

2020년도 제4회 노동민생정책관 소관 추가경정예산안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1709호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2020년 8월 12일
4. 회부일자 : 2020년 8월 21일

II. 2020년도 제4회 추가경정예산안 편성개요

1. 제안이유

- 감염병 대응 체계 강화, 민생경제 회복, 취약계층 지원 확대 등을 위해 2020년도 제4회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

2. 서울시 추가경정예산안 편성규모

○ 서울특별시 추가경정예산안의

총규모는 44조 7,610억 5천 5백만원으로,
 기정예산 44조 7,538억 1천만원에
 대비하여 0.02%(72억 4천 5백만원) 증가하였음.

○ 회계별로는

일반회계가 32조 3,501억 2천 5백만원으로
 기정예산 대비 0.2%(658억 4천 4백만원) 증가하였고,
 특별회계는 12조 4,109억 3천만원으로,
 기정예산 대비 0.47%(585억 9천 9백만원) 감소하였음.

< 서울특별시 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	44,761,055	44,753,810	7,245	0.02
일 반 회 계	32,350,125	32,284,280	65,844	0.20
특 별 회 계	12,410,930	12,469,529	△58,599	△0.47

3. 노동민생정책관 소관 추가경정예산안 개요

- 2020년 제4회 노동민생정책관 소관 추가경정예산안 중 세입예산은 기정예산 387억 7천 5백만원 대비 21억 5천 2백만원(5.6%) 감소한 366억 2천 2백만원임.
- 지역 노사민정 협력 활성화, (예비)사회적기업 지원(일자리창출·지역특화), 사회적기업 사회보험료 지원 사업에 대한 국고보조금의 가내시와 결정 고시의 차이를 반영 편성하였음.

< 노동민생정책관 소관 추가경정예산안 세입예산 규모 >

(단위 : 백만원)

추경예산(안)	기정예산	증 감	%	비 고
36,622	38,775	△2,152	△5.6	▪ 국고보조금 △2,152

- 세출예산은 기정예산 7,152억 3천 8백만원에서 0.8%(59억 6천 4백만원) 증가한 7,212억 2백만원임.

< 노동민생정책관 소관 추가경정예산안 세출예산 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	721,202	715,238	5,964	0.8

(단위 : 백만원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
일반회계	계	712,236	706,271	5,965	0.8
	행정운영경비	476	476	-	-
	재 무 활 동	75,209	73,775	1,434	1.9
	사 업 비	636,551	632,020	4,531	0.7
도시개발 특별회계	계	8,967	8,967	-	-
	사 업 비	8,967	8,967	-	-

- 일반회계는 기정예산 7,062억 7천 1백만원에서 0.8%(59억 6천 5백만원) 증가한 7,122억 3천 6백만원임.
- 도시개발특별회계 89억 6천 7백만원은 기정예산 대비 증감 없음.
- 주요 사업별 증감내역은 다음과 같음.
 - 노동권익 보호 활성화 △1천 4백만원
 - 서울지역 노동단체 지원 △5억 5천 7백만원
 - 지역 노사민정 협력 활성화 △2억 3천 9백만원
 - 전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원 15억원
 - 공정무역 위탁기관 긴급지원 3천 3백만원
 - (예비)사회적기업 지원(일자리창출) △19억 5천 1백만원
 - (예비)사회적기업 지원(지역특화) △8천 9백만원
 - 사회적기업 사회보험료 지원 △8억 2백만원
 - 서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업 66억 5천만원

Ⅲ. 검토보고 (수석전문위원 강상원)

1. 추가경정예산안의 개요

가. 편성배경 및 규모

- 2020년도 세계 경제는 코로나19 확산에 따른 봉쇄조치로 소비·투자·수출이 급격히 둔화되고 산업생산이 위축되면서 성장세의 감소와 함께 경기침체 우려가 지속되고 있음.
- 이에 주요국의 과감한 재정·통화 정책을 통한 경제부양 정책과 봉쇄 완화로 경기 개선에 대한 기대가 높아지면서 6월 이후 소비 및 투자 지표가 회복세를 보이고 있음.
- 국내 경제 또한 코로나19로 인해 상반기에는 수출 감소 지속, 소비 급감, 투자수요 부진 등이 나타나 전년 동기 대비 $\Delta 0.8\%$ 역성장 하였음¹⁾.
- 하반기 들어서는 정부추경을 통한 경기부양과 재난지원금 지급, 야외 활동 재개 등으로 억제되었던 대기수요가 급증하면서 반등세를 보임.
 - 2020년 경제 전망치는 OECD회원국(31개) 중 가장 양호한 성장률을 보이면서, 평균성장률이 $\Delta 1.2$ 에서 $\Delta 0.8$ 로 상향조정 되었음²⁾.

1) 현대경제연구원(2020.8.21.) 「2020년 한국 경제 수정 전망」

2) 민간소비($\Delta 4.1 \rightarrow \Delta 3.6$), 총투자($\Delta 0.7 \rightarrow +2.9$), 수출($\Delta 2.6 \rightarrow \Delta 5.7$) (기획재정부 「2020 OECD 한국 경제보고서」, 2020.8.11.)

