

## 서울특별시 서울교통공사 출자 동의안

# 검 토 보 고

### 1. 제안경위

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의안번호 : 제1207호

다. 제출일자 : 2023. 8. 14.

라. 회부일자 : 2023. 8. 21.

### 2. 제안사유

- 서울시는 시민들에게 더욱 안전하고 편리한 지하철 이용환경을 제공하기 위하여 지하철 분야에 출자기관인 서울교통공사를 설립·운영하고 있음.
- 이에 시민 안전 제고 및 지하철 이용환경 개선을 위하여 지하철 노후 시설 재투자, 노후 전동차 교체 등 시민안전 제고 및 지하철 이용환경 개선을 위해 도시철도과에서 추진하고자 하는 주요 사업들과,
- 노후역사 천장재 교체, 지상 구간 소음저감을 지하철 방음벽 설치 등 신규 사업에 필요한 예산을 2024회계연도 우리시 세출예산에

반영하기 위해 「지방재정법」 제18조에 따라 사전에 그 동의를 얻고자 함.

### 3. 주요내용

#### 가. 출자개요

- 대상기관 : 서울교통공사
- 관련법령 : 「지방공기업법」 제49조, 「지방재정법」 제18조, 서울교통공사 설립 및 운영에 관한 조례

#### 나. 주요 사업

- 지하철 노후시설 재투자(1~4호선, 5~8호선)
- 지하철역 승강편의시설 설치
- 지하철역 화장실 확충
- 지하철 노후전동차 교체
- 지하철 공기질 개선
- 서울지하철 스마트관제센터 구축
- 가산디지털단지역 출입구 신설 및 확장
- 지하철 전동차 내 CCTV 설치
- 지하철 안전관리 강화사업
- 노후역사 천장재 교체
- 지하철 방음벽 설치 및 고가구조물 보강
- 지상역사 동행쉼터 설치사업

## 4. 참고사항

### ○ 기관현황

#### 기 관 현 황

- ▶ 설립일자 : 2017. 05. 31
- ▶ 설립목적 : 지하철 건설·운영(서울지하철 1~8호선) 및 부대사업 추진을 통한 도시교통 발전과 시민복리 증진
- ▶ 위 치 : 서울특별시 성동구 천호대로 346(용답동)
- ▶ 조 직
  - 본 사 : 6본부, 6실, 42처 / 현 업 : 1부문, 2원, 1단, 10센터, 58사업소
- ▶ 인 원 : 정원 16,387명 / 현원 16,206명 ('23.5.31.기준)

### ○ 관계법령: 지방재정법

#### 지방재정법 제18조(출자 또는 출연의 제한)

- ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

### ○ 예산조치 : 2024회계연도 예산편성

### ○ 합 의 : 해당사항 없음

## 5. 검토의견(수석전문위원 장훈)

### 가. 개요

- 동 동의안은 서울시가 서울교통공사에 대한 '24년도 지하철 분야 출자예산 편성 이전에 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울시의회의 의결을 얻고자 하는 것임

※ 참고 : 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

제18조(출자 또는 출연의 제한)

- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

### 나. 검토의견

#### ■ 출자 동의안 의의

- 「지방공기업법」 제49조1)에 따라 설립된 서울교통공사는 자본금의 전액을 서울시가 현금 또는 현물로 출자<sup>2)</sup> 하도록 「지방공기업법」 제53조<sup>3)</sup>에서 규정하고 있고, 「지방재정법」 제18조제3항<sup>4)</sup>에서는 지방자치단체가 출자 또는 출연을

1) 「지방공기업법」 제49조(설립) ① 지방자치단체는 제2조에 따른 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 지방공사(이하 “공사”라 한다)를 설립할 수 있다.

2) 출자(出資): 사업을 영위하기 위한 자본으로서, 재산이나 노무 또는 신용을 출연하는 것

3) 「지방공기업법」 제53조(출자) ① 공사의 자본금은 그 전액을 지방자치단체가 현금 또는 현물로 출자한다.

