

● 제303회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제5차 보건복지위원회

## 2022년도 복지정책실 예산안 및 기금운용계획안 검 토 보 고 서

2021. 11. 22

보 건 복 지 위 원 회

수 석 전 문 위 원

## 【 서울특별시장 제출 】

의안번호 2943, 2944

### I. 예산안 개요

#### 1. 제출자 및 제출경과

가. 제출자 : 서울특별시장

나. 제안일 : 2021. 11. 01.

다. 회부일 : 2021. 11. 01.

#### 2. 예산안 규모 및 특징

##### 가. 세입예산

- 2022년도 복지정책실 소관 세입예산(안)은 2021년도 최종 예산대비 3.3% 증액된 5조 5,875억 2천 7백만원으로 그 내역은 다음과 같음.

#### 〈2022년도 예산안 세입 규모〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	2021년 최종예산	2022년 예산(안)	2021년 대비 증감	증감률
합 계	5,410,073,040	5,587,527,253	177,454,213	3.3%
일반회계	3,732,125,311	3,845,351,879	113,226,568	3.0%
200 세외수입	54,390,406	61,726,092	7,335,686	13.5%
210 경상적세외수입	14,970,268	13,548,240	△1,422,028	△9.5%
220 임시적세외수입	39,415,663	48,174,517	8,758,854	22.2%
230 지방행정제재·부과금	4,475	3,335	△1,140	△25.5%
300 지방교부세	80,000	0	△80,000	순감
310 지방교부세	80,000	0	△80,000	순감
500 보조금	3,660,727,577	3,762,814,913	102,087,336	2.8%
510 국고보조금등	3,660,727,577	3,762,814,913	102,087,336	2.8%

예산과목 (장/관/항/목)	2021년 최종예산	2022년 예산(안)	2021년 대비 증감	증감률
600 지방채	2,400,000	0	△2,400,000	순감
610 국내차입금	2,400,000	0	△2,400,000	순감
700 보전수입등및내부거래	14,527,328	20,810,874	6,283,546	43.3%
710 보전수입등	14,527,328	20,810,874	6,283,546	43.3%
<b>의료급여기금특별회계</b>	1,677,947,729	1,742,175,374	64,227,645	3.8%
200 세외수입	3,131,935	2,791,565	△340,370	△10.9%
210 경상적세외수입	189,058	189,058	0	0.0%
220 임시적세외수입	2,783,964	2,443,594	△340,370	△12.2%
230 지방행정제재·부과금	158,913	158,913	0	0.0%
500 보조금	830,939,646	867,898,057	36,958,411	4.4%
510 국고보조금등	830,939,646	867,898,057	36,958,411	4.4%
700 보전수입등및내부거래	843,876,148	871,485,752	27,609,604	3.3%
710 보전수입등	2,588,647	3,587,695	999,048	38.6%
720 내부거래	841,287,501	867,898,057	26,610,556	3.2%

## 나. 세출예산

- 복지정책실 소관 2022년 세출예산(안)은 9조 106억 8천 7백만원으로 2021년도 최종예산 8조 7,803억 8천 3백만원 대비 2.6% 증액된 수준임.

### 〈2022년도 예산안 세출 규모〉

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년 최종예산	2022년 예산(안)	2021년 대비 증감	증감률
계	(x4,491,667,223) 8,780,382,775	(x4,630,712,970) 9,010,686,646	(x139,045,747) 230,303,871	2.6
일반회계	(x3,660,727,577) 7,099,824,112	(x3,762,814,913) 7,259,909,372	(x102,087,336) 160,085,260	2.3
사업비	(x3,660,727,577) 6,094,961,415	(x3,762,814,913) 6,319,738,386	(x102,087,336) 224,776,971	3.7
행정운영경비	1,004,278,309	939,647,825	△64,630,484	△6.4
재무활동비	584,388	523,161	△61,227	△10.5
특별회계	(x83,093,964) 1,686,558,663	(x86,789,805) 1,757,777,274	(x3,695,841) 71,218,611	4.2
의료급여기금특별회계	(x830,939,646) 1,677,947,729	(x867,898,057) 1,742,175,374	(x36,958,411) 64,227,645	3.8
사업비	(x830,887,292) 1,677,843,021	(x867,844,292) 1,742,064,844	(x36,957,000) 64,221,823	3.8
행정운영경비	(x52,354) 104,708	(x53,765) 110,530	(x1,411) 5,822	5.6
도시개발특별회계	1,506,000	7,668,900	6,162,900	409.2
균형발전특별회계	1,104,934	933,000	△171,934	△15.6

○ 2022년도 정책·단위·세부사업별 예산

(단위: 백만원, %)

정책사업/단위사업/세부사업	2021년 최종예산	2022 예산안	최종예산대비	
			증감	증감률
<b>복지정책실</b>	<b>8,780,383</b>	<b>9,010,687</b>	<b>230,304</b>	<b>2.6%</b>
<b>복지정책과</b>	<b>3,880,813</b>	<b>3,917,974</b>	<b>37,161</b>	<b>1.0%</b>
사회취약계층 복지강화 및 사회복지 전달체계 개선	2,878,923	2,987,280	108,357	3.8%
기초생활보장 및 의료보호	947,181	1,023,256	76,075	8.0%
민간의 자율적 참여 확대로 다양한 복지서비스 제공	42,971	55,149	12,178	28.3%
사회취약계층 복지강화 및 보훈업무 등 추진	156,031	139,715	-16,316	-10.5%
지역중심 복지서비스 전달체계 효율화	54,898	27,095	-27,803	-50.6%
기초생활보장 및 의료보호(의료급여기금특별회계)	1,677,843	1,742,065	64,222	3.8%
행정운영경비(복지정책실 복지정책과)	375	388	13	3.6%
기본경비	270	278	7	2.8%
인력운영비(의료급여기금특별회계)	105	111	6	5.6%
일반예산(재무활동)	1,001,515	930,306	-71,210	-7.1%
내부거래지출(복지정책실 복지정책과)	972,491	930,306	-42,185	-4.3%
보전지출(복지정책실 복지정책과)	29,025	0	-29,025	-100.0%
<b>지역돌봄복지과</b>	<b>342,684</b>	<b>281,549</b>	<b>△61,135</b>	<b>△17.8%</b>
민·관복지협력네트워크 구축 및 복지사각지대 발굴 지원	342,625	281,504	△61,121	△17.8%
사회취약계층 복지 강화	3,392	3,519	127	3.8%
민간의 자율적 참여 확대로 다양한 복지서비스 제공	97,385	95,211	△2,174	△2.2%
지역복지네트워크 구축 및 복지사각지대 발굴 지원 등	241,849	182,774	△59,075	△24.4%
행정운영경비(복지정책실 지역돌봄지원과)	58	45	△13	△22.9%
기본경비	58	45	△13	△22.9%
<b>어르신복지과</b>	<b>2,904,434</b>	<b>3,085,662</b>	<b>181,228</b>	<b>6.2%</b>
어르신복지 수준향상 및 장사시설 운영 내실화	2,904,378	3,085,610	181,232	6.2%
어르신 요양 인프라 구축	56,070	57,973	1,904	3.4%
어르신 생활안정지원 및 어르신단체 육성 등	2,535,554	2,693,219	157,666	6.2%
독거·재가어르신 종합서비스 확대	265,249	300,220	34,971	13.2%
장사시설의 현대화 및 운영 내실화	47,505	34,197	△13,309	△28.0%
행정운영경비(복지정책실 어르신복지과)	57	46	△11	△19.1%
기본경비	57	46	△11	△19.1%
재무활동(복지정책실 어르신복지과)	0	6	6	순증
보전지출	0	6	6	순증
<b>인생이모작지원과</b>	<b>310,415</b>	<b>333,724</b>	<b>23,309</b>	<b>7.5%</b>
인생이모작지원 기반마련	309,918	333,692	23,774	7.7%
은퇴후 제2인생 설계지원	95,459	88,071	△7,388	△7.7%

정책사업/단위사업/세부사업	2021년 최종예산	2022 예산안	최종예산대비	
			증감	증감률
은퇴후제2인생설계지원(도시개발특별회계)	212,953	237,952	24,999	11.7%
어르신 여가복지 지원	1,506	7,669	6,163	409.2%
행정운영경비(복지정책실 인생이모작지원과)	40	32	△8	△20.4%
기본경비	40	32	△8	△20.4%
재무활동(복지정책실 인생이모작지원과)	457	0	△457	순감
보전지출	457	0	△457	순감
<b>장애인복지정책과</b>	<b>279,139</b>	<b>279,130</b>	<b>△9</b>	<b>0.0%</b>
장애인 자립생활 기반 조성	278,929	277,091	△1,838	△0.7%
장애인 자립생활 지원	191,477	182,761	△8,717	△4.6%
장애인 취업지원 확대	82,102	90,341	8,239	10.0%
장애인단체 사회참여 지원	1,925	2,013	88	4.6%
장애인복지시설 확충	3,425	1,976	△1,449	△42.3%
행정운영경비(복지정책실 장애인복지정책과)	63	48	△14	△23.0%
기본경비	63	48	△14	△23.0%
재무활동(복지정책실 장애인복지정책과)	147	1,991	1,844	1,252.9%
내부거래지출	63	63	0	0.0%
보전지출	84	1,928	1,844	2,191.4%
<b>장애인자립지원과</b>	<b>870,635</b>	<b>904,303</b>	<b>33,668</b>	<b>3.9%</b>
장애인자립기반 구축	868,549	896,918	28,369	3.3%
장애인 이동불편 해소	21,616	23,081	1,466	6.8%
장애인 지역사회 자립 지원	838,575	866,025	27,450	3.3%
장애인복지시설 확충 지원	7,253	6,878	△375	△5.2%
장애인 복지시설 확충지원(균특)	1,105	933	△172	△15.6%
행정운영경비(복지본부 장애인자립지원과)	53	41	△12	△23.0%
기본경비	53	41	△12	△23.0%
재무활동(복지정책실 장애인자립지원과)	2,033	7,344	5,311	261.2%
내부거래지출	91	7,344	7,253	7,955.3%
보전지출	1,942	0	△1,942	순감
<b>자활지원과</b>	<b>192,263</b>	<b>208,345</b>	<b>16,082</b>	<b>8.4%</b>
노숙인 보호 및 자활지원	57,591	60,279	2,687	4.7%
노숙인 자활지원	24,121	24,915	794	3.3%
노숙인 복지시설 운영지원	33,470	35,364	1,893	5.7%
저소득시민 자활지원	134,503	148,033	13,530	10.1%
저소득시민 자활사업 운영지원	134,503	148,033	13,530	10.1%
행정운영경비(복지정책실 자활지원과)	43	33	△10	△22.4%
기본경비	43	33	△10	△22.4%
일반예산(재무활동)	126	0	△126	순감
보전지출(복지정책실 자활지원과)	126	0	△126	순감

### 3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치법 제127조(예산의 편성 및 의결)

## II. 검토의견(수석전문위원 이문성)

### I 세입 예산안 검토

- 복지정책실 세입예산은 세외수입과 국고보조금, 보전수입 등 내부거래로 이루어져 있으며, 2022년 세입예산은 총 5조 5,875억 2천 7백만원으로 '21년 세입예산 총 5조 4,100억 7천 3백만원보다 1,774억 5천 5백만원 증액(3.3%) 편성되었음.

#### 〈2022년 세입예산안 규모〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년 최종예산	2022년 예산(안)	증·감	
			증감액	비율(%)
계	5,410,073	5,587,527	177,455	3.3%
일반회계	3,732,125	3,845,352	113,227	3.0%
특별회계 (의료급여기금)	1,677,948	1,742,175	64,228	3.8%

#### 가. 일반회계 세입예산

- 일반회계 세입예산은 3조 8,453억 5천 2백만원으로 2021년도 3조 7,321억 2천 5백만원보다 1,132억 2천 7백만원 증액(3.0%)되었음.

## ○ 공유재산 임대료

- 공유재산임대료는 서울시복지재단 청사 사용료(임대료 178백만원) 및 서울시 사회복지협의회 청사 사용료(208백만원)에 대한 임대료 수입과 승화원·추모공원 매점 등 임대수입(223백만원)으로서, 6억 9백만원(전년대비 16.4% 감액)의 예산을 편성하였음.

### 〈재산임대수입 세부내역〉

(단위: 천원, %)

과 목	2021년	2022년	증 감	증감률	내 역
재산임대수입	728,047	608,928	△119,119	△16.4	<b>〈복지정책과〉 386,291</b> ○ 서울시복지재단 청사 사용료 178,498 ○ 서울시사회복지협의회 청사 사용료 207,793 <b>〈어르신복지과〉 222,637</b> ○ 승화원 및 추모공원 임대수입 222,637

### 서울특별시 공유재산 및 물품관리 조례

제22조(일반재산 대부 등의 준용) 행정재산 사용료의 요율, 일시사용허가, 전세금의 평가 등 그 밖에 사용수익허가에 대한 사항은 제23조부터 제35조까지의 규정을 준용하고, 교환차금을 한꺼번에 전액을 납부하기 곤란한 경우에는 제36조의2를 준용한다.

제26조(대부료의 요율) ① 영 제31조에 따른 연간 대부료의 요율은 이 조례또는 다른 조례에서 별도로 규정하고 있는 경우를 제외하고 해당 재산평정가격의 1,000분의 50 이상으로 하며, 공유립 등을 광업·채석을 목적으로 하는 대부의 경우에는 채광물 가격과 지형변경으로 인하여 장래 산립으로 이용하지 못하는 구역의 입목, 임산물 가격을 대부료에 추가하여 징수한다.

④ 다음 각 호의 재산에 대한 대부료의 요율은 해당 재산평정가격의 1,000분의 25 이상으로 한다.

1. 공용·공공용으로서의 사용을 위한 경우
2. 취락구조개선 사업을 위한 대부인 경우
3. 삭제
4. 「문화예술진흥법」 제2조제1항제3호의 문화시설을 「민법」 제39조에 따른 영리법인 또는 개인이 운영하는 경우
5. 「초·중등교육법」 제3조에 따른 사립학교와 「평생교육법」 제31조제2항에 따른 학교형태평생교육시설이 교육활동 목적으로 사유재산을 사용하는 경우



○ 수수료 수입 및 사업수입

- 수수료 수입은 승화원과 추모공원 제증명 수수료(화장 및 납골증명 등 증지수입)를 반영한 것으로서 세입추계는 다음 표와 같음.

〈2022년 수수료 수입 세부내역〉

(단위: 천원, %)

과 목	2021년	2022년	증 감	증감률	내 역
수 수 료 수 입	35,710	35,487	△223	0.6%	<어르신복지과> 35,487 ○ 승화원 및 추모공원 제증명 수수료 35,487

- 2022년 추계액 : 35,487천원
- 최근 3년간 월 평균 수입 반영(온라인 제증명 서비스 도입으로 세입 감소)
  - 시립승화원 : 예상화장건수(35,049건) × 1건당 증명발급건수(1.70) × 400원 = 23,833천원
  - 추모공원 : 예상화장건수(16,649건) × 1건당 증명발급건수(1.75) × 400원 = 11,654천원

〈2022년 사업수입(주차장 수입 및 그외) 세입추계〉

(단위: 천원, %)

과 목	2021년	2022년	증 감	증감률	내 역
사 용 료 수 입	80,752	76,737	△4,015	△5.0%	<어르신복지과> ○ 서울추모공원 주차장 수입 66,927 <장애인자립지원과> ○ 송전선로 통과 토지점용료 9,810

- 2022년 추계액 : 76,737천원
- 산출내역
  - 1) 서울추모공원 주차장 수입 :66,927천원  
 최근 2년간 평균 감소율 (△4.7%) 반영하여, '21년 징수전망액 (70,228천원)의 95.3%로 추계  
 ※ 시립승화원 2017년부터 무료로 운영
  - 2) 송전선로 통과 토지점용료 : 9,810천원  
 - 1,102㎡(토지면적) × 2,739천원('22년 공시지가<sup>1)</sup>) × 0.05(대부요율5%) × 0.065(입체이용 저해율, 6.5%) = 9,810천원

1) 2021년 5월기준 개별공시지가 \* 1.07(공시지가최근3년평균상승율) =2,739천원

(단위 : 천원, %)

과 목	2021년	2022년	증 감	증감률	내 역
사 업 수 입	13,618,493	12,290,410	△1,328,083	△9.8%	<b>&lt;어르신복지과&gt;</b> ○ 승회원 및 시립승회원 봉안함 판매수입 377,708 ○ 승회원 및 추모공원 화장 사용료 9,339,597 ○ 시립승회원 봉안사용료 수입 308,832 ○ 시립승회원 봉안·분묘관리비 수입 1,514,277 ○ 시립승회원 자연장 사용료 수입 749,996

### <2022년 기타사업수입 세입추계>

- 2022년 추계액 : 12,290,410천원
- 산출내역
  - 봉안함 판매수입 : 2019, 2020년 결산액 및 2021년 결산 전망액 평균  
 · 365,115천원+392,378천원+375,631천원/3
  - 화장료 수입 : 2019, 2020년 결산액 및 2021년 결산 전망액 평균 산출내역  
 · 9,349,752천원+9,396,350천원+9,272,689천원/3
  - 봉안 사용료·재사용료 : 2019, 2020 결산액 및 2021년 결산 전망액 평균  
 · 301,974천원+278,445천원+346,076천원/3
  - 봉안·분묘 관리비
    - 봉안관리비 : '21년 고지대상(16,900건) 1,767,330천원 × 4개년 평균 징수률 79.2% = 1,399,725천원
    - 분묘관리비 : '21년 고지대상(637건) 158,473천원 × 4개년 평균 징수률 72.3% = 114,552천원
  - 자연장 사용료 : 2019, 2020 결산액 및 2021년 결산 전망액 평균  
 · 726,092천원+708,275천원+815,622천원/3

### ○ 기타 수입

- 임시적 세외수입인 기타수입은 불용품매각대금 및 시도비 반환금 수입, 민간 시설 시비보조금 진행 잔액 반납과 사회복지시설 보조금전용카드 수입으로 구성되어 있음.
- 기타 수입 세부내역을 보면 전년대비 25.6% 감소하였음.

### 〈기타 수입 세부내역〉

(단위: 천원, %)

과 목	2021년	2022년	증 감	증감률	내 역
기 타 수 입	35,884,427	45,079,257	9,194,830	25.6%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 불용품매각대 (14 → 11백만원)</li> <li>• 시도비반환금수입 - 자치구 반납 (29,347 → 35,816백만원)</li> <li>• 민간시설 시비보조금 집행잔액 반납 (3,710 → 6,048백만원)</li> <li>• 보조금카드 포인트 적립금 (2,252 → 2,521백만원)</li> <li>• 기타 잡수입 (561 → 684백만원)</li> </ul>

#### ○ 지난년도수입

- 시도비반환금수입 등 지난연도 부과한 세입 중 체납분(31억 2천 7백만원)과 승화원 체납관리비 수입(6억 1천만원)을 반영한 세입 편성안임.

### 〈지난년도수입 세부내역〉

(단위: 천원, %)

과 목	2021년	2022년	증 감	증감률	내 역
지 난 년 도 수 입	3,531,236	3,095,260	△435,976	△12.3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시도비반환금수입 등 지난연도 부과한 세입 중 체납분 (3,127 → 3,127백만원)</li> <li>• 승화원 체납관리비 수입 (404 → 610백만원)</li> </ul>

#### ○ 국고보조금

- 2022년도 보건복지부로부터 교부받을 국고보조금의 가내시 통보금액을 반영하여 전년도 최종예산대비 2.8% 증액한 3조 7,431억 2천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

- 국고보조금의 변동에 따른 추가경정예산안이 빈발하지 않도록 예산 편성시 관련 중앙부처와의 긴밀한 협조를 통해 정확하고 적절한 세입예산이 편성될 수 있도록 하는 집행부의 노력이 요망된다고 하겠음.

〈국고보조금 세부내역〉

(단위: 천원, %)

과 목	2021년	2022년	증 감	증감률	내 역
국고보조금 등	3,660,727,577	3,762,814,913	102,087,336	2.8%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국고보조금 (3,641,334 → 3,743,127백만원)</li> <li>• 국가균형발전특별회계보조금 (9,188 → 9,339백만원)</li> <li>• 기금 (10,206 → 10,349백만원)</li> </ul>

○ 보전수입 등 내부거래

- 2022년도 복지정책실의 ‘보전수입 등 및 내부거래’ 수입은 전년도 국고보조금 사용잔액(207억 6천 7백만원)과 서울희망드림뱅크 용자금 원금 수입으로 전년 예산(145억 2천 7백만원) 대비 43.3% 증액된 208억 1천 1백만원의 예산을 추계·편성하고 있음.

