

한국지방행정연구원 출연 동의안
검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1219호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2023년 8월 14일
- 라. 회부일자 : 2023년 8월 21일

2. 제안이유

- 가. 한국지방행정연구원은 「한국지방행정연구원 육성법」에 따라 설립된 정부 출연 연구기관으로, 지방자치의 정착과 지역균형 발전을 위해 지방자치·지방분권·지방행정·지방재정 등에 대한 정책 연구를 수행함.
- 나. 이에 중앙정부 및 17개 시도가 출연금을 분담하고 있으므로, 2024회계연도 서울특별시 세출예산에 출연금을 반영하고자 「지방재정법」 제18조제3항에 의거, 출연 여부에 대하여 미리 그 동의를 얻고자 함.

3. 주요내용

가. 출연 사무명 : 한국지방행정연구원 출연

나. 출연 추진근거 및 추진 필요성

1) 추진근거

- 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조제3항

제3조(출연금) ③ 지방자치단체는 연구원의 시설비 및 운영비와 제2조의 기금에 충당하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급한다.

- 「지방재정법」 제18조제3항

제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

2) 추진 필요성

- 한국지방행정연구원은 지방자치·지방분권·지방행정·지방재정 분야에 전문성을 갖춘 연구기관으로, 각 지방자치단체가 직접 수행하기 어려운 지방행정 과제를 의뢰받아 수행하고 지방자치단체 현안에 대해 지역 연구원과 차별화된 조사·분석을 통해 정책 대응 방안을 제시함.

- 「한국지방행정연구원 육성법」에 따라, 중앙정부 및 각 17개 시·도가 출연금을 분담함으로써 지역 균형 발전과 지방분권 촉진에 기여함

다. 출연 사무내용

- 1) 지방행정에 관한 중장기 계획 및 자료의 조사연구
- 2) 지방행정·지방재정·지역발전의 당면 현안에 대한 조사연구
- 3) 지방투자사업 (예비)타당성 조사·평가 연구 및 용역 수탁
- 4) 중앙 및 지방자치단체, 민간단체 등에 대한 자문 및 경영진단 등
- 5) 국내외 연구기관과 교류, 협력

라. 출연기관 개요

1) 연 혁

- 1984. 9. : 한국지방행정연구원 설립(서울시 마포구)
- 1986. 5. : 「한국지방행정연구원 육성법」 제정
- 2015. 10. : 「한국지방행정연구원 육성법 시행령」 개정 (출연금 지급 지자체에 특별시 포함) 및 서울특별시 출연 시작
- 2016. 12. : 강원도 원주 혁신도시로 이전

2) 소재지 : 강원도 원주시 세계로 21(반곡동)

3) 규 모

- 조 직 : 원장, 부원장, 감사관, 6실, 1센터(3부)
 - ▶ 기획조정실, 자치분권제도실, 자치행정혁신실, 지방재정실, 지역균형발전실, 경영지원실, 지방투자사업관리센터

- 인 력(2023. 7. 31. 기준)
 - ▶ 임 원 : 총 25명 (당연직 22명, 임의직 4명)

이사회 구성 현황 (총 26인)

- 원 장 : 김일재 한국지방행정연구원장
- 당연직(21)
 - 행안부(4) : 지방자치인재개발원장, 자치분권정책관, 지방재정정책관, 지역발전정책관
 - 사·도 기획관리실장(17) : 서울, 부산, 대구, 인천, 광주, 대전, 울산, 세종, 경기, 강원, 충북, 충남, 전북, 전남, 경북, 경남, 제주
- 임의직(4) : 김재훈(서울과기대), 손희준(청주대), 이재원(부경대), 김태영(경희대)

- ▶ 직 원 : 총 95명 (원장 1, 연구직 56, 행정직 19, 전문직 1, 투자분석직 18)

(2023. 7.31. 기준, 단위:명)

구분	계	원장	연구직	행정직	전문직	투자분석직
정원	104	1	63	19	1	20
현원	95	1	56	19	1	18
과부족	△9	-	△7	-	-	△2

4) 시설현황

- 규 모 : 지상 3층, 지하 2층 / 연면적 5,742.68m²
- 건축년도 : 2016년(2016. 12. 강원도 원주시로 이전)
- 시설현황

층 별	주요 용도
지하 2층	주차장, 체력단련실, 기계실, 전기실
지하 1층	자료실
1층	로비, 경영지원실, 기획조정실 연구기획과
2층	임원실, 연구실(지방재정), 대회의실, 중회의실, 소회의실
3층	연구실(자치분권제도, 지방행정혁신, 지역포용발전), 중회의실, 소회의실, 여성휴게소
※ LIMAC 별도 청사 임차 사용 중(강원혁신지식산업센터 5~6층)	

마. 소요예산 및 산출근거

1) 2024년 출연금 편성액(안) : 250백만원

2) 산출근거

- 지방자치단체(17개) 출연금 : 총 4,150백만원

▶ 특별·광역시·도(16개) 출연금 : 각 250백만원

▶ 세종특별자치시(1개) 출연금 : 150백만원

※ 분담근거 : 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조(출연금) 및
같은 법 시행령 제3조(출연금의 교부절차 등)

※ 붙임서류 : 2024회계연도 사업계획서(안), 2024년 추정
대차대조표, 2024년 추정 손익계산서

4 검토의견 (수석전문위원 이준석)

가. 동의안의 개요

- 동 동의안은 「한국지방행정연구원 육성법」에 따라 설립된 한국 지방행정연구원에 서울시 출연금을 편성하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 제출됨.