4) 「지방재정법」 제18조8조(출자 또는 출연의 제한)

① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다. ② (생략)

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻도록 하고 있음

- 이에 동 동의안은 2024년 회계연도 예산안 중 서울시에서 서울교통공사로 출자하는 사업의 필요성 및 내용 등을 고려한 출자 동의 여부를 시의회에서 미리 승인받고자 하는 것으로, 출자 금액은 향후 예산편성 절차에 따라 의회의 심의<sup>5)</sup>를 통해 최종 확정될 예정임

## ■ 출자 내용

- 2024년 회계연도 서울시 지하철 분야 출자금액(안)은 14개사업, 4,021억 5천만원으로 2023년도 27개 사업, 3,990억 96백만원에 비해 30억 54백만원(0.76%)이 증가되었음
- 전년대비 주요 변경사항을 살펴보면 지하철 1~4호선 노후 시설 재투자(603억 6백만원), 지하철 공기질 개선(351억원), 스마트 관제센터 구축(497억 5천5백만원) 등의 사업은 사업비가 증액되었고

---

5) 지방재정법 제18조의 출자·출연시 지방의회 사전의결 관련 해석기준 통보(행정자치부 재정정책과 -5653호, '15.10.20.)

- 보조금과 달리 출자·출연은 정산을 의무화하지 않기 때문에 지원 절차를 강화하여 지방자치 단체의 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하려는 취지에서, 지방의회가 출자·출연 대상기관의 사업내용, 필요성, 출자규모 등을 종합적으로 고려하여 승인하는 것으로 출자 금액을 확정하는 것까지 포함하는 것은 아님

지하철역 승강편의시설 설치(420억 89백만원), 가산디지털단지역 출입구 신설 및 확장(16억 55백만원), 노후전동차 교체(국비) 등의 사업은 사업비가 감소하였음

- 신규사업으로 노후 시설물에 대한 선제적 개선을 위한 안전관리 강화사업(23억 5천만원), 개선이 시급한 노후역사 천장재 교체사업(65억 55백만원) 및 지상역사에 냉난방을 제공하는 고객대기실 동행쉼터 설치사업(17억 5천만원) 등을 포함하여 전년 대비 출자금액이 다소 증가하였음 [세부사항 붙임 참조]

## ■ 출자 동의 필요성

- 서울시의 대표 공기업인 서울교통공사의 일평균 수송인원은 '22년 기준 약 5,901천명으로 서울 지하철 1~8호선(275역, 298.1km, 전동차 3,613칸)과 9호선 2·3단계 구간(13역, 13.6km, 전동차 54칸)을 수탁운영하며 수도권 시민들에게 기본에 충실한 수준 높은 교통서비스를 제공하고 있음

- 서울교통공사 재정현황<sup>6)</sup> 자료에 따르면 '22년 기준 누적 적자는 17조 6,808억원으로 그간 코로나19로 인한 승객 감소에 따른 요금수입 감소 및 물가상승 등 운영비용의 증가로 '20년도에는 당기순손실이 1조 1,137억원까지 발생한 바 있음

특히, 당기순손실의 평균 46%를 차지<sup>7)</sup>하는 법정 무임승차와 함께 노후 시설의 재투자에 막대한 비용이 소요됨에 따라 서울교통공사에서는 자산 매각, 근무제도 개선 등을 통한 인력 효율화, 임대 및 광고수입 증대 등을 통한 자구대책을 마련하고 있음에도 불구하고 재정상황은 점차 악화되고 있음

- 서울 지하철은 '74년 8월 15일 1호선(서울역~청량리 구간) 개통 이후 40년 이상 시민생활에 밀접한 대중교통수단으로서의 역할을 하고 있으나,

시설 노후화의 급속한 진행에 따른 시민 안전확보를 위해 노후시설에 대한 재투자가 시급하고 지하철 이용자의 이동 편의와 교통복지 향상을 도모하기 위한 꾸준한 시설 투자가

6) 서울교통공사 재정현황(서울시 내부자료)

(단위: 억원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년
수 입	20,550	16,102	16,802	21,611
비 용	26,415	27,239	26,446	28,031
당 기 순 손 실	△5,865	△11,137	△9,644	△6,420
누 적 적 자	149,547	160,684	170,328	176,808

7) 서울교통공사 무임승차 손실현황(서울시 내부자료)

(단위: 억원)

구 분	연 평균	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
당 기 순 손 실 ( a )	7,691	5,389	5,865	11,137	9,644	6,420
무 임 승 차 손 실 ( b )	3,166	3,540	3,709	2,643	2,784	3,152
손 실 비 율 ( b / a )	46%	66%	63%	23%	29%	49%

