

서울특별시 경제산업 분야 출연 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제47호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2018년 8월 16일
- 라. 회부일자 : 2018년 8월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 산업진흥, 중소기업의 육성, 지역 소상공인 지원 및 디지털산업 지원 등 경제산업분야의 다양하고 특화된 행정수요에 대응하여 지속적이고 전문적인 서비스를 제공하기 위하여 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단을 운영하고 있음.
- 나. 이에 경제산업분야 출연기관의 원활한 운영을 위하여 2019년 서울특별시 세출예산에 반영하고자 경제산업분야 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 대상기관 : 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단

나. 주요사업

- 서울산업진흥원 : 전략산업 육성, 중소기업 지원시설 관리운영, 국내외 판로 개척, 창업활성화 등 중소기업 지원사업
- 서울신용보증재단 : 소기업·소상공인의 신용보증, 중소기업육성자금 지원 및 소상공인 창업과 경영안정을 위한 지원사업
- 서울디지털재단 : 정보통신기술 정책연구, 사물인터넷·빅데이터 기반 구축, 디지털 교육 등 디지털산업 지원사업

다. 출자·출연의 필요성

- 서울시 산업 및 중소기업 육성 전문기관인 서울산업진흥원에 대한 출연으로 서울 전략산업 육성 및 중소기업 경쟁력 강화
- 서울신용보증재단에 대한 출연을 통해 담보력이 부족한 지역 내 소기업·소상공인의 채무를 보증하고 자금유통을 원활하게 함으로써 지역경제 활성화
- 서울디지털재단 출연을 통해 첨단디지털 기술 접목으로 도시문제를 해결하는 디지털 서울 구현과 디지털 산업지원을 위한 서울경제 활성화

4. 참고사항

가. 관계법령

- 지방재정법 제18조
- 서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 설립 및 운영 조례

- 서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례
- 서울특별시 재단법인 서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례

나. 예산조치 : 2019년 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견(수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 관련 법령¹⁾에 따라 2019 회계연도 세출예산 편성 전에 경제산업 분야의 출연기관인 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털 재단에 대한 출연 여부에 대해 서울시의회의 동의를 받으려는 것임.

나. 출자·출연에 대한 지방의회 사전의결 의무화

- 2014년 5월에 개정된 「지방재정법」은 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하기 위해 사전에 지방의회의 사전 의결을 의무화하였고(제18조), 이 규정에 따라 지방자치단체는 2015년부터 다음연도 예산에서 출자·출연금을 편성하기 전에 지방의회의 사전동의를 받고 있음.
- 이는 지방자치단체의 출자·출연이 보조금과 달리 예산집행 후 사후 정산을 의무화하지 않는 사정을 고려해 출자·출연에 대한 지원절차를 강화하고 엄격히 제한함으로써 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하려는 취지로 해석됨.
- 이에 따라 경제진흥본부는 경제산업분야의 출연기관으로 운영 중인 서울산업진흥원과 서울신용보증재단 및 서울디지털재단의 출연 여부에 대한 동의를 얻고자 본 안건을 제출하였음.

1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

다. 경제산업 분야의 출연기관 현황

- 경제진흥본부는 산업 육성과 중소기업·소상공인의 지원 등 서울시의 경제 전반에 대한 정책과 사업을 수행하는 부서로 경제산업 분야에서 지속적이고 전문적인 서비스를 제공하기 위해 산하에 출연기관들을 설립·운영하고 있음.
- 현재 경제진흥본부 산하의 출연기관은 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단 등 3곳이며, 매년 출연금을 편성·지원하고 있음.

<최근 3년간 출연금 편성 현황>

	2016년	2017년	2018년
서울산업진흥원	569억 9,785만원	555억 5500만원	500억원
서울신용보증재단	190억원	65억 500만원	48억원
서울디지털재단	19억 4,513만원	80억 3,156만원	112억 4,840만원

- 서울산업진흥원(1998년 설립)은 중소기업과 창업을 지원하고 서울형 전략산업을 육성하여 서울시 산업의 진흥과 경제 활성화를 선도하는 역할을 담당하고 있음.
- 서울신용보증재단(1999년 설립)은 담보력이 부족한 중소기업·소기업 및 소상공인 등의 채무를 보증하여 자금유통을 원활히 하고 지역경제 활성화와 서민의 복리증진에 기여하고 있음.

- 서울디지털재단(2016년 설립)은 디지털 산업의 육성과 지원을 담당하고 첨단 디지털 기술을 활용해 도시문제를 해결하는 디지털 서울 구현과 지속가능한 디지털 생태계 조성으로 지역경제의 활성화와 도시경쟁력 강화에 기여하고 있음.

라. 종합의견

- 서울산업진흥원과 서울신용보증재단은 법률에 근거해 설립된 기관으로 오랜 기간 동안 서울시의 경제 활성화에 일익을 담당하여 왔으며, 업무의 성격이 경제진흥본부의 역할을 보완하고 기능적으로 상승효과를 발생시킬 수 있다는 점에서 여전히 중요성을 인정할 수 있음.
- 또한, 중소기업·소상공인 등에 대한 지원에 중점을 두고 있는 기관의 특성상 서울시의 출연금 없이 자체 수입만으로는 정상적인 사업추진이 곤란하다는 점을 감안하면 출연 동의를 불가피한 측면이 있음.
- 아울러, 첨단 산업인 디지털 산업의 지속적인 지원과 육성을 위하여 전문기관인 서울디지털재단에 대한 출연의 필요성은 인정할 수 있으나, 수차례 의회에서 지적되었듯이 서울디지털재단의 정체성에 맞는 고유사업을 적극 개발하고 확대하기 위한 노력이 요구됨.

담당조사관	연락처
김성만	02) 2180-8056