

# 심 사 보 고 서

의안 번호	738
----------	-----

2019년 6월 28일  
예산결산특별위원회

## I . 심사경과

1. 제출일자 : 2019. 5. 24.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2019. 5. 30.
4. 상 정 : 서울특별시의회 제287회 정례회
  - 1) 예산결산특별위원회 제2차 회의(2019. 6. 25.)
    - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변
  - 2) 예산결산특별위원회 제3차 회의(2019. 6. 27.)
    - 의결

## Ⅱ. 제안설명 요지 (교육행정국장 정해철 )

### 1. 제안이유

- 서울특별시교육비특별회계의 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위한 예비비 지출에 대하여 적정성을 검토하고 추후 예비비 지출 결정의 합리화를 도모하기 위하여 지방자치법, 지방재정법, 서울특별시 세입·세출 결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례에 의거하여 예비비 지출 승인을 받고자 함

### 2. 주요내용

- 예비비 예산액 107억 7,900만원 중 66억 4,800만원을 사용 결정하여 51억 5,700만원을 지출하였음
- 다음연도 이월액은 2억 3,900만원이며, 집행잔액은 12억 5,200만원임

※ 예비비 집행현황

(단위 : 백만원)

지출결정액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	집행잔액 (D)=(A-B-C)	비고
6,648	5,157	239	1,252	

### Ⅲ. 검토보고 (전문위원 엄지운)

- 예비비는 「지방자치법」 및 「지방재정법」에 근거하여 예산운용의 탄력성을 부여한 제도로써 관련법령 및 교육부의 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」에 따라 예산총액의 100분의 1 범위 내의 금액을 예비비로 예산에 계상하도록 정하고 있음
- 예비비는 2014년 5월 개정된 「지방재정법」에 따라 지출결과에 대하여 별도 안건으로 지방의회의 승인을 받도록 정하고 있고, 「서울특별시교육비특별회계 세입·세출 결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례」에 따라 우리 의회에 예비비 지출 승인안을 결산서와 별도 안건으로 제출하도록 정하고 있으며, 동 조례에 따라 분기별 사용내역을 소관 상임위원회와 예산결산특별위원회에 보고하도록 정하고 있음
- 서울시교육청은 2018년도 최종예산액 10조 515억 2,200만원의 0.1%인 107억 7,900만원을 예비비로 편성하여 총 33건, 66억 4,800만원을 지출결정하고, 51억 5,700만원을 지출함

〈표 3-1〉 예비비 집행 현황

(단위 : 백만원, 건, %)

회계 연도	예산액 (A)	지출결정			지출액 (C)	다음연도 이월액 (D)	집행잔액 (E=B-C-D)
		금액(B)	건수	지출 결정률 (B/A)			
2018	10,779	6,648	33	61.7	5,157	239	1,252
2017	7,729	3,641	29	47.1	3,338	150	153
2016	7,743	2,717	21	35.1	2,446	57	214

○ 2018회계연도 예비비 지출결정액(66억 4,800만원)은 직전회계연도(36억 4,100만원) 보다 30억 700만원 증가된 바,

- 2018회계연도의 경우, 직전회계연도에 비해 기관운영비와 교육사업비에 대한 예비비 지출결정액은 △14억 9,000만원 감소하였으나, 제3종시설물 안전점검, 석면제거학교 정밀청소 및 잔재물 조사비 지원, 시설물 긴급 보수 등 시설사업비에 대한 예비비 지출이 직전회계연도보다 44억 9,700만원 증가된 것으로 검토됨

〈표 3-2〉 예비비 지출결정액 증감 현황

(단위 : 건, 백만원)

성질별 예산구분	2018회계연도		2017회계연도		증 감 (A-B)
	건수	지출결정액(A)	건수	지출결정액(B)	
합 계	33	6,648	29	3,641	3,007
시설사업비	27	6,354	19	1,857	4,497
기관운영비	1	20	1	26	△6
교육사업비	5	274	9	1,758	△1,484

○ 지출결정액 1억원 이상의 예비비 지출 주요 내역을 검토하면, 제3종시설물 안전점검 등 10건으로 확인됨

〈표 3-3〉 예비비 집행 내역(지출결정액 1억원 이상)

(단위 : 백만원)

연번	배정기관	사업명	지출결정액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	지출 결정일
1	교육시설 안전과	제3종시설물 안전점검	2,417	1,635	239	542	9. 5.
2	교육시설 안전과	석면 잔재물 조사 결과에 따른 추가 대책 (정밀청소 및 잔재물 조사)	1,398	1,092	0	306	3.22.