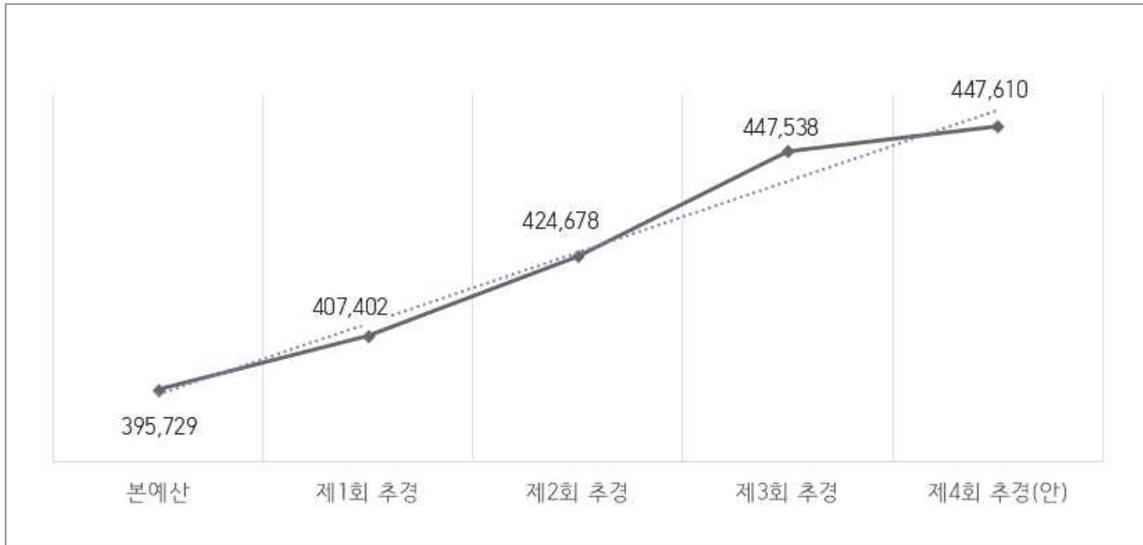
- 그러나 최근 들어 코로나19 재확산 가능성이 현실화되면서 대면·접촉 활동의 제약과 소비·지출 감소 등으로 인한 서비스업 침체, 기업실적 악화와 고용여건 불안 지속 등의 경기 하방 위험이 가중되고 있음.
- 이에 정부는 코로나19 사태와 경기 침체에 대응하기 위해 두 차례의 추경예산(11조 4천억원, 12조 2천억원)을 편성하였으며, 최근에는 포스트 코로나 시대 대비를 위한 ‘한국판 뉴딜’ 과 ‘K-방역산업 육성’ 등의 추진을 위해 제3회 추가경정예산(35조 1천억원)을 편성하였음.
- 서울시 또한 코로나19의 재확산과 장기화에 대응하고 침체된 민생 경제에 활력을 불어넣기 위해 세 차례³⁾에 걸쳐 5조 1,809억원 증액된 추경을 편성한 바 있음.
- 이번 제4회 추가경정예산안은 시급성과 연내 집행가능성 등을 고려하여 기정예산 대비 72억원 증액(0.02%)된 44조 7,610억 6천만원 규모로 편성되었음.

< 2020년 추가경정예산에 따른 서울시 예산 증감내역 >

(단위 : 억원)

2020년 본예산	제1회 추경예산	제2회 추경예산	제3회 추경예산	제4회 추경예산(안)
395,729	407,402 (+11,673)	424,678 (+17,276)	447,538 (+22,860)	447,610 (+72)

3) 제1회 추경(8,619억원, 3월), 제2회 추경(2조 8,379억원, 5월), 제3회 추경(2조 2,390억원, 6월)을 편성함



- 추경안의 주요 내용은 세출 구조조정을 통해 2,611억원을 감액하고, 감염병 대응 체계 강화·민생경제 회복·그린뉴딜 활성화·시민안전 강화·사회적약자 보호 등 6개 분야에서 2,683억원을 증액하였음.

< 제4회 추가경정예산안 주요 증액사업 내역 >

(단위 : 억원)

감염병 대응 체계 강화	<ul style="list-style-type: none"> 필수예방접종 무료지원 확대 204억 보건소 상시 선별 진료소 구축 20억 	254
민생경제 회복	<ul style="list-style-type: none"> 서울사랑 상품권 추가 발행 67억 지역주민을 기반으로 한 골목상권 매출 증대 지원 15억 	194
그린뉴딜 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 전기차 보급 122억 가정용 저녹스 보일러 보급 50억 	176
시민안전 강화	<ul style="list-style-type: none"> 개봉철도고가 바닥판 교체 정비공사 38억 신림공영차고지 빗물저류조 설치 12억 	150
사회적약자 보호	<ul style="list-style-type: none"> 주거급여 수급자 지원 493억, 긴급복지지원 150억 어린이집 보육교직원 인건비 145억 	852
기 타	<ul style="list-style-type: none"> 공공기관 등 손실보전 893억 서울물재생시설 공단 현금 출자 20억 	1,057

나. 노동민생정책관 소관 추가경정예산안 주요 내용

(1) 세 입

- 2020년도 제4회 노동민생정책관 소관 추가경정예산안의 세입예산은 366억 2천 2백만원으로 기정예산 대비 21억 5천 2백만원(△5.6%)이 국고보조금에서 감액되었음.
- 지역 노사민정 협력 활성화에서 2천 4백만원, (예비)사회적기업 지원(일자리창출)에서 14억 6천 4백만원, (예비)사회적기업 지원(지역특화)에서 6천 3백만원, 사회적기업 사회보험료 지원에서 6억 1백만원이 각각 감액되었음.

< 노동민생정책관 소관 세입 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액
총 계	36,622	38,775	△2,152
국고보조금 등	31,768	33,920	△2,152
지역 노사민정 협력 활성화	19	43	△24
(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	7,997	9,461	△1,464
(예비)사회적기업 지원(지역특화)	494	557	△63
사회적기업 사회보험료 지원	1,435	2,036	△601

- 이번 세입예산의 변경은 부정확한 세입 추계나 결산 착오 등 내부적 요인에 의한 것이 아니라, 국고보조사업의 사업비가 가내시액보다 과소 결정 교부됨에 따른 불가피한 감액으로 볼 수 있음.

