

2023회계연도 균형발전본부 소관 세입·세출 결산 승인안,
예비비 지출 승인안 및 도시재생기금 결산 승인안

검 토 보 고

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의 안 번 호 : 제1897호, 제1898호, 제1899호

다. 제 출 일 자 : 2024. 5. 27.

라. 회 부 일 자 : 2024. 5. 30.

2. 제안내용

- 「지방자치법」 제150조 제1항 및 「같은 법 시행령」 제82조, 「지방공기업법」 제35조제3항, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조 규정 등에 의하여 서울특별시 2023회계연도 세입세출결산, 예비비 지출, 기금결산, 재무제표, 성과보고서 등 결산에 대하여 「서울특별시 결산 감사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 의하여 선임한 결산감사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함

3. 세입·세출 결산 개요

가. 세입결산 총괄

- 2023회계연도 균형발전본부 소관 세입예산현액은 1조 9,451억 8백만 원, 징수결정액은 1조 8,583억 58백만 원이며 이 중 1조 8,558

억 48백만 원을 수납하고(징수율 99.9%), 24억 94백만 원은 미수납 되었으며, 정리보류액은 16백만 원임

- 예산현액 : 1조 9,451억 8백만 원
- 징수결정액 : 1조 8,583억 58백만 원
- 실제수납액 : 1조 8,558억 48백만 원
- 정리보류액 : 16백만 원
- 미수납액 : 24억 94백만 원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 99.9%(전년도 99.9%)임

〈2023회계연도 균형발전본부 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
합 계	1,945,108	1,858,358	1,855,848	99.9%	16	2,494
일반회계	218	782	617	78.9%	16	149
특별회계	1,944,890	1,857,576	1,855,231	99.9%	0	2,345
도시개발	1,944,890	1,857,576	1,855,231	99.9%	0	2,345

나. 세출결산 총괄

- 2023회계연도 균형발전본부 소관 세출예산현액은 1조 4,670억 8백만 원으로 이 중 1조 3,934억 78백만 원을 집행하고, 220억 87백만 원을 이월하였으며, 국고보조금 85백만 원을 반납한 나머지 집행잔액 513억 58백만 원은 불용하였음(불용률 3.5%)
- 회계별로 보면 이월은 일반회계 3억 62백만 원, 주택사업특별회계 2억 10백만 원, 도시개발특별회계 215억 15백만 원, 불용은 일반회계 451억 73백만 원, 주택사업특별회계 36백만 원, 도시개발특별회계 61억 48백만 원, 균형발전특별회계 1백만 원이 각각 발생하였음

- 예산현액 : 1조 4,670억 8백만 원
- 지출액 : 1조 3,934억 78백만 원
- 이월액 : 220억 87백만 원
- 집행잔액 : 513억 58백만 원
 - 예산현액 대비 불용률 3.5%(전년도1.7%) 발생

< 2023회계연도 균형발전본부 사업별 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률(%)
합 계	1,467,008	1,393,478	22,087	85	51,358	3.5%
일반회계	1,349,659	1,304,121	362	3	45,173	3.3%
특별회계	117,349	89,357	21,725	82	6,185	5.3%
주 택 사 업	2,573	2,327	210	0	36	1.4%
도 시 개 발	111,759	84,014	21,515	82	6,148	5.4%
균 형 발 전	3,017	3,016	0	0	1	0.1%

4. 회계별 세입·세출결산

가. 일반회계

1) 세입결산

- 2023회계연도 균형발전본부 소관 일반회계 세입 예산현액은 2억 18백만 원으로 이 중 7억 82백만 원을 징수결정하여 6억 17백만 원을 수납하였고, 미수납액은 1억 49백만 원임

< 일반회계 세입결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
일반회계	218	782	617	78.9%	16	149
경상적세외수입	97	145	137	94.5%	0	7
공유재산임대료	36	59	52	87.3%	0	8
도로사용료	0	0	0	100.0%	0	0
기타사용료	61	41	41	100.0%	0	0
기타사업수입	0	6	6	100.0%	0	0
기타이자수입	0	39	39	100.0%	0	0
임시적세외수입	0	519	361	69.6%	16	142
시·도비보조금 반환수입	0	269	269	100.0%	0	0
자체보조금반환수입	0	0	0	100.0%	0	0
그외수입	0	59	56	94.7%	0	3
지난연도수입	0	191	36	18.8%	16	139
지방행정제재, 부과금 등	3	0	0	-	0	0
변상금	3	0	0	-	0	0
국고보조금등	103	101	101	100.0%	0	0
국고보조금	11	0	0	-	0	0
국가균형발전 특별회계보조금	91	101	101	100.0%	0	0
보전수입등	16	17	17	100.0%	0	0
국고보조금 사용잔액	16	16	16	100.0%	0	0
국고보조금반환금	0	1	1	100.0%	0	0

2) 세출결산

- 2023회계연도 균형발전본부 소관 일반회계 세출예산 결산은 예산 현액 1조 3,496억 59백만 원 가운데 1조 3,041억 21백만 원을 지출(집행률 96.5%)하였고, 3억 62백만 원을 다음연도로 이월(이월률 0.1%)하였으며 집행잔액은 451억 73백만 원(불용률 3.3%)임

< 일반회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
일반회계	1,349,659	1,304,484	1,304,121	362	3	45,173
행정운영경비	872	674	674	0	2	196
사업비	27,383	26,726	26,363	362	1	657
재무활동 ¹⁾	1,321,404	1,277,084	1,277,084	0	0	44,320

3) 세출예산 집행관련

(1) 이용·전용·이체 없음

(2) 변경

- 일반회계 변경은 총 1건, 1백만 원으로 균형발전 정책확산을 위한 홍보강화 사업임

(3) 예비비 지출 없음

(4) 다음연도 이월

- 명시이월은 없음
- 사고이월은 총 3건, 3억 62백만 원임
 - 서울아레나 복합문화시설 민간투자사업 2억 10백만 원
 - 광화문광장 관리 운영 19백만 원

1) 국고보조금 반환 51백만원(균형발전정책과), 도시개발특별회계 법정전출금 1조 3,214억원(도시정비과)

▪ 광화문광장 관리 운영

1억 32백만 원

○ 계속비이월은 없음

(5) 집행잔액

○ 2023회계연도 일반회계 집행잔액은 451억 73백만 원이며, 발생
사유별 내역은 다음과 같음

- 지출잔액 7억 57백만 원
- 계획변경 등 집행 사유 미발생 443억 44백만 원
- 보조금 정산잔액 6백만 원
- 낙찰차액 67백만 원

나. 주택사업특별회계

1) 세입결산

○ 해당없음

2) 세출결산

○ 2023회계연도 주택사업특별회계 예산현액 25억 73백만 원 가운
데 23억 27백만 원(집행률 90.4%)을 지출하였으며 집행잔액은 36백
만 원임(불용률 1.4%)

< 주택사업특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
주택사업 특별회계	2,573	2,537	2,327	210	0	36
사업비	2,573	2,537	2,327	210	0	36

3) 세출예산 집행관련

(1) 이용·전용·이체·변경 없음

(2) 예비비 지출 없음

(3) 다음연도 이월

○ 명시이월은 없음

○ 사고이월은 총 2건, 2억 10백만 원임

- 남대문구역 도시정비형 재개발 정비계획 재정비 1억 24백만 원
- 녹지생태도심 재창조 선도사업 86백만 원

○ 계속비이월은 없음

(4) 집행잔액

○ 2023회계연도 주택사업특별회계 집행잔액은 36백만 원이며, 발생 사유별 내역은 다음과 같음

- 지출잔액 15백만 원
- 낙찰차액 21백만 원

나. 도시개발특별회계

1) 세입결산

- 2023회계연도 도시개발특별회계 세입 예산현액은 1조 9,448억 90백만 원이고 이 중 1조 8,575억 76백만 원을 징수결정하여 1조 8,552억 31백만 원(징수율 99.9%)을 수납하였고, 미수납액은 23억 45백만 원임

