

서울특별시 직업교육훈련시설의 설치 및 운영에 관한 조례

일부개정조례안

검 토 보 고

1. 회부경위

가. 의안번호 : 제1775호

나. 제 출 자 : 서울특별시장

다. 제출일자 : 2024년 04월 03일

라. 회부일자 : 2024년 04월 08일

2. 제안이유

- 서울특별시 기술교육원(동부, 중부, 남부, 북부) 통합 운영에 따라 교육원 명칭을 변경하고, 남부기술교육원 운영 중단(2026. 3. 1.부터)에 따라 운영 기간을 명시함.

3. 주요내용

가. 기술교육원 통합 운영에 따라 각 기술교육원의 명칭을 변경(안 제5조, 별표)

나. 문구 등 정비

4. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

가. 개정조례안의 개요

- 동 개정조례안은 서울시 소속 4개 기술교육원이 통합운영될 예정임에 따라 기술교육원의 명칭에 이를 반영하고, 2026년 2월 28일자로 남부기술교육원의 운영이 중단됨을 조례에 명시하고자 제출된 것임.

나. 서울시 기술교육원 운영 현황과 통합운영의 필요성

- 서울시는 저소득층, 실업자 등 취약취업계층과 직업훈련이 필요한 시민에게 취·창업 관련 직업훈련을 실시함으로써 경제적 자립과 생계유지의 기반을 마련하고자 4개소의 직업훈련시설을 운영하고 있음.

< 서울시 기술교육원 현황 >

| 구 분 | 중 부 | 남 부 | 동 부 | 북 부 |
|-----------|------------------|----------|------------------|------------------|
| 위 치 | 용산구 한남동 | 경기도 군포시 | 강동구 고덕동 | 노원구 상계동 |
| 최 초 명 칭 | 서울특별시립 소녀관 | 엘림직업훈련원 | 서울특별시립 삼성원 | 서울특별시립 상계직업훈련원 |
| 설 립 년 도 | 1957 | 1988* | 1953 | 1990 |
| 근 무 인 원 | 38명 | 25명 | 45명 | 42명 |
| 위 탁 법 인 | 한국생산성본부(통합운영) | | 경북대학교 | 남서울대학교 |
| 위 탁 기 간 | '22.3.1~'25.2.28 | | '22.3.1~'25.2.28 | '22.3.1~'25.2.28 |
| '24년 예산 | 4,670백만원 | 3,240백만원 | 5,980백만원 | 5,236백만원 |
| 학 과 / 인 원 | 40/1,748 | 19/974 | 45/1,720 | 50/1,758 |
| 서울시교정 | 25/1,248 | 12/550 | 26/1,215 | 29/1,251 |
| 국립교정 | 15/500 | 7/424 | 19/505 | 21/507 |

* 1991년부터 엘림복지회가 서울시에 시설을 기부채납하여 28년간(1991.8.~2019.4.) 수탁운영함.

- 당초 서울시 직업훈련시설은 시설별로 명칭과 수탁기관을 달리하여 운영되어 왔으나 2012년부터 명칭이 ‘서울특별시 기술교육원’으로 단일화되었음.
- 그 후 2022년부터 서울시는 중부와 남부 기술교육원의 수탁기관을 통합하여 운영하고 있는바, 이는 중부 및 남부기술교육원에서 발생한 각종 비위¹⁾와 기술교육원별 학과 중복, 교수 역량 미흡, 산업구조재편에 따른 학생 모집률 및 취업률 감소, 과도한 행정인력 등의 구조적 문제가 지적되면서 통합운영의 필요성이 제기되었기 때문임²⁾.
- 한편 서울시는 중부 및 남부 기술교육원의 통합위탁을 추진하면서 통합운영의 성과를 평가한 후 4개 기술교육원을 단계적으로 통합한다는 방침을 수립하였는바, 이를 위해 추진된 용역³⁾에서 도출된 평가지표별 결과는 아래 표와 같음.

< 중부·남부 기술교육원 통합운영 평가지표별 결과 >

| 평가 분야 | 평가지표 | 주요내용 |
|-------|--------------------------|---|
| 교육 운영 | 교육과정 편제 합리성 (통폐합사례) | • 중부와 남부의 주얼리, 헤어디자인 관련 중복학과의 경우 남부의 정원충족률이 상대적으로 낮아, '23년 중부 캠퍼스로 정원을 통합함에 따라 정원 충족률 100% 달성 |
| | 교원 운영 개선 실적 (교수 및 강사 현황) | • 두 캠퍼스 모두 시간강사 인력 활용 증가 (중부 '21년 65명 '23년 99명, 남부 '21년 27명, '23년 36명) |
| 교육 | 교육과정 | • 중부의 경우 '19년대비 '22년 취업률과 정원충족률 평균 및 |

1) 원장의 성비위, 회계처리 미숙, 계약체결 지침 미이행, 불투명한 교육생 선발시스템 운영(이상 중부 기술교육원), 장기수탁에 따른 시설 사유화 및 방만 운영(이상 남부기술교육원)
 2) '기술교육원 위탁운영 개선 컨설팅'(2020.5.~7.)에 따라 남부와 중부기술교육원을 통합운영함.
 3) '중부·남부 기술교육원 통합운영 성과평가 용역'(2023.12.~2024.4.), (사)공공기관경영연구원.