- 국고보조금과 같은 이전재원의 경우는 예산 편성을 위한 가내시액과 최종 확정고시액 간에 차이가 빈번히 발생하고 있어, 현실적으로 정확한 세입추계가 이루어지지 못하고 있음.

(2) 세 출

- 세출예산은 7,212억 2백만원으로, 9개 사업과 3건의 재무활동(국고보조금 반환)에서 기정예산 대비 59억 6천 4백만원이 증액(0.8%)되었음.

< 노동민생정책관 소관 세출 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

사업명	추경(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
노동민생정책관 합계	(x31,768) 721,202	(x33,920) 715,238	(xΔ2,152) 5,964	
추가경정예산사업 계	(x9,945) 60,313	(x12,097) 54,348	(xΔ2,152) 5,964	
노동권익보호활성화	59	73	Δ14	코로나 19로 공공부문 노동 교육 중단 ⇒ 교육비 축소
서울지역노동단체 지원	2,432	2,990	Δ558	코로나19로 사업규모 축소 ⇒ 국내외 행사 및 교육 등 사업비 감액
지역 노사민정협력 활성화	(x19) 464	(x43) 703	(xΔ24) Δ239	노사민정협의회 사무국 설치 연기에 따른 인건비, 운영비 등 감액
국고보조금 반환 (노동)	13	5	8	국고보조금 반환금 증액 ⇒ 지역노사민정협력 활성화 사업 집행잔액
전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	3,611	2,111	1,500	지역주인을 기반으로한 전통 시장 매출증대 사업 지원
국고보조금 반환 (공정경제)	13	6	7	국고보조금 반환금 증액 ⇒ 소비생활센터 운영 사업 집행잔액
공정무역 위탁기관 긴급지원	53	20	33	시민청 폐쇄로 인한 손실보상 ⇒ 지구마을 사회적협동조합 인건비 보상

(단위 : 백만원)

사업명	추경(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
(예비) 사회적기업 지원 (일자리창출)	(×7,997) 10,663	(×9,461) 12,614	(×△1,464) △1,951	국비 교부액 확정내시 반영
(예비) 사회적기업 지원 (지역특화)	(×494) 706	(×557) 795	(×△63) △ 89	국비 교부액 확정내시 반영
사회적기업 사회보험료 지원	(×1,435) 1,913	(×2,036) 2,715	(×△601) △802	국비 교부액 확정내시 반영
국고보조금 반환 (사회적경제)	1,671	253	1,418	국고보조금 반환금 증액 ⇒ (예비)사회적기업 일자리 창출, 사회보험료 지원, 지역자산을 활용한 사회적 경제 일자리창출, 마을기업 사업 집행잔액
서울 지역사랑상품권 발행운영 사업	38,710	32,060	6,650	서울지역사랑상품권 4차 발행 운영 보조 ⇒ 할인보전금 5%, 발행수수료 1.65%

- 추가경정예산안은 ▶ 편성 취지가 적합한지(적합성), ▶ 본 예산 편성 · 심사 당시 예측할 수 없었는지(예측 불가능성), ▶ 해당연도 내에 집행이 가능한지(연내 집행가능성), ▶ 다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는지(시급성) 등을 종합적으로 검토해 심사할 필요가 있음.
- 이번 노동민생정책관 소관 추가경정예산안은 코로나19의 장기화로 인한 사업 축소와 함께, 내수경기 침체로 어려움을 겪고 있는 골목 경제의 회복과 민간 소비여력 제고를 위한 사업이 포함되어 있어 추가경정예산 편성 목적에 적합한 것으로 볼 수 있음.
- 다만 국고보조금 반환(3건, 14억 3천 4백만원)의 경우는 집행잔액이 발생 하지 않도록 적극적인 예산집행 노력이 요구되며, 정산과 결산 이후

지체 없이 반환하지 못하고 다음다음연도로까지 이월돼 반환하는 상황이 반복되고 있는 만큼 적기 반환될 수 있도록 주의해야 할 것임.

< 국고보조금 반환 세부 내역 >

(단위 : 천원)

사업명	회계연도	집행잔액	발생이자	계
총 계		1,398,241	35,283	1,433,524
국고보조금 반환(노동)		8,327	93	8,420
지역노사민정협력 활성화	2018	716	-	716
	2019	7,611	93	7,704
국고보조금 반환(공정경제)		7,513	-	7,513
소비생활센터 운영	2019	7,513	-	7,513
국고보조금 반환(사회적경제)		1,382,401	35,190	1,417,591
(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	2019	450,001	25,216	475,217
사회적기업 사회보험료 지원	2019	750,000	1,193	751,193
지역자산을 활용한 사회적경제 일자리창출 사업	2018	-	2,122	2,122
	2019	68,400	3,367	71,767
마을기업 육성사업	2018	39,000	-	39,000
	2019	75,000	3,292	78,292