< 도시개발특별회계 세입결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액
도시개발특별회계	1,944,890	1,857,576	1,855,231	99.9%	2,345
경상적세외수입	37,835	32,316	30,522	94.4%	1,794
공유재산임대료	3,709	6,493	4,700	72.4%	1,794
청산금수입	0	0	0	100.0%	0
매각사업수입	29,520	20,890	20,890	100.0%	0
공공예금이자수입	4,450	4,101	4,101	100.0%	0
기타이자수입	156	831	831	100.0%	0
임시적세외수입	9,234	13,024	12,473	95.8%	551
공유재산매각수입금	5,787	5,785	5,785	100.0%	0
시도비보조금 반환수입	1,178	5,129	5,129	100.0%	0
자체보조금반환수입	154	1	1	100.0%	0
위탁금반환수입	0	6	6	100.0%	0
그외수입	932	318	318	100.0%	0
지난년도수입	1,184	1,786	1,235	69.1%	551
지방행정제재부과금	1,490	633	633	100.0%	0
변상금	1,490	633	633	100.0%	0
국고보조금등	5,329	5,329	5,329	100.0%	0
국고보조금	4,000	4,000	4,000	100.0%	0
국가균형발전 특별회계보조금	1,329	1,329	1,329	100.0%	0
보전수입등	568,399	528,341	528,341	100.0%	0
순세계잉여금	98,876	98,876	98,876	100.0%	0
국고보조금사용잔액	1,178	1,178	1,178	100.0%	0
전년도이월사업비	468,345	428,287	428,287	100.0%	0
내부거래	1,322,601	1,277,933	1,277,933	100.0%	0
기타회계전입금	1,321,352	1,277,032	1,277,032	100.0%	0
예탁금이자수입	1,249	901	901	100.0%	0

2) 세출결산

- 2023회계연도 도시개발특별회계 세출예산 결산은 예산현액 1,117억 59백만 원으로, 이 가운데 840억 14백만 원을 지출(집행률 75.2%), 215억 15백만 원을 다음연도로 이월(이월률 19.3%)하였고 집행잔액은 61억 48백만 원(불용률 5.5%)임

< 도시개발특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
도시개발 특별회계	111,759	105,825	84,014	21,515	82	6,148
사업비	110,993	105,059	83,248	21,515	82	6,148
재무활동	766	766	766	0	0	0

3) 세출예산 집행관련

(1) 이용·이체 없음

(2) 전용

- 도시개발특별회계 전용은 총 1건, 5백만 원으로 서울역일대 도시재생사업 추진, 도시재생지원센터 직원 퇴직금 지급임

(3) 변경

- 도시개발특별회계 변경은 총 6건, 13억 49백만 원으로 창동 상계 동서간 연결교량 건설사업, 경복궁 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변 정비 등임

(4) 다음연도 이월

○ 명시이월은 총 1건, 1억 50백만 원임

- 한강 곤돌라(잠실) 추진 1억 50백만 원

○ 사고이월은 총 26건, 213억 67백만 원임

- 균형발전 정책과제 발굴 추진 44백만 원
- 균형발전 정책과제 발굴 추진 1억 39백만 원
- 우당 기념관 관리 운영 48백만 원
- 매봉산 입구 엘리베이터 설치 31백만 원
- 세운상가군 재생사업 4억 75백만 원
- 세운상가군 재생사업 40백만 원
- 도심부 활성화 기본구상 용역 1억 5백만 원
- 남산 예정자락 조성사업 28백만 원
- 서울역일대 도시재생사업 추진 99백만 원
- 서울역일대 도시재생사업 추진 48백만 원
- 구 노량진취수장 개선사업 8억 33백만 원
- 구 노량진취수장 개선사업 66백만 원
- 영등포 경인로 일대 도시재생활성화 사업 19백만 원
- 동부간선도로(창동상계구간) 지하철도 건설사업 155억 41백만 원
- 동부간선도로(창동상계구간) 지하철도 건설사업 4억 46백만 원
- 창동운동장 내 게이트볼장 이전사업 5억 99백만 원
- 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업 7억 27백만 원
- 창동차량기지 일대 전략적 개발방안 수립 6억 원

▪ 도봉동 화학부대 이전부지 개발 기본계획 수립 및 타당성조사 용역	1억 14백만 원
▪ 창동차량기지 고가구조물 최적화	89백만 원
▪ 서울혁신파크(구, 국립보건원 이전부지) 고품격 경제문화타운 조성	2억 64백만 원
▪ 서부운전면허시험장 일대 지구단위계획 수립	1억 76백만 원
▪ 은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	1억 62백만 원
▪ 경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선 기본 및 실시설계	54백만 원
▪ 서부권 균형발전 전략계획 수립	4억 95백만 원
▪ 서울의료원부지 사업계획 수립용역	1억 23백만 원

○ 계속비이월은 없음

(5) 집행잔액

○ 2023회계연도 도시개발특별회계 집행잔액은 61억 48백만 원이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음

▪ 지출잔액	25억 14백만 원
▪ 계획변경 등 집행 사유 미발생	32억 8백만 원
▪ 보조금 정산잔액	1억 10백만 원
▪ 낙찰차액	3억 15백만 원

다. 균형발전특별회계

1) 세입결산

- 해당없음

2) 세출결산

- 2023회계연도 균형발전특별회계 세출예산 결산은 예산현액 30억 17백만 원으로, 이 가운데 30억 16백만 원을 지출(집행률 99.9%)하였으며, 집행잔액은 1백만 원(불용률 0.1%)임

< 균형발전특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
계	3,017	3,016	3,016	0	0	1
사업비	3,017	3,016	3,016	0	0	1

3) 세출예산 집행관련

(1) 이용·전용·이체·변경 없음

(2) 예비비 지출 없음

(3) 다음연도 이월 없음

(4) 집행잔액

- 2023회계연도 균형발전특별회계 집행잔액은 1백만 원이며, 발생 사유별 내역은 다음과 같음

▪ 지출잔액

1백만 원

5. 예비비 지출 개요

가. 도시개발특별회계 예비비 집행현황

- 남산 예장자락 조성사업(도시정비과) 2억 80백만 원
- 광화문 일대 보행환경 개선 사업(광화문광장사업과) 2억 10백만 원

6. 도시재생기금 결산

가. 기금 총괄

- 도시재생기금은 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」('17.3.23. 제정·시행)에 따라 도시재생 활성화를 위한 거점 공간과 지역 자생기반 마련을 위해 2017년에 설치되어 2018년부터 조성·운용되고 있으며, 기금의 존속기한은 '26.12.31일까지로 존속기한을 넘어서까지 기금 존치 필요성이 있는 경우에는 조례개정을 통해 기금 존속기한을 연장할 수 있음
- 2023회계연도 도시재생기금 조성 결산액은 2022년말 조성액 492억 11백만 원에 2023년도 수입액 317억 74백만 원을 더 하고, 2023년 지출액 12억 99백만 원을 감한 796억 86백만 원임

< 도시재생기금 조성 총괄 >

(단위 : 백만원)

년 도	전년도말 조성액 ㉠	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액(㉡=㉠+㉢)
		계 ㉡=㉠-㉣	수 입 액㉢	지 출 액㉣	
2023년	49,211	30,475	31,774	1,299	79,686
2022년	39,091	10,119	12,128	2,009	49,211
2021년	27,100	11,991	17,908	5,917	39,091
2020년	6,890	20,210	33,324	13,114	27,100

나. 기금 수입 결산

- 2023회계연도 도시재생기금 수입결산은 수입계획현액 730억 45백만 원 대비 110.9%에 해당하는 809억 85백만 원이 실

제수납 되었으며, 과밀부담금이 수입계획현액(220억 78백만 원)보다 65억 47백만 원 더 많은 286억 25백만 원이 수납되었음

〈 도시재생기금 수입 결산 〉

(단위 : 백만원)

구 분	수 입 계획액	전년도 이월액	수입계획현액(A)	실제수납액(B)	증감(B-A)
총 계	72,805	240	73,045	80,985	7,940
이자수입	1,738	0	1,738	2,326	588
그외수입(정산반납금)	17	0	17	823	806
과밀부담금	22,079	0	22,079	28,625	6,546
전년도이월금	0	240	240	240	0
예치금회수	48,971	0	48,971	48,971	0

다. 기금 지출 결산

- 2023회계연도 도시재생기금 지출계획현액은 730억 45백만 원이었으나, 수입 초과분 79억 49백만 원을 여유자금으로 예치하고 1억 21백만원을 다음연도로 이월하여 총 지출액은 809억 85백만 원임

〈 도시재생기금 지출 결산 〉

(단위 : 백만원)

