

2019회계연도 기획조정실 소관 성과주의 예산안 및 기금운용계획안 검 토 보 고

I . 회부경위

1. 의안번호 : 제239호, 제240호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2018년 10월 31일
4. 회부일자 : 2018년 11월 6일

II . 성과주의 예산안 및 기금운용계획안

1. 예산(안) 개요

가. 세 입

- 2019년도 기획조정실소관 세입예산(안)은 총 1,887억 5천 5백만원으로,

전년도 최종예산 1,948억 2천 1백만원 대비 60억 6천 6백만원(△3.1%)이 감소하였음. 이 가운데 세외수입은 156억 1천 1백만원, 지방교부세 1,730억 4천 3백만원, 보조금 1억 1백만원임.

<표 1> 2019년도 기획조정실 소관 세입예산(안) 개요

(단위 : 천원)

예산과목	2018년도	2019예산(안)	증 감	증감율(%)
계	194,821,135	188,755,352	△6,065,783	△3.1
일반회계	194,821,135	188,755,352	△6,065,783	△3.1
세외수입	15,674,376	15,611,152	△63,224	△0.4
경상적세외수입	2,387,869	2,376,936	△10,933	△0.4
임시적세외수입	13,286,507	13,234,216	△52,291	△0.4
지방교부세	179,000,359	173,043,000	△5,957,359	△3.3
지방교부세	179,000,359	173,043,000	△5,957,359	△3.3
보조금	146,400	101,200	△45,200	△30.9
국고보조금	146,400	101,200	△45,200	△30.9

○ 세입예산의 세부내역을 살펴보면,

- 경상적 세외수입은 직무발명 관련 시유특허권 실시권 처분료, 서울글로벌센터빌딩 임대료와 국제회의장 대관료 수입을 합한 23억 7천 7백만원임.

- 임시적 세외수입은 보조금전용카드 캐쉬백 적립금과 지역상생발전기금 전입금 수입으로 132억 3천 4백만원임.
- 지방교부세 수입은 분권교부세 폐지 관련 재원보전(보통교부세)과 소방안전 교부세를 포함해 1,730억 4천 3백만원임.
- 국고보조금은 지역 혁신협의회 지원 및 인력운영비로 1억 1백만원임.

나. 세 출

- 2019년도 세출예산 총 규모는 8,191억 5천 5백만원으로, 전년도 최종 예산 1조 3,619억 1천 2백만원에 비해 △39.9% 감액되었음.
- 이 가운데 일반회계는 행정운영경비와 사업비, 재무활동비 등을 포함해 6,905억 6천만원이며, 도시개발특별회계는 1,285억 9천 5백만원임.
- 일반회계 사업비는 3,963억 1천 2백만원으로 전년도 대비 950억 6천 5백만원(31.6%)이 증액되었으며, 행정운영경비는 13억 4천 7백만원으로 전년 대비 9.7% 증액되었고, 재무활동 예산은 865억 6천 4백만원으로 전년도 대비 89.3% 감액되었음.

- 도시개발특별회계의 재무활동 예산은 1,238억 7천 2백만원으로 전년도 대비(178.8%) 증액되었고, 예비비 47억 2천 3백만원은 전년도 대비 △32.5% 감액되었으며 별도의 사업비는 편성되지 않았음.

<표 2> 2019년도 기획조정실 소관 세출예산(안) 개요

(단위 : 백만원)

구 분		2018년도	2019년도(안)	증 감	증감율
총 계		1,361,912	819,155	△542,757	△39.9
일반회계	소 계	1,310,479	690,560	△619,919	△47.3
	행정운영경비	1,228	1,347	119	9.7
	재무활동	811,022	86,564	△724,458	△89.3
	사업비	301,247	396,312	95,065	31.6
	예비비	196,982	206,336	9,354	4.7
도시개발특별회계	소 계	51,433	128,595	77,162	150.0
	재무활동	44,434	123,872	79,438	178.8
	예비비	6,999	4,723	△2,276	△32.5

- 세출예산은 ‘지역상생일자리 창출연계사업’을 위해 38억 4천 4백만원이 신규로 편성된 것을 비롯해 ‘신뢰기반 민간보조금 제도개선’에 1억 7백만원, ‘재정민주주의 프로세스 도입’에 5천만원, 청소년 예산학교 운영(시민참여)에 3천만원 등 모두 41억 3천 1백만원이 새롭게 편성되었음.

- 감액예산을 살펴보면, 2017회계연도 순세계잉여금 발생에 따른 적립으로 2019년 본예산에 전액 감액된 감채기금 적립금 6,820억 3백만원, 재정투융자기금상환 424억 7천 5백만원, 서울시립대학교 운영 지원 104억 9천 1백만원, 도시개발특별회계전출금 369억 5천만원이 감소하였음 .
- 반면, 서울연구원 출연 61억 5천만원, 지역상생교류사업 운영 17억 9백만원, 지역상생일자리 창출연계사업 38억 4천 4백만원, 예비비 93억 5천 4백만원, 재정투융자기금 상환금(도시개발) 1,170억 8천 8백만원, 지역상생발전기금 출연금 935억 1천 4백만원, 대외협력기금(국제협력계정) 전출금 3억 6천 7백만원이 전년대비 각각 증액되었음.
- 분야별 주요 세출예산의 내역은 다음과 같음.

【 시정현안 기획조정 】

- 시정계획 수립조정 6억 3천 8백만원
- 지역균형발전 추진 3억 5천 1백만원

【 시정의 효율성 제고 】

- 시정시책연구용역 14억 5천 6백만원

- 직무발명 보상제도 운영 1억 8천 7백만원
- 지방분권 촉진 및 지원 1억 6천 2백만원
- 서울시립대학교 운영 지원 513억 9천 6백만원
- 서울연구원 출연 298억 4천 4백만원
- 한국지방행정연구원 출연 2억 5천만원
- 민간위탁제도 운영 8억 5백만원

【 시정평가 기능 강화 】

- 시정 주요사업 성과관리 강화 4억 1천 4백만원
- 기관별 성과 평가 9억 9천 5백만원
- 지속가능발전위원회 운영 1억 8천 2백만원

【 법무행정서비스 기능강화 및 시민권익 구제 확대 】

- 법무행정서비스 운영 3억 5천 9백만원
- 행정심판위원회 운영 2억 8천 3백만원
- 소청심사 및 규제개혁위원회 운영 등 8천 9백만원

【 법치시정 확립 및 법률서비스 지원 확대 】

- 시민법률상담실 및 마을변호사 운영 10억 5천만원

- 민사, 행정소송 등 수행 46억 2천 6백만원

【 시정현안 협업기반 조성 】

- 지방자치단체 협의체 등 지원 6억 3천 9백만원
- 지역상생교류사업 운영 23억 3천 5백만원
- 지역 상생 일자리 창출연계 사업 38억 4천 4백만원(신규)
- 대외협력기금(국내협력계정) 전출금 25억원

【 재정운용의 건전성 제고 】

- 성과주의 예산운영(재정정보) 1억 9천 6백만원
- 예비비(일반회계) 2,063억 3천 6백만원
- 예비비(도시개발) 47억 2천 3백만원
- 재정투융자기금상환 806억 9천 7백만원
- 재정투융자기금상환(도시개발) 1,238억 7천 2백만원

【 효율적 재정운영 】

- 지역상생발전기금출연 2,812억 6천 7백만원
- 신뢰기반 민간보조금 제도 개선 1억 7백만원(신규)
- 재정민주주의 프로세스 도입 5천만원(신규)

【 시민참여 활성화 촉진 】

- 시민참여예산제 운영 6억 7천 3백만원
- 시민 예산절약성과금제 운영 2천만원
- 청소년 예산학교 운영(시민참여) 3천만원(신규)

【 공기업 재정운영의 효율성 제고 】

- 투자·출연기관 경영평가 등 수행 4억 3천 5백만원
- 노사정 서울모델협의회 분담금 2억 2천 3백만원
- 지방공기업평가 및 정책연구 지원 7천 8백만원

【 국제교류협력 추진 】

- 자매도시 교류 3억 6천 2백만원
- 서울세계도시문화축제 4억 9천 8백만원
- 국제행사 및 회의 지원 7천 5백만원
- 자매·우호 협정체결 기념행사 2억 4천만원
- 도시교류협력행사 6억 9천만원

【 세계도시협력추진 】

- 우수정책 해외진출사업 수행 2억 8백만원

- 우수정책 해외진출 기반 강화 3억 2천 6백만원
- 국제기구 유치 및 교류 협력 10억 3천 6백만원
- 시티넷 사무국 운영 지원 6억 5천 5백만원
- 서울글로벌센터빌딩 운영 관리 23억 7천 5백만원
- 우수정책 해외진출 전담조직 운영 10억 7천만원

2. 기금운용계획(안) 개요

- 기획조정실이 소관하는 기금은 재정투융자기금, 감채기금, 대외협력기금(국내협력계정, 국제협력계정), 지역개발기금 등 4개 기금 5개 계정에 1조 6,611억 3천 8백만원으로 전년 대비 110.6% 증가하였음.

<표 3> 2019년도 기획조정실 소관 기금운용계획(안)

(단위 : 백만원)

구 분	'18년도(A)	'19년도(B)	증감		
			B-A	%	
계	788,848	1,661,138	872,290	110.6	
재 정 투 융 자 기 금	591,494	1,028,449	436,955	73.9	
감 채 기 금	183,160	619,188	436,028	238.1	
대외협력기금	국 내 계 정	8,209	5,781	△2,428	△29.6
	국 제 계 정	5,071	6,672	1,601	31.6
지 역 개 발 기 금	914	1,048	134	14.7	

- 재정투융자기금의 수입·지출액은 1조 284억 4천 9백만원으로 전년도 5,914억 9천 4백만원 대비 73.9%(4,369억 5천 5백만원) 증가하였으며,
- 감채기금의 수입·지출액은 6,191억 8천 8백만원으로 전년도 1,831억 6천만원 대비 238.1%(4,360억 2천 8백만원) 증가하였음.
- 대외협력기금(국내협력계정)의 수입·지출액은 57억 8천 1백만원으로 전년도 82억 9백만원 대비 29.6%(△24억 2천 8백만원) 감소하였으며,
- 대외협력기금(국제협력계정)의 수입·지출액은 66억 7천 2백만원으로 전년도 50억 7천 1백만원 대비 31.6%(16억 1백만원) 증가하였음.
- 지역개발기금의 수입·지출액은 10억 4천 8백만원으로 전년도 9억 1천 4백만원 대비 14.7%(1억 3천 4백만원) 증가하였음.

Ⅲ. 검토보고(수석전문위원 강상원)

1. 국외 경제여건

<표 4> 세계 경제성장률 전망 (IMF, 2018. 7)

구분	세계	선진국	미국	유로존	일본	신흥국	인도	중국
2018	3.9%	2.4%	2.9%	2.2%	1.0%	4.9%	7.3%	6.6%
2019	3.9%	2.2%	2.7%	1.9%	0.9%	5.1%	7.5%	6.4%

- 세계경제는 지난해 뚜렷한 회복세를 보였으나 올 들어서는 미국을 제외한 주요 선진국의 생산이 둔화되고 경제심리가 위축되는 등 상승세가 주춤한 모습임¹⁾.
 - 선진국의 금리인상으로 경기를 떠받치던 유동성 효과가 점차 사라지고 미·중 무역 갈등에 따른 교역위축 효과가 본격화되면서 세계경제는 내년부터 하향 흐름으로 돌아설 전망이다.
 - 또한, 유럽과 일본의 경기가 둔화되기 시작한 가운데 그동안 세계경제 성장을 주도해 온 미국경제도 내년 중 정점을 지날 것으로 예상되며 신흥국 경제도 미 금리인상에 따른 금융시장 불안과 통상환경의 악화로 전반적인 부진이 이어질 것으로 예상하고 있음.

1) LG경제연구원, 현대경제연구원, 국회예산정책처 등 경제연구소와 언론보도 참고.

2. 국내 경제여건

- 국내외 주요기관들은 내년도 우리나라의 경제성장률을 올해 보다 다소 낮은 2.6%~2.8% 수준으로 전망하고 있으며, 국내경기는 세계경기 보다 뚜렷한 둔화추세를 보이고 있음.

<표 5> 우리나라 경제성장률 전망 (2018. 10월 기준)

구 분	OECD	한국은행	정부	IMF	KDI
2018	2.7%	2.7%	2.9%	2.8%	2.7%
2019	2.8%	2.7%	2.8%	2.6%	2.6%

- 성장세가 둔화되는 가운데 고용증가세가 거의 멈추면서 체감경기가 크게 악화되었으며 국내경제는 세계경제에 앞서 하향흐름으로 돌아설 것으로 보임.
- 또한 지난해 우리경제를 반등시켰던 반도체 경기의 성장추진력이 점차 약화되면서 투자와 수출활력을 떨어뜨리는 요인이 될 것으로 예상됨.
- 대외적으로 미국의 통화긴축, 신흥국 경기불안, 통상마찰 심화 등의 불안 요소가 상존하는 가운데 국내에서는 고용여건 개선과 제조업 경기회복 여부가 주요한 변수가 될 것임.

3. 세입·세출 총괄

가. 2019년 서울시 세입·세출 예산안

- 2019년도 서울시 세입·세출 예산안의 총 규모는 2018년 예산대비 1,762억 1천 7백만원(0.5%) 증액된 35조 7,843억 4천 4백만원으로 일반회계가 24조 1,849억 1천 8백원, 특별회계가 11조 5,994억 2천 6백만원임.

<표 6> 2019년도 서울시 예산안

(단위 : 백만원)

구 분	2019예산(안)	2018예산	증 감	
			예산액	증감비율(%)
총계	35,784,344	35,608,127	176,217	0.5
일반회계	24,184,918	25,211,115	△1,026,196	△4.1
특별회계	11,599,426	10,397,012	1,202,413	11.6

- 이 가운데 ‘회계간 전출입’으로 중복 계상된 3조 8,395억원을 제외한 순계예산 규모는 31조 9,448억원이며, 자치구와 교육청 전출을 포함한 법정 의무경비를 제외한 실제 집행예산 규모는 23조 30억원임.

<표 7> 2019년도 서울시 예산안 법정외무경비 내역

법정외무경비 총계 : 8조 9,418억원	
자치구 지원	4조 6,862억원
교육청 지원	3조 289억원
채 무 상 환	6,922억원
기금전출 반환금 등	5,345억원

- 세부 분야별 편성내역은 사회복지 분야에 11조 1,836억원(35.0%), 경제와 일자리에 6,335억원(2.0%), 도로교통 분야 2조 3,605억원(7.4%), 공원환경 분야 2조 8,061억원(8.8%), 도시계획 및 재생 분야 1조 272억원(3.2%), 문화관광 분야 7,650억원(2.4%), 도시안전 분야 1조 4,781억원(4.6%) 등을 편성하였음.