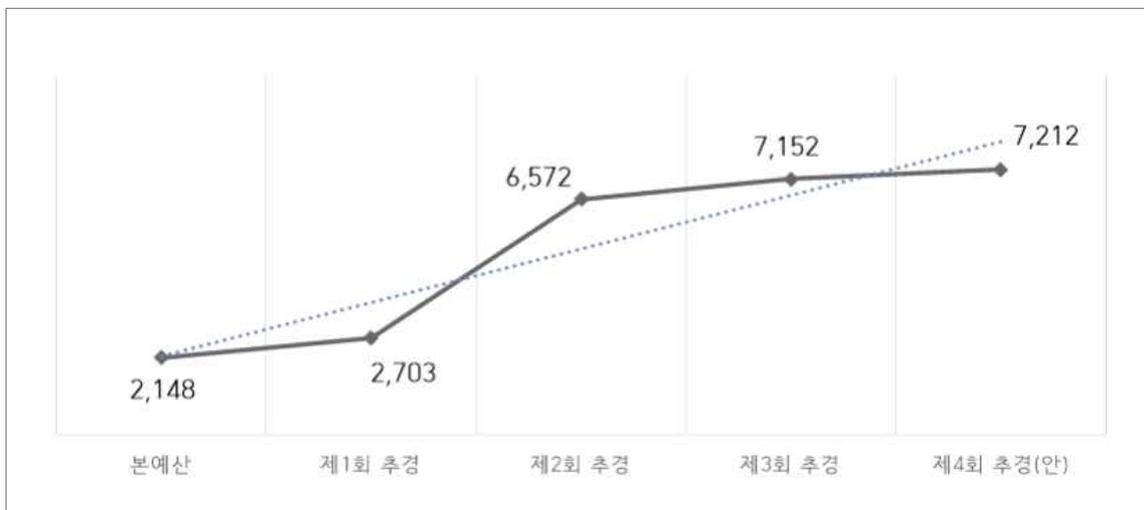
- 한편 이번 제4회 추가경정예산을 통해 노동민생정책관의 예산은 본 예산 2,148억원 대비 235.8% 증가하였음.
- 제1회 추경은 콜센터 방역과 민간 임대료 감면운동 확산을 위해 555억원을 증액했고, 제2회 추경은 코로나19로 피해를 입은 소상공인과 취약노동계층을 지원하고자 자영업자 생존자금 지원, 서울 신용보증재단 출연, 특수고용노동자·프리랜서 등 사각지대 노동자 지원, 서울사랑상품권 발행 등에 3,869억원을 증액하였음.

- 제3회 추경은 코로나19로 인한 사회·경제적 피해 지원과 포스트 코로나를 선도적으로 대비하기 위해, 피해 소상공인 점포 재개장 지원사업, 소상공인 및 전통시장 온라인 판로 지원, 서울신용보증재단 출연, 사회적기업 일자리 창출 등에 580억원을 증액하였음.

< 2020년 추가경정예산에 따른 노동민생정책관 예산 증감내역 >

(단위 : 억원)

2020년 본예산	제1회 추경예산	제2회 추경예산	제3회 추경예산	제4회 추경예산(안)
2,148	2,703 (+555)	6,572 (+3,869)	7,152 (+580)	7,212 (+60)



2. 증액 사업 검토

가. 전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원 (사업별설명서 134쪽)

○ 코로나19로 위기에 처한 민생경제 회복을 위해, 지역주민을 기반으로 한 전통시장 매출증대 사업을 신규 추진하고자 15억원을 증액 하였음.

- 당초 이 사업은 전통시장 소통·홍보, 서울상인연합회 사업비, 전통시장 매니저 지원, 지역성장 사업 등을 지원하기 위해 2억 1천 1백만원이 편성되었음.

< 전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	3,611	2,111	1,500
사무관리비	355	355	-
시책추진업무추진비	6	6	-
민간경상사업보조	997	997	-
자치단체경상보조금	2,122	622	1,500
자치단체자본보조	131	131	-

○ 자치구 공모사업인 이 사업은 코로나19 안심시장 조성을 위한 방역계획을 포함해, 온라인 비대면 거래 등 지역주민을 기반으로 하는 전통시장 매출 증대사업 모두를 대상으로 하고 있음.

(사업예시)

- ▶ 온라인 판촉을 비롯한 비대면 거래 구축사업
- ▶ 기타 코로나19 유행시기에도 단골고객을 구축할 수 있는 사업 등

- 코로나19 발생 직후, 서울지역 전통시장의 체감지수는 20.6(2월)으로 감소했고 이후 정부의 재난지원금·서울사랑상품권 등의 영향으로 매출 소폭 회복과 함께 호전되었으나 코로나19의 재확산에 대한 우려가 심화되면서 다시 감소세로 돌아섰음.

< 서울지역 전통시장 실적 및 전망4) >

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월
체 감	76.7	20.6	23.0	80.7	106.4	73.6	50.7
전 망	88.0	83.8	93.9	88.2	105.4	101.7	85.8

※ 자료 : 중소벤처기업부, 소상공인시장경기동향조사 “전통시장 지역별 실적 및 전망”

- 이러한 상황에서 코로나19 장기화로 어려움을 겪고 있는 전통시장의 매출 회복과 활성화를 위한 사업의 취지에는 공감할 수 있음.
- 그러나 회계연도 마감을 불과 4개월 남겨둔 현 시점에서 자치구를 통한 신규 공모사업을 추진할 경우 연도말까지 사업집행이 원활히 이뤄질지 의문시됨.
 - 이 사업의 추진계획을 살펴보면, 9월 중에 자치구 의견수렴과 사업 설명회를 개최하고 공모를 시작할 예정으로, 연도 내에 정상적인 집행이 어렵다고 판단됨.

4) BSI지수(경기실사지수)로 100 초과면 호전, 100 미만이면 악화를 나타냄

- 또한 자치구 공모사업 형태로 진행되는 것을 제외하고는 구체적인 사업내용이 없어 부실한 사업 추진이 우려되는 만큼 구체적 지원 사업 예시와 가이드라인 제공 등 면밀하고 촘촘한 사업설계와 계획 수립이 필요할 것임.

나. 공정무역 위탁기관 긴급 지원

(사업별설명서 140쪽)

- 코로나19로 인한 시민청 폐쇄(2020.2.24.)로 휴업 중인 ‘공정무역가게 지구마을(이하 “지구마을”)’의 영업손실을 보상하기 위해 기정예산 대비 3천 3백만원 증가한 5천 3백만원을 편성하였음.

