

# 2022년도 제2회 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안

## 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제21호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 7월 13일
4. 회부일자 : 2022년 7월 14일

### II. 2022년도 제2회 추가경정예산안 편성개요

#### 1. 제안이유

- 정부 2차 추경에 대한 매칭 시비확보 및 결산에 따른 정리추경 등을 위해 2022년도 제2회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출함.

## 2. 서울시 추가경정예산안 편성규모

○ 서울특별시 추가경정예산안의

총규모는 52조 1,841억 6천 8백만원으로,  
 기정예산 45조 8,132억 5천 9백만원에  
 대비하여 13.9%(6조 3,709억 8백만원) 증가함.

○ 회계별로는

일반회계가 37조 9,556억 7천 9백만원으로  
 기정예산 대비 16.9%(5조 4,819억 6천 9백만원) 증가하고,  
 특별회계는 14조 2,284억 8천 9백만원으로,  
 기정예산 대비 6.7%(8,889억 3천 9백만원) 증가함.

### < 서울특별시 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	52,184,168	45,813,259	6,370,908	13.9
일 반 회 계	37,955,679	32,473,709	5,481,969	16.9
특 별 회 계	14,228,489	13,339,550	888,939	6.7

### 3. 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안 개요

- 2022년 제2회 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안 중 세입 예산은 기정예산(594억 3백만원) 대비 33억 5천 8백만원(5.7%) 증가한 627억 6천 1백만원임.

#### < 노동·공정·상생정책관 소관 세입 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	증감률(%)
일반회계	62,761	59,403	3,358	5.7

- 민간위탁금 수익금 발생 등으로 인한 그외수입과 정부 제2회 추경에서 증액된 국고보조금, 국가균형발전특별회계 보조금, 기금(소상공인시장진흥기금), 국고보조금 사용잔액 등을 반영함.
- 세출예산은 기정예산(4,090억 9천 8백만원) 대비 166억 9천만원(4%) 증가한 4,257억 8천 8백만원임.
  - 일반회계는 기정예산 3,990억 7천 7백만원에서 4.4%(174억 7천 4백만원) 증가한 4,165억 5천 1백만원임.
  - 도시개발특별회계는 기정예산 100억 2천 1백만원에서 7.8%(△7억 8천 4백만원) 감소한 92억 3천 7백만원임.



- 취약계층 특수고용, 프리랜서 긴급생계비 지원   △20억 7천 8백만원
- 서울시 강북 노동자복지관 확충   △7억 8천 4백만원
- 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축   △4억 7천 8백만원
- 국제 사회적경제 협의체 운영   △4억 6천 5백만원
- 공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성   △1억원

### Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 강상원)

#### 1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 2022년도 우리 경제는 코로나19 상황의 개선과 내수 경제의 회복, 수출 및 투자의 증가 등으로 완만한 경제회복 흐름을 이어갈 것으로 전망되었음.
- 그러나, 코로나19 대응을 위한 세계 주요국의 재정 확대 여파와 우크라이나 전쟁 충격으로 인한 원유, 곡물 등 원자재가격의 상승으로 소비와 생산이 위축되고 있어, 전세계적으로 물가상승과 경기침체가 동반하는 스태그플레이션(Stagflation)이 우려되는 상황임.
- 이처럼 국제 경제 환경이 악화되고 경기하향 위험 요인들이 현실화되면서 국제통화기금(IMF)은 2022년 4월 전세계 경제성장률을 4.4%에서 3.6%로 하향 조정하고, 국내 경제성장률도 3.0%에서 2.5%로 하향 조정됨.
- 국내 경기상황은 상반기 무역적자가 103억 달러로 역대 최대 규모를 기록하고<sup>1)</sup>, 6월 소비자 물가상승률이 외환위기 이후 24년만에 6% 상승<sup>2)</sup>하는 등 수출과 소비 등의 악화가 이어지고 있음.

---

1) 2022년 상반기 수출입 통계(산업통상자원부, 2022.7.)

2) 6월 소비자물가 동향(통계청, 2022.7.)

- 이에 따라 정부는 코로나19 장기화로 피해가 누적된 소상공인을 지원하고 부족해진 방역 소요를 보충하며 국내·외 경기여건 변동에 따라 악화된 민생경제를 회복시키고자 2022년도 제2회 추가경정예산안(일반지출 36.4조원, 법정외무지출 23조원<sup>3)</sup>)을 제출함(2022.5.13.).
  - 국회 심사를 거쳐 일반지출 39조원(소상공인 지원 28.7조원, 방역보강 7.1조원, 민생·물가 안정 2.2조원, 예비비 보강 1조원), 법정외무지출 23조원으로 확정됨(2022.5.29. 본회의 의결).
- 최근 미국 연방준비제도이사회는 물가 인상을 억제하기 위해 자이언트 스텝(Giant step)<sup>4)</sup>을 단행(2022.6.16.)하면서 한국은행도 기준금리를 0.5% 포인트 인상(2022.7.13.)하고, 연내에 추가 기준금리 인상이 예상되면서 서민과 자영업자·소상공인 등 취약 경제주체들의 경제상황을 더욱 어렵게 만들고 있음.
- 이에 서울시는 정부 추경에 따른 매칭 시비를 확보해 사회적 약자를 지원하고, 시정목표인 ‘약자와 동행하는 매력적인 서울’의 재정적 기반을 마련하기 위해 기정예산 대비 6조 3,709억원이 증액(13.9%)된 52조 1,842억원 규모의 제2회 추가경정예산안을 편성함.

3) 초과세수로 53조 3천억원이 발생함에 따라 지방교부세(내국세의 19.24% + 종부세 전액 등) 12조원, 지방교육재정교부금(내국세의 20.79% + 교육세 일부) 11조원이 지방으로 이전됨.

4) 기준금리 조정시 0.25% 포인트 단위 인상을 ‘베이비 스텝’, 0.5% 포인트 단위 인상을 ‘빅 스텝’, 0.75% 포인트 단위 인상을 ‘자이언트 스텝’, 1% 포인트 단위 인상을 ‘울트라 스텝’이라고 표현함.

## < 제2회 추가경정예산안 분야별 편성 현황 >

(단위 : 억원)

인심안전도시 기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 쪽방주민 2,453명 대상 동행식당 50개소 운영(급식단가 8,000원)</li> <li>▶ 저소득 아동급식 지원단가 인상(7,000원→8,000원)</li> <li>▶ 장애인 버스요금 지원 위한 관리시스템 구축(약 39만명 지원)</li> <li>▶ 생계유지가 곤란한 65,000가구 대상 긴급복지 서비스 지원</li> </ul>	4,011
일 상 회 복 가 속 화	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 일상 문화향유 기회 확대, 관광수요 회복 대비 기반 마련</li> <li>▶ 코로나19 격리 입원 치료비 및 생활지원금 지원</li> <li>▶ 대중교통 손실보전(도철 1.5천억원, 시내버스 3.3천억원, 마을버스 150억원)</li> </ul>	9,262
도시경쟁력 제 고	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 국회대로, 동북선 경전철, 진접선 차량기지 등 교통인프라 구축</li> <li>▶ 전기차수소버스 총 8,497대 추가 보급 및 전기차 충전인프라 추가 설치</li> <li>▶ 서울사랑상품권 2,120억원(광역 1,000억원, 지역 1,120억원) 추가 발행</li> </ul>	3,834
의무경비 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 자치구·교육청 지원 등 의무경비 4조 942억원</li> <li>▶ 회계·기금 간 전출금 등 내부거래 7,650억원, 예비비 64억원</li> </ul>	48,656



## 2. 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안 주요 내용

### 가. 세 입

- 2022년도 제2회 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안의 세입 예산은 627억 6천 1백만원으로, 기정예산 대비 33억 5천 8백만원(5.7%)이 증액됨.

