

심사보고서

의안 번호	1948
----------	------

2024년 6월 25일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2024. 5. 27.

2. 제안자 : 서울특별시교육감

3. 회부일자 : 2024. 5. 30.

4. 상정일자 : 제324회 서울특별시의회 정례회

○ 예산결산특별위원회 제1차 회의(2024. 6.19)

- 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변

○ 예산결산특별위원회 제3차 회의(2024. 6.24)

- 승인

Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 엄동환)

1. 제안이유

- 지방자치단체 기금 운용의 공공성과 지방재정의 효율성 증진을 위하여 2023 회계연도 서울특별시교육청 기금 결산서를 작성하였으며 서울특별시의회 승인을 받고자 함

2. 주요내용

- 서울시교육청 6개 기금의 당해연도말 조성액은 1조 8,258억원으로, 전년도말 조성액 1조 8,003억원 대비 255억원이 증가함
 - 이 중 서울특별시교육청 남북교육협력기금은 조례 폐지에 따라 조성액은 교육비특별회계로 전액 세입 조치(2023. 4. 3.) 하였음
- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 2023회계연도에 미운용하였으며, 당해연도말 조성액은 예금이자 발생액(2억원)을 포함한 4억원임
- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은
 - 수입은 총 1,470억원으로, 이자수입 7억원, 전년도이월금 177억원, 예치금회수 975억원, 교육비특별회계전입금 311억원임
 - 지출은 총 1,403억원으로, 신청사 건립 건설비 68억원, 예치금 1,335억원임
 - 다음연도 사고이월액은 67억원으로, 신청사 건립 공정 일정에 따른 공사용역 등 완료 기한 미도래로 인하여 이월함
 - 당해연도말 조성액은 1,402억원으로, 향후 신청사 건립 사업에 지속적으로 사용할 계획임

○ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은

- 수입은 총 1조 2,513억원으로, 이자수입 398억원, 학교회계전출금반납금수입 20억원, 전년도이월금 1,371억원, 예치금회수 1조 724억원임
- 지출은 총 1조 2,513억원으로, 학교시설교육환경개선 및 기관운영 1,305억원, 민간투자사업상환 1,047억원, 예치금 1조 161억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 1조 161억원임

○ 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은

- 수입은 총 6,657억원으로, 이자수입 6억원, 예치금회수 4,651억원, 교육비특별회계전입금 2,000억원임
- 지출은 총 6,657억원으로, 예치금 6,657억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 6,657억원임

○ 서울특별시학교안전공제회 학교안전공제 및 사고예방기금은

- 수입은 총 158억원으로, 이자수입 2억원, 공제료수입 76억원, 소방사업 수익금 5억원, 학교폭력피해자 구상금 1억원, 교육활동참여자공제료, 법인세환급금, 잡수입 1억원, 예치금회수 73억원임
- 지출은 총 158억원으로, 공제사업비 102억원, 예방사업비 1억원, 학교폭력 피해지원 3억원, 예치금 35억원, 기관운영비 및 인건비 17억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 35억원임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「2023회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 '24년 5월 27일 제출한 것으로 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2023회계연도 기금결산 개요¹⁾

- 서울특별시교육청은 총 6개 기금에 대한 결산 승인안을 제출한 바, '23회계연도말 조성액은 1조 8,258억 8,000만원으로 직전 회계연도말 조성액(1조 8,003억 3,600만원)보다 1.4%, 255억 4,400만원 증가한 것임

〈표 3-1〉 기금별 조성 총괄 현황

(단위 : 백만원, %)

기금명	구분	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (E=A+B)	증 감 액 (F=E-A)	증 감 륜 (F / A)
			계 (B=C-D)	수 입 액 (C)	지 출 액 (D)			
합	계	1,800,336	25,544	282,702	257,158	1,825,880	25,544	1.4
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금		115,169	24,991	31,818	6,827	140,160	24,991	21.7
서울특별시교육청남북 교육교류협력기금 ^{주1)}		2,833	△2,833	31	2,864	-	△2,833	△100.0
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금		1,209,505	△193,399	41,800	235,199	1,016,104	△193,399	△16.0
서울특별시교육청 생태 전환 교육기금		418	2	2	-	420	2	0.5
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금		465,100	200,563	200,563	-	665,663	200,563	43.1
서울특별시교육청학교안전 공제 및 사고예방기금		7,311	△3,779	8,488	12,267	3,532	△3,779	△51.7

※ 주1) 「서울특별시교육청 남북교육교류협력 활성화에 관한 조례 폐지조례안」(가결, '23. 3.10)

- 1) ■ 결산서는 원 단위로 작성되나 검토보고서의 경우, 백만원 미만 단위는 절사함
 ■ 증감률 등의 경우, 소수점 1자리까지 표기하고, 그 미만은 절사함에 따라 일부(±0.1% 범위 내) 차이 있음

3. 기금 결산 관련 검토

가. 기금 조성 총괄

- 관련 법령은 기금결산에 대해 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있어 금번 정례회 중 '23회계연도 기금결산 승인안을 제출하여 의회의 의결을 받고자 하는 것임

