

서울특별시 폭염 피해 예방 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

심사보고서

의안 번호	1679
----------	------

2024년 4월 25일
도시안전건설위원회

1. 심사경과

- 가. 발의일자 및 발의자 : 2024년 4월 2일, 김춘곤 의원(찬성자 39명)
- 나. 회부일자 : 2024년 4월 8일
- 다. 상정일자 : 제323회 임시회 제1차 도시안전건설위원회
(2024년 4월 25일 상정, 원안가결)

2. 제안설명의 요지 (제안설명자 : 김춘곤 의원)

가. 제안이유

- 현행 조례에서 '폭염'은 공기의 온도만 고려한 "일 최고기온"을 기준으로 정의하고 있으나 기상청은 폭염특보를 발령함에 있어 "일 최고 체감온도"를 기준으로 하고 있어 이를 반영하여 현실성 있게 정비하는 한편, 기타 조례의 자구 수정 및 미비 사항을 보완하려는 것임.

나. 주요골자

- (1) 폭염의 정의 중에서 "일 최고기온"을 "일 최고 체감온도"로 변경함.(안 제2조제1호)

3. 검토보고요지 (수석전문위원 이상근)

- 본 개정안은 현행 조례 제2조제1호에 “폭염”을 ‘일 최고기온’ 기반으로 정의하고 있던 것에서 ‘일 최고 체감온도’로 변경하고, 그 외에 현행 제2조제4호에 따른 폭염저감시설을 규정한 [별표]의 신설과 기타 약어 규정 등 일부를 정비하려는 것임.

[표] 신·구조문 대비표

현 행	개 정 안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.	제2조(정의) ----- -----.
1. “폭염”이란 일 <u>최고기온</u> 이 섭씨 33도 이상인 경우를 말한다.	1. ----- <u>최고 체감온도</u> 가 ----- -----.
2. “무더위쉼터”란 폭염에 취약한 사람들이 무더위를 피해 쉬어갈 수 있도록 <u>시장·구청장</u> 이 지정해 놓은 쉼터를 말한다.	2. ----- ----- <u>서울특별시(이하 “시장”이라 한다)·구청장</u> -----.
3. “폭염취약계층”이란 「 <u>재난 및 안전관리 기본법</u> 」(이하 “ <u>법</u> ”이라 한다) 제3조제9의3호의 안전취약계층을 말한다.	3. ----- 「 <u>재난 및 안전관리 기본법</u> 」 ----- -----.
4. (생략)	4. (현행과 같음)
제5조(폭염 대응 종합대책 수립 등) ① 시장은 「 <u>자연재해대책법</u> 」(이하 “ <u>법</u> ”이라 한다) 제3조에 따른 서울특별시 폭염 대응 종합대책(이하 “ <u>종합대책</u> ”이라 한다)을 매년 수립·시행하여야 한다.	제5조(폭염 대응 종합대책 수립 등) ① ----- -- 「 <u>자연재해대책법</u> 」 ----- ----- -----.
②·③ (생략)	②·③ (현행과 같음)
<신설>	[별표] <u>폭염저감시설</u> (제2조제4호 관련) (생략)

- 폭염을 체감온도 기반으로 정의하려는 것과 관련하여 체감온도

는 습도, 바람 등의 영향을 감안해 사람이 느끼는 더위를 정량적으로 나타낸 것으로 여름철 낮은 습도에서 덜 덥게 느끼고, 높은 습도에서 더 덥게 느끼는 것을 반영한 온도로서

- 기상청은 일 최고 체감온도¹⁾를 기준으로 33℃ 이상인 상태가 2일 이상 예상될 때 “폭염주의보”를, 35℃ 이상인 상태가 2일 이상 예상될 때 “폭염경보”를 발령하고 이에 따라 중앙정부 및 지방자치단체 등에서는 폭염에 대한 각종 대응이 이뤄지고 있음.
- 이 같은 기상청의 체감온도 기반 폭염특보(주의보, 경보)체제는 작년 5월 15일부터 변경 적용된 것으로, 기존에 폭염특보를 단순히 기온만을 고려하던 것에서 습도까지 고려해 실제 사람이 느끼는 체감온도 기반으로 운영하여 폭염 피해를 효과적으로 저감하려는 취지에서 비롯된 것이라 할 수 있음.

[표] 기상청 폭염특보 기준 개선('23.5.15.)