구 분	지 출 계획액	전년도 이월액	지출계획 현액(A)	지출액	이월액	실 지출액 (B)	증감 (B-A)
총 계	72,805	240	73,045	80,865	121	80,985	7,940
비용자성사업비 (정책사업비)	1,178	240	1,418	1,290	121	1,411	△7
기본경비	10	0	10	8	0	8	△2
예치금(재무활동)	71,617	0	71,617	79,566	0	79,566	7,949

7. 검토 의견

가. 세입결산

1) 일반회계 세입결산

- 2023회계연도 일반회계 세입결산은 예산현액 2억 18백만 원, 징수결정액 7억 82백만 원 중 6억 17백만 원(징수율 78.9%)을 수납하였고 미수납액은 1억 49백만 원임
- 정리보류액 16백만 원 발생 사유는 소송비용 시효완성에 따른 정리로 인한 것이며, 미수납액(1억 49백만 원)의 주요 발생 사유는 도시개발사업 관련 집단소송 비용 체납금(73백만 원) 및 광화문광장 무단사용 변상금(61백만 원) 체납 등이 대부분을 차지함
- 예산현액 대비 징수결정액이 많은 이유는 임시적세외수입 중 보조금사업 정산기간 연장에 따른 수납액 발생(2억 69백만 원) 및 도시개발사업 집단 소송비용 미납금(1억 5백만 원)과 광화문광장 재개장 이전 무단점유 변상금(61백만 원), 세운메이커스 큐브임대료·공공요금 수납액 발생(24백만 원) 등 지난년도 수입에 따른 것임

< 일반회계 세입결산 >

(단위: 백만원)

구분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비고
일반회계	218	782	617	78.9%	16	149	
경상적세외수입	96	145	137	94.5%	0	7	
공유재산임대료	36	59	52	87.3%	0	7	- 세운메이커스 큐브 임대료 수납(52백만원)
기타사용료	61	41	41	100.0%	0	0	- 세운홀, 세운광장 사용료(1.4백만원) - 광화문광장 사용료(39백만원)
기타사업수입	0	6	6	100.0%	0	0	- 광화문광장 자판기 판매수입(6백만원)
기타이자수입	0	39	39	100.0%	0	0	- 타운매니지먼트 보조금(구로구 외 2) 정산 이자수입(39백만원)
임시적세외수입	0	519	361	69.6%	16	142	

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비 고
일반회계	218	782	617	78.9%	16	149	
사도비보조금 반환수입	0	269	269	100.0%	0	0	- 타운매니지먼트 보조금(구로구 외 2) 정산에 따른 집행잔액(269백만원)
자체보조금등 반환수입	0	0	0	100.0%	0	0	
그외수입	0	59	56	94.7%	0	3	- 세운 메이커스 큐브 공공요금(21백만원) - 세운 메이커스 큐브 공공요금(1백만원) ※ 조직개편에 따른 자료 이관 - 직원수당 과다지급분 반납 및 시유재산 재해복구 공제로 자치구부과(0.8백만원) - 광화문광장 내 민간공사 시설물 파손부담 보상금 등(33백만원)
지난년도수입	0	191	36	18.8%	16	139	- 세운 메이커스 큐브 임대료와 공공요금 체납분 일부 수납(4백만원) - 도시개발사업 관련 소송비용 체납금 일부 수납(32백만원) - 광화문광장 무단사용 변상금, 대집행 비용 체납 발생(61백만원)
지방행정제재, 부과금 등	3	0	0	-	0	0	
변상금	3	0	0	-	0	0	
국고보조금등	103	101	101	100.0%	0	0	
국고보조금	11	0	0	-	0	0	- 행정안전부 보조금 통계목 변경 (국가보조금→국가균형발전특별회계 보조금)에 따른 수납액 미발생
국가균형발전 특별회계보조금	91	101	101	100.0%	0	0	- '23회계연도 지역혁신협의회 및 인력운 영비 중 국비 지원 금액(91백만원) - 마정축산물 식육정형사 육성사업 보조금 (10백만원)
보전수입등	16	17	17	100.0%	0	0	
국고보조금 사용잔액	16	16	16	100.0%	0	0	- '22회계연도 지역혁신협의회 및 인력운 영비 중 국비 사용잔액(16백만원)
국고보조금 반환금	0	1	1	100.0%	0	0	- 마정축산물 식육정형사 육성사업 보조금 집행잔액 반납금(1백만원)

2) 도시개발특별회계 세입결산

- 2023회계연도 도시개발특별회계 세입결산은 예산현액 1조 9,448억 90백만 원이며, 징수결정액 1조 8,575억 76백만 원 대비 99.9%를 수납하였으며, 미수납액은 23억 45백만 원임

- 미수납액(23억 45백만 원)은 납기일 미도래에 따른 체비지 점유사용자 임대료(17억 94백만 원) 및 토지구획 정리사업(1937년~1991년) 환지 처분으로 인한 청산금 체납금(5억 51백만 원)에 따른 것임
- 경상적 세외수입 중 매각사업수입은 경기 불황에 따른 매각수요 감소로 인해 예산현액 대비 86억 29백만 원이 부족 수납되었음
- 내부거래 중 기타회계전입금은 재산세 도시지역분의 70%를 일반회계(세출)에서 도시개발특별회계(세입)으로 전입하는 금액으로 2023년 공시지가 하락에 따른 재산세 도시지역분 징수실적 감소로 인해 예산현액 대비 443억 20백만 원 부족 수납되었음

< 도시개발특별회계 세입결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액	비고
도시개발특별회계	1,944,890	1,857,576	1,855,231	99.9%	2,345	
경상적세외수입	37,835	32,316	30,522	94.4%	1,794	
공유재산임대료	3,709	6,493	4,700	72.4%	1,794	- 시 임대료(2,277백만원) - 자치구 위임 임대료(2,423백만원)
매각사업수입	29,520	20,890	20,890	100.0%	0	- 시 매각수입(19,710백만원) - 자치구 위임 매각수입(1,181백만원) ※ 경기 불황에 따른 매각수요 감소로 예산현액 대비 부족수납
공공예금 이자수입	4,450	4,101	4,101	100.0%	0	- 공금예치 통장 이자수입(41백만원)
기타이자수입	156	831	831	100.0%	0	- 보조금, 대행사업비 집행 정산 후 발생이자(831백만원) ※ 미정산 보조금 일괄정산 및 대행사업비 정산 발생으로 초과수납
임시적세외수입	9,234	13,024	12,473	95.8%	551	
공유재산 매각수입금	5,787	5,785	5,785	100.0%	0	- 마장청계플랫폼525 매각수입금
시도비보조금등 반환금수입	1,178	5,129	5,129	100.0%	0	- 골목길재생사업 정산반납(2,769백만원) - 자치구 장기미집행 도로보상비 정산 반납(1,360백만원) ※ 미정산 보조금 일괄 정산에 따른 반환수입 증가로 초과수납

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액	비고
자체보조금등 반환수입	154	1	1	100.0%	0	- 민간에서 보조금 집행 정산 후 반환한 집행잔액 ※ 민간보조금 사업 종료에 따라 예산현액 대비 부족수납
위탁금반환수입	0	6	6	100.0%	0	- 대행사업비(서울시설공단) 정산 후 반환 집행잔액(6백만원)
그외수입	932	318	318	100.0%	0	- 시 그외수입(262백만원) - 자치구 그외수입(55백만원)
지난연도수입	1,184	1,786	1,235	69.1%	551	- 체비지 지난연도 임대료(94백만원) - 매각수입(554백만원) - 변상금(571백만원) - 토지구획정리사업(1937~1991) 환지처분으로 인한 청산금 체납으로 559백만원 미수납 발생
지방행정제재 부과금	1,490	633	633	100.0%	0	
변상금	1,490	633	633	100.0%	0	- 체비지 무단점유로 인한 변상금 수입(633백만원)
국고보조금등	5,329	5,329	5,329	100.0%	0	
국고보조금	4,000	4,000	4,000	100.0%	0	- 경북궁 광화문월대 등 문화재 복원 및 정비 국고보조금 매칭금액
국가균형발전 특별회계보조금	1,329	1,329	1,329	100.0%	0	- 독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원 국고보조금(1,329백만원)
보전수입등	568,399	528,341	528,341	100.0%	0	
순세계잉여금	98,876	98,876	98,876	100.0%	0	- 세입결산액(수납액)에서 세출결산액(지출액)을 뺀 잉여금에 보조금집행잔액 등을 제외한 금액(98,876백만원)
국고보조금 사용잔액	1,178	1,178	1,178	100.0%	0	- 독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원 '22년도 국고보조금 사용잔액(441백만원) - 경북궁 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변정비 국고보조금 사용잔액 발생(737백만원)
전년도이월사업비	468,345	428,287	428,287	100.0%	0	- 결산에 따른 '22→23회계연도 이월금(428,287백만원)
내부거래	1,322,601	1,277,933	1,277,933	100.0%	0	
기타회계전입금	1,321,352	1,277,032	1,277,032	100.0%	0	- 도시개발법에 따라 재산세 도시지역분의 70%를 일반회계 세출에서 도시개발특별회계 세입으로 전입
예탁금 이자수입	1,249	901	901	100.0%	0	- 통합재정안정화기금 예탁 여유자금 이자수입 ※ 통합재정안정화기금 예탁 여유자금 평균잔고액 감소에 따라 예산현액 대비 부족수납(△348백만원)