〈표 3-2〉 기금별 설치근거 및 기금운용개시 현황

기금명	설치근거	기금운용개시연도
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금	○ 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례	2016
서울특별시교육청 남북교육교류협력기금	○ 서울특별시교육청 남북교육교류 협력 활성화에 관한 조례	2020
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	○ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례	2021
서울특별시교육청 생태전환교육기금	○ 서울특별시교육청 생태전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례	2022
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	○ 서울특별시교육청 통합교육재정 안정화기금 설치 및 운용 조례	2022
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	○ 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 설치 및 운용 조례	2007

- 제출된 '23회계연도 결산 승인안을 검토하면 6개의 기금이 조성·운용되고 있는 바,
- **서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금**의 경우, '23회계연도말 기금 조성액은 1,401억 6,000만원으로 '22회계연도말 기금 조성액(1,151억 6,900만원) 보다 21.7%, 249억 9,100만원 증가한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 남북교육교류협력기금**은 '23년 3월, 관련 폐지조례안이 의결되어 기금 운용을 폐지하고 '22회계연도말 기금 조성액(28억 3,300만원)과 '23회계연도 이자수입(3,100만원) 전액은 교육비특별회계로 세입 조치함에 따라 '23회계연도말 기금 조성액은 0원으로 제출됨
- **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**의 경우, '23회계연도말 기금 조성액은 1조 161억 500만원으로 '22회계연도말 기금 조성액(1조 2,095억 500만원) 보다 △16.0%, △1,934억원 감소한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 생태전환교육기금**의 경우, '23회계연도말 기금 조성액은 4억 2,000만원으로 '22회계연도말 기금 조성액(4억 1,800만원) 보다 05%, 200만원 증가한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 통합교육재정안전화기금**의 경우, '23회계연도말 기금 조성액은 6,656억 6,300만원으로 '22회계연도말 기금 조성액(4,651억) 보다 43.1%, 2,005억 6,300만원 증가한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금**의 경우, 서울특별시학교안전공제회가 관리·운용하는 기금으로서, '23회계연도말 기금 조성액은 35억 3,200만원으로 '22회계연도말 기금 조성액(73억 1,100만원) 보다 △51.7%, △37억 7,900만원 감소한 것으로 제출하였음

- '23회계연도 **서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안**은 서울시교육청이 운용하는 5개 기금과 함께 단일 의안으로 제출되어 지난 '22회계연도 기금결산 승인안 심사시 우리 위원회의 지적사항을 반영한 것으로 판단됨

- 다만, 관련 조례가 정하고 있는 기금명은 '서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금'임에도 '서울특별시학교안전공제회 학교안전공제 및 사고예방기금'으로 결산서에 오기재하여 제출한 것으로 제출하는 의안과 첨부자료에 대한 주의가 필요한 사안으로 판단됨

○ 서울특별시교육감이 제출한 「2023회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」은 ①**서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금**, ②**서울특별시교육청 남북교육교류협력기금**, ③**서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**, ④**서울특별시교육청 생태전환교육기금**, ⑤**서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**, ⑥**서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금**의 수입과 지출을 포함한 기금운용결과에 대한 승인을 요청한 것이나,

- **서울특별시교육청 남북교육교류협력기금**의 경우, 교육부의 관련 기준에서 제출하도록 정하고 있는 기금결산서(①기금결산 총괄 현황, ②기금수입 결산 현황, ③기금지출 결산 현황, ④기금운용계획 변경내용 설명서)중 단지 ①기금결산 총괄 현황만 제출한 것으로 확인되어 관련 법령에 근거한 교육부의 기준을 준수하지 않은 것으로 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 것으로 판단됨

- 아울러 기금의 결산은 관련 법령에 근거한 행정안전부의 관련 기준에 따라 ①기금결산서를 작성하고, ②기금운용심의회 심의를 거쳐 ③결산검사 이후 ④서울특별시의회에 제출하도록 정하고 있음에도 불구하고 동 기금은 기금운용심의회가 '23회계연도에 대한 기금결산서를 심의한 사실이 없는 것으로 확인되는 바,

- 이는 '22회계연도 기금결산 승인심사 시에도 우리 위원회에서 동일하게 지적하였던 사항으로, '23년 4월, 기금조례가 폐지되어 기금결산을 위한 기금운용심의회를 개최하는 데 한계가 있을 수 있으나, 기금운용심의회 심의를 통한 기금결산 심의를 이행하도록 정하고 있어 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 사안으로 판단됨

〈표 3-3〉 2023회계연도말 기금 조성 총괄 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
합 계	1,800,336	25,544	282,702	257,158	1,825,880
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금	115,169	24,991	31,818	6,827	140,160
서울특별시교육청 남북교육교류협력기금	2,833	△2,833	31	2,864	0
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	1,209,505	△193,399	41,800	235,199	1,016,104
서울특별시교육청 생태전환교육기금	418	2	2	0	420
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	465,100	200,563	200,563	0	665,663
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	7,311	△3,779	8,488	12,267	3,532