〈보전수입 등 내부거래 세부내역〉

(단위: 천원)

과 목	2021년	2022년	증 감	증감률	내 역
보전수입 등 내 부 거 래	14,527,328	20,810,874	6,283,546	43.3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전년도 국고보조금 사용잔액 (14,463 → 20,767백만원)</li> <li>• 희망드림뱅크 용자금 수입 (65 → 44백만원)</li> </ul>

※ 서울희망드림뱅크 용자사업은 2009년과 2010년 저소득층을 대상으로 6개월 거치·54개월 상환기간 조건으로 융자된 것인 바, 2009년 용자수혜자는 2015년부터 2010년 수혜자는 2016년부터 연체지급 의무를 부담함.

### 〈서울희망드림뱅크 융자금 산출 내역〉

- 2022년 추계액 : 43,663천원
- 산출내역 : '21년도 말 융자금 회수 잔액 예상액 × 최근 3년간 평균 징수율(3%)
  - (1,500,431천원-45,012천원) × 0.03 = 43,663천원
  - 코로나 19로 인한 경기침체, 고용 불안정 등으로 최근 3년간 평균 징수율 적용하여 '21년 대비 21백만원 감 편성

### 〈 최근 5년간 세부 내역별 징수 실적〉

(단위: 천원,%)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021
계	132,998	77,001	70,519	38,614	29,401(추정치)
융자금 원금 회수	132,998	77,001	70,519	38,614	29,401(추정치)

### 〈 2022년 일반회계 세입 예산 세부내역〉

(단위 : 백만원)

과 목	2021년 최종예산	2022년 예산(안)	증 감	증감률	내 역
합 계	3,732,125	3,845,352	113,227	3.0%	
재산임대수입	728	609	△119	△16.4%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서울시복지재단 청사 사용료 (149 → 178백만원)</li> <li>• 서울시사회복지협의회 청사 사용료 (174 → 208백만원)</li> <li>• 승화원·추모공원 매점 등 임대수입 (405 → 223백만원)</li> </ul>
사 용 료 수 입	81	77	△4	△5.0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서울추모공원 주차장수입 (72 → 67백만원)</li> <li>• 송전선로 통과토지 점용료 (9 → 10백만원)</li> </ul>
수 수 료 수 입	36	35	△0	△0.6%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시립승화원 및 서울추모공원 제증명 수입 (36 → 34백만원)</li> </ul>

과 목	2021년 최종예산	2022년 예산(안)	증 감	증감률	내 역
사 업 수 입	13,618	12,290	△1,328	△9.8%	• 시립승화원·추모공원 사업수입 (13,618 → 12,290백만원)
이 자 수 입	507	537	29	5.8%	• 지방보조금 정산에 따른 이자수입 (507 → 537백만원)
재산매각수입	14	11	△3	△25.0%	• 불용품매각대 (14 → 11백만원)
보조금반환수입	29,347	41,864	12,517	42.6%	• 시도비반환금수입 - 자치구 반납 (29,347 → 35,816백만원) • 민간시설 시비보조금 집행잔액 반납 (0 → 6,048백만원)
기 타 수 입	6,523	3,205	△3,318	△50.9%	• 보조금카드 포인트 적립금 (2,252 → 2,521백만원) • 민간시설 시비보조금 집행잔액 반납 (3,710 → 0백만원) ※ 민간시설 시비보조금 집행잔액 반납 자체보조금등반환수입으로 분리 편성 • 기타 잡수입 (561 → 684백만원)
지난년도수입	3,531	3,095	△436	△12.3%	• 시도비반환금수입 등 지난연도 부과한 세입 중 체납분 (3,127 → 3,127백만원) • 승화원 체납관리비 수입 (404 → 610백만원)
변 상 금	4	3	△1	△25.5%	• 시유재산 변상금 (4 → 3백만원)
지 방 교 부 세	80	0	△80	순감	• 한파 취약계층 물품지원 (80 → 0백만원)
국고보조금등	3,660,728	3,762,815	102,087	2.8%	• 국고보조금 (3,641,334 → 3,743,127백만원) • 국가균형발전특별회계보조금 (9,188 → 9,339백만원) • 기금 (10,206 → 10,349백만원)
지 방 채	2,400	0	△2,400	순감	• 시립 서대문 농아인 복지관 별관 건립 (2,400 → 0 백만원)
보 전 수 입 등	14,463	20,767	6,305	43.6%	• 전년도 국고보조금 사용잔액 (11,463 → 20,767백만원)
융자금원금수입	65	44	△21	△32.6%	• 희망드림뱅크 융자금 수입 (65 → 44백만원)

## 나. 특별회계 세입예산

- 2022년도 특별회계 세입예산은 2021년의 1조 6,779억 4천 8백만원에 비해 3.8% 증액된 1조 7,421억 7천 5백만원을 증액(전년대비 증 642억 2천 8백만원) 편성하였음.

### 〈2022년 특별회계 세입 예산 세부내역〉

(단위 : 백만원, % )

과 목	2021년	2022년(안)	증 감	증감률	내 역
계	1,677,948	1,742,175	64,228	3.8	
세외수입	3,132	2,792	△340	△10.9	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공공예금 이자수입 189</li> <li>◦ 의료급여사업 기타 잡수입 2,444</li> <li>◦ 의료급여법 제29조에 의한 과징금 수입 159</li> </ul>
보조금	830,940	867,898	36,958	4.4	◦ 의료급여 국고보조금 867,898
보전수입등 및내부거래	843,876	871,486	27,610	3.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 순세계잉여금 3,588</li> <li>◦ 의료급여사업 일반회계 전입금 867,898</li> </ul>

- 세외수입은 공공예금 이자수입(1억 8천 9백만원), 의료급여사업 기타 잡수입(24억 4천 4백만원), 의료급여법 제29조에 의한 과징금 수입(1억 5천 9백만원)으로 전년대비 10.9% 감액 되었음. 보조금은 의료급여 국고보조금으로 전년 대비 4.4% 증액한 867,898백만원을 편성하였으며, 보전 수입 등 및 내부거래 871,486백만원은 전년 대비 3.3% 증액하여 예산을 편성 하였음.

#### ○ 과징금

- 의료급여기금특별회계의 과징금 수입에 대한 결산 내역과 세입 추계를 보면 다음 표와 같음.

### 〈연도별 예산결산 내역 및 요구액〉

(단위 : 천원)

2018		2019		2020		2021		2022 요구액
예산액	결산액	예산액	징수액	예산액	징수액	결산전망	결산전망	
552,173,040	554,776,971	773,284,914	774,164,115	773,284,914	774,164,115	847,008,083	846,855,423	874,277,317

※ 국고보조금 제외

### 〈2021년 과징금 세입추계〉

- 2022년 추계액 : 158,913천원
- 산출내역: 의료급여법 위반 의료기관에 대한 과징금 징수 수입

(단위 : 백만원)

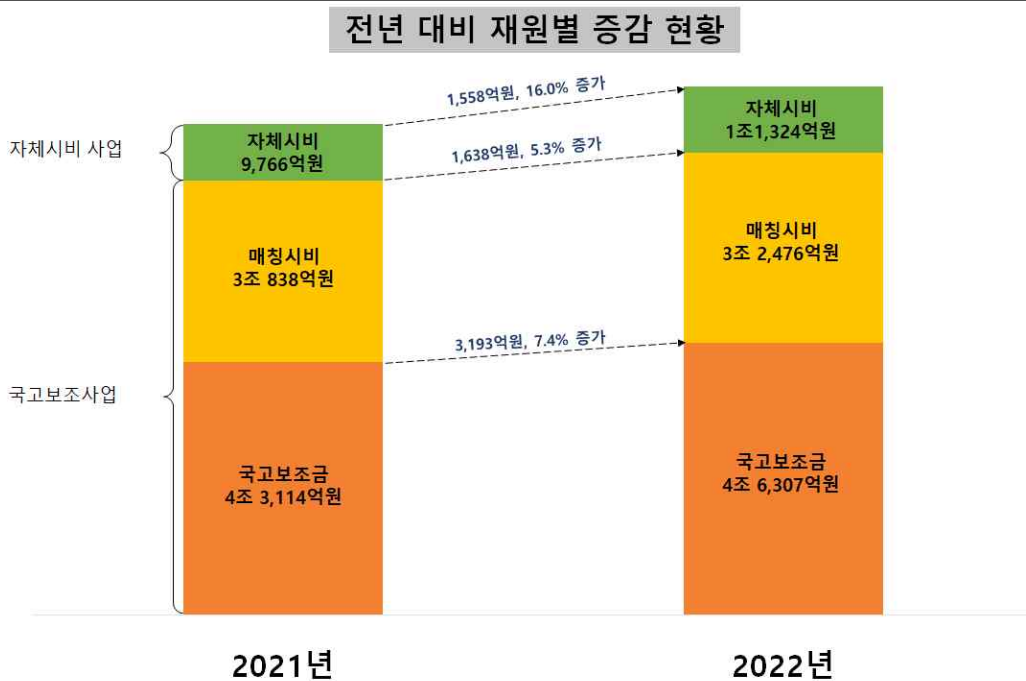
과 목	2021년 (최종예산)	2022년(안)	증 감	증감률	내 역
합 계	1,677,948	1,742,175	64,228	3.8%	
세 외 수 입	3,132	2,792	△340	△10.9%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공공요금 이자수입 189</li> <li>◦ 의료급여사업 기타 잡수입 2,444</li> <li>◦ 의료급여법 제29조에 의한 과징금 수입 159</li> </ul>
국 고 보 조 금	830,940	867,898	36,958	4.4%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 의료급여 국고보조금 867,898</li> </ul>
보전수입등 및 내 부 거 래	843,876	871,486	27,610	3.3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 순세계잉여금 3,588</li> <li>◦ 의료급여사업 일반회계 전입금 867,898</li> </ul>



## II 세출 예산안 검토(조직별 예산안 총괄적 검토)

### 가. 총괄검토

- 2022년 서울시 복지정책실 예산편성 방향은 ‘취약계층 지원 및 보훈대상자 예우 강화, 돌봄인프라 확충 및 그물망 돌봄서비스 제공, 중장년 어르신의 활력 있는 인생2막 지원, 장애인의 지역사회 자립 및 생활지원 강화, 맞춤형 일자리 제공 및 자립지원’이라는 목표를 가짐.
- 2022년도 복지정책실 예산(안) 규모는 전년 8조 3,717억원 대비 6,390억원이 증액(7.6%)된 9조 107억원으로 편성되었음.
- 재원별 편성현황을 살펴보면, 국고보조사업은 93개 사업으로 전년 대비 4,832억원이 증액된 7조 8,783억원이며, 자체 시비사업은 136개 사업으로 전년대비 1,558억원이 증액된 1조 1,324억원임.



## 1. 복지정책과

- 복지정책과는 저소득층의 기초생활보장과 복지서비스 혁신을 통한 전달체계 개선을 목표로 하여 2021년 최종예산 3조 8,808억 1천3백만원에서 1.0% 증가한 3조 9,179억 7천4백만원으로 편성하여 제출하였음.

### 〈복지정책과 주요 세부 사업 현황〉

(단위: 천원, %)

구 분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증감 (B-A)	변 화 율
□ 주요 증액사업(10% 이상)				
기초생활수급자 급여 교육급여	5,888,000	6,756,928	868,928	15%
기초생활수급자 급여 생계급여	(×598,498,000) 885,590,133	(×686,816,000) 1,010,944,269	(×88,318,000) 125,354,136	14%
보훈대상자 등 지원	54,757,000	70,581,000	15,824,000	29%
사회복지사 보수교육비 등 지원	473,000	1,439,000	966,000	204%
서울시복지재단 출연금	42,434,575	54,566,008	12,131,433	29%
서울특별시 사회서비스원 운영	(×955,000) 16,239,906	(×853,000) 19,999,619	(×△102,000) 3,759,713	23%
저소득시민 부가급여 지원	25,293,200	31,373,600	6,080,400	24%
전출금(독립유공자 상하수도 요금 감면)	189,696	210,600	20,904	11%
□ 주요 감액사업(10% 이상)				
사회복무요원 중식비 지원	(×31,533,796) 34,937,308	(×-) 3,601,508	(×△31,533,796) △31,335,800	△90%
재난관리기금 구호계정 적립금	131,013,598	62,197,000	△68,816,598	△53%
□ 신규사업				
사회복지종사자 마음이음 지원	0	200,000	200,000	100%
청년마음건강지원사업	0	(×779,000) 1,168,500	(×779,000) 1,168,500	100%

## 2. 지역돌봄복지과

- 지역돌봄복지과는 민·관복지협력네트워크 구축 및 복지사각지대 발굴·지원을 목표로 하여 2021년 최종예산 3,426억 8천4백만원에서 17.8% 감액된 2,815억 4천9백만원으로 예산 편성하였음.

### 〈지역돌봄복지과 주요 세부 사업 현황〉

(단위: 천원, %)

구 분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증감(B-A)	변화율
□ 주요 증액사업(10% 이상)				
사회복지 자원봉사활동 지원	515,362	570,668	55,306	10.7%
서울 돌봄 SOS 센터 설치 운영	28,676,950	33,287,500	4,610,550	16.1%
주민생활현장의 공공서비스 연계강화 사업	(×50,000) 50,000	(×100,000) 100,000	(×50,000) 50,000	100.0%
□ 주요 감액사업(10% 이상)				
지역사회보장협의체 역량강화 컨퍼런스	(×15,000) 15,000	(×13,000) 13,000	(×Δ2,000) Δ2,000	Δ13.3%
종합사회복지관 기능보강	2,330,835	1,756,169	Δ574,666	Δ24.7%
긴급복지지원사업	(×31,320,121) 46,980,182	(×20,103,000) 30,154,500	(×Δ11,103,000) Δ16,825,682	Δ35.8%
찾아가는 복지활성화	686,500	368,500	Δ318,000	Δ46.3%
서울형 긴급복지지원	33,687,406	12,080,000	Δ21,607,406	Δ64.1%
□ 신규사업				
고독사 유품정리 사업	0	250,000	250,000	100%

### 3. 어르신복지과

- 어르신복지과는 초고령 시대에 대비한 어르신 맞춤형 복지실현을 목표로 하여 2021년 최종예산 2조 9,044억 3천 4백만원에서 6.2% 증액된 3조 856억 6천 2백만원으로 예산안을 편성하였음.

#### 〈어르신복지과 주요 세부 사업 현황〉

(단위: 천원, %)

구 분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증감(B-A)	변화율
□ 주요 증액사업(10% 이상)				
노인보호 전문기관 운영	(×844,458) 1,893,282	(×908,732) 2,092,729	(×64,274) 199,447	11%
노인장기요양보험제도시행 분담금	201,497,731	241,288,080	39,790,349	20%
노인지원주택 운영	742,300	936,403	194,103	26%
어르신 돌봄서비스 지원 강화(사비)	3,609,816	4,110,264	500,448	14%
어르신 복지시설 기능보강	(×1,803,969) 4,603,191	(×5,578,046) 9,821,262	(×3,774,077) 5,218,071	113%
어르신의료복지시설 운영(요양)	7,173,059	7,960,729	787,670	11%
어르신주거복지시설 운영(양로)	(×2,261,020) 6,222,806	(×0) 7,072,518	(×Δ2,261,020) 849,712	14%
학대피해노인전용쉼터 운영	(×97,424) 194,848	(×122,611) 245,222	(×25,187) 50,374	26%
□ 주요 감액사업(10% 이상)				
서울재가관리사 운영	1,946,287	1,151,816	Δ794,471	Δ41%
시립묘지 유지관리(개소)	750,000	550,000	Δ200,000	Δ27%
시립장사시설 화장로 유지보수	(×2,897,000) 5,794,000	(×2,351,000) 4,702,000	(×Δ546,000) 1,092,000	Δ19%
어르신 복지시설 설치 지원	(×1,699,200) 22,715,620	(×5,577,400) 14,955,200	(×3,878,200) 7,760,420	Δ34%
어르신돌봄종사자 지원	(×75,000) 6,355,206	(×100,000) 4,605,522	(×25,000) 1,749,684	Δ28%

#### 4. 인생이모작지원과

- 인생이모작지원과는 50+인프라 확충을 통한 50+지원기반 마련 및 어르신 일자리 발굴 활성화를 목표로 하여 2021년 최종예산 3,104억 1천 5백만원에서 7.5% 증액된 3,337억 2천 4백만원의 예산안을 편성하였음.

#### 〈인생이모작지원과 주요 세부 사업 현황〉

(단위: 천원, %)

구분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증 감 (B-A)	변 화 율
<input type="checkbox"/> 주요 증액사업(10% 이상)				
50+센터 확충 및 운영	4,551,881	9,562,354	5,010,473	110.1%
50+재단 및 캠퍼스 운영	16,861,800	19,064,617	2,202,817	13.1%
50+캠퍼스 확충	1,506,000	7,668,900	6,162,900	409.2%
보람일자리 사업	14,916,000	18,426,918	3,510,918	23.5%
아름다운 이야기 할머니사업 (문화체육관광부 지원)	(x1,298,708) 1,855,297	(x1,486,994) 2,124,277	(x188,286) 268,980	14.5%
어르신 교육문화 활성화	890,120	1,131,153	241,033	27.1%
<input type="checkbox"/> 주요 감액사업(10% 이상)				
노인복지관 시설관리 및 확충	11,603,457	3,725,229	△7,878,228	△68%
어르신일자리 및 사회활동지원사업(시직숙)	(x1,621,500) 5,405,000	(x1,386,351) 4,623,871	(x△235,149) △781,129	△14%

## 5. 장애인복지정책과

- 장애인복지정책과는 장애인 자립생활 기반 조성 및 장애인 자립지원 확대, 장애인 취업지원 확대 등을 목표로 하여 2021년 최종예산 2,791억 3천 9백만원에서 9백만원(0.0%) 감액된 2,791억 3천만원으로 예산안을 편성하였음.

### 〈장애인복지정책과 주요 세부 사업 현황〉

(단위: 천원, %)

구 분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증감(B-A)	변화율
□ 주요 증액사업(10% 이상)				
장애인지원주택 운영	4,647,100	7,055,210	2,408,110	51.8%
장애인단기거주시설 운영	15,314,919	20,082,650	4,767,731	31.1%
인권침해 장애인 쉼터운영(국비)	145,400	545,252	399,852	275.0%
발달장애인 공공후견지원 사업	(×135,000) 270,000	(×219,000) 438,000	(×84,000) 168,000	62.2%
뇌병변장애인 비전센터 운영	975,000	1,425,000	450,000	46.2%
중증장애인 맞춤형 지원	987,192	1,105,180	117,988	12.0%
어울림플라자(가칭) 건립 및 운영	1,912,380	16,730,635	14,818,255	774.9%
장애인 일자리 지원-시간제 일자리	(×1,694,094) 3,670,547	(×2,318,000) 5,022,500	(×623,906) 1,351,953	36.8%
장애인 일자리 지원-복지일자리	(×2,475,198) 5,362,937	(×2,985,000) 6,467,500	(×509,802) 1,104,563	20.6%
장애인 일자리 지원-일반형 일자리	(×7,788,974) 16,876,117	(×9,089,000) 19,693,000	(×1,300,026) 2,816,883	16.7%
장애인 일자리 지원-발달장애인 요양보호사	(×449,206) 973,282	(×577,000) 1,250,000	(×127,794) 276,718	28.4%
맞춤형 중증장애인 일자리 사업	(×144,150) 286,650	(×178,125) 353,625	(×33,975) 66,975	23.4%
발달장애인사서보조 지원사업	306,687	783,624	476,937	155.5%
권리중심중증장애인맞춤형 공공일자리	2,552,940	4,557,264	2,004,324	78.5%
커리어플러스 센터 운영	1,450,000	1,713,823	263,823	18.2%
국고보조금 반환	84,155	1,928,318	1,844,163	2191.4%

구 분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증감(B-A)	변화율
□ 주요 감액사업(10% 이상)				
서울시보조기기센터 운영	1,769,823	1,369,359	△400,464	△22.6%
장애인 권익옹호기관 운영	(×111,379) 1,243,026	(×103,326) 1,110,264	(×△8,053) △132,762	△10.7%
서울시 발달장애인지원센터 설치 운영	(×269,000) 618,000	(×276,000) 552,000	(×△7,000) △66,000	△10.7%
서울시장애인의사소통관리증진센터 운영	529,640	353,134	△176,506	△33.3%
장애인 인권증진 및 인식개선	158,000	78,000	△80,000	△50.6%
장애인거주시설 기능보강	(×388,604) 1,091,108	(×236,559) 473,118	(×△152,045) △617,990	△56.6%
장애인직업재활시설 기능보강	(×1,142,120) 2,284,246	(×751,669) 1,503,338	(×△390,451) △780,908	△34.2%
□ 신규사업				
전동보장구 수리비 지원	0	574,300	574,300	100.0%

## 6. 장애인자립지원과

- 장애인자립지원과는 장애인 자립지원 및 이동편의 증진으로 장애인자립기반 구축 등을 목표로 하여 2021년 최종예산 8,706억 3천 5백만원에서 3.9% 증액된 9,043억 3백만원으로 예산안을 편성하였음.

