

# 심사보고서

의안 번호	2514
----------	------

2021년 7월 2일  
예산결산특별위원회

## I. 심사경과

1. 제출일자 : 2021. 5. 28.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2021. 6. 1.
4. 상정일자 : 제301회 서울특별시의회 정례회
  - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2021. 6. 23.)
    - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
  - 예산결산특별위원회 제3차 회의(2021. 6. 28.)
    - 승인

## II. 제안설명의 요지 (교육행정국장 이병호)

### 1. 제안이유

- 2020회계연도 서울특별시교육청 기금 결산보고서의 서울특별시의회의결을 받고자 제출하는 것임

### 2. 주요내용

- 2020회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 내용은 다음과 같음.

(단위: 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (가)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (마)=(가)+(나)
		소계 (나)=(다)-(라)	조성액 (다)	사용액 (라)	
합 계	49,610	11,327	15,004	3,677	60,937
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금	49,610	10,327	14,004	3,677	59,937
서울특별시교육청 남북교육교류협력기금	-	1,000	1,000	-	1,000
서울특별시교육청 교육재정안정화기금	-	-	-	-	-

### Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

#### 1. 제안경위

- 「2020회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 2021년 5월 25일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

#### 2. 2020회계연도 기금결산 관련 검토

##### (1) 기금 총괄

- 관련 법령은 기금결산에 대해 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바, 금번 정례회 중 2020회계연도 기금결산 승인안을 제출하여 의회의 의결을 받고자 하는 것임
- 2020회계연도 기금결산서에 따르면 '20회계연도에는 3개 기금이 실제 조성·운용된 바,
  - **신청사 및 연수원 건립기금**의 경우, '20회계연도말 기금 조성액은 599억 3,700만원으로, '19회계연도말 기금 조성액 496억 1,000만원보다 20.8%, 103억 2,700만원이 증가한 것으로 제출됨
  - **남북교육교류협력기금**의 경우, '20년 6월 서울시의회가 동 기금운용계획을 최초 의결한 바 '20회계연도말 기금 조성액은 10억원 순증한 것으로 제출됨

- **학교안전공제 및 사고예방기금**의 경우, 학교안전공제회가 관리·운용하며 '20회계연도말 기금 조성액은 80억 6,200만원으로 '19회계연도말 기금 조성액 70억 1,900만원보다 14.9%, 10억 4,300만원이 증가한 것으로 제출됨

〈표 3-1〉 연도말 기금 조성 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도 말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 ( C )	사용액 ( D )	
신청사 및 연수원 건립기금	49,610	10,327	14,004	3,677	59,937
남북교육교류협력기금	-	1,000	1,000	-	1,000

(2) 기금 조성 총괄

- **신청사 및 연수원 건립기금**의 경우, '20회계연도에 103억 2,700만원을 조성하고, 140억 400만원을 사용하여 당해연도말 조성액은 직전년도말 조성액보다 103억 2,700만원이 증가한 바, 지난 '19회계연도말 조성액(496억 1,000만원)과 당해연도 증가분(103억 2,700만원)을 합한 599억 3,700만원이 '20회계연도말 조성액으로 확인됨
- **남북교육교류협력기금**의 경우, '20년도에 최초 조성된 기금으로서 '20회계연도에는 10억원을 조성하였으나, 남북관계 및 국제 정세 등의 영향으로 사용액이 없어 '20회계연도말 조성액도 10억원으로 확인됨

### (3) 기금의 수입·지출 결산 검토

#### ① 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

##### 가. 수입 결산

○ 신청사 및 연수원 건립기금의 '20년도 기금운용계획 중 수입계획액은 636억 8,500만원이나 실제 수납액은 636억 1,400만원으로 △7,000만원 감소한 것으로

- 전입금 결산액은 수입운용 계획액(132억 5,200만원)을 전액 수납하여 132억 5,200만원이며
- 예치금 회수 결산액도 수입운용 계획액(496억 1,000만원)을 전액 수납한 496억 1,000만원이나
- 이자수입의 경우, 당초 8억 2,200만원으로 계획하였으나 △7,000만원 감소한 7억 5,200만원이 실수납된 바, 예금이자 증대를 위하여 예치기간이 만료된 정기예금을 미해지하여 해당 정기예금의 만기 이자가 발생하지 않은 것으로 확인됨

〈표 3-2〉 건립기금 수입·지출운용계획 및 결산 현황

(단위 : 백만원)

구	분	운용계획(A)	결산(B)	증감(B-A)
수입	소계	63,685	63,614	△70
	전입금	13,252	13,252	-
	예치금회수	49,610	49,610	-
	이자수입	822	752	△70
지출	소계	63,685	62,686	△999
	비용자성사업비	4,625	3,677	△948
	예치금	59,059	59,008	△51