나. 기금별 수입·지출 결산 검토

(1) 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

① 수입 결산

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금의 '23회계연도 당초 수입계획액은 1,274억 6,700만원이나, 37억 5,700만원 증가한 1,312억 2,400만원으로 수입계획을 변경하여 1,469억 8,800만원(전년도 이월액 177억 1,800만원 포함)이 실제 수납된 것으로 제출함

〈표 3-4〉 신청사 및 연수원 건립기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구분	운용계획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현액 (E=B+D)	수납액 (F)	증감액 (F-E)
	당초 (A)	수정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합계	127,467	131,224	3,757	17,718	148,942	146,988	△1,954
전입금	32,939	32,939	-	-	32,939	31,128	△1,811
전년도이월금	-	-	-	17,718	17,718	17,718	-
예치금회수	93,694	97,451	3,757	-	97,451	97,451	-
이자수입	834	834	-	-	834	691	△143

○ 전입금은 당초 329억 3,900만원으로 수입계획 하였으나, 수입계획액보다 △18억 1,100만원 감소한 311억 2,800만원이 실수납된 바,

- '23회계연도 이자수입으로 전입금 감소분을 확보할 수 있을 것으로 판단하여 교육비특별회계로부터 신청사 및 연수원 건립기금 전출금중 18억 1,100만원을 전출하지 않은 것으로 미전출금분 만큼 전입금이 부족 수납된 것으로 사료됨

- **이자수입**은 당초 수입계획한 8억 3,400만원 보다 △1억 4,300만원 감소한 6억 9,100만원이 실수납된 것으로 예치기간이 만료된 정기예금을 미해지하여 해당 정기예금의 만기 이자가 발생하지 않은 것으로 사료됨
- **예치금회수**는 지난해계연도말 예치금을 당해연도에 수납하는 과목으로 당초 936억 9,400만원으로 수입계획 하였으나, '22회계연도 기금결산 결과를 반영하여 37억 5,700만원을 증액한 974억 5,100만원으로 수입계획을 변경하여 전액 수납처리한 것으로 확인됨
- **전년도이월금**의 경우, '22회계연도에서 이월된 신청사건립 177억 1,800만원을 '23회계연도 수입계획현액에 포함한 것으로 실제수납액도 177억 1,800만원으로 제출되었음

② 지출 결산

- **서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금**의 '23회계연도 당초 지출계획액은 1,274억 6,700만원이었으나, 37억 5,700만원 증가한 1,312억 2,400만원으로 지출계획을 변경한 것으로, 지출계획현액 1,489억 4,200만원(전년도 이월액 177억 1,800만원 포함)중 1,402억 9,100만원을 지출하고, 66억 9,700만원을 다음연도로 이월한 것으로 제출함

〈표 3-5〉 신청사 및 연수원 건립기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 ^{주1)} (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
합계	127,467	131,224	17,718	148,942	140,291	6,697	1,954
신청사건립	37,756	37,756	17,718	55,474	6,828	6,697	41,949
설계비	14	14	-	14	-	-	14
시설비	36,126	36,126	17,718	53,844	6,800	5,817	41,227
감리비	1,471	1,471	-	1,471	-	880	591
시설부대비	145	145	-	145	28	-	117
예치금	89,711	93,468	-	93,468	133,463	-	△39,995 ^{주2)}

※ 주1) 기금은 세부사업에서 발생된 집행잔액을 여유재원으로 예치함에 따라 기금결산서에는 집행잔액을 표기하지 않으나, 해당 표의 집행잔액은 세부사업의 지출상황을 산술적으로 설명하기 위한 것임
 주2) 세부사업에서 발생된 집행잔액의 합계이나, 여유재원으로 초과지출되어 △으로 표시됨

○ **신청사 건립사업**의 지출계획현액은 554억 7,400만원(전년도 이월금 177억 1,800만원 포함)이나, 오염토 발생에 따라 공사가 지연되어 지출계획현액 중 12.3%, 68억 2,800만원은 지출하고, 지출계획현액의 12.1%, 66억 9,700만원은 이월한 것으로 제출된 바,

- 공사중 장애발생으로 사업이 예정대로 진행될 수 없는 상황임에도 기금의 지출계획은 유지함에 따라 지출계획현액 554억 7,400만원의 75.6%, 419억 4,900만원이 미집행되는 결과를 초래한 것으로 기금운용계획 수립시 실제 지출가능성을 고려하여 목적사업비에 편성하고, 여유재원은 예치하여 이자수익을 확보하는 방안도 필요하였을 것으로 사료됨

- 기금의 경우 사업비에서 발생된 미집행액은 예치금으로 적립되어 해당 기금의 사업비로 다시 활용된다는 점에서 미집행액에 대하여 상대적으로 둔감할 수 있으나, 당해연도에 지출계획한 사업이 사업목적대로 집행될 수 있도록 하고 예측하지 못한 사유가 발생한 경우, 지출계획을 변경하는 등 기금재원을 효율적으로 운용하도록 조정할 필요가 있을 것으로 판단됨