#### < 노동·공정·상생정책관 소관 세입 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원, %)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	증감율
일반회계(소계)	62,761	59,403	3,358	5.7
그외수입	571	192	379	197.4
민간위탁 수익금 발생 등 (사회적경제담당관)	379	-	379	100
국고보조금	15,021	12,732	2,289	18
청소년 근로권익 보호 사업	49	-	49	100
서울 지역 사랑 상품권 발행·운영 사업(추경)	17,840	15,600	2,240	14.4
국가균형발전특별회계 보조금	12,550	12,357	193	1.6
마을기업 육성	6,950	6,757	193	2.9
기금(소상공인시장진흥기금)	27,483	26,758	725	2.7
전통시장 노후전선 정비사업	1,981	1,547	434	28.1
전통시장 화재알림시설 설치사업	951	660	291	44.1
국고보조금 사용잔액	1,057	1,285	△228	△17.7
소상공인정책담당관	799	-	799	100
소상공인플랫폼담당관	2	127	△125	△98.4
사회적경제담당관	248	1,150	△902	△78.4

- 그외수입은 민간위탁 수익금과 사회적경제지원센터 관리시설 임대료에서 3억 7천 9백만원이 순증됨.
- 국고보조금은 ‘청소년 근로권익 보호 사업’ (여성가족부)에서 4천

9백만원이 순증되고, 정부 추경 사업인 ‘서울 지역 사랑 상품권 발행·운영 사업’ (행정안전부)에서 22억 4천만원이 증액됨.

- 국가균형발전특별회계보조금은 행정안전부 마을기업 지원대상 확정에 따라 ‘마을기업 육성’ 에서 1억 9천 3백만원이 추가 반영됨.
- 기금<sup>5)</sup>은 중소벤처기업부 공모사업에 추가 선정된 ‘전통시장 노후 전선 정비사업’ 에서 4억 3천 4백만원, ‘전통시장 화재알림시설 설치사업’ 에서 2억 9천 1백만원이 각각 증액됨.
- 국고보조금 사용잔액은 2021년도 결산에 따라 국고보조금 집행잔액이 확정되면서 소상공인정책담당관에서 7억 9천 9백만원이 증액되고, 소상공인플랫폼담당관에서 1억 2천 5백만원, 사회적경제담당관에서 9억 2백만원이 각각 감액됨.

## 나. 세 출

- 세출예산은 4,257억 8천 8백만원으로, 일반회계 17개 사업과 도시개발 특별회계 1개 사업에서 기정예산 대비 166억 9천만원(4%)이 증액됨.

### < 노동·공정·상생정책관 소관 세출 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

사업명	추경(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
노동·공정·상생정책관 합계	(×55,054) 425,788	(×51,846) 409,098	(×3,208) 16,690	
안전하고 건강한 노동환경 조성	332	267	65	▶ 산업안전보건교육 콘텐츠 개발(10백만원)

5) 정부 소상공인시장진흥기금에서 이전된 세입으로, 「지방자치단체 예산편성 운영기준」은 중앙정부에서 관리하고 있는 각종 기금에서 지원되는 수입은 세입과목을 “기금”으로 편성하도록 규정함.

(단위 : 백만원)

사업명	추경(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
				<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 중대재해예방교육 콘텐츠 개발(20백만원)</li> <li>▶ 관리감독자 정기교육 실시(35백만원)</li> </ul>
취약계층 특수고용, 프리랜서 긴급생계비 지원	922	3,000	△2,078	정부 추경과 연계하여 지원대상이 9.4만명으로 감소
청소년 근로권의 보호 사업	(×49) 98	-	(×49) 98	여성가족부에서 확정내시된 사업의 국시비 매칭예산
서울시 강북 노동자복지관 확충	1,652	2,436	△784	사업 종료 후 발생한 정산잔액 감추경
국고보조금 반환 (노동정책담당관)	2	-	2	2020년 '지역 노사민정 협력 활성화' 사업 집행잔액 및 이자 반환
소상공인 고용보험 가입지원	821	669	152	기존 신청자와 2022년 신규 신청자 지원액 부족분 등(152백만원)
소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원	7,594	6,469	1,125	사업비 소진 예측에 따른 하반기 예상 신규가입자의 필요 적립액
특성화시장 육성사업	1,641	1,625	16	중소벤처기업부 공모사업추가선정(3개소) 및 확정내시에 따른 매칭 시비
전통시장 화재알림시설 설치사업	(×951) 1,190	(×660) 827	(×291) 363	2022년 중기부 공모 추가선정에 따른 국비 교부액 및 시비 매칭분
전통시장 노후전선 정비사업	(×2,263) 3,252	(×1,829) 2,539	(×434) 713	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 2022년 중기부 공모 추가선정에 따른 국비 교부액 및 시비 매칭분</li> <li>▶ 공모 기선정 시장 시비 부족분</li> </ul>
국고보조금 반환 (소상공인정책담당관)	814	-	814	2021년 '노점상 소득안정지원사업' 집행잔액 및 발생이자
서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업	16,035	8,375	7,660	서울광역사랑상품권 1,000억원 추가 발행에 따른 할인보전금(7%) 및 발행 수수료 지원(0.66%)
서울 지역 사랑 상품권 발행·운영 사업(추경)	(×2,240) 8,960	-	(×2,240) 8,960	서울지역사랑상품권 1,120억원 발행분의 할인보전금(10%)에 대한 국시비 지원금 (국비2 : 시비6: 구비2)
공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성	346	446	△100	2개 사업 신청단지의 사업포기(6개→4개)에 따른 감추경
국제 사회적경제 협의체 운영	285	750	△465	사무국 타도시 이전으로 하반기 사무국 운영비 감추경
자치구 사회적경제 통합지원체계 구축	1,722	2,200	△478	8개 자치구 지원기간(9년) 종료 및 17개 자치구 인건비·운영비 전액 구비 편성지침에 따른 사업비 수요 감소
마을기업 육성	(×543) 815	(×350) 525	(×193) 290	행안부의 마을기업 사업비 추가지원에 따른 국시비매칭분 추가 편성
국고보조금 반환	338	-	338	2019~2020년도 '마을기업 육성' 및

(단위 : 백만원)

사업명	추경(안)	기정예산	증감액	추경 사유
(사회적경제담당관)				재정지원사업(일자리창출 사업개발비·사회보험료·지역특화)집행잔액 및 이자

- 사업예산 외에 3개 부서(노동정책담당관, 소상공인정책담당관, 사회적경제담당관)에서 국고보조금 집행잔액과 발생이자의 반환금이 발생했으며, 그 세부 내역은 다음과 같음.

### < 국고보조금 반환 세부 내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	회계연도	집행잔액	발생이자	계
총 계		1,041	113	1,154
노동정책담당관		2	-	2
지역 노사민정 협력 활성화	2020	2	-	2
소상공인정책담당관		799	15	814
노점상 소득안정지원사업	2021	799	15	814
사회적경제담당관		240	98	338
지역자산을 활용한 사회적경제 일자리창출 사업	2020	86	2	88
마을기업 육성사업	2020	43	2	45
(예비)사회적기업 지원 (일자리창출)	2019	0	25	25
	2020	0	52	52
(예비)사회적기업 지원 (사업개발비)	2020	26	7	33
(예비)사회적기업 지원 (사회보험료)	2019	0	1	1
	2020	85	8	93

※ 집행잔액이 0원이지만 이자가 발생한 이유는 보조금 집행 과정에서 통장잔고에 따라 이자가 발생했기 때문임.