< 공정무역 위탁기관 긴급 지원 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
민 간 위 탁 금	53	20	33

- 지구마을은 2013년 시민청 내에 개장하여 공정무역 물품 판매와 카페 공간을 운영 중이며, 수익창출형 민간위탁 방식으로 별도의 예산 편성 없이 사업을 추진해 왔음.
- 그러나 코로나19로 인해 시민청이 폐쇄되면서 현재까지 정상화되지 못하고 휴관하고 있음.
 - 이에 지구마을 영업손실 보상을 위해 지난 제3회 추가경정예산(2020.6.30.)을 통해 3개월분(3~5월)의 인건비 2천만원을 신규 편성

하였고, 이번 추경을 통해 8월까지의 추가 발생한 손실분(인건비와 기타 운영경비)을 보상하게 되었음.

< 공정무역가게 지구마을 손실보상액 세부 산출내역 >

(단위 : 천원)

구 분	보상액	인건비	4대보험	관리비
계	33,000	23,220	6,460	3,320
2.24~5.31	5,124	-	3,394	1,730
6.1~8.31. (추정액)	27,876	23,220	3,066	1,590

- 「서울시 민간위탁 관리지침」에 따르면, 수익창출형 민간위탁의 경우에도 메르스 사태, 일본 원전사고, 국제유가 파동 등 외부환경 변화에 따른 적자누적으로 지원이 불가피한 경우 손실을 보장할 수 있음.
- 예상치 못한 코로나19 사태로 피해를 보고있는 수탁기관의 손실을 보장한다는 점에서 적절한 추경 편성이나, 8월까지의 손실분에 그치고 있어 향후 휴관이 지속될 경우에 대한 추가적인 지원 방안이 마련 되어야할 것임.
- 이밖에도 상반기 추경을 통해 지원했던 ▶서울시와 산하기관의 관리상가 등에 대한 임대료 감면, ▶착한 임대인 운동 지원, ▶수도권의 강화된 사회적 거리두기 조치에 따른 휴점 업체 손실보상도 정책의 일관성 확보를 위해 추가적인 지원을 검토할 필요가 있음.

다. 서울 지역사랑 상품권 발행·운영

(사업별설명서 155쪽)

- 소상공인 매출 확대와 관내 소비활성화를 위해 서울사랑상품권(이하 “상품권”)을 추가 발행하고자, 66억 5천만원을 증액한 387억 1천만 원을 편성하였음.
- 서울시는 당초 2천억원의 상품권을 발행하고자 본예산에 136억원을 편성했으나, 올해 2번의 추경을 통해 4,185억원의 상품권을 발행하는 것으로 확대하였음.

< 서울 지역사랑 상품권 발행·운영 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	38,710	32,060	6,650
사 무 관 리 비	300	300	0
자치단체경상보조금	38,410	31,760	6,650

- 코로나19로 인해 침체된 골목상권과 소상공인의 경기회복 대책으로 상품권 할인율을 최대 20%(15% 할인, 5% 캐시백)까지 확대한 결과, 상품권 판매가 급증하여 제2회 추경을 통해 50억원, 제3회 추경을 통해 134억 6천만원을 증액하였음.

< 2020년 사업 예산 및 상품권 발행 규모 추이 >

(단위 : 백만원)

	제4회 추경예산(안)	제3회 추경예산	제2회 추경예산	2020년 본예산
예 산 (증 감)	38,710 (+6,650)	32,060 (+13,460)	18,600 (+5,000)	13,600

(단위 : 백만원)

	제4회 추경예산(안)	제3회 추경예산	제2회 추경예산	2020년 본예산
상품권 발행규모	100,000	179,000	39,500	200,000

- 이후 상품권 조기 소진에 따른 추가 발행 요청이 지속됨에 따라 1천억원 규모의 상품권 추가 발행(기본할인율 7%)을 위한 예산을 증액 편성하였음(할인보전금 5%, 발행수수료 1.65%).
 - 상품권은 기본할인율 7% 중 2%는 자치구에서 보전하고 잔여할인분 5%는 서울시가 충당하는 구조로 설계되었으며, 일부 자치구의 경우 자체예산을 통해 추가 할인을 실시할 예정임.
- 코로나19로 인한 경기침체와 언택트 구매 등에 따른 매출감소 등으로 전통시장과 골목상권의 어려움이 가중되고 있는 상황에서 상품권은 지역 내 소비를 직접적으로 진작시켜 소상공인과 소비자 모두가 만족하는 정책 효과를 보이고 있음.
- 다만 지난 제3회 추경 심사과정에서 자치구의 수요에 맞춰 증액⁵⁾되었던 사정을 고려할 때, 예산의 범위에서 자치구의 수요를 최대한 반영할 필요가 있음.
 - 현재 22개 자치구⁶⁾에서 1,925억원을 요구했으며, 이를 반영하기 위해서는 61억 5천 1백만원의 예산이 추가로 소요됨.

5) 당초 추경안 289억원 편성→ 320억 6천만원 확정 (31억 6천만원 증액)

6) 중랑구, 마포구, 노원구 제외

- 또한 현재까지 상품권 발행액 대비 약 56.6%(2,367억원)가 결제된 것으로 조사된 바, 상품권 발행이 실제 소비까지 이어질 수 있도록 사용 독려를 위해 노력해야 할 것임.

3. 감액 사업 검토

가. 코로나19로 인해 취소된 행사·교육 예산 감액

· 노동권익보호 활성화	(사업별설명서 121쪽)
· 서울지역 노동단체 지원	(사업별설명서 125쪽)

- 코로나19 영향으로 노동관련 행사 등이 취소되거나 중단됨에 따라 노동관련 교육과 단체지원 예산을 감추경하고 있음.
- “노동권익보호 활성화” 사업은 코로나19 확산에 따라 서울시, 자치구, 투자·출연기관 등 공공부문의 노동교육 미실시로 집행하지 못한 상반기 강사료와 교육장 운영비 1천 3백만원을 감액하였음.

