

서울특별시 대사증후군관리사업 지원단 운영 민간위탁 동의안 심사보고서

의안 번호	2682
----------	------

2021년 9월 10일
보건복지위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2021년 8월 11일 서울특별시장
2. 회부일자 : 2021년 8월 18일
3. 상정일자 : 제302회 임시회 제4차 보건복지위원회

【2021년 9월 8일 상정·의결(원안 가결)】

II. 제안설명의 요지 (시민건강국장 박유미)

1. 제안이유

- 가. 서울특별시 대사증후군관리사업 지원단은 서울특별시 행정사무에 관한 조례 제4조에 의거 민간위탁으로 운영 중인 대사증후군 관리사업의 일환으로서,
- 나. 민간 전문기관의 전문성과 노하우를 활용하여 대사증후군관리사업을 전문적이고 효율적으로 운영하기 위해 민간위탁을 추진하고자, 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의3에 따라 서울특별시 의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 사무 개요

- 사무명 : 서울특별시 대사증후군관리사업 지원단 운영
- 현 위탁기관 : 고려대학교 산학협력단
 - 위탁기간 : 2019. 2. 11. ~ 2021. 12. 31. (2년 11개월)
 - 계약방법 : 제한경쟁입찰(협상에 의한 계약)
 - ※ 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 43조
- 사업비 : 금1,366,890천원
 - 1차년도 (2019. 2. 11. ~ 2019. 12. 31.) : 320,000천원
 - 2차년도 (2020. 1. 1. ~ 2020. 12. 31.) : 436,671천원
 - 3차년도 (2021. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.) : 610,219천원
 - 본예산 410,219천원, 추경 200,000천원

: '21년 하반기 '스마트 헬스케어'를 통한 전시민 건강관리' 시범사업 추진을 위해 대사증후군관리 시스템 기능을 보완하여 스마트 밴드 및 모바일 앱에서 수집되는 개인 건강정보 데이터 축적·관리 위한 200백만원 추경예산 반영

나. 주요위탁 내용

- 위탁기간 : 3년 (2022. 1. 1. ~ 2024. 12. 31.)
- 주요 위탁업무
 - 대사증후군관리사업 대상자 집중 관리를 위한 전략 수립 및 실행
 - 국가건강검진결과 사후관리 서비스 활성화 전략 마련
 - 보건소 시민건강관리센터 및 대사증후군관리사업 질 관리 강화
 - 사업 평가지표 개발 및 자치구 모니터링, 자치구 실적 취합·분석
 - 대사증후군관리시스템(통합 DB) 운영 및 기능 개선

- 25개구 자치구 보건소 대상 심화 전문교육과정 기획
- 대시민 인지도 확산 홍보 수행 및 홍보 시안 개발·배포
- 「서울형 스마트 헬스케어」 서비스 추진 지원
- 지원단 운영을 통한 자치구 지원 등
- 수탁기관 선정방법 : 공개모집(재위탁)

다. 민간위탁 추진 근거 및 현황

- 민간위탁 추진근거
 - 보건의료기본법 제41조
 - 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 및 제6조
- 민간위탁 추진현황
 - 1차 : 2009.6.15.~2009.12.31. (7개월 : 서울의료원 의학연구소)
 - 2차 : 2010.3.1.~2010.12.31. (10개월 : 서울의료원 의학연구소)
 - 3차 : 2011.3.23.~2013.2.10. (1년 11개월 : 고려대학교 산학협력단)
 - 4차 : 2013.2.11.~2016.2.10. (3년 : 고려대학교 산학협력단)
 - 5차 : 2016.2.11.~2019.2.10. (3년 : 고려대학교 산학협력단)
 - 6차 : 2019.2.11.~2021.12.31. (2년 11개월 : 고려대학교 산학협력단)

라. 민간위탁(재위탁) 필요성

- 대사증후군 관리 서비스 체계 구축을 통해, 맞춤형 건강관리 서

비스를 제공하여 서울시민의 만성질환 예방 및 관리를 하고, 궁극적으로는 서울시민의 건강수명을 연장하여 삶의 질 향상을 도모하고자 추진하고 있는 ‘서울시 대사증후군관리사업’은 보건 의료 관련 사업의 특성상 전문적인 과업의 수행이 상시 요구됨

- 따라서, 대사증후군관리사업의 전문성과 특수성을 고려하여 안정적이고 효율적인 서비스를 제공할 수 있는 민간 전문기관에 위탁 운영하는 것이 타당하다고 판단됨.