○ 예산 규모 증가에 영향을 미친 분야는 복지예산으로 11조 1,836억원을 배정해 사상 첫 10조원 시대를 돌파했음. 도시계획 및 재생, 공원·환경 분야 예산이 대폭확대 됐고, 일자리 예산 역시 역대 최고 규모인 1조 7,802억원이 편성되었음.

<표 8> 2019년도 서울시 분야별 예산안>

(단위 : 억원, %)

구분	'19년 예산안	'18년 당초예산	증감	증감률	비고
사회복지	111,836	96,597	15,239	15.8	주거복지, 취약계층 지원
공원환경	28,061	19,573	8,488	43.4	공원용지보상, 수질환경 개선
도시계획및재생	10,272	4,860	5,412	111.4	마을재생, 빈집 정비 등
문화관광	7,650	6,713	937	14.0	문화시설 확충, 전국대전 개최
도시안전	14,781	14,247	534	3.7	노후기반시설 재투자, 재난대응
산업경제	6,335	5,695	640	11.2	혁신성장, 일자리 창출
도로교통	23,605	23,420	△12	△0.1	보행환경 개선, 주차장 확충
일반행정	8,654	7,780	874	11.2	스마트시티 조성, 소통공간 조성

○ 내년도 지방세수입은 지방소득세, 지방소비세, 재산세(특별시분) 등이 증가하는 반면, 정부 부동산 대책 등으로 인한 부동산 거래 감소가 예상됨에 따라 올해 예산 대비 6,893억원 증가한 17조 7,858억원으로 추계되었음.

나. 기획조정실 소관 세입·세출 예산안

(1) 세입예산안

- 2019년도 기획조정실소관 세입예산(안)은 총 1,887억 5천 5백만원으로, 전년도 최종예산 1,948억 2천 1백만원 대비 60억 6천 6백만원($\Delta 3.1\%$) 이 감소하였음(표 1 참조).
- 이 중 세외수입은 156억 1천 1백만원, 지방교부세 1,730억 4천 3백만원, 국고보조금 1억 1백만원임.
- 주요 증감 원인을 살펴보면 <표 9>와 같음.
- 경상적 세외수입(23억 7천 7백만원)은 직무발명 관련 사유특허권 실시권 처분료 수입 6천 9백만원, 서울글로벌센터빌딩 임대수입 22억원 등 ‘공유 재산임대료’ 수입이 전년대비 3천 9백만원($\Delta 1.7\%$) 감소하였고, 서울글로벌센터빌딩 국제회의장 대관료 수입인 ‘사용료 수입’이 1억 7백만원으로 전년대비 2천 8백만원(36.1%) 증가하였음.
- 임시적 세외수입(132억 3천 4백만원)은 지역상생발전기금 130억 9천 7백

만원, 보조금전용카드 캐시백 적립금 1억 3천 7백만원임.

- 이 밖에, 분권교부세 폐지에 따른 자원보전분인 보통교부세 1,400억 4천 3백만원, 소방안전교부세 330억원 등 지방교부세가 전년대비 59억 5천 7백만원 감소(△3.3%)하였으며, 국고보조금은 지역혁신협의회 지원금과 인력운영비 1억 1백만원으로 전년대비 4천 5백만원(△30.9%) 감소하였음.

<표 9> 2019년도 기획조정실 소관 세입예산(안)

(단위 : 천원)

예산과목		2018년도	2019예산(안)	증 감	사 유
계		194,821,135	188,755,352	△6,065,783	
경상적 세외수입	공유재산임대료	2,309,050	2,269,663	△39,387	○ 직무발명 관련 사유특허권 실시권 처분료 69,357 ○ 서울글로벌센터빌딩 임대료 2,200,306
	기타사용료	78,819	107,273	28,454	○ 서울글로벌센터빌딩 국제회의장 대관료 107,273
임시적 세외수입	그외수입	13,286,507	13,234,216	△52,291	○ 보조금전용카드 캐시백 적립금 137,396 ○ 지역상생발전기금 13,096,820
지방교부세	보통교부세	140,043,000	140,043,000	-	○ 보통교부세(분권교부세분) 140,043,000
	소방안전교부세	38,957,359	33,000,000	△5,957,359	○ 소방안전교부세 33,000,000
보조금	국가균형발전 특별회계보조금	146,400	101,200	△45,200	○ 지역 혁신협의회 지원 43,400 ○ 인력운영비 57,800

- 세입은 세출예산 편성의 기초자료로 활용되고 재정지출의 규모를 결정하는 중요한 요소라는 점에서 세입재원별로 포착 가능한 세원을 한 치의 누락 없이 계상하는 노력과 함께 세입추정의 정확성을 높여야 할 것임.

- 그러나, 서울글로벌센터빌딩 임대료 수입은 2017년 결산에서는 초과 수입(3억 8백만원)이 발생한 반면, 2018년 결산전망이 당초 예산액 22억원보다 적은 20억 9천만원에 그칠 전망에 있어 공유재산 임대 관리에 보다 주의가 요구됨.
- 보통교부세(분권교부세분)와 소방안전교부세의 경우는 정확한 추계가 곤란하다는 이유²⁾로 전년도 예산이나 결산전망을 보수적으로 반영해 예산을 편성하는 방식을 취하고 있어 해마다 예산과 결산 간에 과다한 오차가 발행하고 있음.

<표 10> 보통교부세 및 소방안전교부세 예산·결산 현황

(단위 : 백만원)

구분	2016		2017		2018		2019
	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산(전망)	편성액
보통교부세	100,397	104,932	104,169	121,258	110,441	140,043	140,043
소방안전교부세	21,285	29,249	29,249	33,133	33,000	38,957	33,000

- 향후에는 국가경제 전망과 경제운용 방향을 고려하고 과학적 추계모형을 설계해 교부세 세입 재원을 정확히 추정할 수 있는 기반을 마련해야 할 것임.

2) 보통교부세 분권교부세분은 2015년도 교부액에 해당연도 내국세 증감률을 곱한 금액을 지급하고 있으며(「지방교부세법」 부칙 제2조), 소방안전교부세는 「소방안전교부세 등 교부기준에 관한 규칙」 별표2의 세부교부기준에 따라 17개 시도에 교부하고 있음.

- 한편, 시유특허 처분수입은 전년대비 31.3% 감소한 6천 9백만원이 편성된 바³⁾, 공무원의 직무발명 활성화 문화 조성과 함께 시가 보유하고 있는 특허 처분 수요처 발굴 확대를 통한 세외수입 증대 노력이 지속되어야 할 것임.

(2) 일반회계 세출 예산안

- 2019년도 세출예산 총 규모는 8,191억 5천 5백만원으로, 전년도 최종 예산 1조 3,619억 1천 2백만원에 비해 △39.9% 감액되었음.

<표 11> 2019년도 기획조정실 소관 세출예산(안) 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분	2018년도	2019년도(안)	증 감	증감율	
총 계	1,361,912	819,155	△542,757	△39.9	
일반회계	소 계	1,310,479	690,560	△619,919	△47.3
	행정운영경비	1,228	1,347	119	9.7
	재무활동	811,022	86,564	△724,458	△89.3
	사업비	301,247	396,312	95,065	31.6
	예비비	196,982	206,336	9,354	4.7
도시개발특별회계	소 계	51,433	128,595	77,162	150.0
	재무활동	44,434	123,872	79,438	178.8
	예비비	6,999	4,723	△2,276	△32.5

- 이 중, 일반회계는 사업비와 행정운영경비, 재무활동비 등을 포함해 6,905억 6천만원이며, 전년대비 6,199억 1천 9백만원(47.3%)이 감액되었음.

3) 「직무발명 활성화를 위한 시유특허 기술료 징수에 관한 업무처리 개선계획」에 따라 2018년부터 특허기술을 사용하는 업체의 부담 경감을 위해 선급기술료를 폐지하고 사후정산하기로 함에 따라 2018년도 징수액 또한 예산액 1억 1백만원보다 대폭 감소한 3천 4백만원이 징수될 전망이다.

- 일반회계 사업비는 3,963억 1천 2백만원으로 전년도 대비 950억 6천 5백만원(31.6%)이 증액되었으며, 행정운영경비는 13억 4천 7백만원으로 9.7% 증액되었고, 재무활동은 865억 6천 4백만원으로 △89.3% 감액되었음.
 - 도시개발특별회계는 1,285억 9천 5백만원으로 전년도 대비 771억 6천 2백만원(150%)이 증액되었음.
 - 재무활동은 1,238억 7천 2백만원으로 전년도 대비 794억 3천 8백만원 (178.8%) 증액되었고, 예비비는 47억 2천 3백만원으로 △32.5% 감액 편성 되었으며, 별도의 사업비는 없음.
- 2019년도 신규사업은 ▶지역상생일자리 창출연계사업 38억 4천 4백만원, ▶신뢰기반 민간보조금 제도개선에 1억 7백만원, ▶재정민주주의 프로세스 도입 5천만원, ▶청소년예산학교운영(시민참여) 3천만원 등 4개의 사업에 41억 3천 1백만원임.
 - 감액된 사업은 ▶2018년도 미결산에 따른 감채기금 적립금 6,820억 3백만원, ▶재정투융자기금상환 424억 7천 5백만원, ▶서울시립대학교 운영 지원 104억 9천 1백만원, ▶도시철도건설사업비 특별회계 전출금 369억 5천만원이 감소하는 등 전년대비 5,427억 5천 7백만원이 감소되었음.

- 전반적인 세출예산 규모가 감소된 가운데 ▶서울연구원출연금 61억 5천만원, ▶서울시 지역상생교류사업 운영 17억 9백만원, ▶지역상생일자리 창출연계사업 38억 4천 4백만원, ▶재정투융자기금 상환금(도시개발) 1,170억 8천 8백만원, ▶지역상생발전기금 출연금 935억 1천 4백만원이 전년대비 각각 증액되었음.

(3) 도시개발특별회계 세출예산안

- 「도시개발법」, 「서울특별시 도시개발조례」에 따라 설치되는 ‘도시개발특별회계’는 도시개발사업의 촉진과 각종 도시계획시설사업의 설치 지원 등에 사용되고 있음.
- 현재 서울시는 도시개발의 세입과 세출을 분리하여 관리부서를 달리해 세입은 도시재생본부의 도시활성화과에서, 세출은 도시계획사업을 추진하는 각 부서에서 별도로 운영하고 있으며, 예비비와 기금상환 등은 예산을 총괄하는 부서인 ‘예산담당관’에서 관리하고 있음.
- 2019년 도시개발특별회계 세출사업 중 기획조정실 소관 예산은 예비비 47억 2천 3백만원, 재정투융자기금에 상환하는 재무활동비 1,238억 7천 2백만원임.

<표 12> 2019년도 도시개발특별회계 중 기획조정실 사업비

(단위 : 백만원, %)

구 분	'18 예산(A)	'19 예산(안)(B)	증감		
			B-A	%	
도시개발 특별회계	계	51,433	128,595	77,162	150.0
	재무활동	44,434	123,872	79,438	178.8
	예비비	6,999	4,723	△2,276	△32.5

- 현재 도시개발특별회계가 재정투융자기금에서 빌린 누적예수금은 총 3,520 억원 규모이며, 이 중 2019년도에 1,200억원, 이자 38억 7천 2백만원을 상환하게 됨.

4. 신규 사업 검토

- 2019년도 기획조정실 소관 신규 사업은 4개 사업에 40억 3천 1백만원 으로 구체적인 편성 내역은 다음과 같음.

<표 13> 2019년도 기획조정실 신규사업

(단위 : 백만원)

사업명	'19 예산(안)	사업내용
지역 상생 일자리 창출 연계 사업	3,844	· 서울청년 지역자원 탐험대 운영 · 서울청년 지역자원 탐험대 지원단체 공모사업
신뢰기반 민간보조금 제도개선	107	· 민간보조금 제도개선 혁신추진단 운영(연12회) · 지방보조사업 성과평가 컨설팅
재정민주주의 프로세스 도입	50	· 재정전략회의 운영(연4회) · 주요재정사업 진단 및 평가 컨설팅
청소년 예산학교 운영(시민참여)	30	· 청소년예산학교 운영

가. 지역 상생 일자리 창출 연계 사업

<사업별설명서 p.216>

- 이 사업은 인구 유출로 소멸 위기에 처한 지방과 높은 실업률로 일자리가 필요한 서울시민을 연계하여 서울과 지방의 경제축진 기회를 제공할 목적으로 추진하는 것으로, ‘(가칭) 서울 청년 지역자원 탐험대’ 공모와 운영비 38억 4천 4백만원이 신규로 편성되었음.

<표 14> 지역 상생 일자리창출 연계 사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
지역 상생 일자리창출 연계 사업	-	3,844,000	3,844,000	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 279,000 ■ 공공운영비 15,000 ■ 기타보상금 3,000,000 ■ 민간경상사업보조 500,000 ■ 자산및물품취득비 50,000

- 구체적인 추진내용을 살펴보면, 서울거주 청년(만19세~39세) 중 탐험대 활동에 관심 있는 500명을 대상으로 월 1백만원 수당을 최대 1년간 지원하되, 6개월 중간평가 후 연장을 결정하게 됨.
- 이와 함께 지역별로 지역탐험대를 관리하고 탐험대에게 숙박, 교통문제 등을 지원하기 위해 중간지원조직 역할을 수행하는 비영리민간단체 약 10여개를 공모를 통해 선정하기 위해 운영비 5억원(5천만원*10개 단체)을 별도로

편성하였음.

- 서울시 계획에 따르면, 탐험대의 규모는 연도별로 500명씩 확대하여 2022년도에는 1,500명으로 늘어나게 되고 200억 이상 사업비가 소요되게 됨.