< 노동권익보호 활성화 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	60	73	△13
사 무 관 리 비	47	60	△13
시 책 업 무 추 진 비	13	13	-

- 연말까지 방역지침을 준수하여 교육⁷⁾을 실시할 예정으로 17회분의 강사료, 2회분의 교육장운영비(15회는 사업소 및 산하기관에 찾아가는 노동교육실시)를 제외한 예산을 감액하였음.
- 다만 교육장 운영비의 경우 기정예산은 3백만원을 편성하였으나, 이번 추경에서 5백 5십만원을 감액한 것으로 제출하는 등 기정예산과 추경안의 산출내역이 다르므로, 정확한 추계를 위한 주의가 요구됨.

< 공공부문 노동교육 추경 증감 산출내역 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경(안)
○ 공공부문 노동교육 = 20,500천원	○ 공공부문 노동교육 = △13,780천원
- 강사료 및 원고료 <u>350,000원*50회</u> = 17,500천원	- 강사료 <u>△360,000원*23</u> = △8,280천원
- 교육장 운영비 <u>300,000원*10회</u> = 3,000천원	- 교육장 운영비 <u>△5,500,000원</u> = △5,500천원

- “서울지역 노동단체 지원” 은 노동단체에 대한 사업 활동을 지원하여 안정적인 지역 노사관계를 조성하는 사업으로, 한국노총 서울지역 본부에 지원한 사업비 중 코로나19로 인해 취소·축소된 5억 5천 7백 만원을 감액하는 것임.

7) 2019년 총 64회, 2,925명을 대상으로 노동교육을 실시하였음

< 서울지역 노동단체 지원 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
민 간 경 상 사 업 보 조	2,433	2,990	△557

- 한국노총 지원금(23억 3천만원) 중, 노동조합 교육사업(△2억 8백만원), 근로자의 날 기념행사(△4천만원), 모범노동자 문화시찰(△7천만원), 노사민정체육대회(△7천만원), 국제교류·ILO총회 참가(△1억 2천 9백만원), 노동조합 자원봉사 활동(△4천만원) 등의 행사·교육사업 예산을 감액함.

< 한국노총 지원금 추경 증감내역 >

(단위 : 천원)

	기정예산	추경(안)	증감
○ 한국노총 서울지역본부 지원	2,330,000	1,772,800	△557,200
- 노동법률지원센터 운영	123,000	123,000	-
- 노동조합교육사업	688,000	479,800	△208,200
- 근로자의날 기념행사	60,000	20,000	△40,000
- 모범근로자 문화시찰	70,000	0	△70,000
- 노사민정 워크숍	15,000	15,000	-
- 노사민정 체육대회	70,000	0	△70,000
- 국제교류 및 ILO 총회 참가	139,000	10,000	△129,000
- 노동조합 자원봉사 활동	60,000	20,000	△40,000
- 근로자 자녀 장학금 사업	1,105,000	1,105,000	-

- 코로나19 사태로 집행하지 못한 행사·교육 사업 예산을 감추경하여 시급한 민생경제 회복 지원에 활용하는 것은 재정운영의 효율성을

확보하는 긍정적인 조치로 판단됨.

- 다만 코로나19 재확산과 강화된 수도권 사회적 거리두기 상황이 지속될 가능성이 높은 바, 하반기의 행사·교육 사업들 또한 코로나19 확산 추이에 맞춰 정상 추진이 가능한 범위로 조정할 필요가 있음.

나. 지역 노사민정 협력 활성화

(사업별설명서 129쪽)

- 노사민정 협력관계 구축을 통한 사회적대화기구 활성화를 위해 기정 예산 대비 2억 3천 8백만원 감액한 4억 6천 4백만원을 편성하였음.

< 지역 노사민정 협력 활성화 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x19) 464	(x43) 703	(x△24) △238
사 무 관 리 비	317	502	△185
민간경상사업보조	(x19) 42	(x43) 96	(x△24) △53
기 타 자 본 이 전	50	50	-
자 산 및 물 품 취 득 비	46	46	-
시 설 비	9	9	-

- 노사민정협의회⁸⁾의 활성화를 위해 사무국 구성과 운영비 등을 편성하였으나, 하반기로 사무국 개소가 연기됨에 따라 상반기 사무국 운영

8) 2000년부터 노동자, 사용자, 서울시, 공익대표가 상호 신뢰와 협조를 바탕으로, 서울지역 노사관계 안정과 지역경제 활성화 등에 관한 사항을 협의하는 법적 기구

예산과 미개최 회의 비용, 사업비 등 1억 8천 5백만원의 사무관리비를 감액하였음.

- 2019년에도 관련 예산을 편성하였으나, 사무국 설치 근거를 마련하는 조례⁹⁾가 연말에 개정(2019.12.16.)되면서 사무국 설치 지연과 함께 예산을 불용한 바 있음.
- 지난 6월 사무국 공간¹⁰⁾을 임대계약하고 7월 중 2명의 직원을 채용하였으며, 하반기 협의회 본회의를 개최하고 사무국장을 선발하여 정식 개소할 예정임.