마. 민간위탁운영평가위원회 심의결과 : 적정

3. 참고사항

가. 관계법령

- 보건의료기본법 제41조

제41조(만성질환의 예방 및 관리) 국가와 지방자치단체는 암·고혈압 등 주요 만성질환의 발생과 증가를 예방하고 말기질환자를 포함한 만성질환자에 대하여 적절한 보건의료의 제공과 관리를 위하여 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조

제4조(민간위탁 사무의 기준) 제1항 제3호 ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

- 3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제6조

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

- 9. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기타사항 : 해당사항 없음

Ⅲ. 검토보고의 요지 (수석전문위원 이문성)

1 동의안의 취지

- 본 동의안은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3¹⁾에 따라 서울특별시 대사증후군관리사업 지원단 운영을 민간위탁(재위탁)²⁾으로 추진하고자, 서울시의회의 동의를 받기 위해 제출된 것임.
- 시장이 민간위탁을 통해 수행하고자 하는 사무는 다음과 같음.
 - 대사증후군관리사업 대상자 집중 관리를 위한 전략 수립 및 실행
 - 국가건강검진결과 사후관리 서비스 활성화 전략 마련
 - 보건소 시민건강관리센터 및 대사증후군관리사업 질 관리 강화
 - 사업 평가지표 개발 및 자치구 모니터링, 자치구 실적 취합·분석
 - 대사증후군관리시스템(통합 DB) 운영 및 기능 개선
 - 25개구 자치구 보건소 대상 심화 전문교육과정 기획
 - 대시민 인지도 확산 홍보 수행 및 홍보 시안 개발·배포
 - 「서울형 스마트 헬스케어」 서비스 추진 지원
 - 지원단 운영을 통한 자치구 지원 등

1) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

② 재위탁 또는 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 경과한 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다. <개정 2019. 3. 28.>

③ ~ ⑤ <생략>

2) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제2조(정의)이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

4. "재위탁"이란 민간위탁하기로 결정된 사무에 대해 기존 수탁기관과의 위탁기간 만료 또는 그 밖의 사유로 새로운 수탁기관을 선정하여 위탁하는 것을 말한다.

2 민간위탁 사무의 내용 검토

가. 대사증후군관리사업 추진배경/필요성

- 대사증후군은 심근경색이나 뇌졸중의 위험인자인 비만, 고혈압, 당뇨, 고지혈증 등이 한 사람에게서 동시다발적으로 발병하는 것을 의미함³⁾.
- 대사증후군이 있을 경우, 심근경색 및 뇌졸중, 모든 원인에 의한 사망 발생위험이 비대사증후군에 비해 각각 1.33배, 2.16배, 4.06배까지 증가하는 것으로 보고됨⁴⁾.
- 서울시는 만성질환의 전단계인 ‘대사증후군’을 관리하여 만성질환으로 이행되는 것을 예방하고자⁵⁾ 2009년에 「100만인 대사증후군 찾기」 프로젝트란 제목으로 본격적인 대사증후군관리사업을 시작함⁶⁾.

나. 서울특별시 대사증후군관리사업 지원단의 추진배경/경과

- 서울시는 서울시만의 건강관리방안을 도출하고, 자치구 보건소를 중심으로 대사증후군관리사업의 기반 구축, 사업의 활성화 도모 및 지원 대책 강구를 목적으로 2009년에 ‘서울시 대사증후군관리사업 지원단’을 구성함⁷⁾.

3) 홈페이지 <http://5check.or.kr/index.html> 서울시 대사증후군관리사업 지원단 홈페이지(2021)

4) 서울특별시(2019) 2019 서울시민 대사증후군 한눈에 살펴보기.

5) 서울특별시(2019) 2019 서울시민 대사증후군 한눈에 살펴보기.

6) 서울특별시(2009) 대사증후군 관리사업 지원단 운영 계획.

7) 박상신, 오상우(2010) 서울시의 대사증후군 관리 현황.

- 동 지원단의 운영은 2009년 6월부터 민간위탁 운영하고 있으며, 1차와 2차년도에는 서울의료원 의학연구소가 사무를 수행하였으며, 현재는 2011년 3월 수탁기관으로 선정된 고려대학교 산학협력단이 4차의 재계약 절차를 통해 민간위탁 사무를 수행하고 있음.