- 추가경정예산은 ▶추경안 편성의 원인이 되는 상황을 완화·해소할 수 있을지(목적 적합성), ▶본예산 편성·심사 당시 예측하지 못한 사유가 있는지(예측불가능성), ▶예비비 등 다른 수단의 사용은 곤란한지(보충성), ▶다음연도 본예산 편성까지 기다릴 수 없는지(시급성),

- ▶ 연도내 집행이 가능한지(연내 집행가능성), ▶ 한시적 재정지원 사업 인지(한시성) 등을 종합적으로 검토해 심사할 필요가 있음<sup>6)</sup>.
- 이번 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안은 정부 제2회 추경에 따른 예산을 반영하고, 정부 공모사업 추가선정, 사업수요 증감, 국고보조사업 집행잔액 반환을 내용으로 하고 있어 추경예산의 편성요건에 부합하는 것으로 보임.
- 다만, 최근 들어 코로나19 변이종의 재유행과 더불어 급격한 물가 상승과 금리인상으로 인해 서민과 자영업자·소상공인의 어려움이 가중되고 있는 점을 고려할 때, 보다 적극적인 확장적 재정정책을 마련할 필요가 있음.

---

6) '2021년 제1회 추가경정예산안 분석', 24p. 국회예산정책처.

### 3. 주요 사업 검토

#### 가. 안전하고 건강한 노동환경 조성

(사업별설명서 97쪽)

- 노동자가 안전하고 건강하게 존중받는 일터를 조성하기 위해 서울형 노동안전보건 대책을 추진하는 사업으로, 기정예산에서 6천 5백만원 (24.3%) 증액한 3억 3천 2백만원을 편성함.

#### < 안전하고 건강한 노동환경 조성 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
사 무 관 리 비	332	267	65

- 이 사업은 서울시 사업장 안전보건환경 실태조사, 산업안전보건 교육 프로그램 운영 및 콘텐츠 개발, 안전보건 의무 이행실태 점검, 위원회 운영 등의 세부 사업으로 구성됨.
- 이번 추가경정예산은 2023년 산업안전보건교육에 활용할 교육콘텐츠와 중대재해 예방 교육을 위한 신규 콘텐츠를 개발하고, 본청과 사업소의 현업업무 종사자를 지도·감독하는 관리감독자의 통합교육을 실시하고자 편성됨.

#### < 세부 사업비 산출 근거 >

- 산업안전보건교육 콘텐츠 개발 : 40분 내외 콘텐츠 400,000원×25개 = 10,000,000원
- 중대재해 예방 과정 교육 콘텐츠 개발 : 10,000,000원×2개 = 20,000,000원
- 관리감독자 교육 : 80,000원×435명 = 34,800,000원

- 산업안전보건교육은 외부 용역을 통해 개발한 콘텐츠를 활용하였으나, 기존 용역업체의 사업 철수로 2023년부터 새로운 업체의 교육콘텐츠를 활용하기 위해 편성됨.
- 중대재해 예방 교육 콘텐츠는 서울시 상시학습제도 개편으로 중대재해 예방 교육이 전직원 필수교육으로 지정(2022.4.)되면서 새로운 교육콘텐츠를 제공하기 위해 편성됨.
- 관리감독자 통합교육은 당초 사업장별로 교육을 진행할 예정이었으나 시행 첫 해인 「중대재해처벌법」의 체계적 교육을 위해 통합교육으로 추진방식을 변경하고자 편성됨.
- 한편, 교육콘텐츠의 개발이 완료되면 서울시 사업장, 인재개발원, 노동권익센터, 서울시 홈페이지를 통해 배포할 예정임.
- 법률 시행과 의무교육 제도의 변경사항을 반영하기 위해 필요한 사업예산을 추가경정예산으로 확보하는 취지는 공감할 수 있음.
- 다만, 개발된 교육콘텐츠를 유튜브 등의 인터넷 동영상 플랫폼에도 게시하여 시 직원 뿐만 아니라 일반 시민도 손쉽게 활용할 수 있도록 접근성을 높여 예산 활용의 효율성을 높일 필요가 있음.

나. 취약계층 특수고용, 프리랜서 긴급생계비 지원 (사업별설명서 102쪽)

- 코로나19로 경제적 어려움을 겪는 특수형태근로종사자(이하 “특고”)와 프리랜서에게 긴급생계비를 지원하는 사업의 행정비용으로, 기정예산에서 20억 7천 8백만원(△69.3%)을 감액한 9억 2천 2백만원을 편성함.

< 취약계층 특수고용, 프리랜서 긴급생계비 지원 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	922	3,000	△2,078
기간제근로자등보수	362	2,200	△1,838
사무관리비	560	800	△240

- 이 사업은 2022년 예산안 제출시에는 포함되지 않았으나 서울시와 시의회와의 협의를 통해 ‘상생협력 민생방역대책 추진계획’이 수립되면서 특고와 프리랜서 긴급생계비 지원을 위한 예산 1,280억원이 편성됨.

< 취약계층 특고, 프리랜서 긴급생계비 지원 사업개요>

○ 지원대상 : 코로나19로 경제적 어려움을 겪는 취약계층 특고·프리랜서 약 25만명
- (기존) 정부 특고·프리랜서 긴급고용안정지원금(1~4차) 기수급자 22만명
- (신규) 정부 지원금을 받지 않은 특고·프리랜서 중 지급요건 충족자 3만명
○ 지원내용 : 1인당 50만원
○ 소요예산 : 1,280억원(재난관리기금 1,250억원, 일반회계 30억원)
- 지원금액 : 25만명 × 50만원 = 1,250억원
- 행정비용 : 30억원
○ 추진일정 : 기존 수급자는 4~5월 내 우선지급, 신규 수급자는 5~6월 내 지급

- 이 중 긴급생계비 1,250억원은 안전총괄실 소관의 재난관리기금으로 편성되고, 지원대상 심사를 위한 기간제근로자 보수와 운영비 등의



행정비용 30억원은 노동·공정·상생정책관의 일반회계로 편성됨.

- 그러나 정부 제1회 추경(2022.2.)에서 편성된 제5차 긴급고용안정자금의 사업대상에서 특고 14개 직종 중 코로나19 이전 수준으로 회복한 9개 직종<sup>7)</sup>을 제외하면서, 정부와 동일한 기준으로 사업대상을 정한 서울시 긴급생계비 지원대상도 9만 4천명 수준으로 축소됨.
- 또한, 긴급생계비 신청기간을 2차례 연장<sup>8)</sup>하면서까지 신청률 제고를 위해 노력했으나, 사업종료(2020.6.)까지 6만 5천명만 신청하여, 당초 대비 26%(325억원)의 예산만 집행되고, 지원대상과 심사요건의 간소화<sup>9)</sup>로 행정비용도 당초 대비 30.7%(9억 2천 2백만원)만 집행됨.
- 이번 추경은 사업종료에 따라 불용이 예상되는 행정비용 20억 7천 8백만원을 감액하여 다른 사업의 재원으로 활용하고자 하는 것으로 그 타당성과 필요성은 인정됨.
- 다만, 짧은 사업계획 수립 기간과 정부 긴급고용안정자금 지원대상 축소를 고려하더라도 당초 예상보다 현저히 낮은 예산집행을 보인 것은 세밀하지 못한 사업계획에 기인한 것으로 볼 수 있으므로

---

7) 보험설계사, 택배기사, 가전제품설치기사, 대출모집인, 신용카드회원모집인, 골프장캐디, 건설기계 종사자, 화물자동차운전사, 퀵서비스기사(배달라이더 포함)

8) 당초 신청기간은 4월 22일까지 였으나 1차 연장(5.22.)과 2차 연장(6.12.)을 통해 약 2개월 가량 연장되었음.

9) 당초 신규 신청자의 심사를 위해 약 14종의 서류를 제출하도록 했으나 긴급생계비 지원대상을 정부기준과 동일하게 선정하면서 서울거주 여부와 정부 지원금 수령 여부만 심사하게 됨.