## 필요한 상황임

- 지난 7월 서울시 대중교통 요금조정안이 물가대책심의위원회를 통과하여 올해 10월 7일부터 지하철 요금이 150원 인상됨에 따라 올해 말까지 355억원<sup>8)</sup>의 운수수입 증가가 예상되나 1조원 이상의 부족자금<sup>9)</sup>을 운수수입만으로 해소하기에는 한계가 있고 교통공사 자체적으로 사업비 마련에 어려움이 있다는 점을 고려할 때 서울시의 출자동의 필요성은 인정된다 할 것임
- 다만, 2024예산안 심사를 통해 서울교통공사에 대한 출자금 확정 이후 사업 추진과 예산 집행이 적기에 진행할 수 있도록 철저한 지도·감독에 만전을 기해야 할 것이며, 공사는 경영의 어려움을 해소할 수 있도록 구체적이며 실현가능한 자구대책 방안을 마련하여 출자금의 효율적 사용과 함께 재정건전성을 강화할 수 있도록 노력해야 할 것임

8) 지하철 운임 인상 효과 (서울시 내부자료)

- 2023.10.7.인상시 2023.12월 말까지 355억 증가 예상

현재 기본요금	인상계획	운수수입 증액예상액		당초계획 대비 차액 (운임감소분)
		2023.5.1. (300원 인상시)	2023.10.7. (150원 인상)	
1,250원	1,550원	1,915억원	355억원	△1,560억원

9) 서울교통공사 2023년 부족자금 규모(예상): 총 16,555억원 (서울시 내부자료)

- 2023년 순부족액('23년 이월) 2,673억원+'23년 예산 부족액 13,882억원



## 서울시 지하철 분야 출자 동의안 사업관련 현황

(단위 : 백만원)

구분	2023년 (추경포함)	2024년 (편성검토안)	증 감	비고
<b>합계</b>	<b>399,096</b>	<b>402,150</b>	<b>3,054</b>	
지하철 1~4호선 노후시설 재투자	41,740	60,306	18,566	국비:시비:공사=30:30:35
지하철 5~8호선 노후시설 재투자	43,451	58,019	14,568	시비:공사=50:50
지하철역 승강편의시설 설치	70,962	42,089	△28,873	시비 전액 출자
서울교통공사 지하철역 화장실 확충	1,283	2,250	967	시비:공사=50:50
지하철 4호선 노후전동차 교체(시비)	52,783	62,625	9,842	시비:공사=50:50
서울교통공사 지하철 공기질 개선	23,186	35,100	11,914	국비:시비:공사=30:35:35
서울지하철 스마트관제센터 구축	18,917	49,755	30,838	시비:공사=50:50
가산다자탈단지역 출입구 신설 및 확장	1,800	1,655	△145	시비:공사=50:50
서울교통공사 노후전동차 교체(국비)	124,792	76,812	△47,980	국비:시비:공사=25:37.5:37.5
지하철 전동차 내 CCTV 설치	-	885	885	시비 전액 출자
지하철 안전관리 강화사업	-	2,350	2,350	시비:공사=50:50
지하철 방음벽 및 고가구조물 보강	-	2,000	2,000	시비:공사=50:50
노후역사 천장재 교체	-	6,555	6,555	시비:공사=50:50
지상역사 동행샵티 설치사업	-	1,750	1,750	시비:공사=50:50
지하철역 출입구 캐노피 설치	3,460	-	△3,460	시비 전액출자
지하철 역사 환경개선(2023년)	4,250	-	△4,250	
1호선 전동차 RFID 자동결환장치 설치	800	-	△800	
2,3호선 전동차 대용량 콘덴서 교체	500	-	△500	
서울교통공사 변전소 전력감시시스템 구축	1,900	-	△1,900	
지하철 공기질 관제센터 구축 타당성 조사	33	-	△33	
지하철 역사 스크린도어 검지장치(바닥센서) 시스템 시범사업	2,500	-	△2,500	
잠실철교 방호울타리 개선	500	-	△500	
AI 기반 실시간 혼잡도 평가 및 운행지원시스템 개발	500	-	△500	
군자차량기지 유기용제에 의한 산업재해 예방 및 근무환경 개선사업	500	-	△500	
승객안전사고 예방을 위한 승강장 안전문 가동문 감시시스템 구축	1,000	-	△1,000	
6호선 IPM 개량사업	1,320	-	△1,320	
서울교통공사 화재 초동진화용 자동 소화배치 도입	700	-	△700	
2호선 280량 객실의자 커버 교체	1,400	-	△1,400	
구의~강변 고가부 레일코팅	270	-	△270	
노후열차 정보안내 시스템 개량 사업	200	-	△200	
시설물 점검 솔루션 설치	300	-	△300	
서울교통공사 교통안전홍보영상 제작	50	-	△50	