

서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례 일부개정조례안 심사보고서

의안 번호	479
----------	-----

2023년 3월 10일
보건복지위원회

I. 심사경과

1. 발의일자 및 발의자 : 2023년 2월 6일 김지향 의원의 30명
2. 회부일자 : 2023년 2월 9일
3. 상정일자 : 제316회 임시회 제1차 보건복지위원회

【2023년 2월 24일 상정·의결(원안 가결)】

II. 제안설명의 요지 (김지향 의원)

1. 제안이유

- OECD 가입국 중 최하위 출산율을 기록할 정도로 국내 저출산 문제가 심각한 상황임에 따라 대통령 직속 저출산·고령사회위원회는 다자녀 가구 지원기준을 3자녀에서 2자녀까지 확대하고, 교통·문화시설 이용, 양육 교육 지원 등의 사업에 반영해 가정의 양육 부담을 완화하고 저출산 문제 해소를 추진하고 있음.

- 그러나 서울시는 다자녀 혜택 대상이 기존 3자녀에 머물러 있어, 지원대상을 3자녀에서 2자녀로 확대할 필요가 있음.
- 이에 서울시 다자녀 지원 대상을 정부 정책 기준에 맞춰 2자녀로 확대하기 위해 상상나라 입장료 감면대상을 두자녀 가족으로 조정하고자 함.

2. 주요내용

- 입장료 감면 대상을 “세자녀 이상”에서 두 자녀 이상 가족에게 발급되는 “다둥이 행복카드 소지자 가족”으로 정비해 지원 대상을 확대함(안 제6조제1항제6호).

3. 참고사항

- 가. 예산조치 : 해당없음(비용추계 비대상사유서 참조)
- 나. 입법예고 : (2023. 2. 14.~2. 19.) 결과 : 의견없음

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 박지향)

1 개정안의 취지

- 동 개정안은 서울상상나라 입장료 감면대상을 다둥이 행복카드를 지닌 자 중 3자녀 이상 가정에서 다둥이 행복카드(2자녀 이상)를 소지하는 가정으로 확대하기 위함임.

2 주요사항 검토

- 동 개정안은 「서울특별시 상상나라 운영에 관한 조례」 제6조(입장료의 감면)에서 규정하고 있는 입장료 감면대상을 서울특별시에 거주하는 2자녀이상 가정 중, 막내가 만13세이하인 가정에 발급되는 다둥이 행복카드를 소지하는 가족으로 정비하여 지원대상을 확대하기 위함임.

현 행	개 정 안
제6조(입장료의 감면) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 입장료를 무료로 한다.	제6조(입장료의 감면) ① ----- ----- -----.
1. ~ 5의2. (생략)	1. ~ 5의2. (현행과 같음)
6. <u>다둥이 행복카드를 지닌 자 중 세자녀 이상을 둔 가족</u>	6. <u>다둥이 행복카드 소지자 가족</u>
7.·8. (생략)	7.·8. (현행과 같음)
② (생략)	② (현행과 같음)

- ‘2021년 출생 통계(통계청)’에 따르면 우리나라의 합계출산율¹⁾은 약 0.81명으로 OECD(경제협력개발기구) 38개국 중 유일하게 1명 이하로 최하위를 기록하고 있으며, 특히 서울특별시의 합계출산율은 약 0.63명으로 전국 17개 시·도 광역시 중에서도 가장 낮은 심각한 상황임.
- 또한 우리나라의 3자녀 이상 가구 비율은 유럽 국가 대비 10% 가량 낮은 상황이며 최근에는 둘째아 출산 포기 경향이 뚜렷해져 2자녀 가구의 급격한 감소로 이어지는 추세임²⁾.
- 이러한 서울시의 초저출산 상황을 고려할 때 양육친화적 환경조성과 다자녀가구의 체감도 높은 지원강화를 위해 서울상상나라 입장료 무료대상을 3자녀 이상에서 2자녀 이상 가정으로 확대하고자 하는 본 개정안의 입법 취지는 인정된다고 할 것임.
- 또한 중앙정부의 제4차 저출산고령사회 기본계획(2021~2025)에 따라 단계적으로 다자녀 지원기준을 2자녀로 개선하려는 정책방향과 「서울특별시 다자녀 가족 지원 등에 관한 조례」 제2조³⁾의 다자녀 가족 정의와도 부합하고 있다는 점에서 타당성이 있다고 사료됨.
- 다만 비용추계 관련하여 상상나라 입장료 등은 세입처리되어 상상나라 운영비 등으로 활용되고 있어, 세입 감소로 인한 상상나라 운영에 차질이 생기지 않도록 감면대상 확대에 따른 감면금액의 정확한 추계와 필요 예산에 대한 검토가 필요해 보임.