의회에서 심의·확정한 예산을 충실히 이행하기 위한 적극적인 집행노력이 요구됨.

**다. 청소년 근로권익 보호 사업** (신규, 사업별설명서 106쪽)

- 청소년이 안심하고 일할 수 있는 노동환경을 조성하여 청소년의 노동 권익을 보호하는 사업으로, 9천 8백만원을 신규 편성됨.

**< 청소년 근로권익 보호 사업 추가경정예산(안) >**

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
민 간 위 탁 금	(×49) 98	-	(×49) 98

- 2013년부터 민간위탁 방식으로 시행해 온 이 사업은 정부(여성가족부)가 2022년부터 지방매칭사업으로 추진방식을 변경하면서 17개 광역 지자체에 국고보조금(9억 3백만원)을 편성함.
  - 16개 광역지자체에 각각 4천 9백만원의 국고보조금을 배정하고, 기존에 자체예산을 미편성하여 청소년 근로권익 보호 관련 사업을 추진하지 못한 충청북도에 1억 1천 3백만원을 지원함<sup>10)</sup>.
- 이에 따라 국고보조금 대응비 4천 9백만원을 신규 편성한 것으로 추경예산의 편성요건에는 부합하는 것으로 보임.

10) 잔여예산 6백만원은 행정수요 변동에 대비한 유보금으로 배정됨.

- 이 사업은 권역별 노동자지원센터에서 수행할 예정이나 이미 서울시 산하 노동관련 기관에서 유사 사업<sup>11)</sup>을 실시하고 있으므로 업무수행 범위의 재조정이 요구됨.

**라. 서울시 강북 노동자복지관 확충** (도시개발특별회계, 사업별설명서 109쪽)

- 노동자의 생활안정과 복지증진을 위해 운영 중인 강북노동자복지관의 이전·확충을 위한 사업으로, 기정예산에서 7억 8천 4백만원을 감액(△32.2%)한 16억 5천 2백만원을 편성함.

**< 서울시 강북 노동자복지관 확충 추가경정예산(안) >**

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	1,652	2,437	△784
시 설 비	1,430	2,198	△768
감 리 비	222	239	△17

- 은평구 舊 국립보건원(現 혁신파크) 내 위치한 강북노동자복지관은 혁신파크 조성에 따른 계약만료(2014.8.) 이후 마땅한 대체 건물을 찾지 못해 이전이 계속 지연됨.
- 이후 마포구 아현동에 소재한 舊 서부수도사업소 건물로 이전 계획이 확정(2018)되면서 전층 리모델링과 1개층 증축, 엘리베이터 설치를 통해 지하 1층·지상 5층(2,683.13㎡)의 규모로 확장됨.

11) 청소년 노동권리수첩 제작 및 배포 사업(시 직접 사업), 특성화고 재학생 청소년 노동인권 교육 사업, 청소년 상담 및 권리구제 사업 등

- 당초 사업기간 3년(2019.1.~2021.11.), 총 사업비 74억 3천 9백만원 규모로 리모델링 공사를 실시하였으나 설계변경으로 추가적인 공사를 추진<sup>12)</sup> 하면서 사업기간도 연장(2019.1.~2022.3.)됨.
- 2022년에는 연차별 투자계획에 따라 24억 3천 6백만원의 예산이 편성되었으나, 준공(2022.3.) 후 사업비 정산에 따라 7억 8천 4백만원의 정산잔액이 발생함.

#### < 사업비 정산잔액 발생 내역 >

- 공사비 정산잔액 = 431,266,000원
- 공사준공 보험료(건강, 노인장기, 연금, 퇴직공제 등) = 336,286,000원
- 감리비 준공 정산잔액 = 16,504,000원

- 이번 추경은 사업종료에 따라 발생한 정산잔액을 감액하는 것으로 한정된 재원을 효율적으로 활용하기 위해 타당한 조치로 판단됨.
- 다만, 사업부서는 준공 전·후 추가공사를 대비해 다소 여유있게 본예산을 편성했다고는 하나, 사업비 정산잔액이 2022년 본예산의 32.2%에 달하고 있어 적정규모의 예산편성 노력이 부족했음을 보여줌.

12) 기술심사담당관 설계 VE회의에 따라 주차방식 변경 등의 설계 보완과 이를 반영한 추가 공사임.

#### 마. 소상공인 고용보험 가입지원

(사업별설명서 113쪽)

- 사회안전망 사각지대에 있는 영세 1인 소상공인의 폐업과 노후 대비를 위해 고용보험료를 지원하는 사업으로, 기정예산 대비 1억 5천 2백만원을 증액(22.7%)한 8억 2천 1백만원을 편성함.

#### < 소상공인 고용보험 가입지원 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
공기관등에대한경상적 위탁사업비	821	669	152

- 이 사업은 고용주와 근로자의 이중적 지위를 가진 1인 자영업자의 고용보험 가입을 활성화하여 폐업시 사업재기의 기회를 제공하고자 2019년부터 운영하고 있음.

#### < 소상공인 고용보험 가입 지원 사업 개요 >

- 지원대상 : 자영업자 고용보험에 가입한 서울시 소재 1인 소상공인
- 지원내용 : 최대 5년간 신청연도 1월부터 납부한 고용보험료에 대해 30% 환급 지원 (분기별 지급)
- 지원방식 : 서울신용보증재단 대행
- 보수등급별 고용보험료 지원금액(가입자 본인이 선택)

(단위: 원)

보수등급	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급
기준 보수액	1,820,000	2,080,000	2,340,000	2,600,000	2,860,000	3,120,000	3,380,000
월 보험료 (A)	40,950	46,800	52,650	58,500	64,350	70,200	76,050
<b>월 지원액 (B)</b>	<b>12,285</b>	<b>14,040</b>	<b>15,795</b>	<b>17,550</b>	<b>19,305</b>	<b>21,060</b>	<b>22,815</b>
실납입액 (A-B)	28,665	32,760	36,855	40,950	45,045	49,140	53,235

- 올해 1분기까지 사업 신청 누적인원 4,459명 중 실제 서울시로부터 고용보험료를 지원받은 인원은 3,923명임.
- 신청 대비 수혜인원이 적은 이유는 타 시도 이전, 보험료 미납, 폐업 등으로 지원 제외 사례(9.1%)가 발생했기 때문임.

### < 연도별 지원 실적 현황 >

(단위 : 명, 천원)

기간	2019년	2020년	2021년	2022년 1분기	누적 합계
지원신청인원	1,172	1,787	1,246	115	4,320
실수혜인원	1,088	2,478	3,271	3,093	3,923*
고용보험료 지원금	148,152	353,299	425,991	142,826	1,070,268
총사업비 (예산)	585,350	631,350	457,500	668,667	2,342,867

\* 각 연도별 실수혜인원의 중복값을 제거한 누적 실수혜인원

- 이번 추가경정예산은 기존 신청자와 2022년 신규 신청자에 대한 고용보험 지원액 부족분에 필요한 1억 5천 2백만원을 증액함.
  - 보건복지부 사회보장제도 변경 협의<sup>13)</sup>(2021.4)로 지원기간이 연장되면서(3년→5년) 기존 신청자(2,877명)와 신규 신청자(1,000명)에 대한 고용보험료 지원액 부족분과 대행수수료를 편성함.
- 높은 폐업율과 낮은 생존율로 생계위협에 직면한 1인 소상공인에게

13) 2021년 사회보장제도 신설·변경 협의 운용지침에 따라 서울시-보건복지부 간의 변경 협의를 거침.

최소한의 사회안전망을 제공하는 고용보험의 가입을 촉진한다는 취지는 공감할 수 있음.