- (가칭) 서울 청년 지역자원 탐험대 운영

- 목적: 일자리 창출과 지역 여건 파악을 위한 지역 조사와 지역 경제 활성화를 위한 홍보를 연계하여 지방-서울 상생 도모
- 대상: 탐험대 활동에 관심 있는 청년 등 500명
※ 성공사례 구축을 위해 시범 운영 후 점진적으로 규모 확대 예정
- 방법: 관심 청년 모집, 활동계획서 등 검토 후 선발
- 지원: 매월 활동결과보고서 심사 후 월 1백만원 지급(최대 1년)
- 활동: 지역 자원(상권, 일자리, 주거 등) 조사·체험 및 지역 홍보
- 활동결과: 조사 결과를 바탕으로 DB 구축, 홈페이지 정보 게시

- 지역균형발전과 지속가능한 상생을 위해서는 서울과 지방간 ‘인적교류활성화’가 핵심이란 점에서 서울과 지방 사이의 격차 완화, 상생발전을 위한 사업의 취지는 공감할 수 있음.

- (가칭)서울 청년 지역자원 탐험대 지원 단체 공모 사업

- 목적: 탐험대원의 지역별 원활한 활동 지원을 위해 지원 및 관리
- 대상: 비영리민간단체 등 10여개
- 방법: 지자체와 협력하여 공모, 사업계획서 검토 후 선정
- 지원: 최대 5천만원 지급
- 활동: 지역별 교육, 컨설팅, 체험/교류 프로그램 운영 등 수행
※ 우리시는 일자리센터 등을 통해 총괄 관리 업무 수행
- 사업 구체화를 위해 학술용역 추진 중이며, 향후 전문가·청년 공론화 예정

○ 그러나 다음과 같은 문제점이 제기될 수 있음.

- 첫째, 현재 일자리노동정책관에서 행정안전부와 고용노동부가 공동으로 수행하는 ‘지역공동체 일자리사업’, ‘지역맞춤형 일자리창출 지원 사업’과 유사 중복되는 측면이 있음.
- 둘째, 사업대상을 서울 거주 청년들로만 구상하고 있어, 전원생활에 대한 향수로 지방에 실제 정착 가능성이 높고, 지역연고가 높은 중·장년층이 제외되는 문제가 있어 일자리로의 연계성은 높지 않아 보임.
- 셋째, 기본계획이 확정되지 않은 상황에서 사업구체화를 위한 학술용역을 뒤늦게 추진하고 있을 뿐만 아니라, 기본계획서는 물론, 수요조사 결과와 의견수렴 내용을 제시하지 못하고 있어 부실화 우려가 있음.

○ 따라서 시범사업부터 500명의 선발인원을 모집하는 것을 과다할 수 있으므로 100명 수준에서 시범사업을 실시하고, 추진과정에서의 문제점을 면밀히 파악해 확대해 나갈 필요가 있음.

나. 신뢰기반 민간보조금 제도개선

<사업별설명서 p.257>

○ 이 사업은 민간보조사업의 운영과 평가체계를 개선하고자 성과평가 모델

개발 등 컨설팅, 추진단 운영 등을 위한 것으로 2019년도 1억 7백만원이 신규로 편성되었음.

<표 15> 신뢰기반 민간보조금 제도개선 사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
신뢰기반 민간보조금 제도개선 사업	-	107,312	107,312	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 104,312 ■ 시책추진업무추진비 3,000

- 민간보조사업은 공익이나 시책상 필요에 의해 개인이나 법인 등 민간단체가 수행하는 사업에 서울시의 지방보조금으로 재정적인 도움을 주는 것임.
- 2018년도 총 보조사업 예산 규모는 8조 1,493억원(2017. 7조 2,954억원대 비 11.7%↑)으로, 이 중 공공단체보조는 733개 사업에 6조 5,039억원 (79.8%), 민간보조는 431개 사업에 1조 6,454억원(20.2%) 규모임.

<표 16> 서울시의 보조금 현황 (단위:억원)

구분	총계	공공단체보조						민간보조															
		소계	자단경	치체상	자단자	치체본	교기보	육관조	예비교육자	군성본	소계	민경보	간상조	민단법	간체정	민행보	간사조	민자보	간본조	사복보	회지조	사복법	회지정
사업수(개)	1,164	733	461	252	19	1	431	226	12	20	65	76	28	4									
예산(억원)	81,493	65,039	58,642	4,353	2,040	4	16,454	2,542	288	64	2,533	3,195	1,588	6,244									

- 민간보조사업 규모는 매년 증가 추세를 보이고 있으나, 규제중심의 관리·감독체제로 보조사업의 자율적 사업운영에 제약이 따르고 있는 반면, 보조금 관리체계를 대폭 강화해도 허위신청, 부당수령, 정산서류 조작 등 부정수급은 지속되고 있는 상황임.
- 이에 지금까지 갑을관계처럼 운영돼 오던 서울시와 사업자의 관계를 상생협력 관계로 전환시키고, 평가 기준도 기존의 양 중심에서 질적인 면을 강화하여 실제로 어떤 사회적 가치를 창출했는지 등을 평가하는 체계로 개편할 필요가 있음.
- 다만, 민간보조금의 부정수급 내용 등에 대한 적발이 쉽지 않다는 측면을 고려할 때 사업자들에게 예산 운영의 자율성과 책임성, 성과를 동시에 만족시킬 수 있는 종합적인 대안을 제시해야 할 것임.

다. 재정민주주의 프로세스 도입

<사업별설명서 p.260>

- 이 사업은 「지방재정법」에 근거해 재정운용 전반에 시민참여를 확대하여 투명성과 개방성을 강화하고 시민의 재정주권 행사로 재정민주주의⁴⁾를

4) 재정민주주의 : 재정운용의 정책결정 판단 기준으로 효율적인 자원배분, 소득분배의 공평성, 경제안정과 성장성, 삶의 질 향상에 기초해서 재정운영의 모든 과정에 시민 참여를 보장함으로써 시민이 단순한 재정 수혜자가 아니라 재정주권을 행사하는 것임.

실현하기 위한 것으로 2019년도에 5천만원이 신규로 편성되었음.

<표 17> 재정민주주의 프로세스 도입 사업

(단위 : 천원)

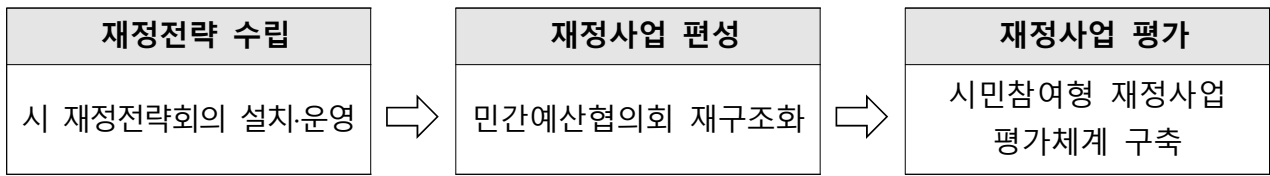
사업명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
재정민주주의 프로세스도입	-	50,000	50,000	■ 사무관리비 50,000

- 이를 위해 분야별 전문가, 시민, 시민단체 등 30명 이내로 구성되는 ‘서울시 재정전략회의’를 지방재정 자문기구로 운영하여 해당연도 재정운영 방향을 논의하고, 전체예산에 대한 시민의견을 제시할 계획임.

〈 서울시 재정전략회의 〉

- ▶ 구 성 : 30인 이내(교통, 복지, 경제 등 분야별 전문가, 시민, 시민단체, 공무원 등)
- ▶ 역 할 : (중기지방재정계획, 지방채 발행계획, 민간투자사업 등 심의)
 - 시 재정운영 기초 및 주요 투자사업 방향 논의
 - 시 재정과정 전반에 대한 시민의견 제시 등
- ▶ 운 영 : (정기회의) 연1회, 매년 6월 개최, (수시회의) 안건이 있을 경우 수시

- 또한, 주요 재정사업에 대한 평가 대상사업과 평가지표를 만들기 위한 컨설팅을 실시하고, 주요 재정사업 평가에 시민 참여를 확대하며, 평가결과를 환류시켜 사업별 개선방안을 제시하고자 함.



- 향후에는 시민참여예산위원회 내 분과위원회인 ‘민관예산협의회’를 확대개편해, 참여예산에 한정되었던 ‘민관예산협의회’의 협의 절차를 실·본부·국의 주요 정책사업으로 확대하고, 참여주체를 참여예산위원 외에 다양한 시민으로 확대할 예정임.

< 민관예산협의회 개요 >

- ▶ 소 속 : 시민참여예산위원회 내 분과위원회(시민참여예산제 운영 조례 제19조의1)
- ▶ 분 야 : 여성, 경제·일자리, 복지, 교통, 문화관광, 환경, 도시안전, 주택, 공원, 협치
- ▶ 구 성 : 분야별 27명 내외(참여예산위원 20명, 민간전문가 3명, 사업부서팀장 4명)
- ▶ 기 능 : 시민제안사업 심의·조정

- 그러나 약 39조원에 달하는 서울시의 방대한 재정 분야는 고도의 전문성과 객관성이 요구되며, 일반 시민의 참여로 재정방향을 결정하고 사업을 진단·평가할 수 있는 분야가 아님.
- 또한, 서울시가 재정민주주의의 전문성을 구현하기 위해서 이미 구축한 인적·물적 인프라(예, 재정계획심의위원회, 투자심사위원회, 공공투자센터 등)와

중복될 우려가 있어 지나친 재정민주주의의 확대 적용이 아니냐는 지적이 제기될 수 있음.

- 또, 참여하는 시민, 시민단체, 민간전문가의 모집, 회의 개최와 운영, 시민 제안 수렴, 심사 등의 과정에서 과도한 행정비용이 초래할 수 있고, 무엇보다 주민대표기관인 서울시의회의 예산심의·확정 권한을 침해할 개연성이 높음.

라. 청소년 예산학교 운영(시민참여)

<사업별설명서 p.284>

- 이 사업은 청소년들에게 시민참여예산제도에 대한 홍보와 참여 효과를 제고하기 위한 사업으로, 시민참여예산한마당 총회를 거쳐 시민참여예산 사업으로 확정돼 3천만원이 신규로 편성되었음.

<표 18> 청소년 예산학교 운영 사업

(단위 : 천원)

사업명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
청소년 예산학교 운영 (시민참여)	-	30,000	30,000	■ 사무관리비 30,000

- 시민참여예산은 예산편성과정에 시민참여 보장을 통한 예산과정의 민주성

강화라는 긍정적 효과에도 불구하고, 시민참여예산제 도입이후 ‘소수의 시민참여’, ‘나눠먹기 예산’, ‘관참여예산’이라는 부정적 평가가 꾸준히 제기되어 왔음.

- 서울시는 이러한 부정적 인식을 개선하고자 시민참여예산제도의 사업 다양성을 확대하고 청소년들을 통한 인식변화와 참여를 확대하기 위해 청소년을 대상으로 하는 예산학교를 별도로 개설할 계획임.
- 2018년도 예산학교 교육 현황을 보면, 청년을 대상으로 2회에 걸쳐 시행한 찾아가는 예산학교 교육 참여자가 86명이나 되는 점을 고려할 때, 청소년 대상의 예산학교도 청소년들에게 예산과 정책에 참여할 기회를 확대하고 그에 따른 적절한 권한 부여로 참여 민주주의를 강화할 것으로 기대됨.

<표 19> 2018년도 시민참여예산 예산학교 교육 참석자 현황

(2018년도 9월 기준)

교육 명	기간	교육대상	참석자	횟수
합 계			1,107	15
기본교육 1기	‘18.3.20(화)~3.31(토)	서울시민	347	3
참여예산위원 심화교육	‘18.4.11(수)	민관예산협의회위원	123	1
	‘18.4.19(목)	홍보분과위원	15	1
	‘18.4.23(월)	온예산분과위원	55	1
	‘18.4.24(화)	민관예산협의회 민간전문가 및 공무원등	78	1
	‘18.4.27(금)	협치분과 위원	12	1
	‘18.7.2(월)	온예산분과위원 (모니터링 및 예산낭비신고)	29	1
기본교육 2기	‘18.7.3(화)~7.14(토)	서울시민	362	4
찾아가는교육	‘18.9.5(수)~9.6(목)	청년	86	2

5. 주요사업 검토

가. 전년도 대비 증액사업 현황

- 2018년도 기획조정실 소관 사업 가운데 증액된 사업은 미래인지적 시정운영체계 구축 사업을 포함한 모두 40개 사업에 2,349억 4천 1백만원으로 구체적 내역은 다음과 같음.

<표 20> 전년도 대비 증액된 사업과 증액사유 현황

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	'18년예산	'19년예산(안)	증감	증감사유
기 담 당 관	미래인지적 운영체계 구축	60	88	28	- 전년도 실 소요비용을 반영하여 미래전략리포트 발간 비용 증액 (27백만원)
	지역균형발전추진	156	350	350	- 기존 시정계획 수립조정 사업내 있던 지역균형발전 연구용역 및 위원회 운영 비용 등을 '지역균형발전 추진' 사업으로 분리·신설함 - 연구용역비 및 사업홍보비 증액
조 담 당 관	시정시책연구용역	1,357	1,456	99	- 민선 7기 출범 등 정책환경 변화에 따라 '18년도 다 학술연구 수요가 증대될 것으로 예상
	지방분권 추진 및 지지	112	162	50	- 지방분권협의회 신규가입에 따른 부담금 편성(50백만원)
	서울연구원출연	23,694	29,844	6,150	- 인건비 증액(총 40억(비정규직의 정규직 전환, 구정연구지원센터 인력 등)) - 연구수행비 증액(15.7억) - 정보시스템 확충 및 유지보수 기타 경상경비 등(5.8억)
	한국지방행정연구원출연	200	250	50	- 한국지방행정연구원 육성법 제3조에 따른 지자체 출연금 부담(16개 시도 각 2.5억, 세종 1.5억)
	민간위탁제도영	706	805	99	- 민간위탁 통합 회계감사 대상 (174 → 203개 예정) 및 종합성과평가 대상 증가 (44 → 49개 예정)
평 가 협 업 당 관	시정 주요사업 성과관리 강화	112	414	302	- 시정 주요사업에 대한 외부전문기관(정책컨설팅 기관, 정책연구소 등) 평가 도입
	희망서울 생활지표 공개 및 활용	35	73	38	- 해외홍보용 생활지표 영문판 추가 제작 및 정책 박람회 등 활용 시민홍보 강화
	지속가능발전위원회	83	182	99	제2차 서울특별시 지속가능발전 기본계획 및 이행 계획 수립」 학술용역 추진