### 〈장애인자립지원과 주요 세부 사업 현황〉

(단위: 천원, %)

구분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증 감 (B - A)	변 화 율
□ 주요 증액사업(10% 이상)				
장애아가족 아동양육지원	(×1,161,346) 3,868,152	(×1,398,094) 4,660,314	(×236,748) 792,162	20.5%
장애인자립생활지원 및 역량 강화	1,898,681	2,442,240	543,559	28.6%
장애인등록진단비 지원	(×46,120) 114,300	(×46,120) 153,733	(×0) 39,433	34.5%
발달장애인 주간활동서비스 지원	(×4,800,000) 8,319,040	(×7,100,000) 14,947,193	(×2,400,000) 6,628,153	79.7%
중증장애인 응급안전 알림서비스 - 운영지원	(×556,660) 1,113,320	(×637,175) 1,274,350	(×80,515) 161,030	14.5%
시각장애인 전용 샵터 조성 및 운영	373,497	478,724	105,227	28.2%
장애인복지관 기능보강	799,680	1,579,093	779,413	97.5%
강동 구립장애인종합복지관 건립	500,000	933,000	433,000	46.4%



구분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증 감 (B - A)	변 화 율
----	--------------	-----------	-------------	-------

□ 주요 감액사업(10% 이상)

장애부모 아동의 언어발달지원 바우처사업	(×108,000) 216,000	(×93,000) 186,000	(×Δ15,000) Δ30,000	Δ13.9%
장애인체육시설 운영	6,030,754	3,896,776	Δ2,133,978	Δ35.4%
장애인의료재활시설 운영	6,829,751	5,736,491	Δ1,093,260	Δ16.0%
장애인의료비 지원	(×2,963,069) 5,926,138	(×2,663,799) 5,327,598	(×Δ299,270) Δ598,540	Δ10.1%
장애인재활지원센터 운영	295,641	156,030	Δ139,611	Δ47.2%
청각장애인 인공달팽이관 수술지원 사업	258,600	232,300	Δ26,300	Δ10.2%
청소년 발달장애인 방과후활동서비스 지원	(×5,000,000) 7,000,000	(×2,500,000) 5,000,000	(×Δ2,500,000) Δ2,000,000	Δ28.6%
반다비체육센터 건립	(×1,500,000) 1,500,000	(×1,000,000) 1,000,000	(×Δ500,000) Δ500,000	Δ33.3%
전출금(장애인이용시설 수도요금 감면)	91,176	43,000	48,176	Δ52.8%

□ 신규사업

생활밀착형 소규모시설 맞춤형 경사로 설치 지원	-	1,366,000	1,366,000	100.0%
장애청소년 재활치료시스템 구축	-	390,000	390,000	100.0%
전출금(중증장애인 세대 수도요금 감면)	-	7,301,466	7,301,466	100.0%

## 7. 자활지원과

- 자활지원과는 노숙인 자활지원 강화를 위해 노숙인 자활지원 및 노숙인 복지시설 운영지원과 저소득시민 자활지원 등을 목표로 하여 2021년 최종예산 1,922억 6천 3백만원에서 8.4% 증액된 2,083억 4천 5백만원으로 예산안을 편성하였음.

### 〈자활지원과 주요 세부 사업 현황〉

(단위: 천원, %)

구분	2021 최종예산(A)	2022예산(B)	증 감 (B-A)	변 화 율
□ 주요 증액사업(10% 이상)				
거리노숙인 보호	(x65,000) 10,006,265	(x65,000) 11,095,421	1,089,156	10.9%
노숙인 주거안정 지원	3,225,098	3,731,976	506,878	15.7%
노숙인 프로그램 운영	(x195,369) 400,238	(x-) 609,500	(xΔ195,369) 209,262	52.3%
노숙인 요양시설 운영	(x3,064,855) 8,267,138	(x-) 9,851,121	(xΔ3,064,855) 1,583,983	19.2%
노숙인 재활·요양시설 기능보강	(x102,810) 205,620	(x170,628) 371,256	(x67,818) 165,636	80.6%
광역자활센터 운영 지원	(x271,960) 563,120	(x302,650) 625,160	(x30,690) 62,040	11.0%
근로능력있는 수급자의 탈수급지원	(x10,994,944) 16,668,253	(x17,024,957) 25,231,869	(x6,030,013) 8,563,616	51.4%
□ 주요 감액사업(10% 이상)				
노숙인 등 의료지원	5,214,563	4,677,303	Δ537,260	Δ10.3%
노숙인 복지시설 기능보강(시비)	(x15,200) 550,941	(x-) 412,723	(xΔ15,200) Δ138,218	Δ25.1%

## 나. 세부사업별 검토

### 1. 서울시복지재단 출연금 (예산서 584p.)

#### 1) 현황

- 서울시복지재단(이하 '복지재단') 출연금은 전년 대비 30.4%인 127억 3천 1백만원을 증액한 총 545억 6천 6백만원의 예산이 편성·제출 되었음.
- 22년 주요 증액사항은 안심소득 시범사업 운영(기금) 68억 8천 6백만원 및 희망두배 청년통장(기금) 83억 1천 7백만원임.

#### 〈복지재단 주요 예산 증액 내역(출연금)〉

(단위 : 천원)

연번	사업명	'21년 예산	'22년 예산안	증감액	증액사유
1	서울시 복지정책 연구개발	1,230,397	1,467,398	237,001	·안심소득 시범사업 성과평가 연구 등 24개 신규 연구과제 수행 *안심소득 시범사업 성과평가연구 (267,961천원)
2	장애인의 자립지원 및 지역사회 통합 지원	196,725	239,356	42,631	·거주시설 입소자 욕구조사 사업 신규 추진 ·입주자 금전관리 체계마련을 위한 발달장애인 금융교육 사업 신규추진
3	복지법률서비스 지원과 사회권 보장	146,304	200,304	54,000	·아동상속채무 사업 활성화 등 취약계층 법률지원 강화
4	희망두배 청년통장 (기금)	14,196,100	22,512,600	8,316,500	·신규선발 인원 확대 유지(7,000명) 및 누적인원 확대에 따른 매칭금 반영
5	안심소득 시범사업 운영(기금)	(신규)	6,886,285	6,886,285	·안심소득 시범사업 추진(500가구 급여지급)

## 2) 주요쟁점

### ① 안심소득 시범사업

#### (1) 사업개요 및 추진경과

- 본 사업은 취약계층을 더 두텁게 지원하고 소득양극화를 완화하기 위해 기존 소득 이하 가구를 대상으로 “기준소득 대비 부족분의 일정 비율을 채워”주는 하후상박(下厚上薄)형 소득보장제도 모형이라고 서울시는 설명하고 있음.
- 본 사업은 최저생활에 맞춘 소득보장과 까다로운 선정기준 등으로 인한 복지 사각지대 지속 발생 및 소득 양극화 심화로 기존 사회보장제도의 보완 필요성과 고용 없는 저성장 시대 일자리 시장 대변화에 대비하는 공정·상생의 미래 복지 시스템이라고 서울시는 설명하고 있음.
- 안심소득 시범사업은 먼저 자문단을 구성하여 총 5회 회의를 통해 지원대상, 사업규모, 지급률, 성과평가 등 사업에 대한 전반적 기준을 마련하였음. 이후 보건복지부에서 서울시로 사회보장제도 신설협의를 요청(7.15) 하였으며, 사회보장제도 신설협의 전문가 회의(8.10/9.10) 및 제도조정전문위원회(10.15)를 거쳐 사회보장제도 신설협의(11.1)가 완료되었음.

#### 추진경과

- **안심소득 시범사업 자문회의 개최(3회) : 4.13~4.15**
  - 학계 전문가, 유관기관 전문가와 안심소득 시범사업 지원규모, 수급자 포함 방안 등 논의
- **「서울 안심소득 시범사업 자문단」 구성 및 회의 개최(5회, 주 1회) : 5.27 ~ 6.25**
  - 지원대상(소득·재산기준), 사업규모, 지급률, 성과평가(모집방법, 성과지표 등)
- **「서울 안심소득 시범사업」 기본계획 수립 : 7.15**
- **사회보장제도 신설협의 요청(시→복지부) : 7.15**
- **사회보장제도 신설 협의 전문가회의 : 8.10(1차), 9.10(2차)**
  - (전문가 제안의견) ① 지원대상 선정기준과 지원기준 불일치에 따른 “소득역전현상” 해소 필요, ② 사업의 효과성 분석을 위한 지원 가구 규모 확대 필요
- **안심소득 시범사업 자문단 기획조정회의(4회) : 8.12 ~ 10.13**
  - 협의 모델(지원규모, 선정·지원기준, 지급수단 등 자문)
- **사회보장제도 신설 협의 제도조정전문위원회(복지부) : 10.15**
- **사회보장제도 신설 협의 완료(복지부→시) : 11.1**

- 본 사업은 시장공약 사업으로 4월부터 추진되었으며 사회보장기본법(제26조)에 따라 ‘사회보장제도 신설 협의’를(‘21.7~’21.10) 추진하면서, 사업기준이 계속 변경되었음. ‘사회보장제도 신설 협의 전문가 회의(‘21.8.10/9.10)’ 시 사업기준 및 대상 규모에 대한 의견이 제시되었으며, 집행부는 이를 반영하여 사업 기준을 수정하였음.

〈안심소득 시범사업 재설계 주요내용〉

구분	기존사업	개선사업	비고
지원대상	기준 중위소득 50%이하 가구	기준 중위소득 85%이하 가구 ※ (‘22년) 50%이하→ (‘23년) 85%이하	소득역전문제
지원내용	기준 중위소득 100% 미달액의 50%	기준 중위소득 85% 미달액의 50%	해소
참여가구	총 1,500가구(지원집단 500가구, 비교집단 1,000가구)	총 2,400가구(지원집단 800가구*, 비교집단 1,600가구) ※ (‘22년) 500가구→ (‘23년) 800가구	표본 신뢰성 제고
타제도와의 중복성	생계·주거 급여 중지 의료·교육 급여 존치	생계·주거 급여 중지 의료·교육 급여 존치 ※ 기초연금 수급액은 차감후 안심소득 지급	기초생활 수급 탈락문제 방지

- 확정된 안심소득 시범사업 모델은 기준 중위소득 85%이하 가구 총 800가구에 대해 중위소득 85%의 미달액의 50%를 지원하는 사항임. 1단계(‘22~’24년)에 중위소득 50% 이하 500가구를 선정하며, 2단계(‘23~’24년)는 중위소득 50~85%이하 300가구를 추가 선정하여 총 800가구에 대해 3년(‘22.1~’24.12) 동안 지원하고, ‘22~’26년까지 시범사업의 성과를 평가하고자 하는 계획임.
- 재산기준은 3억 2천 6백만원 이하이며, “일반재산, 금융재산, 자동차 재산”의 총액에서 ‘부채’를 차감하여 산정함. 이는 기초생활보장제도가 수급자 선정 시 재산을 소득환산액으로 처리하는 것과 다른 점이라고 볼 수 있음. 안심소득 지원금액은 본인 소득이 0인 1인 가구의 경우 기준 중위소득 85% 기준으로 최대 월 82만 7천원을 지원받게 됨.

## 안심소득 시범사업 개요

- 지원대상 규모 : 소득·재산기준을 충족한 **800가구** ※ 비교집단 1,600가구

- ▶ 1단계('22~'24년) : 중위소득 50% 이하 500가구 참여 ⇒ 중위소득 85%의 미달액의 50% 지원
- ▶ 2단계('23~'24년) : 중위소득 50~85% 300가구 추가 참여 ⇒ 중위소득 85%의 미달액의 50% 지원

- 소득기준 : **기준 중위소득 85% 이하 가구** ※ 서울형 긴급복지 기준 수준
- 재산기준 : **326백만원 이하**
- 지원금액 : **기준 중위소득 85% 대비 미달액의 50%**

- 지급액 : **【기준 중위소득 85% 기준액 - 가구 소득】 × 0.5**

(기준 : '22년 기준중위소득, 단위 : 천원/월)

구 분	1인 가구	2인 가구	3인 가구	4인 가구
기준 중위소득 85% 기준액	1,653	2,771	3,565	4,353
월 최대 지급액 (가구 소득 0일 때 지급액)	827	1,386	1,783	2,176

- 지원기간 : '22 ~ '24년(3년) ※ '22~'26년 연구분석

- 안심소득 시범사업은 예산편성을 위한 사전절차인 사회보장위원회 사회보장제도 신설·변경 협의를 완료하였음. 그러나 이는 사업시행을 할 수 있다는 것이지 사업을 강제하는 것은 아니므로, 사업의 시행기간과 관련하여서는 논의의 여지가 있다고 할 것임.

## (2) 사업의 세부내용과 관련

- 안심소득은 현행 유사·중복 현금성 복지급여를 중지하거나, 안심소득 급여에서 차감하여 지급하는 것으로 설계되었으며, 세부 기준은 다음의 표와 같음.

### 〈중복성 현금성 복지급여 처리방안〉

유형		지급 내용		처리방안
		주기	지급 금액	
중앙부처 현금성 급여	기초 생활 보장 제도	생계급여	매월 1인 최대 548천원~4인 1,463천원	· 보장(자격) 유지하되, 현금성 급여 미생성
		주거급여	매월 1인 최대 310천원~4인 480천원	
	기초연금	매월 1인 최대 30만원 부부 최대 48만원	· 안심소득에서 차감 후 지급	
서울시 현금성 급여	서울형 기초보장	매월	생계급여(국가초 생계급여의 1/2)	· 서울형 기초보장급여 중지
	청년수당	매월	월 50만원	· 안심소득에서 차감 후 지급
	청년월세	매월	월 20만원	
	서울형 주택바우처	매월	월 8~9.5만원	

- 6년간 총 사업비는 226억 7천 3백만원이나 '22년 1단계 사업으로 중위 50%이하 500가구에 대한 사업비 및 연구비 중 일부가 감액이 필요한 것으로 보임.
- 당초 1월부터 지급예정이던 안심소득을 4월부터 지급하기로 함에 따라 예산 조정이 필요한 상황임.
- 세부적 조정안은 '22년 세부 예산은 총 50억 3천 6백만원으로 안심소득 급여 지급을 위한 사업비 45억원, 안심소득 연구 추진을 위한 연구비 및 운영비 4억 1천 2백만원과 본 사업 수행을 위한 인건비로 1억 2천 4백만원으로 나눌 수 있음.

### 〈안심소득 시범사업 소요예산〉

(단위 : 백만원)

계	합 계	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년
소 계	22,673	209	5,036	7,232	7,525	2,179	492
사업비	19,505	-	4,500	6,565	6,753	1,687	-
용역비	2,380	209	412	501	606	326	326
인건비	788	-	124	166	166	166	166

❖ 예산 세부내역

- 사업비(안심소득액) : 19,505백만원 (단위 : 백만원)

구 분	계	2022	2023	2024	2025	2026
사업비	19,505	4,500	6,565	6,753	1,687	-
지원가구수		500	800	800	800	-

- 용역비(조사비 등) : 2,380백만원 (단위 : 백만원)

구 분	계	2021	2022	2023	2024	2025	2026
합 계	2,380	209	412	501	606	326	326
연구	조사용역비	109	230	460	565	285	285
	비교집단 인센티브	1,934		100	260	320	160
	질적조사		5	5	5	5	5
	조사관리		109	125	195	240	120
	연구비(운영)	190		38	38	38	38
운영	콜센터 등	240	100	140	-	-	-
	회의비	16		4	3	3	3

- 복지재단 인건비(연구직 등 2명) : 788백만원

- 연 83백만원(평균) × 2명 = 166백만원
- 2022년은 9개월분 지출(연 123,884천원)

- 안심소득 시범사업 참가가구 구성은 ‘가구원 수·가구주 연령’ 기준으로 구분되며, 인구 수 및 사업효과를 감안하여 ‘비비례 할당’으로 추진함.
  - 가구원수는 1인~4인 이상까지 4개 구간으로 나누며, 연령은 39세 이하 부터 65세 이상 까지 3개 구간으로 설정하여 39세 이하 30%, 40세~64세 50%, 65세 이상 20%로 분포되어 있음.
  - 참가가구는 1차적으로 서울시 인구수 비율에 할당하되, 2차적으로 노인 가구주 비율을 조정하고, 근로의욕이 높은 39세 이하 가구주의 비율을 높이는 방향으로 구성할 예정임.



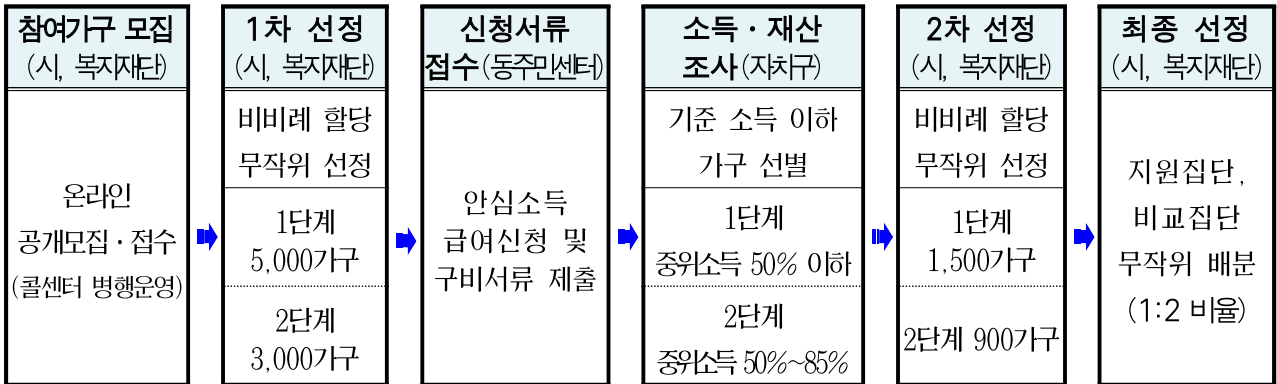
〈 안심소득 시범사업 참여가구 세부 구성(안) 〉

구 분	참여가구 구성(안)							비율 (%)	
	계			지원집단		비교집단			
	총계	1단계	2단계	1단계	2단계	1단계	2단계		
계		2,400	1,500	900	500	300	1,000	600	100%
1인 가구	39세 이하	288	180	108	60	36	120	72	12%
	40-64세 이하	480	300	180	100	60	200	120	20%
	65세 이상	192	120	72	40	24	80	48	8%
	소계	960	600	360	200	120	400	240	40%
2인 가구	39세 이하	206	129	77	43	26	86	52	8.6%
	40-64세 이하	341	213	128	71	43	142	85	14.2%
	65세 이상	139	87	52	29	17	58	35	5.8%
	소계	686	429	257	143	86	286	172	28.6%
3인 가구	39세 이하	115	72	43	24	14	48	29	4.8%
	40-64세 이하	197	123	74	41	25	82	49	8.2%
	65세 이상	77	48	29	16	10	32	19	3.2%
	소계	389	243	146	81	49	162	97	16.2%
4인 이상 가구	39세 이하	110	69	41	23	14	46	28	4.6%
	40-64세 이하	182	114	68	38	23	76	46	7.6%
	65세 이상	72	45	27	15	9	30	18	3%
	소계	365	228	137	76	46	152	91	15.2%

※ 참여가구 구성(안)은 시범사업 연구기관(서울시복지재단)의 세부 연구기준, 안심소득 참여가구 신청현황 등 따라 변동 가능

- 안심소득 시범사업 참여가구 모집 방식은 ‘온라인 신청’이며, 선정절차는 ① 1차 선정(무작위), ② 동주민센터 신청서류 접수, ③ 소득·재산조사, ④ 2차 선정(무작위), ⑤ 최종 선정(무작위) 단계로 진행됨.

