

2 0 2 0 회 계 연 도 서 울 특 별 시  
학 교 안 전 공 제 및 사 고 예 방 기 금 결 산 승 인 안

# 심 사 보 고 서

의안 번호	2515
----------	------

2021년 7월 2일  
예산결산특별위원회

## I . 심사경과

1. 제출일자 : 2021. 5. 28.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2021. 6. 1.
4. 상정일자 : 제301회 서울특별시의회 정례회
  - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2021. 6. 23.)
    - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
  - 예산결산특별위원회 제3차 회의(2021. 6. 28.)
    - 승인

## Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 이병호)

### 1. 제안이유

- 2020년도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 결산보고서의 서울시의회 의결을 받고자 제출하는 것임

### 2. 주요내용

- 2020회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 내용은 다음과 같음

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도 말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 ( C )	사용액 ( D )	
학교안전공제 및 사고예방기금	7,019	1,043	7,264	6,221	8,062

### Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

#### 1. 제안경위

- 「2020회계연도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 2021년 5월 25일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

#### 2. 2020회계연도 기금결산 개요

- 학교안전공제 및 사고예방기금의 경우, 학교안전공제회가 관리·운영하며 '20회계연도말 기금 조성액은 80억 6,200만원으로 '19회계연도말 기금 조성액 70억 1,900만원보다 14.9%, 10억 4,300만원이 증가한 것으로 제출됨

〈표 3-1〉 연도말 기금 조성 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도 말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 ( C )	사용액 ( D )	
학교안전공제 및 사고예방기금	7,019	1,043	7,264	6,221	8,062

### 3. 기금 결산 관련 검토

#### (1) 기금 조성 총괄

- **학교안전공제 및 사고예방기금**의 경우, '20회계연도에 72억 6,400만원을 조성하고, 62억 2,100만원을 사용함으로써 전년도말 조성액보다 10억 4,300만원이 증가한 바, 지난 '19회계연도말 조성액(70억 1,900만원)에서 당해연도 증가분(10억 4,300만원)을 반영한 80억 6,200만원이 '20회계연도말 조성액으로 확인됨
- '20회계연도의 경우, 직전 2회계연도의 연도 말 기금 조성액보다 증가된 바, '20회계연도 기금 조성액이 10억원 이상 증가한 것이나 이는 공제기금의 수익사업 확대 등 기금 조성액 증대 노력의 결과라기보다는 코로나 19 확산으로 등교일수가 축소됨에 따라 안전사고 발생 사례가 감소하여 공제사업비 및 안전사고 피해자 상담지원비 지출이 감소한 결과로 확인됨

〈표 3-2〉 연도말 공제기금 조성현황(2020~2018)

(단위 : 백만원)

회 계 연 도	전 년 도 말 조 성 액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당 해 연 도 말 조 성 액 (E = A + B)
		계 (B=C-D)	조 성 액 (C)	사 용 액 (D)	
2020	7,019	1,043	7,264	6,221	8,062
2019	8,657	△1,638	6,608	8,247	7,019
2018	10,686	△2,028	5,868	7,896	8,657

## (2) 기금의 수입·지출 결산 검토

### ① 수입 결산

- 학교안전공제 및 사고예방 기금의 '20회계연도 수입결산액은 142억 8,300만원으로 당초 수입계획액(141억 100만원) 보다 △1억 3,000만원 감소한 것으로 제출함

〈표 3-3〉 공제기금 수입운용 명세서

(단위 : 백만원, %)

항 목	세 부 내 역	2 0 2 0 회 계 연 도				2 0 1 9 결 산 액 (C)	직 전 회계연도 대 비 (B - C)
		수 입 계획현액 (A)	수 입 결 산 액 (B)	구 성 비	계 획 현 액 대 비 증 감 (B - A)		
합 계		14,414	14,283	100.0	△131	15,266	△983
전입금	교육비특별회계전입금	-	-	-	-	-	-
예치금회수	전년도이월금	6,951	7,019	49.1	68	8,657	△1,638
이자수입	예금이자수입	104	217	1.5	113	85	132
기 수	소 계	7,358	7,047	49.3	△311	6,524	523
	공 제 료 수 입	6,938	6,764	47.4	△174	6,076	688
	소 방 수 익	290	160	1.1	△130	120	40
	학교폭력구상금회수	94	99	0.7	5	44	55
	교육활동참여자공제료	24	24	0.2	0	-	24
	법 인 세 환 금 금	9	0	0.0	△9	-	-
	교 육 청 교 육 금 고	1	-	-	△1	-	-
	교 육 감 판 결 금 정 산	1	-	-	△1	171	△171
	학교안전사고피해자상 담 및 심리치료지원금	1	-	-	△1	-	-
	교육활동참여자공제료 지 원 금	-	-	-	-	113	△113