| | | |
|-------------------------------|-------------------------|--|
| 운영 (결과) | 경쟁력 | <ul style="list-style-type: none"> • 평균을 상회하는 위치에 더 많은 학과 군집 • 남부의 경우 평균상회 지점에 군집형성의 조짐 |
| | 교육과정 신규성 | <ul style="list-style-type: none"> • 중부의 경우 최근 NCS개발 직무에 적합한 학과 신설 • 남부의 경우 신규성보다는 교육대상자 맞춤형 학과의 신설 |
| 운영 혁신 (활동 /제도) | 조직편제의 변화 및 조직 생산성 | <ul style="list-style-type: none"> • 중·남부 모두 인당 생산성의 효과가 미약 (공공조직의 특성으로 자연감소분을 제외하고 고용승계 이루어진 이유) |
| | 직급체계의 변화 | <ul style="list-style-type: none"> • 통합조직 운영을 위하여 직급체계 통합 |
| | 보수체계 변화 | <ul style="list-style-type: none"> • 통합조직 운영을 위하여 보수체계 통합 |
| | 업무역량 강화 | <ul style="list-style-type: none"> • 대부분의 Best Practice 관행이 중부에서 남부로 이전되는 긍정적인 변화가 남부에 적용 |
| 운영 혁신 (결과) *조직 문화 | 조직문화 일반 | <ul style="list-style-type: none"> • 통합 후 중부의 기 표준화 된 규정이 남부에 적용되는 등 상대적으로 높은 남부캠퍼스의 조직몰입도 |
| | 통합활동 인식 | <ul style="list-style-type: none"> • 기관생산성, 고유미션달성, 개인역량고취 측면 모두 남부캠퍼스의 구성원 인식도가 높게 나타남 • 두 캠퍼스 모두 지속적으로 개선 필요하다는 의견 多 |

- 또한 동 용역 결과에 따르면 기술교육원의 통합운영을 위한 향후 과제로 ▶ 청년취업사관학교 등 유사 교육훈련프로그램 대비 차별적 우위성 확보, ▶ 기능훈련과 기술교육의 수준 차이, 지역기반 구인 수요와 구직요구, 퇴직 이후 제2의 인생으로 연결해 주는 기능교육 훈련기관으로의 변화 등이 제시되었음.
- 한편 서울시는 군포시에 위치하여 교육생 모집이 어렵고 시설활용도가 낮아 그동안 지속적으로 서울시로의 이전이 요구된 남부기술교육원은 이전 검토부지 3개소에 대한 경제적 타당성(B/C 비율)이 매우 낮게 조사됨⁴⁾에 따라 그 기능을 다른 3개 기술교육원에 분산하고 남부 기술교육원을 폐지하는 방안을 제시함.

4) ‘남부기술교육원 이전 타당성조사 용역’(2023.4.~2023.12.), 한국직업능력연구원.

< 남부기술교육원 이전타당성 조사 학술용역 결과 >

- (원안) 남부기술교육원 동일 학과(13개, 550명), 운영인력(25명) 이전 시
 - 현재 규모(인력, 학과수) 유지·이전시 필요면적 : **전용 4,285㎡ 이상**
 - (대안) 교육과정 수요조사 반영 후 이전 시(교육생 정원, 운영인력, 필요면적은 동일)
 - 희망직종 순 : 경영행정사무직(47%), 정보통신(39%), 사회복지(36%), 예술디자인 방송(31%), 미용예식서비스(23%) 등 직종별 분류
- ※ 교육과정 개편 시 취업을 증대에 따른 편익증가 효과로 B/C값 개선 효과 있음

| 구분 | | B/C Ratio |
|----|-------------|-------------|
| 원안 | 대림동 남부도로사업소 | 0.36 |
| | 온수동 럭비구장 | 0.37 |
| | 독산동 임대산업시설 | 0.24 |
| 대안 | 대림동 남부도로사업소 | 0.41 |
| | 온수동 럭비구장 | 0.42 |
| | 독산동 임대산업시설 | 0.27 |

- 이에 따라 동 개정조례안은 4개 기술교육원의 위수탁계약이 만료 되는 2025년 2월 28일 이후 기술교육원의 통합운영을 위해 동 조례 별표에 규정된 기술교육원의 명칭을 변경하고, 남부기술교육원의 폐지 일자를 명시한 것임.
- 이와 같이 동 개정조례안은 그동안 기술교육원의 구조적 문제로 지적된 경직적인 인사·조직 운영체계를 해소하고 산업환경 변화에 능동적으로 대처할 수 있는 계기를 마련한다는 점에서 긍정적인 측면이 있음.
- 다만 일반적인 입법례에서는 시설 등을 폐지하기 위해 조례를 개정 하는 경우 해당 시설에 관한 규정을 삭제하는 방식을 채택하지만, 동 개정조례안은 남부기술교육원의 폐지를 위해 시설의 명칭과 위치를

명시한 동 조례 별표에 폐지 일자를 명시하는 방식을 이용하고
있으나,

이는 남부기술교육원의 폐지를 보다 명확히 하여 재론의 여지가
없도록 하기 위한 것으로 사료됨.

- 그러나 남부기술교육원이 실질적으로 폐지되는 시점은 2026년 2월
28일이라는 점에서 향후 2년 동안 서울시나 시의회는 정책방향이
변경될 가능성도 배제할 수 없다는 점을 고려해야 할 것임.
- 또한 기술교육원 노조는 고용안정과 기술교육원의 안정적 운영을
위해 재단법인화를 요구하고 있고, 동 개정조례안의 입법예고 과정에서
남부기술교육원의 폐지를 반대하는 151건의 의견이 제시된 만큼
서울시는 민원 해소를 위한 명확한 방안을 제시해야 할 필요가 있음.

| | |
|--------|--------------|
| 담당 조사관 | 연락처 |
| 최범준 | 02-2180-8056 |