※ 다음연도 이월액 : 사고이월 928백만원

## 나. 지출 결산

- **신청사 및 연수원 건립기금**의 '20년도 기금운용계획 중 지출계획액은 당초 636억 8,500만원이었으나 △9억 9,900만원이 감소한 626억 8,600만원을 지출하고, 9억 2,800만원을 다음연도로 이월함
  - **비용자성사업비**의 경우, 고유사업 추진을 위한 지출운용계획액(46억 2,500만원) 보다 △9억 4,800만원 감소된 36억 7,700만원을 지출하고, 시공 및 감리 계약기간 미도래에 따라 **사고이월액** 9억 2,800만원이 발생된 것으로 확인됨
  - **예치금**은 이자수입 감소에 따른 수입규모 축소로 지출운용계획액(590억 5,900만원) 보다 △5,100만원 감소된 590억 800만원이 지출됨

〈표 3-3〉 건립기금 사용 내역

(단위 : 백만원)

구	분	지출계획액 ( A )	지출액 ( B )	증 감 ( B - A )	다음연도 이월액
합	계	63,685	62,686	△999	928
비용자성사업비		4,625	3,677	△948	928
	설계비	1,851	1,851	-	-
	시설비	2,278	1,402	△876	855
	감리비	476	403	△73	73
	시설부대비	19	19	-	-
예치금		59,059	59,008	△51	-

○ 동 기금의 존속기한을 기존 2020년 12월 31일에서 2025년 12월 31일로 개정하는 관련 조례안이 '20년 12월 의결됨에 따라

- 서울시교육청이 신청사 건립사업 추진기간을 재산정한 결과 '24년 11월, 사업이 완료되는 것으로 제출된 바, 신청사 건립사업 추진 일정 변경과 연계하여 장·단기 자금수요를 정밀하게 예측하고 자금의 지출시기를 고려하여 기금자산이 운용되어야 할 것으로 사료됨

## ② 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금

### 가. 수입 결산

- 남북교육교류협력기금의 '20년도 기금운용계획 중 수입계획액은 10억원으로 전입금 항목에 10억원이 수납된 것임
- 서울시교육청이 제출한 「2020회계연도 서울특별시교육청 기금 결산서」에 따르면 '20년도 동기금 수납액이 교육비특별회계전입금 단일항목 10억원 뿐인 것으로 결산서를 작성하여 제출하였으나,
  - '20년 12월, 교육비특별회계에서 기금으로 전입금을 수납한 후 이자수입(422,190원)이 발생한 것으로 검토됨에도 이를 **이자수입**에 반영하지 않아 실제 기금결산 결과를 반영하지 못한 것으로 사료됨
  - 한 회계연도 동안에 발생한 모든 수입과 지출을 확정적인 계수로 표시하는 행위인 결산에 대하여 회계연도말 기준 기금의 실제 잔액조차 확인하지 않고 결산서를 의회에 제출한 것은 기금결산의 의미를 인지하지 못하는 행태일 수 있어 주의가 필요한 것으로 사료됨

〈표 3-4〉 남북교육교류협력기금 수입·지출운용계획 및 결산 현황

(단위 : 백만원)

수입			지출		
수	입	지	출		
운용계획 ( A )	결산 ( B )	증감 ( B - A )	운용계획 ( A )	결산 ( B )	증감 ( B - A )
1,000	1,000	0	1,000	1,000	-

## 나. 지출 결산

- 남북교육교류협력기금의 '20년도 기금운용계획 중 지출계획액은 10억원으로 예치금 항목으로 10억원이 지출된 것으로 제출함
  - 관련 법률 및 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영 기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따라 장기성 여유자금은 금고에 정기예금 등 이율이 높은 상품으로 관리하고, 단기성 여유자금은 기금의 지출시기를 예측하여 효과적인 금융상품으로 예치하는 방안을 적극 검토하여야 함에도 서울시교육청은 10억원에 대하여 장·단기 여유자금에 대한 구분없이 보통예금으로 전액 관리한 것으로 확인됨
  - '20년 10월 동 기금에 대하여 집행계획 없이 전액 예치금으로 지출계획하여 기금운용계획 변경안을 제출한 바, 10억원을 여유자금으로 예치하면서도 정기예금에 예치하지 않음으로써 결과적으로 해당 예치기간동안 최소한 이나마 기금운용수익을 증대시킬 수 있는 기회를 스스로 포기한 사례로 사료됨
  - 동 기금은 장래의 지출에 대비하여 원금을 적립하는 기금으로 향후 남북관계의 여건 변화에 따라 기금이 집행될 것으로 사료되는 바, 기금 운용부서는 기금자산 수익률을 제고하여 기금의 조성취지가 유지되도록 관리할 필요가 있을 것으로 사료됨

