

# 심사보고서

의안 번호	2513
----------	------

2021년 7월 2일  
예산결산특별위원회

## I. 심사경과

1. 제출일자 : 2021. 5. 28.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2021. 6. 1.
4. 상정일자 : 제301회 서울특별시의회 정례회
  - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2021. 6. 23.)
    - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
  - 예산결산특별위원회 제3차 회의(2021. 6. 28.)
    - 승인

## Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 이병호)

### 1. 제안이유

- 서울특별시교육비특별회계의 모든 재정활동 결과를 확정적 계수로 표시하여 예산집행의 적정성을 검토하고 추후 재정계획의 수립이나 예산편성의 합리화를 도모하기 위하여 2020회계연도 서울특별시교육청 결산서를 작성하였으며, 서울특별시의회 승인을 받고자 함

### 2. 주요내용

#### 가. 결산 총괄

- 2020회계연도 서울시교육청 교육비특별회계 예산현액은 전년도 이월금 4,874억원을 포함하여 11조 2,559억원임
  - 세입 결산액은 예산현액의 100.2%인 11조 2,811억원으로 전년대비 5,555억원(4.7%)이 감소함
  - 세출 결산액은 예산현액의 94.2%인 10조 6,076억원으로 전년대비 3,604억원(3.3%)이 감소함
  - 세계잉여금은 6,735억원이며, 다음연도 이월사업비 3,472억원을 제외한 순세계잉여금은 3,263억원으로, 전년대비 548억원(14.4%) 감소함

## 나. 세입결산

- 2020회계연도 세입 결산액은 세입 징수결정액 11조 2,954억원 대비 99.9%인 11조 2,811억원이며, 미수납액은 142억원이고, 불납결손액은 1억원임
- 세입 재원의 구성비율은 교육부 및 서울시로부터의 이전수입이 90.3%, 수업료 수입 등 자체수입이 2.0%, 순세계잉여금 3.4%, 이월금 4.3%임

## 다. 세출결산

- 2020회계연도 세출 결산액은 10조 6,076억원이며, 다음연도 이월액은 3,472억원이고, 집행잔액은 3,011억원임
- 정책사업별 결산내역은 ①유아 및 초·중등교육 부문이 10조 3,238억원, ②평생·직업교육 부문이 297억원, ③교육일반 부문이 2,541억원임
- 세출 성질별 집행내역은 ①인건비 3조 7,144억원, ②물건비 5,168억원, ③이전지출 1조 1,302억원, ④자산취득 6,599억원, ⑤상환지출 819억원, ⑥전출금 등 4조 4,501억원, ⑦예비비 및 기타 등 543억원임
- 집행잔액 내역은 ①인건비 346억원, ②물건비 415억원, ③이전지출 321억원, ④자산취득 818억원, ⑤상환지출 5억원, ⑥전출금 등 1,007억원, ⑦예비비 및 기타 58억원, ⑧내부거래 40억원으로, 예산현액대비 2.7%인 3,011억원이 미집행됨
- 집행잔액 원인별 내역은 ①계획변경 및 취소 302억원, ②지급사유 미발생 63억원, ③예산 집행잔액 2,646억원임

## **라. 예산 이용·전용 및 이체**

- 예산 이용내역은 없으며,
- 예산 전용은 625억원으로 코로나19 대응을 위한 온라인 기자회견 운영 장비 구입 등 총 91건이고,
- 예산 이체는 125억원으로 2020. 9. 1. 조직개편에 따른 스마트교육지원 업무 이관 관련 이체 3건임

## **마. 다음연도 이월액**

- 다음연도 이월액은 41개 세부사업에 3,472억원으로, 명시이월액은 642억원이며, 사고이월액은 2,830억원임

## **바. 공유재산 및 물품 현재**

- 2020년도말 공유재산 총액은 31조 3,284억원으로, 전년도말 대비 3,651억원이 증가하였고,
- 보유 정수물품 총액은 903억원으로, 전년도말 대비 11억원이 증가함

## **사. 채권 및 채무의 결산**

- 채권 총액은 2020년도말 채권현재액 2,347억원으로, 전년도말 대비 461억원이 감소하였고
- 채무 총액은 2020년도말 현재 3,162억원으로 전년도와 동일함

## 아. 재무제표

- 2020회계연도말 재정상태표는 ①자산은 전년도말 대비 3,633억원이 증가된 15조 9,054억원이며, ②부채는 603억원이 감소된 1조 114억원이고, ③순자산은 4,236억원이 증가한 14조 8,940억원임
- 2020회계연도말 재정운영표는 ①수익은 전년도말 대비 1,094억원이 감소된 10조 7,958억원이며, ②비용은 4,838억원이 증가된 10조 3,722억원으로, ③운영 차액은 4,236억원임

## 자. 성과보고서

- 성과지표 86개 중 71개 지표의 목표가 달성되어, 달성률은 82.5%로 전년도 대비 4.8% 감소함

## 차. 성인지 결산서

- 성인지사업 34개의 지표 중 25개 지표의 목표가 달성되어, 달성률은 73.5%로 전년도 대비 13.5% 증가함

### Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

#### 1. 제안경위

- 「2020회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 2021년 5월 25일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

#### 2. 2020회계연도 결산 개요

- '20회계연도 교육비특별회계 최종예산액은 10조 7,684억 3,900만원으로 직전회계연도(11조 1,946억 9,600만원) 보다  $\Delta 3.8\%$ ,  $\Delta 4,262$ 억 5,700만원 감소한 것임
  - 최종예산액 10조 7,684억 3,900만원은 당초 본예산(10조 846억 6,100만원), 간주처리분(2,120억 8,700만원), 추가경정예산증액조정분(4,716억 9,100만원)을 합한 것이며,
  - 최종예산액과 직전회계연도 이월액(4,874억 4,100만원)을 합한 '20회계연도 예산현액은 직전회계연도(11조 7,368억 4,000만원) 보다  $\Delta 4.1\%$  ( $\Delta 4,809$ 억 6,000만원) 감소한 11조 2,558억 8,000만원임
- 세입결산액은 직전회계연도(11조 8,365억 9,500만원) 보다  $\Delta 4.7\%$ ,  $\Delta 5,555$ 억 1,100만원 감소한 11조 2,810억 8,400만원이며
- 세출결산액은 직전회계연도(10조 9,680억 1,100만원) 보다  $\Delta 3.3\%$ , 3,603억 9,100만원 감소한 10조 6,076억 6,200만원임
- 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 결산상 잉여금은 직전회계연도

(8,685억 8,400만원) 보다 △22.5%, △1,951억 2,000만원 감소한  
6,734억 6,400만원임

〈표 3-1〉 세입·세출결산 총괄 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	결산상잉여금 (A-B)	결산상잉여금 세부내역
2020	11,255,880  (2020최종) 10,768,439 (2019이월) 487,441	11,281,084 (100.2)	10,607,620 (94.2)	673,464 (6.0)	채무상환 - 명시이월 64,224 사고이월 282,931 계속비 - 국고보조잔액 10,210 순세계잉여금 326,309

※ ( )는 예산현액 대비 비율임

### 3. 세입결산

#### (1) 세입결산 총괄

- 세입은 한 회계연도의 모든 수입을 의미하는 것으로 서울특별시교육비특별회계 세입은 재원구분에 따라 이전수입, 자체수입, 지방교육채 및 이월금 등으로 구성됨
- '20회계연도 세입결산액(실제 수납액)은 11조 2,810억 8,400만원으로 예산현액(11조 2,558억 8,000만원) 대비 252억 400만원 초과 수납된 것이나 징수결정액(11조 2,954억 3,400만원) 대비 △143억 5,000만원 부족 수납된 바,

〈표 3-2〉 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	예산현액대비 수납액(C-A)	징수결정대비 수납액(C-B)
11,255,880	11,295,434	11,281,084	25,204	△14,350

- 징수결정액(11조 2,954억 3,400만원) 중 142억 3,900만원이 미수납되고, 1억 1,100만원이 불납결손되어 11조 2,810억 8,400만원이 실제수납된 것으로 제출함

〈표 3-3〉 세입결산 중 미수납 현황(2020~2018)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액	징수결정액대비 수납액비율	징수결정액대비 미수납액비율
2020	11,295,434	11,281,084	111	14,239	99.8	0.1
2019	11,849,791	11,836,594	229	12,966	99.8	0.1
2018	10,926,899	10,912,569	571	13,759	99.8	0.1

○ 재원별 세입결산액은 이전수입 90.3%, 이월금 7.7%, 자체수입 2.0% 순으로 구성됨

〈표 3-4〉 재원별 세입결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산액	
			금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>
합계	11,255,880	11,295,434	11,281,084	100.0
이전수입	10,209,584	10,187,781	10,187,781	90.3
전년도 이월금	868,584	868,583	868,583	7.7
자체수입	177,711	239,070	224,720	2.0

※ 주1) 세입결산액(11조 2,810억 8,400만원)에 대한 구성비

(2) **이전수입**

- **이전수입**은 의존재원으로서 중앙정부이전수입, 지방자치단체이전수입, 기타 이전수입으로 구성되며, 지방세에 대한 징수권이 없는 지방교육재정의 특성상 이전수입이 주된 세입원임
- '20회계연도 **이전수입** 결산액은 세입결산액의 90.3%, 10조 1,877억 8,100만원으로 예산현액(10조 2,095억 8,500만원) 보다 △218억 400만원 부족 수납된 바,
  - 유아교육지원특별회계 전입금, 국고보조금 및 특별교부금 감액교부에 따른 중앙정부이전수입 △218억 7,300만원, 지방교육재정교부금보전금 감액 교부에 따른 지방자치단체이전수입 △48억 1,800만원이 부족 수납되었고,
  - 민간이전수입 52억 6,800만원 증가, 자치단체간 이전수입 △3억 8,100만원 감소에 따라 기타이전수입은 48억 8,700만원 초과 수납된 것임

〈표 3-5〉 이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
			금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>	증감액 (C-A)	수납률 (C/A)
합계	10,209,585	10,187,781	10,187,781	90.3	△21,804	99.7
중앙정부이전수입	6,014,273	5,992,400	5,992,400	53.1	△21,873	99.6
지방자치단체이전수입	4,163,465	4,158,647	4,158,647	36.8	△4,818	99.8
기타이전수입	31,847	36,734	36,734	0.3	4,887	115.3

※ 주1) 세입결산액(11조 2,810억 8,400만원)에 대한 구성비

① 중앙정부이전수입

- 중앙정부이전수입은 「지방교육재정교부금법」에 따라 전입되는 지방교육재정 교부금(보통교부금, 특별교부금)과 국고보조금 및 특별회계전입금으로 구분됨
- '20회계연도 세입결산 결과 중앙정부이전수입은 5조 9,924억원으로 세입 결산액의 53.1%를 차지하고 있으며, 예산현액(6조 142억 7,300만원) 보다 △218억 7,300만원 부족 수납됨

〈표 3-6〉 중앙정부이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
			금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>	증감액 (C-A)	수납률 (C/A)
합계	6,014,273	5,992,400	5,992,400	53.1	△21,873	99.6
지방교육재정교부금	5,221,406	5,216,971	5,216,971	46.2	△4,435	99.9
보통교부금	4,903,652	4,903,652	4,903,652	43.4	-	100.0
특별교부금	197,504	193,069	193,069	1.7	△4,435	97.7
증액교부금	120,250	120,250	120,250	1.0	-	100.0
국고보조금	198,165	191,846	191,846	1.7	△6,319	96.8
특별회계전입금	594,702	583,583	583,583	5.1	△11,119	98.1

※ 주1) 세입결산액(11조 2,810억 8,400만원)에 대한 구성비

- 지방교육재정교부금중 보통교부금은 당초 교육부의 보통교부금 확정 교부액 (5조 1,345억 6,000만원)과 지난 '20년 3, 4월 보통교부금 추가분 (329억 4,400만원) 및 정산분(41억 6,600만원)이 교부됨에 따라 '20년도 본예산 및 제3회 추가경정예산을 통해 5조 1,716억 7,000만원이 세입예산에 반영되었으나,

- 지난 '20년 7월, 정부 추가경정예산 확정 시 내국세 감소를 반영하여 지방교육재정교부금을 감액편성하고 '20년 7월, 당초 교부통지한 보통교부금 5조 1,716억 7,000만원 보다 △2,680억 1,900만원을 감액하여 수정교부함에 따라,
  - 제4회 추가경정예산을 통해 보통교부금 세입예산을 △2,680억 1,900만원 감액한 4조 9,036억 5,200만원으로 확정하고, 편성된 세입예산액 전액을 전입받은 것으로 확인됨
- **지방교육재정교부금중 특별교부금**은 예산현액 대비 △44억 3,500만원이 부족 수납된 것으로 특별교부금 집행정산에 따른 감교부액으로 확인됨
- **지방교육재정교부금중 증액교부금**은 「지방교육재정교부금법」에 따라 교육부에서 지방교육재정상 부득이한 수요가 있는 경우 보통교부금과 특별교부금 외에 별도로 교부하는 재원으로 '20년도 고등학교 무상교육 소요경비중 국교부담분을 교부한 것인 바,
- '20년도 제4회 추가경정예산을 통하여 감액조정된 세입예산액 1,202억 5,000만원 전액이 전입된 것으로 확인됨
- **국고보조금**은 3개 국고보조금 사업에서 예산현액 대비 △63억 1,900만원이 부족 수납된 것으로 확인되는 바,
- 중앙부처의 국고보조금 감액교부 통보 및 반납요청에 따라 ①아동양육한시 지원사업 △48억원, ②학교흡연예방사업 △11억 5,800만원, ③전국소년체전 훈련비 △3억 6,000만원을 이미 회계연도중 '**과오납금반환**'으로 반납하였으나, 추가경정예산을 통해 세입예산에 감액사실을 반영하지 못하여 이른바 '**장부상 미수납액**'이 발생한 것인 바,
  - 서울시교육청이 회계연도중 별도 세출예산 편성없이 과오납금반환으로 처리한 것이나, 「서울특별시 교육비특별회계 재무회계규칙」이 정하는 과오납

금의 반환은 ①징수결정 및 수납의 착오·중복, ②납입 후의 감면, ③법령의 개정 등의 사유로 징수·수납하여야 할 금액을 초과한 납입이 있을 경우에 제한적으로 기수납한 금액을 반환하는 회계처리절차로서, 감액교부에 따른 국비 반환은 과오납금의 반환사유에 해당되지 않을 것으로 판단됨

- 따라서 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」에서 ‘**국고보조금반환금**’을 세출과목으로 별도 편성하도록 정하고 있어 국고보조금 감액교부에 따른 반납은 세출예산으로 편성하여 지출되어야 할 사안으로 추가경정예산편성 외 서울시교육청 스스로 국고보조금을 반납할 수 있는 법적 재량권은 없는 바,

- 동 사례는 「지방재정법」 및 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」, 「서울특별시 교육비특별회계 재무회계 규칙」을 위반한 사례로 판단됨

- 다만, 사업부서로서는 해당 중앙부처가 반납고지서를 발부하여 당해연도 추가경정예산 또는 다음연도 본예산에 반영 후 지출처리하는데 물리적인 한계가 있었을 것으로 사료되나 반납기한 경과에 따른 벌칙이 없다는 점에서 다음연도에 국고보조금 반환금으로 편성하는 절차적 요건이 고려될 필요가 있었을 것으로 사료됨

○ **특별회계전입금**은 누리과정 지원을 위해 정부의 유아교육지원특별회계에서 교부되는 전입금으로 당초 교육부의 교부 확정통보(524억 9,000만원 증액) 및 1차 변경통보(△71억 100만원 감액)에 따라 제3회, 4회 추가경정예산을 통하여 2차례에 걸쳐 증감 조정한 바 있으나,

- 제4회 추가경정예산 확정 이후인 '20년 9월, 교육부가 유아교육비 보육료 지원사업의 집행현황을 반영하여 2차 변경통보(△111억 1,900만원 감액)함에 따라 추가경정예산을 통하여 감액조정하는데 물리적 한계가 있어 111억 1,900만원이 ‘장부상 미수납액’으로 처리된 것으로 판단됨

## ② 지방자치단체이전수입

- 지방자치단체이전수입은 「지방교육재정교부금법」에 따라 지방자치단체 일반회계로부터 전입되는 법정이전수입과 비법정이전수입으로 구성되는 바,
- '20회계연도 지방자치단체이전수입 결산액은 4조 1,586억 4,700만원으로 예산현액(4조 1,634억 6,500만원) 보다 △0.1%, △48억 1,800만원 부족 수납된 것임

〈표 3-7〉 지방자치단체이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
				금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>	증감액 (C-A)	수납률 (C/A)
합	계	4,163,465	4,158,647	4,158,647	36.8	△4,818	99.8
	법정이전수입	3,844,040	3,840,624	3,840,624	34.0	△3,416	99.9
	지방교육세	1,824,083	1,824,083	1,824,083	16.1	-	100.0
	담배소비세	254,074	254,074	254,074	2.2	-	100.0
	시도세	1,633,451	1,633,451	1,633,451	14.4	-	100.0
	학교용지부담금	13,822	13,822	13,822	0.1	-	100.0
	지방교육재정교부금보전금	98,493	95,077	95,077	0.8	△3,415	96.5
	교육급여보조금	8,660	8,660	8,660	0.0	-	100.0
	무상교육비전입금	11,457	11,457	11,457	0.1	-	100.0
	비법정이전수입	319,425	318,023	318,023	2.8	△1,402	99.5

※ 주1) 세입결산액(11조 2,810억 8,400만원)에 대한 구성비

- **법정이전수입**의 경우, 결산액은 3조 8,406억 2,400만원으로 예산현액(3조 8,440억 4,000만원) 보다 △34억 1,500만원이 부족 수납된 바,
  - **지방교육재정교부금보전금**이 교부액 산정방식에 따라 당초 교육부의 교부통보액(984억 9,300만원) 보다 △34억 1,500만원 감액교부된 것으로 확인됨
- 서울시는 「서울특별시 교육재정부담금의 전출에 관한 조례」에 따라 '20회계연도 결산결과 발생한 법정전출금 미정산분 5,964억 9,700만원을 서울시교육청으로 추가 전출할 것으로 사료됨

〈표 3-8〉 2020회계연도 서울시 법정전입금 미전입현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산 편성액 (A)	실 전 입 금 (B)	서울시 세입결산액 (C)	미 전 입 액 (B-C)
합 계	3,844,039	3,840,624	4,437,171	△596,497
지방교육세전입금	1,645,027	1,645,027	1,882,991	△237,964
담배소비세전입금	253,957	253,957	272,339	△18,382
시 세 전 입 금	1,400,033	1,400,033	1,740,183	△340,150

- 아울러 **비법정이전수입**이 예산현액(3,194억 2,500만원) 보다 △14억 200만원 부족 수납된 것인 바,
  - 광역자치단체 및 기초자치단체로부터 지원되는 친환경 학교급식 지원사업 보조금이 지난 '20년 12월, 회계연도 종료에 임박하여 추가 교부되어 추가경정예산에 반영하지 못한 것으로 확인됨
  - '20회계연도의 세입재원이나, 다음회계연도에 세입처리하는 것은 「지방재정법」 제7조에 규정된 '회계연도 독립의 원칙'을 벗어난 예산편성이 될 수 밖에 없어 전출하는 서울시와 전입받는 서울시교육청이 회계질서가 유지될 수 있도록 긴밀히 협의할 필요가 있을 것으로 사료됨

### ③ 기타이전수입

○ 기타이전수입의 '20회계연도 결산액은 367억 3,400만원으로 예산현액(318억 4,700만원) 대비 11.5%, 48억 8,700만원이 초과 수납됨

〈표 3-9〉 기타이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 ( A )	징수결정액 ( B )	결산 ( 수납 ) 액		예산현액대비	
				금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>	증 감 (C - A)	수납률 (C/A)
합	계	31,847	36,734	36,734	0.3	4,887	115.3
	민간이전수입	27,576	32,844	32,844	0.2	5,268	119.1
	자치단체간이전수입	4,271	3,890	3,890	0.0	△381	91.0