< 노사민정협의회 운영비 추경 증감내역 >

(단위 : 천원)

	기정예산	추경(안)	증감
○ 노사민정협의회 운영비	457,442	272,322	△185,120
- 사무국 운영비 (월세+관리비)	8,000,000원*12월 96,000	48,000	△8,000,000원*6월 △48,000
- 사무국 인건비	141,642	58,322	△83,320
- 본회의수당	100,000원*16명*2회 3,200	1,600	△100,000원*16명*1회 △1,600
- 실무위원회 수당	100,000원*8명*12회 9,600	2,400	△100,000원*8명*9회 △7,200
- 하부위원회 수당	100,000원*10명*12회 12,000	3,000	△100,000원*10명*9회 △9,000
- 회의운영경비	10,000	4,000	△6,000
- 내부 수선비	15,000	15,000	-
- 사업비 (노사민정아카데미 등)	170,000	140,000	△30,000

9) 「서울특별시 노사민정협의회 설치 및 운영 조례」

10) 중구 남대문로9길 40, 센터플레이스빌딩 7층 일부(216㎡)

- 또한 이 사업의 국비가 당초 가내시액 대비 2천 4백만원이 감액교부됨에 따라 민간경상사업보조 5천 3백만원을 감액하였음.
 - 이에 따라 당초 계획한 ▶경영협의회 도입을 위한 연구용역(4천만원), ▶노사민정 서울모델포럼 운영(3천만원), ▶지역 노사민정 사회적 대화 활성화 프로그램(2천 6백만원) 등이 축소 추진될 계획임.
- 이 사업의 감액편성은 불용이 예상되는 사업예산에 대한 구조조정을 통해 시급하고 필요한 다른 사업을 지원할 수 있도록 하여 예산 운영의 효율성과 신축성을 제고하기 위한 것임.
- 그러나 사무국 설치의 경우, 전년도에 이어 올해 상반기까지 특별한 사유없이 지연된 상황을 고려할 때 서울시가 노사민정협의회 활성화에 대한 적극적인 의지가 있는지에 대해 의문이 듦.
- 또한 코로나19로 상반기 협의회 회의 또한 개최되지 못한 바 비대면 온라인 회의 등 다양한 방식으로 협의회를 운영해 나갈 수 있도록 노력해야 할 것임.

다. 사회적기업 재정지원사업 국비 축소 교부

• (예비)사회적기업 지원(일자리창출)	(사업별설명서 143쪽)
• (예비)사회적기업 지원(지역특화)	(사업별설명서 147쪽)
• 사회적기업 사회보험료 지원	(사업별설명서 151쪽)

- 서울시는 사회적기업을 대상으로 ▶인건비(일자리창출), ▶기술개발·시제품 제작·판로개척(사업개발비), ▶자치구 사회적기업 육성(지역특화), ▶사회보험료 지원 등의 재정지원사업을 시행 중에 있음.
- 추경안은 사회적기업 재정지원사업 중 ▶일자리창출, ▶사업개발비, ▶사회보험료 사업의 국비가 당초 편성했던 가내시액 대비 축소 교부됨에 따라 관련 예산을 감액하는 것임.
 - 일자리창출 사업은 19억 5천 1백만원(국비 14억 6천 4백만원), 지역특화 사업은 8천 9백만원(국비 6천 3백만원), 사회보험료 사업은 8억 2백만원(국비 6억 1백만원)을 감액하였음.

< 사회적기업 재정지원사업 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
일 자 리 창 출 (국비 75%, 시비 25%)	(x7,997) 10,663	(x9,461) 12,614	(x△1,464) △1,951
지 역 특 화 (국비 70%, 시비 30%)	(x494) 706	(x557) 795	(x△63) △89
사 회 보 험 료 (국비 75%, 시비 25%)	(x1,435) 1,913	(x2,036) 2,715	(x△601) △802

- 이 사업은 2018년에는 편성예산을 모두 집행하고도 예산이 부족한 상황이 발생하였고, 2019년에는 사업비 부족을 예상해 추가경정예산을 통해 추가 국비를 확보하였으나, 내시액 대비 과소 교부되어 국비 및 매칭시비가 불용처리된 전례가 있음.

< 2019년 사회적기업 재정지원사업 결산내역 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)	보조금반납금	집행잔액(C=A-B)
일 자리 창출	(x10,506) 14,009	10,423	450	3,136
사업 개발비	(x2,100) 3,104	3,092	-	12
지역 특화	(x418) 597	597	-	-
사회 보험료	(x2,640) 3,772	2,150	750	872

< 최근 3년간 사회적기업 재정지원사업 국비교부내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	2018		2019			2020	
	가내시	확정내시	가내시	확정내시	실교부액	가내시	확정내시
일자리창출	5,716	5,716	6,467	10,506	8,267	9,461	7,997
사업개발비	1,680	1,680	1,820	2,100	2,100	1,931	1,931
지역특화	292	292	292	418	418	557	494
사회보험료	878	878	855	2,640	2,255	2,036	1,435

※ 2019년의 경우, 내시 변경없이 확정내시 대비 과소 교부하였음.

- 이처럼 사회적기업 지원 예산의 부족과 집행잔액 과다 발생 등 비효율적인 예산 운영이 반복되고 있는 바, 적정 규모의 국비 확보를 위한 고용노동부와의 지속적인 협의가 필요할 것임.

- 또한 전국 사회적기업 중 18.5%가 서울에 소재하고 있음에도 불구하고 국가균형발전특별회계 보조금(일자리창출, 사회보험료)의 배분 비율은 전체 8.1% 수준(2019년 본예산 기준)에 그치고 있다는 점에서, 관내 사회적기업이 역차별을 받는 상황이 발생하지 않도록 서울시의 적극적인 대응이 요구됨.