- 다만, 1년 이상 가입기간 유지가 필요한 소상공인 고용보험은 폐업 위기에 처한 소상공인이 고용보험을 중도 해지하거나 보험료를 장기 미납하는 경우에는 적용받지 못하게 되어, 경기침체 등으로 즉효성 있는 지원을 필요로 하는 소상공인에게는 실효성이 낮음.
- 2020년의 경우 코로나19로 인한 폐업·보험료 장기미납 등으로 보험 소멸인원이 증가하여 서울신용보증재단 교부예산 중 27%의 집행 잔액이 발생함<sup>14)</sup>.
- 한편, 서울시 전체 소상공인 사업체가 533,460개(2020년)에 이르고 사업체당 평균 종사자는 1.9명(전체 1,007,006명)에 달하는 상황을 고려하면<sup>15)</sup> 소상공인 고용보험 가입률은 1% 미만으로 현저히 낮음.
- 이렇게 가입률이 저조한 것은 보험료에 대한 부담 뿐만 아니라 소상공인·자영업자도 고용보험 가입이 가능하다는 점을 아예 모르는 경우가 많기 때문이므로 보다 많은 신청자가 유입될 수 있도록 적극적인 사업 홍보와 유치가 필요함.

---

14) 2020년 서울신용보증재단 교부예산 5억 5천만원 중 사업비 잔액은 1억 4천 6백만원임.

15) 통계청(2020), '소상공인 실태조사'

바. 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원

(사업별설명서 117쪽)

- 영세 소상공인에 대한 노란우산공제사업의 신규 가입을 장려하기 위해 희망장려금을 지원하는 사업으로, 기정예산(64억 6천 9백만원) 대비 11억 2천 5백만원(17.4%)을 증액함.

< 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
민 간 경 상 사 업 보 조	7,594	6,469	1,125

- 노란우산공제는 소기업과 소상공인의 폐업·퇴임·노령 등 생계 위협으로부터 생활 안정을 도모하고 사업 재기의 기회를 제공하고자 중소기업중앙회가 2007년부터 운영하고 있는 공제상품임.

< 노란우산공제 상품 개요 >

- 운영주체 : 중소기업중앙회
- 운영근거 : 중소기업협동조합법 제115조(소기업과 소상공인 공제사업의 관리·운영)
- 가입대상 : 소기업·소상공인 사업주
  - 소 기 업 : 업종별 연평균 매출액 10억원~120억원 이하
  - 소 상 공 인 : 광업, 제조업, 건설업, 운수업(상시근로자 10명 미만), 그 밖의 업종(상시근로자 5명 미만)
- 가입기간 : 공제금 지급사유 발생 시까지
  - 폐업 또는 가입자의 사망
  - 법인대표자의 질병 또는 부상으로 인한 퇴임
  - 가입기간이 10년 경과하고 가입자 연령이 만 60세 이상(노령)인 경우
- 납입부금 : 월 5만원~100만원(1만원 단위), 월납 또는 분기납

- 서울시는 2016년부터 지자체 최초로 노란우산공제 가입을 신청하는



소상공인에게 최대 1년간 자체예산으로 희망장려금을 지원하고 있으며, 2019년부터는 지원금액을 상향함(월 1만원→2만원).

### < 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원 사업 개요 >

- 지원대상: 서울 소재 연매출 2억 원 이하 신규 공제가입 소상공인
- 지원내용: 월 2만원씩 최대 1년간 희망장려금 지급(총 24만원 이내)
- 지원방식: 사업수행기관(중소기업중앙회)에 보조금 교부
- 지원실적

연도	서울시 소상공인 신규공제가입자(명)		서울시 소상공인 누적공제가입자(명) ※ 서울시 소상공인 : 1,319,534명		
	희망장려금 지원(수혜)	지원비율(%)	가입자수(명)	가입률(%)	추진목표(%)
2016	40,679	14,097	219,172	16.6%	17%
2017	60,051	22,534	279,223	21.2%	21%
2018	63,790	26,494	365,013	27.7%	25%
2019	47,805	26,949	390,821	29.6%	27%
2020	53,078	28,843	443,896	33.6%	30%
2021	54,971	34,035	498,867	37.8%	35%
2022(1~6월)	24,334	13,929	523,201	39.7%	38%
총계	344,708	166,881		48.4%	

- 이번 추가경정예산은 당초 예상보다 많은 가입신청으로 인해 6월 말 현재 편성예산의 63.8%(41억 2천 6백만원)를 집행하면서 하반기 신청 예상 수요(약 1만 8천명)를 위해서는 추가 지원액이 필요하게 됨.
- 사회적 거리두기 해제와 경제활동 재개로 소비수요 증가가 예상됐으나, 코로나19의 재유행, 물가 폭등, 금리 인상 등으로 다시 어려움에 놓이게 된 소상공인을 지원하는 취지에는 공감할 수 있음.
- 다만, 지원예산의 조기 소진과 대상자 한정(신규가입자)으로 희망장려금의 혜택을 받지 못하는 소상공인이 발생하는 상황이 계속되고

있으므로, 추후에는 기존 가입자 중 미지원 소상공인까지 사업대상에 포함하는 것을 고려해볼 수 있음.

- 또한, 노란우산공제는 장기간의 가입기간을 필요로 하는 저축보험 또는 퇴직적립금 성격의 상품으로, 당장 폐업 위기에 놓인 소상공인에게는 정부 지원 ‘폐업점포 재도전 장려금<sup>16)</sup>’ 등과 같은 즉효성 있는 정책에 비해 실효성이 부족하므로 이를 보완할 수 있는 별도의 정책과 병행하여 사업효과를 높일 필요가 있음.

#### 사. 중소벤처기업부 공모사업 추가선정에 따른 매칭예산 증액(3건)

· 특성화시장 육성사업	(사업별설명서, 121쪽)
· 전통시장 화재알림시설 설치사업	(사업별설명서, 125쪽)
· 전통시장 노후전선 정비사업	(사업별설명서, 130쪽)

- 중소벤처기업부(이하 “중기부”) 공모사업 추가선정에 따라 특성화시장 육성사업 등 3개 사업에서 대응투자 예산 10억 9천 2백만원이 증액됨(국비 7억 2천 5백만원, 시비 3억 6천 7백만원).

#### < 중기부 공모사업 추가선정 매칭예산 증액 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경사유
합 계	(x3,214) 6,083	(x2,489) 4,991	(x725) 1,092	
특성화시장 육성사업*	(x-) 1,641	(x-) 1,625	(x-) 16	▪ 중기부 공모사업 추가선정에 따른 매칭 예산편성(2022.03.31개 지부 3개소)

16) 중소벤처기업부는 코로나19 방역 조치 강화 이후 폐업한 소상공인 5만 개소를 대상으로 100만원씩 지급하는 ‘재도전 장려금’을 이달 14일부터 8월 26일까지 신청받고 있음.

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경사유
<b>합 계</b>	<b>(x3,214) 6,083</b>	<b>(x2,489) 4,991</b>	<b>(x725) 1,092</b>	
전통시장 화재일림시설 설치사업	(x951) 1,190	(x660) 827	(x291) 363	▪ 중부 공공사업 추경신청에 따른 매칭 예산편성(2022.06.6개자치구8개사업)
전통시장 노후전선 정비사업	(x2,263) 3,252	(X1,829) 2,539	(X434) 713	▪ 중부 공공사업 추경신청에 따른 매칭 예산편성(2022.06.5개자치구6개사업) ▪ 공모기신청 시장 시비 부족분 편성

\* 특성화시장 육성사업 국비는 사업수행기관(소상공인진흥공단)으로 직접 교부되어 서울시 예산에 계상되지 않음

- 이들 사업은 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」에 따라 추진되고 있으며, 시 분담금은 자치구의 기준재정수요충족도를 기준으로 차등 지원<sup>17)</sup>함.
- 특성화시장 육성사업<sup>18)</sup>은 기반조성 지원, 시장별 특징 집중 육성·온라인 시장을 위한 교육 등을 통해 전통시장과 상점가의 활성화를 제고하는 사업으로 다음의 3개 유형으로 구분됨.

