

서울특별시의회
제284회 정례회

의안
번호 243

2019년도 서울특별시교육청 기금운용계획안

검 토 보 고 서



2018. 12. 6.

예산결산특별위원회
전 문 위 원

I . 제안경위

- 「2019년도 서울특별시교육청 감채기금 운용계획안」 및 「2019년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안」은 서울특별시교육감이 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항1)에 따라 11월 1일에 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

II . 2019년도 기금운용계획안 개요

- 서울시교육청은 「지방자치법」 제142조2) 및 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」·「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 근거하여 각각 감채기금과 신청사 및 연수원 건립기금을 직접 운용하고 있음

〈표 2-1〉 서울시교육청 기금 운용현황

연번	기금명	설치연도	근거법령	설치목적
1	감채기금	2007	「지방자치법」 제142조 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」	지방채의 상환재원 적립 및 부채규모 감축
2	신청사 및 연수원 건립기금	2016	「지방자치법」 제142조 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」	신청사 및 연수원 건립에 필요한 재원을 연차적으로 적립·조성

- 1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(기금운용계획 및 결산) ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.
- 2) 「지방자치법」 제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.(이하 생략)

- 서울시교육청이 직접 운용하는 감채기금과 신청사 및 연수원 건립기금의 2019년도 수입·지출 총 규모는 각각 0원과 505억 1,500만원인 것으로 확인됨

〈표 2-2〉 2019년도 기금 규모

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년도 (A)	2018년도 (B)	증 감 내 역	
			증감액(A-B)	증감률
감채기금	0	0	0	0.0
신청사 및 연수원 건립기금	50,515	45,996	4,519	9.8

1. 서울특별시교육청 감채기금

- 2019년도 감채기금의 조성규모는 0원으로 2018년도와 동일하게 조성하지 않는 것으로 제출되었음

〈표 2-3〉 2019년도 감채기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	2018년도말 조성현재액 (A)	2019년도		2019년도말 조성현재액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		금액 (C=B-A)	비율 (C/A)
감채기금	0	0	0	0	0	0.0

- 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조 제2항3)에 따르면 매년 교육비특별회계 순세계잉여금의 20% 이상에 해당되는 금액을 감채기금으로 적립하거나 지방채 원리금을 직접 상환하여야 하나, 지방채 상환재원이 지방교육재정교부금으로 지원되는 경우에는 그러하지 아니할 수 있다고 규정하고 있는 바,
- 2018년도말 기준 지방채 미상환 잔액은 총 1조 1,691억원이나 전액4) 국가부담인 것으로 확인됨

3) 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조(기금의 조성) ② 교육감은 매년 교육비특별회계 순세계잉여금의 20%이상에 해당하는 금액을 기금으로 적립하거나 지방채 원리금을 직접 상환하여야 한다. 다만, 지방채가 없거나 지방채 상환재원이 지방교육재정교부금으로 지원되는 경우에는 그러하지 아니할 수 있다.

4) 지방교육채 잔액현황(2018년도말 기준)

(단위 : 백만원)

사업별(사업연도)		차입액(A)	상환액(B)	잔액(C=A-B)
합 계		1,459,550	290,406	1,169,144
국가 부담	학교신설('14)	59,514	0	59,514
	'09 공차기금지방채차환('14)	106,209	0	106,209
	교원명예퇴직('15)	256,174	256,174	0
	유치원 신설 및 교육환경개선('15)	268,763	0	268,763
	교부금차액보전(누리과정)('15)	61,975	0	61,975
	학교신설('15)	152,410	34,232	118,178
	교부금차액보전('16)	152,638	0	152,638
	학교신설('16)	51,013	0	51,013
	교육환경개선('16)	217,414	0	217,414
	교육환경개선('18)	133,440	0	133,440

2. 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

(1) 기금총괄

- 동 기금은 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립⁵⁾을 위한 안정적 재원 확보를 위해 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조 및 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 따라 2016년도에 설치됨
- 신청사 및 연수원 건립 기금(이하 ‘건립기금’ 이라 함)의 존치기한은 2020년까지로 5년간 1,337억원 규모로 운용될 계획인 바, 교육비특별회계에서도 5년간 1,078억원이 기금적립금으로 지출이 발생될 것으로 예상됨

〈표 2-4〉 건립기금 연도별 운용규모

(단위 : 백만원)

구 분	계	2019년도	2020년도	비고
신청사 및 연수원 건립기금	133,708	50,515	83,194	

※ 2019~2023년 중기서울교육재정계획(p.28)에 의함

〈표 2-5〉 교육비특별회계 상 건립기금 적립 계획

(단위 : 백만원, %)

구 분	계	2016년도	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도
기금적립금 (구성비)	107,889	5,909 (0.1)	11,930 (0.1)	29,935 (0.3)	7,527 (0.1)	52,588 (0.5)

※ 2019~2020년은 ‘2019~2023년 중기서울교육재정계획’(p.30)에 의함

※ (구성비) : 2016~2017년은 최종예산에 대한 건립기금의 비율, 2018년은 제1회 추경예산에 대한 건립기금비율, 2019년은 세출예산(안)편성액에 대한 비율, 2020년은 ‘2019~2023년 중기서울교육재정계획’(p.30)에 의한 재정규모에 대한 비율임