- **연수원 건립사업**은 사업지연으로 '22년 12월, '23회계연도 기금운용계획 심사 시 지출계획하였던 설계비 5,000만원 전액이 삭감되었으며 이후 연수원 신규 건립을 중단하고 대천임해교육원 시설을 개선하여 활용하는 것으로 결정된 바,
 - '24년 2월, 관련 일부개정 조례안이 가결되어 조례명과 기금명을 변경하고, 연수원 건립 관련 조항을 정비한 것으로 검토됨

- **예치금**은 당초 897억 1,100만원으로 지출계획하고, '22회계연도 결산결과에 따른 여유재원을 추가 예치하여 934억 6,800만원으로 지출계획을 변경하였으나, 결산결과 고유목적사업인 신청사 건립에서 발생된 집행잔액 399억 9,500만원을 예치하여 당초 지출계획보다 48.8%, 437억 5,200만원 증가한 1,334억 6,300만원을 예치한 것으로 제출됨

(2) 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 당초 1조 2,659억 1,300만원으로 수입계획 하였으나, △1,517억 1,700만원 감액한 1조 1,141억 9,600만원으로 수입계획을 변경하고, 전년도 이월액 1,371억 900만원을 포함하여 1조 2,513억 500만원을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-6〉 교육시설환경개선기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	1,265,913	1,114,196	△151,717	137,109	1,251,305	1,251,305	-
전 입 금	231,500	-	△231,500	-	-	-	-
전년도이월금	-	-	-	137,109	137,109	137,109	-
예 치 금 회 수	1,007,414	1,072,396	64,982	-	1,072,396	1,072,396	-
이 자 수 입	26,999	39,824	12,825	-	39,824	39,824	-
기 타 수 입	-	1,976	1,976	-	1,976	1,976	-

○ 전입금은 당초 2,315억원을 수입계획 하였으나, 「'23년도 서울특별시교육비특별회계 세출예산 절감 추진 계획」에 따라 교육비특별회계로부터 교육시설환경개선 기금전출금 2,315억원 전액이 전출되지 않아 전입금 수입계획을 전액 감액하는 것으로 변경하여 실제수납액도 0원으로 제출됨

○ 전년도이월금의 경우, '22회계연도에서 이월된 1,371억 900만원을 '23회계연도 수입계획현액에 포함한 것으로 실제수납액도 1,371억 900만원으로 제출됨

- **예치금회수**는 지난해계연도말 예치금을 당해연도에 수납하는 과목으로 당초 1조 74억 1,400만원으로 수입계획 하였으나, '22회계연도 결산결과를 반영하여 649억 8,200만원을 증액한 1조 723억 9,600만원으로 수입계획을 변경하여 수납처리한 것으로 확인됨
- **이자수입**의 경우, 당초 269억 9,900만원으로 계획하였으나, 예치금 증가에 따른 이자수입과 연도말 이자수입 발생 등을 반영하여 128억 2,500만원 증가된 398억 2,400만원을 수납한 것으로 제출됨
- **기타수입**은 학교회계전출금반납금으로 당초 수입계획은 없었으나, '22~23년 동 기금으로 추진된 안전관리(석면개선) 및 냉난방개선사업비중 사립학교 전출금의 집행잔액이 '23회계연도에 반납되어 19억 7,600만원이 수납처리된 것으로 확인됨

② 지출 결산

- **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**은 당초 1조 2,659억 1,200만원을 지출계획 하였으나, △1,517억 1,700만원 감소한 1조 1,141억 9,500만원으로 지출계획을 변경하고, 지출계획현액 1조 2,513억 400만원(전년도 이월액 1,371억 900만원 포함) 전액을 지출한 것으로 제출됨

〈표 3-7〉 교육시설환경개선기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 ^{주1)} (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
합계	1,265,912	1,114,195	137,109	1,251,304	1,251,304	-	-
안전관리 (석면개선) 및 냉난방개선	-	-	137,109	137,109	130,527	-	6,582
건설비	-	-	137,109	137,109	130,527	-	6,582
위원회운영	2	2	-	2	1	-	1
운영비	2	2	-	2	1	-	1
민투자사업상환	106,118	106,118	-	106,118	104,672	-	1,446
상환지출원금	62,674	62,974	-	62,974	62,321	-	653
상환지출이자	12,653	13,353	-	13,353	13,281	-	72
운영비	30,791	29,791	-	29,791	29,070	-	721
예치금	1,159,792	1,008,075	-	1,008,075	1,016,104	-	△8,029 ^{주2)}

※ 주1) 기금은 세부사업에서 발생된 집행잔액을 여유재원으로 예치함에 따라 기금결산서에는 집행잔액을 표기하지 않으나, 해당 표의 집행잔액은 세부사업의 지출상황을 산술적으로 설명하기 위한 것임
 주2) 세부사업에서 발생된 집행잔액의 합계이나, 여유재원으로 초과지출되어 △으로 표시됨

- **안전관리(석면개선) 및 냉난방개선**은 전년도 이월금 1,371억 900만원중 95.2%, 1,305억 2,700만원을 지출하고, 준공정산에 따른 잔액 발생을 사유로 65억 8,200만원을 미집행하였음
- **예치금**은 당초 1조 1,597억 9,200만원을 지출계획 하였으나, △1,517억 1,700만원 감소한 1조 80억 7,500만원으로 지출계획을 변경한 바,