#### (4) 기금운용계획 변경 관련 검토

- 관련 법령은 “정책사업” 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금 운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바
- '20회계연도의 경우, 의회의 의결을 필요로 한 기금운용계획변경은 **신청사 및 연수원 건립기금**과 **남북교육교류협력기금**에 대해 총 2건이 발생되었음

〈표 3-5〉 기금 운용계획변경 현황(의회의결)

의 결 일	기 금 명	지 출 계 획 변 경 사 유	의 결 과
제 298 회 정례회 ('20.12.16)	신청사 및 연수원 건립기금	신청사 건립 추진일정 변경에 따른 ① 비용자성사업비 △239억 6,300만원 (기관운영관리 △84.1%) <sup>주1)</sup> 감액 ② 예치금 233억 500만원(재무활동 66.9%) 증액	원안가결
	남북교육교류협력기금	사업추진 상황 변경에 따른 ① 비용자성사업비 △10억원 (교수-학습활동지원 △100.0%) 감액 ② 예치금 10억원(재무활동 100.0%) 증액	원안가결

※ 주1) 괄호( ) 안의 비율은 해당 정책사업의 당초 지출계획액 대비 변경계획액의 비율임

- 교육부가 정한 「2020회계연도 지방자치단체 교육비특별회계 결산 작성지침」에 따르면 기금 결산서 작성시 기금운용계획 변경내용 설명서를 포함하도록 명시되어 있음
- **신청사 및 연수원 건립기금**의 경우, 기금운용계획 변경내용 설명서가 포함되어 있는 것으로 확인되는 바,

- 지출항목별 최종 집행액을 반영하여 비용자성사업비를 7,900만원(기관 운영관리 1.7%) 증액하고 예치금을 8억 9,400만원(재무활동 1.5%) 증액 변경한 것으로 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하는 경우에 해당하여 의회의 사전의결 없이 기금운용계획을 변경한 것으로 확인됨

〈표 3-6〉 기금운용계획 변경 현황(의회의결 비대상)

(단위: 백만원, %)

구 분	지출계획액(예치금 등 재무활동비 포함)				주 요 변 경 내 역
	당 초	수 정	증 감	변 동 률	
건립기금	62,712	63,685	973	1.6	지출항목별 최종 집행액 반영에 따른 ① 비용자성사업비 7,900만원 증액 ② 예치금 8억 9,400만원 증액

- 남북교육교류협력기금의 경우, 의회의 사전의결 없이 기금운용계획을 변경한 내역이 없어 기금운용계획 변경내용 설명서 세부작성 요령에 따라 작성을 생략한 것으로 확인됨

## IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

## V. 토론 요지 : 「생략」

## VI. 부대 의결

- 「서울특별시의회 회의규칙」 제65조 제4항에 따라 예산결산특별위원회는 소관 상임위원회의 예비심사내용을 존중하도록 정하고 있는 바,
- 지난 6월 17일, 교육위원회 예비심사결과에 따른 부대의견을 우리 예산결산특별위원회도 인용하여 부대의결 함
  - '서울특별시교육청 교육재정안정화기금'은 현재 미설치된 기금임에도 「2020 회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」에 포함되어 제출된 바,
  - 이는 기금관리와 관련한 교육청의 안이함을 나타내는 것으로 서울시의회의 안전심의를 경시한 서울시교육청 관계자를 엄중 경고하고 서울시교육청은 향후 이러한 일이 다시는 발생되지 않도록 각별히 주의해야 할 것임

## VII. 심사결과 : 승인(2021. 6. 28.)

# 2020회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안

의안 번호	2514
----------	------

제출연월일 : 2021년 5월 28일  
제 출 자 : 서울특별시교육감

## 1. 제안이유

2020회계연도 서울특별시교육청 기금 결산보고서의 서울특별시의회의결을 받고자 제출하는 것임.

## 2. 주요내용

2020회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 내용은 다음과 같음.

(단위: 원)

기 금 명	전년도말 조성액 (가)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (마)=(가)+(나)
		소 계 (나)=(다)-(라)	조성액 (다)	사용액 (라)	
합 계	49,610,610,660	11,327,028,920	15,004,122,730	3,677,093,810	60,937,639,580
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건설기금	49,610,610,660	10,327,028,920	14,004,122,730	3,677,093,810	59,937,639,580
서울특별시교육청 남북교육교류협력기금	0	1,000,000,000	1,000,000,000	0	1,000,000,000
서울특별시교육청 교육재정안정화기금	0	0	0	0	0

## 3. 참고사항

- 『지방자치단체 기금관리기본법』 제8조(기금운용계획 및 결산)