- 도시개발특별회계 세입결산의 주요비중 항목을 전년도와 비교하면 기타회계전입금은 감소한 반면, 전년도이월사업비와 매각사업수입은 증가했음

〈 도시개발특별회계 세입결산 주요항목 연도별 비교(2021~2023) 〉

(단위 : 백만원)

(실제수납액 기준)		2023년	2022년	2021년
기타회계전입금		1,277,032	1,536,086	1,310,637
전년도이월사업비		428,287	311,937	330,863
순세계잉여금	계(a-b-c)	98,876	87,888	87,542
	잉여금(a)	431,473	401,033	419,431
	다음연도이월액(b)	428,287	311,937	330,863
	보조금집행잔액(c)	3,186	1,208	1,025
매각사업수입		20,890	17,806	43,645

나. 세출결산

1) 일반회계 세출결산

- 2023회계연도 일반회계 세출예산은 예산현액 1조 3,496억 59백만 원 중 1조 3,041억 21백만 원을 집행(집행률 96.5%)하고, 다음연도 이월액은 3억 62백만 원(이월률 0.1%), 집행잔액은 451억 73백만 원(불용률 3.3%)인 것으로 나타남

< 일반회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
일반회계	1,349,659	1,304,484	1,304,121	362	3	45,173
행정운영경비	872	674	674	0	2	196
사업비	27,383	26,726	26,363	362	1	657
재무활동*	1,321,404	1,277,084	1,277,084	0	0	44,320

* 도시개발특별회계 법정전출금 1조 2,770억 32백만 원(도시정비과)

- 예산현액 대비 97.9%에 해당하는 1조 3,214억 4백만 원이 재무활동비(국고보조금 반환 및 도시개발특별회계 법정전출금)이며, 실제 사업비는 예산현액 대비 2%인 273억 83백만 원임. 사업비 기준 일반회계 세출예산 집행현황을 보면 불용률이 2.4%로 전년(27.5%) 대비 감소하였고, 이월률은 1.3%로 전년(2.9%) 대비 감소하였음
- 재무활동에서 발생한 집행잔액 443억 20백만 원은 2023년 공시지가 하락에 따라 재산세 도시지역분 징수실적 감소로 인한 도시개발특별회계 법정전출금 감소에 따른 것이며, 2020년~2022년에 비하면 불용률이 3.4%에 달하며 집행률이 96%를 상회한다고 하나 집행잔액의 규모로는 상당하다 하겠음

- 경기침체 등 다양한 여건 변화로 세수 감소가 예상되는 경우 감추 경2) 등을 적극 활용하고 경기 전망에 대한 각종 지표 등을 활용하여 정밀하고 적절한 추계를 통한 예산 편성으로 집행잔액을 줄이는 노력이 필요함

< 일반회계 세출예산 주요항목 연도별 비교(2020~2023) >

(단위: 백만원)

구분	연도	예산현액	집행액	이월액	이월률	보조금 반납액	불용액	불용률
사업비	2023	27,383	26,363	362	1.3%	1	657	2.4%
	2022	40,391	28,099	1,183	2.9%	14	11,095	27.5%
	2021	26,685	23,600	1,824	6.8%	51	1,210	4.5%
	2020	22,563	18,000	2,048	9.1%	11	2,504	11.1%
행정운영경비	2023	872	674	-	-	2	196	22.5%
	2022	909	663	-	-	2	244	26.8%
	2021	1,198	971	-	-	1	227	18.9%
	2020	810	671	-	-	-	139	17.2%
재무활동	2023	1,321,404	1,277,084	-	-	-	44,320	3.4%
	2022	1,536,181	1,536,177	-	-	-	4	0.0%
	2021	1,310,725	1,310,684	-	-	-	41	0.0%
	2020	994,462	994,462	-	-	-	0	0.0%

2) 주택사업특별회계 세출결산

- 2023회계연도 주택사업특별회계 세출예산 예산현액 25억 73백만 원 중 23억 27백만 원(집행률 90.4%)을 지출하였고, 집행잔액은 36백만 원(불용률 1.4%)인 것으로 나타남

2) '23년도 공시가격 하락에 따른 재산세 세수 확보 감소 예상으로 2023년 제1회 추가경정예산에 감추경(△2,300억 20백만 원)을 반영하였으나, '23.11월 기준 징수실적이 추계치보다 대폭 저조하여 대규모 불용이 발생함

- 이월액은 “남대문구역 도시정비형 재개발 정비계획 재정비사업” 및 “녹지생태도심 재창조 선도사업”에 의한 것으로, 준공기한 미도래 등의 사유로 사고이월액 2억 10백만 원이 발생하였음

< 주택사업특별회계 세출결산 >

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
주택사업특별회계	2,573	2,537	2,327	210	0	36
사업비	2,573	2,537	2,327	210	0	36

3) 도시개발특별회계 세출결산

- 2023회계연도 도시개발특별회계 세출예산 결산은 예산현액 1,117억 59백만 원으로, 이 가운데 840억 14백만 원을 집행(집행률 75.2%)하였고 이월액은 215억 15백만 원(이월률 19.3%), 집행잔액은 61억 48백만 원(불용률 5.5%)인 것으로 나타남
- 사업비 불용률은 전년대비 감소('22년 9.7%→'23년 5.5%) 하였으나, 이월률은 전년대비('22년 13.5%→'23년 19.3%) 증가하였음
- 도시개발특별회계의 경우 부족한 재원을 일반회계로부터의 전입금으로 충당하고 있는데 전년도에 비해 불용률이 감소하였다고는 하나, 이월률은 다시 증가하는 바 해당 예산을 반복적으로 이월시키고 불용처리 하는 것은 재정운용의 건전성을 저해하므로 관행적인 예산편성 및 이월, 불용처리는 지양해야 할 것임

< 도시개발특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
계	111,759	105,825	84,014	21,515	82	6,148
사 업 비	110,993	105,059	83,248	21,515	82	6,148
재 무 활 동	766	766	766	0	0	0

< 도시개발특별회계 세출예산 사업비 연도별 비교(2021~2023) >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	집행액	집행률	이월액	이월률	보조금 반납액	불용액	불용률	
사업비	2023	111,759	84,014	75.2%	21,516	19.3%	82	6,148	5.5%
	2022	166,176	126,502	76.1%	22,398	13.5%	1,178	16,098	9.7%
	2021	217,401	125,336	57.5%	70,013	32.2%	341	21,712	10.0%

< 도시개발특별회계 주요 세입 추이(2014~2023) >

(단위 : 백만원)

구 분	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
총 세입	2,071,874	2,401,778	2,450,080	2,457,391	2,427,089	1,646,934	1,558,585	1,534,562	1,227,835	1,472,281
재산세 도시지역분(70%)	1,277,032	1,536,086	1,310,637	994,462	1,007,059	941,412	820,164	791,731	727,762	685,097
매각사업 수입	20,890	17,806	43,645	14,757	7,781	93,002	88,585	199,314	26,097	28,938
과밀부담금	-	-	-	-	12,306	19,708	53,654	36,893	24,097	24,740
재투자입금 (예수금)	-	-	-	-	-	-	80,000	232,000	40,000	-
기타차입금 (지방채등)	75,630	292,474	543,738	798,706	831,200	40,785	2,545	75,873	6,659	43,063
일반회계 전입금	-	-	-	-	54,733	68,081	-	-	47,000	-