5) 신청사 및 연수원 건립 총사업비 : 1,471억(신청사 1,247억원, 연수원 224억원)

- 제주도 연수원 건립기금(이하 ‘건립기금’ 이라 함)의 경우, 당초 건립추진 계획에서 위치, 면적, 규모, 사업비 등이 변경⁶⁾됨에 따라 신청사 및 연수원 건립 총사업비도 기존 사업비보다 126억원 증액된 바,
- 사업 규모를 고려하여 기금 조성액도 증가시킬 필요가 있어 운용 수익이 제고될 수 있는 방안이 검토될 필요가 있을 것으로 사료됨

○ 2019년도 동 기금의 조성규모는 355억 5,300만원으로 2018년도 조성규모(427억 400만원) 대비 △16.7%, △71억 5,100만원 감소한 규모로 확인됨

〈표 2-6〉 2019년도 건립기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기금명	2018년도말 조성액 (A)	2019년도		2019도말 조성액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		증감액 (B-A)	증감률
신청사 및 연수원 건립기금	42,704	7,810	14,961	35,553	△7,151	△16.7

○ 2019년도 건립기금의 기금수지총액은 505억 1,500만원으로 2018년도(459억 9,600만원) 보다 9.8%, 45억 1,900만원 증가한 규모로 확인됨

6) 제주도 연수원 건립 계획 (2019년도 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안)

구분	2016~2018년	2019년	비고
위치	제주시 한경면 신창리 135	서귀포시 안덕면 창천리 884	
부지면적	16,335m ²	8,950m ²	
건축규모	4,000m ²	6,297m ²	
총사업비	98.4억원	224억원	

〈표 2-7〉 2019년도 건립기금 기금수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수입 계획				지출 계획					
항 목	2019년도 수입액	2018년도 수입액	증 감		항 목	2019년도 수입액	2018년도 수입액	증 감	
				비율					비율
합 계	50,515	45,996	4,519	9.8	합 계	50,515	45,996	4,519	9.8
전입금	7,527	27,714	△20,187	△72.8	교육목적 사업비	14,961	3,292	11,669	354.5
예치금 회수	42,704	17,889	24,815	138.7	예치금	35,554	42,704	△7,150	△16.7
이자수입	284	393	△109	△27.7					

(2) 기금 수입 · 지출계획

- 2019년도 수입계획은 505억 1,500만원으로 2018년도말 기금조성액 427억 400만원을 포함하여 교육비특별회계 전입금 75억 2,700만원과 기금운용수익(이자수입) 2억 8,400만원으로 확인되는 바,

〈표 2-8〉 건립기금 수입계획

(단위 : 백만원)

장	관	항	목	2019년도 수입액	2018년도 수입액	증감
수입 합계				50,515	45,996	4,519
보전수입 등 내부거래				50,231	45,603	4,628
		보전수입 등		42,704	17,889	24,815
		예치금회수		42,704	17,889	24,815
		예치금회수		42,704	17,889	24,815
		내부거래		7,527	27,714	△20,187
		전입금		7,527	27,714	△20,187
		교육비특별회계전입금		7,527	27,714	△20,187
자체수입				284	393	△109
		이자수입		284	393	△109
		이자수입		284	393	△109
		공공예금이자수입		284	393	△109

- 동 기금의 교육비특별회계전입금(75억 2,700만원) 재원은 2019년도 공유재산 매각 예정 수입⁷⁾으로 편성된 것으로, 금년도에 비해 공유재산 처분 예정액이 감소한 것으로 검토됨

○ 지출계획의 경우 505억 1,500만원으로 예치금 355억 5,400만원과 신청사 건립경비 149억 6,100만원(청사이전설계비 29억 3,300만원, 시설비 116억 1,800만원, 감리비 3억 6,000만원, 시설부대비 5,000만원)을 계획하고 있는 것으로 검토됨

〈표 2-9〉 건립기금 지출계획

(단위 : 백만원)

분야	부분	정책	단위	세부	편성목	2019년 지출액	2018년 지출액	증감
지출 합계						50,515	45,996	4,519
일반 공공행정						35,554	42,704	△7,150
일반행정						35,554	42,704	△7,150
재무활동						35,554	42,704	△7,150
보전지출						35,554	42,704	△7,150
시교육청 금고예치						35,554	42,704	△7,150
예치금						35,554	42,704	△7,150
교육						14,961	3,292	11,669
교육일반						14,961	3,292	11,669
기관운영관리						14,961	3,292	11,669
교육행정기관시설						14,961	3,292	11,669
본청시설관리(신청사 건립)						14,961	3,292	11,669
설계비						2,933	2,652	281
시설비						11,618	0	11,618
감리비						360	590	△230
시설부대비						50	50	0
직속기관시설관리(연수원 건립)						0	0	0
설계비						0	0	0

7) 사업별 설명자료 p.34, p.1985 : (가칭)노이초 부지 매각 수입 등 9건