〈 민간위탁 추진경과 〉

- 사 무 명 : 서울특별시 대사중후군관리사업 지원단 운영
- 현 위탁기관 : 고려대학교 산학협력단
 - 계약방법 : 제한경쟁입찰(협상에 의한 계약)
 - ※ 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 43조
- 수탁기관 선정방법 : 공개모집(재위탁)
- 위탁기간 : 3년(' 22.1.1.~' 24.12.31.)
 - ◁ 1차: 2009.6.15.~2009.12.31. (7개월 : 서울의료원 의학연구소)
 - ◁ 2차: 2010.3.1.~2010.12.31. (10개월 : 서울의료원 의학연구소)
 - ◁ 3차: 2011.3.23.~2013.2.10. (1년 11개월 : 고려대학교 산학협력단)
 - ◁ 4차: 2013.2.11.~2016.2.10. (3년 : 고려대학교 산학협력단)
 - ◁ 5차: 2016.2.11.~2019.2.10. (3년 : 고려대학교 산학협력단)
 - ◁ 6차: 2019.2.11.~2021.12.31. (2년 11개월 : 고려대학교 산학협력단)
- 소요예산 : 610,219천원(' 21년) ※시비100%

3 민간위탁 사무의 적정성 검토

가. 민간위탁 사무의 내용/타당성

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조⁸⁾제1

항제3호에 따르면 시장의 소관 사무 중“특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무”는 법인·단체 등에 민간위탁 할 수 있다고 명시하고 있는데, 동 사무가 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무인지에 대해 검토가 필요함.

- 이에 ‘서울특별시 대사증후군관리사업 지원단’의 현재 위탁사무를 살펴보면, 대사증후군관리사업 대상자 집중 관리를 위한 전략수립 및 실행, 국가건강검진결과 사후관리 서비스 활성화 전략 마련, 보건소 시민건강관리센터 및 대사증후군관리사업 질 관리 강화, 대시민 인지도 확산 홍보, 대사증후군관리시스템 운영·기능개선 상시 지원, 사업의 효과성 평가 및 발전 방안 마련 등으로 구성되어 있음⁹⁾.
- 동 위탁사무를 수행을 위해서는 먼저, 국민건강보험공단의 건강검진 자료 분석, 25개 자치구별 대사증후군 DB관리, 보건소 직종별 전문역량강화 교육 기획, 대사증후군관리사업 전략수립 및 자치구 지원 등‘보건 의료 관련 분야’의 전문적인 지식과 역량이 요구된다 할 수 있겠음. 따라서‘서울특별시 대사증후군관리사업 지원단 운영’은 민간위탁 방식이 보다 타당할 것으로 사료됨.

8) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

② 삭제

9) 서울특별시(2018) 서울시 대사증후군관리사업 지원단 운영 민간위탁기관 모집 공고(안).

나. 민간위탁 사무의 성과

- 서울시 시민건강국(2021) 자료¹⁰⁾에 의하면, 동 사무에 대한 지난 위탁기간 동안의 사업수행 성과로 2019~2020년 지원단의 사업내용은 모든 지표(정량적)에서 목표실적을 달성한 것으로 나타남(표-1 참조).

〈표-1〉 대사증후군관리사업 추진 실적

- 2020년

사업 내용	세부 사업 내용	활동목표	달성도(%)
대사증후군관리사업 대상자 집중 관리를 위한 전략 제시 및 실행 지원	-추구관리 실적 모니터링	수시	100%
	-취약계층 모니터링	수시	100%
	-신규자 교육 및 정도관리교육 설명회 개최	1회	100%
	-2020년 서울시 대사증후군관리사업지원단 운영 사업 계획 승인	1회	100%
	-건강관리센터 교육과정 협의	1회	100%
	-2020 서울시 대사증후군 관리사업 착수 보고	1회	100%
	-IRB 심의	1회	100%
	-국민건강보험공단 맞춤형 연구 실시	1회	100%
국가건강검진사업 연계 사후관리 서비스 활성화	-사업장 근로자 등록관리 모니터링	1회	100%
	-건강검진 연계 사후관리 실적 평가지표 반영	지표반영	100%
	-건강검진 결과 활용 홍보안내문 제작 및 발송	1회	100%
대시민 인지도 확산 홍보	-뉴스레터 제작	2회	100%
	-웹진 발간	3회	100%
	-대사증후군 오락프로젝트 유튜브 채널 개설	개설	100%
	-대사증후군 관리사업 브랜딩 및 BI 개발	개발	100%
	-2020 서울시 대사증후군 관리사업 워크숍 개최	1회	100%
	-대사증후군 관리사업 유튜브 콘텐츠 제작	1회	100%
	-인플루언서 활용한 홍보	5회	100%
	-홍보물 개발	5종	100%
	-언론 노출	1회	100%
보건소	-전문교육과정 운영	운영	100%