※ 주1) 세입결산액(11조 2,810억 8,400만원)에 대한 구성비

- '20회계연도의 경우, **민간이전수입**중 교사증축 등 학교시설확충사업 추진과 관련하여 사업시행사로부터 기부채납금이 187억 2,700만원 전입됨에 따라 초과 수납이 발생된 것으로 확인됨

〈표 3-10〉 기타이전수입 중 민간이전수입 현황

(단위 : 백만원)

교 부 사 업 명	수납액	교 부 기 관
합	32,844	
학교시설확충사업 기부채납금	18,727	한국토지주택공사 외
'21학년도 수학능력시험 시행 경비	7,579	한국교육과정평가원
금고협력사업 출연금	2,749	농협은행 서울시교육청지점
항공소음피해학교 냉난방기 교체사업	3,155	한국공항공사 서울지역본부
기타 민간이전수입	634	한국과학창의재단 외

### (3) 자체수입

#### ① 자체수입 세입 관련

- 자체수입은 「서울특별시 학교 수업료 및 입학금에 관한 조례」에 따라 정한 입학금 및 수업료와 그 밖에 행정활동수입, 자산수입, 이자수입 등 시·도교육청이 공공서비스활동을 통하여 자체적으로 징수하는 수입임
- '20회계연도 자체수입 결산액은 2,247억 2,000만원으로 예산현액(1,777억 1,100만원) 보다 26.4%, 470억 900만원 증가된 것이나, 징수결정액(2,390억 7,000만원) 대비 △6.0%, △143억 5,000만원이 부족 수납된 것임

〈표 3-11〉 자체수입 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 ( A )	징결 수 정 액 ( B )	수 납 액		불 납 결 손 액		미수납액
				금 액 ( C )	비 율 (C/B)	금 액 ( D )	비 율 (D/B)	금 액 ( E )
합	계	177,711	239,070	224,720	94.0	111	0.0	14,239
교 수 - 학 습 활 동 수 입	소 계	103,961	102,619	102,431	99.8	111	0.1	77
	기본적교육 수입 (입학금 및 수업료)	103,151	102,317	102,129	99.8	111	0.1	77
	선택적교육 수입 (평생학습수입 등)	810	302	302	100.0	-	-	-
행정활동수입	사용료 및 수수료	3,951	2,874	2,842	98.9	-	-	32

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 ( A )	징 결 정 액 ( B )	수 납 액		불 납 결 손 액		미수납액
				금 액 ( C )	비 율 (C/B)	금 액 ( D )	비 율 (D/B)	금 액 ( E )
자 산 수 입	소 계	15,262	12,616	10,783	85.4	-	-	1,834
	자 산 임 대 수 입	452	556	519	93.3	-	-	37
	자 산 매 각 대	14,810	12,060	10,264	85.1	-	-	1,797
금 회 용 자 산 수	소 계	22,0101	32,613	32,613	100.0	-	-	-
	용 자 금 원 금 회 수	21,660	32,596	32,596	100.0	-	-	-
	보 증 금 회 수	350	17	17	100.0	-	-	-
이 자 수 입	이 자 수 입	7,101	13,911	13,911	100.0	-	-	-
기 타 수 입	소 계	25,426	74,437	62,140	83.4	-	-	12,296
	제 재 금 수 입	731	1,515	1,118	73.8	-	-	397
	기 타 수 입	24,103	60,581	60,457	99.8	-	-	124
	과 년 도 수 입	592	12,341	565	4.5	-	-	11,775

○ '20회계연도의 자체수입 규모는 2,247억 2,000만원으로 직전회계연도 (2,134억 3,800만원) 보다 112억 8,200만원 증가된 바,

〈표 3-12〉 2020~2019회계연도 자체수입 수납액 비교

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도		2020 회 계 연 도			2019 회 계 연 도			증 감 수 납 액 (B - D)
		징 결 정 액 (A)	수 납 액 (B)	비율① (B/A)	징 결 정 액 (C)	수 납 액 (D)	비율② (D/C)	
합 계		239,070	224,720	94.0	226,635	213,438	94.2	11,282
교수·학습 활동 수입	소 계	102,619	102,431	99.8	102,254	101,804	99.6	2,262
	기본적교육수입 (입학금및수업료)	102,317	102,129	99.8	100,317	99,867	99.6	2,262
	선택적교육수입 (평생학습수입 등)	302	302	100.0	1,937	1,937	100.0	△1,635
행정활동수입	사용료 및 수수료	2,874	2,842	98.9	5,339	5,339	99.8	△2,497
자 산 수 입	소 계	12,616	10,783	85.4	11,133	11,086	99.5	△303
	자산임대수입	556	519	93.3	525	484	92.2	35
	자 산 매 각 대	12,060	10,264	85.1	10,608	10,602	99.9	△338
금 융 자 산 수 회	소 계	32,613	32,613	100.0	16,602	16,602	100.0	16,011
	융자금원금회수	32,596	32,596	100.0	16,302	16,302	100.0	16,294
	보 증 금 회 수	17	17	100.0	300	300	100.0	△283
이 자 수 입	이 자 수 입	13,911	13,911	100.0	14,975	14,975	100.0	△1,064
기 타 수 입	소 계	74,437	62,140	83.4	76,321	63,629	83.3	△1,489
	제 재 금 수 입	1,515	1,118	73.8	1,598	952	59.6	166
	기 타 수 입	60,581	60,457	99.8	62,230	62,160	99.9	△1,703
	과 년 도 수 입	12,341	565	4.5	12,493	517	4.1	48

- 자체수입의 45.4%를 차지하는 **교수·학습활동수입**은 정수결정액(1,026억 1,900만원)의 99.8%, 1,024억 3,100만원이 수납된 것으로,
  - 코로나19 확산에 따른 평생학습관 및 도서관의 문화교실강좌 수강료 수입이 감소되는 등의 사유로 **선택적교육수입**의 수납액이 △16억 3,500만원 감소한 것으로 검토됨
  - **기본적교육수입(입학금및수업료)**의 수납액은 전년대비 학생수가 △3.5%, △3,408명 감소하였음에도 불구하고 22억 6,200만원이 증가한 것으로 교육부의 고등학교 무상교육 시행계획에도 불구하고, 따른 소요예산 산출시 수업료 면제대상자를 제외하지 않고 지원대상에 포함시킴으로 사업규모의 왜곡이 발생한 것으로 사료됨
  - '20학년도에 시행한 고등학교 2~3학년 대상 무상교육비 지원사업은 각 학교로 수업료 등 무상교육비를 지원(교육비특별회계→학교회계)하고 지원받은 무상교육비중 입학금 및 수업료를 다시 세입조치(학교회계→교육비특별회계)하는 방식으로써, 수업료면제 학생까지 지원할 경우라도 지원액이 다시 교육비특별회계로 환원되어 예산 낭비가 초래되지는 않는다고 하나
  - 결과적으로 재원의 한정성을 고려하지 않고 불필요한 세입·세출예산을 편성할 수 밖에 없어 사업계획 수립과정에서 시·도교육청의 집행여건이 교육부의 사업계획에 반영될 수 있도록 적극적인 의견개진이 필요한 사안으로 사료됨

〈표 3-13〉 최근 5년간 입학금 및 수업료 결산 현황

(단위 : 백만원, 명, %)

회 계 연 도		2020	2019	2018	2017	2016
입학금 및 수업료	금 액	102,129	99,867	109,981	120,848	128,728
	전년 대비 증감률	2.2	△9.2	△9.0	△6.1	△1.9
학생수 <sup>주1)</sup>	인 원	93,644	97,052	105,094	114,008	120,836
	전년 대비 증감률	△3.5	△7.6	△7.8	△5.7	△2.7

※ 주1) 서울교육통계(매년 4. 1) 기준으로 공립 유치원·고등학교·방송통신고등학교 학생 수

- 자체수입의 27.6%를 차지하는 **기타수입**은 학교회계전출금 목적사업비 반납금 등 타 과목의 수입에 속하지 않는 수입으로 621억 4,000만원이 수납된 것임
- 자체수입의 14.5%를 차지하는 **금융자산회수**는 대여학자금 부담금 잉여금 반환에 따른 융자금원금회수 325억 9,600만원과 원어민 영어보조교사 주거 보증금 등 보증금회수 6건, 1,600만원이 세입처리된 것으로 확인됨
- 자체수입의 6.1%를 차지하는 **이자수입**은 직전회계연도(149억 7,500만원)보다 △7.1%, △10억 6,400만원이 감소한 139억 1,100만원으로 제출됨

〈표 3-14〉 예금 이자수입 현황(2020~2018)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	합 계 ( ① + ② )		정 기 예 금 ①		기 타 예 금 ②	
	일 평 균 잔 액	총 예 금 이 자 ( B = C + D )	일 평 균 잔 액	정 기 예 금 이 자 ( C )	일 평 균 잔 액	기 타 예 금 이 자 ( D )
2020	831,240	13,910 (100.0)	574,234	13,216 (95.0)	257,006	693 (5.0)
2019	1,315,283	14,975 (100.0)	1,084,602	12,345 (82.4)	230,681	2,630 (17.6)
2018	1,056,230	20,298 (100.0)	903,956	18,653 (91.9)	152,274	1,645 (8.1)

※ ( )는 총예금이자에 대한 비율임

- 자체수입의 4.7%를 차지하는 **자산수입**의 경우, 당초 '20회계연도 자산수입 전망액은 152억 6,200만원이었으나, '20회계연도중 토지매각 등 자산매각대금수입 감소로 107억 8,300만원이 세입처리된 것으로 제출됨

② 자체수입에 대한 미수납액 관련

- '20회계연도 **자체수입에 대한 미수납액**은 직전회계연도 보다 9.8%, 12억 7,200만원 증가된 142억 3,900만원이 발생한 것으로 제출됨

〈표 3-15〉 자체수입에 대한 미수납액

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	징수결정액 (A)	수 납 액		불 납 결 손 액		미 수 납 액	
		금 액 (B)	비 율 (B/A)	금 액 (C)	비 율 (C/A)	금 액 (D=A-B-C)	비 율 (D/A)
2 0 2 0	239,070	224,719	93.9	110	0.0	14,239	5.9
2 0 1 9	226,635	213,439	94.2	229	0.1	12,967	5.7
전년대비 증감	12,435	11,280	△0.3	△119	△0.1	1,272	0.2

〈표 3-16〉 자체수입 미수납액 세부현황

(단위 : 백만원, %)

구분	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액			미수납사유 (미수납액)
				금액 (D=ABC)	미수납률 (D/A)	구성비율	
합계	191,887	177,537	110	14,239	7.4	100.0	
입학금	46	46	0	0	0.0	0.0	○ 유치원수업료(10천원)
수업료	102,270	102,082	110	77	0.1	0.5	○ 유치원 및 고등학교 수업료
사용료수입	2,545	2,513	0	32	1.3	0.2	○ 토지사용료
임대료수입	556	519	0	36	6.6	0.3	○ 대부료
토지매각	12,004	10,214	0	1,789	14.9	12.6	○ 공유재산 매각대금
기타유형자산매각	27	19	0	7	28.3	0.1	○ 불용물품 매각대금
변상금	546	253	0	292	53.6	2.1	○ 무단점유 변상금
위약금	579	550	0	29	5.1	0.2	○ 공사 지연배상금 등
연체료	201	159	0	42	20.9	0.3	○ 변상금 연체료(28) ○ 학원과태료 연체료(13)
과태료	188	155	0	32	17.5	0.2	○ 학원과태료
그외수입	60,580	60,457	0	123	0.2	0.9	○ 소송비용액(55) ○ 공익제보자 구조금(11) ○ 예산잔액 반납(54) ○ 계약보증금 등
과년도수입	12,340	565	0	11,775	95.4	82.6	○ 대지로 및 분할납부금(163) ○ 변상금 및 분납이자(6,517) ○ 소송비용액(536) ○ 학원과태료(474) ○ 위약금(2,283) ○ 부당이금금 등(1,745)

※ 전체 자체수입 항목 중 미수납이 발생한 과목에 대한 현황

○ 자체수입에 대한 미수납액 발생사유는 채무자징수유예를 포함하여 6개 사유로 구분하고, ①‘기타’가 52억 4,400만원(36.8%), ②‘채무자재력부족’ 40억 800만원(28.1%), ③‘재산압류중’이 25억 9,200만원(18.2%), ④ ‘납부자태만’ 22억 7,200만원(15.9%)의 순으로 확인되는 바,

- ‘기타’로 분류된 미수납액이 직전회계연도(5억 2,800만원) 대비 약 10배 증가한 52억 4,400만원으로 제출하고 있어, 포괄적인 발생사유 분류는 결국 결산자료의 활용도를 낮출 수 있고, 미수납액 발생에 대한 책임소재 까지도 희석시키려는 의도로 보여질 수 있어 향후 미수납사유 분류 시 ‘기타’ 사유에 집중되지 않도록 구체적인 발생사유 분류가 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-17〉 자체수입에 대한 미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	계	채무자징수유예	채무자거소불명	채무자재력부족	납부자태만	재산압류중	기타
금액	14,239	2	118	4,008	2,272	2,592	5,244
구성비	100.0	0.0	0.8	28.1	15.9	18.2	36.8

(4) 지방교육채

- 지방교육채의 경우, 「'20년~'24년 중기서울교육재정계획」에는 동 계획기 간동안 지방교육채 발행계획이 없어 '20년도 세입예산에 미편성함으로써 '20회계연도중 지방교육채는 발행된 바 없음

〈표 3-18〉 지방교육채 발행 현황

(단위 : 백만원)

회 계 연 도	2 0 2 0	2 0 1 9	2 0 1 8	2 0 1 7	2 0 1 6	2 0 1 5
발 행 액	-	-	133,440	-	421,065	558,895

(5) 전년도이월금

- '20회계연도 전년도이월금 결산액은 세입결산액(11조 2,810억 8,400만원)의 11.1%, 8,685억 8,300만원으로 '19회계연도 결산 결과에 따라 순세계잉여금 3,811억 4,200만원과 명시·사고이월액 4,874억 4,000만원을 수납처리한 것임

〈표 3-19〉 전년도이월금 세입결산

(단위 : 백만원)

구	분	예 산 현 액 (A)	징수결정액 (B)	결 산 ( 수 납 ) 액		예 산 현 액 대 비	
				금 액 ( C )	구성비 <sup>주1)</sup>	증감(C-A)	수납률(C/A)
합	계	868,583	868,583	868,583	7.6	-	-
	순 세계 잉 여 금	381,142	381,142	381,142	3.3	-	-
	전년도이월사업비	487,440	487,440	487,440	4.3	-	-
	명 시 이 월	185,534	185,534	185,534	1.6	-	-
	사 고 이 월	301,906	301,906	301,906	2.6	-	-

※ 주1) 세입결산액(11조 2,810억 8,400만원)에 대한 구성비

## 4. 세출결산

### (1) 세출결산 총괄

- '20회계연도 최종예산은 10조 7,684억 3,900만원이며, 전년도 이월액 4,874억 4,100만원을 합한 예산현액은 11조 2,558억 8,000만원으로 직전회계연도(11조 7,368억 4,000만원) 보다 △4.1%, 4,809억 6,000만원 감소된 것임
- 세출결산 결과 지출액은 10조 6,076억 2,000만원으로 예산현액 대비 94.2%가 집행되어 직전회계연도(10조 9,680억 1,100만원, 93.4%) 보다 집행률은 0.8%포인트 증가되었으나, 불용액은 3,011억 500만원 (2.6%)으로 197억 1,600만원 증가되었고 다음연도 이월액은 3,471억 5,500만원(3.0%)으로 △1,402억 8,600만원 감소된 것으로 제출됨

〈표 3-20〉 세출예산 결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구 분	최 종 예 산 (A)	전 년 도 이 월 액 (B)	예 산 현 액 (C=A+B)	지 출 액		다음연도 이월액		불 용 액	
				금 액 (D)	비 율 (D/C)	금 액 (E)	비 율 (E/C)	금 액 (F=C-D-E)	비 율 (F/C)
2020	10,768,439	487,441	11,255,880	10,607,620	94.2	347,155	3.0	301,105	2.6
2019	11,194,696	542,144	11,736,840	10,968,011	93.4	487,441	4.1	281,389	2.4
증 감 액	△426,257	△54,703	△480,960	△360,391		△140,286		19,716	
증 감 륜	△3.8	△10.1	△4.1	△3.2		△28.7		7.0	

- 부문·정책사업별 세출결산 결과를 검토하면, **유아 및 초중등교육**은 총 지출액(10조 6,076억 2,000만원)의 97.3%, 10조 3,237억 8,500만원 지출되었고, **평생직업교육**은 296억 7,800만원(0.2%) 지출되었으며, **교육일반**은 2,541억 5,700만원(2.4%) 지출됨
  
- 주요 정책사업별 직전회계연도 대비 결산결과, 지출액 감소율이 가장 높은 정책사업은 **지방채상환및리스로** 사업으로 직전회계연도 대비 △88.9%, △8,706억 9,000만원 감소된 것으로 지방교육채 상환 8,700억 4,200만원 감소 등에 따른 것으로 확인됨
  - **보건/급식/체육활동**은 직전회계연도 대비 29.3%, 412억 4,600만원 증가된 것으로 ①**학교보건관리** 552억 3,400만원, ②**학교환경위생관리** 69억 7,600만원 증가 및 ③**학교급식환경개선** 131억 2,200만원 감소, ④**체육대회지원** 49억 5,600만원 감소 등에 따른 것으로 제출되었고
  
  - **교수-학습활동지원**은 직전회계연도 대비 25.5%, 1,343억 7,900만원 증가되고 ①**스마트교육지원** 658억 5,800만원, ②**학교정보화기기보급및관리** 413억 1,000만원, ③**학생생활지도지원** 205억 6,000만원 증가 등에 따른 것으로 제출되었고
  
  - **기관운영관리**는 직전회계연도 대비 △19.1%, △99억 600만원 감소된 것으로 ①**직속기관운영** △38억 3,300만원 감소, ②**교육지원청시설관리** △22억 6,400만원 감소, ③**교육지원청운영** △20억 7,400만원 감소 등에 따른 것으로 제출되었음

〈표 3-21〉 부문·정책사업별 세출결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	지출액			이월액		불용액	
		금액 (B)	비율 (B/A)	구성비 주1)	금액 (C)	비율 (C/A)	금액 (D=A-B-C)	비율 (D/A)
합계	11,255,880	10,607,620	94.2	100.0	347,155	3.0	301,105	2.6
유아및초중등교육	10,940,916	10,323,785	94.3	97.3	337,787	3.0	279,344	2.5
인적자원운용	4,648,711	4,597,230	98.8	43.3	151	0.0	51,330	1.1
교수-학습활동지원	697,009	661,455	94.9	6.2	3,850	0.5	31,704	4.5
교육복지지원	1,842,821	1,772,054	96.1	16.7	150	0.0	70,617	3.8
보건/급식/체육활동	233,027	181,840	78.0	1.7	40,606	17.4	10,581	4.5
학교재정지원관리	2,295,415	2,273,502	99.0	21.4	0	0.0	21,913	0.9
학교교육여건개선시설	1,223,933	837,704	68.4	7.9	293,030	23.9	93,199	7.6
평생·직업교육	30,812	29,678	96.3	0.2	100	0.3	1,034	3.3
평생교육	30,120	29,023	96.3	0.2	100	0.3	997	3.3
직업교육	692	655	94.6	0.0	0	0.0	37	5.3
교육일반	284,152	254,157	89.4	2.4	9,268	3.2	20,727	7.2
교육행정일반	115,167	103,705	90.0	0.9	2,602	2.2	8,860	7.6
기관운영관리	56,108	41,891	74.6	0.3	6,666	11.8	7,551	13.4
지방채상환및리스크	109,843	108,494	98.7	1.0	0	0.0	1,349	1.2
예비비및기타	3,034	67	2.2	0.0	0	0.0	2,967	97.7