○ **예치금회수** 결산액은 70억 1,900만원으로 총 수입결산액(142억 8,300만원)의 49.1%이며, 예치금회수 수입계획 현액(69억 5,100만원) 보다 6,800만원 증가한 것으로 확인됨

- '20년도 공제기금 운용계획 수립 당시 가결산에 근거하여 추정한 결산상 잉여금(66억 3,900만원)과 전년도 이월금(3억 1,200만원)을 수입계획 하였으나 결산결과 실제 결산상 잉여금(70억 1,900만원)과 6,800만원의 차이가 발생한 것으로 검토됨

〈표 3-4〉 공제기금 예치금회수 세부 내역

(단위 : 백만원)

항 목	수입계획액(A)	전 이 월 년 도 액 ( B )	수입계획현액 ( C = A + B )	실 제 수 납 액
예치금회수	6,639	312	6,951	7,019

○ **이자수입** 결산액은 2억 1,700만원으로 수입계획현액(1억 400만원) 보다 1억 1,300만원 증가한 것으로

- '20회계연도의 경우, 예치금 규모가 일평균 93억원으로 직전회계연도(90억 5,300만원) 보다 2억 4,700만원 증가하였고, '20회계연도 공제기금 수익률(2.0%)이 직전회계연도(0.7%) 보다 1.3%포인트 높아져 이자수입이 증가한 것으로 확인됨

〈표 3-5〉 공제기금 예금 이자수입 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	총 괄 ( ① + ② )			정 기 예 금 ①		기 타 예 금 ②	
	일평균잔액 (가=A+B)	총예금이자 <sup>주1)</sup> (나=C+D)	수익률 (나/가)	일평균잔액 ( A )	정기예금이자 ( C )	일평균잔액 ( B )	기타예금이자 ( D )
2020	9,300	187 (100.0)	2.0	7,290	160 (85.7)	2,010	26 (14.3)
2019	9,053	66 (100.0)	0.7	7,792	65 (98.1)	1,261	1 (1.9)

※ 주1) 기금운용명세서 이자수입 중 국세환급금 및 구상금 이자수입 제외

○ **기타수입**중 공제료 수입 결산액은 총 수입결산액(142억 8,300만원)의 47.4%, 67억 6,400만원으로 당해연도분 수입액(72억 6,400만원)의 93.1%에 해당되는 바, 당초 수입계획현액(69억 3,800만원) 보다 △1억 7,400만원 감소된 것으로 제출됨

- 서울특별시학교안전공제회는 관련 법령에 따라 교육부장관이 고시한 공제금액 산정기준에 학교안전사고 발생추이 등을 고려하여 '20년도 공제료 단가를 산정하고 있는 바,

- '20회계연도의 경우, 교육부장관이 고시한 공제료 산정기준에 대한 최고상한 비율인 인상률 10%를 적용하여 공제료 단가를 정하고 공제료 수입(학교급별 공제료 단가×학교급별 학생 수)을 예상하였으나
- 결산결과 공제가입 결산인원(940,977명)이 계획인원(982,129명) 보다 △41,152명 감소되어 공제료 수입 결산액(67억 6,300만원)이 수입계획현액(69억 3,800만원) 보다 △1억 7,500만원 감소된 것으로 확인됨

〈표 3-6〉 공제료수입 계획 대비 결산 현황

(단위 : 명, 백만원)

2020 계획 (A)		2020 결산 (B)		증감 (B - A)	
가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입
982,129	6,938	940,977	6,763	△41,152	△175

- 공제료 수입은 당해연도 조성액의 93.1%를 차지하는 주요 재원으로 기금 운용 수입의 안정적 운용을 위해서는 가입인원의 정밀한 추계가 필수요소라는 점에서 기금운용계획 수립 시 학생수 추산에 정밀성이 담보되어야 할 것으로 사료됨

○ **그 외 기타수입**은 관련 법령 및 정관에 의한 소방안전점검대행사업 이익금, 학교폭력 구상금 회수, 교육활동참여자 공제료 항목으로, 당초 수입계획액(4억 800만원) 보다 △1억 2,500만원 감소된 2억 8,300만원이 수납된 것으로 확인됨

## ② 지출 결산

- '20회계연도 지출결산액은 142억 8,300만원으로 지출계획현액(144억 1,400만원) 보다 △1억 3,100만원 감소한 것으로 제출됨

〈표 3-7〉 공제기금 지출운용 명세서

(단위 : 백만원, %)