10) 서울특별시(2021) 서울시 대사증후군 관리사업 지원단 운영 성과보고서. (※2021년은 코로나19상황과 현재 사업이 진행되고 있는 상황향임을 고려하여 2019~2020년 추진실적을 검토하였으며, 본 검토보고서에 2019년 표는 제외함)

대사증후군 관리사업 질 관리 강화	-사업대상자 교육 영상 콘텐츠 개발 및 활용	2편	100%	
	-사업 관련 자문 실시	요청 시 자문	100%	
	-모니터링	-웹을 통한 모니터링	3회	100%
		-전화모니터링	1회	100%
	-분기별 실적 산출 및 보고	분기별	100%	
	-자치구 사업계획을 위한 서울시 실적 참고자료 배포	1회	100%	
통합DB 시스템 운영 및 기능 개선 지원	-DB시스템 운영 모니터링	상시	100%	
	-DB 데이터 분석을 통한 모니터링 자료 배포	1회	100%	
	-자치구의 DB 관련 문의 시 자문	문의 시 자문	100%	
	-DB시스템 개선 및 보완 시 교육 또는 간담회 개최	1회	100%	
	-모바일웹(앱) 안내 홍보물 배부	1종	100%	
	-u-Health 연계 건강관리 프로그램 개발 관련 회의 참석	서울시 요청 시 지원	100%	
	-u-Health 연계 건강관리 모니터링 시스템 구축			
	-u-Health 연계 건강관리 모니터링 시스템 관련 직원교육 실시			
	-스마트앱 및 U헬스존 이용 모니터링	1회	100%	
	-비대면서비스 제공을 위한 DB 시스템 개선	1회	100%	
	-대사DB데이터 수정요청 처리	35건	100%	
	-대사증후군 DB 점검 수행	13회	100%	
	-DB시스템 개발, 유지보수 시 업체와 협의	1회	100%	
-DB시스템 관련 자치구 문의 시 자문	문의 시 자문			
자문위원회 운영 등	-운영위원회 개최	2회	100%	
	-사업 관련 자문회의 개최	필요 시	100%	
	-자문단 구성	필요 시	100%	
	-자문단 회의 개최	1회	100%	

- 다만, 각각의 사업내용을 중심으로 살펴보면, 대시민 인지도 확산 홍보를 위해 2019년부터 언론보도, 지하철 홍보, 유튜브 채널 및 인플루언서 활용 등 다양한 매체를 활용한 사업 홍보를 추진하고 있으나¹¹⁾, 2020년 서울시민의 대사증후군 이해도(평균 2.81점)와 관련 정보도달도(정보 경험군 36.59%)는 낮은

11) 서울특별시(2021) 서울시 대사증후군 관리사업 지원단 운영 성과보고서.

수준으로 나타남¹²⁾.

- 이에, 대시민 인지도 확산을 위한 효과적인 홍보 전략과 실행방안에 대한 고민이 필요할 것으로 보여짐.
- 다음으로 보건소 대사증후군관리사업 질 관리 강화의 일환으로 수행한 전문교육과정 평가에서는 사업의 주체인 보건소의 전문인력의 학습성취도와 자기효능감이 상승한 것으로 나타나 전문인력의 역량강화에 기여한 것으로 판단이 됨(표-2 참조)¹³⁾.

〈표-2〉 2020년 전문교육과정 평가

학습성취도 평가			
	사전	사후	평균±표준편차 p값
온라인 교육1)	1.57±0.79a	1.95±0.80b	<0.001
신규 교육2)	2.09±1.11a	2.83±1.34b	0.002
청도관리 교육1)	1.48±1.05	1.84±1.04	0.88