※ 주1) 전체 지출액(10조 6,076억 2,000만원) 대비 해당 부문·정책사업의 구성비율임

〈표 3-22〉 정책사업별 세출결산액 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020 회 계 연 도		2019 회 계 연 도		증 감 액 ( C = A - B )	증 감 륜 ( C / B )
	지출액 ( A )	구 성 비	지출액 ( B )	구 성 비		
합 계	10,607,620	100.0	10,968,011	100.0	△360,391	△3.3
인 적 자 원 운 용	4,597,230	43.4	4,664,006	42.5	△66,776	△1.4
교 수 - 학 습 활 동 지 원	661,455	6.2	527,076	4.8	134,379	25.5
교 육 복 지 지 원	1,772,054	16.7	1,570,462	14.3	201,592	12.8
보 건 / 급 식 / 체 육 활 동	181,840	1.7	140,594	1.3	41,246	29.3
학 교 재 정 지 원 관 리	2,273,502	21.4	1,997,307	18.2	276,195	13.8
학 교 교 육 여 건 개 선 시 설	837,704	7.9	891,353	8.1	△53,649	△6.0
평 생 교 육	29,023	0.3	28,133	0.3	890	3.2
직 업 교 육	655	0.0	739	0.0	△84	△11.4
교 육 행 정 일 반	103,705	1.0	117,360	1.1	△13,655	△11.6
기 관 운 영 관 리	41,891	0.4	51,797	0.5	△9,906	△19.1
지 방 채 상 환 및 리 스 료	108,494	1.0	979,184	8.9	△870,690	△88.9
예 비 비 및 기 타	67	0.0	0	0.0	67	순증

(2) 불용액

① 불용액(집행잔액) 현황

- '20회계연도에 발생한 불용액은 예산현액(11조 2,558억 8,000만원)의 2.7%, 3,011억 500만원으로 직전회계연도 불용액 보다 7.0%, 197억 1,700만원 증가된 것으로 검토됨

〈표 3-23〉 불용액 발생 현황 (2020~2018)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	불용액	불용률 <sup>주1)</sup>	전년대비 증감액
2020	11,255,880	301,105	2.7	19,717
2019	11,736,840	281,388	2.4	△64,313
2018	10,488,409	345,701	3.3	△139,951

※ 주1) 불용률은 예산현액 대비 불용액 비율임

자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-6549 ('21. 3.30), 「2-3. 최근 3년간 세출 결산 총괄」

- 불용액을 발생사유별로 구분하면, ①예산집행잔액이 87.9%, 2,645억 7,500만원이며, ②계획변경 및 취소가 10.0%, 302억 5,300만원, ③지급사유 미발생이 2.1%, 62억 7,800만원으로 제출됨

〈표 3-24〉 발생사유별 불용액 현황(2020~2018)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	불용액	발 생 사 유			
			계획변경 및 취소	예산절감 (예산유보액)	지급사유 미발생 (예비비 등)	예산 집행잔액
2020	11,255,880	301,105 (100.0)	30,253 (10.0)	- (-)	6,278 (2.1)	264,575 (87.9)
2019	11,736,840	281,388 (100.0)	51,820 (18.4)	504 (0.1)	10,189 (3.6)	218,872 (77.7)
2018	10,488,409	345,701 (100.0)	25,721 (7.5)	397 (0.1)	4,249 (1.2)	315,423 (91.2)

※ 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8844 ('20. 4.16), 「2-8. 2019회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」

○ 사업부서별 불용액 발생 현황을 검토하면, 예산담당관 444억원 6,200만원, 유아교육과 423억 4,200만원, 참여협력담당관 197억 8,600만원 교육시설안전과 183억 3,900만원, 북부교육지원청 173억 5,100만원의 불용액이 발생한 바,

- 예산담당관, 유아교육과, 참여협력담당관, 교육시설안전과의 경우, **예산집행잔액**을 사유로 발생한 불용액이 해당 사업부서 불용액의 60% 이상을 차지하고 있어 예산편성시 집행가능한 사업계획을 바탕으로 세출예산을 편성하고 회계연도중 불용이 예상되는 경우, 세출예산에 대한 적극적인 감액조정이 검토되어야 할 것으로 사료됨
- 북부교육지원청의 경우, 해당 사업부서 불용액의 70% 이상이 **계획변경 및 취소**를 사유로 발생한 바, 예측할 수 없는 사업여건 변화로 불가피하게 불용되는 경우도 있을 것이나, 사전조사를 바탕으로 현실적인 사업계획을 수립하여 계획변경 등을 사유로한 불용액 발생요인을 최소화시켜야 할 것으로 사료됨

〈표 3-25〉 사업부서별 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사 업 부 서	예 산 현 액	불 용 액	구성비 <sup>(주1)</sup>	발 생 사 유			
				계획변경 및 취소	예산절감	지급사유 미 발생	예 산 집행잔액
합 계	11,255,880	301,105	100.0	30,253	0	6,278	264,575
대 변 인	4,051	62	0.0	0	0	14	48
감 사 관	978	252	0.1	0	0	0	252
총 무 과	43,559	8,527	2.8	0	0	935	7,592
정책안전기획관	27,586	460	0.2	0	0	0	460
예 산 담 당 관	4,803,969	44,462	14.8	0	0	2,967	41,496
행정관리담당관	1,068	130	0.0	0	0	0	130
참여협력담당관	297,696	19,786	6.6	0	0	0	19,786
노사협력담당관	138,321	3,848	1.3	338	0	0	3,509
교 육 혁 신 과	229,750	11,257	3.7	428	0	0	10,828
유 아 교 육 과	715,938	42,342	14.1	89	0	2,304	39,949
초 등 교 육 과	137,909	5,618	1.9	0	0	0	5,618
중 등 교 육 과	230,693	13,121	4.4	0	0	0	13,121
평 생 교 육 과	30,686	977	0.3	0	0	0	977
민주시민생활교육과	101,116	9,384	3.1	1,170	0	0	8,214
진로직업교육과	80,363	1,528	0.5	365	0	0	1,163
체육건강문화예술과	748,201	6,008	2.0	0	0	0	6,008
학 교 지 원 과	1,364,978	12,594	4.2	0	0	0	12,594
교 육 재 정 과	183,194	5,998	2.0	4,528	0	0	1,470
교육시설안전과	236,720	18,339	6.1	6,916	0	0	11,423
동부교육지원청	108,860	4,826	1.6	0	0	0	4,826
서부교육지원청	203,205	8,130	2.7	44	0	0	8,086
남부교육지원청	211,388	10,595	3.5	440	0	0	10,155
북부교육지원청	180,622	17,351	5.8	12,255	0	0	5,096

(단위 : 백만원, %)

사업부서	예산현액	불용액	구성비 <sup>주1)</sup>	발생사유			
				계획변경 및 취소	예산절감	지급사유 미발생	예산 집행잔액
중부교육지원청	76,887	2,102	0.7	311	0	0	1,791
강동송파교육지원청	202,576	12,490	4.1	0	0	0	12,490
강서양천교육지원청	212,892	6,306	2.1	1,043	0	0	5,263
강남서초교육지원청	145,860	13,035	4.3	0	0	0	13,035
동작관악교육지원청	117,541	3,774	1.3	1,486	0	0	2,287
성동광진교육지원청	89,401	8,351	2.8	0	0	0	8,350
성북강북교육지원청	98,667	2,159	0.7	134	0	0	2,025
직속기관 <sup>주2)</sup>	219,952	6,611	2.2	609	0	3	5,999

※ 주1) 구성비는 전체 불용액(3,011억 500만원)중 해당 사업부서의 불용액이 차지하는 비율임

주2) 직속기관은 교육연구정보원, 과학전시관, 교육연수원, 학생교육원, 유아교육진흥원, 학교보건진흥원, 학생체육관, 교육시설관리본부, 평생학습관(4개관), 도서관(17개관)임  
 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16), 「사업부서별 불용액 발생 현황」

## ② 불용액이 과다하게 발생한 사업

- '20회계연도 결산결과 80억원 이상 대규모 불용액이 발생한 세부사업은 10개 사업으로 총 불용액(3,011억 500만원)의 69.1%, 2,081억 2,100만원의 불용액이 발생한 것으로 검토됨

〈표 3-26〉 불용액 발생 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업 <sup>주1)</sup>	2020 회 계 연 도				2019 회 계 연 도				불용액 증감액 (A-B)
	예산현액	불용액(A)	불용률	구성비 <sup>주2)</sup>	예산현액	불용액(B)	불용률	구성비 <sup>주3)</sup>	
합 계	8,036,429	208,121	2.6	69.1	7,763,507	211,037	2.7	75.0	△2,916
학교시설 교육환경개선	829,342	63,781	7.7	21.2	875,363	83,284	9.5	29.6	△19,503
누리과정지원	630,595	33,996	5.4	11.3	626,950	28,514	4.5	10.1	5,482
지방공무원 인건비	505,274	23,996	4.7	8.0	488,604	18,389	3.8	6.5	5,607
학교시설 증개축	151,193	15,867	10.5	5.3	180,039	17,066	9.5	6.1	△1,199
인건비재정 결함지원	1,371,667	14,735	1.1	4.9	1,159,859	8,394	0.7	2.9	6,341
학교 신증설	243,398	13,551	5.6	4.5	351,557	20,049	5.7	7.1	△6,498
방과후학교 운영	216,667	12,155	5.6	4.0	82,510	1,482	1.8	0.5	10,673
계약제교원 인건비	256,852	10,545	4.1	3.5	246,410	9,342	3.8	3.3	1,203
교과서 지원	123,815	10,275	8.3	3.4	57,886	83	0.1	0.0	10,192
교원 인건비	3,707,628	9,221	0.2	3.1	3,694,329	24,434	0.7	8.6	△15,213

※ 주1) 불용액 80억원 이상 세부사업으로 한정함

주2) 2020회계연도 총 불용액(3,011억 500만원) 대비 세부사업의 불용액 비율임

주3) 2019회계연도 총 불용액(2,813억 8,800만원) 대비 세부사업의 불용액 비율임

자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16), 「2-8. 2020회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」 중 불용액 발생규모순 발취

## 1) 인건비

- 인건비중 대규모 불용액이 발생된 세부사업인 ①지방공무원인건비, ②인건비재정결함지원, ③계약제교원인건비, ④교원인건비 4개 사업은 전액 예산 집행잔액을 사유로 전체 불용액(3,011억 500만원)의 19.4%, 584억 9,700만원이 불용된 것으로 제출하였음

〈표 3-27〉 발생사유별 불용액 현황(인건비)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불 용 액	발 생 사 유			
			계 획 변 경 및 취 소	예 산 절 감 (예산유보액)	지급사유 미발생 (예비비 등)	예 산 집 행 잔 액
합 계	5,841,421	58,497	-	-	-	58,497
지방공무원인건비	505,274	23,996	-	-	-	23,996
인건비재정결함지원	1,371,667	14,735	-	-	-	14,735
계약제교원인건비	256,852	10,545	-	-	-	10,545
교 원 인 건 비	3,707,628	9,221	-	-	-	9,221

※ 불용액 80억원 이상 세부사업으로 한정함

자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16), 「2-8. 2020회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」

- 예산담당관 소관 지방공무원인건비는 예산현액(5,052억 7,400만원) 대비 4.7%, 239억 9,600만원이 불용된 것으로 직전회계연도 불용액(183억 8,900만원) 보다 56억 700만원 증가한 것이며 이는 전체 불용액(3,011억 500만원)의 8.0%에 해당됨

〈표 3-28〉 지방공무원인건비 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액 (A)	추경증액 <sup>주1)</sup> (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F/D)
합	계	504,872	402	-	505,274	481,278	23,996	4.7
	보수	400,513	△1,011	-	399,503	382,019	17,484	4.4
	직급보조비	12,691	996	-	13,687	13,100	588	4.3
	법정부담금	80,006	237	-	80,243	76,027	4,216	5.3
	명예퇴직수당	4,340	△620	-	3,720	2,526	1,194	32.1
	맞춤형복지비	7,321	800	-	8,121	7,607	515	6.3

※ 주1) 2020년도 제3회 추가경정예산('20. 6.26) 증·감액사유

- 성과상여금(2020년 3월말 지급) 집행잔액 감액 등 10억 1,100만원
- 직급보조비 인상분 반영에 따른 증액 9억 9,600만원
- 법정부담금 요율 인상(8.51%→10.25%)에 따른 증액 2억 3,700만원
- 저경력·하위직 공무원 맞춤형복지 기본점수 인상(500점)에 따른 맞춤형복지비 증액 8억

- 보수 불용액은 '20년도 제3회 추가경정예산 편성시 △10억 1,100만원을 감액 조정하였음에도 불구하고, 174억 8,400만원을 불용처리한 바, 직전회계연도(131억 1,300만원) 보다도 43억 7,100만원 증가한 결과로서
- '20년도에는 제3회 추가경정예산을 통해 추가 감액할 수 있는 기회가 있었음에도 발생 가능한 불용예상액을 충분히 검토하지 않았다는 것을 반증하는 결과로 사료됨
- 법정부담금의 경우, '20년도 제3회 추가경정예산을 통해 2억 3,700만원이 증액된 바 있으나 결산결과 42억 1,600만원이 불용 처리된 바, 실질 집행 규모가 정밀산정 되었다면 추가경정예산을 통한 증액 조정이 불필요하였던 사례로 사료됨

- 다만, 법정부담금 산정의 기초가 되는 지방공무원의 보수 총액을 산출하는데 한계가 있다고 하나 유사사례가 반복되고 있어 필요시 추계체계에 대한 점검이 검토되어야 할 것으로 사료됨

○ 학교지원과 소관 **인건비재정결함지원**은 사립 중·고·특수학교 294개교에 인건비 재정부족액을 지원하는 사업으로 예산현액(1조 3,716억 6,700만원) 대비 1.1%, 147억 3,500만원이 불용된 것임

〈표 3-29〉인건비재정결함지원 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액 (A)	추경증감액 <sup>주1)</sup> (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F/D)
합	계	1,343,297	28,369	-	1,371,667	1,356,932	14,735	1.1
	인 건 비 재정결함보조	1,233,917	30,255	-	1,264,172	1,256,070	8,102	0.6
	교원명예퇴직수당	31,500	-	-	31,500	26,452	5,048	16.0
	맞춤형복지비	15,613	-	-	15,613	14,240	1,374	8.8
	사 무 직 원 명예퇴직수당	693	-	-	693	551	142	20.5
	사 립 교 원 성과상여금	56,663	△1,718	-	54,945	54,877	68	0.1
	사립사무직원 성과상여금	4,912	△169	-	4,743	4,743	-	-

※ 주1) 2020년도 제3회 추가경정예산('20. 6.26) 및 제4회 추가경정예산('20. 9.10) 증액사유  
 - 2학기 고1학년 무상교육 시행에 따른 수업료 및 학교운영비 부족액 등 291억 5,700만원  
 - 코로나19 2차 유행에 대비한 학교방역, 수업 생활지도 지원 10억 9,900만원

- 인건비재정결함보조에서 발생한 불용액 81억 200만원은 '20년도 제3회 및 제4회 추가경정예산을 통해 증액된 302억 5,500만원의 26.8%에 해당하는 것으로 예산현액(1조 2,641억 7,200만원) 대비 불용률(0.6%)은 상대적으로 낮은 편이나 불용액 규모가 81억 200만원에 이르고 있어 추가경정예산 편성에 앞서 보다 정밀한 추계가 필요하였던 사례로

사료됨

- 교원명예퇴직수당은 예산현액(315억원) 대비 16.0%, 50억 4,800만원이 불용된 바, 사립교원 명예퇴직수요를 사전예측하는데 현실적 한계가 있을 것이나, 불용액 규모가 50억 4,800만원에 이르고 있으므로 추계의 한계가 있다면 불용액 발생규모라도 감소시키는 결과라도 이끌어낼 필요가 있을 것으로 사료됨

- 예산담당관 소관 **계약제교원인건비**는 예산현액(2,568억 5,200만원) 대비 4.1%, 105억 4,500만원이 불용된 것으로 직전회계연도 불용액(93억 4,200만원) 보다 12억 300만원 증가한 것임

〈표 3-30〉 계약제교원인건비 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액 (A)	추경증감액 <sup>주1)</sup> (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F/D)
합	계	264,402	2,449	△10,000	256,852	246,307	10,545	4.1
	보수(기간제교원)	208,423	1,948	-	210,370	206,202	4,169	2.0
	보수(시간강사)	10,454	-	△7,000	3,454	3,051	404	11.7
	퇴직금관리	16,280	-	-	16,280	10,968	5,312	32.6
	법정부담금	24,345	12	△3,000	21,357	20,817	540	2.5
	맞춤형복지비	4,900	490	0	5,390	5,269	121	2.2

- ※ 주1) 2020년도 제3회 추가경정예산('20. 6.26) 증액사유
  - 정원외 기간제교원 정원 증가 및 공립학교 계약제교원 운영지침 개정에 따른 부족액 19억 4,800만원 등

- 보수(기간제교원)는 '20년도 제3회 추가경정예산을 통해 19억 4,800만원을 증액한 바 있으나 '20회계연도 결산결과 41억 6,900만원이 불용된 것으로 확인됨

- 동 불용사례의 경우, 이미 지난 '19회계연도 서울특별시교육비특별회계

결산 승인안 심사시 지적된 사례가 있음에도 동일한 사유로 불용이 반복적으로 발생되고 있어 사업부서의 현실적인 개선 방안이 마련되어야 할 것으로 사료됨

- 퇴직금관리는 예산현액(162억 8,000만원) 대비 32.6%, 53억 1,200만원이 불용된 것으로 계약제교원 퇴직수요를 사전예측하는 것이 용이하지 않다하여도 회계연도 상반기 집행추이를 분석하여 추가경정예산을 통해 불용예상액을 감조정함으로써 한정된 재원을 효율적으로 운용할 필요가 있을 것으로 사료됨

○ 예산담당관 소관 **교원인건비**는 예산현액(3조 7,076억 2,800만원) 대비 0.2%, 92억 2,100만원이 불용된 것으로 '20년도 제3차 추가경정예산을 통해 △1,092억 7,600만원을 감액조정함으로써 직전회계연도 불용액(244억 3,400만원) 보다 △152억 1,300만원 감소된 것으로 사료됨

〈표 3-31〉 교원인건비 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액 (A)	추경증액 <sup>주1)</sup> (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F/D)
합	계	3,806,541	△109,276	10,364	3,707,628	3,698,407	9,221	0.2
	보 수	3,048,591	△26,049	10,364	3,032,906	3,024,707	8,199	0.3
	직급보조비	9,180	-	-	9,180	8,979	201	2.2
	법정부담금	592,055	3,128	-	595,183	595,183	-	-
	명예퇴직수당	109,854	△86,355	-	23,499	23,272	226	1.0
	맞춤형복지비	46,860	-	-	46,860	46,266	595	1.3

※ 주1) 2020년도 제3회 추가경정예산('20. 6.26) 감액사유

- 성과상여금 집행 잔액 감액 264억 100만원

- 명예퇴직수당 조기집행에 따른 불용 예상액 감액 863억 5,500만원 등

## 2) 시설사업비

- 시설사업비중 대규모로 불용액이 발생된 세부사업인 ①**학교시설교육환경개선**, ②**학교시설증개축**, ③**학교신증설** 3개 사업은 총 불용액(3,011억 500만원)의 31.0%, 931억 9,900만원이 불용된 것으로 제출된 바,
  - 불용액을 발생 사유별로 구분하면, 낙찰차액 등이 포함된 ①**예산집행잔액**이 78.4%, 730억 5,200만원, ②**계획변경 및 취소**에 따른 불용액이 21.6%, 201억 4,700만원으로 확인됨

〈표 3-32〉 발생사유별 불용액 현황(시설사업비)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불 용 액	발 생 사 유			
			계 획 변 경 및 취 소	예산절감 (예산유보액)	자급유비발생 (예비비 등)	예 산 집 행 잔 액
합 계	1,223,933	93,199 (100.0)	20,147 (21.6)	-	-	73,052 (78.4)
학 교 시 설 교 육 환 경 개 선	829,342	63,781 (100.0)	12,299 (19.3)	-	-	51,482 (80.7)
학 교 시 설 증 개 축	151,193	15,867 (100.0)	15,867 (37.3)	-	-	9,955 (62.7)
학 교 신 증 설	243,398	13,551 (100.0)	1,936 (14.3)	-	-	11,615 (85.7)