(단위 : 백만원)

연번	배정기관	사업명	지출결정액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	지출 결정일
3	교육시설 안전과	겨울방학 중 석면 제거 학교 추가 정밀청소비 지원	566	442	0	124	3. 7.
4	서부교육 지원청	공덕초 본관동 4층~옥상층 보수보강	402	322	0	80	3.26.
5	남부교육 지원청	관악고 장애인편의시설 (엘리베이터등) 설치	224	219	0	5	3. 2.
6	성북강북 교육지원청	우이초 석축 보수공사	178	170	0	8	6.25.
7	강서양천 교육지원청	등마초 인조잔디 교체	141	110	0	31	11.23.
8	중등교육과 예산담당관	대성고 사안 지원	130	58	0	72	12.19.
9	동작관악 교육지원청	인현초 천장 텍스 전면교체 및 기타공사	113	113	0	0	5. 9.
10	동작관악 교육지원청	난우중 전기실 시설 복구비	100	84	0	16	5.18.

- 교육시설안전과 소관 **제3종시설물 안전점검**은 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」 및 관련 지침에 의해 서울시교육청 소관 교육시설물 총 2,131개동이 제3종시설물로 지정되어 '18년 하반기까지 자격을 갖춘 자로부터 해당 시설물에 대한 안전점검을 실시하고자, 시설물 안전점검비로 예비비 24억 1,700만원을 지출 결정하고 16억 3,500만원을 지출한 것으로 확인됨
- 제3종시설물에 대한 안전점검을 교육지원청 및 교육시설관리본부를 통해 안전점검 위탁용역으로 추진하였으나, 청별 점검대상 시설물 수와 작업 환경 등이 상이한 바,

- 일부 교육지원청의 경우 용역 완료시기 미도래로 회계연도 내 예비비 집행을 완료하지 못하여 지출결정액 중 2억 3,900만원을 다음연도로 사고이월한 것으로 확인됨
- 작업장 환경의 요인과 회계연도 종료에 임박한 시점 등을 고려할 때, 당초 지출결정된 예비비 전액을 지출하는데 물리적인 한계가 있었을 것으로 사료되나, 행정안전부가 정한 예비비 지출의 내재적 제약을 직접적으로 위반한 사안은 아니라 할지라도, 예비비 지출을 기정예산 집행과 동일하게 사고이월하는 사례는 지양되어야 할 것으로 판단됨

〈표 3-4〉 예비비 중 이월액 발생사업 세부내역

(단위 : 백만원)

배정기관	사업명	지출결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	지출결정일
교육시설안전과	제3종시설물 안전점검	2,417	1,635	239	542	9. 5.

- 교육시설안전과 소관 **겨울방학 석면 제거학교 추가 정밀청소비 지원**은 '17학년도 겨울방학 중 석면제거 공사를 추진한 학교에 대해 석면 잔재물 조사 실시 결과, 일부 학교에서 석면이 검출되어 관련 조치 계획을 수립하고, 겨울방학 중 석면제거 공사를 추진한 모든 학교에 정밀청소 비용을 지원하기 위해 예비비 5억 6,600만원을 지출결정하여 4억 4,200만원을 지출한 것임
- **석면잔재물 조사 결과에 따른 추가 대책(정밀청소 및 잔재물조사)**은 '18년 3월 환경단체의 제안으로 추가 실시한 석면 잔재물 및

먼지시료 채취·분석 결과, 일반교실과 특별실에서 석면이 검출되어 이에 따른 조치로 정밀청소, 석면 잔재물 조사비를 지원하기 위해 13억 9,800만원을 지출결정하고, 10억 9,200만원을 지출한 것으로 확인됨

- 강서양천교육지원청 소관 **등마초 인조잔디 교체**는 '18년 10월 중 실시한 「인조잔디 충전재 검사」 결과, 유해물질 기준치 초과 항목 (DEHP)이 발생한 바, 학생 건강을 보호하고, 학교 교육과정의 정상 운영을 위하여 인조잔디 교체 공사비로 1억 4,100만원을 지출결정하고 1억 1,000만원을 예비비로 지출한 것임
  
- 동작관악교육지원청 소관 **인현초 천장텍스 전면교체 및 기타공사**는 천장텍스 교체 공사 추진('18년 1월 착공) 중 「인현초 석면 공사 비상대책위원회」와 학부모들이 석면텍스 해체·제거 공정의 안전성 확보 및 보완사항을 요구한 바, 이를 설계내역에 반영하기 위한 추가 공사비 1억 1,300만원을 지출결정하고 전액 지출한 것으로 확인됨
  