### 〈안심소득 시범사업 참여가구 모집 및 선정 절차〉

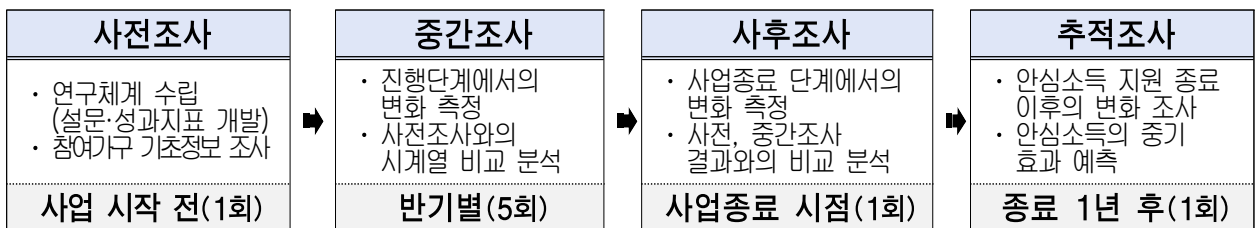


※ 1차·2차·최종 선정은 가구원 수·가구주 연령을 고려한 비비레 할당 무작위 배분으로 진행

- 안심소득은 매월 20일 지원 가구 계좌로 지급되며, 신한은행과 협약을 통해 일 팔 체크카드 결제 또는 현금 인출을 통해 사용하도록 설계되어 있음.

○ 안심소득 시범사업은 성과평가의 타당성을 높이기 위해 연구를 추진하고 있으며, 연구기간은 '21년~26년(총 6년)이고, 연구방법은 지원집단 및 비교집단의 가구주, 가구원 대상 온라인 및 대면조사, FGI, 소득변화 확인 등 모니터링을 실시하게 됨.

### 〈안심소득 시범사업 연구절차〉



○ 본 연구 결과는 모니터링, 설문조사 등을 활용하여 정량·정성적 자료를 종합 수집하여, 사전·사후 비교집단 실험설계(참여집단별 비교 분석, 시계열 비교 분석)를 실시하는 것임. 분석요소로써 '정량적 지표'는 소득 및 지출, 근로상태 변화 등 각종 공적자료를 모니터링 하고, '정성적 지표'는 온라인 또는 대면조사를 통한 참여

가구 설문조사, 인터뷰 실시를 통해 자료를 수집 하고 분석하는 것임.

- 안심소득 참여가구는 3년간 4인 가구 기준 연간 최대 2,600만원의 안심소득을 지급받게 됨.

### 〈안심소득 시범사업 연구결과 분석요소〉

분야	객관적 지표	주관적 지표
일과 고용	주당 근로시간, 구직활동 여부	근로의지, 일자리 안정성, 만족도
가계경제	가계 소득, 지출, 부채	소득 충분성
주거환경	주거비, 주거형태, 주거면적	주거환경 만족도
교육훈련	교육훈련시간, 교육비 지출	자기개발 욕구충업, 창직 준비
건강생활	질환, 병원 방문, 균형적 식사, 운동 횟수	주관적 건강상태, 우울감 등 정신건강
사회문화	여가문화활동, 자원봉사 참여	가족관계 만족도, 사회적 고립감

### (3) 쟁점사항

- 살펴본 바, 안심소득 시범사업은 안심소득의 지급과 그에 따른 정책적 효과를 패널연구를 통해 증명하려고 하고 있음. 먼저 이 실험의 성격과 관련하여 “오세훈 시장의 안심소득 방안은 저는 이거는 미국에서 이미 실패한 실험으로 판정난 건데 지금 다시 한국에서 21세기에 다시 한다는 게 40년 전에 한 일을 또 하는 건데요. 이런 겁니다. 지금 만약 소득이 0원이다라고 하면 이제 월 487만 원이 4인 가족 기준 중위소득이니까. 그러면 그거의 반이니까 243만 원까지 지급받을 수 있는 거죠.”<sup>2)</sup> 기존 실험이 실패했음에도 시행하고자 한다는 전문가의 의견 존재함.

2) 김기식 (2021) “오세훈 ‘안심소득’, 40년 전 미국에서 이미 실패한 실험” 「KBS」 <https://news.naver.com/main/read.naver?mode=LSD&mid=sec&sid1=100&oid=056&aid=0011060933> (검색일 : 2021.11.18.)

- 또한 급여의 적절성과 관련하여서도 “그런데 지금 우리나라 국민기초생활보장법상의 가장 빈곤층에 있는 분들이 4인 가족 기준으로 지급받는 돈이 146만 원이니 까 거의 지금 기초생활수급권자에게 주어지는 돈의 100만 원 이상을 더 주는 꼴이 되는 건데”, “무엇보다 중요한 거는 우리나라의 지금 최저임금이 일을 했을 때 받을 수 있는 최저임금이 월 단위로 계산하면 182만 원입니다. 무슨 얘기냐 하면 열심히 한 달 내내 일해서 받을 수 있는 최저임금이 182만 원인데 아무것도 안 하고 받을 수 있는 최대 금액이 243만 원이 되면 누가 최저임금 받으면서 일하려고 하겠습니까? 안 하죠.”<sup>3)</sup> 라는 관계 전문가의 의견이 제시된 바 있음.
- 안심소득은 국민기초생활보장제도를 대체하려는 제도로 볼 수 있음. “국민기초생활보장제도를 안심소득으로 대체하는 것은 한국 복지국가의 근간을 흔들 수 있다. 사회복지 공무원에게 생계급여를 신청하기 위해 상담을 받는 것은 이후에 다양한 사회서비스를 받게 되는 접수 단계의 의미도 있다. 하지만 안심소득이 시행되어 생계급여가 폐지되면, 사회복지 공무원이 아닌 세무공무원이 지원자의 생활 여건이 아닌 소득만으로 자격심사를 할 가능성이 있다. 이 경우 안심소득 지원자는 사회복지의 본령에 해당하는 돌봄서비스를 포함한 다양한 사회서비스에 연계되지 못할 가능성이 크다.”<sup>4)</sup> 며 안심소득 사업이 기초생활보장제도를 대체하려는 시도에 대한 우려가 있는 상황임.
- 또한 NIT 방식의 소득보장(안)에 대하여서도 다수의 의견이 제시되고 있는데 “추진 주체의 의도에 따라 기존 사회보장의 폐지와 축소를 위한 도구(후진적 혹은 역진적 NIT라고 할 수 있다)로 이용될 수 있다는 단점도 있다.”<sup>5)</sup> 고 학계에서 지적하고 있는 상황임. 이에 현재 서울시가 국민기초생활보장제도에 의한 급여 지

3) 상동

4) 문진영 (2021) 안심소득이 안심되지 않는 이유 「경향신문」 <https://www.khan.co.kr/opinion/contribution/article/202106030300025#csidx3755d3020d1f4785bf258c93b53c68> (검색일 : 2021.11.18.)

5) 은민수 (2021) NIT ‘들’. 월간 복지동향, (274), 20-27.

급을 중단하고 안심소득을 지급한다는 계획에 대하여 시범사업이라고 하더라도 정책방향에 대한 논의가 필요하다고 할 것임.

- 그리고 서울시의 안심소득 시범사업은 NIT방식을 통해 수행하고자 하는 바, 공공부조의 성격을 가지게 됨으로 재원을 가시적으로 확인해야 할 것임에도 불구하고 재원에 대한 논의가 부족한 상황임. 시범사업은 본 사업 실행에 앞서 사업을 평가하기 위함임. 그렇다면 안심소득을 실제로 실행하게 될 때 재원마련은 어떻게 할 것인가에 대한 확인 필요. 현재 사업계획을 보면 국민기초생활보장제도를 폐지하고 해당 재원을 안심소득 재원으로 사용할 것이라고 보이는데 “엔아이티는 국제인 소득세 및 기존 중앙정부의 사회보장제도와 연계되어 있기 때문에 지방정부가 마음대로 실현할 수 없는 국가 차원의 제도다. 실험은 할 수 있겠지만 지방정부가 기초생활보장제도나 근로·자녀장려세제를 폐지 혹은 축소하는 결정을 할 수 없다.”<sup>6)</sup> 따라서, 시범사업을 본 사업으로 추진할 수 있는 법적·제도적 근거를 제시할 필요성이 있음.
- 또한 서울시의 안심소득 시범사업은 NIT방식을 통해 수행하고자 하는 바, 공공부조의 성격을 가지게 됨으로 재원을 가시적으로 확인해야 할 수 있음에도 불구하고 재원에 대한 논의가 부족한 상황임.
- 이에 5년간 226억 원 이상이 소요되는 시범사업의 실험적 성격 등을 고려하여 예산 심의에 앞서 관계 전문가의 의견과 사회보장위원회의 협의결과<sup>7)</sup> 등을 참고하여 본 사업 시행가능성을 고려한 예산심의가 이루어져야 할 것임.

6) 은민수(2021) 안심소득은 과연 안심할 만한가 「한겨레신문」 <https://www.hani.co.kr/arti/opinion/column/997437.html#csidx992e4bb66d590bfa56bb8a32b62bf24> (검색일 : 2021.11.18.)

7) 3년 간 한시적 시범사업에 대한 협의완료이므로 향후 본 사업으로 확대 시에는 사업 지속가능성 등을 심도 있게 검토하기 위해 별도 협의 필요

② 희망두배 청년통장

1) 사업현황

- 희망두배 청년통장은 만 18세~34세 이하 저소득 근로 청년 대상 주거, 교육, 창업, 결혼 등을 위한 자산형성과 자립을 도모하는 서울형 자산형성 사업으로, '22년 예산으로 225억 1천 3백만원이 편성되었음.

〈희망두배청년통장 사업개요〉

구 분	희망두배 청년통장
가 입 대 상	만18세 ~ 만34세 이하 근로중인 청년
가 입 인 원	11,049명
신 규 모 집 인 원	7,000명
소 득 기 준	본인 기준중위소득 140%(255만원)이하, 부양가족 기준중위소득 80%이하
저 축 목 적	주거·교육·창업·결혼 등
월 적 립 액 / 기 간	10·15만원/ 2년·3년
매 칭 비 율	1 : 1

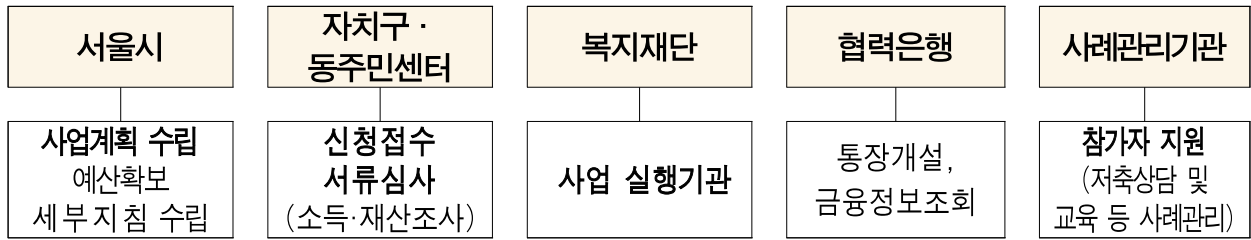
〈2022년 희망두배 청년통장 예산 세부 내역〉

(단위:천원)

구 분	'22년 예산(안)	세부 내역																		
총 계	22,512,600																			
기금 회계	희망두배 청년통장	22,512,600 (통장 매칭비) 기존 및 신규 참가자 매칭비 22,512,600천원																		
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>산출내역</th> <th>예산액(천원)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2022년 10월 만기예정자</td> <td>150,000원 × 2,406명 × 10개월</td> <td>3,609,000</td> </tr> <tr> <td>2022년 8월 만기예정자</td> <td>150,000원 × 376명 × 11개월</td> <td>620,400</td> </tr> <tr> <td>기존참가자</td> <td>150,000원 × 9,574명 × 12개월</td> <td>17,233,200</td> </tr> <tr> <td>2022년 신규 참가자</td> <td>150,000원 × 7,000명 × 1개월</td> <td>1,050,000</td> </tr> <tr> <td>합 계</td> <td></td> <td>22,512,600</td> </tr> </tbody> </table>	구 분	산출내역	예산액(천원)	2022년 10월 만기예정자	150,000원 × 2,406명 × 10개월	3,609,000	2022년 8월 만기예정자	150,000원 × 376명 × 11개월	620,400	기존참가자	150,000원 × 9,574명 × 12개월	17,233,200	2022년 신규 참가자	150,000원 × 7,000명 × 1개월	1,050,000	합 계		22,512,600
구 분	산출내역	예산액(천원)																		
2022년 10월 만기예정자	150,000원 × 2,406명 × 10개월	3,609,000																		
2022년 8월 만기예정자	150,000원 × 376명 × 11개월	620,400																		
기존참가자	150,000원 × 9,574명 × 12개월	17,233,200																		
2022년 신규 참가자	150,000원 × 7,000명 × 1개월	1,050,000																		
합 계		22,512,600																		

- 사업추진체계는 서울시가 사업계획 수립 및 예산확보, 자치구·동주민센터는 소득, 재산조사를 담당하며 복지재단에서 전반적인 사업 실행을 추진하고 있음. 또한 사례관리기관은 참가자 저축상담 및 교육 등 전반적인 사례관리를 수행하고 있음.

### 〈희망두배청년통장 사업추진체계도〉



### 2) 검토의견

- 본 사업은 2021년 1차 추가경정안 예산안을 통해서 청년통장 신규 선발자를 3,000명에서 7,000명으로 확대하였음. 이처럼 청년통장 참가가 선발규모 확대에 따라 전체 참가 수는 14,500명으로 증가할 것으로 예상하고 있으며. 기존 지원체계로는 참가가 지원이 어려운 상황으로, 집행부는 ‘서울형 자산형 성지원사업 추진체계 개선계획(서울시 지역돌봄복지과 16153. ’21.10.27)을 수립하였음.
- 주요 개선사항으로는 참가자 지원방향을 ‘참가자 사례관리’에서 ‘자산형성지원 중심’으로 재설계 하는 것과, 참가자 지원체계를 ‘사례관리기관 운영’ 방식에서 ‘재단직영’으로 개편하는 것임.

### 〈희망두배청년통장 개선사항〉

개선내용	기존	개선
① 참가자 지원방향 재설계	참가자 사례관리	<b>자산형성지원 중심</b> -저축/금융교육/재무상담/정보제공
② 참가자 지원체계 개편	사례관리기관 운영 -지역별 참가자 저축관리 -기관별 교육, 정보제공 -자조모임 등 복지적 지원	<b>재단 직영('21년 신규자부터)</b> -전체 참가자 저축관리(콜센터 운영) -금융교육 및 재무상담 총괄 -주거/창업 등 분야별 정보제공 총괄
③ 전문기관 연계 협력 강화	금융/문화여가/청년 등 분야 서비스 연계	<b>금융/주거/청년지원 등 분야별 전문기관 협력 강화</b>
④ 행정업무 개선 및 고도화	금융교육 등 대면방식, 적립금 지급신청(우편)	금융교육, 정보제공 온라인 전환 적립금 지급 신청 시스템 구축 등

- 현재 참가자 지원은 총 31개의 사례관리기관(종합사회복지관 28개소, 청년센터 1개소, 자활센터 1개소, 협동조합 1개소)이 담당하고 있으며, 종합사회복지관이 전체의 90.3%를 차지하고 있음. 기관별 전담인력 1인과 평균 약 235명의 참가자를 지원하고 있으며, 최소 127명에서 최대 341명의 참가자를 관리하고 있음.

〈사례관리기관 운영 현황〉

자치구	기관명	참가자 수	자치구	기관명	참가자 수
송파구	가락종합사회복지관	341	관악구	봉천종합사회복지관	226
강동구	강동종합사회복지관	327	관악구	신림종합사회복지관	209
광진구	광장종합사회복지관	292	서초구	양재종합사회복지관	203
강북구	구세군강북종합사회복지관	315	강서구	등촌7종합사회복지관	225
강남구	수서명화종합사회복지관	280	노원구	마들종합사회복지관	178
동작구	사당종합사회복지관	281	노원구	노원시민인문학당	249
양천구	목동종합사회복지관	276	용산구	갈월종합사회복지관	169
구로구	화원종합사회복지관	276	은평구	은평종합사회복지관	200
마포구	마포종합사회복지관	268	은평구	서울청년센터은평오랑	235
동대문구	장안종합사회복지관	264	종로구	신내종합사회복지관	198
영등포구	신길종합사회복지관	254	종로구	유린원광종합사회복지관	182
도봉구	도봉지역자활센터	267	성북구	생명의전화종합사회복지관	173
서대문구	서대문종합사회복지관	237	성북구	강위종합사회복지관	156
성동구	성동종합사회복지관	219	종로구	종로종합사회복지관	142
강서구	방화6종합사회복지관	276	중구	신당종합사회복지관	127
금천구	정담종합사회복지관	231			

- 기존 사례관리기관 운영 시 대두된 문제점은 사례관리 인력의 잦은 교체(평균 근무기간 2년 미만)로 인한 전문성 부족으로 효율적 관리 미흡 및 참가자 서비스 만족도가 저하된다는 것이었음.
- 실제로 사례관리기관 전담인력(31명) 87%가 비정규직이며, 1년 미만 근무 경력자가 17명으로 전체 54.9%를 차지하고 있음. 즉 고용의 안정성이 확보 되지 않는다고 볼 수 있음.

〈사례관리기관 전담인력 근무경력 현황〉

(21.11.11기준)

구분	총계	1년 미만	2년 미만	3년 미만	4년 미만	5년 미만	5년 이상
인원(명)	31	17	5	4	1	1	3
정규직	4	2	1			1	
비정규직	27	15	4	4	1		3



- 본 사업은 지속적인 참가자 확대에 따라 사례관리기관의 확대가 필요하나, 복지관의 참여의사가 낮고, 예산은 지속적으로 증가하고 있는 상황임. 이에 따라 재단과 사례관리기관 모두에게 행정업무 부담이 가중되며, 전문적 지원 체계가 미흡한 상황이 지속될 것으로 예측하고 있음.

〈사례관리기관 지속 운영 시 예산 추계〉

구 분	2021	2022	2023	2024
계	2,437,187	2,372,025	3,045,758	3,514,500
사례관리기관 운영예산	1,664,760 (31개소)	2,115,357 (41개소)	2,751,817 (51개소)	3,215,145 (58개소)
재단 사업예산	772,427	256,668	293,941	299,354

- 이에 재단은 사업체계 개편에 맞춰, 기존 10명(팀장 포함, 이룸통장 담당 2명)에서 정원 5명을 증원하여, 총 15명이 사업을 추진할 계획을 수립하였음. 또한 기존 사례관리기관은 2023년까지 기관 당 지원인력 1명 지원 유지(총31명)하되, 2023년 이전 사업종료 시 지원을 중단할 예정임. 그러므로 기존 사례관리 전담 인력의 향후 처우에 대한 사전적 고려가 필요할 것으로 보임.
- 또한 기존 총 31명 사례관리 전담인력이 수행하던 참가자 지원 업무를 재단 직영으로 수행할 경우, 총 15명이 수행하게 됨. 개선된 운영 계획상 사업범위가 축소되고 온라인 시스템 방식 등을 구축하여 사업을 실시 예정이기는 하나, 기존 인력 대비 반으로 인력이 감소된 상황에서 향후 사업 추진이 차질 없이 이루어질 수 있을지 검토가 필요함.

〈사례관리기관 인력 운영계획〉

(단위: 명)

구 분		기존	개선('22년~)	비고
재단	계	10	15	(증) 5
	◦ 자산형성지원사업 총괄(팀장)	1	1	-
	꿈나래 청년통장 (7→12명)	1	2	(증) 1

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사례관리기관 운영 지원 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지원금 교부 및 실무자 교육</li> <li>- 회계 및 사업모니터링 등</li> <li>- 이관 절차 등 지원</li> </ul> </li> </ul>	1	1	-
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 저축관리 및 적립금 지급 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 저축확인 및 매칭지원금 지급</li> <li>- 적립금 지급(중도, 만기) 등</li> </ul> </li> </ul>	1	2	(증) 1
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 적립금 지급 안내 및 심사 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 중도 및 만기해지 서류심사</li> <li>- 만기 미수령자 관리 등</li> </ul> </li> </ul>	3	5	(증) 2
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 참가자 자립역량 지원 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 금융교육, 재무컨설팅, 문화지원</li> <li>- 희망특강, 청년복지네트워크</li> </ul> </li> </ul>	0.5	1	(증) 0.5
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 홈페이지 및 전산시스템 운영</li> <li>○ 참가자 정보제공 관리</li> </ul>	0.5	1	(증) 0.5
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이룸통장 운영 지원</li> </ul>	2	2	-
사례관리기관	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 참가자 약정지원, 정보변경</li> <li>○ 저축관리, 금융교육, 선택교육</li> <li>○ 자조모임, 자원연계 등</li> </ul>	31	31	- '23년 운영 종료(-31)

- 이에 서울시 복지재단은 재단은 사례관리기관 대상 간담회를 개최 ('21.10.19)하여 자산형성지원사업 운영 개선 검토(안)에 대한 의견수렴을 실시하였음.