※ 불용액 80억원 이상 세부사업으로 한정함

자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16), 「2-8. 2020회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」

- 교육시설안전과 소관 **학교시설교육환경개선**은 예산현액(8,293억 4,200만원) 대비 7.7%, 637억 8,100만원이 불용된 것임
  - **한천초 본관, 서관 석면해체제거작업(1차)**은 냉난방개선 공사와 병행하여 '19년도 본예산에 편성된 사업으로 학부모 민원 등의 사유로 사업이 연기되어 명시이월 하였으나 '20년 3월 학교 측 요청으로 사업을 전면 취소하여 예산현액 9억 5,200만원 전액이 불용된 것으로 확인됨

- **계상초 교사1동석면해체제거작업**은 '19회계연도로부터 명시이월된 사업으로 학부모 의견조사 결과 과반수 이상의 추진 반대 의견을 반영한 학교측 요청에 따라 사업을 전면 취소하여 예산현액 4억 6,100만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
  - 향후 석면해체제거 사업추진 시 학교구성원의 충분한 사전의견수렴 및 현장조사 등을 통하여 사업이 중도에 중단되는 사례를 지양되어야 할 것으로 사료됨
  
- **신림중 내진보강사업 공사**는 '19회계연도로부터 명시이월된 사업으로 설계용역 지연 및 향후 내진보강 공법심의 예정으로 연도내 내진보강공사가 불가하여 예산현액 5억 7,500만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
  
- **주몽학교 본관동외벽개선**은 '20년도 본예산에 편성된 사업으로 '20년 1월 내진성능평가 결과 내진보강필요 및 제3종 시설물 정기안전점검 결과 C등급 판정으로 내진보강공사 후 본관동외벽개선공사를 예정함으로써 예산현액 4억 7,200만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
  
- **전농중 교사동바닥교체**는 '19회계연도로부터 명시이월된 사업으로 '20년 10월 그린스마트스쿨 선정에 따라 사업을 축소하고 재설계하여 예산현액 5억 500만원 중 기집행액을 제외한 92.3%인 4억 6,600만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 3-33〉 학교시설교육환경개선 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
동부교육지원청	홍파초 본관동 석면해체제거작업	1,611	1,611	100.0	학교사유로 석면공사시행 연기 (2021년 겨울방학공사 요청)
동작관악교육지원청	동작고 내진보강사업 공사	1,000	1,000	100.0	내진공법심의 실시 및 결과통보 이후 집행 예정
북부교육지원청	한천초 본관,서관 석면해체제거작업(1차)	952	952	100.0	민원발생에 따른 사업 취소
동작관악교육지원청	신림중 내진보강사업 공사	575	575	100.0	내진공법심의 실시 및 결과통보 이후 집행 예정
북부교육지원청	노원중 교사동외부창호개선	877	536	61.1	사업범위 축소로 인한 정산
서부교육지원청	공립학교 2018년 LED조명기구임차비	692	477	68.8	준공정산 및 집행잔액
강동송파교육지원청	주몽학교 본관동외벽개선	472	472	100.0	시설물안전등급 C등급 및 내진보강 선행
동부교육지원청	전농중 교사동바닥교체	505	466	92.3	그린스마트스쿨추진학교로 최소한의 개선만 집행
북부교육지원청	계상초 교사1동 석면해체제거작업	461	461	100.0	민원발생에 따른 사업 취소
강남서초교육지원청	방현초 도서관 설치 및 기반 조성	460	460	100.0	공유재산심의회 결과 보류 결정, 인근 재건축에 따른 공공주택지구 규모 확정 후 추진
강동송파교육지원청	가락중 외부창호개선	1,315	434	33.0	낙찰차액 및 집행잔액

※ 불용액 4억원 이상 사업내역으로 한정함

자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16), 「2-8-3. 2020회계연도 시설사업비 세출예산 집행잔액 발생내역」

○ 교육시설안전과 소관 **학교시설증개축**은 예산현액(1,511억 9,300만원) 대비 10.5%, 158억 6,700만원이 불용된 것임

- **정신여중 강당겸체육관시설비및설계비**는 체육관 개축 및 리모델링 타당성 연구용역 결과 개축사업으로 변경 추진하여 '20년 7월, 개축심의결과 조건부 가결, '20년 9월, 체육관 개축 재정투자심사결과 조건부 이행 결정 등의 사유로 예산 사용이 지연되어 '19회계연도로부터 명시이월된 세출예산 8억 1,900만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
- **양천고 강당겸체육관증축**은 '19회계연도로부터 명시이월된 예산이나, 설계 결과 체육관 용지 용적률 부족으로 학교 용지 전환을 위한 도시관리계획 결정이 '20년 12월 추진되어 예산 사용이 지연됨으로써 예산현액 대비 88.1%, 7억 2,100만원이 불용된 것으로 확인됨
- **여의도초 강당겸체육관시설비**는 공공건축심의 대상 사업으로 사업계획 사전검토 및 공공건축심의 이행 등에 따라 설계용역 계약이 지연되어 '19회계연도로부터 명시이월된 세출예산 7억 1,600만원의 86.6%, 6억 2,000만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 3-34〉 학교시설증개축 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
북부교육지원청	신창초 강당겸체육관 시설비	2,500	2,500	100.0	개축전환
북부교육지원청	한천초 강당겸체육관 시설비	2,500	2,500	100.0	민원발생에 따른 사업 취소
성동광진교육지원청	용마초 강당겸체육관 시설비	2,500	2,500	100.0	개축전환
남부교육지원청	구일초 체육관 증축	1,583	1,454	91.9	공공건축 심의, 설계공모 등 행정절차 소요기간 장기화
강동송파교육지원청	정신여중 강당겸체육관 시설비 및 설계비	819	819	100.0	개축심사 보류로 연구용역 추진 (재정투자 심사 추진중)
서부교육지원청	은평대영학교 강당겸체육관 설계비	819	819	100.0	은평대영학교 체육관 증축 부지 선정 지연으로 집행 불가
강서양천교육지원청	양천고 강당겸체육관 증축	819	721	88.1	지자체와 협의기간 지연 (도시관리계획) 및 설계기간 장기 소요로 연도 내 집행 불가
강동송파교육지원청	한국구화학교 강당겸체육관 시설비	665	665	100.0	관계기관과 협의기간 지연 및 설계기간 장기소요로 연도 내 집행 불가
남부교육지원청	여의도초 강당겸체육관 시설비	716	620	86.6	공공건축 심의, 설계공모 등 행정절차 소요기간 장기화
강남서초교육지원청	수서초 강당겸체육관 시설비	577	528	91.4	사업계획 변경에 따른 사전절차 (투자심사, 공심위) 이행기간 소요로 연도 내 공사 발주 불가

※ 불용액 5억원 이상 사업내역으로 한정함

자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16), 「2-8-3. 2020회계연도 시설사업비 세출예산 집행잔액 발생내역」

- 학교지원과 소관 **학교신증설**은 예산현액(2,433억 9,800만원) 대비 5.6%, 135억 5,100만원이 불용된 것으로 제출된 바,
  - **광장초병설유 신설**은 '20년도 본예산에 편성된 사업이나 정보화동 수직증축시 문제점이 발생되어 설립계획이 취소 결정되어 설계용역비를 제외한 17억 8,300만원이 불용된 것으로 확인됨
  - **(가칭)개원2초 신설**은 개포택지개발지구 재건축에 따라 초등학교를 신설하려는 것으로 코로나19로 인한 조합 총회 연기 등 정비계획 변경 등의 사유로 절차 이행이 지연되어 '19회계연도로부터 이월된 12억 1,400만원을 포함한 사업비 13억 1,400만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
  - **장안초병설유 신설**은 "19회계연도로부터 명시이월된 예산이나, '20년 7월, 학교측이 병설유치원 설립요구를 철회하여 사업계획을 취소하여 사업비 9억 5,700만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
  - **(가칭)역촌유 신설**은 '20년 3월 매입형 유치원인 서울역촌유치원 개원 후 리모델링 공사를 예정하였으나, 개축하는 것으로 사업계획을 변경하여 기 편성된 리모델링 예산 8억 5,800만원이 불용된 것으로 확인됨
  - **(가칭)동진학교 신설**은 사업규모 변경에 따라 교육부-행정안전부 공동타당성 조사 소요기간만큼 사업이 지연되어 예산현액 대비 96.9%, 6억 2,700만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 3-35〉 학교신증설 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
성동광진 교육지원청	광장초병설유 신설	1,849	1,783	96.4	사업취소 (수직증축시 문제점 발생)
북부 교육지원청	상월초병설유 신설	1,601	1,601	100.0	선행사업 지연으로 연도내 집행 불가
강남서초 교육지원청	(가칭)개원2초 신설	1,314	1,314	100.0	정비계획 변경 추진 중으로 설계공모 미실시 및 공사 일정 지연
남부 교육지원청	(가칭)항동중 신설	4,893	1,186	24.2	시설사업비 교육청 부담액 및 디자인 자문관 수당 집행 잔액
성동광진 교육지원청	장안초병설유 신설	957	957	100.0	장안초병설유치원 설립계획취소
서부 교육지원청	(가칭)역촌유 신설	3,902	858	22.0	역촌유치원 개축 타당성 검토에 따른 불용
남부 교육지원청	항동초신설	1,854	807	43.5	시설사업비 교육청 부담액 중 준공정산에 따른 집행 잔액
학교지원과	(가칭)동진학교 신설	647	627	96.9	사업규모 변경으로 타당성 조사 소 요 기간만큼 사업 지연에 따른 불용

※ 불용액 5억원 이상 사업내역으로 한정함

자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16), 「2-8-2. 2020회계연도 시설사업비  
세출예산 집행잔액 발생내역」

### 3) 교육사업비

- 교육사업비중 대규모 불용액이 발생된 세부사업인 ①**누리과정지원**, ②**방과후학교운영**, ③**교과서지원** 3개 사업의 불용액은 전액 **예산집행잔액**을 사유로 제출된 것으로, 전체 불용액(3,011억 500만원)의 18.7%, 564억 2,600만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 3-36〉 발생사유별 불용액 현황(교육사업비)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불 용 액	발 생 사 유			
			계 획 변 경 및 취 소	예산절감 (예산유보액)	자급유발생 (예비비 등)	예 산 집 행 잔 액
합 계	971,077	56,426	-	-	-	56,426
누리과정지원	630,595	33,996	-	-	-	33,996
방과후학교운영	216,667	12,155	-	-	-	12,155
교과서지원	123,815	10,275	-	-	-	10,275

※ 불용액 80억원 이상 세부사업으로 한정함

자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16), 「2-8. 2020회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」

- 유아교육과 소관 **누리과정지원**은 예산현액(6,305억 9,500만원) 대비 5.4%, 339억 9,600만원이 불용된 것으로 제출된 바,

〈표 3-37〉 누리과정지원 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

사	업	내	역	예	산	현	액	집	행	액	불	용	액	불	용	률
합				계		630,595	596,599	33,996	5.4							
	만 3 ~ 5 세	아	유아	학	비	232,414	209,987	22,427	9.6							
	만 3 ~ 5 세	아	보	육	료	362,289	353,634	8,655	2.4							
	유아교육지원특별회계(반환금)					35,270	32,400	2,871	8.1							
	유	아	학	비	부	대	경	비		322	317	5	1.7			
	저소득층유아학비추가지원					300	262	38	12.7							

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-10520 ('21. 5.17), 「5.(세부사업)누리과정지원」

- **만3~5세아유아학비지원**은 예산현액(2,324억 1,400만원) 대비 9.6%, 224억 2,700만원이 불용된 것으로 교육부가 대상인원을 80,008명으로 추계하였으나 당초 추계보다 7.8%, △6,289명 감소된 73,719명을 실제 지원한 것으로 확인됨
- 동 사업은 교육부의 유아교육지원특별회계 전출금에 대한 '20년도 교부 예정 통지에 따라 편성되는 사업이나, '18회계연도 이후 불용액 발생 규모가 증가되고 있으며 '19년도 서울특별시교육비특별회계 결산 승인안 심사시에도 지적된 바,
- 교육부에 유아학비지원 예산편성을 위한 기초자료 제출시 합리적인 유아학비지원 대상인원 산정이 될 수 있도록 기초자료 산출 기준 개선을 건의하는 등 불용액 발생 규모를 감소시키려는 노력이 필요할 것으로 사료됨
- 다만, 동 불용 사례의 경우 '20년도 제4회 추가경정예산 의결 이후 교육부가 유아교육비 보육료지원사업을 △24억 6,500만원 감교부 통지한 바, 추가경정예산에 반영이 어려워 불용액 224억 2,700만원 중 감교부액분(△24억 6,500만원)만큼 “재원없는 불용” 이 발생된 것으로 확인됨

〈표 3-38〉 만3~5세아유아학비지원 불용액 발생 현황(2020~2017)

(단위 : 백만원, %)

구	분	2020	2019	2018	2017
예	산	232,414	225,696	235,953	238,778
집	행	209,987	211,419	230,652	238,738
불	용	22,427	14,276	5,301	40
불	용	9.6	6.3	2.2	0.0

※ 자료근거 : 각 회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산서

- **만3~5세아보육료지원**은 예산현액(3,622억 8,900만원) 대비 2.4%, 86억 5,500만원이 불용된 것으로 교육부가 '20년도 제4회 추가경정예산 의결 이후 유아교육비 보육료지원사업을 △86억 5,500만원 감교부 통지 하여 추가경정예산에 반영이 어려워 감교부액분 만큼 “재원없는 불용” 이 발생한 것으로 확인됨

〈표 3-39〉 유아교육비 보육료 지원사업 감교부 현황

(단위 : 백만원)

사	업	내	역	예	산	현	액	불	용	액	감	교	부	통	지	액
만	3	~	5	세	아	유	아	학	비	지	원					
							232,414			22,427						△2,465
만	3	~	5	세	아	보	육	료	지	원						
							362,289			8,655						△8,655

※ 자료근거 : 2020회계연도 서울특별시육청 결산서(안)  
 교육부, 유아교육정책과-5296 ('20. 9.15), “2020년도 유아교육비 보육료 지원사업 교부 변경 통지”

- **유아교육지원특별회계(반환금)**은 '20년도 제3회 추가경정예산을 통해 확정된 352억 7,000만원중 8.1%, 28억 7,100만원이 불용된 것으로 제출된 바,

〈표 3-40〉 유아교육지원특별회계(반환금) 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

세	부	내	역	예산현액	집행액	불용액	불용률								
합				35,270	32,400	2,871	8.1								
	보	육	료	집	행	잔	액	반	환	금	23,913	21,043	2,871	12.0	
	유	아	학	비	집	행	잔	액	반	환	금	11,357	11,357	-	-

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-10520 ('21. 5.17), 「5.(세부사업)누리과정지원」

- **보육료집행잔액반환금**은 '20년 4월, 서울시가 제출한 '19년도 집행잔액 반납계획서에 따라 교육부로 반납하는 재원으로 '20년 6월, 제3회 추가경정예산에 따라 반환금을 확정하였으나 추가경정예산 확정 이후 '20년 9월, 서울시가 집행잔액을 당초보다 △28억 7,100만원 감하여 변경제출 함에 따라 물리적으로 추경예산에 반영할 수 없어 28억 7,100만원이 불용된 것으로 확인됨
- **만3~5세아보육료지원**은 서울시가 집행을 담당하고, 서울시교육청은 교육부로부터 교부받은 재원을 서울시로 진출하는 구조라 하여도 이미 '19회 계연도 결산 승인안 검토보고서에서도 동일한 사례가 지적된 바,

  - 향후 부정확한 반납계획 및 미반환금으로 인하여 불필요한 불용액이 발생되지 않게 보육료 집행잔액에 대한 정산·반납업무의 정확도가 제고되도록 서울시에 수시 확인할 필요가 있을 것으로 사료됨
- **방과후학교운영**은 예산현액(2,166억 6,700만원) 대비 5.6%, 121억 5,500만원이 불용된 것으로 제출된 바,

〈표 3-41〉 방과후학교운영 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본예산액	추경증감액 <sup>천</sup>	예산현액	집행액	불용액	불용률
합	계	71,908	131,705	203,612	191,334	12,278	6.0
	아동양육한시지원(국고보조금)	-	121,410	121,410	113,938	7,472	6.2
	초 등 돌 봄 교 실 운 영	71,908	10,295	82,202	77,396	4,806	5.8

- ※ 주1) 아동양육한시지원(국고보조금)추가경정예산 성립전 우선사용 1,214억 1,000만원('20. 9.24) 2020년도 제1회 추가경정예산('20. 3.24), 2020년도 제3회 추가경정예산('20. 6.26,) 2020년도 제4회 추가경정예산('20. 9.10) 증액사유
  - 온라인개학에 따른 긴급 돌봄 운영비 지원에 따른 증액 102억 9,500만원
- ※ 불용액 1억 이상 세세부사업으로 한정함

- 참여협력담당관 소관 아동양육한시지원(국고보조금)은 코로나19로 인한 초·중학교 학령기의 아동 돌봄을 한시적으로 지원하는 사업으로, 예산현액 (1,214억 1,000만원) 대비 6.2%, 74억 7,200만원이 불용된 바, 교육부가 지원 대상자 중 학교밖아동의 대상인원을 46,695명으로 추계하였으나 당초 추계보다 △40,405명 미달된 6,290명이 지원받은 것으로 확인됨
  - 동 불용 사례의 경우, '20년 10월, 학교밖아동의 수당 신청이 완료되어 보건복지부가 당초보다 △48억원을 감액하는 예산 변경내시 통보를 한 것이나, 추가경정예산에 반영하는데 시간적 한계가 있어 변경내시에 따른 차액분(△48억원)만큼 “재원없는 불용” 이 집행잔액에 포함된 것으로 확인됨
- 초등교육과 소관 초등돌봄교실운영은 코로나19로 인한 초등학교 긴급돌봄 운영비를 지원하는 사업으로, 예산현액(822억 200만원) 대비 5.8%, 48억 600만원이 불용된 것으로 확인됨
  - 동 불용 사례의 경우 '20년도 제4회 추가경정예산으로 24억 4,300만원이 증액되었으나 결산결과 48억 600만원이 불용처리된 바,

- 서울시교육청은 불용사유를 코로나19 관련 단위학교의 목적성 경비 및 자체예산 우선활용에 따른 집행효율화로 인하여 발생한 불용액이라고 제출하였으나, 추가경정예산 편성 당시 단위학교의 실제 여유재원을 감안하여 집행 규모를 산정하였다면 한정된 세출재원이 불용처리되는 사례가 발생할 가능성을 원천적으로 낮출 수 있었을 것으로 사료됨

○ 교육혁신과 소관 **교과서지원**은 예산현액(1,238억 1,500만원) 대비 8.3%, 102억 7,500만원이 불용된 것으로 제출된 바,

〈표 3-42〉 교과서지원 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본예산액	추경증감액 <sup>주1)</sup>	예산현액	집행액	불용액	불용률
합	계	58,652	10,829	69,481	59,223	10,259	14.8
	초, 중학교 교과용 도서	57,816	10,829	68,645	58,708	9,937	14.5
	특수학교 교과용 도서	452	-	452	233	220	48.6
	학력인정평생교육시설교과서	384	-	384	282	102	26.5

- ※ 주1) 2020년도 제3회 추가경정예산('20. 6.26) 증액사유  
- 2021학년도 초,중 교과용 도서 20% 선금지급 등에 따른 증액 108억 2,900만원
- ※ 불용액 1억 이상 세세부사업으로 한정함