※ 자료 : 도시정비과

4) 균형발전특별회계 세출결산

- 2023회계연도 균형발전특별회계 세출예산 결산은 예산현액 30억 17백만 원으로, 이 가운데 30억 16백만 원을 집행(집행률 99.9%)하였고 집행잔액은 1백만 원(불용률 0.1%)인 것으로 나타남

< 균형발전특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
계	3,017	3,016	3,016	0	0	1
사 업 비	3,017	3,016	3,016	0	0	1

< 균형발전본부 회계별 세출예산 연도별 비교(2021~2023) >

(단위 : 백만원)

연도	회계	예산 현액	집행액	집행률 (%)	총 이월액	이월률 (%)	명시 이월액	이월률 (%)	사고 이월액	이월률 (%)	보조금 반납액	불용액	불용률 (%)
2023	전체	1,467,008	1,398,478	95.0	22,087	1.5	150	0.0	21,938	1.5	85	51,358	3.5
2022		1,758,370	1,700,013	96.7	26,599	1.5	4,202	0.2	22,397	1.3	1,193	30,563	1.7
2021		1,766,137	1,631,590	92.4	100,049	5.7	16,772	0.9	83,276	4.7	459	34,039	1.9
2023	일반 회계	1,349,659	1,304,121	96.5	362	0.1	-	-	362	0.1	3	45,173	3.3
2022		1,577,481	1,564,939	99.2	1,183	0.1	210	0.0	973	0.1	15	11,343	0.7
2021		1,338,609	1,335,255	99.7	1,824	0.1	1,258	0.1	566	0.0	52	1,477	0.1
2023	주택 사업 특별 회계	2,573	2,327	90.4	210	24.2	-	-	210	24.2	-	36	1.4
2022		370	361	97.4	-	-	-	-	-	-	-	9	2.4
2021		188,593	167,075	88.6	14,691	7.8	4,279	2.3	10,412	5.5	67	6,761	3.6
2023	도시 개발 특별 회계	111,759	84,014	75.2	21,516	19.3	150	0.1	21,366	19.1	82	6,148	5.5
2022		166,175	126,501	76.1	22,398	13.5	3,992	2.4	18,406	11.1	1,177	16,097	9.7
2021		218,207	126,142	57.8	70,013	32.1	6,279	2.9	63,734	29.2	341	21,712	10.0
2023	균형 발전 특별 회계	3,017	3,016	100	-	-	-	-	-	-	-	1	0.0
2022		14,341	8,211	57.3	3,017	21.0	-	-	3,017	21.0	-	3,112	21.7
2021		20,681	3,071	14.8	13,521	65.4	4,956	24.0	8,564	41.4	-	4,089	19.8

다. 세출예산의 집행내용에 대한 세부 검토결과

1) 예산의 이용과 이체, 전용, 변경에 관한 사항

(1) 예산 이용·이체 해당없음

(2) 예산 전용

- 일반회계의 예산 전용은 해당없음
- 주택사업특별회계의 예산 전용은 해당없음
- 도시개발특별회계는 1건, 5백만 원을 예산 전용하였음
 - “도시재생지원센터 직원 퇴직금 지급” 사업은 근무 기간 및 일일 평균임금 산정 오류로 인하여 서울역 일대 및 효창공원 일대 도시재생지원센터 직원의 퇴직금 지급비용 부족분 충당을 위해 5백만 원을 전용하였음
- 예산 전용은 의회가 의결·확정하는 것이 아닌 집행부 재량으로 이루어지고 있는 만큼 필요시 제한적으로 운용되어야 하며, 예산 편성시 오류 없이 적정 비용을 산정할 수 있도록 해야할 것임

〈 예산 전용 내역〉

(단위: 백만원)

부서	예산과목		예산액	전용금액		승인일자	사유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
도시개발특별회계(1건)			244	5	5		
도시 정비과	서울역일대 도시재생사업 추진	사무관리비	146	5		'23.04.18	도시재생지원센터 근무 직원 퇴직금 지급예산 부족
	도시재생지원센터 직원퇴직금 지급	기간제근로자 등 보수	98		5		

(3) 예산 변경

- 일반회계는 1건, 1백만 원을 예산 변경하였음
 - “균형발전 정책확산을 위한 홍보강화”사업은 예산편성 기준 인원 대비 현원 증가하여 특정업무경비 부족분 확보를 위해 예산 변경함
- 도시개발특별회계는 6건, 13억 49백만 원을 예산 변경하였음
 - “균형발전 정책과제 발굴추진” 사업은 전문 연구진의 심층적인 연구를 통해 서울형 경제성 평가모델을 구축하기 위해 사무관리비 90백만 원을 연구용역비로 변경사용함
 - “창동상계 동서간 연결교량 건설사업”, “경복궁 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변 정비사업”은 시설비를 감리비로 변경하여 집행하였으며, 안전사고 방지를 위한 감리원 배치 증원 및 감리기간 연장에 따른 것임

< 예산 변경 내역 >

(단위: 백만 원)

부서	예산과목		예산액	변경금액		승인 일자	사 유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
총 계			22,636	1,350	1,350		
일반회계(1건)			235	1	1		
균형발전 정 책 과	균형발전 정책확산을 위한 홍보강화	사무관리비	140	1	-	'23.11.29	예산편성 기준 인원 대비 현원 증가하여 특정업무경비 부족분을 확보하기 위해 예산 변경사용
	균형발전 정책확산을 위한 홍보강화	특정업무경비	95	-	1		
도시개발특별회계(6건)			22,401	1,349	1,349		
균형발전 정 책 과	균형발전 정책과제 발굴추진	사무관리비	100	90	-	'23.07.07	전문연구진의 심층적인 연구를 통해 서울형 경제성 평가모델을 구축하기 위해 연구용역비로 예산 변경사용
	균형발전 정책과제 발굴추진	연구용역비	0	-	90		

부서	예산과목		예산액	변경금액		승인 일자	사 유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
총 계			22,636	1,350	1,350		
도 심 재창조과	세운상가군 재생사업	사무관리비	1,385	92	-	'23.03.29	세운상가 관련 영조물 손해배상 가입 보험료 및 공공요금 납부하기 위해 예산 변경사용
	세운상가군 재생사업	공공운영비	10	-	92		
동북권사 업과	창동상계 동서간 연결교량 건설사업	시설비	12,064	267	-	'23.12.05	건설공사의 효율적인 공정관리 및 감리업무로 인한 안전사고 방지를 도모하고자 감리원을 증원 필요한바 감리비 부족분을 확보하기 위해 예산 변경사용
	창동상계 동서간 연결교량 건설사업	감리비	800	-	267		
동북권 사업과	구의역 일대 도시재생활성화 사업	사무관리비	30	7	-	'23.07.17	성동구 마장 청계플랫폼525 매수 신청에 따라 행정재산 용도폐지 및 매각을 추진하기 위해 감정평가 수수료를 확보하고자 예산 변경사용
	마장축산물시장 일대 도시재생활성화 사업	사무관리비	-	-	7		
동북권 사업과	동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	사무관리비	5	3	-	'23.07.17	성동구 마장 청계플랫폼525 매수 신청에 따라 행정재산 용도폐지 및 매각을 추진하기 위해 감정평가 수수료를 확보하고자 예산 변경사용
	마장축산물시장 일대 도시재생활성화 사업	사무관리비	7	-	3		
광화문 광 장 사업과	경복궁 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변 정비	시설비	8,000	890	-	'23.12.22	문화재청 광화문 월대 복원 사업 지연 등으로 광화문 역사광장 조성공사 일정도 순연되어 감리용역 과업기간 연장에 따른 감리비 증액분 확보하기 위해 예산 변경사용
	경복궁 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변 정비	감리비	-	-	890		

2) 다음연도 이월에 관한 사항

- 명시이월과 사고이월을 합친 이월 예산은 총 32건, 220억 88백만 원으로 전년도 이월액(총 51건, 265억 99백만 원) 대비 17% 감소했음
- 명시이월 예산은 총 1건, 1억 50백만 원으로 전년도 명시이월액(7건, 42억 2백만 원) 대비 96.4%로 대폭 감소했음
 - 명시이월 예산은 도시개발특별회계 1건에 1억 50백만 원임
- 사고이월 예산은 총 31건, 219억 38백만 원으로 전년도 사고이월액