- 결산결과 고유목적사업인 안전관리(석면개선) 및 냉난방개선, 위원회 운영 등의 집행잔액 80억 2,900만원을 예치금으로 합산하여 예치금을 지출계획(1조 80억 7,500만원) 보다 0.8%, 80억 2,900만원 증가한 1조 161억 400만원 예치한 것으로 확인됨

(3) 서울특별시교육청 생태전환교육기금

① 기금의 존속 및 폐지 관련

□ 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 관련 조례에 따라 지난 2022년도에 설치되었으나,

○ 동 조례는 지난 '23년 7월, 폐지조례안이 가결되고 '23년 9월, 조례가 폐지 공포되었으나, '23년 10월, 교육청의 집행정지 결정신청을 대법원이 인용하여 폐지조례안 재의결 효력정지가 결정된 상태임

- 동 기금은 지난 '23회계연도 기금운용계획안 심사시 운용계획을 삭제하는 것으로 수정되어 '23년도에는 추진 실적이 없는 것으로 확인됨

② 수입 결산

□ 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 4억 2,000만원을 수입계획하여 예치금회수 4억 1,800만원과 이자수입 200만원 전액을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-8〉 생태전환교육기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전 년 도 이 월 액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	420	420	-	-	420	420	-
예치금회수	418	418	-	-	418	418	-
이자수입	2	2	-	-	2	2	-

※ 동 기금은 '23회계연도 기금운용계획안 심사시 운용계획이 삭제된 바, 표의 수입결산 현황은 예치금을 기준으로 작성하여 제출된 것임

③ 지출 결산

- 서울특별시교육청 생태전환교육기금의 지출계획액은 예치금 4억 2,000만원으로 4억 2,000만원 전액 예치한 것으로 제출됨

〈표 3-9〉 생태전환교육기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구 분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
예치금	420	420	-	420	420	-	-

※ 동 기금은 '23회계연도 기금운용계획안 심사시 운용계획이 삭제된 바, 표의 지출결산 현황은 예치금을 기준으로 작성하여 제출된 것임

(4) 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금의 '23회계연도 당초 수입계획액은 1조 4,635억 8,600만원이나, △7,979억 2,300만원이 감소한 6,656억 6,300만원으로 수입계획을 변경하고, 수입계획 현액 전액을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-10〉 통합교육재정안정화기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	1,463,586	665,663	△797,923	-	665,663	665,663	-
전 입 금	970,000	200,000	△770,000	-	200,000	200,000	-
예 치 금 회 수	464,819	465,100	281	-	465,100	465,100	-
이 자 수 입	28,767	563	△28,204	-	563	563	-

○ 전입금은 당초 9,700억원을 수입계획 하였으나, 「'23년도 서울특별시교육비 특별회계 세출예산 절감 추진 계획」에 따라 교육비특별회계에서 통합교육 재정안정화기금 전출금을 2,000억원만 전출하는 것으로 전입금 수입계획을 변경하여 △7,700억원이 감액된 2,000억원을 수납한 것으로 제출됨

○ 예치금회수는 지출항목인 예치금을 당해연도 수입계획으로 연동시키는 수입 항목으로 당초 4,648억 1,900만원으로 수입계획 하였으나, '22회계연도 결산결과를 반영하여 2억 8,100만원 증가한 4,651억원으로 수입계획을 변경하여 수납한 것으로 제출됨

- **이자수입**의 경우, 당초 287억 6,700만원으로 계획하였으나, 전입금 감액으로 인한 예치금 축소, 금리변동 등에 따라 △282억 400만원 감소한 5억 6,300만원으로 수입계획을 변경하여 수납한 것으로 제출됨

② **지출 결산**

- **서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**은 당초 1조 4,635억 8,600만원을 지출계획 하였으나, 교특회계전입금 및 이자수입 감소분 △7,979억 2,300만원을 반영하여 6,656억 6,300만원으로 지출계획을 변경하여 예치한 것으로 제출됨

〈표 3-11〉 통합교육재정안정화기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
예치금	1,463,586	665,663	-	665,663	665,663	-	-

(5) 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방 기금은 147억 200만원을 수입계획 하였으나, 11억 2,500만원 증가한 158억 2,600만원으로 수입계획을 변경하여 157억 9,900만원을 실제 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-12〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)	
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)					
합 계	14,702	15,826	1,125	-	15,826	15,799	△28	
전 입 금	-	-	-	-	-	-	-	
예 치 금 회 수	6,503	7,312	809	-	7,312	7,312	-	
이 자 수 입	170	283	113	-	283	243	△40	
기 타 수 입	소 계	8,029	8,232	203	-	8,232	8,244	12
	공제료수입	7,339	7,561	222	-	7,561	7,561	-
	소 방 수 익	500	500	-	-	500	500	-
	학 교 폭 력 구상금회수	102	111	9	-	111	123	12
	교 육 활 동 참여자공제료	70	16	△54	-	16	16	-
	법 인 세 환 급 금	18	44	26	-	44	44	-