- **초,중학교교과용도서**는 2021학년도 초,중교과용도서 선금지급을 위해 '20년도 제3회 추가경정예산을 통해 108억 2,900만원이 증액편성되었으나, 교과용도서 공급계약이 지역청별로 상이하고 출판업계의 선금신청 미진 등으로 99억 9,700만원이 불용된 것으로 확인됨
- 동 불용 사례는 발생원인이 출판업계가 선금신청을 하지 않은 것이라 하나 예산확보와 지출에 앞서 실제 지출가능성까지 검토되었다면 한정된 교육재정에도 불구하고 99억 9,700만원이 불용되는 사례를 최소화시킬 수 있었을 것으로 사료됨

### ③ 전년도 이월사업중 불용액이 발생한 사업

- '19회계연도에서 '20회계연도로 이월된 사업규모는 4,874억 4,100만원이며, 이월액중 614억 6,100만원(12.6%)이 불용됨

〈표 3-43〉 전년도 이월사업중 불용액 발생 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	전년도이월액 ('19→'20)	집행액	다음년도이월액 ('20→'21)	불용액	불용률
합계	487,441	357,642	68,338	61,461	12.6
명시이월	185,535	70,887	68,338	46,310	25.0
사고이월	301,906	286,755	-	15,151	5.0

- 전년도 이월사업중 예산현액 전액이 불용된 사업은 86건, 296억 8,400만원으로 검토되는 바,

- **신창초와 용마초 강당검체육관시설비**는 '19회계연도로부터 명시이월된 사업이나 기존 증축사업에서 '20년 10월, 제3회 개축심의위원회 심의 결과 개축사업 대상 학교로 변경되어 사업비 25억원 전액이 각각 불용된 것으로 확인됨
- **홍파초 본관동석면해체제거작업**은 '19회계연도로부터 명시이월된 사업이나 코로나19 확산으로 석면제거공사를 위한 학사일정 조정이 불가하여 학교측이 사업연기를 요청하여 사업비 16억 1,100만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
- **청사환경개선(청사증축)**은 당초 강남서초교육지원청 청사증축 사업이었으나 사무공간 부족 및 부지협소로 증축이 불가하여 서초문화예술정보학교 부지를 활용한 청사 신축(이전)으로 변경되어 사업비 15억 8,000만원 전액이 불용된 것으로 확인됨

- 이월된 예산의 경우에는 회계연도중 집행불가사유가 발생하더라도 현액으로 관리되는 예산은 감추경이나 예산의 변경사용이 불가한 바, 회계연도내에 집행할 수 있도록 노력할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-44〉 전년도 이월사업중 이월액 전액 불용된 사업 현황(10억원 이상)

(단위 : 백만원)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	발생사유	예산구분
북부교육지원청	신창초 강당겸체육관 시설비	2,500	2,500	개축전환으로 미집행	명시이월
북부교육지원청	한천초 강당겸체육관 시설비	2,500	2,500	민원발생으로 인한 사업 취소	명시이월
성동광진교육지원청	용마초 강당겸체육관 시설비	2,500	2,500	개축전환으로 미집행	명시이월
동부교육지원청	홍파초 본관동석면해체제거작업	1,611	1,611	학교사유로 석면공사시행 연기 (2021년 겨울방학공사 요청)	명시이월
강남서초교육지원청	청사환경개선 (청사 증축)	1,580	1,580	청사 증축 계획 취소, 청사 신축 (이전) 사업 추진	명시이월
북부교육지원청	한천중 급식실 및 학생식당신증축 시설비	1,434	1,434	학교 요청(급식실 위치 변경)으로 사업 보류	명시이월
강남서초교육지원청	(가칭)개원2초 신설	1,314	1,314	정비계획 변경 추진 중으로 설계 공모 미실시 및 공사 일정 지연	명시이월
서부교육지원청	동도중 급식실 및 학생식당 신증축	1,281	1,281	급식실 및 체육관 부지 선정 등 사업 추진 과정 지연	명시이월
강남서초교육지원청	서문여고 급식실 및 학생식당 신증축	1,155	1,155	각종 민원 및 예산부족으로 인한 사업 진행 불가	명시이월
동작관악교육지원청	동작고 내진 공사	1,000	1,000	내진공법심의 실시 및 결과통보 이후 집행 예정	명시이월

※ 불용액 10억원 이상 사업내역으로 한정

#### ④ 예산현액 전액이 불용된 사업

- '20회계연도 결산결과 예산현액 전액이 불용된 사업은 총 223건, 367억 8,800만원으로 확인되는 바,
  - 1억원 이상 불용된 사업은 총 64건, 262억 1,500만원이며 ①**학교시설 증개축**, ②**학교급식환경개선**, ③**학교시설교육환경개선**, ④**학교신증설**, ⑤**교육지원청시설관리**, ⑥**학교체육활성화지원**에서 발생됨
  - **상월초병설유 신설**은 현 급식실과 다목적실 위치에 병설유치원 3학급 신설을 계획하였으나, 선행사업인 급식실 및 학생식당 증축 지연으로 사업비 16억 100만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
  - **잠실여고 본관장애인편의시설**은 장애인편의시설 설치를 위한 교사동과 창고 건물간의 공간 협소로 인하여 사업시행이 어려워 사업비 2억 8,000만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
  - **서울미술고 한흥관장애인편의시설**은 장애인편의시설 설치시 학교 용적률 초과로 증축이 불가하여 사업비 2억 7,000만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
  - **배화여고 캠펠기념관장애인편의시설**은 해당 건물이 문화재 지정 건물로서 문화재청과의 사전협의 과정에서 사업추진이 지연되고 사업추진 시 일부 교실 철거가 필요하여 교육과정 운영에 어려움이 예측됨에 따라 학교장의 사업취소 요청으로 사업비 2억 3,500만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
- 예산현액 전액이 불용된 사업은 예측할 수 없는 돌발요인에 의해 사업추진이 불가능한 경우 제한적으로 발생될 수 있어, 예산편성시 사업여건 등에 대한 사전 검토·확인을 소홀히 한 경우가 발생될 개연성이 있어,
  - 향후 구체적인 사전조사를 바탕으로 사업의 집행가능 여부를 현실적으로

검토하여 적정 규모의 예산을 편성하고, 회계연도중 집행이 불가능한 것이 객관적으로 확정되면 다른 사업으로 재원이 배분될 수 있도록 감액조정하는 방안도 검토될 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-45〉 예산현액 전액불용된 사업 현황

(단위 : 백만원)

연번	세 부 사 업	사업부서	사 업 내 역	불 용 액	예산구분
1	학교시설증개축	북 부	신창초 강당겸체육관 시설비	2,500	명시이월
2	학교시설증개축	북 부	한천초 강당겸체육관 시설비	2,500	명시이월
3	학교시설증개축	성동광진	용마초 강당겸체육관 시설비	2,500	명시이월
4	학교시설교육환경개선	동 부	홍파초 본관동석면해체제거작업	1,611	명시이월
5	학 교 신 증 설	북 부	상 월 초 병 설 유 신 설	1,601	본예산
6	교육지원청시설관리	강남서초	청사환경개선(청사 증축)	1,580	명시이월
7	학교급식환경개선	북 부	한천중 급식실및학생식당신증축 시설비	1,434	명시이월
8	학 교 신 증 설	강남서초	(가칭)개원2초 신 설	1,314	본예산, 명시이월
9	학교급식환경개선	서 부	동도중 급식실및학생식당신증축	1,281	명시이월
10	학교급식환경개선	강남서초	서문여고 급식실및학생식당신증축	1,155	명시이월
11	학교시설교육환경개선	동작관악	동 작 고 내 진 공 사	1,000	명시이월
12	학 교 신 증 설	성동광진	장 안 초 병 설 유 신 설	957	명시이월
13	학교시설교육환경개선	북 부	한천초 본관,서관석면해체제거작업(1차)	952	명시이월
14	학 교 시 설 증 개 축	강동송파	정신여중 강당겸체육관 시설비 및 설계비	819	명시이월
15	학 교 시 설 증 개 축	서 부	은평대영학교 강당겸체육관 설계비	819	명시이월
16	학 교 시 설 증 개 축	강동송파	한국구화학교 강당겸체육관 시설비	665	명시이월
17	학교시설교육환경개선	동작관악	신 림 중 내 진 공 사	575	명시이월
18	학교시설교육환경개선	강동송파	주 몽 학 교 본 관 동 외 벽 개 선	472	본예산
19	학교시설교육환경개선	북 부	계상초 교사1 동석면해체제거작업	461	명시이월
20	학교시설교육환경개선	강남서초	방현초 도서관설치및기반조성	460	본예산

(단위 : 백만원)

연번	세 부 사 업	사업부서	사 업 내 역	불 용 액	예산구분
21	학교시설교육환경개선	서 부	은 평 초 내 진 보 강 사 업	399	명시이월
22	학교급식환경개선	강남서초	서문여고 급식실및학생식당신증축	369	3차추경
23	학교시설교육환경개선	성동광진	대원고 중곡관장애인편의시설	305	3차추경
24	학교시설교육환경개선	서 부	아 현 중 후 관 동 내 진 보 강	300	명시이월
25	학교시설교육환경개선	성동광진	경일초 교사동(창조관)내진보강사업	299	명시이월
26	학교시설교육환경개선	성동광진	자양고 강당 및 체육관내진보강사업	298	명시이월
27	학교시설교육환경개선	남 부	대길초 교사동(주1)외부창호개선	298	명시이월
28	학교시설교육환경개선	북 부	한 천 초 본 관 냉 난 방 개 선	287	명시이월
29	학교시설교육환경개선	중 부	봉 래 초 내 진 보 강 사 업	286	명시이월
30	학교시설교육환경개선	강동송파	잠실여고 본관장애인편의시설	280	3차추경
31	학교시설교육환경개선	동작관악	서울미술고 한흥관장애인편의시설	270	3차추경
32	학교시설교육환경개선	북 부	상 천 초 내 진 보 강 사 업	270	명시이월
33	학교시설교육환경개선	강남서초	방현초 특별실(음악실) 조성	264	본예산
34	학교시설교육환경개선	북 부	서울도솔학교 주차장조성사업	244	명시이월
35	학교시설교육환경개선	중 부	배화여고 캠벨기념관장애인편의시설	235	3차추경
36	학교시설교육환경개선	남 부	안 천 초 내 진 보 강 사 업	234	명시이월
37	학교시설교육환경개선	서 부	서울여중 장애인편의시설설치	232	명시이월
38	학교급식환경개선	강남서초	서문여고 식기세척기외 86종 구입	220	본예산
39	학교시설교육환경개선	북 부	월 천 초 내 진 보 강 사 업	219	명시이월
40	학교시설교육환경개선	동작관악	누리학교 장애인편의시설설치	210	명시이월
41	학교시설교육환경개선	북 부	창 일 중 내 진 보 강 사 업	209	명시이월
42	학교시설교육환경개선	성동광진	동명초 라동(체육관)내진보강사업	199	명시이월
43	학교시설교육환경개선	강남서초	영동고 본관, 체육관치장벽돌개선	196	3차추경
44	학 교 시 설 증 개 축	북 부	노원초 기타증축 연결통로증축	191	명시이월

(단위 : 백만원)

연번	세 부 사 업	사업부서	사 업 내 역	불 용 액	예산구분
45	학교급식환경개선	북 부	월계초 급식실및학생식당신증축 신 재 생 에 너 지 설 치	178	명시이월
46	학교시설교육환경개선	성 동 광 진	서울방송고 교사동(본관동)내진보강사업	160	명시이월
47	학교시설교육환경개선	동 작 관 악	광신정산고 H동샌드위치판넬해소	155	명시이월
48	학교시설교육환경개선	강 남 서 초	반 원 초 기 존 급 식 실 리 모 델 링	150	명시이월
49	학교시설교육환경개선	북 부	노 일 중 기 존 급 식 실 리 모 델 링	150	명시이월
50	학교시설교육환경개선	북 부	월 계 초 기 존 급 식 실 리 모 델 링	150	명시이월
51	학교시설교육환경개선	북 부	서울도솔학교 어린이놀이시설설치	150	명시이월
52	학교시설교육환경개선	북 부	한 천 초 서 관 냉 난 방 개 선	149	명시이월
53	학교시설교육환경개선	강 남 서 초	진 선 여 중 체 육 관 치 장 벽 돌 개 선	143	3차추경
54	교육지원청시설관리	강 동 송 파	청사환경개선(청사증축내부비품비)	132	명시이월
55	학교체육활성화지원	체육건강문 화예술과	안 심 생 존 수 영 교 육 지 원 센 터	131	본예산
56	학교시설교육환경개선	남 부	우 신 중 별 관 후 편 용 벽 개 선	119	명시이월
57	학교시설교육환경개선	동 작 관 악	당 곡 초 나 동 ( 별 관 ) 냉 난 방 개 선	117	명시이월
58	학교시설교육환경개선	서 부	충 암 고 내 진 보 강 사 업 성 능 평 가	105	3차추경
59	학교시설교육환경개선	강 남 서 초	영 동 고 체 육 관 냉 난 방 개 선	101	명시이월
60	교육지원청시설관리	강 동 송 파	청사환경개선(기존청사사무실내부환경개선)	100	명시이월
61	교육지원청시설관리	북 부	청사환경개선(주차장관리및요금징수시스템설치)	100	본예산
62	학교시설교육환경개선	남 부	신도림고 인조잔디친환경충전제교체	100	본예산
63	학교시설교육환경개선	성 동 광 진	동대부여고 노후배수배관교체	100	본예산
64	학교체육활성화지원	체육건강문 화예술과	강 북 학 생 체 육 관 타 당 성 조 사	100	명시이월

※ 예산현액 1억원 이상 사업내역으로 한정

(3) 이체 관련

- 예산의 이체는 「지방재정법」에 근거하여 회계연도 중 예산 편성시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 관계기관 사이에 직무권한 기타의 변동이 있는 경우에, 그 예산의 운용부서를 이관하는 것임
- '20회계연도에 서울시교육청에서 발생한 예산의 이체는 총 1건, 125억 4,100만원으로 제출되었음

〈표 3-46〉 회계연도별 이체 현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	2 0 2 0	2 0 1 9	2 0 1 8
발 생 건 수	1	44	9
이 체 액	12,541	170,711	10,912

- '20회계연도에 발생한 이체내역을 검토하면,

- 지난 '20년 6월, 조직개편 계획에 따라 본청 부서 기능조정을 위해 소폭 담당 신설과 명칭 개편을 한 것으로 중등교육과의 원격교육 담당을 신설하여 기존 교육혁신과에서 1개 세부사업(125억 4,100만원)을 이체한 것으로 확인됨

〈표 3-47〉 이체 현황

(단위 : 건, 백만원)

이 체 부 서		건 수	이 체 액	이 체 사 유 ( 이 체 일 자 )
준 부 서	받은부서			
교육혁신과	중 등 교 육 과	1 <sup>주1)</sup>	12,541	'20.9.1자 소규모 조직개편에 따른 업무이관으로 스마트교육지원 예산 일부를 중등교육과로 이체 ('20.10.26)

※ 주1) 서울특별시교육청 예산담당관-9886('20.10.16)

○ 서울시교육청은 조례의 제정 또는 개폐 없이 내부방침으로 '20년 9월 1일자 조직개편을 실시한 바 중등교육과 원격교육 담당을 신설하고 1개 세부 사업을 신설된 담당으로 직무권한을 이관한 것임 인한 예산 이체는 직무권한 기타의 변동을 수반하는 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐 없이 내부 방침에 의한 소규모 팀단위 조직개편에 의한 것으로 확인됨

- 그러나 「서울특별시교육청 행정기구 설치조례」 제2조는 기구의 설치와 그 분장사무에 관한 사항은 교육규칙으로 정하도록 하고 있고, 행정안전부의 「지방예산 질의회신 사례집」에는 직무권한의 변경을 의미하는 규칙 개정을 한 경우 예산 이체의 대상이 된다고 회신하고 있음

- 따라서 관련 규칙 개정과 그에 따른 조직개편 이후 예산을 이체하여야 함에도 '20년 10월, 125억 4,100만원을 이체한 이후 '21년 4월, 「서울특별시교육청 행정기구 설치조례 시행규칙」을 개정한 것으로 확인됨

○ 이는 선(先)이체 후(後)규칙개정으로 「지방재정법」과 「서울특별시교육청 행정기구 설치조례」등을 위반한 사례로 「지방자치법」 제134조 제1항에 따른 시정요구가 필요한 사안으로 판단됨

〈표 3-48〉 조직개편 내용 : 본청 8담당 신설

연번	실·국	부서	담당	시행일	비고
1	기획조정실	행정관리담당관	행정심판	'20.7.1	학폭법 개정
2	교육정책국	교육혁신과	생태·환경에너지교육	'20.7.1	코로나 19
3		중등교육과	사립교원인사관리	'20.9.1	인사관리 투명성 강화
4		중등교육과	고교교육과정	'20.3.1	고교학점제 추진
5		중등교육과	원격교육	'20.9.1	코로나 19
6		평생진로교육국	민주시민생활교육과	통합교육	'20.9.1
7	진로직업교육과		기술인재육성	'20.9.1	직업교육 강화
8	교육행정국	학교지원과	교육공간총괄	'20.7.1	이전적지 관리

※ 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-6549 ('21. 3.30), 「5-7. 2020.1.1 이후 조직개편 현황」

#### (4) 이용 관련

- 예산의 이용은 정책사업간 예산을 상호 융통하여 사용하는 것으로 「지방재정법」은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용하거나 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없도록 정하고 있으나, 예산집행에 필요할 경우 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻었을 때에는 이용할 수 있도록 정하고 있음
  
- 서울시교육청의 경우, 「지방재정법」 제47조 제1항의 단서 규정에 의하여 예산총칙으로서 이용이 예상되는 예산에 대해 의회의 사전 승인을 얻어 집행하도록 정하고 있고,
  - '20년도 예산서 중 「예산총칙」 제8조는 (1)공무원 보수(총액인건비 포함), (2)기타직 보수 및 기간제근로자 보수, (3)세금, 공과금, 배상금, 증인·감정인에 대한 실비변상금, (4)재해대책비, (5)반환금, (6)학교신설비에 한정하여 이용할 수 있도록 정하고 있으나 '20회계연도의 경우, 이용이 발생된 바 없음

(5) 전용 관련

- 예산의 전용은 「지방재정법」에 따라 정책사업 내 단위사업간 예산을 변경하여 사용하는 것으로 예산집행에서 발생하는 경직성을 완화하고 재정운영의 탄력성을 부여하여 예산을 효율적으로 집행하기 위한 제도임
- '20회계연도의 경우, 총 91건, 625억 3,700만원이 전용된 바, '20회계연도 예산현액(11조 2,558억 8,000만원)의 0.6% 규모에 해당함

〈표 3-49〉 예산의 전용 현황(2020~2018)

(단위 : 건, 백만원, %)

회 계 연 도	2 0 2 0	2 0 1 9	2 0 1 8
건 수	91	73	71
전 용 액 (예산현액대비 비율)	62,537 (0.6)	23,501 (0.2)	10,227 (0.1)

- '20회계연도에 발생된 91건의 전용사례중 「지방재정법 시행령」 및 행정안전부의 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준」을 벗어난 사례는 없는 것으로 확인됨

### 〈표 3-50〉 예산 전용의 제한

- 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우, 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우 등 ('20. 9.10 이후 시행)<sup>주1)</sup>
- 전용 후 재전용 또는 변경사용 할 수 없으며, 인건비(기준인건비 범위 포함), 시설비 및 부대비, 차입금원금상환, 차입금 이자상환, 예수금원리금상환은 다른 편성목으로 전용 할 수 없으며, 업무추진비에 충당하기 위하여 다른 편성목에서의 전용을 할 수 없음
- ※ 단, 차입금원금상환과 차입금이자상환간, 기준인건비 범위 내 편성목간에는 상호 전용 가능
- ※ 전용받고자 하는 단위사업내에 세부사업이 없는 경우는 전용 불가
- ※ 시설비 및 부대비의 경우 동일 편성목이라도 단위사업간 또는 다른 단위사업의 세부사업과의 전용 불가. 다만, 동일한 세부사업 내 통계목간 상호 변경사용은 가능

주1) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용)

- ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용할 수 있다.
- ② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.  
<신설 '20. 6. 9, 시행 '20. 9. 10>
- 1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우
- 2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우