(44건, 223억 97백만 원) 대비 2% 감소했음

- 사고이월 예산은 일반회계 3건에 3억 62백만 원, 주택사업특별회계 2건에 2억 10백만 원, 도시개발특별회계 26건에 213억 66백만 원임
- 사고이월액은 전년도와 큰 차이가 없으며 주된 사유는 용역의 준공기한 미도래에 따른 것으로 매년 반복적인 예산 이월이 발생하는 바 실제 집행 가능한 규모만을 예산 편성하여 이월 발생 규모를 최소화해야 할 것임

< 회계별 · 연도별 이월 내역 >

(단위 : 백만 원)

구 분	년 도	예산현액	명 시 이 월		사 고 이 월	
			이월액	이월율	이월액	이월율
일반회계	2023	1,349,659	-	-	362	0.0%
	2022	1,577,482	4,202	0.3%	22,397	1.4%
	2021	1,338,609	1,258	0.1%	566	0.0%
주택사업 특별회계	2023	2,573	-	-	210	8.2%
	2022	370	-	-	-	-
	2021	188,593	4,279	2.3%	10,412	5.5%
도시개발 특별회계	2023	111,759	150	0.1%	21,366	19.1%
	2022	166,175	3,992	2.4%	18,407	11.1%
	2021	218,207	6,279	2.9%	63,734	29.2%
균형발전 특별회계	2023	3,107	-	-	-	-
	2022	14,341	-	-	3,017	21.0%
	2021	20,681	4,956	24.0%	8,564	41.4%

(1) 명시이월

□ 도시개발특별회계 명시이월

① 한강 곤돌라(잠실) 추진

- 잠실·탄천변 일대 강남·북간 수변 거점 및 관광 명소를 연결하는 곤돌라 설치 사업을 위한 민간투자사업(BTO) 적격성조사 이행을 위해 2023년도 제1차 추가경정예산으로 편성되었으며, 예산현액 1억 50백만 원 전액을 명시이월 하였음

< 명시이월 사업내역 >

(단위: 백만원)

세부사업	통계목	예산현액	명시이월액	이월률(%)	명시이월 사유
도시개발특별회계(1건)		150	150	100%	
한강 곤돌라(잠실) 추진	사무관리비	150	150	100%	□ 서울공공투자관리 적격성심의 일정 지연에 따라 2024년 집행 예정

- 서울시는 '23.10월 한국개발연구원 공공투자관리센터(PIMAC)에 민간투자사업 대상시설 적정성 심의를 위한 사전검토를 의뢰하였고, '23.12월 한국개발연구원으로부터 공공성 수준이 낮아 민간투자사업으로 추진하기에는 적절하지 않다는 검토의견³⁾을 송부받음
- 현재 서울시에서는 '24.7월 기획재정부가 주관하는 '민간투자사업 대상시설 적정성 심의' 상정을 준비 중에 있다고 하나 적정성 사전검토 결과 공공투자관리센터(PIMAC)에서 부적절하다고 판단한 사업의 심의 통과 여부는 불확실함

3) 「민간투자사업 대상시설 적정성 심의 신청에 대한 사전검토의견 송부」(공공투자관리센터-7686(2023.12.27.))
'곤돌라 설치'는 그 설치, 운영이 정부의 책무로 규정된 시설로 보기 어렵고, 새로운 대중교통수단이라기 보다는 관광용 시설에 더 부합하여 공공성 수준이 낮아 민간투자사업 대상으로 추진하기에 적절하다고 보기 어렵다는 의견

- 심의가 통과된 이후 민간으로부터 사업제안서를 접수 받아 서울공공투자관리센터 등 전문기관에 민간투자사업(BTO) 적격성조사를 의뢰하기 위해 책정한 예산을 명시이월 한 것으로, 2024회계연도 내 사업실행 여부가 불투명한 것으로 생각되며 명시이월액 전체가 다시 사고이월 될 가능성 있음
- 예산 편성시에는 사업 실행가능성에 대한 면밀한 사전 검토가 반드시 필요하며, 무리한 사업계획이 되지 않도록 하여 한정된 예산이 필요한 곳에 적기에 투입될 수 있도록 계획 수립에 만전을 기해야 할 것임

(2) 사고이월

- 2023회계연도 균형발전본부 사고이월 사업은 총 31건에 219억 38백만 원으로 전년도 사고이월액 대비 2% 감소하였으며, 대부분의 사고이월 사유는 용역·공사의 준공기한 미도래에 따른 것임
- 준공기한 미도래로 사고이월 된 사업 중 ▲광화문광장 관리운영(19백만 원), ▲균형발전 정책과제 발굴추진(44백만 원), ▲우당기념관 관리운영(48백만 원), ▲남산 예장자락 조성사업(28백만 원), ▲영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업(19백만 원) 등 일부 사업은 사고이월 된 예산이 2024년 상반기에 집행된 것으로 파악됨
- 사고이월은 명시이월과 달리 의회의 사전의결을 거치지 않는 바, 남용 되면 의회의 예산감시권한이 약화될 수 있어 ‘불가피한 사유’가 있는 경우 제한적으로 활용되어야 할 것임
- 사고이월된 사업 건수는 전년도에 비해 감소되었으나 이월액은 전년도에 비해 큰 차이가 없고, 이월의 주 사유는 사전절차 이행에 따른 사업

추진 시기 미도래 및 사업의 여건변화나 과업변경으로 인한 용역 수행 기간 변경, 용역사업의 추경 편성으로 인한 하반기 계약 등으로 회계연도 내 준공이 불가능했던 것으로 파악됨

- 예산은 편성된 당해연도 내 집행하는 것이 원칙으로 매년 반복되는 예산의 이월을 감소하기 위해서는 연내 집행가능한 규모로 예산을 편성하고 집행연도 내에 준공될 수 있도록 발주 일정을 계획적으로 관리해야 할 것이며, 관리용역 등 매년 반복적으로 계약이 필요한 사업의 경우에는 연내 집행이 가능하도록 계약기간 조정을 통해 관행적인 이월 처리는 지양해야 할 것임

< 사고이월 사업내역 >

(단위: 백만원)

세부사업	통계목	예산현액	사고이월액	이월률(%)	사고이월 사유
일반회계(3건)		2,178	362	16.62%	
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	시설비	373	210	56.3%	□ 다락원체육공원 게이트볼장 건립 설계용역 준공기한(24.12.) 미도래
광화문광장 관리 운영	사무관리비	415	19	4.7%	□ '23~'24년 광화문광장 제설관련 예산으로 매년 제설대책 기간이 당해연도 11. 15.부터 다음연도 3. 15.까지이므로 사고이월 필요
	공공운영비	1,391	132	9.5%	
주택사업특별회계(2건)		750	210	28.0%	
남대문구역 도시정비형 재개발 정비계획 재정비	시설비	250	124	49.6%	□ 남대문 구역 도시정비형 재개발 정비계획 재정비 용역 준공기한 미도래(24.4월)
녹지생태도심 재창조 선도사업	시설비	500	86	17.3%	□ 세운지구 정비 및 관리방안 수립 용역 준공기한 미도래(24.6월)
도시개발특별회계(26건)		57,220	21,366	37.3%	
균형발전 정책과제 발굴추진	연구용역비	90	44	49.3%	□ 서울균형발전 가속화를 위한 경제성 평가 모델개발 용역 준공기한(24.2월) 미도래
	시설비	437	139	31.9%	□ 도시재생전략계획(변경) 수립 및 점검평가 용역 준공기한(24.9월) 미도래
우당 기념관 관리 운영	사무관리비	72	48	67.0%	□ 이회영기념관 전시기획 용역 준공기한(24.1월) 미도래
매봉산 입구 엘리베이터 설치	시설비	100	31	31.0%	□ 매봉산 엘리베이터 설치 타당성조사 및 기본설계 용역 준공기한(24.5월) 미도래