부서명	사업명	'18년예산	'19년예산(안)	증감	증감사유
법무담당관	법무행정서비스영 운	265	359	93	- 헌법담방코스 운영을 위한 홍보물 제작, 교육프 로그램 운영비용 등 추가 - 자치법규 온라인 입력 용역 금액 현실화 - 온라인 법규집 보편화에 따른 종이법규집 배포 처 축소로 추록·가제료 감액
	행정심판위원회영 운	259	283	24	- 국선대리인 보수금액 및 행정심판 비용 지원금 액 반영
법률지원관	시민법률상담실영 운 서울시 마을변 호사 운	808	1,050	242	- 언론기관 매체활용 등 다양한 방법을 통한 홍보 비 증액 - 마을변호사 상담 환경 개선 - 마을변호사 및 공익법무사 상담시간 확대 운영 에 따른 상담료 증액
대외협력 담당관	지방자치단체 협의체 등 지원	407	639	232	- 시도지사협의회 분담금 증액(4억 → 6억) - 지방자치회관('19.5월, 세종시) 관리·운영비 및 사무집기 구입비
	서울시 지역상생 교류사업 운영	626	2,335	1,709	- 상생상회 운영 및 사업 확대에 따른 인건비 및 사업비 증가
	지역 혁신 협의회 지원	84	87	3	- 국비 사업으로 산업통상 자원부 '19년 가내시 반영
	균형발전박람회 서울전시관 운영	71	81	10	- 전시관 설치·운영비 현실화 증액
	지역 상생 일자리 창출연계 사업	-	3,844	3,844	- 지역자원 탐험대 운영 및 공모사업비 반영
	인력 운영비	62	115	53	- 국비 사업으로 산업통상 자원부 '19년 가내 시 반영
예산 담당관	성과주의예산운영 (재정정보)	183	196	13	- 시스템 유지보수 대상 재산정 결과에 따른 증액
	예비비	196,982	206,336	9,354	- 예비비 조정(일반회계의 1/100 내에서 조정)
	재정투융자기금 상환 (도시개발)	6,784	123,872	117,088	- '18년은 차입금 이자상환만 편성 - '19년은 상환기일 도래에 따른 원금상환액 편성
재정관리 담당관	지방재정 자립 심사	99	107	8	- 특정업무경비 인원수 증가('19.1.17자. 조직 개편 반영)
	신뢰기반 민간보조금 제도개 선	-	107	107	- 혁신추진단 회의참석 수당 등 운영경비(57백만 원) 및 성과평가 컨설팅(50백만원) 비용 편성
	재정민주주의 프로세스 도입	-	50	50	- 재정전략회의 운영(25백만원) 및 주요재정사업 진단 및 평가 컨설팅 비용(25백만원) 편성
	재정통계 분석관 리	57	70	13	- 재정포털 운영 및 유지보수비 증액(13백만원)
	지역상생발전기 금출	187,753	281,267	93,514	- '19년 지방소비세 증가에 따른 출연금 증가 (7,515백만원) - '17년 지방소비세 결산에 따른 정산액(85,999 백만원)

부서명	사업명	'18년예산	'19년예산(안)	증감	증감사유
시민참여 예산담당관	시민참여예산제 운영	497	673	176	- 시민참여예산 개선비용 편성 (제안사업 선호도조사, 컨설팅 및 자문회의, 공론장 마련 등)
	청소년 예산학교 운영(시민참여)	-	30	30	- 시민참여예산사업 선정
공기업담당관	투자, 출자출연기관 경영평가 등행	381	435	54	- 평가(조사)대상(신규 투자출연기관) 증가에 따른 예산 증액 : 경영평가(30백만원), 만족도조사(24백만원)
	노사정 서울모델협의회 분담금	139	223	84	- 노동이사 아카데미 운영비 신규편성(60백만원) - 서울모델협의회의 참여기관 확대에 따른 업무량 증가로 위원장 수당(1.2→1.5백만원) 증액 - 노동이사제 토론회 예산(20백만원) 편성(시비→분담금)
국제교류 담당관	서울시 외국인 명예시민 선정	40	81	41	- 명예시민 물품(4종) 디자인 작업 및 품질 개선 - 명예시민 수여인원 증가
	자매우호 협정체결 기념행사	227	240	13	- 자매우호 협정체결 기념행사 증가(2 → 3건)
	도시교류협력행사	644	690	47	- 지역별 문화교류행사 및 도시의 날 행사 증가
	대외협력기금(국제협력계정) 전출금	3,000	3,367	367	- 안정적 기금운용을 위한 기금 적립금 확보
해외도시협력담당관	국제기구 유치 및 교류협력	966	1,036	70	- 국제기구 신규 유치 3개 국제기구 임대료(105백만원) 반영 - 서울국제중재센터 지원금(103백만원) 지원종료 미 임대료 상승분 반영(95백만원)
	시티넷 사무국 운영 지원	606	655	49	- 임대료 및 관리비(27백만원), 온라인 플랫폼 운영(39백만원) 및 웹사이트 기능 향상비(18백만원) 증액 - 클러스터 및 국가지부, 과견직원 사업 등 사업지 감소(△35백만원)
	서울글로벌센터 빌딩 운영 관리	2,315	2,375	60	- 시설관리공단 공무원의 일반직 전환에 따른 인건비(34백만원) 및 지하주차장 방수공사비 등 시설 유지비 일부 증액
	우수정책 해외진출 전담조직 운영	828	1,070	242	- 단장 및 신규직원 2명 인건비 등 182백만원 증액 - 정책컨설팅단 운영비(40백만원) 및 정책모듈화 사업비(20천만원) 증액
	다자개발기구 협력 및 사업추진	54	140	86	- 다자개발은행 정책공유 워크숍 개최에 따른 예산 신규 반영(사무관리비 56백만원+국외여비 30백만원)

나. 미래인지적 시정운영체계 구축

<사업별설명서 p.56>

- 이 사업은 급변하는 행정환경에 대한 예측, 대비로 서울의 미래발전을 위한 전략사업 구축과 미래위협성을 줄이는 행정체계를 마련하기 위한 것으로 2019년도에 8천 8백만원이 편성되었음.

<표 21> 미래인지적 시정운영체계 구축사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
미래인지적 시정운영체계 구축사업	60,280	87,500	27,220	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 83,500 ■ 시책추진업무추진비 4,000

- 편성예산 대부분은 미래전략 리포트 발간 비용으로 6천 6백만원이 편성된 바, 지난해 3천 9백만원 대비 2천 7백만원(69.5%) 증가되었음.
- 미래전략리포트는 미래전략자문단의 전문분야별 집필과 외부전문가 의뢰를 통해 연 1회 발행하며, 시 본청, 산하기관, 자치구, 공공기관 등에 유·무상으로 배부하고 있음.
- 그러나 올해 지방선거 등으로 인해 미래전략리포트를 발간하지 않았으며, 내년에도 보고서 수요가 대폭 증가할 특별한 사유가 없음에도 관련 예산을 평년 이상으로 증액 편성하는 것은 합리적이고 바람직한 예산편성으로 보기 어려움.

다. 서울-지역간 우호교류협약 체결 및 운영

<사업별설명서 p.196>

- 이 사업은 서울-지역 간 상생발전을 위한 우호교류협약 체결과 분야별 지역 교류 전문가의 자문회의 운영 등의 사업을 추진하기 위한 것으로, 2019년도에 9천 6백만원이 편성되었음.

<표 22> 서울-지역간 우호교류협약체결 및 운영사업

(단위 : 천원)

사업명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
서울-지역간 우호교류협약체결 및 운영사업	96,000	96,000	0	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 92,000 ■ 시책추진업무추진비 4,000

- 서울시는 2012년부터 상생공동체 형성을 위한 연구 활동을 시작으로 전문가 의견수렴, 상생공동체 만들기를 위한 포럼 개최와 현장방문을 비롯한 상호교류 활동을 지속적으로 추진하고 있음.
- 그 결과 민선5기 이후 전국적으로 우호교류 협약과 협력을 체결한 지방자치단체가 45개(광역 7, 기초 38)로 확대되었음.
- 협약체결 이후에는 자치단체 간의 지속적인 소통·협력의 장을 마련하고, 자치단체 간 성과 평가, 협력사업과 우수사례 공유, 실무협의회를 추진하고 있음.

- 그러나 이 사업의 예산 집행률을 보면, 10월말 기준으로 예산현액 9천 6백만원 중 집행액이 1천 6백만원에 불과하고, 집행잔액이 8천만원(집행률 16.3%)에 이르고 있음(원인행위 기준).
- 연말까지 별도의 협약체결과 협력사업 홍보 등이 예정되어 있지 않아 현 수준에서 집행잔액이 전액 불용처리 될 것으로 전망됨.
- 따라서 내년도에도 타 지방자치단체와의 협약체결이 확대되지 않는다면 금년과 동일하게 편성된 2019년도 예산 일부는 삭감될 필요가 있음.
- 한편, 2018년도 기획조정실 소관 불용률(집행률 50%이하) 과다발생이 예상되는 사업은 10월말 지출원인행위 기준으로 총 8개 사업에 6억 8천 4백만원으로 구체적인 내역은 다음과 같음.

<표 23> 불용률 과다발생이 예상되는 사업 현황

(‘18년 10월말 기준, 단위 : 천원)

세부사업명	예산현액	집행액	집행률	집행잔액
계				684,755
긴급시정시책연구용역	245,000	0	0	245,000
서울-지역간 우호교류협약체결 및 운영	96,000	15,600	16.3	80,400
서울시 외국인명예시민 선정	39,565	12,330	31.2	27,235
우수정책 해외진출사업 수행	229,200	75,914	33.1	153,286
미래인지적 시정운영체계 구축	60,280	23,340	38.7	36,940

세부사업명	예산현액	집행액	집행률	집행잔액
시정연구논문 공모	46,940	19,551	41.7	27,389
지방보조금심의위원회 운영	109,400	49,455	45.2	59,945
국내 개최 국제행사(회의) 지원	100,000	45,440	45.4	54,560

○ 이처럼 불용률이 높은 사업은 당초 구체적인 사업설계 없이 예산을 과다편성 했거나 사업추진이 원활하지 못한데서 기인하므로, 향후 정확한 사업계획과 산출근거를 바탕으로 세출예산을 보다 면밀히 편성해야 할 것임.

라. 서울연구원 출연사업

<사업별설명서 p.110>

○ 서울의 도시문제를 효율적으로 해결하기 위한 주요 시책과제를 조사·분석하고, 다양한 정책개발을 통해 시정발전에 기여하기 위한 목적으로 설립된 서울연구원의 2019년도 출연금은, 전년도 대비 61억 5천만원이 증액된 298억 4천 4백만원이 편성되었음.

<표 24> 서울연구원 출연사업

(단위 : 천원)

사업명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
서울연구원 출연사업	23,694,000	29,844,025	6,150,025	■ 출연금 29,844,025

- 서울시 출연금은 연구원 지출예산액에서 자체수입을 제외한 부족분을 출연하며, 연구원의 총지출예산인 386억 7천 6백만원 중 출연금은 77.2%를 차지하고, 자체수입은 88억 3천 2백만원임.
- 출연금이 증가한 주요 사유는 비정규직 연구원 정규직 전환(79명)과 구정연구센터 설립·운영에 따른 것으로 40억원이 증액되었고, 연구원의 기본사업인 연구사업비 증액분 15억 7천만원, 시 투자·출연기관과의 서울싱크탱크협의체(SeTTA)와 공공투자관리센터 DB구축과 기능개선 2억 7천만원, 청사유지보수 및 기타 운영비 3억 1천만원 등에 기인함.
- 서울연구원의 수입예산 내역을 살펴보면, 지난해 100억 3천 2백만원에 달하던 자체수입금(수탁사업비, 출판물 수입, 이자수입, 이월금)이 이월금 감소에 따라 대폭 줄어든 반면, 연구원의 연구사업비 요구액은 증가하고 있음.
- 즉, 비용은 물가상승률에 따라 늘어나고 있으나 자체수입의 주요 수입원인 수탁사업비는 증가 없이 최근 3년간 오히려 소폭의 감소세를 보이고 있으며, 적절한 수익 창출 노력 없이 적자가 발생하는 부분을 고스란히 서울시 출연금에 의존함으로써 시 재정에 부담을 가중시키고 있음.

- 한편, 연구원은 독립성과 재정운영의 자율성 확보를 위해 매년 출연금을 사용하고 남은 잉여금을 기본재산(기금)으로 전입하고 있으며 2018년 10월 기준 기금 적립액은 58억 원에 달하고 있는 점을 감안하여 2019년도 출연금 규모를 적정하게 삭감 조정할 필요가 있음.

<표 25> 최근 3년간 서울연구원 기본재산 증감 내역

(단위 : 백만 원)

년도	전기이월액	당기증가액	당기사용액	당기잔액
2018년	4,600	1,200	0	5,800
2017년	3,100	1,500	0	4,600
2016년	2,000	1,100	0	3,100

(1) 서울연구원 구정연구지원센터 설립·운영

- 서울연구원 구정연구지원센터는 자치구의 구정 비전수립과 장기적 정책 개발 등 자치구 정책역량 향상 요구가 증가하고 자치구 지역환경과 지역특성을 고려한 구정 맞춤형 정책수립이 필요함에 따라 신설되며, 센터 설립과 운영을 위해 2019년도 서울연구원 출연금 예산에 20억원이 편성되었음.
- 센터의 구성인력은 총 53명 내외로 센터장 1명, 정규직 석·박사 2명, 자치구 연구지원인력인 초빙연구원(석·박사) 30명이며 단계적으로 2020년까지 20명이 추가될 예정임.