항 목	세 부 내 역	2020회계연도				2019 결산액 (C)	직 전 회계연도 대 비 (B - C)	
		지 출 계획현액 (A)	지 출 결 산 액 (B)	구 성 비	계 획 현 액 대 비 증 감 (B - A)			
합	계	14,414	14,283	100.0	△131	15,266	△983	
비용자성 사 업 비	소 계	8,348	5,072	35.5	△3,276	6,826	△1,754	
	공 제 사 업 비	소 계	7,226	4,493	31.5	△2,733	6,418	△1,925
		공 제 급 여 (사 고 보 상 비)	6,849	4,264	29.9	△2,585	6,162	△1,898
		전 문 가 위 탁	39	29	0.2	△10	0	29
		보 상 심 사 위 원 회	25	9	0.1	△16	33	△24
		소 송 업 무	164	129	0.9	△35	200	△71
		비 용 의 보 전	148	60	0.4	△88	22	38
		예 방 사 업 비	791	377	2.6	△414	263	114
	학 교 폭 력 피 해 지 원	254	195	1.4	△59	134	61	
	학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원	71	5	0.0	△66	9	△4	
	교 직 원 온 라 인 상 담 청 구	3	0	0.0	△3	0	0	
인 력 운 영 비	소 계	1,291	946	6.6	△345	1,110	△164	
	급 여	972	708	5.0	△264	879	△171	
	수 당	236	173	1.2	△63	168	5	
	4 대 보 험	82	64	0.4	△18	61	3	
기 경 본 비	소 계	384	202	1.4	△182	310	△108	
	업 무 추 진 비	23	18	0.1	△5	33	△15	
	일 반 운 영 비	360	184	1.3	△176	277	△93	
예 치 금	차 기 이 월 금	4,389	8,062	56.4	3,673	7,019	1,043	



○ **비용자성사업비**는 당초 지출계획현액(83억 4,800만원) 보다 △32억 7,600만원 감소된 50억 7,200만원이 지출된 바,

- '20학년도에는 등교일수가 축소됨에 따라 안전사고가 감소하여 공제급여 지출이 당초 지출계획 현액보다 △25억 8,500만원 감소되었고, 안전연수 등 예방사업비 지출이 △4억 1,400만원 감소된 것이 주요 원인으로 검토됨

〈표 3-8〉 공제급여 지급현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	2 0 2 0 ( A )		2 0 1 9 ( B )		증 감 ( A - B )	
	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액
합 계	5,946	4,264	13,470	6,162	△7,524	△1,898
요 양 급 여	5,904	2,255	13,429	4,223	△7,525	△1,968
장 해 급 여	40	1,800	39	1,938	1	△138
유 족 급 여	2	209	2	0	0	209

○ **예치금**은 기금운용 상 금융기관에 예치 후 다음연도로 이월되는 자금으로 '20회계연도 결산결과 당초 지출계획현액(43억 8,900만원) 보다 36억 7,300만원이 증가된 80억 6,200만원으로 제출됨

- 예치금 결산액이 당초 계획보다 증가한 것은 비용자성사업비·인력운영비·기본경비의 지출결산액(62억 2,100만원)이 지출계획현액(100억 2,300만원) 보다 감소(△38억 200만원)한 것이 주요 원인으로 검토됨

### (3) 기금운영계획 변경 관련 검토

- 관련 법령은 “정책사업” 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금 운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바
  - '20회계연도의 경우, 의회의 의결을 필요로 한 기금운용계획변경은 발생하지 않은 것으로 확인됨
  
- 교육부가 정한 「2020회계연도 지방자치단체 교육비특별회계 결산 작성지침」에 따르면 기금 결산서 작성시 기금운용계획 변경내용 설명서를 포함하도록 명시되어 있음
  - **학교안전공제회**의 경우, 의회의 사전의결 없이 기금운용계획을 변경한 내역이 없어 기금운용계획 변경내용 설명서 세부작성 요령에 따라 작성을 생략한 것으로 확인됨

**IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」**

**V. 토론 요지 : 「생략」**

**VI. 심사결과 : 승인(2021. 6. 28.)**

# 2020회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안

의안 번호	2515
----------	------

제출연월일 : 2020년 5월 28일  
제 출 자 : 서울특별시교육감

## 1. 제안이유

2020년도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산보고서의  
서울특별시의회 의결을 받고자 제출하는 것임.

## 2. 주요내용

2020회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 내용은  
다음과 같음.

(단위: 원)

기 금 명	전년도말 조성액 (가)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (마)=(가)+(나)
		소 계 (나)=(다)-(라)	조성액 (다)	사용액 (라)	
서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금	7,019,253,433	1,043,043,101	7,264,624,662	6,221,581,561	8,062,296,534

## 3. 참고사항

- 지방자치단체 기금관리기본법 제8조(기금운용계획 및 결산)