세부사업	통계목	예산현액	사고이월액	이월률(%)	사고이월 사유
세운상기군 재생사업	사무관리비	1,915	475	24.8%	<ul style="list-style-type: none"> □ 세운상기군 공공공간 관리운영 용역 준공기한 미도래(24.5월, 229백만원) □ 세운상기군 공공공간 청소경비 용역 준공기한 미도래(24.3월, 243백만원) □ 소송 관련 추심 업무대행 용역 준공기한(24.5월) 미도래(3백만원)
	시설비	2,066	40	1.9%	<ul style="list-style-type: none"> □ 세운지구 정비 및 관리방안 수립 용역 준공기한 미도래(24.6월)
도심부 활성화 기본구상 용역	시설비	220	105	47.7%	<ul style="list-style-type: none"> □ 서울 도심 활성화 전략 구상 용역 준공기한 미도래(24.7월)
남산 예정자락 조성사업	시설비	461	28	6.1%	<ul style="list-style-type: none"> □ '남산 친환경 이동수단 도입 타당성조사 및 기본계획 수립' 용역 준공기한 미도래(24.3월)
서울역일대 도시재생사업 추진	사무관리비	227	99	43.9%	<ul style="list-style-type: none"> □ '서울역 나선형램프 전사공간 관리' 용역 준공기한 미도래(24.9월)
	시설비	100	48	48.4%	<ul style="list-style-type: none"> □ '서울역 일대 도시재생활성화계획 변경 수립' 용역 준공기한 미도래(24.4월)
구 노량진취수장 개선사업	시설비	2,193	832	38.0%	<ul style="list-style-type: none"> □ '구 노량진취수장 리모델링 공사' 준공기한 미도래(24.10월)
	감리비	135	66	49.3%	<ul style="list-style-type: none"> □ '구 노량진취수장 리모델링 공사 감리' 용역 준공기한 미도래(24.10월)
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업	시설비	1,599	19	1.2%	<ul style="list-style-type: none"> □ '거점시설 2호 기존 건축물 정밀안전점검' 용역 준공기한 미도래(24.2월)
동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	시설비	39,986	15,541	38.9%	<ul style="list-style-type: none"> □ 국토부 지하안전평가 협의 지연에 따른 지장 송전선로 이설공사 '24.1월 착공
	감리비	1,801	446	24.8%	<ul style="list-style-type: none"> □ 국토부 지하안전평가 협의 지연에 따른 지장 송전선로 이설공사 '24.1월 착공
창동운동장 내 게이트볼장 이전사업	시설비	1,188	599	50.4%	<ul style="list-style-type: none"> □ 도봉구 다락원체육공원 개발제한구역 관리계획 수립(변경) 용역 등 준공기한(24.12.) 미도래
서울아레나 연결 수변 전망데크 설치 사업	시설비	1,066	727	68.2%	<ul style="list-style-type: none"> □ 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업 기본 및 실시설계 용역 등 준공기한(24.11.) 미도래
창동차량기지 일대 전략적 개발방안 수립	시설비	808	600	74.2%	<ul style="list-style-type: none"> □ 창동차량기지 일대 전략적 개발방안 수립 용역 준공기한(24.9.) 미도래
도봉동 화학부대 이전부지 개발 기본계획 수립 및 타당성조사 용역	시설비	300	114	38.0%	<ul style="list-style-type: none"> □ 도봉동 화학부대 이전부지 개발 기본계획 수립 및 타당성 조사 용역 준공기한(24.4.) 미도래
창동차량기지 고가구조물 최적화	시설비	100	89	89.0%	<ul style="list-style-type: none"> □ 창동차량기지 고가구조물 최적화 타당성 조사 용역 준공기한(24.12.) 미도래
서울혁신파크(구, 국립보건원 이전부지) 고품격 경제문화타운 조성	시설비	550	264	48.0%	<ul style="list-style-type: none"> □ 용역 준공기한 미도래(24.6.)에 따른 사고이월
서부운전면허시험장 일대 지구단위계획 수립	시설비	420	176	41.8%	<ul style="list-style-type: none"> □ 용역 준공기한 미도래(24.12.)에 따른 사고이월
은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	시설비	323	162	50.0%	<ul style="list-style-type: none"> □ 용역 준공기한 미도래(24.5.)에 따른 사고이월
경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선 기본 및 실시설계	시설비	62	54	87.6%	<ul style="list-style-type: none"> □ 용역 준공기한 미도래(24.4.)에 따른 사고이월
서부권 균형발전 전략계획 수립	시설비	500	495	99.0%	<ul style="list-style-type: none"> □ 용역 준공기한 미도래(24.12.)에 따른 사고이월
서울의료원부지 사업계획 수립용역	시설비	500	123	24.5%	<ul style="list-style-type: none"> □ 서울의료원 부지 사업계획 수립용역 준공기한 미도래(24.2월)

□ 일반회계 사고이월

① 서울아레나 문화복합시설 민간투자사업

- 서울아레나 부지 내 존치된 창동운동장 내 게이트볼장을 다락원체육공원으로 이전하기 위한 ‘다락원체육공원 게이트볼장 건립 설계용역’ 사업의 2023년 예산현액의 56.3%에 해당하는 2억 10백만 원을 사고이월 하였음
- '22.7월 게이트볼장 이전 기본계획을 수립⁴⁾하고 '23.4월 신축 게이트볼장 설계공모를 통해 당선작을 선정⁵⁾하였으며, 연면적 3,231.55 m²(지하1층/지상3층) 이내 규모로 게이트볼장 설계를 위한 용역을 계약하였음
- 다락원체육공원이 개발제한구역 내 입지한 사정 등으로 인해 두 차례⁶⁾ 용역기간을 변경(준공시기 '23.12월→'24.12월)하였고, 해당 용역의 준공기한 미도래에 따라 전년도 명시이월액 전액을 사고이월함
- 개발제한구역 내 신축되는 게이트볼장 설계에 직접적으로 영향을 미치는 ‘개발제한구역관리계획 수립 용역’⁷⁾이 '24.12.28일까지 계획되어

4) 창동운동장 게이트볼장 이전 기본계획 수립용역(22.4.18~22.7.15)

5) 다락원체육공원 게이트볼장 건립 설계공모 입상작 공고(서울특별시 도봉구 공고 제2023-567호(2023.4.6.))

구 분	용역 기간	변경 시기	변경 사유
당 초	2023.4.24. ~ 2023.12.23.	2023.11.21.	
1차 변경	2023.4.24. ~ 2025.09.23.	2023.11.21.	개발제한구역관리계획 수립(변경) 용역 시행에 따라 GB관리계획 수립 용역 이후 게이트볼장 잔여 설계용역 과업 수행 요청
6) 2차 변경	2023.4.24. ~ 2024.12.31.	2023.12.22.	설계용역 예산의 원활한 이월 및 집행을 위해 용역기간 변경

7) < 개발제한구역관리계획 수립(변경) 용역 개요 >

- 용역발주 : 서울시 동북권사업과
- 용역비 : 80백만원
- 용역기간 : 2023.6.28. ~ 2024.12.28.(18개월)
- 용역내용 : 개발제한구역관리계획 수립절차 이행

있는 사정을 고려해 볼 때, 대상지역에 부합하는 게이트볼장 건립 설 계용역 성과품 확보에 어려움이 발생할 가능성이 있으므로 사고이월된 예산의 정상적 집행을 위한 대책 마련이 필요할 것으로 판단됨

- 또한, 해당 사업은 사전절차 이행, 이해관계자 갈등 발생 등의 사유로 추가경정예산 증액편성과 이월, 추가경정예산 감액편성이 반복적으로 발생하고 있는 바⁸⁾ 사전절차를 고려한 세밀한 사업계획 수립 및 이해 관계자와의 사전협의 등 사업의 지연요소를 최소화하여 한정된 재원을 효율적으로 집행하는 노력이 필요함

□ 도시개발특별회계 사고이월

① (구)노량진취수장 개선사업

- 기능이 다한 (구)노량진취수장의 리모델링과 외부공간 조성을 통해 한 강변 보행자 및 자전거 이용자의 문화편의시설을 조성하려는 사업으로 노들섬 주변 활성화와 연계하여 추진 중이며, 준공기한('24.10월) 미 도래로 인해 2023년 예산현액 23억 29백만 원의 38.6%에 해당하는 8억 99백만 원을 사고이월 하였음
- '20.10월부터 노들섬 주변지역 활성화를 위한 사업으로 계획되었으 며, 남부수도사업소 연간단가업체 사무실 및 자재창고, 보건환경연구 원(수질측정소)이 위치해 있는 동작구 본동의 (구)노량진취수장을 리모 델링 하고자 하였으나 매년 명시·사고이월과 저조한 예산집행이 반복 되고 있어 이에 대한 근본적 개선이 필요하다고 생각됨