<표 26> 2019년도 구정연구지원센터 예산편성 현황

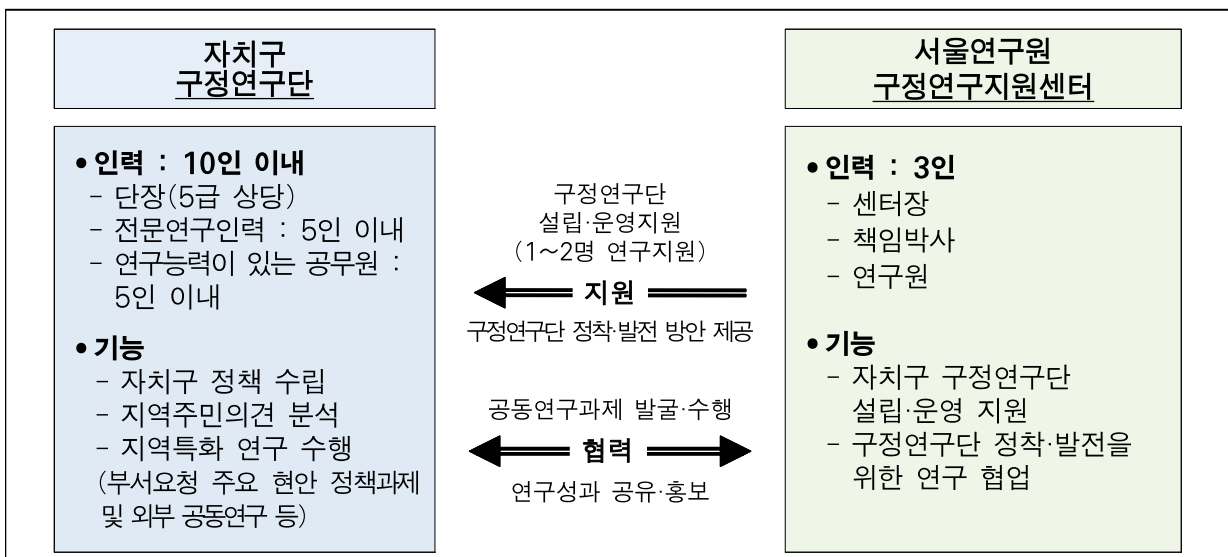
(단위 : 천원)

구 분	소요예산	산 출 내 역	비 고
구정연구지원센터 운영	2,000,000	- 인건비 : 1,865,432천원 · 정규 신규박사 1명 · 정규 신규석사 1명 · 초빙 부연구위원(박사) 15명(자치구 파견) · 위촉 연구원(석사) 15명(자치구 파견) - 연구과제비 : 60,000천원 - 회의비 : 36,730천원 - 센터운영경비 : 37,838천원	서울연구원 출연금 편성 지원

※ 25개 전체 자치구 지원 시 운영 소요 비용 : 32억(추정)

- 센터는 각 자치구 간 연구인력 지원과 각종 연구자료 제공 등에 대한 MOU를 체결하고 구정연구단과 연구 성과를 공유·확산하며, 자치구 구정연구단은 자치구별 맞춤형정책연구를 직접 수행하게 됨.

<표 27> 자치구 구정연구단과 서울연구원 구정연구지원센터와의 관계



- 자치구의 정책역량을 강화하기 위해 구정 맞춤형 정책과제 발굴과 정책연구, 협업연구 등의 필요성은 이해되나, 법인격을 달리하는 독립된 자치구의 연구지원을 위해 서울시 예산과 인력을 투입하는 것이 적절한 것인지에 대한 신중한 검토와 함께 소속을 달리하는 자치구 구정연구단과 센터 간의 정상적인 협업관계가 형성될 수 있을지 의문시 됨.

마. 행정심판위원회 운영

<사업별설명서 p.163>

- 행정심판위원회를 통해 행정청 처분으로 인한 시민의 권리를 신속공정하게 구제하기 위한 사업으로, 2019년도 2천 4백만원이 증액된 2억 8천 3백만원이 편성되었음.

<표 28> 행정심판위원회 운영사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
행정심판위원회 운영사업	259,464	283,464	24,000	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 275,090 ■ 시책업무추진비 4,374 ■ 기타보상금 4,000

- 증액된 사유를 보면, 행정심판 청구인이 경제적 능력으로 대리인을 선임할 수 없는 경우 국선대리인을 선임할 수 있는 제도가 도입(2018.11.1.) 됨에

따라 국선대리인 보수 지급(20만원 X 100건)⁵⁾에 필요한 2천만원이 증액되었기 때문이다.

- 또한, 「서울특별시 행정심판 비용 지원에 관한 조례」 제정(2018. 1. 4.)에 따라 시장을 상대로 하여 제기된 행정심판에서 당사자의 청구를 전부 인용하는 재결을 받은 경우 최대 50만원 까지 지원하는 제도가 마련되었음.
- 이에 따라 행정심판 전부 인용건수가 5년 평균 4건, 조례 시행(2018.1.4) 당시부터 적용하여 2018년 지원 금액까지 포함해 2년 치의 지원비용 4백만원을 기타보상금으로 편성하였음.
- 그러나 연초 조례시행에도 불구하고 전부인용 보상금을 지급하지 않다가 내년도 예산안에 소급 지원하는 것으로 산출비용을 편성한 것은 적절한 예산운영이라 보기 어려움.

바. 서울시 외국인명예시민 선정

<사업별설명서 p.319>

- 서울시에 거주하며 서울시민에게 귀감이 되는 시정공로 외국인과 서울시 방문 주요 외빈 대상으로 명예시민을 선정하는 사업으로 2019년도 4천 1백만원이

5) 2018년 상반기 재결사건 중 국민기초생활보장법에 의한 수급자 등 대리인을 선임할 경제적 능력이 없는 자의 청구가 51건임을 감안 연 100건을 산출함.

증액된 8천 1백만원이 편성되었음.

<표 29> 서울시 외국인명예시민 선정

(단위 : 천원)

사 업 명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
서울시 외국인명예 시민 선정 사업	39,565	80,565	41,000	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 55,000 ■ 행사운영비 13,000 ■ 시책업무추진비 12,565

- 서울시에 계속해 3년 이상 거주하거나 총 거주기간이 5년 이상인 외국인 중 서울 시정에 공로가 현저하고 귀감이 되는 자에게 명예시민증을 수여하고 있으며, 2018년 10월 기준으로 96개국 799명에게 수여하였음.
- 전년대비 예산이 대폭 증액된 사유는 명예시민에게 수여하는 수여물품(메달, 스톨, 시민증, 증서 등 제작) 제작비를 고급화시켜 1인당 40만원에서 80만원으로 상향조정하였기 때문임.
- 명예시민 영광에 부수적으로 따르는 수여물품을 갑자기 고급화해야 하는 이유를 찾기 어려우며 또한, 지난 3년간 명예시민 선정인원 수가 매년 20~30명 규모인데도 제작부수를 50개로 늘려 과다계상하고 있는 바, 추세를 반영한 적절한 예산편성이 요구됨.

사. 글로벌센터 빌딩 운영

<사업별설명서 p.382>

- 이 사업은 글로벌 인프라 구축을 위한 서울글로벌센터 빌딩을 전문적이고 효율적으로 운영하기 위한 것으로, 2019년도 약 6천만원이 증액된 23억 7천 5백만원이 편성되었음.

<표 30> 글로벌센터빌딩 운영사업

(단위 : 천원)

사업명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
글로벌센터빌딩 운영사업	2,315,431	2,375,381	59,950	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공기관 등에 대한 경상적위탁사업비 2,375,381

< 글로벌센터빌딩운영 시설개요 >

- 목적 : 국제기구 활동지원 및 외국인 생활상담 등('13.1.24 준공)
- 위치 : 서울시 종로구 서린동 63번지 등(영풍문고 옆)
- 시설규모 : 연면적 11,752㎡ (지하 4층, 지상 15층)
- 준공일 : 2013.1.25
- 종사자 : 총33명(일반직 7명, 공무원 26명)→(일반직 28명, 기간제근로자 5명)
- 대행기관 : 서울시 시설관리공단
- 대행사무 : 서울글로벌센터빌딩 관리·운영 전반
- 대행기간 : '17.1.1 ~ '21.12.31(5년간)
- 사업비 : 2,315백만원

- 증액내역은 공무원 직원의 일반직 전환에 따른 인건비성 경비 증가분과 시설보수비 증가분임.
- 내년도 글로벌센터빌딩의 임대료와 국제회의장 대관료 수입은 23억 7백만원인데 비해 빌딩 관리·운영으로 수입보다 많은 비용을 지출하는 것으로 전망되고 있어 빌딩 대행기관의 방만한 임대관리가 의심됨.
- 현재 글로벌센터 빌딩에는 12개의 국제기구가 입주해 있으며 잔여공실이 4개에 달하는 바, 국제기구가 유치와 입주를 정확히 예측하기 어렵지만 퇴소는 예측이 가능하다는 점에서 대행기관의 공실률 관리에 대처하는 노력이 부족한 것으로 판단됨.
- 더욱이 언론보도(한국경제신문)에 따르면, 지난해에 서울에서 연면적 기준 197만 m^2 의 오피스빌딩이 공급되었고, 올해와 내년에도 각각 173만 m^2 가 들어서고, 2020년에는 220만 m^2 의 공급 물량이 대기하고 있음.
- 이처럼 오피스빌딩의 과잉공급으로 인해 공실률이 상승하고 임대료는 하락하는 추세를 보이고 있으므로 글로벌센터 임대관리에 철저한 대비책을 마련되어야 할 것임.

<서울글로벌센터빌딩 입주 국제기구 임대료 지원('18.1.~) >

- 임대료 지원 대상 : 총 8개소(유니세프, 세계은행 IFC.MIGA 등)
- 지원내용 : 글로벌센터빌딩 사용 면적에 따른 임대료 지원
- 연간 지원 예산액 : 737,000천원(기구별 협약에 따라 집행)

○ 또한, 서울글로벌센터 입주 국제기구 중 유니세프, 세계은행 IFC · MIGA 등 총 8개소에 연간 7억 3천 7백만원의 임대료를 지원하고 있는 바, 이들 임대료 유료화와 현실화 방안 등 다각적인 대책이 요구됨.

<표 31> 서울글로벌센터빌딩 임대 현황

(’18년 10월말 기준)

위 치	입주기관	공용(전용)면적	비 고(계약기간 등)
15층	아시아헌법재판소연합 연구사무국	749.54(433.23)	2017. 3. ~ 2022. 3.(5년)
14층	스페인대사관 경제 상무부	475.66(251.99)	2016. 5. ~ 2019. 5.(3년)
	ICLEI 동아시아 본부	273.88(145.09)	2017. 2. ~ 2020. 2.(3년)
13층	서울시 정책수출사업단	267.37(139.10)	2018. 1. ~ 2020. 1.(2년)
	아이팩조정중재센터	203.26(105.74)	2018. 11. ~ 2019. 11.(1년)
	아셈노인인권정책센터	278.91(145.09)	2018. 4. ~ 2023. 4.(5년)
12층	세계은행 그룹	431.89(228.8)	2017. 2. ~ 2022. 2.(5년)
	유엔협회세계연맹	317.65(168.28)	2015. 12. ~ 2020. 12.(5년)
11층	공실	748.68(433.24)	국제기구 신규 입주 추진
10층	시티넷사무국	420.80(223.45)	2017. 2. ~ 2020. 2.(3년)
	공실	131.25(69.70)	국제기구 신규 입주 추진
	공실	195.76(103.95)	국제기구 신규 입주 추진

위 치	입주기관	공용(전용)면적	비 고(계약기간 등)
9층	국제회의장	746.68(433.25)	
8층	유엔인권사무소(서울)	235.87(124.37)	2015. 10. ~ 2020. 10.(5년)
	공실	265.40(139.94)	국제기구 신규 입주 추진
	유니세프 서울사무소	242.02(127.61)	2017. 1. ~ 2021. 1 (4년)
7층	세계스마트시티기구(WeGO)	340.52(179.43)	2017. 2. ~ 2020. 2.(3년)
	세계자연기금 한국본부	401.39(211.50)	2017. 2. ~ 2020. 2.(3년)
6층	서울시설공단	151.47(77.52)	
	서울글로벌센터	507.94(259.96)	외국인다문화담당관 수탁기관
	서울이주여성상담센터	82.26(42.10)	
5층	밀알복지재단	738.45(426.46)	
4층	외국인다문화담당관 글로벌센터운영팀	686.84(395.19)	서울시 부서 직접사용
3층	서울출입국.외국인청 세종로출장소	635.88(358.16)	2018. 2. ~ 2019. 2.(1년)
		620.90(355.95)	
2층	우리은행(ATM)	33.53(19.22)	2018. 6. ~ 2019. 6.(1년)
	한국이민재단	16.83(9.65)	2018. 6. ~ 2019. 6.(1년)
1층	카페테리아(다솜이야기)	71.92(47.89)	2017. 2. ~ 2020. 2.(3년)

아. 서울시립대학교 운영 지원

<사업별설명서 p.103>

- 서울시립대학교는 「국립대학의 회계설치 및 재정운영에 관한 법률」에 따라 2016년부터 자체 대학회계를 운영하고 있으며, 서울시는 “서울시립대학교 운영 지원” 사업을 통해 운영경비를 총액으로 지원하고 있음⁶⁾.
- 2019년도 시립대 지원 예산은 전년대비 104억 9천 1백만원이 감소한 513억 9천 6백만원으로, 100주년 기념관 건립(50억 9백만원)과 기숙사 증축 공사(91억 4천 6백만원)가 마무리되어 해당 공사비가 감소되었기 때문임.

<표 32>서울시립대학교 운영 지원

(단위 : 천원)

사 업 명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
서울시립대학교 운영 지원	61,887,911	51,396,771	△10,491,140	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공립대학운영비 51,396,771

- 시립대 자체수입금은 전년도와 비슷한 규모인 약 426억원으로 추정되며, 2019년도 시립대의 총 예산은 940억원으로 예상됨⁷⁾.

6) 교직원(교수, 시직원, 조교) 인건비는 2012년부터 통합인건비로 재무과에 일괄 편성됨.

7) 대학회계는 매년 3월부터 다음해 2월까지로, 아직 총 예산규모는 확정 전임.

<표 33> 2019년도 서울시립대학교 운영 지원 예산(안) 세부 현황

(단위 : 천원, %, 2018년 종료사업 미포기)

세부사업명	2018 예 산	2019 예산안	증 감
합 계	61,887,911	51,396,771	△10,491,140
직장어린이집 운영 (총무과)	318,573	393,024	74,451
비전임교원 인건비 (교무과)	6,860,524	7,305,649	445,125
교직원복지 지원 (교무과)	901,400	914,000	12,600
입시전형 관리 (입학관리과)		747,100	
학생 모집 (입학관리과)	1,028,800	237,700	0
입학 및 졸업지원 (입학관리과)		44,000	
특색교육과정 운영 (국제도시과학대학원)	301,670	298,612	△3,058
특색교육과정운영 (도시과학대학)	0	560,000	560,000
취업 및 창업 지원 (창업지원단)		336,208	
현장실습지원 (창업지원단)	425,734	83,925	△5,601
학술연구지원 (연구지원과)	0	293,000	293,000
장학금 지원 (학생과)	1,000,000	1,100,000	100,000
서울시지원 시설확충비 (시설과)	12,393,359	12,333,061	△60,298
서울시지원 시설확충비 (재무과)	877,750	520,760	△356,990
실험실습기자재 확충 (연구지원과)	3,845,000	4,530,815	685,815
대학평가 (기획과)	0	100,000	100,000
교육협력관리 (학생과)	77,470	55,846	△21,624
교육협력관리 (평생교육원)	200,000	199,910	△90
도서관 운영지원 (사서과)	4,006,051	4,113,881	107,830
정보화 운영지원 (전산정보과)	5,190,156	5,827,341	637,185
기관 공통운영 (시설과)	6,629,145	6,830,338	201,193
기관 공통운영 (총무과)	2,761,995	4,311,601	1,549,606
고교교육 기여대학 지원사업(입학관리과)	252,430	260,000	7,570

(1) 학술연구지원

<신규사업, 시립대사업별설명서 p.54>

- 이 사업은 서울시립대가 평양과학기술대학교⁸⁾와 공동 학술연구를 통해 남북 대학간의 교류와 학술 진흥에 기여하려는 것으로 2억 9천 3백만원이 신규 편성하였음.