### 간담회 개요

- 제 목 : 서울형 자산형성지원사업 사례관리기관 간담회 개최
- 일 시 : '21. 10. 19.(화) 10:00~11:30(90') / 방법 : 비대면(ZOOM)
- 참 석 : 총 33명
  - 사례관리기관(29명) : 기관장 23명, 부장 등 중간관리자 6명
  - 서울시·복지재단(4명): (시)지역돌봄복지과장, 민간자원팀장, (재단)본부장, 팀장
- 안 건 : 서울형 자산형성지원사업 운영 개선 검토(안)

- 의견수렴 결과, 사례관리 기관은 사례관리기관 운영종료에 따른 향후 협력 방안 마련 요청을 요청하였음. 먼저 운영 종료 시기 및 방법 등 안정적 사업 이관 방향 및 사례관리기관 운영 종료에 따른 전담인력 고용문제 해결방안에 대한 협의가 필요하며, 향후 지역 내 청년지원을 위한 민관 협력방안을 모색을 요청하였음.

- 재단은 11월부터 사례관리기관 운영종료('23년까지)에 따른 준비 TF 구성 및 운영을 추진할 예정임. 그러므로 향후 TF 운영 시 기존 사례관리기관들의 의견 수렴 결과를 충분히 반영하고 협의하여, 향후 사업을 추진하여야 할 것으로 사료됨.

### 3) 검토의견

- 서울시복지재단의 2022년 예산은 전년도 대비 127억 3천 1백만원 증가한 546억 6천 6백만원으로 30.4% 증가하였음.
- 서울시복지재단은 시민의 다양한 복지 수요에 부응하고 복지서비스의 전문성을 증진하여 시민에게 내실 있는 사회복지서비스를 제공하는 목적으로 서울시 복지분야 공공서비스의 핵심을 이루고 있음.
- 특히 안심소득 시범 사업의 경우 쟁점사항을 중심으로 사업적절성에 대한 논의가 필요함.
- 희망두배 청년통장 사업은 전반적인 사업 체계를 개선하며, 참가자 지원관리를 재단직영으로 변경을 추진하고 있으므로, 사업 추진 방식 변경에 따른 현장의 혼란 등에 대한 대비가 필요한 것으로 보임.
- 이 밖에 재단의 신규 사업추진의 적합성뿐만 아니라 기 추진사업의 효과성 및 타 사업과의 중복성을 따져봐야 하며, 복지재단의 고유 목적에 따른 사업이 제대로 운영되고 있는지 면밀한 검토가 필요하다고 하겠음.

## 2. 서울특별시 사회서비스원 운영 (예산서 583p.)

### 1) 현황

- 서울시사회서비스원(이하 ‘사회서비스원’)은 사회서비스 공공성 강화, 종사자 처우 개선, 사회서비스 품질 향상 등을 위한 목적으로 보건복지부의 사회서비스원 1차 시범사업 참여 지자체로 선정되어 2019년 전국 최초 사회서비스원으로 설립되었음.
- 2021년 현재 본부 외 종합재가센터 12개소(성동, 은평, 강서, 노원, 마포, 송파, 영등포, 양천, 중랑, 도봉, 강동, 서대문)와 데이케어센터 2개소(마포, 강서), 국공립어린이집 7개소(노원, 서대문, 중랑, 은평, 영등포, 강동, 송파)를 운영하고 있음.
- 2022년 사회서비스원 출연금은 전년 대비 23%인 37억 6천만원을 증액한 총 200억의 예산이 편성·제출 되었음.
  - 22년 주요 증액사항은 인건비 22억 6천 3백만원 및 사업비 15억 9천 7백만원임.

### 〈2022년 사회서비스원 예산안〉

(단위 : 천원)

구분	2022년 예산안	2021년 예산	증감액	증감률
총계	총 31,761,178천원 출연금 19,999,619천원 자체 11,761,559천원	총 33,151,570천원 출연금 16,239,906천원 자체 16,911,664천원	총 △1,390,392천원 출연금 3,759,713천원 자체 △5,150,105천원	총 △4% 출연금 23% 자체 △30%
인건비	21,607,947천원 출연금 15,656,408천원 자체 5,951,539천원	20,022,259천원 출연금 13,393,312천원 자체 6,628,947천원	1,585,688천원 출연금 2,263,096천원 자체 △677,408천원	총 8% 출연금 16% 자체 △10%

운영비	2,746,668천원 출연금 2,746,668천원	2,846,594천원 출연금 2,846,594천원	99,926천원 출연금 99,926천원	총 △4% 출연금 △4%
사업비	6,998,9007천원 출연금 1,596,543천원 자체 5,402,364천원	6,834,690천원 출연금 - 자체 6,834,690천원	164,217천원 출연금 1,596,543천원 자체 △1,432,326천원	총 2% 출연금100% 자체△21%
예비비	407,656천원 출연금 자체 407,656천원	3,448,027천원 출연금 자체 3,448,027천원	△3,040,371천원 출연금 자체△3,040,371천원	총△88% 출연금 자체 △88%

## 2) 주요 쟁점

### ① 예산안의 적정성

- 사회서비스원의 재무건전성 문제는 설립 시 지속적으로 제기되어 온 문제로 보건복지부의 사회서비스원 계획안에 따르면 국비 및 지방비로 지원하는 분야는 중앙지원단과 지방사회서비스원의 본부지원인력과 사업비에 한정하고, 직영 및 위탁시설의 서비스 운영 및 인건비 지급은 정부의 추가지원 없이 기존의 수가나 보조금에 기초하여 실시할 계획이었음.<sup>8)</sup>
- 사회서비스원의 전체 예산 대비 자체수입은 '19년 6.7%, '20년 15.3%, '21년은 25.3%로 예상되며, 종합재가센터 이용자 증가 등에 따라 수입이 증가하고 있으나 전체 지출 대비 수입은 여전히 낮은 수준임.

8) 한국개발연구원(2019), 사회서비스원 설립 및 운영사업 예비타당성조사보고서.

### 〈사회서비스원 전체 예산 대비 자체수입 현황〉

(단위: 백만원)

구 분 \ 연 도	'19 결산	'20 결산	'21 예산	'20년 대비 '21년 증감비율(%)
전체 재정예산(a)	7,699	27,860	35,591	27%
자체수입(b)	519	4,254	8,977	111%
사업수입	287	2,528	5,898	133%
보조금	232	1,726	3,079	78%
비율(b/a)	6.7%	15.3%	25.3%	

- '22년 제출한 서울시 사회서비스원 예산안의 세입예산을 살펴보면 전체 수입 가운데 18.7%인 59억 5천만원을 영업수입으로 예상하고 있으며, 이는 '21년 영업수입 예산 59억과 동일한 수준이라고 볼 수 있음.

### 〈표〉 2022년도 사회서비스원 예산(안)

(단위:천원)

세 입			세 출		
구 분	예산안		구 분	예산안	
계	31,761,178		계	31,761,178	
영업수입 (18.7%)	종합재가	3,420,899	인건비 (68.0%)	본부	2,587,545
	주야간	438,090		소속기관	17,756,802
	어린이집	2,092,550		성과급	1,263,600
	계	5,951,539		계	21,607,947
출연금 (63.0%)	본부 운영비	6,655,892	운영비 (8.8%)	본부	2,804,747
	소속기관 운영	11,079,236			
	신규사업 등	2,264,491			
	계	19,999,619			
보조금 (9.6%)	종합재가센터	10,760	정책사업비 (21.8%)	종합재가센터운영	2,633,200
	어린이집	3,046,814		국공립시설운영	2,041,218
	주야간보호시설	1,040		민간서비스기관지원	200,972
	계	3,058,614		서비스 품질관리	375,058
기타수입 (0.9%)	이자	3,829		홍보 및 전산시스템	351,961
	기타	292,130		간접돌봄지원단운영	531,500
	계	295,959		소속기관 이전설치	805,000
	계	295,959	계	6,938,909	
잉여금 (7.8%)	집행잔액추정치	319,605	예비비 (1.3%)	일반예비비	409,575
	21년 내부유보금	2,135,842			
	계	2,455,447			

- 서울시 사회서비스원은 여타 지자체 사회서비스원과 다르게 직접 돌봄서비스 제공자인 요양보호사와 장애인활동지원사들을 정규직 월급제로 고용하고 있으며, 이로 인해 세출예산에서 인건비의 비중이 높은 편이라고 할 수 있음. 하지만 장기요양보험과 장애인활동지원서비스의 수가체계는 최저 임금에 기반하고 있어 사업을 확장할수록 재정 적자가 증가하는 구조임.
- 이러한 구조에 따라 사회서비스원의 전체 세입에서 영업수입이 차지하는 비중이 낮다고 볼 수 있으며, 사회서비스원의 재무건전성에 대한 문제는 '19년 사회서비스원 설립 이후부터 지금 까지 지속적으로 제기되어 온 바 있음.
- 사회서비스원의 지출 대비 사업 수입이 저조한 상황이 지속될 경우, 점차 시에서 감당할 재정 부담이 커질 것이므로 이에 대한 대책을 강구할 필요가 있음.
  - 먼저 중앙정부에 장기요양보험 및 장애인활동지원서비스에 대한 국비 증액 및 수가체계 개선을 지속적으로 요청해야 함. 또한 사업 수익 증대를 위해 기존 사업 내실화 및 민간기관과 차별화된 신규 사업 추진을 통해 영업수입 창출을 유도해야 할 것임.
  - 나아가 「사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률안」 제정에 따른 사회서비스원의 역할을 재정립하고 사업 운영 체계화 및 재정자립도 향상을 위한 중장기적 방안을 마련할 필요성이 있음.

## ② 소속기관 이전설치

- 사회서비스원 소속 종합재가센터 총 5개소(성동, 은평, 강동, 서대문, 마포)는 임대차 계약 만료에 따라 자치구 내 이전을 계획하고 있으며, '22년 예산으로 총 8억 5백만을 편성하였음. 이전기간은 '22년 2~12월이며, 센터 이전 사유는 공간설계 시 인원 기준 대비 현원 43.5%(기준 762명, 현원 332명) 수준으로 공간

활용도 저하가 발생 되어 고정비용을 절감하고, 장애인 편의시설을 설치하고자 하는 것임.

〈'22년 임대차 계약 만료 종합재가 센터 현황〉

시설명	시설현황	임대차 계약만료
성동	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 소 일 : 2019.7.23.</li> <li>- 소 재 지 : 성동구 아차산로33 삼일빌딩 2층</li> <li>- 면 적 : 353㎡(사무실, 교육장, 휴게공간, 상담실, 회의실 등)</li> <li>- 주요사업 : 방문요양, 방문목욕, 장애인활동지원, 방문간호, 돌봄SOS</li> <li>- 종 사 자 : 현원 71명</li> </ul>	2022.6.
은평	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 소 일 : 2019.8.28.</li> <li>- 소 재 지 : 은평구 진흥로77, 와이쓰리빌딩 3층</li> <li>- 면 적 : 241.67㎡ (사무실, 교육장, 휴게공간, 상담실, 회의실 등)</li> <li>- 주요사업 : 방문요양, 방문목욕, 돌봄SOS</li> <li>- 종 사 자 : 현원 30명</li> </ul>	2022.7.
마포	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 소 일 : 2020.1.17.</li> <li>- 소 재 지 : 마포구 마포대로 11길 44-81(아현문화건강센터) 지하1층, 지상2층</li> <li>- 면 적 : 지상 206.25㎡ (사무실, 교육장, 휴게공간, 상담실, 회의실 등) 지하 428.46㎡ (주야간보호센터)</li> <li>- 주요사업 : 방문요양, 방문목욕, 돌봄SOS, 주야간보호서비스</li> <li>- 종 사 자 : 현원 19명</li> </ul>	2022.8.
강동	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 소 일 : 2020.12.14</li> <li>- 소 재 지 : 강동구 양재대로 1410(둔촌동), 6층</li> <li>- 면 적 : 264㎡ (사무실, 교육장, 휴게공간, 상담실, 회의실 등)</li> <li>- 주요사업 : 방문요양, 방문목욕, 돌봄SOS</li> <li>- 종 사 자 : 현원 18명</li> </ul>	2022.8.
서대문	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 소 일 : 2020.12.14</li> <li>- 소 재 지 : 서대문구 연희로 142(연희동), 2층</li> <li>- 면 적 : 231㎡ (사무실, 교육장, 휴게공간, 상담실, 회의실 등)</li> <li>- 주요사업 : 방문요양, 방문목욕, 돌봄SOS</li> <li>- 종 사 자 : 현원 19명</li> </ul>	2022.12.

○ '22년 이전 설치를 계획하고 있는 종합재가센터 5개소의 이전설치 비용을 산출한 결과, 센터 당 이전 시 매물비용은 1억 6천 1백만원이며 세부 산출 내역은 다음과 같음.



## 〈종합재가센터 이전 시 매물비용〉

(단위 : 천원)

구분	산출근거	금액	비고
사무실 이사 (집기류 이전 등)	1,000천원 × 1회	1,000천원	
공인증개사 수수료	5,000천원 <sup>9)</sup> × 1회	5,000천원	각주1 참조
사무실 원상복구	철거비용 <sup>10)</sup> 평균 3,500천원 × 1회	3,500천원	각주2 참조
	원상복구 <sup>11)</sup> 비용 10,000천원 × 1회	10,000천원	각주3 참조
사무실 인테리어	공사비의 8.42% × 내고 5% + 부가세	11,455천원	설계용역비
사무실 공사	공사비용 632,000원 × 206㎡ <sup>12)</sup>	130,192천원	각주4 참조
	감리비 공사비 2.11% × 내고 5% + 부가세	2,870천원	
합 계		161,147천원	

- 소속기관 부지 이전 추진 절차는 이전부지 확보 여부에 따라 달라짐. 이전부지가 선정 된 경우, 임대차 계약 진행 후 사무실 설계 및 인테리어, 소방공사 후 센터 이전을 하고 기존 부지는 원상복구를 실시함. 하지만 이전 부지가 미 확보된 경우 기존 센터의 계약 갱신을 추진하고 지속적으로 시.구 소유지를 이전(안)을 모색할 예정임.

9) 2020년 신규 종합재가센터 부동산 증개 수수료 지출금액 평균값이며 임대료가 절감될 경우, 그에 따르는 수수료 지출액도 하향 될 수 있음.

10) 2020년 종합재가센터 공사 비용 중 영등포센터 철거비용 1,164천원 (203호,204호 간 ALC 벽돌철거), 송파센터 철거비용 1,249천원, 양천센터 철거비용 2,793천원, 중랑센터 철거비용 8,448천원 소요되었으며 각 센터마다 건물 특성 및 상황에 따라 철거비용이 천차만별로 평균 값을 산출하기 다소 어려움이 있었음.

양천/송파센터는 임대차 계약시 기존에 설치되어 있던 가벽을 우리 원에서 철거비용을 부담하되, 임대차 계약 종료 후 퇴거 시 우리 원에서 원상복구를 하지 않는 조건으로 계약하였음(임대차 계약서에 명시).

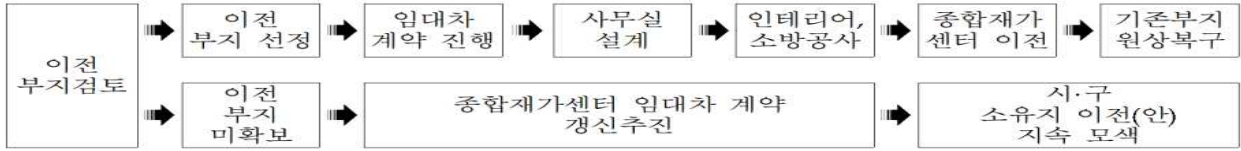
11) 원상복구 비용은 센터 부지 상황에 따라 조건이 다르므로 평균값을 산출하기 어려워 어림값으로 산출하였음.

단, 원상복구는 임대인과 협의에 따라 기존 상태보다 현재 상황이 더 좋으면 원상복구는 하지 않고, 가벽철거 등 최소한의 수준으로 원상복구도 할 수 있는 등 협상에 따라 금액이 많이 달라질 수 있음.

12) 면적 기준은 현재 종합재가센터에서 면적이 가장 낮은 마포종합재가센터 206㎡를 기준으로 하였음.

단, 조달청 낙찰 이전 금액으로 낙찰률 87.645% 적용시 다소 하향 될 수 있음.

### 〈소속기관 이전 추진절차〉



- 종합재가센터 이전을 추진하는 가장 큰 이유는 공간 설계 시 최초 인원기준 대비 현원이 저조하여 공간 활용이 적고 관련 고정비용이 지속적으로 지출된다는 것임. 이는 최초 사업계획에 따른 이용자 모집과 사업 추진을 하지 못했다는 것을 의미함.
- 총 12개 종합재가센터의 연간 임대금액은 9억 3천 6백만원이며, 이중 계약 만료 기간에 따라 이전을 추진하고 있는 5개소의 연간임차료는 3억 8천 5백만원임. 이들의 임대 만료 기간은 '21.12.8~. '22.8.31 까지로 이전 부지에 대한 방안 마련이 시급히 필요한 상황임.

### 〈종합재가센터 임차 현황〉

(기준: '21.9월말, 부가세포함/ 단위: 천원)

구 분	인력기준(명)		면 적(m <sup>2</sup> )		사용료		관리비		임대기간
	설계시	현원	계약	전용	월	연	월	연	
성동	193	71	492	353	6,688	80,256	1,760	21,120	'21.7.1~ '22.6.30.(1년)
은평	67	30	302	242	4,950	59,400	550	6,600	'21.7.15~ '22.7.14.(1년)
마포	83	19	458	207	4,104	49,248	600	7,200	'20.12.9~ '21.12.8.(1년)
강동	22	20	287	264	4,262	51,144	1,237	14,844	'20.8.14~ '22.8.13.(2년)
서대문	22	19	317	231	6,336	76,032	1,584	19,008	'20.9.1~ '22.8.31.(2년)
강서	67	28	594	466	3,190	38,280	3,168	38,016	'19.8.1~ '29.7.31.(10년)
노원	182	54	576	275	7,150	85,800	710	8,520	'19.9.25~ '24.9.24.(5년)
영등포	22	18	383	192	6,490	77,880	700	8,400	'20.6.1~ '25.5.31.(5년)
송파	38	19	515	243	3,850	46,200	1,884	22,608	'20.7.27~ '25.7.26.(5년)
양천	22	18	463	263	6,160	73,920	1,540	18,480	'20.8.1~ '25.7.31.(5년)
도봉	22	18	391	262	4,400	52,800	1,298	15,576	'20.10.1~ '25.9.30.(5년)
중랑	22	18	307	266	4,730	56,760	669	8,028	'20.10.1~ '23.9.30.(3년)
<b>합계</b>	<b>762</b>	<b>332</b>	-	-	<b>62,310</b>	<b>747,720</b>	<b>15,700</b>	<b>188,400</b>	

- 사회서비스원은 임대계약 만료 후 사유지를 이전하기 위한 방안으로 자치구 내 사유지를 활용하여 임대차 비용을 절감하고 센터의 안정적 추진방향을 모색하고자 함. 하지만 변동이 심한 부동산 가격의 영향과 적합한 부지를 찾기가 어려워 추진이 쉽지 않은 상황임. 센터 이전에 대한 세부적인 방안이 마련되어 있지 않은 상황에서 '22년 예산을 편성한 바, 향후 추진 절차에 대한 세밀한 검토가 필요함.

· 임대계약 만료 후 사유지 이전방안 모색

- 현재 설치된 종합재가센터 관할 자치구 내 사유지(건물) 공간 활용 기회 발생 시 사유지 내 종합재가센터 이전·설치 검토
- 사유지(건물)를 사용하던 담당 부처가 새로운 곳으로 이전 발생 등, 관할 부서(자산관리과)에서 사유재산 활용부서 소요조회 요청 공문을 통해 신청
- 임대차비용 절감, 장기임대가 가능하여 센터운영 안정적 추진 가능

- 또한 추후 다른 종합재가센터도 임대계약 만료를 앞두고 있는바, 사유지, 자치구 유휴건물로 이전을 검토하고 센터 인원 수 대비 적정 공간의 범위, 수입 대비 적정 임차료 비율 등에 대한 세부적인 임차 지침 마련이 필요할 것으로 보임.