○ 예치금회수는 당초 65억 300만원으로 계획하였으나, 8억 900만원 증가한 73억 1,200만원으로 수입계획을 변경하고, 변경 계획한 금액을 전액 수납한 것으로 제출됨

- **이자수입**은 당초 1억 7,000만원으로 수입계획 하였으나, 1억 1,300만원 증가한 2억 8,300만원으로 수입계획을 변경한 바, △4,000만원이 감소된 2억 4,300만원을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-13〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 이자수입 현황 (2023~2021)

(단위 : 백만원)

회계 연도	예금 (A+B)			A 정기예금 (저축보험 포함)		B 기타예금	
	일평균 잔액(가)	총예금이자 ^{주1)} (나=A+B)	수익률 (나/가)	일평균 잔액	정기예금 이자(A)	일평균 잔액	기타예금 이자(B)
2023	6,660	192 (100.0)	2.9	1,450	11 (5.6)	5,210	181 (94.4)
2022	6,335	90 (100.0)	1.4	4,353	65 (72.0)	1,982	25 (28.0)
2021	8,179	49 (100.0)	0.6	6,775	20 (41.3)	1,404	28 (58.7)

- ※ 주1) 기금운용명세서 이자수입중 국세환급금 및 구상금 이자수입 제외
- 주2) 구성비()는 전체 예금이자중 예금종류별 이자액이 차지하는 비율임

- **기타수입**중 공제료 수입은 동 기금의 주요 수입원으로 최종 수입계획액인 75억 6,100만원을 실제 수납한 것으로 제출됨

- 관련 법령에 따라 서울특별시학교안전공제회는 교육부장관이 고시한 공제 금액 산정기준에 학교안전사고 발생추이 등을 고려하여 '23년도 공제료 단가를 산정하는 바,

〈표 3-14〉 서울특별시학교안전공제회 공제료 산정기준(학생1인당 공제료)

(단위 : 원)

회계연도	유	초	중	고	평균
2023	3,200 (3,100)	5,350 (4,800)	10,300 (9,800)	14,440 (14,000)	8,323 (7,925)
2022	2,940 (2,800)	4,510 (4,300)	9,550 (9,110)	12,700 (12,100)	7,425 (7,078)
2021	2,530 (2,300)	4,400 (4,000)	9,350 (8,500)	11,550 (10,500)	6,958 (6,325)

※ ()는 교육부고시 기준 공제료

- 공제가입 결산인원(870,773명)은 계획인원(875,753명) 보다 △3,980명 감소되었고, 공제료수입은 학교급별 수입액 증감을 반영하여 75억 6,100만원을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-15〉 공제료수입 계획 대비 결산 현황

(단위 : 명, 백만원)

2023 계획 (A)		2023 결산 (B)		증 감 (B - A)	
가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입 ^{주1)}
875,753	7,561	871,773	7,561	△3,980	0

※ 주1) 실제 공제료 수입 감소액은 △18,000원이나 검토보고는 백만원 이하를 절사함

- **그 외 기타수입**은 관련 법령에 따른 소방안전점검대행사업 수익금(5억원) 과 학교폭력 구상금 회수(1억 2,300만원), 교육활동참여자 공제료(1,600만원)로서 최종 수입계획액(6억 2,700만원) 보다 1,200만원 증가한 6억 3,900만원을 수납한 것으로 제출됨

② 지출 결산

- **학교안전공제 및 사고예방 기금**의 '23회계연도 지출액은 157억 9,900만원으로 지출계획현액(158억 2,600만원) 보다 △2,700만원 감소한 것으로 제출된 바,
- 정책사업인 **학교안전망구축**은 지출계획현액(107억 7,100만원) 보다 △1억 6,100만원 감소한 106억 1,000만원을 지출한 것으로,
 - 세부사업인 학교폭력피해지원, 예방사업, 학교안전사고피해자상담지원에서 집행잔액(1억 4,400만원)이 발생한 것으로 검토되며,
 - 세부사업인 **공제사업**은 지출계획현액(107억 7,100만원) 보다 △1억 6,100만원 감소한 106억 1,000만원을 지출한 것으로 검토됨
 - 공제사업중 공제급여지급 항목은 지출계획현액(98억 1,900만원) 보다 △200만원 감소한 98억 1,700만원을 지출한 것으로 직전회계연도(65억 9,800만원) 보다 32억 1,900만원(48.8%)이 증가한 것으로 검토되는 바, 코로나 이전으로 일상이 회복됨에 따라 학교 안전사고 건수 또한 증가하여 공제급여 지출이 증가한 것으로 사료됨

〈표 3-16〉 공제급여지급 현황

(단위 : 건, 백만원)

구	분	2 0 2 3 (A)		2 0 2 2 (B)		증 감 (A - B)	
		건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액
합 계		20,006	9,817	13,106	6,598	6,900	3,219
공 제 급 여 지 급	요양급여	19,969	6,504	13,065	4,484	6,904	2,020
	장해급여	36	2,719	39	2,034	△3	685
	유족급여	1	594	-	-	1	594
	기타 ^{주1)}	-	-	2	80	△2	△80