※ 자료근거 : 행정안전부, 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」, p.161

○ 예산의 전용은 '예산의 목적외 사용금지의 원칙'에 대한 예외적인 적용을 통하여 예산집행 과정에서 발생하는 경직성을 완화시켜 예산집행의 신축성을 확보하기 위한 제도이나

- 예산이 의결된 이후 행정편의 및 용이한 집행 등을 위해 편성된 예산을 수정하는 도구로 활용되어서는 아니될 것인 바, 예산의 전용은 제한적으로 적용하고 전용발생 건수도 최소화 될 수 있도록 운용되어야 할 것임

○ '20회계연도에 발생한 전용사례중 총 전용액(625억 3,700만원)의 92.2%, 576억 6,600만원이 교과서지원 등 5개의 세부사업에서 전용된 바,

○ 교육혁신과 소관 **교과서지원**은 학교 개별지급에서 교육청 일괄지급으로 지급방법을 변경함에 따라 280억원을 학교회계전출금(620)에서 운영비(210)로 전용한 것임

- 다만, 동 전용의 경우 비록 법적 절차가 준수된 것이라 하여도 전용액이 280억원으로 총 전용액(625억 3,700만원)의 44.8%에 해당되며 '20 회계연도 개시 후 한달도 지나지 않은 시점에 전용 신청한 것으로
- 예산의 전용이 예산의 목적외 사용 금지 원칙에 대한 예외로서 예산집행에서 발생하는 경직성을 완화시키는 제도라 할지라도 전용규모가 클수록 전용 제도의 당초 취지가 왜곡될 가능성을 배제할 수 없어 단일 세부사업에 대한 대규모 전용은 지양되어야 할 것으로 사료됨

○ 노사협력담당관 소관 **지방공무원인건비, 교원인건비, 계약제교원인건비**는 '20년 맞춤형복지 자율항목 중 전통시장 상품권 구입비율이 상향됨(10% → 30%)에 따라 기 편성된 맞춤형복지 전통시장상품권 구매 예산이 부족하여 복리후생비 중 일부를 학교회계전출금으로 전용한 것임

- 동 전용의 경우, 전용액이 112억 1,000만원으로 총 전용액(102억 2,700만원)의 17.9%에 해당되며, 매년 전용이 반복적으로 발생하고 있다는 점에서 향후 사전에 맞춤형복지 자율항목 중 전통시장 상품권 구입비율을 고려한 적정규모의 예산을 편성하여 전용을 최소화할 수 있는 방안이 검토될 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-51〉 맞춤형복지 관련 전용 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회 계 연 도	2 0 2 0	2 0 1 9	2 0 1 8
건 수	1	2	3
전 용 액 (총 전용액대비 비율)	11,210 (17.9)	4,461 (18.9)	3,573 (34.9)

○ 예산담당관 소관 **교원인건비**는 '20년 2월말 지급 예정인 **교원 명예퇴직수당** 753억 4,600만원을 지급하고자 **계약제교원인건비**에서 100억원을 전용한 것으로 세부사업간 전용을 통해 소요예산을 추가 확보한 **교원 명예퇴직수당**은 '21년도에 지출되어야 함에도 '20년도에 미리 지급한 것으로 확인됨

- 사업부서로서는 교육부의 지방교육재정 집행 확대 방침중 “집행시기가 촉박한 2020학년도말 명예퇴직자 퇴직금 등과 같이 부득이한 경우 학교로 교부하여 집행” 하도록 하여 이를 이행하기 위한 지출로 설명할 수 있을 것이나

■ 「지방재정법」 제7조는 “회계연도 독립의 원칙”을 정하고 있고, 「지방회계법」 제29조는 “배정된 예산의 범위”에서 지출원인행위를 하도록 정하고 있는 바, '20년도 예산으로 확정된 재원을 '21년도로 집행시기를 임의로 변경할 수 있는 근거가 없어 동 지출행위는 「지방재정법」 과 「지방회계법」 을 위반한 지출사례로 판단됨

- 아울러 교육부의 “협조 요청”이 「지방재정법」 과 「지방회계법」 보다 우선하여 '20회계연도에 한정하여 지출되어야 할 예산을 '21회계연도에 편성된 사업에 지출할 수 있도록 하는 ‘법을 초월한 지침’이 아님에도 사업부서가 교육부의 협조 요청을 부정확하게 적용함으로써 ‘회계연도를 초월’한 회계질서 문란행위가 발생한 것으로 판단됨

■ 더욱이 동 지출사례는 이미 지난 '19회계연도에도 동일한 사유로 전용한 것으로 확인되는 바, 예산운용에 더욱 주의하는 것은 물론 교육부에 제도개선을 요청하여야 함에도 불구하고, 회계질서를 반복적으로 위반하는 것은 「지방자치법」 제134조에 따른 시정요구가 반드시 필요한 사안으로 판단됨

〈표 3-52〉 주요 전용 내역(10억원 이상)

(단위 : 백만원)

세부사업	목	예산액	전 용 액		전 용 사 유	전 용 일 자	
			감	증			
합 계			△57,666	57,666			
교과서 지 원	운 영 비	76,876		28,000	교과용도서 대금 지급 행정업 무 경감 및 절차 간소화 등 예산집행 효율성 등의 사유로 교육청에서 일괄로 정산대금 을 지급하고자 운영비(210)로 목간 전용	1.29	
	학 교 회 계 전 출 금	44,833	△28,000				
지방공무원 인 건 비	학 교 회 계 전 출 금	7		1,360	2020년 전통시장 상품권 개인 별 자율항목비의 상향(10%→ 30%)됨에 따라 맞춤형복지 전통시장상품권 구매 예산이 부족하여, 부족분을 충당하고 자 학교회계전출금(620)으로 예산 전용	4.20	
	복 후 생 리 비	8,115	△1,360				
교 인 원 인 건 비	학 교 회 계 전 출 금	3,399		8,430			
	복 후 생 리 비	43,461	△8,430				
계약제교원 인 건 비	학 교 회 계 전 출 금			1,420			
	복 후 생 리 비	5,390	△1,420				
학 기 중 급식비지원	자 치 단 체 이 전	8,923		1,595	코로나19 바이러스 확산으로 인한 온라인 수업 기간 중 저 소득층 학생의 학기중 평일 중식비를 자치구에 송금하여 지원하기 위해 자치단체이전 (330)으로 예산 전용	5.11	
	학 교 회 계 전 출 금	13,431	△1,595				
	자 치 단 체 이 전	8,923		5,238		6.18	
	학 교 회 계 전 출 금	13,431	△5,238				
	자 치 단 체 이 전	8,923		1,622			8.21
	학 교 회 계 전 출 금	13,431	△1,622				
교 인 원 인 건 비	인 건 비	3,022,542		10,000	2020학년도말 교원 명예퇴직 수당 지급 금액이 부족하여 계약제 교원 인건비 예산의 일부를 교원인건비(110)로 목 간 전용	12.24	
계약제교원 인 건 비	학 교 회 계 전 출 금	34,565	△10,000				

○ 참여협력담당관 소관 **교육복지지원중 서울형 혁신교육지구 운영**은 동일 사업 내용에 편성된 예산과목을 상호 전용한 바,

〈표 3-53〉 서울형 혁신교육지구 운영 예산 전용 내역

(단위 : 백만원)

세부사업	목	예산액	전 용 액		전 용 사 유	전 용 자
			감	증		
합		계	△202	202		
교육복지 우선지원	인 건 비	1,033		20	'19년도 사업 평가 ('19.12) 결과 및 자치구 별 특성을 반영하여 '19년 서울형 혁신교육지구 운영 추진계획을 변경함에 따른 소요액 반영을 위한 목간 예산 조정	2. 7
	민 간 이 전	7,187		23		
	전 출 금 등	514		74		
	학교회계전출금	44,555		86		
	운 영 비	3,031	△164			
	여 비	36	△17			
	업무추진비	307	△22			

- 동 전용사례의 경우, 회계연도 개시 후 '19년도 서울형 혁신교육지구사업 운영 평가결과를 반영하고 각 자치구별 특성을 반영하는 등 사업내역 변경에 의한 전용이라고 하나, 이미 지난 '17회계연도부터 동일 사유로 반복적인 전용이 발생되고 있고 이미 지난 '19회계연도 결산 승인안 검토보고서에서도 지적된 바 있음
- 비록 동 전용사례가 사업내용 변경 등에 따라 불가피하게 발생되고 있으나, 동 사업의 전용이 연례화되고 있다는 점에서 전용의 용이성이 예산운용의 신축성을 부여한 제도운영의 취지를 왜곡 운영하는 사례로 사료됨

(6) 명시이월 관련

- 명시이월은 「지방재정법」에 따라 회계연도 내 지출을 마치지 못할 것으로 예상되는 경우, 미리 지방의회의 승인을 얻어 다음 회계연도로 이월하여 사용하는 제도임
- '20회계연도 결산결과 명시이월액은 예산현액(11조 2,558억 8,800만원) 대비 0.6%, 642억 2,400만원으로 직전회계연도(1,855억 3,500만원) 보다 △1,213억 1,100만원 감소하였음
  - 이는 적극적인 예산집행의 결과라기 보다는 코로나19 확산 등으로 예산의 미집행이 확실시 되는 경우 '20회계연도 내 추가경정예산을 통하여 감액한 결과로서 재원배분의 효율성 측면에서 긍정적으로 볼 수 있으나,
  - 당초 예산의 관성적 편성을 교육청 스스로 증명하는 결과일 수 있어 회계연도중 실제 집행 가능한 사업량을 보수적으로 산정하여 소요예산을 적정 규모로 산출하는 과정이 정례화되어야 할 것으로 사료됨

〈표 3-54〉 회계연도별 명시이월 발생 현황(2020~2018)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	예 산 현 액 ( A )	명 시 이 월			전 년 대 비	
		건 수	이월액 ( B )	이월률(B/A)	증 감 액	증 감 률
2 0 2 0	11,255,880	129	64,224	0.6	△121,311	△65.0
2 0 1 9	11,736,840	308	185,535	1.6	1,937	1.0
2 0 1 8	10,488,409	308	183,598	1.8	48,284	35.6

※ 자료근거 : ① 각 회계연도 서울시특별시교육비특별회계 결산서  
 ② 서울시교육청, 교육재정과-6549 ('21. 3.30), 「6-2. 최근 3년간 이월 현황」

- 명시이월은 당초 130건, 644억 3,800만원이 승인되었으나, 회계연도 종료 전 지출하거나 미집행액을 불용처리함에 따라 '20회계연도 결산결과

129건, 642억 2,400만원이 실제 명시이월된 것으로 제출됨

〈표 3-55〉 명시이월 의결 및 결산현황 비교

(단위 : 건, 백만원)

구 분	결 산 ( A )	의 결 ( B )	증 감 ( A - B )
건 수	129	130	△1
금 액	64,224	64,438	△214

※ 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16)

- 명시이월의 발생사유는 ①**사업추진기간 부족**이 전체 명시이월액(642억 2,400만원)의 78.3%, 503억 900만원, ②**사업추진 시 장애발생** 14.3%, 92억 400만원, ③**사업비 부족** 1.5%, 9억 3,500만원, ④**기타** 5.9%, 37억 7,600만원으로 확인됨

〈표 3-56〉 명시이월 발생사유별 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분	계	사업추진기간부족	사업추진시 장애발생	사업비부족	기 타
건 수	129	72	48	2	7
이 월 액	64,224	50,309	9,204	935	3,776
구 성 비	100.0	78.3	14.3	1.5	5.9

- **사업추진기간 부족**에 따른 명시이월은 총 72건, 503억 900만원으로 자체 재원 사업 24건, 특별교부금 및 광역자치단체전입금을 재원으로 하는 사업 48건으로 확인됨

〈표 3-57〉 사업추진기간 부족에 따른 명시이월 현황

(단위 : 건, 백만원)

재 원 구 분	사 업 내 역	건수	명시이월액
---------	---------	----	-------

합	계		72	50,309
자	체	유치원 신설 및 학교시설 증축, 개·보수 등	24	15,383
재	원			
특	별	내진보강사업 및 학교시설 증축, 개·보수 등	33	13,171
교	부			
금	금			
광	역	강당 겸 체육관 증축 및 주차장 신설, 화장실개선	15	21,755
자	치			
단	체			
전	전			
입	금			

○ **사업추진 시 장애발생**에 따른 명시이월은 48건, 92억 400만원이 발생한 것으로 확인되는 바,

- **은평대영학교 강당겸체육관 증축**은 '19년도 본예산으로 8억 1,800만원을 편성하고 예산부족을 이유로 '20년도 본예산에 16억 7,700만원을 추가 편성하였으나 민원 발생 및 설계지연 등으로 '20년도 예산액 전액(16억 7,700만원)이 명시이월된 것임

- '19년도 편성된 설계비(1억원) 및 시설비(7억 1,800만원)가 명시이월 후 '20년도에 전액(8억 1,800만원)이 불용되었을 뿐 아니라 '20년도 편성된 시설비(16억 7,700만원) 또한 명시이월하였으나 사업취소로 이월예산 전액이 불용될 예정인 바,

- '19년도 체육관 증축사업 중장기 추진계획에 따라 학교의 사업 수요를 반영하여 '19년도부터 2년간 지속하여 증액편성된 예산이나 법인과의 의견조율, 법인 산하기관 민원처리 등으로 전액 명시이월된 후 법인과의 내부 협의 과정에서 사업이 취소된 것으로 확인됨

〈표 3-58〉 은평대영학교 강당겸체육관 증축사업 예산현황

(단위 : 백만원)

예 이	산		현 계	액	지	출	액	다음연도	이월액	집	행	잔	액
	월	액											
	818		1,677	2,495	-			1,677		818			

- 사업추진과정을 상시적으로 모니터링 하여 당초 계획대로 사업을 추진하는 것이 불가능할 경우에는 조기에 사업계획을 변경하고, 집행이 불가능한 예

산에 대해 감추경을 적극적으로 요청할 필요가 있었을 것으로 사료됨에도

- 동 사업은 회계연도중 일체의 감추경을 요청하지 않고, '20년 10월에 협의지연을 사유로 명시이월까지 요청하였음에도 결국 사업계획을 취소함에 따라 당해연도 뿐만 아니라 차년도까지 재원의 효율적 사용을 제한하게 되는 바
  - 이월된 예산의 경우에는 집행불가사유가 발생하게 되면 감추경이나 예산의 변경사용 등이 불가능하여 사고이월이나 불용처리의 처리방안이 없다는 점에서 이월 필요성이 신중히 검토되어야 할 것으로 사료됨
- **학교 현장체험학습 버스지원사업**은 학교 밖 체험학습 활성화 및 내실화를 위하여 서울시와 협력하여 추진하는 사업으로 사업비 전입을 예상하여 '20년 본예산에 11억원을 편성한 후 '20년 4월, 광역자치단체전입금이 전액 수납되었으나, 코로나 19확산으로 사업추진이 불가하여 예산현액 전액(11억원)이 명시이월된 것임
- **역삼초 급식실및학생식당 신증축**은 '20년 본예산에 사업비 9억 1,800만원을 편성하고 '20년 6월, 설계용역을 완료하였으나 관련 법령개정으로 제로에너지 인증대상이 확대됨에 따라
- 공사단가 상승, 제로에너지 인증비용 및 부대공사 추가 등으로 공사비가 증액되어 공유재산 심의회의 변경심의가 필요하여 예산현액 전액(9억 1,800만원)을 명시이월한 것임
- **대진여고 교사동 치장벽돌 개선**은 '20년도에 교육부가 재해대책 특별교부금 5억 8,900만원을 교부하여 제3회 추가경정예산에 반영하였으나 '21년도 본예산에 외벽개선사업(3억 4,800만원)이 편성됨에 따라 사업을 통합하여 집행하고자 예산현액 전액(5억 8,900만원)을 명시이월한 것으로 확인됨

〈표 3-59〉 사업추진 시 장애발생에 따른 명시이월 현황

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	사 업 부 서	사 업 내 역	예산현액	명시이월액	이월률
학교시설증개축	서부교육지원청	은평대영학교 강당겸체육관 증축	1,677	1,677	100.0
교육과정운영	교육혁신과	학교 현장체험학습 버스 지원	1,100	1,100	100.0
학교급식환경개선	강남서초교육지원청	역삼초 급식실및학생식당 신증축	918	918	100.0
학교시설교육환경개선	북부교육지원청	대진여고 교사동 치장벽돌개선	589	589	100.0

※ 명시이월액 5억원 이상 사업내역으로 한정

○ **사업비부족 및 기타사유 발생**에 따른 명시이월은 9건, 47억 1,100만원이 발생된 것으로 확인되는 바,

- **각급학교 공기정화장치 설치**는 공·사립 학교미세먼지관리를 위하여 공기청정기 렌탈비(168억 2,700만원)를 '20년도 본예산에 편성하였으나 '20년도 렌탈비 실제 계약단가(11개 교육지원청 평균 22,873원)가 예산 산출기초 단가(25,000원)보다 낮게 체결되어 집행잔액이 발생함에 따라 각급 학교에 공기청정기를 추가로 설치하고자 예산현액의 18.8%, 31억 6,500만원을 명시이월한 것이나

- 명시이월은 사업추진기간 부족, 사업추진상 장애발생, 사업비 부족 및 기타 사유로 당해 회계연도 내 지출을 마치지 못할 것으로 예상되는 경우 미리 지방의회의 승인을 얻어 다음 회계연도로 이월하여 사용하는 제도로서
- '20년도 공기청정기 렌탈 사업비 집행잔액은 당해연도 추가경정예산을 통해 감추정하고, 공기청정기 구매사업비를 추가 편성하거나 '21년도에 소요재원을 편성하여 추진하는 것이 회계연도 독립의 원칙에 부합하였을 것으로 사료됨

〈표 3-60〉 사업비부족 및 기타사유 발생에 따른 명시이월 현황

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	사 업 부 서	사 업 내 역	예산현액	명시이월액	이월률
학교 환경위생 관리	체육건강문화예술과	각급학교 공기정화장치설치	16,827	3,165	18.8
사립유치원 지원	유아교육과	사립유치원운영지원(특별교부금)	1,003	235	23.4
학교시설교육환경개선	중부교육지원청	환일중 봉학관 외벽개선	784	784	100.0
학교시설교육환경개선	강동송파교육지원청	동신중 운동장 개선	150	150	100.0
방과후학교 운영	초등교육과	금전배상액	149	149	100.0
평생교육시설및운영지원	평생교육과	학원 등 부당광고 모니터링	100	100	100.0

※ 명시이월액 1억원 이상 사업내역으로 한정

(7) 사고이월 관련

① 사고이월 발생현황

- 사고이월은 「지방재정법」에 따라 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비 등을 다음 회계연도에 이월하여 사용하는 제도임
- '20회계연도 사고이월은 예산현액(11조 2,558억 8,000만원) 대비 2.5%, 2,829억 3,000만원이 발생된 것으로 확인됨

〈표 3-61〉 회계연도별 사고이월 발생 현황(2020~2018)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	예 산 현 액 (A)	사 고 이 월			전 년 대 비	
		건 수	금 액 ( B )	비율(B/A)	증 감 액	증 감 륜
2 0 2 0	11,255,880	1,021	282,931	2.5	△18,975	△6.3
2 0 1 9	11,736,840	1,074	301,906	2.5	△56,640	△15.8
2 0 1 8	10,488,409	891	358,546	3.4	56,974	18.8

※ 자료근거 : ① 각 회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산서  
 ② 서울시교육청, 교육재정과-6549 ('21. 3.30), 「6-4. 2020회계연도 사고이월 내역」

- '20회계연도 결산결과 사고이월액(2,829억 3,100만원)이 직전회계연도 (3,019억 600만원)보다 △189억 7,500만원 감소하였고 사고이월 건수도 1,021건으로 직전회계연도 보다 △53건 감소된 바,
  - '20회계연도 최종예산액을 기준으로 시설사업비 규모가 직전회계연도 (9,096억 1,100만원) 보다 △17.3%, △1,906억 2,100만원 감소됨에 따라 사고이월 대상 사업도 감소된 것으로 사료됨