1) 가임기 여성(15-49세) 1명이 가임기간(15-49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수

2) 저출산고령사회위원회, 알림공간>보도자료, 다자녀 가구 지원 확대 방안, 2021.09.15.

3) 「서울특별시 다자녀 가족 지원 등에 관한 조례」 제2조(정의) 이 조례에서 "다자녀 가족"이라 함은 둘 이상의 자녀를 출산 또는 입양하여 양육하는 가족을 말한다.

※ 집행기관 의견

- 감면대상 범위 확대에 따라 시설 운영비 일부로 사용하고 있는 입장 수입이 약 650백만원 감소로 예상되어, 이에 따른 운영비 보전 예산 확보 필요

3 종합 의견

- 동 개정안은 서울상상나라 입장료 감면대상을 기존 다둥이 행복카드를 지닌 자 중 3자녀 이상 가정에서 다둥이 행복카드(2자녀 이상)를 소지하는 가정으로 확대하는 것으로,
- 최근 둘째아 출산 포기로 인한 2자녀 가구의 급격한 감소와 서울 특별시의 낮은 출산율 상황을 고려할 때 본 개정안의 입법취지는 인정된다 할 것임.
- 다만 입장료 감면대상 확대에 따른 세입 감소로 인해 상상나라 운영에 차질이 발생하지 않도록 필요한 예산금액에 대한 정밀한 검토가 필요해 보임.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안 가결

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례 일부개정조례안 (김지향 의원 대표 발의)

의안 번호	479
----------	-----

발 의 년 월 일: 2023년 02월 06일

발 의 자: 김지향, 곽향기, 김규남,
김동욱, 김영철, 김용일,
김용호, 김원중, 김원태,
김재진, 김춘곤, 김형재,
김혜영, 남궁역, 남창진,
문성호, 민병주, 박영한,
박칠성, 박환희, 서준오,
송경택, 유정인, 윤기섭,
이봉준, 이상욱, 이영실,
이종태, 이효원, 최민규,
황철규 의원(31명)

1. 제안이유

- OECD 가입국 중 최하위 출산율을 기록할 정도로 국내 저출산 문제가 심각한 상황임에 따라 대통령 직속 저출산·고령사회위원회는 다자녀 가구 지원기준을 3자녀에서 2자녀까지 확대하고, 교통·문화 시설 이용, 양육 교육 지원 등의 사업에 반영해 가정의 양육 부담을 완화하고 저출산 문제 해소를 추진하고 있음.
- 그러나 서울시는 다자녀 혜택 대상이 기존 3자녀에 머물러 있어, 지원대상을 3자녀에서 2자녀로 확대할 필요가 있음.
- 이에 서울시 다자녀 지원 대상을 정부 정책 기조에 맞춰 2자녀로 확대하기 위해 상상나라 입장료 감면대상을 두자녀 가족으로 조정하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 입장료 감면 대상을 “세자녀 이상”에서 두 자녀 이상 가족에게 발급되는 “다둥이 행복카드 소지자 가족”으로 정비해 지원 대상을 확대

3. 참고사항

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

서울특별시 조례 제 호

서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례 일부개정조례안

서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제6조제1항제6호를 다음과 같이 한다.