1) 3점 만점, 2) 5점 만점

자기효능감 평가				
항 목	교육전	교육 후	평균±표준편차 p값	
설문지 내용 이해 및 설문지 작성에 대한 설명	4.05±0.93	4.31±0.81	0.085	
신규 교육	진단을 위한 올바른 검사 수행	3.97±1.00	4.38±0.72	0.009
	업무에 대한 이해와 적용	3.94±0.85	4.13±0.81	0.202
	DB관리 시스템 입력 및 활용	3.77±1.00	4.25±0.74	0.002
	DB관리 시스템 지표 이해 및 산출	3.45±1.02	4.08±0.70	<0.001
청도 관리 교육	DB 프로그램 입력 능력	3.62±1.24	3.98±0.90	0.108
	청도관리에 대한 설명	3.32±1.12	3.94±0.68	0.001
	문제 해결 능력	3.12±1.22	3.74±0.82	0.004

척도: 1(매우 그렇지 않다), 5(매우 그렇다)

12) 고려대학교 산학협력단(2021) 2021 서울시 대사증후군관리사업지원단 운영 실행 계획서.

13) 서울특별시(2021) 서울시 대사증후군 관리사업 지원단 운영 성과보고서.

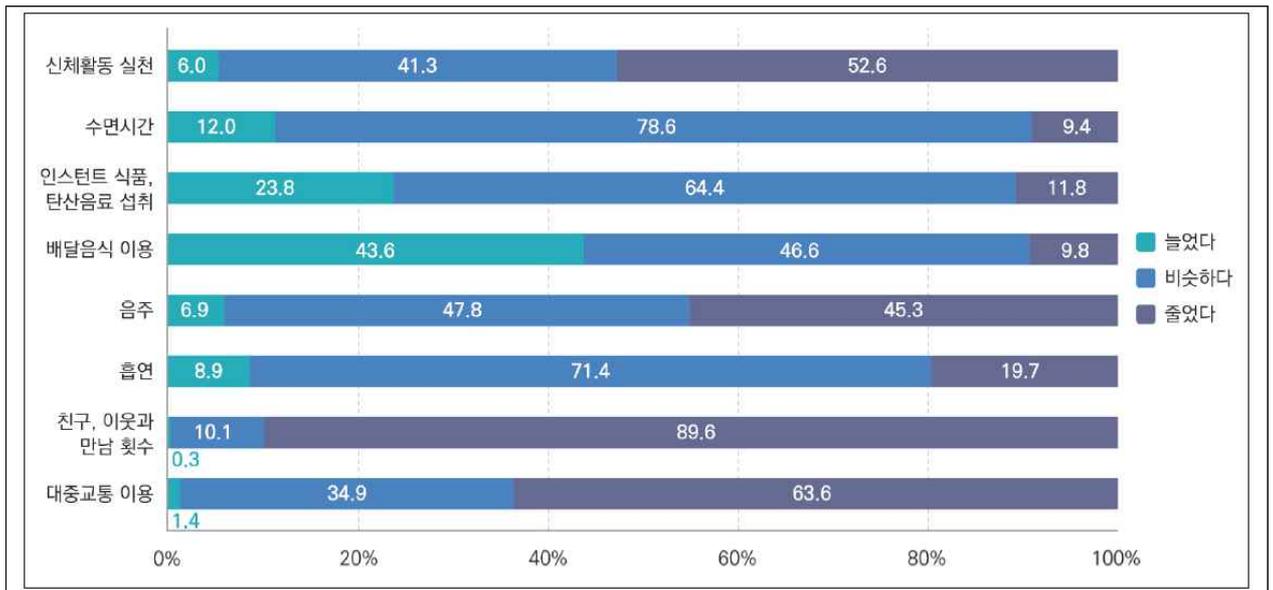
4 민간위탁 사무의 정책동향 검토

- 한국건강증진개발원(2020)에 의하면, 코로나19 이후 생활 변화로 ‘배달음식 주문 빈도 증가(22.0%)’, ‘체중증가(12.5%)’, ‘운동량 감소(11.4%)’ 등 코로나19가 국민 건강에 악영향을 준 것으로 보고하였으며¹⁴⁾,
- 질병관리청(2021)에서도 코로나19 이전 상황과 비교한 현재의 일상생활 변화로 신체활동 실천이 ‘줄었다’라는 응답이 52.6%, 인스턴트 식품, 탄산음료 섭취나 배달음식 이용은 각각 ‘늘었다’라는 응답이 23.8%, 43.6%로, 코로나19 유행이 식습관과 신체활동에 부정적 영향으로 작용하였음을 보고함(표-3 참조)¹⁵⁾.