### < 특성화시장 육성사업 세부내용 >

17) 「서울특별시 지방보조금 관리 조례 시행규칙」 [별표 2]는 자치구의 기준재정수요충족도(재정력)를 기준으로 30 ~ 70% 이내의 시비보조율을 차등 적용함.

<b>재 정 력</b>	40~50%미만	50~70%미만	70~100%미만	100%이상
<b>보 조 율</b>	70% 이내	60% 이내	50% 이내	필요시 30% 이내

18) 상인회에서 시장 특성과 역량에 맞는 유형으로 자치구를 통해 신청하면, 중기부가 대상시장 선정결과를 공고하는 방식으로 진행되며, 중기부는 ▶사업대상 시장 선정, ▶성과관리, ▶사업 계획 승인을 담당하고, 서울시는 ▶매칭시비 부담, ▶사업협의체 참여, 자치구는 ▶세부사업 추진, ▶매칭구비 부담, 소상공인시장진흥공단이 ▶사업정산, ▶성과평가, ▶세부사업 관리를 수행하고 있음.

유형	사업 내용	총 사업비	기간
특성화첫걸음 기반조성	기초역량 보유시장에 기반조성(서비스 혁신 및 조직역량 강화 등 5대 핵심과제 수행) 지원, 특성화시장 육성유도	3억 內	1년
문화관광형 시장	지역 문화·관광자원을 연계하여 시장 고유의 특징과 장점을 집중 육성하는 상인 중심의 프로젝트 지원	10억 內	2년
디지털 전통시장	디지털 전통시장 사업 운영주체 설립 및 사업모델(온라인 장보기, 전국배송형 등 온라인 입점) 수립을 위한 교육 지원	6억 內	2년

- 이번 추경안은 정부공모에 3개 시장(용산용문전통시장, 중곡제일전통시장, 암사종합시장)이 추가 선정됨(2022.3.)에 따라 매칭비 1천 6백만원을 증액함.
- ‘화재알림시설 설치사업’ 과 ‘노후전선 정비사업’ 은 화재로부터 안전한 시장 환경을 조성하는 사업으로, 제3차 지원사업에 추가선정<sup>19)</sup> 되면서 3억 6천 3백만원과 7억 1천 3백만원<sup>20)</sup>을 각각 증액함.
- 화재알림시설 설치사업은 국비 70%, 지방비 30%로 매칭되며, 송파구 석촌시장, 동대문구 경동광성상가 등 8개소<sup>21)</sup>가 추가 선정됨.
- 노후전선 정비사업은 국비 50%, 지방비 40%(시 : 20%, 구 : 20%), 자부담 10%<sup>22)</sup>로 매칭되며, 추가 선정된 시장은 영등포구 영등포청과시장, 동대문구 경동시장 등 6개소<sup>23)</sup>임.

19) 2022년 제3차 전통시장 및 상점가 활성화 지원사업 추가 선정 결과 알림(중소벤처기업부 전통시장육성과-1540)

20) 2022년 3차 추가선정(6개 시장) 6억 3천 8백만원 + 2022년 기선정 시장 부족분(1개소-동대문종합시장) 7천 5백만원

21) 양천구 경창시장, 노원구 상계중앙시장·공릉동도깨비시장, 마포구 흥대소상공인상점가·용강동상점가, 송파구 석촌시장, 성북구 길음시장, 동대문구 경동광성상가

22) 자부담 10%는 공모에 따라 한국전력공사 또는 상인회(지방비로 대체 가능)가 부담함.

23) 강서구 화곡본동시장·송화벽화시장, 동대문구 경동시장, 영등포구 영등포청과시장, 서대문구 인왕시장, 양천구 오목교중앙시장

- 이들 사업은 회계연도 중 중기부의 추가 선정에 따른 불가피한 증액으로 추경편성의 요건에 부합함.
- 다만, 노후전선 정비사업으로 기선정된 동대문종합시장(2021.11.선정)은 시비 매칭비율을 오인(20%→10%)하여 본예산을 과소편성하면서 부족분(7천 5백만원)을 증액하는 것으로, 시비 부담비율을 명확히 확인하여 유사 사례가 재발하지 않도록 주의해야 함.
- 또한, 전통시장 국고보조사업에서 사업대상지 현장평가, 매칭시비 편성 외에는 서울시의 역할이 제한적이므로, 지방정부로서의 역할 확대를 위한 적극적인 노력이 필요함.

#### 아. 서울 사랑 상품권 발행·운영 사업(2건)

- |   |
|---|
| · 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업 (사업별설명서, 134쪽)    |
| · 서울 지역 사랑 상품권 발행·운영 사업(추경)(사업별설명서, 138쪽) |

- 소상공인 매출 증대와 지역경제 활성화를 위해 서울사랑상품권을 발행하는 사업으로, 하반기 추가 발행을 위한 할인보전금과 발행수수료 166억 2천만원(광역 76억 6천만원, 지역 89억 6천만원)을 증액함.

## < 서울 광역·지역 사랑상품권 발행·운영 사업 증액 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산(안)	기정예산	증감	추경사유
합 계	(x2,240) 24,995	(x-) 8,375	(x2,240) 16,620	
서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업	(x-) 16,035	(x-) 8,375	(x-) 7,660	광역상품권 1,000억원 추가발행 ※할인보전금(7%), 발행수수료(0.66%)
서울 지역 사랑 상품권 발행·운영 사업(추경)	(x2,240) 8,960	(x-) 0	(x2,240) 8,960	지역상품권 1,120억원 추가발행 ※할인보전금(10%) (국비2 : 시비6 : 구비2)

- 서울사랑상품권은 2020년 최초 발행 후 2022년 6월 현재까지 총 2조 2,263억원이 판매되어 2조 150억원이 결제됨.
- 2022년에 신설된 서울광역사랑상품권(이하 ‘광역상품권’)은 자치구에서만 사용이 가능하던 기존 서울사랑상품권을 보완하여 구매지역과 관계없이 서울시 전역에서 사용 가능함.
- 광역상품권은 당초 1,167억원 규모로 발행하기 위해 83억 7천 5백 만원을 편성했으나, 수요 증가에 따라 1,000억원을 추가발행 하면서 76억 6천만원(할인보전금 70억원, 발행수수료 6억 6천만원)을 증액함.
- 서울지역사랑상품권(이하 “지역상품권”)은 당초 8,535억 6천 8백만원 규모로 발행하기 위해 818억 5천 2백만원<sup>24)</sup>을 편성했으나, 정부 제2회 추경(2022.5.29.)에서 1,120억원 규모의 지역상품권 추가발행 지원예산이 편성<sup>25)</sup>되면서 89억 6천만원을 추가함.

<sup>24)</sup> 국비 152억원, 시비 456억원, 구비 210억 5천 2백만원

- 이에 따라 연도 말까지 총 1조 2,338억원의 서울사랑상품권을 발행할 예정임<sup>26)</sup>.