### 3) 검토의견

- 사회서비스원은 공공에서 사회서비스를 직접 제공함으로써 사회서비스의 공공성을 강화하고, 사회서비스 종사자에게는 보다 양질의 일자리를 제공함으로써 사회서비스 질의 향상을 도모하려는 목적으로 도입되었음.
- 특히 서울시 사회서비스원은 다른 지자체와 비교해, 종사자 전체를 모두 정규직 월급제로 채용하여 종사자의 처우개선을 위해 노력하고 있으나, 직접 서비스제공 종사자들의 직접서비스 제공 시간이 짧고, 사업수익이 저조하기 때문에 본부 차원에서 이용자 확보와 매칭을 통해 이를 개선하기 위한 노력이 필요할 것임.

- 또한 종합재가센터 이전 설치의 경우, 공간 활용도가 낮은 현재 공간을 시유지 등으로 이전하여 고정 임차료를 절감하고자 하나, 이전 부지 마련이 어려운 여건을 고려하여 향후 추진 시 검토가 면밀히 이루어져야 할 것으로 보임. 또한 금번 예산으로 편성된 5개소 뿐 만 아니라 향후 전체 종합재가센터 이전이 추진될 예정이므로 적정 공간 및 임대료 등에 대한 이전 지침을 마련할 필요가 있음.
- 현재는 사회서비스원의 산하 시설이 확대될수록 종사자 인건비 보전 등에 출연금이 더욱 투입되어 장기적으로 시의 재정 부담이 가중되는 구조로 운영되고 있음. 이에 집행부 및 재단은 사회서비스원의 역할 재정립 및 중장기적 차원에서 수입 구조를 개선할 수 있는 기관 운영 방안을 모색해야 할 것으로 보임.

### 3. 기부식품제공사업 운영지원(예산서 590p.)

#### 1) 사업현황

- 기부식품제공사업 운영지원은 민간 자원 발굴·연계를 통해 식품 취약계층 결식 완화 및 삶의 질 향상을 목적으로 '98년 시범 사업으로 시작하였으며, 자치구별 광역푸드뱅크센터 1개소 및 기초푸드뱅크·마켓 36개소를 운영하고 있음. '22년 예산으로 전년 대비 6천 3백만원 증액된 28억 7천 6백만원이 편성됨.
- 푸드뱅크·마켓은 취약계층 대상 식품 등 생활용품을 월 1회 5개 품목을 지원 하는 것이며, 동·구를 통해 지원 대상 발굴 및 선정하고, 이용자 및 푸드뱅크·마켓에 선정을 통보하고 이용하는 절차임.

## 푸드뱅크·마켓 사업 개요

- 운영목적 : 민간 자원 발굴연계를 통해 식품 취약계층 결식 완화 및 삶의 질 향상 도모
- 지원대상 : 취약계층(수급자, 긴급복지대상, 차상위계층, 복지시설 등)
- 지원내용 : 식품등 생활용품 월 1회 5개 품목 지원(약 4~5만원 상당)
- 지원절차 : 지원대상 발굴·선정(동구) → 이용자 푸드뱅크·마켓에 선정 통보 → 이용
- 운영방법 : 민간위탁(시·구에서 위탁체 선정) 및 직영(1개소)
- 소요예산 : 6,673백만원('21년 시·구비)

○ 푸드뱅크·마켓 사업은 실시 된지 20년이 경과됨에 따라 그 간의 변화된 복지 환경 및 이용자 욕구를 새롭게 반영하기 위한 '푸드뱅크·마켓 발전방안('21.7.5)'을 수립하였으며, '22년 관련 예산으로 1억 1천 2백만원을 편성하였음.

- '22년도 주요 개선 사항은 구 단위 운영으로 이용자 접근성이 낮아, 동 단위 '1동 1푸드마켓'을 구성하고 오프라인 모금, 배분에 따라 기부 편의 및 투명성이 부족하여 실시간 자원 연계가 가능한 '온라인 푸드뱅크·마켓'을 설치하는 사항임.

### < 푸드뱅크·마켓 발전방안 주요 개선사항 >

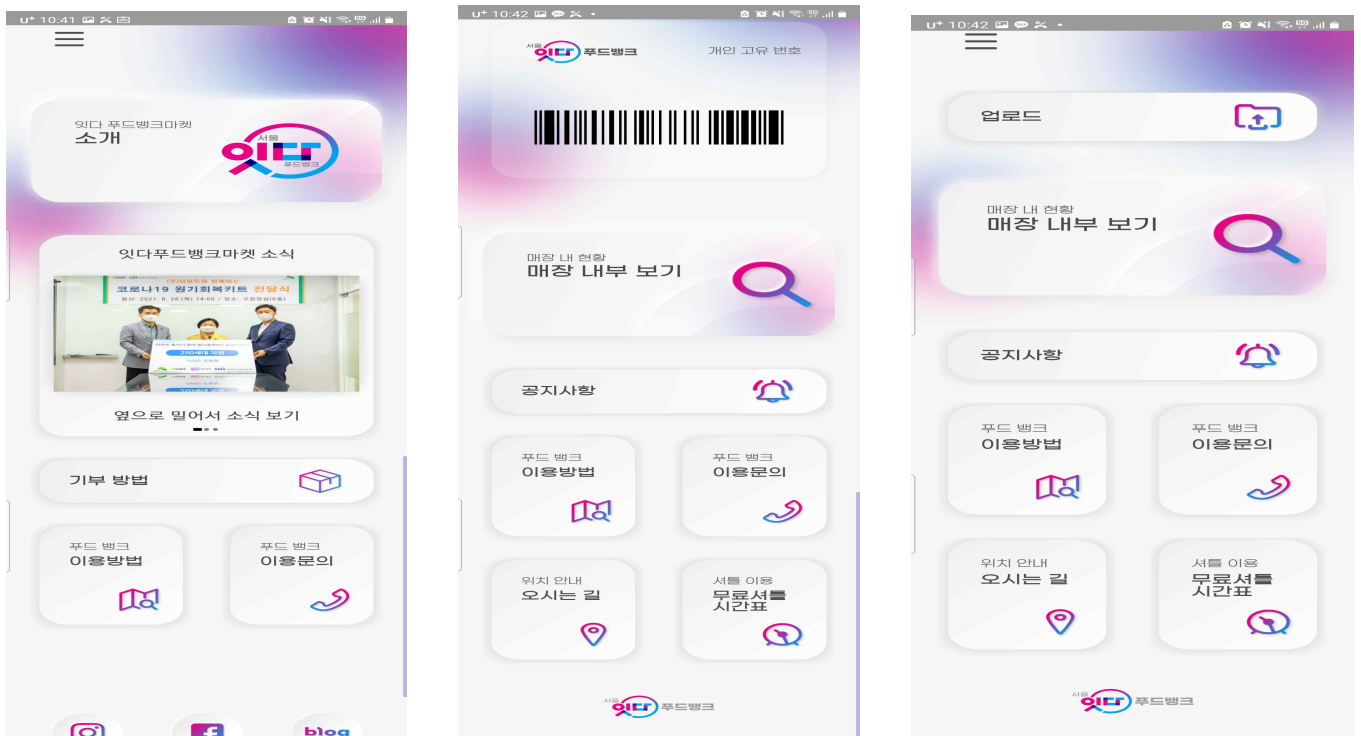
현 행	개 선
▶ <u>가공(냉동)식품 위주 지원</u> (이용자 욕구 미반영)	▶ 신선 식품 등 확대 : <b>헬시 푸드마켓</b>
▶ <u>구 단위 운영, 이용자 접근 불편</u> (1구 1푸드마켓)	▶ 동 단위 확대, 동 중심 : <b>1동(洞) 1푸드마켓</b>
▶ <u>기부 편의 및 투명성 부족</u> (오프라인 모금·배분, 실시간 자원 공유 및 잔량 확인 불가)	▶ 실시간 자원 연계 : <b>온라인 푸드뱅크·마켓</b>
▶ <u>대기업 의존, 시민 인지도 낮음</u> (자원 확보 노력 부족)	▶ 지역 기부 확대, 홍보 강화 : <b>함께하는 푸드마켓</b>
▶ <u>긴급 재난 위기 대응 미흡</u> (기대리는 기부, 적기 대응 불가)	▶ 재난 자원 사전 준비 : <b>준비된 푸드마켓</b>

- 이중 ‘온라인 푸드마켓 사업’은 전국 최초로 푸드뱅크·마켓 전용 애플리케이션을 구축하여 기부자의 기부에 대한 접근성을 강화하고 물류체계를 간소화 하여 이용자의 만족도를 높이는 편의기능을 탑재하는 것으로 ‘22년 예산으로 6천 만원을 편성하였음.

### 온라인 푸드뱅크·마켓 개발 운영

- 이용대상 : 기부자, 마켓 이용자, 배분기관, 일반 시민(잠재적 기부자)
  - ※ 온라인 푸드뱅크·마켓 : 온라인상에서 기부 보관 배분 홍보체계 등이 작동하게 하는 것
- 활용범위 : 기부, 자원 배분(온라인 승인, 연계), 기부 및 배분상황 실시간 공개
- 추진방법 : 재능 기부(섭외 완료) 및 제작 전문업체를 통해 단계별 애플리케이션 고도화 추진
  - 1단계 FMS와 연동되는 애플리케이션 개발(마켓 이용자 사용 개시 : 재능 기부)
  - 2단계 애플리케이션 고도화(기부자 사용 가능, 크라우드 펀딩 등 기부 코너 운영, 기부자와 이용자 실시간 연결을 통해 전달체계 간소화 : 전문업체 의뢰)

### <온라인 푸드뱅크·마켓 어플리케이션 사진 >



- 본 사업은 '21년 대학생의 재능기부를 통해 어플리케이션을 개발하였으며, 21년 10월 온라인 푸드뱅크·마켓을 시범 운영할 5개소 자치구를 선정하여, 11월부터 시범운영을 실시하고 있음.
- 시범운영을 통하여 일반시민 및 이용자들이 더욱 손쉽게 정보를 획득하고, 모바일신분증(바코드) 및 재고 확인 가능한 기능을 활용하여 푸드뱅크·마켓 이용자 편의를 증진하고자 함.

〈참여 시범 마켓〉 \* 시범운영 5개소 선정 완료 (10월)  
 - 강동구, 강북구, 구로구, 마포구(2호점), 영등포구(1호점)

- 현재 온라인 푸드뱅크·마켓 어플리케이션의 주요기능은 푸드뱅크·마켓에 대한 각종 알림·안내, 매장 둘러보기, 어플리케이션 바코드를 통해 이용자 고유 ID를 발급하는 것임.

〈온라인 푸드뱅크·마켓 어플리케이션 주요기능〉

구 분	내 용
각종 알림·안내	- 공지사항 안내 (각 기초사업장 공지사항 및 새로운 소식 등) - 이용방법 안내 (푸드뱅크·마켓 이용시간 및 선정 방법 등) - 오시는길 안내
매장 둘러보기	- 매장 내부 둘러보기를 통해 진열 물품 확인
이용자 고유ID	- 어플리케이션 바코드 스캔을 통한 빠른 신분확인

- 본 사업의 추진 방법은 1단계에 기부물품관리시스템(이하 FMS)과 연동되는 어플리케이션을 개발하고, 2단계는 어플리케이션 고도화를 통해 기부자 사용 가능, 클라우드 펀딩 등 기부 코너 운영, 기부자와 이용자의 실시간 연결을 통해 전달체계를 간소화하는 기능을 탑재하는 것임.

## 2) 검토의견

- 온라인 푸드뱅크·마켓 어플리케이션 고도화의 핵심 기능 중 하나는 실시간으로 재고 물품을 파악하는 것임. 하지만 본 기능의 실현가능성에 대해서는 면밀한 검토가 필요할 것으로 보임.
- 현재 푸드뱅크·마켓은 전국 단위 전산망인 FMS를 통해 기부물품 제공관리가 이루어지고 있음. 그러므로 어플리케이션에 실시간 재고 파악 기능을 탑재하기 위해서는 FMS와 연계가 이루어져야하며, 시스템 관리주체인 보건복지부의 승인을 받아야 함.
- 현재 보건복지부와 협의를 통해 FMS와 어플리케이션 간 연계를 추진하고 있으나, 복지부는 연계가 어렵다는 입장이며, 이러한 경우 기초푸드뱅크·마켓의 재고물품을 파악하여 수동으로 어플리케이션에 업로드 해야 함. 위와 같은 추진 방식은 제대로 된 실시간 재고파악이라고 볼 수 없으며, 고도화 사업의 실질적 기능 구현이 어렵다고 볼 수 있어 사업 추진 상 검토가 필요할 것으로 보임.



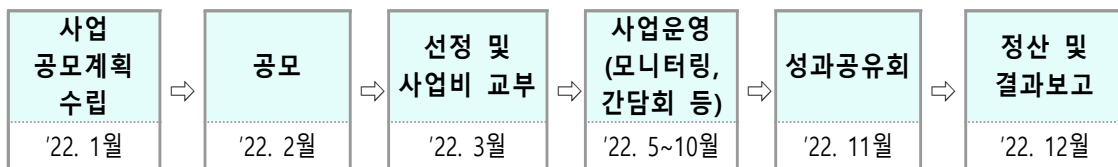
#### 4. 어르신 교육문화 활성화 (예산서 608p.)

##### (1) 현황

- 서울시는 어르신에게 평생교육 기회를 제공하여 소외감과 고독감을 극복하고 자기계발을 통한 자신감 향상으로 다양한 분야에 참여하여 활기찬 노후를 도모하고자 어르신의 심신건강 증진 및 건전한 여가 선용의 기회를 제공하고 평생교육 참여 활성화 및 삶의 질 향상을 위하여, 어르신 교육문화 활성화 사업을 실시하고 있음.
- 2022년도 예산안은 중장년의 '인생2모작을 위한 대학연계 평생교육 활성화 사업'을 신규 추진하기 위하여 7억원을 신규 예산 편성하였으며, 아래와 같이 사업을 수행할 예정임.

##### 〈인생2모작을 위한 대학연계 평생교육 활성화 사업 개요〉

- 대 상 : 서울시 중장년 세대 연 300명
- 기 간 : '22. 5월 ~ 12월
- 예 산 : 총 700백만원(1개교 당 200~250백만원)
- 내 용
  - 생애전환 기본교육, 경력전환개발, 분야별 전문역량 강화 교육
  - 분야별 역량강화 교육 후 일·활동 연계
- 인 력 : 운영대학 1곳당 2~3명 이내(관리자, 교육담당, 행정담당 등)
- 추진방법 : 서울시 소재 대학을 대상으로 공모하여 수행기관 선정
- 추진절차



## 〈2022년 어르신 교육문화 활성화 사업 예산편성 현황〉

과목구분	2021년 본예산	2022년 예산(안)
민간경상사업보조	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 실버영화관 운영지원 = 150,000천원</li> <li>○ 어르신 아카데미 운영 3,600명*50,000원 = 180,000천원</li> <li>○ 노인대학 운영지원 = 213,320천원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비(1명) = 33,320천원</li> <li>- 노인대학 지원(강사비, 운영비) 600,000원*25개소*12개월 = 180,000천원</li> </ul> </li> <li>○ 대한노인회 어르신사회공헌활동 운영 = 105,000천원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 봉사클럽활성화(40개 클럽), 인건비(1명) 등 = 105,000천원</li> </ul> </li> <li>○ 종묘탑골공원 주변 활성화 운영지원 = 200,000천원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대한노인회 노인대학 운영지원 = 214,153천원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비(1명) = 34,153천원</li> <li>- 노인대학 지원(강사비, 운영비) 600,000원*25개소*12개월 = 180,000천원</li> </ul> </li> <li>○ 대한노인회 어르신사회공헌활동 운영 = 162,000천원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 봉사클럽활성화(60개 클럽), 인건비(1명) 등 = 162,000천원</li> </ul> </li> <li>○ 인생2모작을 위한 대학연계 평생교육 활성화 사업 = 700,000천원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비 30,000,000원*2명*2개교 = 120,000천원</li> <li>- 강사비, 교재 제작비 160,000,000원*2개교 = 320,000천원</li> <li>- 프로젝트 실습비, 커뮤니티 40,000,000원*2개교 = 80,000천원</li> <li>- 홍보비, 콘텐츠 기획 및 제작 50,000,000원*2개교 = 100,000천원</li> <li>- 일반운영비 40,000,000원*2개교 = 80,000천원</li> </ul> </li> </ul>
	증감사유	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대한노인회 노인대학 운영지원 인건비 2.5% 인상 (증833천원)</li> <li>○ 대한노인회 어르신사회공헌활동 운영 예산 증가 (증57백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 봉사클럽 확대(40개→60개), 인건비 2.5% 인상 및 호봉 상승</li> </ul> </li> <li>○ 대학연계 평생교육 활성화 사업 추진 (증700백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대학을 활용한 중장년층 경력개발 교육 지원 2개교 추진</li> </ul> </li> </ul>	

(2) 검토의견

- 서울시는 대학연계 평생교육 활성화 추진을 위해 7억원을 추가 편성하고 대학교와 연계하여 중장년의 인생이모작을 위한 생애전환 기본교육, 경력전환 교육 등을 실시할 예정이라고 밝히고 있으나, 이는 50플러스 재단의 주요 기능과 중복되는 것으로, 별도로 본 사업을 추진할 필요성이 있는지에 대한 검토가 필요할 것으로 보임.
  - 50플러스 재단은 50+세대가 기존의 경험과 경력을 활용한 새로운 커리어를 개척할 수 있도록 다양한 경력전환 일자리를 제공하고 공공·민간 퇴직(예정)자를 대상으로 전직지원 프로그램을 운영하고 있으며,
  - 삶의 전환기를 맞이하는 50+세대를 위한 삶의 전환, 일·활동 탐색, 사회 참여를 지원하는 체계적 맞춤형 교육과정 운영하기 위하여 다음과 같이 ‘50+맞춤형 생애전환 교육과정’을 운영하고 있음

추진과제		추진내용 및 실적
맞춤형 전환교육 과정 운영	2019년	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 533개 과정 11,622명 참여</li> <li>- 겨울학기 : 70개 과정 1,493명 운영</li> <li>- 1학기 : 180개 과정 4,131명 운영</li> <li>- 2학기 : 194개 과정 4,256명 운영</li> <li>- 상시과정(N개의 교실 등) : 89개 과정 1,742명 운영</li> </ul>
	2020년	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 436개 과정 11,819명 참여</li> <li>* 온라인 285개 과정, 9,534명 / 오프라인 151개 과정, 2,285명 참여</li> <li>- 상반기 : 60개 과정 1,956명 운영</li> <li>- 하반기 : 209개 과정 7,252명 운영</li> <li>- 상시과정(N개의 교실 등) : 167개 과정 2,611명 운영</li> </ul>
	2021년	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 598개 과정 14,338명 참여</li> <li>* 온라인 387개 과정, 11,217명 / 오프라인 211개 과정, 3,121명 참여</li> <li>- 상반기 : 315개 과정 8,849명 운영</li> <li>- 하반기 : 153개 과정, 3,221명 운영</li> <li>- 상시과정(N개의 교실 등) : 130개 과정 2,268명 운영</li> </ul>

- 50플러스재단의 주요예산 현황을 살펴보면 경력전환 및 취업지원, 창업·창직 지원 분야가 사업비 중 가장 큰 비중을 차지하는 것을 확인할 수 있음.

〈표〉 50+재단 주요예산

(단위 : 천원)

연번	세부사업명		'21년 예산	'22년 예산안	증액	증가율	증액사유
1	인건비	소계	7,209,155	8,934,868	1,725,713	24%	• 신규 증원인력 22명 연간 인건비 및 임금인상율 2.5% 적용
		인건비	7,209,155	8,934,868	1,725,713	24%	
2	50+일모텔 개발 및 확산	소계	1,250,889	2,451,667	1,200,778	104%	• (동남캠퍼스)50+창업·창직 활성화 지원사업 추진 예산(1,063백만원) 반영 • 50+인턴십 및 전직지원 등 일자리 연계 예산(399백만원) 증액
		경력전환 및 취업지원	1,007,826	1,116,986	109,160	11%	
		창업·창직 지원	131,000	1,206,627	1,075,627	821%	
3	50+세대의 사회공헌 활동 문화조성	소계	167,042	177,650	10,608	6%	• 사회적 취약계층 지원을 위한 50+세대의 사회공헌활동 확산을 위한 예산 11백만원 증액
		취약계층 및 사회문제 해소를 위한 50+세대 역할 강화	167,042	177,650	10,608	6%	
4	지속가능경영 및 사회적책임 강화	소계	1,485,183	2,505,278	1,020,095	69%	• 동남캠퍼스 공간조성 예산(1,379백만원) 반영 • 경영평가지표 강화를 위한 경영기회본부 과제 이동(일반관리비 → 사업비)
		인프라 구축 및 관리	1,485,183	2,410,764	925,581	62%	
		사회적책임실현	0	73,914	73,914	-	
		경영혁신 및 성과 내재화	0	20,600	20,600	-	
5	성과급	소계	280,191	326,905	46,714	17%	• 지급 대상인원 증가 (128명→150명)
		성과급	280,191	326,905	46,714	17%	

※ 인프라 구축 및 관리사업에 2,410백만원이 편성된 것은 동남캠퍼스 공간조성 예산(1,379백만원)이 포함된 것이기 때문임.