구 분	주의보	경보
기 준	일 최고기온 33℃ 이상인 상태가 2일 이상 지속될 것으로 예상될 때	일 최고기온 35℃ 이상인 상태가 2일 이상 지속될 것으로 예상될 때
개 선	폭염으로 인하여 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우 ① 일 최고 체감온도 33℃ 이상인 상	폭염으로 인하여 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우 ① 일 최고 체감온도 35℃ 이상인

1) 기상청 제공 체감온도표

기상청 체감온도표		기온														
		관심						주의(주의보)				경고(경보)				위험
습도	기온	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40		
40	26.6	27.6	28.5	29.5	30.4	31.4	32.4	33.3	34.3	35.3	36.2	37.2	38.2			
45	27.1	28.1	29.0	30.0	31.0	32.0	32.9	33.9	34.9	35.9	36.9	37.8	38.8			
50	27.6	28.6	29.5	30.5	31.5	32.5	33.5	34.5	35.4	36.4	37.4	38.4	39.4			
55	28.0	29.0	30.0	31.0	32.0	33.0	34.0	35.0	36.0	37.0	38.0	39.0	40.0			
60	28.4	29.4	30.4	31.4	32.4	33.5	34.5	35.5	36.5	37.5	38.5	39.5	40.5			
65	28.9	29.9	30.9	31.9	32.9	33.9	34.9	35.9	36.9	38.0	39.0	40.0	41.0			
70	29.3	30.3	31.3	32.3	33.3	34.3	35.4	36.4	37.4	38.4	39.5	40.5	41.5			
75	29.7	30.7	31.7	32.7	33.7	34.8	35.8	36.8	37.8	38.9	39.9	40.9	42.0			
80	30.0	31.1	32.1	33.1	34.1	35.2	36.2	37.2	38.3	39.3	40.4	41.4	42.4			
85	30.4	31.4	32.5	33.5	34.5	35.6	36.6	37.7	38.7	39.7	40.8	41.8	42.9			
90	30.8	31.8	32.9	33.9	34.9	36.0	37.0	38.1	39.1	40.2	41.2	42.3	43.3			

	태가 2일 이상 예상될 때 ② 급격한 체감온도 상승 또는 폭염 장기화 등으로 중대한 피해 발생이 예상될 때	상태가 2일 이상 예상될 때 ② 급격한 체감온도 상승 또는 폭염 장기화 등으로 광범위한 지역에서 중대한 피해 발생이 예상될 때
--	--	---

- 따라서, 동 개정안 역시 같은 맥락에서 폭염을 체감온도 기반으로 정의함으로써 기상청의 체감온도 기반 폭염특보체제와 동기화될 뿐만 아니라 사람이 실제 느끼는 더위를 고려한 실질적인 폭염피해 저감대책을 마련하는 데에도 기여할 수 있을 것이라 사료됨.
- 한편, 폭염저감시설의 종류를 규정하고 있는 [별표]의 신설은 현행 조례 제2조제4호에 따른 것으로 본 조례 제정(2023.10.4.) 당시 누락된 것을 보완하는 사항이며 별다른 문제는 없음.

4. 질의 및 답변 요지 : 해당 없음

5. 토론요지 : 없 음

6. 소위원회 심사보고 요지 : 해당 없음

7. 수정안의 요지 : 해당 없음

8. 심사결과 : 원안가결(재석의원 전원 찬성)

9. 소수의견의 요지 : 해당 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없 음

서울특별시 폭염 피해 예방 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안 (김춘곤 의원 발의)

의안 번호	1679
----------	------

발 의 년 월 일: 2024년 04월 02일

발 의 자: 김춘곤 의원(1명)

찬 성 자: 강석주, 경기문, 고광민,
김규남, 김길영, 김동욱,
김영옥, 김영철, 김용일,
김재진, 김지향, 김혜영,
남궁역, 남창진, 박상혁,
박 석, 박영한, 박춘선,
송경택, 신동원, 신복자,
심미경, 옥재은, 유만희,
윤기섭, 이경숙, 이민석,
이병운, 이숙자, 이승복,
이희원, 임춘대, 채수지,
최민규, 최유희, 최진혁,
홍국표, 황유정, 황철규
의원(39명)

1. 제안이유

- 현행 조례에서 ‘폭염’은 공기의 온도만 고려한 “일 최고기온”을 기준으로 정의하고 있으나 기상청은 폭염특보를 발령함에 있어 “일 최고 체감온도”를 기준으로 하고 있어 이를 반영하여 현실성 있게 정비하는 한편, 기타 조례의 자구 수정 및 미비 사항을 보완하려는 것임.