〈표 3-62〉 시설사업비 사고이월 현황(2020~2018)

(단위 : 백만원, 건)

구 분		2 0 2 0	2 0 1 9	2 0 1 8
전 체 사 고 이 월	금 액	282,931	301,906	358,546
	건 수	1,021	1,074	891
시설사업비 사 고 이 월	금 액	278,947	295,767	351,678
	건 수	972	989	822
최종예산액 중 시설사업비		909,611	1,100,232	867,534

② 발생사유별 사고이월 현황

- 사고이월 발생현황을 사유별로 검토하면, ①**계약기간 미도래**가 전체 사고이월액(2,829억 3,100만원)의 39.6%, 1,119억 9,200만원, ②**추경편성 사업** 8.7%, 244억 5,000만원, ③**사전절차지연** 0.2%, 6억 300만원, ④**사업추진중 장애발생** 1.7%, 49억 700만원, ⑤**학사일정으로 인한 방학중 공사추진** 48.6%, 1,374억 4,500만원, ⑥**기타** 1.2%, 35억 3,400만원이 발생된 것으로 확인됨

〈표 3-63〉 발생사유별 사고이월 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분	계	계 약 기 간 미 도 래	추 경 편 성 사 업	사 전 절 차 지 연	사 업 추 진 중 장 애 발 생	학 사 일 정 으 로 인 한 방 학 중 공 사 추 진	기 타
건 수	1,021	217	89	7	19	669	20
이 월 액	282,931	111,992	24,450	603	4,907	137,445	3,534
구 성 비	100.0	39.6	8.7	0.2	1.7	48.6	1.2

- **계약기간 미도래**에 따라 발생된 사고이월은 217건, 1,119억 9,200만원으로 확인되는 바,
  - **(가칭)양원초 신설**은 예산현액(109억 5,600만원)의 82.7%, 90억 6,000만원이 사고이월 된 것으로 '20년 6월, 설계용역 완료 후 '22년 1월, 준공을 예정함에 따라 연도 내 집행이 어려운 예산에 대하여 사고이월한 것으로 검토됨

- **(가칭)우이유 신설**은 전년도 명사이월액 82억 2,400만원을 재원으로 하는 사업비로 '20년 5월, 공사계약을 체결하였으나 회계연도 내 사업완료가 불가함에 따라 예산현액(82억 2,400만원)의 81.1%, 66억 7,400만원이 사고이월된 것임
  - **신도중·금화초병설유·금나래초 교실증축**은 학령인구 증가에 따라 초·중학교 과밀학급을 해소하고, 공립유치원의 취원율을 높이기 위해 유치원의 학급을 증설하는 건설비이나 준공기한이 미도래됨에 따라 공사대금을 미집행하여 예산현액(151억 6,700만원)의 76.4%, 115억 8,000만원이 사고이월된 것으로 제출됨
- 시설사업비중 학교 신·증설사업 등은 2개 년도 이상에 걸쳐 추진되는 장기 계속공사로 이월이 불가피하게 발생될 수도 있으나, 교육재정의 한정성을 고려하여 연도 내 집행 가능한 범위에서 예산을 편성함으로써 사고이월 규모가 최소화될 수 있도록 공종별 일정을 고려한 예산 편성이 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-64〉 계약기간 미도래 사고이월 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업	사업부서	사업내역	예산현액	지출액	사고이월액	이월률	사업기간	예산구분
학교 신증설	동부교육지원청	(가칭)양원초 학교신설	10,173	1,112	9,060	89.1	'20. 9.29 ~'22. 1.30	본예산 3회추경
	성북강북교육지원청	(가칭)우이유신설	8,224	1,550	6,674	81.1	'20. 9.17 ~'21. 8.30	명사이월
	서부교육지원청	신도중교실증축	7,967	2,088	5,877	73.8	'20. 3.27 ~'21. 8.30	본예산 3회추경
	남부교육지원청	(가칭)신길중교사신축	7,771	3,631	4,133	53.2	'20. 6. 8 ~'21. 2.28	본예산
	강동송파교육지원청	덕수고이전 학교신설	6,000	81	5,917	98.6	'20. 1.21 ~'21. 5.17	본예산
	서부교육지원청	금화초병설유교실증축	3,700	1,180	2,516	68.0	'20. 9.11 ~'21.10.25	본예산 4회추경
	남부교육지원청	금나래초교실증축	3,500	266	3,186	91.0	'20.12.17 ~'21. 6. 6	본예산

	중 부 교육지원청	청파초병설유 신 설	3,441	153	3,288	95.6	'20.12.18 ~'21.11.27	본예산 3회추경
	강 동 송 파 교육지원청	(가칭) 거암유 신 설	2,529	49	2,479	98.0	'20. 6.22 ~'21. 5.17	본예산
학교급식 환경개선	북 부 교육지원청	백운초 급식소 및 도서실증축	2,829	4	2,756	97.4	'20.12.23 ~'21. 7.10	명사이월

※ 사고이월액 20억이상 사업내역으로 한정

○ **추경편성 사업**으로 발생한 사고이월은 89건, 244억 5,000만원으로 추가 경정예산 확정 이후 사전절차 등을 이행하여야 함에 따라 사업기간 부족 등으로 사고이월된 것으로 확인되는 바,

- **과학전시관 냉난방개선 및 기타**는 과학전시관 남산분관 지하5층~지하1층의 노후 설비 교체비로 '20년도 본예산에 9억 9,800만원을 편성하고 '20년도 제3회 추가경정예산에 기정예산보다 16억 6,300만원을 증액 편성하였음

■ '20년 7월, 추가경정예산이 배정된 후 11월 설계용역을 완료하고, 12월에 착공함에 따라 회계연도 내 집행이 불가능하여 예산현액(26억 6,100만원)의 90.2%, 24억 100만원을 사고이월한 것으로 확인됨

- **불광초병설유 학교신설**은 '21년 9월 개원을 위하여 '20년도 본예산에 13억 3,600만원을 편성하였으나, '20년 4월, 설립예정지의 위치가 변경됨에 따라 추가 건설비 소요가 발생하여 제3회 추가경정예산으로 6억 2,500만원을 추가 편성한 것임

■ 동 사업은 '20년 7월, 설계용역 발주 후 12월 착공하여 회계연도 내 집행이 불가능함에 따라 예산현액(19억 6,200만원)의 95.4%, 18억 7,100만원을 사고이월한 것으로 확인됨

○ 추가경정예산을 통해 편성된 시설사업비의 경우, 설계용역 기간 등을 고려하면 연도 내 공사 추진에 한계에 있어 연례적인 이월이 불가피한 바,

- 추경예산 편성시 회계연도내 실제 집행가능액을 제한적으로 편성하는 것은 물론 계약체결 당시부터 회계연도 중 준공되지 못할 것이 확실시 될 경우에는 행정편의를 고려하여 소요예산을 사고이월 하기 보다는 의회의 승인을 얻는 명시이월을 요청하는 방안이 우선 고려되어야 할 것으로 사료됨

〈표 3-65〉 추경편성사업 사고이월 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업	사업부서	사업내역	예산현액	지출액	사고이월액	이월률	사업기간	예산구분
직속기관 시설관리	교육시설 관리본부	과학전시관 냉난방개선 및 기타	2,661	254	2,401	90.2	'20.12.18 ~'21. 4.30	본예산 3회추경
	교육시설 관리본부	교육연구정보원 강당리모델링및타	2,000	54	1,938	96.9	'20.12.18 ~'21. 4.30	3회추경
학교 신증설	서부 교육지원청	불광초병설유 학교신설	1,962	59	1,871	95.4	'20.12.28 ~'21. 6.25	본예산 3회추경
학교시설 교역환경개선	성동광진 교육지원청	금호초 본관동외벽보수	1,417	42	1,348	95.2	'20. 4.27 ~'21. 6.25	3회추경
	강서양천 교육지원청	염경초 화장실전면보수	1,122	31	1,090	97.2	'20.12.22 ~'21. 7.13	3회추경

※ 사고이월액 10억원 이상 사업내역으로 한정

○ **학사일정으로 인한 방학중 공사추진**으로 669건, 1,374억 4,500만원의 사고이월이 발생된 바,

- **대림초 교실증축**은 '20년 7월, 설계용역이 완료되었으나 학사일정을 고려하여 '21년 1월중 착공하기로 함에 따라 예산현액(전년도 명시이월액 27억 7,400만원)의 88.6%, 24억 5,700만원이 사고이월된 것으로 확인됨
- **내진보강사업**은 전년도 명시이월액(31억 1,900만원)을 재원으로 하는 사업으로 강동송파교육지원청 소관 가원중 외 14교에 대한 내진보강 공사추진에 따른 학사일정 차질을 최소화하기 위해 예산현액의 84.3%, 26억 2,800만원이 사고이월됨

○ 학교시설사업의 경우, 학사일정을 고려한 방학중 공사 추진으로 당해 회계 연도 내 집행완료가 불가하여 명시이월액이 재이월되는 등 이월이 지속적으로 발생하는 바,

- 사업계획 수립 및 예산편성 단계에서 공사기간과 연도 내 집행가능액을 고려하여 이월액을 감소시키는 방안이 검토되어야 할 것으로 사료됨

〈표 3-66〉 방학중 공사추진 사고이월 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업	사업부서	사 업 내 역	예산현액	지출액	사고이월액	이월률	사 업 기 간	예산구분
학 교 신 증 설	동작관악 교육지원청	대 림 초 교 실 증 축	2,774	299	2,457	88.6	'20.12.23 ~'21.12.31	명시이월
	강서양천 교육지원청	양 동 초 병 설 유 학 교 신 설	1,204	-	1,102	91.5	'20.12.22 ~'21. 3.22	본예산
	강남서초 교육지원청	방 배 중 축 교 실 증 축	1,148	65	1,082	94.3	'20.11. 2 ~'21. 6. 5	명시이월
	동 부 교육지원청	신 현 초 병 설 유 학 교 신 설	1,147	75	1,063	92.6	'20.11.16 ~'21. 2.17	본예산 4회추경
학 교 사 설 교 육 환 경 개 선	강동송파 교육지원청	내 진 보 강 사 업	3,119	158	2,628	84.3	'20. 4.28 ~'21. 5.18	명시이월
	중 부 교육지원청	서 울 국 제 고 교 사 동 냉 난 방 개 선	1,524	26	1,419	93.1	'20. 7.19 ~'20. 3. 1	본예산
	동작관악 교육지원청	영 등 포 고 교 사 동 화 장 실 보 수	1,601	74	1,385	86.5	'20.12.24 ~'21.11. 1	3회추경
	강서양천 교육지원청	신 정 초 화 장 실 보 수	2,806	1,440	1,298	46.3	'20. 7.21 ~'21. 3.17	명시이월
	동작관악 교육지원청	내 진 보 강 사 업	3,511	480	1,292	36.8	'20.12. 3 ~'21. 5. 3	명시이월
	남 부 교육지원청	독 산 고 화 장 실 전 면 보 수	1,465	276	1,188	81.1	'20.12.23 ~'21.11. 1	명시이월
학 교 금 식 환 경 개 선	성북강북 교육지원청	서 울 도 사 과 학 기 술 고 금 식 실 및 식 당 증 축	1,606	43	1,563	97.3	'20.10.19 ~'21. 8.21	본예산 명시이월
	강동송파 교육지원청	월 곡 초 교 사 동 금 식 실 개 선	1,393	292	1,072	76.9	'20. 8.12 ~'21. 2.28	1회추경

※ 사고이월액 10억원 이상 사업내역으로 한정

(8) 순세계잉여금 관련

- 순세계잉여금은 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 결산상잉여금에서 다음연도 이월액, 보조금 집행잔액 및 지방채 상환액을 제외한 순수한 잉여금을 의미하는 바,
- '20회계연도 결산결과, 순세계잉여금은 직전회계연도(3,811억 4,200만원)보다 △548억 3,300만원이 감소된 3,263억 900만원으로 제출됨

〈표 3-67〉 순세계잉여금 현황(2020~2018)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	순 세계 잉 여 금			다 음 연 도 예 산 반 영		
	금액 ( A )	전 년 대 비		본 예 산 ( C )		추 경 예 산 ( 예 정 )
		증감액 ( B )	비율(B/A)		비율(C/A)	
2020	326,309	△54,833	△14.4	280,604	85.9	45,705
2019	381,142	△388,718	△50.4	523,349	137.3	△142,206
2018	769,861	254,673	49.4	671,796	87.2	98,065

※ 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-8085 ('21. 4.16) '2-4. 최근 3년간 순세계잉여금 예산 편성·결산내역'

- 서울시교육청은 '20회계연도 순세계잉여금 전망분(3,868억 6,500만원) 중 72.5%, 2,806억 400만원을 '21년도 본예산에 반영하였으나, 결산결과 당초 전망분 보다 △605억 5,600만원 감소된 3,263억 900만원이 순세계잉여금으로 발생된 바,
- 교육부의 지방교육재정 집행 확대 지침상 “집행시기가 촉박한 '20학년도말 명예퇴직자 퇴직금 등과 같이 부득이한 경우 학교로 교부하여 집행” 하도록 하여 '21년 2월말 지급 예정인 교육공무원 명예퇴직수당 753억 4,600만원을 '20년 12월 말에 미리 학교회계로 지출한 것이 주요인으로 사료됨

- 따라서 '21년도 세출예산으로 집행할 재원을 '20년도로 앞당겨 집행한 것은 “회계연도 독립의 원칙”을 규정하고 있는 관련 법령과 해당 회계연도에 “배정된 예산의 범위”에 한정하여 지출원인행위를 하도록 정하고 있는 관련 법령을 위반한 지출사례로 판단됨
- 아울러 관련법령은 “모든 행정작용은 법률에 위반되어서는 아니”된다는 ‘법률우위의 원칙’을 확인하고 있는 바, 중앙부처의 “협조 요청”이 법률 보다 우선할 수 없음에도 불구하고 사업부서가 이를 부정확하게 적용하여 회계 질서 문란행위가 반복적으로 초래된 것으로 사료됨
- 동 사례는 지난 '19회계연도에도 동일한 사유로 지적된 바 있어 반복적인 법률위반행위에 대하여 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 사안으로 판단됨

(9) 지방교육채 관련

- '20회계연도 말 지방교육채 현재액은 3,161억 7,600만원으로 직전회계연도말 현재액 대비 변동액이 없는 것으로 제출된 바,
- '20회계연도 세출결산결과, '20년도 예산에 반영한 계획대로 집행하여 지방교육채 이자 56억 8,900만원을 납부하였고 원금 상환액은 없는 것으로 확인됨

〈표 3-68〉 2020회계연도 지방교육채 발행 및 상환현황

(단위 : 백만원)

사 업 명	전년도말 현재액	당 해 연 도 증 감			당해연도말 현재액	이 자 납 부 액
		발행(차입) ( A )	상 환 ( B )	증 감 ( A - B )		
합 계	316,176	-	-	-	316,176	5,689
2015 유치원신설 및 교육 환경 개선	98,763	-	-	-	98,763	2,245
2016 교육환경개선	217,413	-	-	-	217,413	3,444

- 지방교육채는 지방교육재정교부금의 재원부족을 해소하기 위해 교육부가 승인하여 발행하는 것으로 '20회계연도중 지방교육채 차입은 발생되지 않았으며, 서울시교육청은 향후 5년간 지방교육채 발행계획이 없는 것으로 전망하고 있음
- '20년도말 기준, 지방교육채 잔액(3,161억 7,600만원)에 대한 상환은 국가가 부담하는 재원(보통교부금)으로 '21년도부터 원금과 이자를 상환할 예정인 것으로 확인됨

〈표 3-69〉 향후 지방교육채 상환계획

(단위 : 백만원)

발 행 연 도	상환재원 부담주체	'20년도말 잔액 ( A )	상 환 계 획					상 환 후 잔액 (C=A-B)	
			'21년	'22년	'23년	'24년	'25년		계 ( B )
합 계		316,176	9,876	31,617	31,617	31,617	31,617	136,347	179,829
2015	교육부	98,763	9,876	9,876	9,876	9,876	9,876	49,381	49,381
2016	교육부	217,413	-	21,741	21,741	21,741	21,741	86,965	130,448

## 5. 재무제표 (재무회계결산)

### (1) 개 요

- **재무제표**는 관련 법령에 따라 결산서를 구성하는 서류로서 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」에 따라 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표를 작성하여 결산서에 포함하여 제출된 것임
- 재무회계 결산결과 '20회계연도 총자산은 15조 9,054억 3,500만원이며, 총부채는 1조 114억 2,100만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산의 규모는 14조 8,940억 1,300만원으로 제출됨
- '20회계연도 총수익은 10조 7,958억 500만원이며 총비용은 10조 3,721억 7,000만원으로 총수익과 총비용의 차액인 운영차액은 4,236억 3,500만원으로 제출됨

〈표 3-70〉 재무제표 요약

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	재 정 상 태			재 정 운 영		
	총 자 산	총 부 채	순 자 산	총 수 익	총 비 용	운영차액
2020	15,905,435	1,011,421	14,894,013	10,795,805	10,372,170	423,635
2019	15,542,121	1,071,744	14,470,377	10,905,211	9,888,411	1,016,800
증 감 (증감률)	363,314 (02.3)	△60,323 (△5.6)	423,636 (2.9)	△109,406 (△1.0)	483,759 (4.9)	△593,165 (△58.3)

### (2) 재정상태표 관련

- **재정상태표**는 특정시점의 자산과 부채의 내역 및 상호관계 등 교육비특별회계의 재정상태를 나타내는 재무제표로서 자산, 부채 및 순자산으로 구성됨

〈표 3-71〉 재정상태표(요약)

(단위 : 백만원, %)

구	분	2 0 2 0		2 0 1 9		증감액
		금 액	구성비	금 액	구성비	
자 산 총 계		15,905,435	100.0	15,542,121	100.0	363,314
	유 동 자 산	1,473,429	9.3	1,391,361	9.0	82,068
	투 자 자 산	195,117	1.2	278,304	1.8	△83,187
	유 형 자 산	14,205,082	89.3	13,867,952	89.2	337,130
	무 형 자 산	197	0.0	335	0.0	△138
	기 타 비 유 동 자 산	31,610	0.2	4,167	0.0	27,443
부채 및 순자산 총계		15,905,435	-	15,542,121	-	363,314
	부 채 소 계	1,011,422	100.0	1,071,744	100.0	△60,322
	유 동 부 채	137,521	13.6	147,643	13.8	△10,122
	장 기 차 입 부 채	848,489	83.9	920,089	85.8	△71,600
	기 타 비 유 동 부 채	25,412	2.5	4,011	0.4	21,401
	순 자 산 소 계	14,894,013	100.0	14,470,377	100.0	423,636
	고 정 순 자 산	13,286,506	89.2	12,891,096	89.1	395,410
	특 정 순 자 산	61,938	0.4	49,610	0.3	12,328
	일 반 순 자 산	1,545,569	10.4	1,529,670	10.6	15,899

※ 2020회계연도 재무제표(재정상태표) 재구성, 2020.12.31 기준

○ '20회계연도의 **총자산**은 15조 9,054억 3,500만원으로 직전회계연도 말 자산(15조 5,421억 2,100만원) 보다 2.3%, 3,633억 1,400만원 증가된 바,

- 전체 자산의 89.3%를 차지하는 **유형자산**의 경우, 토지·건물·건설중인 자산 등의 증가분(1조 2,882억 4,500만원)과 감가상각비 및 처분액 등의 감소분(△9,547억 9,400만원)이 반영되어 직전회계연도 보다 3,371억 3,000만원 증가되었으나

- **유동자산**은 미수지방자치단체이전수익 등 미수채권 증가분 2,192억

5,400만원과 그 외 유동자산 증감분이 반영되어 820억 6,800만원이 증가되고 **투자자산**은 기금회계의 별도 기재에 따른 기타기금 감소분 △496억 1,000만원 등이 반영되어 △831억 8,700만원 감소된 것으로 검토됨