### < 서울 광역-지역 사랑상품권 간 비교 >

구분		광역사랑상품권	지역사랑상품권
차이점	발행주체	서울시장	자치구청장
	사용처	서울시 전역	구매한 자치구 내
	구매한도	월 40만원	월 70만원
	보유한도	100만원	200만원
	할인율	7%	10%
	선물하기	보유한도(100만원), 재선물하기 가능	보유한도(200만원), 재선물하기 가능
공통점	유효기간	5년	
	환불/취소	구매건별 금액의 60% 이상 사용시 전액 환불, 미사용 구매건 전액 취소 가능	

- 이 사업은 할인된 가격으로 상품권을 판매하여 시민의 소비여력을 높이는 효과가 있으므로, 최근 물가상승<sup>27)</sup>으로 어려움에 처한 시민 경제의 부담을 완화시키는 효과가 있음.
- 다만, 서울특별시는 다른 광역지방자치단체 대비 상품권 발행량이 적어 구매를 원하는 시민의 수요를 충족하지 못하고 있으므로 발행 규모를 보다 확대할 필요가 있음<sup>28)</sup>.

25) 정부 제2회 추경을 통해 추가된 지역사랑상품권 발행규모 : 15조원 → 17조 5천억원

26) 2022년 당초 발행 목표 규모는 1조 218억원임

27) 소비자물가지수는 외환위기 당시인 1998년 11월(6.8%) 이후 24년 만에 6%대로 급등했고, 장바구니 물가로 불리는 생활물가지수는 7.4%까지 증가함.

- 한편, 상품권 발행을 통해 소비자의 가계 부담을 줄여주는 효과는 실증적으로 확인되고 있으나, 소상공인 매출 증대와 지역경제 활성화에 대한 기여 여부는 불분명하므로, 이에 대한 분석이 필요함.
- 결제수수료 절감을 통한 영업비용 감소 효과<sup>29)</sup> 외에도 사용처에 따른 효과 분석, 그리고 지역내총생산(GRDP), 업종별·권역별 매출 증감 등 투입 예산 대비 정책효과를 분석하여 향후 상품권 개선 방안에 반영해야 함.

**자. 공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성** (사업별설명서 142쪽)

- 공동주택 단지를 기반으로 지역공동체가 스스로 필요한 생활서비스를 발굴하고 혁신방안을 도출하여 지역비즈니스 모델로 육성하는 사업으로, 기정예산에서 1억원이 감액(22.4%)된 3억 4천 6백만원이 편성됨.

**< 공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성 추가경정예산(안) >**

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	346	446	△100
사 무 관 리 비	146	146	-
자치단체경상보조금	200	300	△100

28) 2021년 광역 지방자치단체 발행규모 현황: 서울(1조8백16억원), 경기(4조7천4백21억원), 인천(3조5천8백4억원), 부산(1조6천억원)

29) 「서울사랑상품권 도입에 따른 경제적 효과 분석」(2021)에 따르면 가맹점 약 15만개에서 연간 약 42억원의 카드수수료 절감 효과가 있었으나 연 매출 3억원 이하 영세가맹점에서는 수수료 절감 효과가 크지 않은 것으로 조사됨.



- 이번 추경예산은 사업비 보조를 신청한 6개 단지 중 2개 단지가 보조금 정산에 대한 부담 등을 이유로 신청을 철회하면서 자치단체 경상보조금(1억원)을 감액함.
- 이 사업은 2018년 사회적경제지원센터에서 시범사업(9개 단지) 운영 후, 2019년부터 서울시가 직접 추진하는 사업으로 전환되어 총 42개의 단지가 사업에 참여함.
- 사업추진은 3단계로 진행되며 ▶1단계는 단지 내 공동체를 형성하여 지역문제를 도출하고 해결방안을 모색하며, ▶2단계는 공동 생산·소비를 통해 경제공동체를 형성하여 사회적경제기업으로 도약하고, ▶3단계는 공동 생산·소비로 산출된 수익을 지역서비스 창출에 재투자하는 선순환체계를 구축하는 구조임.

가치 공유 의제 확정 (1단계)	사회적경제 서비스 생산·소비 (2단계)	지속가능한 사회적경제 모델 구축 (3단계)
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주체발굴 및 사업화를 위한 자조모임(협의체) 운영</li> <li>· 사업 공급자 및 수요자 발굴 위한 한마당 등 행사</li> <li>· 공동 문제해결을 위한 프로그램 개발·운영 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회적경제기업 설립·운영 위한 사업 지원</li> <li>· 단지내 유휴공간 등 활용 사업장 조성 및 장비임차 등</li> <li>· 사회적경제기업 인증 시 재정지원 사업으로 연계 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역브랜드 개발, 지역 특화 사업 등 복합 서비스 개발</li> <li>· 수익을 지역서비스 창출에 재투자하는 선순환 체계 구축</li> <li>· 추가 연계사업 발굴로 사회 문제 해결 확산</li> </ul>
최대 30백만원	최대 60백만원	최대 50백만원

- 그러나 ▶사회적경제에 대한 주민의 인식 부족, ▶광역지원단, 지역

지원기관 등의 다층적 지원체계, ▶사업추진 단계별로 요구되는 미션의 복잡성으로 인해 다수의 단지가 중도 탈락하거나 사업을 포기함.

- 이로 인해 2022년에는 사업성과 제고를 위해서 신규 단지를 선정하지 않고 4개 아파트 단지만 선정·지원하고 있음.

### < 2022년 사업 선정단지 현황 >

구분	사업단지	지역지원기관	사업분야	지원금액
2단계	동대문구 신성미소지움	보태기교육컨설팅협동조합	먹거리 제공 등	5천만원
3단계	구로구 향동하버라인	가까이협동조합	주민카페 제공 등	5천만원
	은평구 다래마을	은평사회혁신기업네트워크	돌봄 제공 등	5천만원
	송파구 위례포레샤인	행복누리사회적협동조합	마을카페, 공방운영 등	5천만원

- 이 사업은 실적부진으로 올해를 마지막으로 사업을 종료할 예정이므로 사업실패에 대한 철저한 원인분석과 함께 보조금 정산 절차 등의 사후관리를 통해 사업 참여단지가 사업종료에 따른 혼란을 겪지 않도록 주의해야 할 것임.

#### 차. 국제 사회적경제 협의체 운영

(사업별설명서 147쪽)

- 사회적경제 조직과 지방정부 간의 국제적 연대인 국제사회적경제 협의체를 운영하기 위한 사업으로, 기정예산에서 4억 6천 5백만원 감액(△62%)된 2억 8천 5백만원이 편성됨.

### < 국제 사회적경제 협의체 운영 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
국 제 부 담 금	285	750	△465

- 국제사회적경제협의체(Global Social Economy Forum, 이하 “GSEF”)는 민간 사회적경제조직과 지방정부 간 협업을 통해 사회적경제 영역의 국제적 교류·연대 확대와 사회문제 해결을 도모하고자 2014년 11월 설립됨.
- 서울시는 창립총회(2014.11.19.)부터 제4차 총회(2021.10.5.)까지 8년간 의장 도시를 역임하고, GSEF 운영을 위한 사무국을 설립·운영해 옴.

### < 국제 사회적경제 협의체 기구개요 >

- 설립목적 : 민간 사회적경제조직과 지방정부간 협업을 통해 사회적경제 영역의 국제적 교류·연대 확대 및 사회문제 해결 도모
- 설립일 및 설립형태 : 2014.11.19., 도시·단체 간 국제기구
- 의 장 : Pierre HURMIC 보르도시장, Mr. Stéphane Montuzet CRESS-뉴벨 아키텐 주 사회적경제네트워크 회장(공동의장)
- 회 원 : 81개 도시·단체, 의장도시 : 보르도 시(2021.11. ~ 2023.10.)  
 ※ 서울시 : 2014.11. ~ 2021.10., 의장도시 3기 연임
- 사 무 국 : 2015.4.20.설립, 사단법인(2019.4.10.허가), 2팀, 6명  
 - 설치 및 지원 근거 : GSEF 현장 제8조, 「서울특별시 사회적경제 기본 조례」 제21조 제3항

```

      graph TD
      A[사무국장] --> B[정책팀 - 2명  
(조직 및 재정, 회원 관리)]
      A --> C[사업팀 - 3명  
(홍보, 교류협력사업)]
      
```

- 이번 추경은 하반기에 신규 의장도시로 선정(2021.10.5.)된 프랑스 보르도(Bordeaux)로 GSEF 사무국이 이전하면서 지출된 비용 2억 6천 만원<sup>30)</sup>과 연회비 1천 3백만원 등을 제외한 예산을 감액함.