- 또한, 50플러스 캠퍼스에서 장년층 전직 및 취업지원, 사회공헌활동 및 사회참여 지원, 문화·여가 생활 지원 등을 위해 다양한 교육과정을 운영하고 있음에도 불구하고, 대학교와 연계한 생애전환 기본교육, 경력전환 교육 등을 중복하여 실시할 필요가 있는지에 대한 심도 있는 검토가 필요할 것으로 보임.
- 예산편성을 살펴보면 2개 대학에 각각 3억 5천만원을 지급할 것으로 보이는데 사업수행을 위한 인력 2명에 대한 인건비(학교별로 2인, 1인당 3천만원), 강사비(학교별 1억 6천만원), 실습비 등(학교별 4천만원), 일반운영비(학교별 4천만원)으로 구성되어 있음. 이에 구체적인 강의 횟수, 강의 내용, 강사의 자격요건과 같은 기준을 구체적으로 제시해야 할 것으로 보이며, 사업 수행방식도 대학의 평생교육기관에 보조금을 주는 방식으로 보여 평생교육국의 사업으로 수행해도 무방할 것으로 보이는 바 복지정책실의 사업과 어떠한 관련이 있는지 설명이 필요할 것으로 보임.
  - 복지정책실의 사업으로 추진한다면 50플러스 재단의 사업내용과 정책대상이 중첩됨.

## 5. 뇌병변장애인 비전센터 운영 (예산서 614p.)

### (1) 현황

- 뇌병변장애인 비전센터 운영사업은 최중증 뇌병변장애인과 가족의 복지안전망 구축을 위해 수립된 뇌병변 장애인 지원 마스터 플랜(서울시장 방침 제181호, 2019.9.2.)을 통해 추진 중인 사업임.
- 뇌병변장애인 지원 마스터플랜은 중복장애 및 만성질환자가 많은 뇌병변장애의 특성에 따른 제도적 지원 확충 필요성에 대한 공감대 형성과 뇌병변장애인 당사자와 부모의 뇌병변장애인 지원 대책 마련 요구에 대한 후속조치로,
- '17년 6월 뇌병변장애인 정책개발 TF 구성 운영 ➡ '18년 뇌병변장애인 중장기 지원계획 연구용역(서울시 복지재단) ➡ '19년 3월~6월 뇌병변장애인 지원 마스터플랜 수립 TF 운영<sup>13)</sup>을 통해 '19년 9월 뇌병변장애인 지원 마스터플랜을 수립(9.2)·발표(9.10)<sup>14)</sup>하였음.
- 뇌병변장애인 지원 마스터플랜은 2019년부터 5개년 간 뇌병변장애인 지원을 위해 26개 세부사업, 총 604억원의 예산이 투입되는 중장기 지원계획임.

#### ❖ 뇌병변장애인 지원 마스터플랜 주요내용('19년 ~ '23년)

① 건강 지원 (6개, 122억원)	· 이동 등록 관리시스템 운영, 발달재활서비스 바우처 확대, 방문건강관리 확대, 성장기 장애인 보조기기 지원 강화, 대소변 흡수용품 지원 확대, 간병인 지원 확대
② 돌봄 지원 (5개, 47억원)	· 영유아 사회·가정 활동 지원 강화, 장애·비장애 통합 놀이방 설치, 동료 상담가 양성, 진로실험센터 설치, 직업재활시설 확대
③ 인프라 확충 (9개, 247억원)	· 활동지원 가산수당 지원 확대, 활동지원 교육과정 운영, 낮활동 지원 확대, 비전센터 설치, 거점 복지관 지정·운영 확대, 긴급 및 주말 돌봄서비스 확대, 주간보호시설 지정 확대, 주거편의 지원 확대, 주거모형 개발·운영
④ 권익 증진 (6개, 188억원)	· 뇌병변장애인 강사 양성, 관광지원 강화, 체육시설 무장애화 지원, 의사 소통관리시스템 구축, 홈헬퍼 지원 확대, 돌봄가족 휴식지원 강화

13) 2019. 3 6월 뇌병변장애인 지원 마스터플랜 수립 TF 구성·운영(7회)

- 20명(뇌병변장애인 2, 연구원·교수 5, 시설·단체·부모회 5, 시의원 1, 공무원 7)

14) 총 26개 사업 중 '비전센터 설치·운영' 사업을 부모 최우선 과제로 선정

- 집행부에서는 상급학교 진학이나 취업이 어려운 중증 뇌병변장애인의 경우 지역사회 서비스 기반이 취약해 서비스 공백이 발생하고 있어 인프라 구축 필요하고, 최중증 뇌병변장애인의 특성에 맞는 공간 확보, 교육·돌봄·건강 등 종합 서비스 제공 가능한 시설 전무하여 특화된 전용시설 설치·운영이 필요하여 2023년 까지 뇌병변장애인 비전센터 8개소 설치를 목표로 추진하고 있다고 밝히고 있음.
- 뇌병변장애인 비전센터는 자치구 공모를 통해 설치를 추진하고 있으며, 2021년 3월 마포구 1개소를 최초로 개소하여 운영중이며, 2021년 7월 구로구를 추가로 지정하여 2022년 7월 개소를 목표로 설치를 추진 중임.

(2) 검토의견

- 서울시 장애인 392,763명('21년 9월말 기준) 중 뇌병변장애인은 40,472명 (10.3%)으로 전 장애유형 중 네 번째로 많고 중증 비율도 높으나 지역사회 서비스 기반이 취약한 상황임.

〈서울시 장애인 현황 - 2021.9월말기준,명〉

합계	지체	뇌병변	시각	청각	언어	지적	자폐성
392,763	169,238	40,472	41,308	59,130	3,415	27,250	6,735
100%	43.1%	10.3%	10.5%	15.1%	0.9%	6.9%	1.7%
정신	신장	심장	호흡기	간	안면	장루	뇌전증
16,634	18,225	1,008	2,142	2,654	377	2,934	1,241
4.2%	4.6%	0.3%	0.5%	0.7%	0.1%	0.7%	0.3%

- 뇌병변 장애인에 특화된 전용 공간에서 맞춤형 교육기회를 제공하고, 상급학교 진학이나 취업이 어려운 중증 뇌병변 장애인 대상으로 돌봄, 교육, 건강 등의 종합서비스를 제공하기 위한 센터 설치·운영의 필요성이 인정됨.

- 다만, 서울시에서는 매년 2개소를 설치하여 2023년까지 8개소를 설치하겠다고 추진계획을 밝히고 있음에도, 현재까지 설치 완료 또는 설치가 진행 중인 센터는 2개소(마포구, 구로구)에 그치고 있어, 당초 수립하였던 뇌병변장애인 지원 마스터플랜 실행에 차질이 우려됨.
  - 뇌병변장애인 지원 마스터플랜은 당사자와 공무원, 전문가가 참여하여 수립한 계획임.
- 특히, 2021년 편성한 1개소 설치비 예산이 현재까지 집행되지 않고 있어, 집행 부의 신속한 사업추진 노력이 필요할 것으로 보이며, 연도 내 신규설치 대상 자치구 지정이 어려울 경우에는 예산이월<sup>15)</sup> 등 대책 마련이 필요할 것으로 보임.
  - 현재까지 2개소(마포구, 구로구)가 지정되었으며, 2022년에는 1개소 설치비만 편성되어 있으므로, 금년도 편성한 설치비가 불용될 경우에는 이에 연동하여 2022년 편성한 4개소 운영비 중 1개소 운영비는 집행하기 어려울 것으로 보임.

〈2022년 뇌병변장애인 비전센터 운영 사업 예산편성 현황〉

과목구분	2021년 본예산	2022년 예산(안)
자치단체경상보조금	○ 인건비, 운영비 = 900,000천원	○ 인건비, 운영비 = 1,125,000천원 - 센터 운영비(1년) 450,000,000원*1개소 = 450,000천원 - 센터 운영비(6개월) 225,000,000원*3개소 = 675,000천원
	증감사유	
	뇌병변장애인비전센터 운영 확대(증가) 반영	
자치단체자본보조	○ 센터 설치비 300,000,000원*1개소 = 300,000천원	○ 센터 설치비 300,000,000원*1개소 = 300,000천원
	증감사유	
	신규 뇌병변장애인비전센터 1개소 설치비 반영	

15) 현재 설치 진행 중인 구로구 비전센터의 경우에도 2020년 센터 설치비 예산을 명시이월하여 추진 중인 것으로 확인됨



## 6. 거리노숙인 보호 (예산서 637p.)

### 1) 현황

- 거리노숙인 보호는 지역사회 자립 및 일상복귀를 위한 거리노숙인 대상 잠자리, 급식 지원 등 응급보호 및 각종 서비스 연계를 통한 지역사회 복귀 지원하는 사업이며, 세부 사업내용은 아래 표와 같이 6가지로 구분 할 수 있음.

#### 〈거리노숙인 보호 사업개요〉

회 계	일반회계			
사업기간	<input checked="" type="checkbox"/> 연례반복			
사업성격	<input type="checkbox"/> 신규	<input checked="" type="checkbox"/> 계속	<input checked="" type="checkbox"/> 경상	<input type="checkbox"/> 투자
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 거리노숙인 실태조사 실시(계절별), 450명 대상 노숙인 설문조사 실시</li> <li>○ 노숙인 종합지원센터 3개소 및 일시보호시설 4개소 운영</li> <li>○ 정신건강팀 운영, 정신질환·알코올의존증 노숙인 사례관리</li> <li>○ 위기대응콜(☎1600-9582), 서울역 실내급식장(따스한채움터) 운영</li> <li>○ 노숙인일자리지원센터 운영, 노숙인 민간일자리 취업연계 및 지원</li> <li>○ 겨울철·여름철 노숙인 특별보호대책(무더위쉼터, 거리상담반 확대 등)</li> </ul>			
사업비 (당해년도)	11,095,421천원	(국비)65,000천원	(시비)11,030,421천원	
	기타 (예산 외)	(구비)	(기타)	

- '22년 예산은 전년 대비 10억 8천 9백만원이 증액된 110억 9천 5백만원이 편성되었으며, 주요내용은 자치구 거리상담반 확대(2개 자치구 23명 → 3개 자치구 27명)하는 것과, 노숙인 일자리 지원센터 사업비를 이관 편성하는 사항임.

## 〈2022년 거리노숙인 보호 사업 예산(안)〉

(단위 : 천원)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x65,000) 9,951,265	(x65,000) 10,006,265	(x65,000) 11,095,421	(x-) 1,089,156	(x-) 11
사무관리비	(x-) 140,488	(x-) 140,488	(x-) 131,616	(x-) △8,872	(x-) △6
민간위탁금	(x65,000) 6,884,697	(x65,000) 6,939,697	(x65,000) 7,726,636	(x-) 786,939	(x-) 11
사회복지사업 보조	(x-) 2,696,150	(x-) 2,696,150	(x-) 2,735,721	(x-) 39,571	(x-) 1
자치단체 경상보조금	(x-) 229,930	(x-) 229,930	(x-) 501,448	(x-) 271,518	(x-) 118

### 2) 검토의견

- 본 사업의 예산(안) 산출근거를 보면, 1개의 세부사업으로 보기에 많은 사업들이 포함되어 있음. 이러한 예산 편성 구조의 경우 통계목 이하 단위의 구분이 모호하여 예산 세부 내용상 혼돈을 일으키기 쉬우며, 이로 인해 예산 심의 시 혼란을 유도할 수 있을 것으로 보임.
- 현재 ‘거리노숙인 보호 사업’은 총 7개 사업 내용으로 구성되어 있음. 하지만 사업의 대상 및 내용 측면에서 분류해 보면, 1개 세부사업으로 보기에 상이한 성격의 사업들이 모여 있어, 전반적인 사업 체계를 재정립하고 예산을 분리할 필요가 있을 것으로 보임.
- 사업의 대상 및 내용적 측면을 고려하였을 때, 현행 1개인 세부사업(거리노숙인 보호)을 4개(거리노숙인 보호, 노숙인종합지원센터 운영, 노숙인 일시보호 시설 운영, 노숙인 실내급식장 운영)로 나눌 수 있을 것으로 보임.

## 〈2022년 거리노숙인 보호 사업 분류 개선(안)〉

구분	현행	개선(안)			
	거리노숙인 보호	거리노숙인 보호	노숙인 종합지원센터 운영	노숙인 일시보호시설 운영	노숙인 실내급식장 운영
사업 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○거리노숙인 실태조사 실시(계절별), 450명 대상 노숙인 설문조사 실시</li> <li>○노숙인 종합지원센터 3개소 및 일시보호시설 4개소 운영</li> <li>○정신건강팀 운영, 정신질환·알코올 의존증 노숙인 사례 관리</li> <li>○위기대응콜 (☎1600-9582)</li> <li>○서울역 실내급식장 (따스한채움터) 운영</li> <li>○노숙인 일자리 지원 센터 운영 (노숙인 민간일자리 취업연계 및 지원)</li> <li>○겨울철·여름철 노숙인 특별보호대책 (무더위쉼터, 거리상담반 확대 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○거리노숙인 실태조사 실시(계절별), 450명 대상 노숙인 설문조사 실시</li> <li>○겨울철·여름철 노숙인 특별보호대책 (무더위쉼터, 거리상담반 확대 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○노숙인 종합지원센터 3개소</li> <li>○정신건강팀 운영, 정신질환·알코올 의존증 노숙인 사례 관리</li> <li>○노숙인 일자리 지원센터 운영 (노숙인 민간일자리 취업연계 및 지원)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○노숙인 일시보호시설 4개소 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○서울역 실내급식장 (따스한채움터) 운영</li> </ul>

- 먼저 '거리노숙인' 대상 사업으로 계절별 거리노숙인 실태조사 실시 및 겨울철 노숙인 특별보호대책을 분류 할 수 있으며, 노숙인 이용시설 관련 사항은 '노숙인종합지원센터 운영' 및 '노숙인 일시보호시설 운영', '노숙인 실내급식장 운영'으로 나눌 수 있음.

- ‘종합지원센터 운영’의 경우 ‘22년 54억 1천 1백만원이 편성되었는데 3개 센터의 운영이 해당됨. 그러나 산출내역을 통해 3개 센터별 세부 예산 내역을 확인하기 어려운 구조임.
- 또한 현재 종합지원센터의 민간 위탁사업 총 3가지(노숙인 정신건강팀 운영(608,699천원), 위기대응콜 운영(132,056천원), 노숙인 일자리지원센터 운영(375,686천원)는 ‘종합지원센터 운영’ 외에 별도 사업으로 예산이 편성 되어 있음. 위 사업들을 종합지원센터 운영 예산으로 편입하고, 센터별 예산을 나누어 지원 내역을 명확화 할 필요가 있음.

〈2022년 노숙인 종합지원센터 운영 세부 산출내역(안)〉

과목구분	2022년 예산(안)	
	현행	개선(안)
민간위탁금	○ <u>종합지원센터 운영(3개소)</u>	○ <u>다시서기 종합지원센터 운영</u>
	- 인건비(78명) 49,318,030원*78명*1.025 = 3,942,977천원	- 인건비
	- 운영비(의약품비 포함) 29,154,500원*12개월 = 349,854천원	- 운영비(의약품비 포함)
	- 이용자 급식비 3,500원*679명*365일 = 867,423천원	- 이용자 급식비
	- 명절특식비 3,500원*679명*2식*9일 = 42,777천원	- 명절특식비
	- 희망지원센터 운영(2개소) = 180,000천원	- 희망지원센터 운영
	▷ 서울역희망지원센터 10,000천원*12개월 = 120,000천원	▷ 서울역희망지원센터
	▷ 영등포희망지원센터 5,000천원*12개월 = 60,000천원	
	- 종사자 복지포인트(78명) (400,000원*51명)+(300,000원*27명) = 28,500천원	- 종사자 복지포인트
	○ 노숙인 정신건강팀 운영 = 608,699천원	- 노숙인 정신건강팀 운영

과목구분	2022년 예산(안)	
	현행	개선(안)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비(11명) 44,561,669원*11명*1.025 = 502,433천원</li> <li>- 운영비 25,616,500원*4분기 = 102,466천원</li> <li>- 종사자 복지포인트(10명) (400,000원*8명)+(300,000원*2명) = 3,800천원</li> <li>○ 위기대응콜 운영 = 132,056천원</li> <li>- 인건비(2명) 52,319,880원*2명*1.025 = 107,256천원</li> <li>- 운영비 2,000천원*12개월 = 24,000천원</li> <li>- 종사자 복지포인트(2명) 400,000원*2명 = 800천원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▷ 인건비</li> <li>▷ 운영비</li> <li>▷ 종사자 복지포인트</li> <li>- 위기대응콜 운영</li> <li>▷ 인건비(2명)</li> <li>▷ 운영비</li> <li>▷ 종사자 복지포인트</li> <li>○ <u>브릿지 종합지원센터 운영</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비</li> <li>- 운영비(의약품비 포함)</li> <li>- 이용자 급식비</li> <li>- 명절특식비</li> <li>- 노숙인 정신건강팀 운영</li> </ul> </li> <li>▷ 인건비</li> <li>▷ 운영비</li> <li>▷ 종사자 복지포인트</li> <li>- 희망지원센터 운영</li> <li>▷ 영등포희망지원센터</li> </ul>

과목구분	2022년 예산(안)	
	현행	개선(안)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 노숙인 일자리지원센터 운영 = 375,686천원</li> <li>- 인건비(4명) 196,366,000원*1.025 = 201,276천원</li> <li>- 민간일자리 발굴 운영비 80,210,000원 = 80,210천원</li> <li>- 공동작업장 운영지원 94,200,000원 = 94,200천원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 노숙인 일자리지원센터 운영</li> <li>▷ 인건비(4명)</li> <li>▷ 민간일자리 발굴 운영비</li> <li>▷ 공동작업장 운영지원</li> <li>○ <u>영등포보현센터 운영</u></li> <li>- 인건비</li> <li>- 운영비(의약품비 포함)</li> <li>- 이용자 급식비</li> <li>- 명절특식비</li> <li>- 희망지원센터 운영</li> <li>▷ 영등포희망지원센터</li> <li>- 종사자 복지포인트</li> </ul>

○ 노숙인 일시보호시설의 경우, 총 4개소 중 남성일시보호시설(3개소)는 1개의 예산으로 편성되어 있는데 향후 시설별로 예산을 분리하여 세부내역이 구분 될 수 있도록 개선이 필요할 것으로 보임.

〈2022년 노숙인 일시보호시설 운영 세부 산출내역(안)〉

과목구분	2022년 예산(안)	
	현행	개선(안)
사회복지사업 보조	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남성 일시보호시설 운영(3개소) = 2,273,517천원</li> <li>- 인건비(30명) 49,809,660원*30명*1.025 = 1,531,648천원</li> <li>- 운영비 202,071,000원 = 202,071천원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <u>만나샘 운영</u></li> <li>- 인건비</li> <li>- 운영비</li> </ul>

과목구분	2022년 예산(안)	
	현행	개선(안)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 급식비 3,500원*395명*365일 = 504,613천원</li> <li>- 명절특식비 3,500원*395명*2식*9일 = 24,885천원</li> <li>- 종사자 복지포인트(30명) (400,000원*13명)+(300,000원*17명) ) = 10,300천원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 급식비</li> <li>- 명절특식비</li> <li>- 종사자 복지포인트(30명)</li> </ul> <p>○ <u>옹달샘 드롭인센터 운영</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비</li> <li>- 운영비</li> <li>- 급식비</li> <li>- 명절특식비</li> <li>- 종사자 복지포인트</li> </ul> <p>○ <u>햇살 보금자리 운영</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비</li> <li>- 운영비</li> <li>- 급식비</li> <li>- 명절특식비</li> <li>- 종사자 복지포인트</li> </ul> <p>○ <u>디딤센터 운영</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비</li> <li>- 운영비</li> <li>- 급식비</li> <li>- 종사자 복지포인트</li> </ul>
	<p>○ <u>여성 일시보호시설 운영(1개소)</u> = 398,327천원</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비(6명) 47,524,860원*6명*1.025 = 292,278천원</li> <li>- 운영비 1,963,830원*12개월 = 23,566천원</li> <li>- 급식비 3,500원*21명*3식*365일 = 80,483천원</li> <li>- 종사자 복지포인트(6명) (400,000원*2명)+(300,000원*4명) ) = 2,000천원</li> </ul>	

- 이 밖에 노숙인 실내급식장(따스한 채움터)에 대한 예산도 별도 세부사업으로 예산 편성이 필요할 것이라 보여짐.
- 세부사업은 가장 하위의 사업단위임에도 불구하고 하나의 세부 사업 내에 성격이 다른 다수 사업이 포함되어 있는 바 사업대상 및 내용에 맞게 세부사업을 별도로 분리하여 예산을 편성하여, 예산 체계를 올바르게 정립할 필요성이 있는 것으로 여겨짐. 이를 통해 예산사용의 투명성을 높여야 할 것임.