<표 34> 학술연구지원 사업 예산

(단위 : 천원)

구 분	2018년		2019예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	0	0	293,000	293,000	0.0
일반용역비	0	0	288,000	288,000	0.0
관서업무추진비	0	0	5,000	5,000	0.0

- 시립대는 지난 8월 평양과학기술대학교와 업무협약을 체결하였으며, 주요 내용으로는 도시문제와 농생명 과학기술 선진화 등 공동 연구, 평양의 도시환경 개선을 위한 포럼 구성·운영 등으로, 양 대학간 공동 학술연구와 인적교류가 이뤄질 예정이다.
- 올해 남북·북미간 정상회담 등으로 한반도의 평화분위기가 확대되고

8) 평양과학기술대는 한반도 평화와 북한 사회 국제화, 북한 경제자립을 도모하고 국제 학술교류의 장을 마련하기 위해 한국의 동북아교육문화협력재단과 북한 교육성이 2010년 설립한 특수대학으로, 현재 대학원생을 포함해 총 560여명이 재학중이며, 국제금융경영학부, 농생명과학부, 정보통신공학부, 의학부, 치과대학원 등의 학과가 있다.

있는 상황에서 시립대가 공공대학으로서 교육과 연구 교류를 통해 남북 수도도시 간 긴밀한 협력관계를 구축하고자 하는 취지는 긍정적으로 평가됨.

- 그러나 평양과학기술대는 시립대 이외에도 포스텍, 고려대, 중앙대, 강원대 등과 MOU를 체결한 바, 서울시와 연계한 시립대만의 차별화된 공동연구 과제 선정이 필요할 것으로 보임.

<표 35> 협력과제 연구 예정 현황

소 속	성명	수행 연구과제	비고
산학협력단	조유현	서울-평양 대학교류와 협력의 기본방향 고찰	연구총괄
공과대학	이재호	북한의 에너지난 해소 위한 남북협력방안	신재생에너지
자연과학대학	우수영	북측지역의 산림복구방안에 대한 연구	농업협력
도시과학대학	남진	평양 도시 발전과 문제 해소방안	도시개발
도시과학대학	장원호	남북한 신세대의 공감 커뮤니케이션	인적교류
도시과학대학	이동훈	평양 생활폐기물처리 위한 남북협력방안	도시생활환경
도시보건대학원	최병호	북한 보건의료체계 개발 위한 남북협력 추진방안	보건의료
평양과학기술대	고동훈	평양에서 보는 남북대학 학술교류 및 협력방안	대학교류
평양과학기술대	박찬무	북한의 정보기술현황과 남북대학교류방안	IT 교류
평양과학기술대	이병무	평양의 의학부의 현황과 미래계획	보건의료

- 또한, 남북 간의 교류협력 사업인 만큼 불안정한 외부요인들을 배제하기는 어려우나, 양 대학 간에 견고한 연구 협업체계 구축과 지속적인 공동연구와 협력을 통해 남북관계 개선에 기여해야 할 것임.

(2) 서울시지원 시설확충비

<시립대사업별설명서 p.62>

- 이 사업은 쾌적한 교육환경 조성과 경쟁력 있는 우수인재 육성을 목표로 서울시립대 내 노후도가 심한 시설물의 개선과 신규 건립을 위한 것으로, 2019년 123억 3,306만원의 예산을 편성했음.
- 세부적으로는 ▶노후건축물인 제1공학관(1976년 준공)을 철거하고 미래융합관 건립을 위한 실시설계비, ▶추경을 통해 설계비를 편성한 21세기관 등 5개 건물의 노후화장실 보수, ▶중앙도서관 환경개선, ▶강의실 환경개선, ▶장애인 리프트 설치, ▶학생회관 동아리방 등 시설개선 사업임.

<표 36>서울시지원 시설확충비 사업 예산

(단위 : 천원)

구 분	2018년		2019예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	9,141,359	12,393,359	12,333,061	△60,298	△0.5
일반수용비	0	0	40,000	40,000	100.0
실시설계비	768,900	1,058,400	1,361,707	303,307	28.7
공사비	8,308,459	11,081,959	10,519,354	△562,605	△5.1
감리비	54,000	64,000	402,000	338,000	528.1
시설부대비	10,000	10,000	10,000	0	0.0
자산취득비	0	179,000	0	△179,000	△100.1

- 이 중 미래융합관 건립 사업의 경우, 현재 사용중인 제1공학관이 준공한지 40년이 넘어 안전성 보강이 시급하게 요구되었으며, 연구 및 실험공간 부족 문제가 지속적으로 제기되어 왔음.
- 이에 시립대는 100주년 기념관 건립 종료 후, ‘캠퍼스 마스터플랜 2020에 따라 쾌적한 교육환경 조성과 경쟁력 있는 우수인재 육성을 목표로 2018년부터 미래융합관 건립을 시작하였음.

<표 37> 미래융합관 건립 연도별 재정계획

(단위 : 백만원)

구분	계	기투자(~2017)	2018	2019	2020 이후
계	38,633	-	718	1,484	36,431
실시설계비	1,977	-	664	1,174	139
공사비	33,584	-	0	0	33,584
감리비	2,996	-	44	300	2,652
시설부대비	76	-	10	10	56

- 당초 시립대 측의 계획에 따르면 총 사업비는 309억 8천 2백만원으로 예상하였으나⁹⁾, 2018년 건립계획의 변경에 따라 386억 3,300만원으로 총 사업비가 증가하였음.
- 이미 한 차례의 변경에 의해 약 80억의 예산이 증가된 것을 고려할 때

9) 해당 부지의 공유재산 가격(62억 9백만원)은 제외한 것임.

당초 사업 계획이 면밀히 수립되지 못한 것으로 판단되며, 4년 이상 장기 추진사업으로 진행되는 만큼 향후 사업변경과 지연으로 사업비가 더 증가할 위험이 있음.

- 또한 미래융합관 신축으로 철거되는 제1공학관 이외에도 시립대는 노후건축물 및 시설개선이 필요한 공간이 다수 존재함. 2019년 예산에 포함되지 않은 시설 중 행정실, 강의실, 교수연구실 등으로 이용하는 본관의 경우도 외벽공사 등 리모델링이 필요한 상황임.
- 최근 대학평가에서도 학생들의 안전하고 쾌적한 학습권을 보장하는 시설물 등의 교육환경 지표가 중요시되고 있으므로, 노후건물에 대한 시설개선에 대폭적인 투자 확대가 필요함.

IV. 기금검토보고

1. 기금총괄검토

- 서울시의 2019년도 기금운용계획(안) 규모는 16개 기금(23계정)에 3조 737억 9천 2백만원으로, 이는 전년도 2조 529억 5천 1백만원보다 49.7%(1조 208억 4천 1백만원) 증액된 규모임.
- 기획조정실이 소관하는 기금은 재정투융자기금, 감채기금, 대외협력기금(국내협력계정, 국제협력계정), 지역개발기금 등 4개 기금 5개 계정으로, 전년대비 110.6% 증가한 1조 6,611억 3천 8백만원이 편성되었음.

<표 38> 2019년도 기획조정실 소관 기금운용계획(안)
(단위 : 백만원)

구 분	'18년도(A)	'19년도(B)	증감	
			B-A	%
계	788,848	1,661,138	872,290	110.6
재 정 투 용 자 기 금	591,494	1,028,449	436,955	73.9
감 채 기 금	183,160	619,188	436,028	△238.1
대외협력기금	국내계정	5,781	-2,428	-29.6
	국제계정	6,672	1,601	31.6
지 역 개 발 기 금	914	1,048	134	14.7

- 한편, 2019년도말 기획조정실 소관 기금 조성액은 모두 2조 1,296억 9천 9백만원으로 구체적인 내역은 다음과 같음.

<표 39> 2019년도 기획조정실 소관 기금 조성 계획

(단위 : 천원)

기 금 명	2018년도 말 조성액	2019년도 기금운용계획		2019년도말 조성액	증 감	
		수입	지출			
계	3,110,944,514	73,555,951	1,054,800,566	2,129,699,899	△981,244,615	
재정투융자기금	2,483,086,103	63,824,196	433,426,299	2,113,484,000	△369,602,103	
감채기금	615,622,000	3,566,400	615,351,400	3,837,000	△611,785,000	
대외협력 기금	국내계정	3,227,804	2,553,332	2,845,000	2,936,136	△291,668
	국제계정	3,209,085	3,463,081	3,163,867	3,508,299	299,214
지역개발기금	5,799,522	148,942	14,000	5,934,464	134,942	

2. 기금별 검토보고

가. 재정투융자기금

(1) 개요 및 조성 현황

- 재정투융자기금은 「지방자치법」 제142조¹⁰⁾와 「서울특별시 재정투융

10)제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적의 달성을 위하여 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.

② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

③ 제1항에서 "재산"이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.

자기금 설치 조례」에 따라 특별회계와 다른 기금으로부터의 예수금 등을 재원으로 도시기반시설 조성 및 지역개발사업 등을 지원하기 위한 목적으로 1992년에 설치된 후 현재까지 운용되고 있음.

- 재정투융자기금은 또한, 서울시가 운용 중인 16개 기금의 여유자금을 통합관리하고 이를 재정용자 등에 활용하는 통합관리기금으로서의 역할을 수행하고 있음.
- 2019년도 말 조성액은 2조 1,134억 8천 4백만원으로 전년도 대비 3,696억 2백만원이 감액되었음.

<표 40> 2019년도 재정투융자기금 조성 계획

(단위 : 천원)

2018년도 말 조성액	2019년도 조성계획			2019년도 말 조성액
	수입	지출	증감	
2,483,086,103	63,824,196	433,426,299	△369,602,103	2,113,484,000

(2) 수입 및 지출 검토

- 2019년도 재정투융자기금의 수입·지출 규모는 1조 284억 4천 9백만원 임.¹¹⁾

11) 2019년도 기금운용상 수입액으로 기금의 실제수입(융자금회수, 예수금, 이자수입)에 예탁금과 예치금 회수 수입을 포함한 금액임.

- 상세 수입내역은, ▶용자금 회수(이자포함) 234억 8천 6백만원, ▶예탁금 원금회수 2,561억 3천만원, ▶예치금회수 7,084억 9천 5백만원, ▶예수금 132억 9천 4백만원, ▶이자수입 270억 4천 4백만원임.

○ 전체 수입액은 전년보다 4,369억 5천 5백만원(42.5%) 증가했음.

- ▶용자금회수 15억 1천 2백만원, ▶예탁금 원금회수 402억 1천 6백만원, ▶예치금회수 4,369억 8천 9백만원, ▶이자수입이 3억 8천 9백만원이 증가했으며, 예수금은 421억 5천 1백만원이 감소했음.

<표 41> 2019년도 재정투용자기금 수입 계획

(단위 : 천원)

수 입 계 획			
항 목	수입액	전년도수입액	증 감
합 계	1,028,449,299	591,494,648	436,954,651
용자금회수(이자포함)	23,486,000	21,974,000	1,512,000
예탁금원금회수	256,130,000	215,914,000	40,216,000
예치금회수	708,495,103	271,506,000	436,989,103
예수금	13,294,196	55,445,648	△42,151,452
이자수입	27,044,000	26,655,000	389,000

- 2019년도 재정투용자기금의 지출규모는 1조 284억 4천 9백만원으로, ▶예탁금 3,311억원, ▶예치금 2,639억 2천 3백만원, ▶예수금원리금상환 4,334억 2천 4백만원 등임.

<표 42> 2019년도 재정투융자기금 지출 계획

(단위 : 천원)

지출		계획	
항목	지출액	전년도지출액	증감
합계	1,028,449,299	591,494,648	436,954,651
기본경비	2,000	2,000	0
예탁금	331,100,000	15,000,000	316,100,000
예치금	263,923,000	357,728,075	△93,805,075
예수금원리금상환	433,424,299	218,764,573	214,659,726

○ 지출계획을 세부적으로 살펴보면

- 예탁금은 ▶교통사업특별회계(교통관리계정)에 2,915억원, ▶중소기업육성기금(융자계정)에 200억원, ▶중소기업육성기금(투자계정)에 196억원을, 각각 융자 지원할 계획임.
- 예수금원리금상환은 ▶주택사업특별회계의 도시주거환경정비계정과 재정비축진계정, 국민주택계정에 각각 1,840억원, 230억원, 185억원을 상환하고, ▶공기업하수도사업특별회계 1,500억원, ▶남북교류협력기금 33억 4천 1백만원, ▶재난관리기금 구호계정 333억 3천만원, ▶자원회수시설 주변영향기금 주민지원기금 40억원 등, 모두 4,161억 7천 1백만원의 원금과 발생이자 172억 5천 3백만원을 특별회계와 기금에 상환할 예정임.
- 이 밖에 여유자금인 2,639억 2천 3백만원은 은행에 예치할 계획임.

- 전체적으로 전년도 대비 4,369억 5천 4백만원(42.5%)이 증가한 가운데 예치금이 938억 5백만원이 감소하였고, 예탁금 3,161억 원, 예수금원리금상환에서 2,146억 6천만원이 증가하였음.
- 재정투융자기금은 2013년까지 12조 7,755억 9천 7백만원을 조성하였으며, 이후 매년 기금 지출이 수입을 초과하면서 기금 잔액은 2013년 3조 3,255억 8백만원에서 2019년 1조 8,584억 1천 7백만원으로 6년 동안 1조 4,670억 9천 1백만원이 감소하였음.