30) 사무국 인건비와 운영비, GSEF 2021 포럼 성과 평가회의, 2023년 다카르 포럼 준비 지원, 운영

- 사무국 이전으로 불용이 불가피한 예산을 다른 사업의 재원으로 활용하고자 감추경하는 것은 예산 배분의 합리성과 효율성을 제고하는 타당한 조치임.
- 다만, 신규 의장도시 선정과 사무국 이전은 작년 10월에 이미 결정되었으므로 2022년 본예산이나 제1회 추경에서 감액 편성할 여지가 있었음.

**카. 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축** (사업별설명서 151쪽)

- 자치구 사회적경제 생태계 조성 및 지역 특성에 맞는 현장 밀착형 지원을 통해 사회적경제의 지역기반과 지속가능성을 제고하는 사업으로, 기정예산에서 4억 7천 8백만원 감액(△21.7%)된 17억 2천 2백만원이 편성됨.

**< 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축 추가경정예산(안) >**

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	1,722	2,200	△478
사 무 관 리 비	10	10	-
자치단체경상보조금	1,712	2,190	△478

위원회 및 자문위원회 운영, 홈페이지 운영 및 데이터 등 이관 작업 추진을 위한 비용임.

- 이 사업은 자치구 기반 사회적경제 활성화를 위해 자치구별로 최장 9년간 ‘사회적경제 생태계조성사업’ 과 ‘사회적경제 통합지원센터’ 의 운영비, 사업비, 인건비 등을 지원함.
- 2012년부터 ‘사회적경제 통합지원센터’ 의 설립을 지원한 8개 자치구<sup>31)</sup>는 2021년에 지원기간이 만료되었고, 현재 17개 자치구에 대한 지원만 이뤄지고 있으며, 당초 2029년까지 사업을 추진할 예정이었으나 2025년에 조기 종료하는 것으로 결정됨.

### < 사회적경제 통합지원센터 지원사업 개요 >

- 추진근거
  - 「서울특별시 사회적경제 기본조례」 제8조
  - 사회적경제 종합지원계획(시장방침 제94호, 2012.4.3.)
  - 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축지원 종합계획(사회적경제과-6102, 2015.5.19.)
  - 자치구 사회적경제 통합지원센터 지원 연장 계획(2017.1.3./2018.9.3.)
- 추진방향
  - 자치구 생태계조성 및 네트워크 구축으로 사회적경제 지역기반 확대
  - 자치구 자체예산 확대로 기초단위 사회적경제 지원체계의 지속가능성 제고
  - 현장 밀착형 지원으로 정책의 지역기반 강화 및 시민 체감도 향상
- 운영기준
  - 지원대상 : 17개 자치구
  - 지원내용 : 감사비, 교육비, 홍보비 등 사업비 지원
  - 운영체계 : 자치구 민간위탁 및 직영 운영(최대 9년 지원)

(단위 : 백만원)

지원체계	통합지원센터								
	1년차	2년차	3년차	4년차	5년차	6년차	7년차	8년차	9년차
민간위탁	70	105	140	105	98	98	70	63	56
직영	30	60	80	연차별 50					

- 이 사업은 2022년 본예산 편성시 자치구 예산으로 운영되어야 하는

31) 구로, 금천, 성북, 은평, 강북, 관악, 노원, 성동

기관에 법령 상의 근거 없이 인건비와 운영비에 대한 보조금을 지급하는 것은 위법하다는 이유로 감액 편성됐으나 의회 심사 과정에서 증액됨(7억 1천 7백만원).

- 이번 추가경정예산은 본예산 의결시 증액된 예산에서 기집행된 예산을 제외한 금액(4억 7천 8백만원)을 감액하고 있음.
- 그러나 의회가 증액 의결한 예산을 동일한 회계연도 내에 추경을 통해 감액하는 것은 적절한 예산운용 방식으로 보기는 어려움.
- 또한, 별도의 보완수단 없이 예산을 감액하면서 10년간 투입된 막대한 예산이 매몰비용으로 사장될 수 있으며, 태동·성장단계에 있는 지역 단위의 사회적경제 생태계를 약화시킬 우려가 있음.

#### 타. 마을기업 육성

(사업별설명서 157쪽)

- 지역주민이 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 지역문제를 해결하는 마을기업을 발굴·육성하는 사업으로, 기정예산에서 2억 9천만원 증액(55.2%)한 8억 1천 5백만원이 편성됨.

#### < 마을기업 육성 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
자치단체경상보조금	(×543) 815	(×350) 525	(×193) 290

- 정부(행정안전부)가 선정한 마을기업을 대상으로 인건비, 운영비, 자산구입비, 시설비 등의 사업비를 매칭<sup>32)</sup>을 통해 지원함.

### < 서울시 마을기업 육성 사업개요 >

- 지원대상 : 마을기업의 4대 요건(공동체성, 공공성, 지역성, 기업성)을 충족하여 행정안전부가 마을기업으로 선정한 법인(예비마을기업의 경우 서울시가 선정)
- 지원내용
  - 사업비 지원 : 사업진행을 위한 인건비, 운영비, 시설비 등
    - ※ 지원대상 및 내용 : 신규 5천만원, 재지정 3천만원, 고도화 2천만원
  - 공통지원 : 마을기업 교육, 경영/마케팅 등 기업 역량 강화를 위한 맞춤형 지원
    - ※ 지원대상 : 당해 연도 선정된 마을기업 및 역대 시설립된 마을기업
- 지원기업(27개) : 신규 12개, 재지정 4개, 고도화 4개, 예비 5개, 우수 1개, 모두애 1개
  - ※ 우수 마을기업과 모두애 마을기업은 행정안전부가 전국 마을기업을 대상으로 심사·선정

- 마을기업 육성 사업의 주체인 정부, 서울시, 자치구는 각각 다음과 같이 역할을 분담하고 있음.

### < 사업주체별 주요 역할 >

구분	주요역할
정부 (행정안전부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 국비 편성(50%), 사업대상 마을기업 지정·취소, 통계관리</li> <li>◦ 시·도 및 지원기관 평가</li> <li>◦ 우수사례 발굴 등</li> </ul>
서울시	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 시비 편성(25%), 마을기업 관련 모집공고 및 지정 추천·취소 요청</li> <li>◦ 지원기관 선정·관리(현 지원기관 : 서울사회적경제지원센터)</li> <li>◦ 실태조사 및 관리 등</li> </ul>
자치구	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 구비 편성(25%), 공모 신청 접수 및 현장실사, 적격여부 검토</li> <li>◦ 마을기업 사업계획 변경 접수·승인, 약정 체결·해지</li> <li>◦ 마을기업 중요재산 관리, 실태조사 및 관리 등</li> </ul>

32) 국비 50%, 시비 25%, 구비 25%

- 이번 추경예산은 정부가 마을기업 3개소를 추가로 선정함에 따라 매칭비를 증액하는 것으로, 정상적인 사업추진을 위해 필요한 예산 증액으로 보임.
- 다만, 예비 마을기업 지원사업에 대한 사전 수요조사 결과에 비해 실제 지원 신청 결과가 저조하여 국고보조금 일부(3,460만원)와 매칭 시비(1,730만원)가 불용될 것으로 예상됨.



담당 조사관	연락처
최범준	02-2180-8056
김태훈	02-2180-8063
최정아	02-2180-8060