14) 한국건강증진개발원(2020) “코로나19 이후 체중증가, 운동량 감소” ...50~60대 “집밥 먹는 빈도 증가” - ‘코로나19 이후 생활의 변화’ 여론조사-

15) 질병관리청(2021) 2020년 지역사회건강조사 코로나19 특별보고서.

〈표-3〉 코로나19 이전 상황과 비교한 현재의 일상생활 변화 전체현황



- 이러한 동향을 보면, 향후 서울시 대사증후군관리사업 수행의 중요성은 더욱 대두될 것으로 판단이 됨. 그러나 서울시에서도 코로나19 대응으로 인해 2020년 2월부터 각 자치구 대사증후군전문관리센터의 운영이 어려워지면서, 자치구별 신규 등록인원에서는 편차가 크게 발생하고 있는 상황임(표-4 참조).
- 따라서, 향후 서울특별시 대사증후군관리사업 지원단 운영에 관한 사무를 민간위탁(재위탁)하게 될 경우, 사회환경 변화의 흐름과 서울시 자치구별 특성을 잘 반영하여 서울시 대사증후군관리사업이 충실히 이행되고, 아울러 코로나19 사태로 자치구별 건강격차가 확대되지 않도록 지속적인 자치구 지원이 필요할 것으로 판단됨.

〈표-4〉 2020년 자치구별 신규등록 현황

(단위: 명)

자치구	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	총합
강남구	283	36	17	10	27	42	49	37	41	25	32	45	644
강동구	556	368	140	146	216	197	243	181	240	276	339	223	3,125
강북구	413	128	30	47	66	76	128	58	136	50	58	33	1,223
강서구	280	88	0	0	6	0	0	25	6	1	4	10	420
관악구	472	276	41	0	12	20	3	3	4	14	27	9	881
광진구	338	86	1	2	5	8	1	1	0	0	1	0	443
구로구	204	97	6	16	53	48	84	191	109	184	251	58	1,301
금천구	493	131	76	118	235	219	416	321	55	273	344	1	2,682
노원구	562	338	12	15	4	31	93	175	132	347	490	144	2,343
도봉구	380	199	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	581
동대문구	295	167	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	464
동작구	249	4	0	0	0	9	8	12	0	0	51	0	333
마포구	320	203	0	0	0	0	61	94	15	176	200	4	1,073
서대문구	327	121	0	37	222	38	127	105	27	100	47	20	1,171
서초구	1,371	362	179	129	128	147	227	237	328	308	216	1	3,633
성동구	80	18	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	99
성북구	415	218	65	63	49	41	29	23	35	27	31	24	1,020
송파구	417	49	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	466
양천구	427	315	21	29	42	26	64	76	64	80	102	20	1,266
영등포구	452	194	0	0	0	0	1	0	0	86	59	13	805
용산구	235	99	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	334
은평구	284	292	16	3	10	182	250	259	90	160	254	68	1,868
종로구	270	106	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	384
중구	342	133	28	38	24	30	57	35	38	29	30	5	789
중랑구	320	164	5	0	0	0	2	9	0	0	0	0	500
총계(총월)	9,785	4,192	647	653	1,100	1,114	1,843	1,844	1,320	2,136	2,536	678	27,848

5 종합 의견

- 본 동의안은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조¹⁶⁾제1항제3호에 의거, 시장의 소관 사무 중 “특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무”를 법인·단체 등에 민간위탁할 수 있다고 규정하고 있는 점을 고려할 때, ‘서울시 대사증후군관리사업 지원단 운영’에 대한 사무를 보건 의료 관련 분야에 대한 전문지식과 다년간의 경험을 보유한 민간 전문기관에 재위탁 추진하려는 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.
- 다만, 앞서 언급한 바와 같이 코로나19 대유행이라는 상황에서 서울시 건강수준의 변화는 무엇인지 파악하여, ‘서울시 대사증후군관리사업’의 대응방안 모색과 사업 주체인 보건소와의 적극적 논의를 통해 자치구별 건강격차가 심화되지 않도록 지속적인 현장밀착형 지원과 수요자 중심의 전략수립이 필요할 것으로 판단됨.

16) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용

2. 능률성이 현저히 요청되는 사무

3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

② 삭제

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안 가결

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울특별시 대사증후군관리사업 지원단 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	2682
----------	------

제출년월일 : 2021년 8월 11일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울특별시 대사증후군관리사업 지원단은 서울특별시 행정사무에 관한 조례 제4조에 의거 민간위탁으로 운영 중인 대사증후군관리사업의 일환으로서,
- 나. 민간 전문기관의 전문성과 노하우를 활용하여 대사증후군관리사업을 전문적이고 효율적으로 운영하기 위해 민간위탁을 추진하고자, 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의3에 따라 서울특별시 의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 사무 개요

- 사무명 : 서울특별시 대사증후군관리사업 지원단 운영
 - 현 위탁기관 : 고려대학교 산학협력단
 - 위탁기간 : 2019. 2. 11. ~ 2021. 12. 31. (2년 11개월)
 - 계약방법 : 제한경쟁입찰(협상에 의한 계약)
- ※ 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 43조

○ 사업비 : 금1,366,890천원

- 1차년도 (2019. 2. 11. ~ 2019. 12. 31.) : 320,000천원

- 2차년도 (2020. 1. 1. ~ 2020. 12. 31.) : 436,671천원

- 3차년도 (2021. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.) : 610,219천원

· 본예산 410,219천원, 추경 200,000천원

: '21년 하반기 '스마트 헬스케어'를 통한 전시민 건강관리' 시범사업 추진을 위해
대사증후군관리 시스템 기능을 보완하여 스마트 밴드 및 모바일 앱에서 수집되는
개인 건강정보 데이터 축적·관리 위한 200백만원 추경예산 반영

나. 주요위탁 내용

○ 위탁기간 : 3년 (2022. 1. 1. ~ 2024. 12. 31.)

○ 주요 위탁업무

- 대사증후군관리사업 대상자 집중 관리를 위한 전략 수립 및 실행

- 국가건강검진결과 사후관리 서비스 활성화 전략 마련

- 보건소 시민건강관리센터 및 대사증후군관리사업 질 관리 강화

- 사업 평가지표 개발 및 자치구 모니터링, 자치구 실적 취합·분석

- 대사증후군관리시스템(통합 DB) 운영 및 기능 개선

- 25개구 자치구 보건소 대상 심화 전문교육과정 기획

- 대시민 인지도 확산 홍보 수행 및 홍보 시안 개발·배포

- 「서울형 스마트 헬스케어」 서비스 추진 지원

- 지원단 운영을 통한 자치구 지원 등

○ 수탁기관 선정방법 : 공개모집(재위탁)

다. 민간위탁 추진 근거 및 현황

○ 민간위탁 추진근거

- 보건의료기본법 제41조
- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 및 제6조

○ 민간위탁 추진현황

- 1차 : 2009.6.15.~2009.12.31. (7개월 : 서울의료원 의학연구소)
- 2차 : 2010.3.1.~2010.12.31. (10개월 : 서울의료원 의학연구소)
- 3차 : 2011.3.23.~2013.2.10. (1년 11개월 : 고려대학교 산학협력단)
- 4차 : 2013.2.11.~2016.2.10. (3년 : 고려대학교 산학협력단)
- 5차 : 2016.2.11.~2019.2.10. (3년 : 고려대학교 산학협력단)
- 6차 : 2019.2.11.~2021.12.31. (2년 11개월 : 고려대학교 산학협력단)

라. 민간위탁(재위탁) 필요성

- 대사증후군 관리 서비스 체계 구축을 통해, 맞춤형 건강관리 서비스를 제공하여 서울시민의 만성질환 예방 및 관리를 하고, 궁극적으로는 서울시민의 건강수명을 연장하여 삶의 질 향상을 도모하고자 추진하고 있는 ‘서울시 대사증후군관리사업’은 보건의료 관련 사업의 특성상 전문적인 과업의 수행이 상시 요구됨
- 따라서, 대사증후군관리사업의 전문성과 특수성을 고려하여 안정적이고 효율적인 서비스를 제공할 수 있는 민간 전문기관에 위탁 운영하는 것이 타당하다고 판단됨.

마. 민간위탁운영평가위원회 심의결과 : 적정

3. 참고사항

가. 관계법령

- 보건의료기본법 제41조

제41조(만성질환의 예방 및 관리) 국가와 지방자치단체는 암·고혈압 등 주요 만성질환의 발생과 증가를 예방하고 말기질환자를 포함한 만성질환자에 대하여 적절한 보건의료의 제공과 관리를 위하여 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조

제4조(민간위탁 사무의 기준) 제1항 제3호 ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제6조

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

9. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기타사항 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 보건의료정책과 공공보건팀 김유정 (☎2133-7526)