<표 43>연도별 기금조성 및 집행현황

(단위:천원)

연도별	조성액(a)	집행액(b)	잔액(a-b)
2013년 까지	12,775,597,087	9,450,089,058	3,325,508,029
2014년도	364,827,912	853,877,310	△489,049,398
2015년도	394,005,903	564,888,162	△170,882,259
2016년도	170,513,663	260,082,852	△89,569,189
2017년도	131,880,052	361,076,578	△229,196,526
2018년도	104,074,648	222,866,573	△118,791,925
2019년도	63,824,196	433,426,299	△369,602,103
계	14,004,723,461	12,146,306,832	1,858,416,629

- 재정투융자기금의 용도가 도시기반시설의 조성 및 지방공기업에 대한 용자와 저소득층에 대한 전세금 융자 등에 사용되는 점을 고려할 때 기

금의 집행액 규모를 줄이는 것은 바람직하지 않음.

- 따라서, 특별회계 및 다른 기금으로부터의 예수금, 정부지원금 등을 추가적인 재원으로 확보하거나 일반회계 순세계잉여금 중 일정액을 기금으로 출연하는 방안 등을 검토하여 기금의 안정적인 운용을 도모해야 할 것임.

나. 감채기금

(1) 개요 및 조성 현황

- 감채기금은 「지방자치법」 제142조와 「서울특별시 감채기금 설치 및 운용 조례」에 따라 지방채에 대한 상환재원을 적립하고 채무규모를 감축하기 위한 목적으로 2001년 설치된 이후 운용되고 있음.

<표 44> 2019년도 감채기금 조성 계획

(단위 : 천원)

2018년도말 조성액	2019년 조성계획			2019년도말 조 성액
	수 입	지 출	증 감	
615,622,000	3,566,400	615,351,400	△611,785,000	3,837,000

- 감채기금의 주요재원은 순세계잉여금에서 발생하는 일반회계 출연금, 재정투융자기금 차입금, 정부지원금 등이며, 2019년도 말 조성액은 38억 3천 7백만원임.
- 이렇게 조성된 감채기금은 일반회계와 특별회계의 지방채 원리금 상환, 공사공단에 대한 출자보조와 차입금 상환 등의 목적으로 활용되고 있음.

(2) 수입 및 지출 검토

- 감채기금의 2019년도 수입·지출 규모는 6,191억 8천 8백만원으로 재정투융자기금의 이자상환 수입인 전입금 33억 8천 1백만원, 예치금 회수 수입 6,156억 2천 2백만원, 공공예금 이자수입 1억 8천 5백만원임.
- 기금 수입은 전년대비 4,360억 2천 7백만원이 증가했으며, 수입 증가의 주요 원인은 시 금고로부터의 예치금 회수 수입임.

<표 45> 2019년도 감채기금 수입 계획

(단위 : 천원)

수 입 계 획			
항 목	수 입 액	전년도수입액	증 감
합 계	619,188,400	183,160,700	436,027,700
전 입 금	3,381,400	4,165,700	△784,300
예치금회수	615,622,000	178,810,000	436,812,000
이자수입	185,000	185,000	-

- 감채기금의 수입증가분은 SOC 및 일자리 창출 모집공채와 도시철도 공채의 원금 상환에 주로 사용될 예정임.
- 즉, 재정투융자기금 원리금상환 509억 8천 1백만원과 도시철도공채 원금 상환 2,570억원, SOC 및 일자리 창출 모집공채 원리금 3,073억 2천

만원과 이자상환 73억 2천만원, 예치금 38억 3천 7백만원 등에 지출하게 됨.

<표 46> 2019년도 감채기금 지출 계획

(단위 : 천원)

지 출 계 획			
항 목	지 출 액	전년도지출액	증 감
합 계	619,188,400	183,160,700	436,027,700
기본경비	50,000	50,000	-
예치금	3,837,000	325,000	3,512,000
예수금원리금상환	50,981,400	75,465,700	△24,484,300
기타회계 전출금	257,000,000	100,000,000	157,000,000
지방채 차입금 원리금 상환	307,320,000	7,320,000	300,000,000

○ 감채기금은 지방채 상환에 대한 상환재원 적립과 부채규모 감축을 목적으로 설치되는 기금으로 고유한 목적에 맞도록 기금이 운용될 수 있도록 법령이 정하는 바에 따라¹²⁾ 순세계잉여금을 포함한 일반회계의 여유자금 출연이 지속될 수 있는 구조가 확립되어야 할 것임.

○ 한편, 서울시와 투자기관의 채무는 2018년 12조 5,789억원에서

12) 「서울특별시 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조(기금의 조성) ① 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.
 1. 일반회계 및 특별회계의 출연금 단, 일반회계의 출연금은 매 회계연도 결산상 순세계잉여금 상당액에서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 정산분을 공제한 금액의 50% 이상으로 한다.
 가. 「지방자치법」 제173조에 따른 자치구 조정교부금
 나. 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따른 교육비특별회계 전출금
 다. 기타 법규로 정한 의무적 지출액
 2. 서울특별시 재정투융자기금으로부터의 차입금
 3. 정부지원금 및 융자금
 4. 기금의 운용으로 발생하는 수익금 및 기타 수입금

2019년 15조 4,228억원으로 증가할 전망이다 바, 감채기금을 통한 지속적인 채무관리가 필요함.

<표 47> 최근 5년간 서울시 및 투자기관 채무현황

(단위 : 억원)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
계	127,348	122,788	122,297	113,753	125,789	154,228
서울시	32,409	34,230	34,770	37,451	38,727	53,753
투자기관	94,939	88,558	87,527	76,302	87,062	100,475

※ 자료 : 서울시 재정담당관, 「2019-2023 서울시 중기지방재정계획」 참조

다. 대외협력기금 국내협력계정

(1) 개요 및 조성 현황

- 대외협력기금 국내협력계정은 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 국내 타 지방자치단체와의 상호교류와 협력 증진을 위해 2007년 설치되어 운용되고 있음.
- 일반회계 전입금과 기금운용수익금 등으로 조성되는 대외협력기금 국내협력계정의 2019년도말 조성액은 29억 3천 6백만원임.

<표 48> 2019년도 대외협력기금 국내협력계정 조성 계획

(단위 : 천원)

2018년도 말 조성액	2019년도 조성계획			2019년도 말 조성액
	수입	지출	증감	
3,227,804	2,553,332	2,845,000	△291,668	2,936,136

(2) 수입 및 지출 검토

- 대외협력기금 국내협력계정의 2019년도 운용규모는 57억 8천 1백만 원으로, 기금 수입은 일반회계 전입금 25억원, 예치금 회수수입 32억 2천 8백만원, 공공예금이자수입 5천 3백만원임.

<표 49> 2019년도 대외협력기금 국내협력계정 수입·지출 계획

(단위 : 천원)

수입 계획				지출 계획			
항 목	수입액	전년도수입액	증 감	항 목	지출액	전년도지출액	증 감
합 계	5,781,136	8,209,108	△2,427,972	합 계	5,781,136	8,209,108	△2,427,972
전입금	2,500,000	2,760,000	△260,000	비용자성사업비	2,842,000	4,709,307	△1,867,307
예치금회수	3,227,804	5,382,195	△2,154,391	인력운영비	0	52,920	△52,920
이자수입	53,332	66,913	△13,581	기본경비	3,000	3,000	0
				예치금	2,936,136	3,443,881	△507,745

- 지출은 서울-타시도간 버스자유여행상품 개발운영을 포함한 7개 목적 사업비 28억 4천 2백만원, 예치금 29억 3천 6백만원, 기본경비 3백만

원 등임.¹³⁾

- 최근 지방분권의 가속화로 문화·경제·관광 등 다양한 분야에서 지방간 상호 교류와 협력관계 구축에 대한 필요성이 점차 증대되고 있으며, 대외협력 기금 국내협력제정에 대한 수요는 지속적으로 증가할 전망이다.
- 따라서 지방자치단체 간 협력사업의 지속적인 추진을 위해서는 안정적인 기금 재원 조성이 필요하며, 기금사업의 면밀한 성과분석과 안정화된 사업의 일반회계 사업 전환 등을 통해 기금운용의 효율성을 높일 필요성이 있음.
- 특히 별다른 수입구조가 없는 기금의 구조상 일반회계의 안정적인 출연이 기금의 건전성 유지에 절대적일 수밖에 없다는 점에서 연간 25억원 규모의 기금 목적사업비가 계속 소요될 경우, 다음년도부터 당장 기금 고갈 우려가 발생할 수 있어 근본적인 대책이 요구됨.¹⁴⁾

13) 2018년도 추진사업 중 ‘지역상생교류센터 조성 및 운영’ 사업은 일반회계로 전환됐으며, ‘우포늪 생태체험장내 서울생태 숲 조성사업’과 ‘평창 동계올림픽 시내버스 광고사업’ 등 2개 사업은 종료되었고, ‘타시도 연계 마이스 (MICE:국제회의 등) 공동마케팅 운영 사업’이 신규로 추진될 계획임.

14) 기금 설치 이후 2008년과 2009년에 두 차례에 걸쳐 모두 128억 5천만원을 일반회계에서 전출금을 받은 이후 이자수입외에 별다른 수입이 없었으며, 2015년부터 2017년까지 3개년에 걸쳐 모두 115억원을 출연해 기금의 안정성을 강화하였음.

(3) 주요사업 검토

- 2019년 대외협력기금 국내협력계정은 7개 고유목적 사업을 위해 28억 4천 2백만원을 편성하였음.

<표 50> 2019년도 대외협력기금 국내협력계정 세부사업 내역

(단위 : 백만원)

기금명	사업명	'18년 예산	'19년 예산(안)	증감	신규/계속
	소 계	5,257	2,842	△2,415	
대 외 협 력 기 금 (국내계정)	서울-타시도간 버스자유상품개발운영	150	300	150	계속
	청소년 역사문화교류사업	450	450	-	계속
	타지방자치단체 재해재난 구호지원	1,000	1,000	-	계속
	지역상생포럼 및 박람회 등 운영	250	370	120	계속
	서울정책연수 프로그램 운영	320	500	180	계속
	식생활교육 현장체험교실 운영	22	22	-	계속
	타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영	-	200	200	신규
	지역상생교류센터 조성 및 운영	2,420	-	△2,420	일반회계전환
	우포늪 생태체험장내 서울생태 숲 조성	250	-	△250	사업종료
	평창 동계올림픽 시내버스 광고	395	-	△395	사업종료

1) 타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영(신규) <기금사업설명서 p.432>

- 이 사업은 서울의 우수한 마이스(MICE) 기반시설과 지방의 차별화된 관광 콘텐츠를 연계시켜 우호교류협약 도시들과 MICE¹⁵⁾ 공동마케팅을

15) 마이스(MICE) : 기업회의(Meeting), 포상관광(Incentive trip), 컨벤션(Convention), 전시박람회와 이벤트(Exhibition&Event) 등의 영문 앞 글자를 딴 말. 좁은 의미에서 국제회의와 전시회를 주축으로 한 유망산업을 뜻하며, 광의적 개념으로 참여자 중심의 보상관광과 메가이벤트 등을 포함한 융·복합산업을 의미함.

추진하기 위한 것으로 2억원을 신규 편성하였음.

<표 51> 타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영사업

(단위 : 천원)

사업명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영사업	200,000	200,000	200,000	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공기관 등에 대한 경상적위탁사업비 200,000

- 서울은 코엑스, SETEC 외에 마곡 MICE복합단지 조성 등 우수한 전시 컨벤션 시설과 호텔, 문화공연·업무시설 등을 갖추고 있으며 지방의 다양한 문화 관광상품과 결합하면 상생발전과 성장을 도모할 수 있는 여건이 충분함.
- 이에 서울시는 우호교류협약 도시 중 MICE 공동마케팅 사업을 희망하는 지방자치단체와 국내·외 MICE 유치 공동마케팅, 타시도 연계 투어 프로그램을 개발하고 운영을 지원할 계획임.

< MICE 공동마케팅 사업 역할 >

- 서울시 : 시도간 협약 체결 및 기본계획 수립
- 지자체 : 타 지자체 예산 확보방안 마련 및 협약 체결
- 서울관광재단 : 서울시 협약 체결 후 사업 대행

- 그러나 지원대상이 ▶외국인 50명 이상 참가하는 국제회의 ▶MICE 행사 후 투어를 서울로 기획하는 행사, ▶서울에서 연속 2박 이상, 총 100박의 외국인 숙박조건 등 지나치게 까다롭고 복잡해 공동마케팅의 실효성이 저하될 수 있음.

< MICE 공동마케팅 사업 지원 대상 >

- 지원대상
 - ① 서울에서 개최하는 외국인 50명 이상 참가하는 국제회의
 - ② 서울에서 연속 2박 이상, 총 100박의 숙박조건을 충족하는 외국인이 참가하는 행사 중, 타 시도와 연계하여 방문하는 행사를 개최하는 기업 또는 여행사
 - ③ 타 시도 개최 MICE 행사 중 POST 투어를 서울로 기획하는 행사의 주최자
- 지원내용 : 지원요건에 해당하는 외국인 관광객 방문 프로그램 지원
- 지원항목 : 홍보물제작비, 회의시설임대료, 관광프로그램 운영비, 공식 연회비 및 공연비, 관광시설 및 서비스 이용료

- 또한, 서울시의 지원금이 행사임대료, 공연비, 만찬비, 국내·외 공동광고비 등 행사·홍보 지원 사업 위주로만 기획되어 일회성·소모성·행사성 예산낭비로 비취질 우려가 있음.

2) 지역상생포럼 및 박람회 운영

<사업별설명서 p.417>

- 이 사업은 타 자치단체와의 협약 체결이후 지속적인 소통과 협력의 장을

마련하기 위해 지역상생포럼, 지역상생 교류 박람회 개최, 권역별 순회 세미나 개최 등을 추진하기 위한 것으로 3억 7천만원을 편성하였음.

<표 52> 지역상생포럼 및 박람회 운영

(단위 : 천원)

사 업 명	2018예산	2019예산(안)	증감	산출내역
지역상생포럼 및 박람회 운영	250,000	370,000	120,000	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 200,000 ■ 행사운영비 170,000

- 서울시는 2014년 지역상생포럼을 구축한 이후 2015년 포럼을 개최하였고, 2016년에는 민간협력 세미나와 지역상생박람회를 개최하는 등 우호교류협력 체결 지방과의 실질적인 협력체계 구축을 위해 노력하고 있음.
- 그러나 사실상 대부분의 사업이 토론회·세미나 성격을 갖고 있어 당초 사업의 목적인 지방과의 교류협력의 실효성을 강화하는데 얼마나 기여할 수 있을지 의문시되며, 지역상생포럼 정례총회와 연계된 지역 상생교류 박람회의 경우에도 사실상 1회성 행사에 그칠 가능성이 있음.
- 그 동안 추진실적을 보면, 2017년도 ‘정책연수프로그램 백서 제작’은 3천8백만원을 사고이월 시켰으며, 2018년도 집행실적도 11월 현재 37.6%

(2억 5천만 중, 9천 4백만원 집행)에 그치고 있음.