2. 주요내용

- 가. 폭염의 정의 중에서 “일 최고기온”을 “일 최고 체감온도”로 변경함.(안 제2조제1호)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「재난 및 안전관리 기본법」, 「자연재해대책법」
- 나. 예산조치 : 해당사항 없음 (비용추계 비대상사유서 별첨)

다. 기타 : 신 구조문대비표

서울특별시조례 제 호

서울특별시 폭염 피해 예방 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

서울특별시 폭염 피해 예방 및 지원에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제1호 중 “최고기온이”를 “최고 체감온도가”로 하고, 같은 조 제2호 중 “시장·구청장”을 “서울특별시시장(이하 “시장”이라 한다)·구청장”으로 하며, 같은 조 제3호 중 “「재난 및 안전관리 기본법」(이하 “법”이라 한다)”를 “「재난 및 안전관리 기본법」”으로 한다.

제5조제1항 중 “「자연재해대책법」(이하 “법”이라 한다)”를 “「자연재해대책법」”으로 한다.

별표를 별지와 같이 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별표]

폭염저감시설(제2조제4호 관련)

폭염저감시설	정 의
지붕 차열도장 (쿨루프)	지붕 또는 옥상에 태양광선을 반사하는 도료를 시공하여 실내온도를 낮추는 것을 말한다.
안개형 냉각 또는 안개형 냉각수 시스템 (쿨링포그)	물을 안개처럼 분사하면서 미세 물분자의 기화를 이용하여 주위 온도를 낮추는 냉방장치를 말한다.
차열성 도로포장	배수성 아스콘 및 차열성 포장을 통하여 노면 온도를 저감시키는 도로포장 방법을 말한다.
그늘막 및 그늘목	도로변과 공공시설 등에 파라솔 등의 설치하거나 및 나무를 심어 무더운 햇볕을 피할 수 있도록 하는 시설물을 말한다.
보도 나무그늘 만들기	여름철 도심 보행자의 보행 환경을 개선하기 위하여 등나무터널과 같이 나무를 이용해 그늘을 조성하는 것을 말한다.
수경시설	분수나 호수·인공폭포 등이나, 벽면분수·생태 연못 등 물을 이용하여 만든 시설물 또는 조형물을 말한다.
기타 시설	위 시설물 외에 여름철 도시의 온도 저감을 위하여 설치하는 각종 시설물을 말한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
<p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.</p> <p>1. “폭염”이란 일 <u>최고기온이</u> 섭씨 33도 이상인 경우를 말한다.</p> <p>2. “무더위쉼터”란 폭염에 취약한 사람들이 무더위를 피해 쉬어갈 수 있도록 <u>시장·구청장이</u> 지정해 놓은 쉼터를 말한다.</p> <p>3. “폭염취약계층“이란 「<u>재난 및 안전관리 기본법</u>」(이하 “<u>법</u>“이라 한다) 제3조제9의3호의 안전취약계층을 말한다.</p> <p>4. (생략)</p> <p>제5조(폭염 대응 종합대책 수립 등) ① 시장은 「<u>자연재해대책법</u>」(이하 “<u>법</u>“이라 한다) 제3조에 따른 서울특별시 폭염 대응 종합대책(이하 “<u>종합대책</u>“이라 한다)을 매년 수립·시행하여야 한다.</p> <p>②·③ (생략)</p>	<p>제2조(정의) ----- -----.</p> <p>1. ----- <u>최고 체감온도</u> <u>가</u> ----- --.</p> <p>2. ----- ----- ----- <u>서울특별시</u> <u>장(이하 “시장”이라 한다)·</u> <u>구청장</u>----- --.</p> <p>3. ----- 「<u>재난</u> <u>및 안전관리 기본법</u>」 ----- ----- -----.</p> <p>4. (현행과 같음)</p> <p>제5조(폭염 대응 종합대책 수립 등) ① ----- 「<u>자연재해대책</u> <u>법</u>」 ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>②·③ (현행과 같음)</p>

서울특별시 폭염 피해 예방 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

비용추계 비대상 사유서

1. 판단 근거

- 서울특별시 폭염 피해 예방 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안은 폭염특보 기준인 현행 '일 최고기온'을 '일 최고 체감온도'로 별표를 별지로 자구수정하는 내용으로 서울시 관련부서 문의결과 직접적으로 비용이 발생되지 않아 서울시의 재정수입 순감소나 재정 지출 순증가에 영향을 미치지 않아 비용추계 대상이 아님

2. 작성자

시의회사무처	재정분석담당관
담 당 관	오희선
추계세제팀장	이정수
추계분석관	이홍래

☎ 02-2180-7952
e-mail : hongl004@seoul.go.kr

※ 이 서류는 의안 발의 참고 자료입니다.