### Ⅲ. 기금운용계획안

#### 가. 기금운용 총괄검토

- 복지정책실 소관 기금은 사회복지기금(노인복지계정·장애인복지계정·자활계정), 재난관리기금(구호계정)이 있으며, 개별 법령 또는 「지방자치법」 제142조 등에 근거를 두고 운영하고 있으므로, 설치 목적에 적합하게 운용되어야 함.
  - 기금은 그 성격상 안정된 사업비용을 확보할 수 있는 장점이 있으나, 여유자금이 효율적으로 활용되지 못하여 지방재정에 상당한 비효율성을 초래하며, 기금사업이 일반 예산 사업과 비교할 때 차별성이 미흡하고, 의회 예산안 심의를 제약한다는 점에서 기금 운용 방식보다는 일반회계 예산 항목을 통해 사업을 집행하는 방식이 보다 타당하다고 하겠음.
- 복지정책실 소관 기금(사회복지기금의 노인복지계정, 장애인복지계정, 자활계정, 재난관리기금의 구호계정)의 2022년도 말 총 조성액은 544억 7천 2백만원으로 사업비 및 제반비용으로 1,513억 1백만원을 지출할 계획임.



## 〈2022년도 복지정책실 소관 기금조성 계획〉

(단위 : 백만원 )

기 금 명	2021년 말 조성액 ㉠	2022년도 조성계획			2022년 말 조성액 ㉡ = ㉠ + ㉢	
		수입 ㉢	지출 ㉣	증감 ㉤ = ㉢ - ㉣		
총 계	85,943	119,831	151,301	△31,469	54,472	
사회복지기금	소 계	40,648	3,251	7,242	△3,990	36,656
	노인복지계정	12,189	445	904	△459	11,730
	장애인복지계정	21,195	2,340	5,541	△3,200	17,994
	자활계정	7,264	466	797	△331	6,932
재난관리기금 (구호계정)	45,295	116,580	144,059	△27,479	17,816	

※ 수입액은 융자금 회수 및 이자수입  
지출액은 융자성·비용자성 사업비 및 기본경비

### 나. 기금별검토

#### 1. 사회복지기금

##### ○ 사회복지기금 노인복지계정

- 2022년도 사회복지기금 노인복지계정의 수입·지출계획을 보면, 수입액은 11억 4천 4백만원으로 전년대비 8억 3천 5백만원이 감액되었음.
- 구체적 수입내역을 보면, 예치금회수 6억 7천만원(전년대비 △2억 6백만원), 기타수입 2억 6천 9백만원(전년동)이고 공공예금 이자수입은 1억 7천 6백만원(전년대비 △1억 2천만원)임.

〈사회복지기금 노인복지계정 수입계획〉

(단위 : 천원)

수입 계획			
항 목	수입액	전년도 수입액	증 감
합 계	1,144,392	1,979,867	△835,475
융자금회수(이자포함)	0	0	0
예탁금원금회수	0	510,000	△510,000
예치금회수	699,532	905,403	△205,871
예수금	0		0
이자수입	175,860	295,464	△119,604
기타수입	269,000	269,000	0

- 지출내역을 보면, 비용자성사업비 8억 1백만원(전년대비 △3억 7천 6백만원), 융자성사업비 1억원(전년 동일)이고 예치금 2억 4천만원(전년대비 △4억 5천 9백만원)임.

〈사회복지기금 노인복지계정 지출계획〉

(단위:천원)

지출 계획			
항 목	지출액	전년도 지출액	증 감
합 계	1,144,392	1,979,867	△835,475
비용자성사업비	801,335	1,177,335	△376,000
융자성사업비	100,000	100,000	0
기본경비	3,000	3,000	0
예탁금	0	0	0
예치금	240,057	699,532	△459,475

- 노인복지계정의 경우, 고유목적사업비가 2018년 10.5%, 2019년 8.4% 증가하다가 2020년 0.1% 감소하였으며, 2021년 31.8% 증가하다가 2022년 다시 29.4% 감소하였음. 예치금은 2018년 29.7% 증가하였으나, 2019년 36.1%, 2020년 65.6%, 2021년 85.0% 감소하다가 2022년 500% 증가하였음.

〈사회복지기금 (노인복지계정)〉

(단위 : 백만원,%)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022	
적립금	적립금 총계	13,211	12,774	12,266	11,530	11,730	
	적립금 총계 증가율	△5.2%	△3.3%	△4.0%	△6.0%	1.7%	
수입	합계	증감	362	△361	△530	102	△176
		전년대비증가율	20.7%	△17.1%	△30.3%	8.4%	△13.3%
	출연금	증감	0	0	0	0	0
		전년대비증가율	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
지출	합계	증감	362	△361	△530	102	△176
		전년대비증가율	20.7%	△17.1%	△30.3%	8.4%	△13.3%
	지출액	금액	2,109	1,748	1,218	1,320	1,144
		전년대비증가율	20.7%	△17.1%	△30.3%	8.4%	△13.3%
수지총 괄비교	고유목적 사업비	증감	85	75	△1	308	△376
		전년대비증가율	10.5%	8.4%	△0.1%	31.8%	△29.4%
	예치금	증감	277	△437	△508	△226	200
		전년대비증가율	29.7%	△36.1%	△65.6%	△85.0%	500.0%
	예탁금	증감	△1,000	0	0	△510	0
		전년대비증가율	△7.7%	0.0%	0.0%	△4.3%	0.0%

○ 사회복지기금 장애인복지계정

- 2022년도 사회복지기금 장애인복지계정의 수입·지출계획을 보면, 수입액은 91억 3천 5백만원으로 전년 대비 32억이 감액 되었음.
- 구체적 수입내역을 보면, 예치금회수 67억 9천 5백만원(전년대비 △30억 5천2백만원), 공공예금 이자수입 3억 5천 8백만원(전년대비 △9천 3백만원)임.

〈사회복지기금 장애인복지계정 수입계획〉

(단위 : 천원)

수 입 계 획			
항 목	수입액	전년도수입액	증 감
합 계	9,135,263	12,336,081	△3,200,818
융자금회수(이자포함)	1,982,610	2,037,617	△55,007
예탁금원금회수	0	0	0
예치금회수	6,795,081	9,847,824	△3,052,743
예수금	0	0	0
이자수입	357,572	450,640	△93,068
기타수입	0	0	0

- 지출계획 편성안은 91억 3천 5백만원으로 비용자성 사업비 7억원(전년동일), 융자성 사업비 48억원(전년 동일), 예치금 35억 9천 4백만원(전년대비 △32억원)임.

〈사회복지기금 장애인복지계정 지출계획〉

(단위 : 천원)

지 출 계 획			
항 목	지출액	전년도지출액	증 감
합 계	9,135,263	12,336,081	△3,200,818
비용자성사업비	700,000	700,000	0
융자성사업비	4,800,000	4,800,000	0
기본경비	41,000	41,000	0
예탁금	0	0	0
예치금	3,594,263	6,795,081	△3,200,818

- 장애인복지계정의 경우, 2022년에 고유목적사업비는 전년 대비 변동이 없으며, 예치금은 30.9% 감소하였음.

〈사회복지기금 (장애인복지계정)〉

(단위: 백만원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022	
적립금	적립금 총계	23,415	22,706	22,762	19,602	17,994	
	적립금 총계 증가율	5.9%	△0.3%	0.2%	△13.9%	△8.2%	
수입	합계	증감	895	△709	2,556	△3,144	△1,608
		전년대비증가율	8.0%	△5.9%	22.6%	△22.6%	△15.0%
	출연금	증감	0	0	0	0	0
		전년대비증가율	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
지출	합계	증감	895	△709	2,556	△3,144	△1,608
		전년대비증가율	8.0%	△5.9%	22.6%	△22.6%	△15.0%
	지출액	금액	12,040	11,331	13,887	10,743	9,135
		전년대비증가율	8.0%	△5.9%	22.6%	△22.6%	△15.0%
수지총괄비교	고유목적사업비	증감	△700	0	2,500	0	0
		전년대비증가율	△18.9%	0.0%	83.3%	0.0%	0.0%
	예치금	증감	1,315	△709	56	△3,160	△1,608
		전년대비증가율	17.1%	△7.9%	0.7%	△37.8%	△30.9%
	예탁금	증감	0	0	0	0	0
		전년대비증가율	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

※ 회계연도 자금운용계획에 따라 작성

○ 사회복지기금 자활계정

- 2022년도 사회복지기금 자활계정의 수입·지출계획을 보면, 수입액은 33억 1천 만원으로 전년 대비 4억 1천 9백만원이 감액 되었음.
- 구체적 수입내역을 보면, 예치금회수 28억 4천 4백만원(전년대비 △3억 7천 9백 만원), 이자수입 1억 1천 9백만원(전년대비 △ 3천 5백만원) 등임.

### 〈사회복지기금 자활계정 수입계획〉

(단위 : 천원)

항 목	수 입	계	획
수입액	전년도 수입액	증 감	
합 계	3,310,009	3,729,304	△419,295
융자금회수(이자포함)	298,765	261,089	37,676
예탁금원금회수	0	0	0
예치금회수	2,843,629	3,222,219	△378,590
예수금	0	0	0
이자수입	119,130	154,200	△35,070
기타수입	48,485	91,796	△43,311

- 지출계획 편성안은 33억 1천 만원(전년대비 △4억 1천 9백만원)으로 융자성 사업비 2억원(전년동), 예치금 25억 8백만원(전년대비 △3억 3천6백만원)임.

### 〈사회복지기금 자활계정 지출계획〉

(단위 : 천원)

항 목	지 출	계	획
지출액	전년도 지출액	증 감	
합 계	3,310,009	3,729,304	△419,295
비용자성사업비	597,250	680,675	△83,425
융자성사업비	200,000	200,000	0
기본경비	5,000	5,000	0
예탁금	0	0	0
예치금	2,507,759	2,843,629	△335,870

- 자활계정의 고유목적사업비는 2018년 77.7%, 2019년 28.8% 감소하였으나, 2020년 22.7% 증가하다가 2021년 14.4%, 2022년 9.4%로 감소하는 추세를 보임. 예치금은 전년대비 11.8% 감소하였음.

### 〈사회복지기금 (자활계정)〉

(단위 : 백만원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022	
적립금	적립금 총계	6,752	7,748	7,432	7,263	6,927	
	적립금 총계 증가율	7.7%	14.8%	△4.1%	△2.3%	△4.6%	
수입	합계	증감	△3,605	657	△125	△317	△419
		전년대비증가율	△50.6%	18.6%	△2.9%	△7.8%	△11.2%
	출연금	증감	0	0	0	0	0
		전년대비증가율	0%	0%	0%	0%	0
지출	합계	증감	△3,605	657	△125	△317	△419
		전년대비증가율	△50.6%	18.6%	△2.9%	△7.8%	△11.2%
	지출액	금액	3,514	4,171	4,046	3,729	3,310
		전년대비증가율	△50.6%	18.6%	△2.9%	△7.8%	△11.2%
수지총 괄비교	고유목적 사업비	증감	△4,090	△339	190	△148	△83
		전년대비증가율	△77.7%	△28.8%	22.7%	△14.4%	△9.4%
	예치금	증감	484	997	△315	△170	△336
		전년대비증가율	26.2%	42.8%	△9.5%	△5.6%	△11.8%
	예탁금	증감	0	0	0	0	0
		전년대비증가율	0%	0%	0%	0%	0%

## 2. 재난관리기금(구호계정)

### ○ 재난관리기금 구호계정

- 2022년도 재난관리기금 구호계정의 수입·지출계획을 보면, 수입액은 1,618억 7천 5백만원으로 전년대비 1,334억 2백만원이 감액되었음.
- 구체적 수입내역을 보면, 전입금 621억 9천 7백만원(전년대비 감 688억 1천 7백만원), 예치금 회수 452억 9천 5백만원(전년대비 감 67억 1천 8백만원), 이자수입 10억 5백만원(전년대비 감 22억 5백만원), 기타수입 1천 만원으로 되었음.

#### 〈재난관리기금 구호계정 수입계획〉

(단위 : 천원)

항 목	수 입 계 획		
	수 입 액	전 년 도 수 입 액	증 감
합 계	161,874,730	295,276,310	△133,401,580
융자금회수(이자포함)	0	0	0
전입금	62,197,000	131,013,598	△68,816,598
보조금	53,368,000	109,035,000	△55,667,000
예탁금원금회수	0	0	0
예치금회수	45,294,730	52,012,712	△6,717,982
이자수입	1,005,000	3,210,000	△2,205,000
기타수입	10,000	5,000	5,000

- 지출계획 편성안은 1,618억 7천 5백만원으로 전년대비 1,334억 2백만원이 감액되었음.

- 기금은 본래 취지에 부합하도록 기금을 운영할 필요가 있는 바, 소관 일부 기금(계정)을 살펴보면, 고유목적사업보다는 현재액과 예치금 등으로 쏠림 현상을 보여 기금의 취지에 맞지 않는 현상이 일부 나타나고 있음.



### 〈재난관리기금 구호계정 지출계획〉

(단위:천원)

지 출 계 획			
항 목	지 출액	전 년 도 지 출액	증 감
합 계	161,874,730	295,276,310	△133,401,580
비용자성사업비	142,780,783	264,698,947	△121,918,164
용자성사업비	0	0	0
기본경비	0	0	0
예탁금	0	0	0
예치금	17,816,148	30,577,363	△12,761,215
기타지출	1,277,799	0	1,277,799

- 재난관리기금 구호계정의 경우, 2020년 코로나19로 인해 고유목적사업비가 5647.1% 증가했으나, 2021년 48.5%, 2022년의 46.1%, 감소하였음.

### 〈재난관리기금 (구호계정)〉

(단위: 백만원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022	
적립금	적립금 총계	213,089	248,155	52,013	30,577	17,816	
	적립금 총계 증가율	20.2%	16.5%	△79.0%	△41.2%	△41.7%	
수입	합계	증감	37,962	36,144	284,903	△243,161	△133,401
		전년대비증가율	21.2%	16.6%	112.4%	△45.2%	△45.2%
	출연금	증감	0	0	250,000	△118,986	△68,817
		전년대비증가율	0	0	100.0%	△47.6%	△52.5%
지출	합계	증감	37,962	36,144	284,903	△243,161	△133,401
		전년대비증가율	21.2%	16.6%	112.4%	△45.2%	△45.2%
	지출액	금액	479	1,078	481,045	△221,725	△120,640
		전년대비증가율	12.5%	25.1%	8943.0%	△45.6%	△45.6%
수지총 괄비교	고유목적사 업비	증감	1,133	3,984	504,793	△249,033	△121,918
		전년대비증가율	29.6%	80.4%	5647.1%	△48.5%	△46.1%
	예치금	증감	30,260	29,541	△209,154	4,380	△12,761
		전년대비증가율	17.2%	14.4%	△88.9%	16.7%	△41.7%
	예탁금	증감	0	0	0	0	0
		전년대비증가율	0%	0%	0%	0%	0%

- 복지정책실 소관 2022년도 예산안은 ‘안전하고 촘촘한 서울형 복지 구현’을 목표로 2021년도 대비 7.6% 증액 편성한 9조 106억 8천 7백만원임.
- 2022회계연도 복지정책실 예산편성 방향은 5가지로 나눌 수 있음. ‘취약계층 지원 및 보훈대상자 예우 강화’로 전년 대비 4,026억 증액된 5조 7,140억, ‘맞춤형 일자리 제공 및 자립 지원’으로 295억원을 증액하여 2,747억원이 편성되었음. 다음으로 ‘돌봄인프라 확충 및 그물망 돌봄 서비스 제공’으로 56억이 증액된 3,148억원 및 ‘중장년·어르신 활기찬 인생2막 지원’은 815억으로 전년대비 135억이 증액되었음. 마지막으로 ‘장애인의 지역사회 자립 및 생활지원 강화’를 위해 702억원이 증액된 5,927억원을 편성하였음.
- 복지정책실 산하의 재단에 대한 검토의견으로,
  - ‘서울시복지재단’의 2022년 예산은 전년대비 30.4% 증액 편성되었는 바, 서울시 복지업무의 상당 부분을 재단에 위임하고 있어 이와 관련한 예산이 재단에 집중되고 있음. 그러므로 금번 예산안에 대해 복지재단의 사업방향 및 내용에 관한 역할과 감독기능을 보다 강화해야 할 것으로 사료됨.
  - 또한 안심소득 시범사업의 경우 사업 추진의 타당성 및 본 사업 시행가능성을 고려한 재원 등 중장기적 관점에서 사업에 대한 면밀한 검토가 필요할 것으로 보임.
  - 서울시 사회서비스원의 경우 돌봄의 공공성 강화 및 돌봄 종사자의 양질의 일자리 제공이라는 설립목적은 인정되나, 설립 이후 지속적으로 재무건전성에 대한 문제가 지적되어 오고 있음. 그러므로 재단의 사업을 체계화 하고 수입 구조를 개선할 수 있는 운영방안을 심도 깊게 모색해야 할 것임.

- 인생이모작지원과 ‘인생2모작을 위한 대학연계 평생교육 활성화 사업’의 경우 50플러스 캠퍼스에서 장년층 전직 및 취업지원, 사회공헌활동 및 사회참여 지원, 문화·여가 생활 지원 등을 위해 다양한 교육과정을 운영하고 있음에도 불구하고, 대학교와 연계한 생애전환 기본교육, 경력전환 교육 등을 중복하여 실시할 필요가 있는지에 대한 심도 있는 검토가 필요할 것으로 보임.
- 장애인복지정책과 ‘뇌병변장애인 비전센터 운영’의 경우 매년 2개소를 설치하여 2023년까지 8개소를 설치하겠다고 추진계획을 밝히고 있음에도, 현재까지 설치 완료 또는 설치가 진행 중인 센터는 2개소(마포구, 구로구)에 그치고 있어, 당초 수립하였던 뇌병변장애인 지원 마스터플랜 실행에 차질이 우려되어, 집행부의 적극적인 사업추진 노력이 요구되는 바임.
- 자활지원과 ‘거리노숙인 보호’ 사업은 가장 하위 단위의 세부사업이나, 1개의 사업안에 대상과 사업 내용이 상이한 다수 사업들이 포함되어 있어 예산 내용상 혼란을 일으키기 쉬운 구조를 띠고 있음. 그러므로 사업의 성격에 맞게 예산을 별도로 분리하여 편성하고 예산체계를 올바르게 정립할 필요가 있다고 판단됨.
- 금번에 제출된 복지정책실 소관 사업들은 서울형 복지 구현을 위한 취약계층 지원에 초점을 맞추고 있음. 경제 상황이 지속적으로 악화되는 상황에서 복지 급여 등을 통한 저소득 시민 생계 안정을 도모한다는 점에서 예산 편성의 필요성은 인정된다 할 것임.
- 하지만 복지정책실은 다양한 복지서비스 제공함에 있어서 기존 사업의 내실화 및 질 향상에 보다 관심을 기울여야 함. 또한 기존 사업 간 중복 기능이 발생하지 않도록 사업의 기능 및 역할에 대한 전반적인 검토가 필요하다고 보여짐.

- 또한 산하 출자출연 재단에 집중되어 있는 여러 서울시정 사업들이 체계적으로 이루어 질 수 있도록 재단에 대한 관리 기능을 강화해야 할 것임.
- 아울러 복지정책실은 예산수립 시 체계적 추계에 근거한 세밀한 예산편성을 통하여 반복적인 불용액 발생을 방지해야 함. 또한 적합한 수혜대상자에게 필요한 지원이 적시에 이루어 질 수 있도록 예산안에 대한 적절한 심의가 필요하다고 요구되는 바임.