※ 주1) 위로금, 보전비용 등

○ 다만, 지난 '22회계연도 기금결산안 심사 당시 우리 위원회가 관련 법령 및 행정안전부의 관련 기준에 따른 결산보고 절차를 미준수한 것에 대해 지적한 사실이 있음

- 행정안전부의 관련 기준은 기금결산의 승인절차를 ①기금결산서 작성, ②기금운용심의회 심의, ③결산검사위원 검사, ④지방의회의결 순으로 진행하도록 명시하고 있음에도
- 동 기금은 '23회계연도 결산검사('24. 4.15~5.19)가 진행중인 '24년 4월 15일 학교안전공제 및 사고예방기금 심의위원회가 동 기금결산을 심의한 것이 확인되는 바, 동 사례의 경우, 행정안전부가 예규로 정한 사안을 준수하지 않은 것으로 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 것으로 판단됨

〈표 3-17〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구	분	지출 계획액		전년도 이월액	지출계획 현액	지출액	다 연 이월액	음 도 잔 액			
		당 초	수 정								
			(A)	(B)	(C=A+B)	(D)	(E)	(F=C- D-E)			
합		계	14,702	15,826	0	15,826	15,799	-	27		
학 안 구	교 안 전 공 제 기 금	소	계	9,019	10,771	0	10,771	10,610	-	161	
		공 제 사 업 비	소	계	8,340	10,189	0	10,189	10,172	-	17
			공 제 급 여 지 급 (사 고 보 상 비)	7,859	9,819	0	9,819	9,817	-	2	
			전 문 가 위 탁	40	25	0	25	20	-	5	
			보 상 심 사 위 원 회	17	17	0	17	10	-	7	
			소 송 업 무	215	215	0	215	212	-	3	
			손 해 방 지 및 긴 급 조 치 비 용 지 원	26	0	0	0	0	-	0	
			학 교 안 전 사 고 보 상 시 스템 의 운 영 개 선 및 안 정 화	123	53	0	53	53	-	0	
			중 앙 회 분 담 금	60	60	0	60	60	-	0	
			예 방 사 업 비	386	172	0	172	116	-	56	
		학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원	27	27	0	27	11	-	16		
		학 교 폭 력 피 해 지 원	266	383	0	383	311	-	72		
		기 관 운 영 비	소	계	273	219	0	219	207	-	12
			업 무 추 진 비	24	24	0	24	23	-	1	
운 영 비	249		195	0	195	184	-	11			
근 로 자 인 건 비	소	계	1,272	1,525	0	1,525	1,450	-	75		
	급 여	950	1,257	0	1,257	1,190	-	67			
	수 당	221	187	0	187	179	-	8			
	4 대 보 험	101	81	0	81	81	-	1			
예치금			4,138	3,311	0	3,311	3,532	-	△221		

3. 기금운용계획 변경 관련 검토

- 관련 법령은 “정책사업” 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금 운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
- 총 6개 기금중 **서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**은 관련 법령에 따라 의회의 의결을 받고 기금운용계획을 변경한 것으로 확인됨

〈표 3-18〉 기금 운용계획변경 현황(의회의결)

의 결 일	기 금 명	지 출 계 획	변 경 사 유	의 결 과
제 3 2 1 회 임 시 회 (’23.12.15.)	통 합 교 육 재 정 안 정 화 기 금	교육비특별회계 전입금 감소에 따른 - 예치금 △9,451억원 (재무활동 58.7%) 감액		원안 가결

※ 주1) 괄호()의 비율은 해당 정책사업의 당초 지출계획액 대비 변경계획액의 비율임

- 관련 법령에 따라 “정책사업” 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하는 경우에는 의회 의결이 불요하나,
 - 행정안전부의 관련 기준에는 지방의회의 의결 없이 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 정하고 있음
 - ’23회계연도의 경우, 서울시교육청이 운용하는 4개 기금이 의회의 의결 없이 기금운용심의위원회의 심의만으로 기금운용계획을 변경한 것으로 확인되는 바,
 - **서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금**의 경우, 지출계획의 신청사 건립에서 공사추진중 장애 등을 사유로 발생한 사실상의 집행잔액(399억 9,500만원) 등을 예치금으로 합산함에 따라 정책사업인 **재무활동**(예치금)이 당초 지출계획액(897억 1,100만원)보다 48.8%, 437억 5,200만원 초과 예치되었음에도 의회 의결을 받지 않은 것으로 확인됨