담당 조사관	연락처
김나래	02-2180-8057

[참고자료] 추가경정예산 사업내역

(단위: 백만원, %)

연번	세부사업명	당초예산	1차추경	2차추경	3차추경	집행잔액 (8.10.기준)	4차추경안	
							금액	비율 (증감/잔액)
총계		214,830	270,337 (55,507)	657,282 (386,945)	715,238 ((57,956)	143,437	721,202 (5,964)	0.0
노동정책담당관		26,399	27,001	34,241	36,718	13,048	35,916	△0.1
1	서울시 노동자복지관 운영	62	62	62	125 (63)	68	125	-
2	노동자종합지원센터 설치 운영 및 활성화 지원	7,536	7,536	6,981 (△555)	7,824 (843)	2,777	7,824	-
3	서울노동권익센터 운영	3,648	4,233 (585)	4,233	4,233	91	4,233	-
4	전태일기념관 운영	2,393	2,393	2,393	3,165 (772)	2,077	3,165	-
5	노동존중문화 확산	635	635	610 (△25)	610	363	610	-
6	노동권익보호 활성화	74	74	74	74	13	10 (△14)	△1.1
7	서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트	370	370	150 (△220)	150	92	150	-
8	특수고용, 프리랜서 등 사각지대 노동자 지원	-	-	9,100 (9,100)	9,100	2,099	9,170	-
9	안전하고 건강한 노동환경 조성	176	176	176	976 (800)	908	956	-
10	서울지역노동단체 지원	2,990	2,990	2,990	2,990	1,567	2,433 (△557)	△0.4
11	지역노사민정협력 활성화	703	703	703	703	573	465 (△238)	△0.4
12	국고보조금 반환	6	6	6	6	6	14 (8)	1.5
13	서울시 강북 노동자복지관 확충	3,470	3,470	2,410 (△1,060)	2,410	2,393	2,410	-
소상공인정책담당관		118,873	192,398	545,365	574,854	64,025	576,578	-
1	서울특별시 소상공인 종합지원	8,279	8,279	8,279	8,693 (414)	4,393	8,693	-
2	서울신용보증재단 출연	9,000	12,665 (3,665)	62,665 (50,000)	80,965 (18,300)	18,300	80,965	-
3	지역상권 활성화 추진	2,575	2,575	2,575	2,775 (200)	155	2,775	-
4	우리동네가게 아트테리어	3,000	3,000	2,100 (△900)	2,100	53	2,100	-
5	서울시 자영업자 생존자금 지원	-	-	325,587 (325,587)	325,587	-	326,585	-
6	코로나19 피해 소상공인 점포 재개장 지원사업	-	-	4,750 (4,750)	4,750	-	4,750	-
7	소상공인 온라인 판로개척 지원	-	-	1,780 (1,780)	1,780	1,780	1,780	-
8	전통시장 주차환경개선사업(주차장 건립)	19,276	19,276	19,276	20,187 (911)	11,073	20,187	-
9	특성화시장 육성사업	2,139	2,139	1,913 (△226)	1,913	-	1,913	-
10	전통시장 전기안전점검 및 보수	3,252	3,252	3,502 (250)	3,502	2,178	3,502	-
11	신시장 및 생활상권 활성화	3,896	3,896	4,296 (400)	4,296	3,879	5,011	-

(단위: 백만원, %)

연번	세부사업명	당초예산	1차추경	2차추경	3차추경	집행잔액 (8.10.기준)	4차추경안	
							금액	비율 (증감잔액)
12	전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	2,111	2,111	2,111	2,111	1,436	3,611 (1,500)	1.0
13	전통시장 공동배송서비스 운영	595	778 (183)	778	978 (200)	102	978	-
14	2020년 화재알림시설 설치사업	199	199	199	228 (29)	-	347	-
15	2020년 노후전선 정비사업	249	249	249	613 (364)	167	1,489	-
16	소상공인 결제편의 제공사업	500	500	500	(△500)	-	-	-
17	시민체감형 코로나19 방역 확대 사업	-	-	-	2,455 (2,455)	-	2,455	-
18	전통시장 온라인상점 구축 지원	-	-	-	96	29	96	-
19	중소기업육성기금 전출	19,000	65,200 (46,200)	65,200	66,200 (1,000)	1,000	71,200	-
공정경제담당관		5,237	7,593	7,593	75,929	2,858	7,600	-
1	서울형 착한 임대인 지원사업	-	2,356 (2,356)	2,356	2,356	504	2,356	-
2	국고보조금 반환	6	6	6	6	-	14 (8)	-
사회적경제담당관		43,346	43,346	43,096	56,055	24,867	54,555	△0.1
1	사회적경제 인식 제고 및 성과관리	570	570	320 (△250)	320	283	320	-
2	공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성	1,500	1,500	1,500	2,420 (920)	937	2,420	-
3	공정무역 위탁기관 간급지원	-	-	-	21 (21)	21	54 (33)	1.6
4	사회적경제지원센터 운영	5,313	5,313	5,313	8,513 (3,200)	4,058	8,513	-
5	자치구 사회적경제 통합지원체계 구축	3,380	3,380	3,380	4,680 (1,300)	1,653	4,680	-
6	지역자산을 활용한 사회적경제 일자리 창출	802	802	802	991 (189)	522	991	-
7	(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	12,614	12,614	12,614	12,614	5,728	10,663 (△1,951)	△0.3
8	(예비)사회적기업 지원(지역특화)	795	795	795	795	89	706 (△89)	△1.0
9	사회적기업 사회보험료 지원	2,715	2,715	2,715	2,715	1,462	1,913 (△802)	△0.5
10	사회적기업 일자리 창출	-	-	-	4,221 (4,221)	4,184	4,221	-
11	국고보조금 반환	254	254	254	254	241	1,672 (1,417)	5.9
12	사회투자기금 전출	4,000	4,000	4,000	7,000 (3,000)	3,000	3,000	-
제로페이담당관		20,976	25,992	36,292	39,794	1,601	46,444	4.2
1	서울 지역사랑 상품권 발행 운영 사업	13,600	13,600	18,600 (5,000)	32,060 (13,460)	1,601	39,069 (6,650)	4.2