

# 2022년도 제2회 남북협력추진단 소관 추가경정예산안

## 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제21호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 7월 13일
4. 회부일자 : 2022년 7월 14일

### II. 2022년도 제2회 추가경정예산안 개요

#### 1. 제안이유

- 정부 2차 추경에 대한 매칭 시비확보 및 결산에 따른 정리추경 등을 위해 2022년도 제2회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시 의회의 의결을 받고자 제출함.

## 2. 서울특별시 추가경정예산안 편성규모

- 서울특별시 추가경정예산안의

총규모는 52조 1,841억 6천 8백만원으로,  
 기정예산 45조 8,132억 6천만원에  
 대비하여 13.9%(6조 3,709억 8백만원) 증가함.

- 회계별로는

일반회계가 37조 9,556억 7천 9백만원으로  
 기정예산 대비 16.9%(5조 4,819억 6천 9백만원) 증가하고,  
 특별회계는 14조 2,284억 8천 9백만원으로,  
 기정예산 대비 6.7%(8,889억 3천 9백만원) 증가함.

### < 서울특별시 제2회 추가경정예산안 규모 >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	52,184,168	45,813,260	6,370,908	13.9
일 반 회 계	37,955,679	32,473,710	5,481,969	16.9
특 별 회 계	14,228,489	13,339,550	888,939	6.7

### 3. 남북협력추진단 소관 추가경정예산안 개요

#### 가. 세입

- 2022년도 제2회 남북협력추진단 소관 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산 대비 3억 2천 9백만원(23.1%) 증가한 17억 5천 2백만원임.

#### < 남북협력추진단 소관 세입 추경안 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	(x1,423) 1,752	(x1,423) 1,423	(x-) 329	23.1
일 반 회 계	(x1,423) 1,752	(x1,423) 1,423	(x-) 329	23.1

#### 나. 세출

- 세출예산은 기정예산 32억 9천만원 대비 1천만원(0.3%)이 증가한 33억원으로, 국고보조금 반환에 따른 재무활동 순증임.

#### < 남북협력추진단 소관 세출 추경안 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	(x1,423) 3,300	(x1,423) 3,290	(x-) 10	0.3
행정운영경비	127	127	-	-
재 무 활 동	10	-	10	순증
사 업 비	(x1,423) 3,163	(x1,423) 3,163	-	-

### Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 강상원)

#### 1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 2022년도 우리 경제는 코로나19 상황의 개선과 내수 경제의 회복, 수출 및 투자의 증가 등으로 완만한 경제회복 흐름을 이어갈 것으로 전망되었음.
- 그러나, 코로나19 대응을 위한 세계 주요국의 재정 확대 여파와 우크라이나 전쟁 충격으로 인해 원유, 곡물 등 원자재가격 상승으로 소비와 생산이 위축되고 있어, 전세계적으로 물가상승과 경기침체가 동반하는 스태그플레이션(Stagflation)이 우려되는 상황임.
- 이처럼 국제 경제 환경이 악화되고 경기하향 위험 요인들이 현실화 되면서 국제통화기금(IMF)은 2022년 4월 전세계 경제성장률을 4.4%에서 3.6%로 하향 조정하고, 국내 경제성장률도 3.0%에서 2.5%로 하향 조정됨.
- 국내 경기상황은 상반기 무역적자가 103억 달러로 역대 최대 규모를 기록하고<sup>1)</sup>, 6월 소비자 물가상승률이 외환위기 이후 24년만에 6% 상승<sup>2)</sup>하는 등 수출과 소비 등의 악화가 이어지고 있음.

---

1) 2022년 상반기 수출입 통계(산업통상자원부, 2022.7.)

2) 6월 소비자물가 동향(통계청, 2022.7.)