- '18회계연도 예비비 1억 미만 지출사업 중 동작관악교육지원청 소관 **상도유치원 긴급 지원**은 인근 공사장의 흙막이 붕괴 영향으로 상도유치원 건물을 철거하는 상황이 발생한 바,
  - 상도유치원 원아들에게 교육활동을 지속적으로 제공하고 심리 안정을 위한 집단상담을 지원하는 등의 대책 추진을 위해 5차에 걸쳐 총 2억 500만원을 지출결정하고, 1억 9,500만원을 지출한 것으로 확인됨

〈표 3-5〉 서울상도유치원 긴급 지원 관련 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

지원 차수	예비비 집행 사유	지 출 결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	지 출 결정일
합 계		205	195	0	10	
1차	유치원 건물 주변 안전휨스 설치, 상도초 내 임시유치원교실 설치에 따른 교구 및 교실정비 지원	76	71	0	5	9. 7.
2차	상도초에 상도유치원 원아 긴급 수용을 위한 교실 재배치 지원	44	44	0	0	9.13.
3차	상도유치원 원아 상도초 임시교사 수용에 따른 위탁(위탁)급식 실시 관련 유아학비 지원금 외 추가 경비 지원	39	34	0	5	9.17.
4차	상도유치원 원아 심리안정을 위한 집단심리 상담비 지원	16	16	0	0	11. 1.
5차	2019학년도부터 인근 유치원 임대 운영 결정에 따른 임대계약료 지원	30	30	0	0	12.20.

○ 정책·안전기획관 소관 **교육감 출범준비위원회 운영**은 '18년 6월 실시된 제7회 전국동시지방선거에서 현 교육감이 제21대 교육감으로 재선됨에 따라 교육감직 인수위원회에 준하는 '교육감출범준비위원회'를 구성·운영하게 되어 그 필요 경비인 6,900만원을 지출결정하고, 4,800만원을 지출한 것임

- 동 예비비 지출건은 「지방교육자치에 관한 법률 시행령」 이 인수위원회의 설치와 운영에 필요한 비용을 시·도 교육청의 예비비 등으로 지원하도록 정하고 있어 관련 소요예산을 예비비로 지출결정한 것으로 판단됨

- 다만, 「지방교육자치에 관한 법률 시행령」은 “예비비 등으로” 지원하여야 한다는 것으로서 반드시 예비비를 지출하도록 강행

하는 규정은 아닐 것으로 판단됨

- 아울러 '18년 6월 지방선거의 경우, 이미 선거일정이 확정된 법정 사무로서 교육감 선출에 따른 인수위원회 구성과 관련된 예산 지출 또한 예정된 재정지출 대상으로 판단되는 바,
- 관련 소요예산을 예비비 지출이 아닌 '18년도 본예산의 세부사업 중 사업내용 등으로 편성하여 집행하는 방안도 고려될 필요가 있었을 것으로 사료됨

〈표 3-6〉 교육감 출범준비위원회 운영 예비비 집행 내역

(단위 : 백만원, %)

배정기관	사업명	지출결정액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	지출 결정일
정책안 기획관	교육감 출범준비위원회 운영	69 (100.0)	48 (70.0)	0	21 (30.0)	6.21.

※ ( ) 지출결정액에 대한 지출액 및 집행잔액 비율임

**IV. 질의토론 요지 : 생략**

**V. 심사결과 : 승인**

**VI. 소수의견의 요지 : 없음**

**VII. 기타 필요한 사항 : 없음**

**VIII. 시정요구사항 : 없음**

# 2018회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안

의안 번호	738
----------	-----

제출년월일 : 2019년 5월 24일  
제 출 자 : 서울특별시교육감

## 1. 제안이유

서울특별시교육비특별회계의 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위한 예비비 지출에 대하여 적정성을 검토하고 추후 예비비 지출 결정의 합리화를 도모하기 위하여 지방자치법 제129조, 지방재정법 제43조, 서울특별시 세입·세출 결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례 제3조 제2항에 의거하여 예비비 지출 승인을 받고자 함

## 2. 예비비 지출내역

(단위 : 천원)

예산액	지출결정액	지 출 액	다음연도이월액	집행잔액	비 고
10,779,702	6,648,267	5,157,395	238,966	1,251,906	

- 지출내역 : 학교시설교육환경개선 등 9개 사업, 총 33건
- 세부내역 : 2018회계연도 예비비 지출내역 참조