○ '20회계연도 **총부채**는 1조 114억 2,200만원으로 직전회계연도(1조 717억 4,400만원) 보다 △5.6%, △603억 2,200만원 감소됨

- 부채는 지방채 및 BTL 사업 상환액으로 구성된 ①장기차입부채 83.9% (8,484억 8,900만원), ②유동부채 13.6%(1,375억 2,100만원), ③기타비유동부채 2.5%(254억 1,200만원)으로 구성됨

〈표 3-72〉 부채 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	2020		2019		증감액
	금액	구성비	금액	구성비	
계	1,011,422	100.0	1,071,744	100.0	△60,322
① 유동부채	137,521	13.6	147,643	13.8	△10,122
② 장기차입부채	848,489	83.9	920,089	85.8	△71,600
③ 기타비유동부채	25,412	2.5	4,011	0.4	21,401

- **유동부채**는 자산매각선수금, 세외예수금 등의 감소로 직전회계연도 보다 △101억 2,200만원이 감소하였음
- **장기차입부채**는 지방채 및 민자리스부채로 구성되며 전체 부채의 83.9%를 차지하는 바, '20회계연도중 민자리스(BTL) 부채 617억 2,300만원을 상환함에 따라 직전회계연도 보다 △716억원 감소되었음

〈표 3-73〉 장기차입부채 세부현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	2020	2019	증감액
계		848,488	920,089	△71,600
1.	장기금융기관차입금	-	-	-
2.	장기공공자금관리기금차입금	306,299	316,177	△9,878
3.	민자리스부채	542,189	603,912	△61,723

○ '20회계연도 서울시교육청의 부채비율은 6.8%로 직전회계연도(7.4%) 보다 △0.6%포인트 감소한 바, '20회계연도중 지방채 상환(98억 7,800만원) 및 민자리스부채 상환(716억원)에 따른 장기차입부채 감소가 주된요인인 것으로 검토됨

〈표 3-74〉 재정상태 변동 및 지방교육채 발행 현황(2020~2018)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	순자산 (A)	부채 (B)	부채비율 (B/A)	전년대비 증감	지방교육채 발행액
2020	14,894,013	1,011,422	6.8	△0.6	-
2019	14,470,377	1,071,744	7.4	△7.2	-
2018	13,453,577	1,968,376	14.6	△2.4	133,440

○ **순자산**은 자산에서 부채를 차감한 것으로 '20회계연도 말 순자산은 14조 8,940억 1,300만원으로 직전회계연도(14조 4,703억 7,700만원) 보다 2.9%, 4,236억 3,600만원이 증가한 것으로,

- 장기차입부채가 △716억원 감소하고 유형자산이 3,371억 3,000만원 증가함에 따른 것으로 검토됨

○ '20회계연도 **유동비율**은 1,071.4%로 직전회계연도(942.3%) 보다 129.1%포인트 증가한 바,

- '20회계연도중 유동부채는 감소하였으나, 유동자산은 미수채권 증가 등에 따라 직전회계연도 대비 5.9%, 820억 6,800만원 증가하여 유동비율이 증가한 것으로 검토됨

〈표 3-75〉 유동비율 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 0 (A)	2 0 1 9 (B)	증 감 액 ( C = A - B )	증 감 ( C / B )
유 동 자 산 (A)	1,473,429	1,391,361	82,068	5.9
유 동 부 채 (B)	137,521	147,643	△10,122	△6.8
유동비율(A/B)	1071.4	942.3		

(3) 재정운영표 관련

○ 재정운영표는 회계연도 동안 수익과 비용의 내역을 일정한 기준에 따라 체계적으로 표시하는 재무제표임

〈표 3-76〉 재정운영표(요약)

(단위 : 백만원, %)

과목	2020 (A)		2019 (B)		증감액 (A - B)
	금액	구성비	금액	구성비	
수익 총계(A)	10,795,805	100.0	10,905,211	100.0	△109,406
I. 이 전 수 익	10,585,359	98.1	10,561,452	96.9	23,907
II. 자 체 수 익	112,649	1.0	123,327	1.1	△10,677
III. 기 타 수 익	97,796	0.9	220,431	2.0	△122,634
비용 총계(B)	10,372,170	100.0	9,888,411	100.0	483,758
I. 인 적 자 원 운 용	4,595,726	44.3	4,663,006	47.2	△67,279
II. 교수-학습활동지원	651,532	6.3	514,007	5.2	137,525
III. 교육 복지 지원	1,733,644	16.7	1,529,826	15.5	203,817
IV. 보건/급식/체육활동	119,748	1.2	77,087	0.8	42,660
V. 학생재원지원관리	2,273,501	21.9	1,997,306	20.2	276,194
VI. 학교교육여건개선	271,392	2.6	246,747	2.5	24,645
VII. 평 생 교 육	24,407	0.2	22,548	0.2	1,858
VIII. 직 업 교 육	654	0.0	739	0.0	△84
IX. 교육 행정 일반	84,861	0.8	97,035	1.0	△12,173
X. 기 관 운 영 관 리	26,432	0.3	32,200	0.3	△5,767
XI. 지방채상환및리스크	50,214	0.5	70,552	0.7	△20,337
XII. 기타비현금지출비용	540,053	5.2	637,353	6.4	△97,300
운영차액(A-B)	423,635		1,016,799		△593,164

※ 2020.12.31 기준

○ '20회계연도의 총수익은 직전회계연도(10조 7,958억 500만원) 보다 △ 1.0%, △1,094억 600만원 감소한 9조 1,391억 4,500만원으로 **이전**

수익은 총수익의 98.1%, 10조 5,853억 5,900만원, 자체수익은 1.0%, 1,126억 4,900만원, 기타수익이 0.9%, 977억 9,600만원임

〈표 3-77〉 재정운영표 수익 세부현황

(단위 : 백만원, %)

과목	2020 (A)		2019 (B)		증감액 (A - B)
	금액	구성비	금액	구성비	
수익 총계	10,795,805	100.0	10,905,211	100.0	△109,405
I. 이전수익	10,585,359	98.1	10,561,452	96.9	23,907
중 앙 정부 이전 수익	5,949,049	55.1	6,441,294	59.1	△492,245
지방자치단체이전수익	4,371,790	40.5	3,867,445	35.5	504,345
교육비특별회계이전수익	227,785	2.1	216,806	2.0	10,979
기타 이전 수익	36,734	0.3	35,905	0.3	828
II. 자체수익	112,649	1.0	123,327	1.1	△10,677
등록금수익	108,291	1.0	115,670	1.1	△7,379
수익자부담수익	301	0.0	1,937	0.0	△1,636
임대료수익	558	0.0	491	0.0	67
사용료수익	3,168	0.0	4,728	0.0	△1,560
수수료수익	324	0.0	499	0.0	△175
III. 기타수익	97,796	0.9	220,431	2.0	△122,634
이자수익	10,886	0.1	19,355	0.2	△8,469
자산처분이익	7,106	0.1	21,108	0.2	△14,002
제재금수익	1,505	0.0	1,591	0.0	△86
잡수익	45,826	0.4	61,838	0.6	△16,012
기타의기타수익	32,472	0.3	116,537	1.0	△84,065

※ 2020회계연도 재무제표(재정운영표) 재구성, 2020.12.31 기준

- '20회계연도 재무구조의 자주성을 나타내는 재정자립도는 자체수익이 감소 (△106억 7,700만원)한 반면 이전수익은 증가(239억 700만원)하여 직전회계연도(1.1%)보다 △0.1%포인트 낮아진 1.0%로 제출됨

- '20회계연도의 **총비용**은 직전회계연도(9조 8,884억 1,100만원) 보다 4.9%, 4,837억 5,900만원이 증가한 10조 3,721억 7,000만원인 바,
  - 인적자원운용 44.3%(4조 5,957억 2,600만원), 학생재원지원관리 21.9% (2조 2,735억 100만원), 교육복지지원 16.7%(1조 7,336억 4,400만원) 등으로 확인됨
- '20회계연도 수익과 비용의 차액인 **운영차액**은 4,236억 3,500만원으로 직전회계연도(1조 167억 9,900만원) 보다 △5,931억 6,400만원이 감소한 것으로 확인됨
- '20회계연도 **재무구조의 안정성**은 총비용이 총수익에서 차지하는 비율인 총수지비율로 측정하는 것으로
  - '20회계연도 총수지비율은 96.1%로 직전회계연도(90.7%) 보다 5.4%포인트 증가한 것으로, '20회계연도에는 직전회계연도 보다 총비용이 증가(4.9%)하고 총수익도 감소(△1.0%)하여 재정구조의 안정성이 낮아진 것으로 사료됨

〈표 3-78〉 총수지비율 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 0	2 0 1 9	전 년 도 대 비 증 감	
			금 액	비 율
총 비 용 ( A )	10,372,170	9,888,411	483,758	4.9
총 수 익 ( B )	10,795,805	10,905,211	△109,406	△1.0
총수지비율(A/B )	96.1	90.7	-	-

- '20회계연도 **재정효율성**은 경상경비가 총비용에서 차지하는 비율인 경상경비 비율로 측정되는 것으로 '20회계연도 경상경비의 비율은 99.2%로 직전회계연도(99.4%) 보다 △0.2%포인트 감소한 것으로 검토됨

〈표 3-79〉 경상경비 비율 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 0	2 0 1 9	전 년 도 대 비 증 감	
			금 액	비 율
경 상 경 비 ( A )	10,289,846	9,835,689	454,157	4.6
총 비 용 ( B )	10,372,170	9,888,411	483,759	4.9
경 상 경 비 비 율 ( A / B )	99.2	99.4	-	-

- 고정지출 성격인 경상경비의 비율이 직전회계연도 보다 소폭 감소됨(△0.2%포인트)에 따라 재무구조의 경직도가 개선된 것으로 사료되나 증가된 비중이 낮아 현저한 변화를 기대하는데 한계가 있을 것으로 사료됨

(4) 순자산변동표 관련

- 순자산변동표는 한 회계연도 동안의 순자산의 증감내역을 표시하는 재무제표로서 재정운영에 따른 운영차액과 고정순자산·특정순자산 및 일반순자산의 증감 내역을 나타냄

〈표 3-80〉 순자산변동표(요약)

(단위 : 백만원, %)

구	분	2020 (A)		2019 (B)		증감액 (A-B)
		금액	구성비	금액	구성비	
기 말 순 자 산		14,894,013	100.0	14,470,377	100.0	423,636
고 정 순 자 산						
	I. 전기이월고정순자산	12,891,096	86.6	11,852,587	81.9	1,038,509
	II. 고정순자산의증가	780,296	5.2	1,395,014	9.6	△614,718
	III. 고정순자산의감소	384,887	2.6	356,504	2.5	28,383
	IV. 차기이월고정순자산	13,286,505	89.2	12,891,096	89.1	395,409
특 정 순 자 산						
	I. 수정후전기이월특정순자산	49,610	0.3	45,290	0.3	4,320
	II. 특정순자산의증가	16,005	0.1	7,820	0.1	8,185
	III. 특정순자산의감소	3,677	0.0	3,500	0.0	177
	IV. 차기이월특정순자산	61,938	0.4	49,610	0.3	12,328
일 반 순 자 산						
	I. 수정후전기이월일반순자산	1,529,670	10.3	1,555,699	10.8	△26,029
	II. 운 영 차 액	407,630	2.7	1,016,799	7.0	△609,169
	III. 일반순자산의증가	384,887	2.6	360,005	2.5	24,882
	IV. 일반순자산의감소	776,619	5.2	1,402,834	9.7	△626,215
	V. 차기이월일반순자산	1,545,568	10.4	1,529,670	10.6	15,898

- **기말순자산**은 전년도에서 이월된 순자산에 당해 회계연도 동안에 발생한 운영차액과 순자산의 증가 및 감소를 가감하여 산출하는 바,
- '20회계연도의 순자산은 14조 8,940억 1,300만원으로 직전회계연도(14조 4,703억 7,700만원) 보다 2.9%, 4,236억 3,600만원 증가하였으며, 차기이월고정순자산이 총순자산의 89.2%(13조 2,865억 500만원), 차기이월특정순자산은 총순자산의 0.4%(619억 3,800만원), 차기이월일반순자산은 총순자산의 10.4%(1조 5,455억 6,800만원)으로 확인됨
  - **고정순자산**은 학교신설 등에 따른 토지 및 건물의 증가, 집기비품의 증가 등으로 1조 2,919억 2,300만원이 증가된 반면, 감가상각비 △3,480억 1,800만원 등이 적용되어 차기이월고정순자산은 직전회계연도 대비 3,954억 900만원 감소한 13조 2,865억 500만원으로 제출됨
  - **특정순자산**은 서울시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 적립액의 증가로 차기이월특정순자산은 619억 3,800만원으로 제출됨
  - **일반순자산**은 고정순자산과 특정순자산을 제외한 순자산의 증감에 따라 △3,917억 3,200만원 감소하였고, 운영차액 4,076억 3,000억원이 반영되어 차기이월일반순자산은 1조 5,455억 6,800만원으로 제출됨

## 6. 성과보고서 검토

- 관련법령은 지방자치단체장이 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서와 성과보고서를 작성하도록 정하고 있으며, 성과보고서를 결산서의 구성서류로 포함시키도록 정하고 있고
  - 성과보고서의 경우에는 성과계획서에서 정한 성과목표와 실적을 대비하여 작성하고 사업원가와 성과를 연계할 수 있도록 하고 있음
- '20회계연도 결산서에 포함된 성과보고서는 5개 전략목표, 15개 성과목표, 86개 성과지표에 대한 성과달성도를 제출한 것임

〈표 3-81〉 성과보고서 총괄현황

(단위 : 개, %)

전략목표	성과목표수	성과지표수	성과지표 성과달성도			달성률 <sup>주4)</sup>
			초과달성 <sup>주1)</sup>	달성 <sup>주2)</sup>	미달성 <sup>주3)</sup>	
5	15	86 (100.0)	9 (10.5)	62 (72.1)	15 (17.4)	82.6

- ※ 주1) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 130% 이상인 지표수
- 주2) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 이상 130% 미만인 지표수
- 주3) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 미만인 지표수
- 주4) '초과달성률'과 '달성률'의 합계

- 성과달성률에 따른 등급별 현황을 검토하면 86개 성과지표수 중 ①9개 지표(10.5%) **초과달성**, ②62개 지표(72.1%) **달성**, ③15개 지표(17.4%) **미달성**으로 제출됨
- 서울시교육청은 '20년도 제4회 추가경정예산안에 첨부하여 성과계획서 변경안을 제출하여 당초 설정한 성과지표 및 목표치를 일부 조정한 바 있음

- 그러나, 연례적으로 초과달성 및 미달성한 성과지표가 발생된 바, '20회계연도에는 '20회계연도에는 24개 성과지표(27.9%)가 초과달성 또는 미달성되었고, 2개 회계연도('19~'20회계연도) 연속하여 미달성한 **교육행정지원시스템 이용률** 등 2개의 성과지표와 2개 회계연도('19~'20회계연도) 연속하여 초과달성한 **초3~6학년 특색있는 교육과정 운영비율** 등 3개의 성과지표도 포함된 것으로 확인됨
- 특히, 초과달성한 성과지표중 **과학 탐구 실험 수업시수 비율**과 **후기고 진학 설명회 참여율**, 2개 성과지표는 4개 회계연도('17~'20회계연도) 연속하여 초과달성한 것으로 검토됨
- 따라서 초과달성 및 미달성한 성과지표의 적정성 및 목표치에 대한 합리성이 제고될 수 있도록 정확한 성과분석을 통한 적극적인 개선이 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-82〉 초과달성 및 미달성 성과지표 현황

부서명	성과지표명	
	초과달성 ( 9 개 )	미달성 ( 15 개 )
감사관		· 공공기관 청렴도 · 교육행정지원시스템 이용률**
총무과		· 민방위대피훈련 참여 실적
예산담당관		· 예산안에 대한 주민참여예산위원회의 자문의견 반영률
참여협력담당관		· 학부모교육 참여 증가율
노사협력담당관		· 교육공무직원 신규채용자 직무 연수 이수율 · 교원노사관계 직무연수 이수율
교육혁신과	· 학교별 맞춤형 컨설팅 실적 · 메이커스페이 구축률 · 과학 탐구 실험 수업시수 비율*	· 공모사업학교자율운영제 만족도
유아교육과		· 방과후과정 유아 참여율
초등교육과	· 초3~6학년 특색있는 교육과정 운영비율* · 서울학습도움 센터 상담 지원율	
중등교육과	· 독서 기반 수업 혁신 참여율	
민주시민생활교육과	· 다문화학생 한국어교육 지원율	· 특수교육보조인력 역량강화연수 프로그램 만족도 · 교육법률지원단 상담횟수**
평생교육과	· 불법사교육 및 공교육저해요인에 대한 담당 공무원지도감독실시건수	
체육건강문화예술과		· 협력종합예술활동 운영성과발표 (영상 제작) 참여비율 · 초등 5,6학년까지 수영교육 만족도
학교지원과	· 후기고 진학설명회 참여율*	· 사학기관 운영평가 노력지표 평가결과 향상도
교육시설안전과		· 디자인 중심의 설계공모 운영률

\* 지표의 경우 2회계연도(2019~2020) 이상 연속 '초과달성'

\*\* 지표의 경우 2회계연도(2019~2020) 이상 연속 '미달성'

## IV. 질의 및 답변요지 : 생략

## V. 토론 요지 : 생략

## VI. 부대 의결

- 「지방자치법」 제134조 제1항은 결산의 심사결과 위법 또는 부당한 사항이 있는 경우에 의결을 통해 지방자치단체에 시정을 요구하도록 명시하고 있으나, 우리 위원회는 사안의 발생원인을 고려한 결과 법이 정한 바와 같이 별도로 의결하지는 않으나,
- 예산결산특별위원회 수석전문위원 검토보고에서 지적된 법령 위반사항에 대해서는 서울시교육청은 사안의 중요성을 심각히 인식하고, 우리 위원회가 별도로 의결하여 시정요구하는 것에 준하여 '20회계연도 결산결과 발생한 사안에 대해 사후 보완계획 및 결과, 향후 재발방지계획을 의결 후 30일내로 서면을 통해 예산결산특별위원회 수석전문위원실로 제출할 것을 요구함
- 우리 시의회는 법규를 제정하고 개정하는 입법기관이며, 서울시교육청은 만들어진 법령에 근거하여 이를 집행하는 기관인 바,
  - 그럼에도 불구하고, 「지방재정법」 및 「지방회계법」 나아가 집행기관 스스로 만든 규칙까지 예산집행과정에서 준수하지 않는다면, 이는 집행기관으로서의 역할과 필요성을 스스로 부정하는 것임을 잊지 말아야 할 것임

## VII. 심사결과 : 승인(2021. 6. 28.)

# 2020회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안

의안 번호	2513
----------	------

제출연월일 : 2021년 5월 31일  
제 출 자 : 서울특별시교육감

## 1. 제안이유

서울특별시교육비특별회계의 모든 재정활동 결과를 확정적 계수로 표시하여 예산집행의 적정성을 검토하고 추후 재정계획의 수립이나 예산편성의 합리화를 도모하기 위하여 2020회계연도 서울특별시교육청 결산서를 작성하였으며, 서울특별시의회 승인을 받고자 함.

## 2. 주요내용

### 가. 교육비특별회계 세입·세출 결산 총괄

(단위 : 원)

예 산 액	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	세계잉여금 (C)=(A)-(B)
10,768,438,818,000	11,255,879,724,049	11,281,083,718,449	10,607,619,920,522	673,463,797,927

### 나. 결산상 잉여금 현황

(단위 : 원)

세계잉여금 (A)	다음연도 이월액(B)				순세계잉여금 (C)=(A)-(B)
	소 계	명시이월	사고이월	계속비이월	
673,463,797,927	347,154,730,873	64,223,805,750	282,930,925,123	0	326,309,067,054

## 3. 참고사항

- 『지방자치법』 제134조(결산)
- 『지방회계법 시행령』 제10조(결산서 등의 제출)