6. 다둥이 행복카드 소지자 가족

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
<p>제6조(입장료의 감면) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 입장료를 무료로 한다.</p> <p>1. ~ 5의2. (생략)</p> <p>6. <u>다둥이 행복카드를 지닌 자 중 세자녀 이상을 둔 가족</u></p> <p>7.·8. (생략)</p> <p>② (생략)</p>	<p>제6조(입장료의 감면) ① ----- ----- ----- ----.</p> <p>1. ~ 5의2. (현행과 같음)</p> <p>6. <u>다둥이 행복카드 소지자 가족</u></p> <p>7.·8. (현행과 같음)</p> <p>② (현행과 같음)</p>

문서번호

2023013100000010

비용추계서

요청인 : 김지향 의원

담당 : 오희선 과장
이정수 팀장
선동규 주무관

접수일 : 2023.01.31.

회신일 : 2023.02.14.

내용문의 : 02-2180-7953

서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례 일부개정조례안 비용추계서

목 차

- I. 비용추계 요약
- II. 비용추계의 상세내역



서울특별시의회 사무처
재정분석담당관
Seoul Metropolitan Council

I. 비용추계 요약

1. 비용발생 요인

- 서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례 일부개정조례안 제6조(입장료감면) 제6호 ‘다둥이 행복카드를 지닌 자 중 세자녀 이상을 둔가족’ 에서 ‘다둥이 행복카드 소지자 가족’ 으로 개정되는 내용에 따라 세입 감소

2. 비용추계의 전제

가. 대상

- 입장료 감면 대상자는 중 다둥이행복카드 소지자(2자녀 이상)로 확대됨에 따라 그동안 감면받지 못한 2자녀를 둔 이용자

나. 전제

- 2018년, 2019년, 2022년 3년간 총 입장객과 입장료 수입 금액의 평균금액 산출 적용 (2020년, 2021년 코로나19 집중 기간 제외)
- 통계청 2020년 인구총조사 결과 서울특별시 ‘12세이하 아동인원수 기준’ 자료를 활용하여 다자녀 가구 비율 산정 적용(출산율 저조로 아동인원수가 2인인 가구 비율이 더이상 늘어나지는 않을 것으로 판단하고 매년 균등 적용)
 - 1인 43%, 2인 49%, 3인이상 8%를 적용하여 산출
- 2018년, 2019년, 2022년 3년간 회원가입 수입 금액의 평균금액 산출 적용 (2020년, 2021년 코로나19 집중 기간 제외)
- 전체 회원중 입장료가 면제될 경우 회원가입을 하지 않는 것을 전제로 면제가 되는 2인 자녀 가구 비율 34.5% 적용하여 산출
- 비용은 2024년부터 발생하고 추계기간(2024~2028년) 이후에도 계속 발생, 물가상승률 미반영

다. 추계기간 : 5년(2024년~2028년)

라. 방법

- 통계청 2020년 인구총조사 자료, 최근3년간 총입장객수, 입장수입 관련 자료, 서울상상나라 회원가입 현황 등을 근거로 추계

3. 비용추계의 결과

- 총 비용 ≙ 3,073,353천원(연평균 614,670천원)

(단위 : 천원)

연도		1차년도 (2024)	2차년도 (2025)	3차년도 (2026)	4차년도 (2027)	5차년도 (2028)	합계
구분	입장료수입	△548,586	△548,586	△548,586	△548,586	△548,586	△2,742,930
	회원가입수입	△66,084	△66,084	△66,084	△66,084	△66,084	△330,423
	소계(a)	△614,670	△614,670	△614,670	△614,670	△614,670	△3,073,353
세출	-	-	-	-	-	-	-
	소계(b)	-	-	-	-	-	-
□ 총 비용(b-a)		614,670	614,670	614,670	614,670	614,670	3,073,353

4. 덧붙이는 의견 : 회원가입비의 경우 1인가구 대상으로 다양한 프로그램 개발 등을 적극 참여를 유도할 경우 세입 감소가 줄어들 수 있음

5. 작성자

시의회사무처 재정분석담당관
담 당 관 오희선
추계세제팀장 이정수
주 무 관 선동규
☎ 02-2180-7953
e-mail : abasiclilfe@seoul.go.kr