- 이에 따라 정부는 코로나19 장기화로 피해가 누적된 소상공인을 지원하고 부족해진 방역 수요를 보충하며 국내·외 경기여건 변동에 따라 악화된 민생경제를 회복시키고자 2022년도 제2회 추가경정예산안(일반지출 36.4조원, 법정외무지출 23조원<sup>3)</sup>)을 제출함(2022.5.13.).
- 제2회 추경예산은 국회심사를 거쳐 일반지출 39조원(소상공인 지원 28.7조원, 방역보장 7.1조원, 민생·물가 안정 2.2조원, 예비비 보장 1조원), 법정외무지출 23조원으로 확정되었음(2022.5.29. 본회의 의결).
- 최근 미국 연방준비제도가사회는 물가 인상을 억제하기 위해 자이언트 스텝(Giant step)<sup>4)</sup>을 단행(2022.6.16.)하면서 한국은행도 기준금리를 0.5% 포인트 인상(2022.7.13.)하고, 연내에 추가 기준금리 인상이 예상되면서 서민과 자영업자·소상공인 등 취약 경제주체들의 경제상황을 더욱 어렵게 만들고 있음.
- 이에 서울시는 정부 추경에 따른 매칭 시비를 확보해 사회적 약자를 지원하고, 시정목표인 ‘약자와 동행하는 매력적인 서울’의 재정적 기반을 마련하기 위해 기정예산 대비 6조 3,709억원이 증액(13.9%)된 52조 1,842억원 규모의 제2회 추가경정예산안을 편성함.

3) 초과세수로 53조 3천억원이 발생함에 따라 지방교부세(내국세의 19.24% + 종부세 전액 등) 12조원, 지방교육재정교부금(내국세의 20.79% + 교육세 일부) 11조원이 지방으로 이전됨.

4) 기준금리 조정시 0.25% 포인트 단위 인상을 ‘베이비 스텝’, 0.5% 포인트 단위 인상을 ‘빅 스텝’, 0.75% 포인트 단위 인상을 ‘자이언트 스텝’, 1% 포인트 단위 인상을 ‘울트라 스텝’이라고 표현함.

## < 제2회 추가경정예산안 분야별 편성 현황 >

(단위 : 억원)

인삼안전도시 기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 쪽방주민 2,453명 대상 동행식당 50개소 운영(급식단가 8,000원)</li> <li>▶ 저소득 아동급식 지원단가 인상(7,000원→8,000원)</li> <li>▶ 장애인 버스요금 지원 위한 관리시스템 구축(약 39만명 지원)</li> <li>▶ 생계유지가 곤란한 65,000가구 대상 긴급복지 서비스 지원</li> </ul>	4,011
일 상 회 복 가 속 화	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 일상 문화향유 기회 확대, 관광수요 회복 대비 기반 마련</li> <li>▶ 코로나19 격리 입원 치료비 및 생활지원금 지원</li> <li>▶ 대중교통 손실보전(도철 1.5천억원, 시내버스 3.3천억원, 마을버스 150억원)</li> </ul>	9,262
도시경쟁력 제 고	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 국회대로, 동북선 경전철, 진접선 차량기지 등 교통인프라 구축</li> <li>▶ 전기차수소버스 총 8,497대 추가 보급 및 전기차 충전인프라 추가 설치</li> <li>▶ 서울사랑상품권 2,120억원(광역 1,000억원, 지역 1,120억원) 추가 발행</li> </ul>	3,834
의무경비 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 자치구·교육청 지원 등 의무경비 4조 942억원</li> <li>▶ 회계·기금 간 전출금 등 내부거래 7,650억원, 예비비 64억원</li> </ul>	48,656

## 2. 남북협력추진단 추가경정예산안의 주요내용

### 가. 세 입

- 2022년도 제2회 남북협력추진단 소관 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산 대비 3억 2천 9백만원(23.1%)이 증가한 17억 5천 2백만원임.
  - 세외수입으로 2021년 북한이탈주민 정착 지원사업에 대한 ‘자체 보조금등 반환수입’ 3억 1천 8백만원, ‘기타 이자수입’ 1백만원이 순증됨.

- 보전수입 등 및 내부거래는 북한이탈주민 지역협의회 운영 지원 사업에 대한 ‘국고보조금 사용잔액’ 1천만원이 순증됨.