- 집행실적이 저조한 주요 이유는 1억원의 홍보비를 편성해 지역상생사업에 대한 해당지역 언론매체를 통해 총 44회 홍보를 추진할 계획이었으나, 상반기 9회에 그치고, 하반기에는 이 사업과 직접적이지 않는 ‘상생상회’에 관한 홍보를 시행할 예정에 있음. 그럼에도 2019년도에 홍보비로만 2억 원을 편성한 것은 적절한 예산편성이라고 보기 어려움,
- 이처럼, 지역상생포럼과 박람회 운영 예산 집행률이 저조하고 사업추진 성과가 크지 않은 점을 고려할 때, 각종 우호 교류 사업의 실행력 담보를 위해서는 지방자치단체 상호간의 정책교환과 참여활성화를 통한 효과성 있는 신사업 발굴에 나설 필요가 있음.

라. 대외협력기금 국제협력계정

(1) 개요 및 조성 현황

- 대외협력기금 국제협력계정은 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 외국 지방정부와의 상호교류와 협력 증진을 위해 2005년 설치되어 운용되고 있음.

- 일반회계 전입금과 기금운용수익금 등으로 조성되는 국제협력계정의 2019년도 말 조성액은 35억 8백만원으로 전년대비 2억 9천 9백만원 (9.3%) 증가하였음.

<표 53> 2019년도 대외협력기금 국제협력계정 조성 계획

(단위 : 천원)

2018년도말 조성액	2019년 조성계획			2019년도말 조성액
	수 입	지 출	증 감	
3,209,085	3,463,081	3,163,867	299,214	3,508,299

(2) 수입 및 지출 검토

- 외국 지방정부 공무원 학위과정과 연수, 문화교류, 재해구호 등의 사업을 위해 2019년도 66억 7천 2백만원의 기금운용계획을 수립하였음.
- 기금 수입내역은 일반회계 전입금 33억 6천 7백만원, 예치금 회수수입 32억 9백만원, 공공예금이자수입 9천 6백만원임.
- 지출내역은 개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정을 포함한 목적사업비

31억 5천 8백만원, 예치금 35억 8백만원, 기본경비 5백만원 등임.

<표 54> 2019년도 대외협력기금 국제협력계정 수입·지출 계획

(단위 : 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	수입액	전년도 수입액	증감	항 목	지출액	전년도 지출액	증감
합 계	6,672,166	5,071,735	1,600,431	합 계	6,672,166	5,071,735	1,600,431
전입금	3,367,000	3,000,000	367,000	사업비	3,158,867	2,631,066	527,801
예치금회수	3,209,085	2,008,671	1,200,414	기본경비	5,000	5,000	-
이자수입	96,081	63,064	33,017	예치금	3,508,299	2,435,669	1,072,630

- 대외협력기금 국제협력계정은 2005년 기금 조성이후 2018년까지 모두 210억원을 일반회계에서 출연받았으나, 매년 비용자성 목적사업 수행을 위해 20억원 이상의 사업비를 지출하면서 반복적으로 기금 고갈의 위기에 직면하고 있음.
- 이에 서울시는 2018년과 2019년 각각 30억원과 33억 6천 7백만원의 일반회계 전입금을 통해 필요 사업비를 임시방편으로 지원해 왔음.
- 기금 사업의 대부분이 수익이 발생하지 않는 지원적 사업이고 사실상 수입액의 전부를 일반회계에 의존하고 있는 한계를 보이고 있다는 점에서 외국 지방정부와의 지속적이고 안정적인 상호교류와 협력증진을 위해

서는 일반회계 전입금을 대폭 확대하고 수입원을 다원화할 필요가 있음.

(3) 주요사업 검토

- 서울시는 2019년 대외협력기금 국제협력계정의 10개 고유목적 사업을 위해 31억 5천 8백만원의 예산을 편성하였음.

<표 55> 2019년도 대외협력기금 국제협력계정 세부사업 내역
(단위 : 천원)

세부사업명	2019년(안)	2018년 집행내역		
		예산현액	지출액	집행잔액
계	3,158,867	-	-	-
개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정	1,113,326	746,821	577,908	168,913
외국도시 공무원 초청 연수	574,336	465,145	346,298	118,847
해외철도관계자 초청교육사업	98,400	69,100	34,519	34,581
몽골 울란바타르시 “서울문화 정보센터” 지원	20,000	20,000	-	20,000
개도국 보건의료 교류 지원	70,000	70,000	54,780	15,220
개도국 소방안전 인프라 구축 (불용소방차 지원사업)	116,375	90,000	66,320	90,000
외국지방정부 재해구호	500,000	500,000	170,130	329,870
서울시 정책 해외컨설팅트 양성 과정(신규)	65,430	-	-	-
국제개발협력을 위한 민관협력 사업(신규)	301,000	-	-	-
개도국 국제장애인 자립생활 지원(신규)	300,000	-	-	-

1) 개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정 <사업별설명서 p.439>

- 자매·우호도시의 인적자원 개발지원과 서울시의 도시행정모델 전파를 목적으로 개발도상국가 자매도시 공무원 대상으로 석사학위과정에 소요되는 비용을 지원하는 사업으로, 전년대비 3억 6천 6백만원이 증액된 11억 1천 3백만원이 편성되었음.
- 주요 증감 사유를 보면, 동문초청행사를 위해 약 4천만원이 새롭게 반영되었으며, 교육생 인원증가(20명 → 30명) 및 신규 과정 신설에 따른 인력 확충과 외빈초청여비의 증가 등임.
- 서울시 자매우호도시의 증가와 정책공유 수요증가 등 국제교류의 중요성이 더욱 부각되면서, 해외도시와의 교류협력 사업을 지속적으로 확대 추진할 필요가 있음.
- 다만, 동문초청행사, 외빈초청여비 등의 행사성 사업으로 기금을 소진하기보다는 보다 많은 교육생에게 교육기회를 제공할 수 있도록 정책방향을 전환할 필요가 있음.

2) 몽골 울란바타르시 「서울문화정보센터(서울의 거리)」 운영 지원

〈사업별설명서 p.460〉

- 이 사업은 1996년 개관해 울란바타르시가 운영하고 있는 서울문화정보센터에 필요한 각종 물품지원을 통해 양 도시간 우호 협력을 증진하는 것임.

<표 56> 서울문화정보센터 콘텐츠 및 프로그램 지원

(단위 : 천원)

사업명	2018 예산	2019년 예산(안)	증감	산출내역
몽골 울란바타르시 서울문화정보센터(서울의 거리) 운영 지원	20,000	20,000	-	■ 국외경상이전 20,000

- 서울시는 서울문화정보센터 개관 이후 지속적으로 해당 센터에 필요한 물품을 지원하였으나 2016년 6월에 실시된 몽골 총선으로 울란바타르시 정권이 교체됨에 따라 민관 협력 거버넌스가 원활히 운영되지 않으면서 2년 연속(2015년~2016년) 물품을 지원하지 못하고 전액 불용 처리된 바 있음.

<표 57> 최근 3년간 서울문화정보센터 지원 사업 예산 집행내역

(단위 : 천원)

연도	예산액	집행액	불용액	불용률
2018	20,000	0	20,000	100%
2017	20,000	12,667	7,333	36.6%
2016	50,000	0	50,000	100%

- 2017년에서야 노트북, 컴퓨터, 사진기 등의 물품 지원이 재개되었고, 올해 6월 동북아시아 시장 포럼 유치를 위해 행정1부시장이 울란바타르시를 방문하면서 양 도시간 우호협력 증진에 탄력을 받게 되었으나, 11월 현재까지도 예산이 정상적으로 집행되지 못하고 있음.
- 울란바타르의 서울문화정보센터는 그 동안 한글도서와 한국어 강좌 운영 등의 다양한 활동을 통해 현지의 한류문화 확산에 기여하는 등 서울시의 위상 강화에 긍정적 효과를 보여왔음.
- 또한 몽골은 국립대학 전자도서관 구축사업과 어린이놀이터 조성 사업 등 서울시와의 우호협력 사업을 성공적으로 추진해 온 대표적인 국가인 만큼 양 도시간의 교류협력 사업이 정상 추진 될 수 있도록 각별한 노력이 요구됨.

3) 서울시 정책 해외건설턴트 양성과정<신규> <사업별설명서 p.473>

- 이 사업은 서울의 도시발전 경험과 우수정책 해외 전수를 위한 정책 컨설팅 전문가를 집중 양성하여 서울시 우수정책 해외진출사업 활성화에 기여하는 것임.

- 서울시립대 국제도시과학대학원에서 이 사업을 수행하며 서울시, 투자출연기관 해외사업 담당이나 관심 있는 직원과 민간전문가(20~30명)를 대상으로 3주간 서울시 우수정책, 국제개발협력, 컨설팅 심화과정 등을 운영할 계획임.
- 사업비는 6천 5백만원으로 이중 인건비성 경비인 기간제근로자 등의 보수와 각종 수당으로 약 3천만원을 집행할 계획이고, 실제 교육활동에 사용될 예산은 강의로 1천 1백만원과 인쇄비 520만원, 교육활동운영비 1천 488만원임.
- 해외사업 실무자의 직무 능력 향상을 위한 사업목적에도 불구하고, 서울시의 주요 정책과 국제개발협력, 컨설팅 등을 단 3주 만에 완료하여 서울시 정책컨설팅 전문가로서 활동하는 것이 실현 가능한 것인지 의문임.
- 서울시의 해외진출 기반 구축과 컨설팅 인력확보 등 다양한 효과를 기대할 수 있는 정책 사업임을 고려할 때, 보다 체계적이고 실효성있는 사업계획을 수립해야 할 것임.

4) 국제개발협력을 위한 민관협력사업<신규> <사업별설명서 p.481>

- 이 사업은 개발도상국 대상 국제개발협력사업 추진을 통한 해당 국가의 지속가능한 개발 지원과 국제협력을 위한 민관협력 강화를 위한 신규 사업으로 민간경상사업보조금 3억원과 공모비 100만원이 편성되었음.
- 사업당 지원 금액은 1천만원에서 3천만원까지로 개발도상국의 발전과 복지 증진을 위한 비영리법인 등의 국제개발협력 활동에 매칭펀드 방식으로 지원할 계획임.
- 그러나, 사업당 지원 금액 규모가 미미하여 실질적인 국제개발협력 지원이 어려울 것으로 판단되므로 사업비를 증액하거나 사업자 선정 대상을 축소하여 실효성있는 사업 추진을 도모해야 할 것임.

5) 개도국 국제장애인자립지원 공모사업<신규> <사업별설명서 p.483>

- 이 사업은 열악한 개발도상국의 장애인복지 기반을 조성하고 육성하는데 기여하여 도시간 우호 증진 도모를 목적으로 하고 있음.
- 지난 2015년 한국국제보건의료재단과 실로암시각장애인복지관의 업무

협약을 통해 국제장애인지원센터가 업무를 시작하였으며, 서울시는 2015년 1억 5천만원, 2016~2018년 매년 3억원의 시비(장애인자립지원과)를 지원해왔음.

- 2019년도에는 아시아와 아프리카 국가를 대상으로 장애인자립지원 사업과 안예방 지원사업을 서울시 비영리단체 또는 장애인 사회복지시설 중 1개소를 선정하여 수행할 계획으로 3억원을 편성하였음.
- 이 사업과 국제개발협력을 위한 민관협력사업 모두 해외도시와의 우호증진을 목적으로 민간경상사업보조로 추진되는 사업이고, 사업자도 공모를 통해 선정하는 점을 고려할 때, 사업공모와 선정 등의 절차를 함께 추진하여 시간과 예산상의 낭비를 줄일 필요가 있을 것임.
- 이 밖에, 일반회계로 3년 연속 정상 추진해온 이 사업을 별다른 이유 없이 단체장의 재량권이 높은 기금사업으로 전환한 이유에 대해 합당한 설명이 전제되어야 할 것임.

마. 지역개발기금

(1) 개요 및 조성 현황

- 지역개발기금은 「지방자치법」 제142조와 「지방공기업법」 제19조제2항에 따라 지역개발사업과 지방공기업 사업 지원을 위해 2017년부터 설치· 운영하고 있음.¹⁶⁾

<표 58> 2019년도 지역개발기금 조성 계획

(단위 : 천원)

2018년도말 조성액	2019년 조성계획			2019년도말 조성액
	수 입	지 출	증 감	
5,799,522	148,942	14,000	134,942	5,934,464

- 기금의 주요재원은 지역개발채권 발행과 공공예금 이자, 융자금 이자수익을 비롯한 기금관리수입 등이며, 2019년도 말 조성액은 59억 3천만원임.
- 이렇게 조성된 지역개발기금은 주로 서울시의 각종 지역개발사업과 공기업 사업비로 활용됨.

(2) 수입 및 지출 검토

- 지역개발기금의 2019년도 수입·지출 규모는 10억 4천 8백만원임.

16) 「지방자치단체 기금관리기본법」 개정으로 2017년부터 기존의 지역개발특별회계에서 기금으로 운용방식이 전환되었음.

- 수입은 예치금 회수 수입 8억 9천 9백만원, 재정투융자기금 예탁금 이자 수입 1억 3천 2백만원, 공공예금 이자수입 1천 6백만원임.

<표 59> 2019년도 지역개발기금 수입 및 지출 계획

(단위 : 천원)

수입 계획				지출 계획			
항 목	수입액	전년도 수입액	증감	항 목	지출액	전년도 지출액	증감
합 계	1,048,464	913,522	134,942	합 계	1,048,464	913,522	134,942
예탁금 이자수입	132,300	73,010	59,290	예탁금		-	
예치금회수	899,522	825,245	74,277	예치금	1,034,464	899,522	134,942
이자수입	16,642	15,267	1,375	기본경비	14,000	14,000	-

- 기금의 지출은 여유자금 예치금 10억 3천 4백만원, 기본경비 1천 4백만원이며 별도의 사업비나 재정투융자기금 등에 대한 추가 예탁 계획은 없음.
- 이처럼 지역공기업에 대한 융자 등 지역개발기금의 용도에 맞는 별다른 사업계획 없이 시 금고 등에 예치하거나 그 이자 수입으로만 활용하는 것은 기금의 조성 목적에 부합하지 않음.
- 따라서 지역 일자리 창출과 지역경제 활성화 사업에 집중 투자하는 방안을 적극 모색할 필요가 있음.