II. 비용추계의 상세내역

1. 비용요소

- 서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례 일부개정조례안 제6조(입장료감면) 제6호 ‘다둥이 행복카드를 지닌 자중 세자녀 이상을 둔 가족’ 에서 ‘다둥이 행복카드 소지자 가족’ 으로 개정되는 내용에 따라 세입 감소

2. 세부추계내역(천단위 절사)

가. 입장료 수입감소 ≍ 2,742,930천원

- 산출방식 = 최근3년간 평균입장수입액×유료입장객중 2자녀가구 추정비율×기간
= 1,029,243천원 × 53.3% × 5년
= 2,742,930천원

※ 2018년, 2019, 2022년 3년간 입장료 수입 평균 1,029,243천원

※ 유료입장객수 자녀수별 구분 및 비율 : 1인자녀 46.7%, 2인자녀 53.3%

- 통계청 2020년 인구총조사 결과 ‘서울시 12세이하 아동인원수 기준’자료 활용 → 유료입장객 유형을 1~2자녀 가구로 구분하여 비율 재조정)

- 연도별 수입감소 ≍ 548,586천원

$$\begin{aligned} &= \text{최근3년간 평균입장수입액} \times \text{유료입장객중 2자녀가구 추정비율} \\ &= 1,029,243\text{천원} \times 34.5\% \\ &= 548,586\text{천원} \end{aligned}$$

나. 회원 수입감소 ≍ 330,423천원

- 산출방식 = 최근3년간 평균회원가입수입액×회원중 2자녀 추정비율×기간
= 191,550천원 × 34.5% × 5년
= 330,423천원

※ 2018년, 2019, 2022년 3년간 회원가입 수입 평균 191,500천원

※ 회원가입 4,638명중 2인자녀가구 비율 34.5%(서울상상나라 제출자료)

- 연도별지원금액 ≍ 66,084천원

$$\begin{aligned} &= \text{최근3년간 평균회원가입수입액} \times \text{회원중 2자녀 추정비율} \\ &= 191,550\text{천원} \times 34.5\% \\ &= 66,084\text{천원} \end{aligned}$$

서울상상나라 입장료수입 및 회원가입 수입 관련 산출 근거표

① <통계청 2020년 인구총조사 - 서울특별시 만12세이하 가구 아동인원수별 현황>
(단위 : 명)

구 분	합계		1자녀		2자녀		3자녀이상	
	자녀수	비율	자녀수	비율	자녀수	비율	자녀수	비율
2020년	803,123	100%	345,367	43.0%	393,634	49.0%	64,122	8.0%

② <2020년 만12세이하 가구 아동인원수별 현황 → 1~2가구를 대상으로 비율제조정>
(단위 : 명)

구 분	합계		1자녀		2자녀	
	자녀수	비율	자녀수	비율	자녀수	비율
2020년	739,001	100%	345,367	46.7%	393,634	53.3%

③ <서울상상나라 연도별 총입장수입 현황(유형별)>

(단위 : 원)

구 분	합 계	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
합 계	3,631,647,400	1,158,013,000	1,113,469,400	168,623,000	375,295,000	816,247,000
3년간 평균	1,029,242,133	1,158,013,000	1,113,469,400	-	-	816,247,000

※ 자료출처 : 서울시 여성가족정책실 아이돌봄담당관(서울상상나라)

※ 코로나19 집중 기간 2020년, 2021년 제외, 천원단위 절사

④ <2022년 기준 회원중 2자녀 가구 비율(추정치)>

(단위 : 명)

구분	계	2인회원	3인회원	4인회원	5인회원 이상
2022년	4,638	1,970	2,054	601	13
2자녀비율	34.5%	1,602			

※ 자료출처 : 서울시 여성가족정책실 아이돌봄담당관(서울상상나라)

⑤ <서울상상나라 연도별 회원수입 현황(유형별)>

(단위 : 원)

구분	계	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
합계	727,870,000	202,820,000	198,790,000	34,750,000	118,370,000	173,040,000
3년간 평균	191,550,000	202,820,000	198,790,000	-	-	173,040,000

※ 자료출처 : 서울시 여성가족정책실 아이돌봄담당관(서울상상나라)

※ 코로나19 집중 기간 2020년, 2021년 제외, 천원단위 절사