< 남북협력추진단 소관 세입 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	증감율
총 계	1,752	1,423	329	23.1%
기타 이자수입	1	-	1	순증
2021년 북한이탈주민 정착지원사업 발생이자	1	-	1	
자체보조금등 반환수입	318	-	318	순증
2021년 북한이탈주민 정착지원사업 집행잔액	318	-	318	
국고보조금	1,423	1,423	-	-
북한이탈주민지원 지역협의회 운영 지원	114	114	-	
북한이탈주민 지역적응센터 운영	1,309	1,309	-	
국고보조금 사용잔액	10	-	10	순증

- ‘북한이탈주민 정착 지원’ 사업은 코로나19 장기화로 인한 신규 전입자 감소와 의료지원이 어려워 매우 저조한 실적을 보이면서 집행 잔액이 과다 발생하고 있음.
- 지난 5년간 보조금 정산 결과, 평균 반납률이 33.9%에 이르고 있고, 코로나19 이후 보조금 반납 규모가 급격히 증가함.

< 북한이탈주민지원 정착 지원사업 보조금 반납 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도	2021년도	
교부액	489	492	492	556	505	
반 납 액	총 계	37	115	36	379	318
	기초생활물품지원 (지역적응센터)	23	33	1	87	116
	의료지원 (시립병원)	14	82	35	292	202
교부액 대비 반납률	7.6%	23.4%	7.3%	68.3%	62.9%	

- 민간보조사업의 수행 여건과 집행가능성 등을 면밀히 검토하여 예산을 편성함으로써 한정된 예산이 적기에 집행되지 못하고 사장되는 일이 없도록 주의가 요구됨.
- 보조금 집행잔액은 정산 이후 결산을 거쳐 다음 회계연도 세입에야 반영되어, 적기에 예산을 활용할 수 없게 되므로 정확한 수요예측을 통해 예산집행의 효율성을 제고할 필요가 있음.

## 나. 세 출

- 2022년 제2회 남북협력추진단 소관 추가경정예산안의 세출예산은 33억원으로, ‘북한이탈주민 지역협의회 운영 지원’ 사업의 국고 보조금 집행잔액과 발생이자 1천만원(0.3%)을 증액함.
- 북한이탈주민 지역협의회는 「북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률 시행령」<sup>5)</sup>에 따라 북한이탈주민의 안정적인 사회정착을 도모하기 위해 설치·운영되고 있으며(서울시 1개, 자치구 21개<sup>6)</sup>), 지역협의회 운영에 소요되는 경비는 전액 국비로 지원하고 있음.
  - 지역협의회는 「북한이탈주민 지역협의회 운영에 관한 지침」에 따라 취업·교육·의료·법률지원, 인식개선, 지역 주민 간의 교류, 적응기반 강화 등에 관한 사항을 심의·의결함.

5) 「북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률 시행령」 제42조의3(북한이탈주민지원 지역협의회의 설치·운영) ① 통일부장관은 법 제22조제1항에 따른 거주지 보호를 위하여 보호대상자의 거주지를 관할하는 지방자치단체에 북한이탈주민지원 지역협의회를 설치·운영할 수 있다.

6) 미운영 자치구는 4개(종로, 중구, 용산구, 광진구)로 북한이탈주민이 70명 이상 거주하지 않아 지역협의회를 설치하지 않았음. (「북한이탈주민 지역협의회 운영에 관한 지침」 제3조제3항)



- 지난해 코로나19 확산 가속화에 따른 사회적 거리두기로 인해 당초 계획했던 대면 회의가 취소·변경(서면회의 1회)되면서 예산현액 대비 과도한 집행잔액이 발생함.

< 북한이탈주민지원 지역협의회 운영 집행 세부내역 >

(단위: 천원)

예산과목	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
지역협의회 운영비 (사무관리비)	12,000	1,727	10,273	14.4%

※ 발생이자 177천원

- 코로나19 장기화에 대비해 타 실·국의 사업들은 기존의 대면 사업 방식을 비대면으로 전환하는 등 효과적으로 대응하고 있다는 점에서, 지역협의회 운영의 정상화와 집행률 제고를 위한 사업추진방식의 다각화가 필요함.

담당 조사관	연락처
김태훈	02-2180-8063