나. 한국지방행정연구원 현황 및 출연 경위

- 지난 1984년 산업화와 급격한 사회변화에 따른 지방행정 수요에 대응하기 위해 종합적·체계적인 조사·연구가 필요함에 따라, 광역 지방자치단체의 공동 출연으로 (재)지방행정연구소가 설립됨.
- 이후 1986년 지방행정연구소는 한국지방행정연구원(이하 '연구원')으로 그 명칭이 변경되고, 「한국지방행정연구원 육성법」이 제정·시행되면서 국가와 지방자치단체의 출연 의무가 법정화됨.
- 현재 연구원은 연구직 56명을 포함한 95명(정원 104명)으로 운영되고 있으며, ▶지방행정에 관한 중장기 계획, ▶지방행정·재정 및 지역발전 조사연구, ▶지방투자사업 (예비)타당성 조사·평가 연구 등을 수행하고 있음.

- 동 연구원의 세입은 국가와 지방자치단체의 출연금 및 그 밖의 수입금으로 조성되고 있으며, 17개 시·도의 기획관리실장이 당연직 이사로 참여하는 이사회에서 지방자치단체의 분담금을 정하고 있음.
- 2024년도 지방자치단체의 분담금 총액은 전년도와 같은 41억 5천만원으로, 서울특별시를 포함한 16개 광역자치단체가 각각 2억 5천만원을, 세종특별자치시가 1억 5천만원을 출연할 예정임.

다. 출연의 적정성 여부

- 「한국지방행정연구원 육성법」(이하 ‘법’) 제3조제3항에 따르면 지방자치단체는 연구원의 시설비와 운영비 등에 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급하도록 규정되어 있음¹⁾.
- 그리고 같은 법 시행령 제3조²⁾에 따르면, 연구원은 출연 의무를 가진 지방자치단체에 ‘다음 회계연도의 사업계획서’와 ‘추정 대차대조표 및 손익계산서’, 기타 필요한 서류를 포함한 출연금 요구서를 제출하도록 규정되어 있음.

1) 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조(출연금) ③ 지방자치단체는 연구원의 시설비 및 운영비와 제2조의 기금에 총당하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급한다.

2) 「한국지방행정연구원 육성법 시행령」 제3조(출연금의 교부절차등) ① 연구원은 매년 10월31일까지 다음 회계연도의 출연금요구서에 다음 각 호의 서류를 첨부하여 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사에게 제출해야 하며, 그 사실을 지체 없이 행정안전부장관에게 보고하여야 한다.

1. 다음 회계연도의 사업계획서
2. 다음 회계연도의 추정 대차대조표 및 추정 손익계산서
3. 기타 예산의 내용을 명백히 하는데 필요한 서류

- 이번 동 동의안과 함께 제출된 출연금 요구서에 따르면 2024년 서울시 출연금은 2억 5천만원으로 이 중 연구원 인건비는 1억 8천 9백만원으로 75.6%를 차지하고 있는데 비해, 연구사업비는 16%에 해당하는 4천만원에 불과하여 동 출연금이 한국지방행정연구원의 출연 목적에 부합하는 것인지 의문임.
- 다만 자치분권 시대를 맞이하여 지방행정 환경변화에 지방자치단체가 능동적으로 대응할 수 있도록 지원하고 중앙정부와의 상생발전을 위한 협력체계가 요구된다는 점에서 출연이 필요한 측면도 배제하지 못한다 하겠음.

< 2024년도 서울시 출연금 산출내역 >

(단위 : 천원)

구분	2023년	
	예산액	산출기초
합계	250,000	
인건비 소계	189,000	(75.6%)
인건비	189,000	• 연구원 인건비(연구직 56 분석직 18 전문·행정직20)
연구사업비 소계	40,000	(16.0%)
연구사업비	정책연구과제	10,000 • 정책연구 개발사업 등
	시도현안과제	8,000 • 현안과제 개발사업 등
	학술행사 등	12,000 • 국내외 세미나, 지방의정아카데미, 유관기관 및 시도연구원 협력사업, 지방자치단체 컨설팅 지원 등
	발간사업 등	10,000 • 지방행정연구, 지방자치이슈와포럼, 지방자치정책브리프, 지방의정브리프 등
일반운영비 소계	21,000	(8.4%)
일반운영비	21,000	• 일반수용비, 공공요금, 전산운영, 교육훈련, 시설비 및 청사관리비 등

- 한편 동 연구원에 대한 정부 간 출연금 추이를 살펴보면, 중앙 정부는 지난 2015년 이후 현재까지 59%(2,106백만원→3,354백만원)

증가한 반면 지방자치단체는 같은 기간 95%(2,125백만원→4,150백만원) 증가하여 한국지방행정연구원 재원의 상당 부분이 지방자치단체의 출연금에 의존하고 있음을 알 수 있음.

- 이러한 재정 구조는 각 지방자치단체가 각자 출연한 고유의 연구원을 설립·운영하고 있는 점, 출연 규모에 비해 한국지방행정연구원으로부터 얻을 수 있는 협력연구 실적이 매우 열악하다는 점을 감안한다면 이와 같이 각 지방자치단체가 대규모의 재원을 분담하는 것이 바람직한 것인지에 대해서는 보다 심도 있는 고민이 필요하며 중앙정부와 지방자치단체 간의 분담 비율에 대한 구조적 재검토 논의도 필요할 것으로 사료됨.

< 중앙정부와 지방자치단체의 출연금 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
중앙 정부	2,106	2,241	2,129	2,329	2,854	2,854	2,854	2,854	3,354
지방자치 단체	2,125	2,550	3,300	3,300	3,710	3,900	4,100	4,150	4,150
총 수입	8,227	8,270	8,791	9,936	9,179	10,439	9,101	13,631	13,352

담당 조사관	연락처
김소연	02-2180-8065