- 행정안전부의 관련 기준은 고유목적사업비의 집행잔액을 예치금에 합산하도록 하고 있으나, 정책사업 지출계획액의 20%를 초과하여 변경하는 경우에는 관련 법령에 따라 의회의 의결을 얻는 법정절차를 준수하도록 하고 있으나, 동 기금의 경우, 관련 법을 위반한 사례로 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 사안으로 판단됨
- 또한 **서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금**과 **서울특별시교육청 학교 안전공제 및 사고예방기금**은 '22회계연도 기금결산에 따른 기금운용계획을 '23년 10월 변경한 것으로 확인되는 바,
- 동 기금운용계획 변경은 '23년 5월, 결산심사 당시부터 이미 예정된 것임에도, 회계연도 종료가 2개월 정도 남은 '23년 10월에서야 '23년 기금운용계획을 최초로 변경한 것은 기금 수·지균형의 원칙을 기금운용부서가 선도적으로 저해한 결과로 향후 유사사례가 발생하지 않도록 주의할 필요가 있을 것으로 판단됨
- 그 외에도 **서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금**의 경우, 수입계획 중 **전입금**과 **이자수입**이 이미 '23년 4월, 일부 미수납될 것을 인지하였음에도 기금의 수입·지출계획을 일체 변경하지 않고 결산을 통해 수입계획은 이른바 '미수납'으로 지출계획은 이른바 '재원없는 불용'으로 처리한 것으로 검토됨
- 그러나 기금은 관련 기준에 따라 기금운용부서는 당해연도에 발생하는 기금의 모든 수입을 총액 계상하고 지출에 반영하여 증감된 변동사항을 기금운용계획에 수정반영하여야 하나,
 - 수입계획의 전입금과 예금이자수입 감소 등의 변동이 충분히 예측 가능한 상황이었음에도 불구하고, 당해연도의 기금의 수입과 지출의 증감액에 대하여 기금운용심의위원회 심의 또는 교육감의 결재 없이 단순히 결산상 미수납이나 '재원없는 불용'으로 처리한 것은 기금의 수·지 불균형을 방조하는 행태로 개선이 필요한 것으로 사료됨

〈표 3-19〉 기금 운용계획변경 현황(의회의결 비대상)

기 금 명	변경 일자 (심의일자)	지 출 계 획	변 경 사 유	변 경 방 법
신청사 및 연수원 건립기금	'23.10.10.	전년도 결산 결과 반영 - 예치금 37억 5,700만원 (재무활동 4.2%) 증액		기금운용 심의위원회
교육시설환경 개선기금	'23. 4.21.	전년도 결산 결과 반영 및 '23. 이자수입 증액 - 예치금 766억 9,900만원 (재무활동 6.6%) 증액		기금운용 심의위원회
	'23.10.13.	세부사업 내 항목간 지출계획 금액 조정 - 민간투자사업상환 사업비 원가통계목간 조정		
	'23.12.29.	교특회계 전입금 감액, 기타수입 및 이자수입 반영 - 예치금 △2284억 1,600만원 (재무활동 185%) 감액		
통합교육재정 안정화기금	'23. 5.19.	전년도 결산 결과 반영, 전입금 및 이자수입 조정 - 예치금 1,472억 3,700만원 (재무활동 10.1%) 증액		기금운용 심의위원회
	'23.12.26.	연도말 이자수입 증액 - 예치금 900만원 (재무활동 0.0%) 증액		단체장결재
학교안전공제 및 사고예방기금	'23.10.16.	전년도 결산 결과 반영, 사업비 증액 ① 비용자성사업비 13억 8,200만원 (공제사업, 학교폭력피해지원 15.9%) 증액 ② 인력운영비 2억 5,400만원(19.9%) 증액 ③ 예치금 △8억 2,700만원 (재무활동 △19.9%) 감액		기금운용 심의위원회
	'23.12. 8.	연도말 이자수입 및 공제료 수입 증액 ① 비용자성사업비 3억 7,000만원 (공제사업, 학교폭력피해지원 15.9%) 증액 ② 기본경비 △5,400만원(기관운영 △19.9%) 감액		

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론 요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2024. 6.24)

2023회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안

의안 번호	1948
----------	------

제출연월일: 2024년 5월 27일

제출자: 서울특별시교육감

1. 제안이유

지방자치단체 기금 운용의 공공성과 지방재정의 효율성 증진을 위하여 2023회계연도 서울특별시교육청 기금 결산서를 작성하였으며 서울특별시의회 승인을 받고자 함

2. 주요내용

2023회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 내용은 다음과 같음

(단위: 원)

기금명	전년도말 조성액①	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 ⑤=①+②
		소계②=③-④	조성액③	사용액④	
합계	1,800,336,008,066	25,544,377,887	282,702,802,882	257,158,424,995	1,825,880,385,953
서울특별시교육청 신청사 및 연수원건립기금	115,169,407,300	24,991,576,880	31,818,230,000	6,826,653,120	140,160,984,180
서울특별시교육청 남북교육교류협력기금	2,833,092,480	△2,833,092,480	31,548,950	2,864,641,430	0
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	1,209,504,428,685	△193,399,862,929	41,800,022,181	235,199,885,110	1,016,104,565,756
서울특별시교육청 생태전환교육기금	417,685,370	1,985,040	1,985,040	0	419,670,410
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	465,099,846,540	200,563,178,190	200,563,178,190	0	665,663,024,730
서울특별시학교안전공제회 학교안전공제 및 사고예방기금	7,311,547,691	△3,779,406,814	8,487,838,521	12,267,245,335	3,532,140,877

3. 참고사항

『지방자치단체 기금관리기본법』 제8조(기금운용계획 및 결산)