8) · 2022년도 제1차 추가경정예산 475,225천원 증액(일반회계)
· 2022년도(결산) 명시이월 210,102천원(일반회계) 사고이월 162,819천원(일반회계)
· 2023년도 제1차 추가경정예산 2,489,044천원 감액(도시개발특별회계)
(※ 다락원체육공원 게이트볼장 설계용역 지연에 따른 공사착공 시기 지연으로 공사비,감리비 감추경)
· 2023년도(결산) 210,101천원 사고이월(일반회계)

〈 ‘(구)노량진취수장 개선사업’ 예산집행 현황 〉

(단위 : 백만 원)

회계연도	예산액 (A)	예산현액 (B)	다음연도 이월액(C)		집행액	집행률 (B/A)
			명시이월	사고이월		
2021년	1,254	1,254	1,201	-	52	4.2%
2022년	137	1,338	-	1,079	194	14.5%
2023년	1,250	2,329	-	899	1,422	61.1%

- 또한, 반복되는 사업기간 연장과 예산 이월은 사업의 집중도를 떨어뜨리고 제때 사업평가가 이뤄지지 않아 ‘사업평가-예산편성-예산심사’로 이어지는 재정운용 절차에 차질을 빚게 되며, 결과적으로는 재정운용 효율성의 저해로 이어지는 바 연내 집행 가능성을 고려한 현실적인 사업계획 수립과 예산 편성이 필요하다 하겠음

② 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업

- 서울 아레나와 연계하여 중랑천변 오픈스페이스, 보행동선 등을 확보하는 수변 전망데크 설치를 위한 사업으로, 전년도 사고이월 된 98백만 원을 포함한 2023년도 예산현액 10억 66백만 원의 68.2%에 해당하는 7억 27백만 원을 사고이월 하였음

□ 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업

- 위치 : 도봉구 중랑천변 일대
(창동교~서울아레나 부지)
- 사업기간 : '22.03 ~ '26.06
- 사업규모 : 수변 전망데크, 보행데크 등
 - 전망데크 : B=50m , L=50m
 - 보행데크 : B=3~5.5m, L=418m
- 총사업비 : 19,142백만 원



- 서울아레나 주요 보행시설물인 전망·보행데크 설치사업의 예산확보 등 사업총괄에 관한 사항은 균형발전본부(동북권사업과), 기본·실시설계 및 시설공사 추진에 관한 사항은 도시기반시설본부(토목부)에서 추진하고 있으며, 서울아레나 개관시기('27년 상반기)에 맞춰 사업 추진이 필요하다 하겠음
- 현재 기본 및 실시설계용역, 소규모재해영향평가 용역, 건설사업관리 용역이 2023년도 하반기에 계약되어 추진 중에 있으며 준공기한('24.하반기) 미도래 사유로 사고이월 한 것으로 파악됨. 예산현액의 상당부분(68.2%)을 사고이월한 것은 사업공정 관리에 차질이 있었다고 보이는 바, 향후 사업 일정관리에 노력을 기울일 필요가 있다고 생각함
- 본 사업과 관련한 2024년도 예산 편성액은 없으며 전망데크 설계가 완료된 이후 공사비 관련 예산을 편성할 계획으로, 사업총괄 부서에서(균형발전본부 동북권사업과)는 실행부서(도시기반시설본부 토목부)와의 지속적인 소통으로 계획적·합리적인 예산편성이 되도록 해야할 것임

③ 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업

- 단절된 동서간 연계체계 구축과 증량천변 접근성 개선을 위한 창동·상계간 지하차도 건설을 통해 교통여건 개선과 지역경제 활성화 기반을 조성하고자 하는 사업으로, 전년도 사고이월 된 27억 93백만 원을 포함한 2023년도 예산현액 399억 86백만 원의 38.9%에 해당하는 155억 41백만 원을 사고이월 하였음
- '21.8월 본공사 착공 후 공사가 추진중(공정률 30.8%)에 있으며, 지

하차도 건설공사 구간 내 지장 송전선로 이설공사와 관련하여 시설물 관리주체인 한국전력공사와의 협의지연과 서울지방국토관리청의 지하안전평가서 보완요구 등으로 인해 당초 계획대로 공사가 추진되지 못하고 지연된 것으로 파악됨

- 공사 과정에서 예상하지 못한 사유로 공사지연이 발생할 수 있다는 것은 이해할 수 있으나, 사전에 사업 추진을 위한 현장 상황점검과 함께 협의 대상 기관과의 사전협의 등이 면밀하게 이뤄지지 못한 것에도 원인이 있으므로, 향후 사전검토를 철저히 하여 연내 집행가능성을 감안한 적정 예산 편성이 필요할 것으로 판단됨

④ 창동차량기지 고가구조물 최적화

- 창동차량기지 이전에 따라 창동역~노원역간 일부 존치되는 입·출고선 고가구조물에 대하여 추가철거 등 최적화에 관한 타당성 검토 필요에 따라 추진되는 사업으로 2023년도 예산현액 1억 원 중 89%에 해당하는 89백만 원을 사고이월 하였음
- 집행부서에서는 '23.11월에 기술용역 타당성 심사를 받고 '23.12월 본 용역을 계약함에 따라 의회의 승인을 거쳐 확정지은 예산 대부분을 이월한 것으로, 사업 추진시기 지연 사유에 대한 명확한 설명이 필요할 것으로 판단되며 향후 유사사례가 발생하지 않도록 주의를 기울여야 할 것임

3) 집행잔액 발생에 관한 사항

- 2023회계연도 균형발전본부 소관 일반회계 및 특별회계의 총 집행잔액은 513억 58백만 원에 불용률 3.5%이며, 총 집행잔액 중 일반회계의 집행잔액이 가장 많은 451억 73백만 원으로 집계되었으며, 도시개발특별회계의 불용률이 5.4%로 가장 높게 나타남

< 회계별 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납액(D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	집행잔액 비율(E/A)
총 계	1,467,008	1,393,478	22,087	85	51,358	3.5%
일반회계	1,349,659	1,304,121	362	3	45,173	3.3%
특별회계	117,349	89,357	21,725	82	6,185	5.3%
주 택 사 업	2,573	2,327	210	0	36	1.4%
도 시 개 발	111,759	84,014	21,515	82	6,148	5.4%
균 형 발 전	3,017	3,016	0	0	1	0.1%

< 불용률 10퍼센트 이상 사업 현황 >

(단위: 백만원)

사업명	예산현액	집행액	이월액	보조금 반납액	불용액	불용률	불용 및 이월사유
일반회계 (8건)							
도시재생위원회 운영	60	26	0	0	34	56.7%	□ 심의안건 감소로 인한 집행잔액 발생
기본경비	402	217	0	0	185	46.1%	□ 출장감소로 인한 여비 및 차량유지비 감소
지역균형발전 추진	13	11	0	0	27	19.9%	□ 균형발전위원회 수당 등 집행잔액 발생
미장축산물 식육정형사 육성사업	35	31	0	0	4	11.9%	□ 교육비 등 미지급에 따른 집행잔액 발생
광화문광장 관리 운영	2,115	1,580	152	0	383	18.1%	□ 공사를 통한 수리는 시설비로 배정받아 추진해야 하나 공공운영비로 배정받아 불용처리
광화문광장 시민소통 활성화	415	372	0	0	42	10.2%	□ 낙찰차액 발생
광화문 기록화 및 홈페이지 운영	229	191	0	0	39	16.9%	□ 낙찰차액 발생 및 계약기간 축소

사업명	예산현액	집행액	이월액	보조금 반납액	불용액	불용률	불용 및 이월사유
광화문광장 녹지 유지관리	846	730	0	0	116	13.7%	□ 2022.8월 재조성 완료되어 관수시설 정비 등 녹지 유지관리 관련 보완사항 적음
도시개발특별회계 (15건)							
태화관길 3.1 독립선언광장 유지관리	15	7	0	0	8	50.0%	□ 종로구로 재배정한 공공운영비 미집행으로 인 한 잔액발생
김포공항 복합개발 사업지원	200	153	0	0	47	23.5%	□ 김포공항 일대 활성화계획 수립용역 계약 변 경으로 집행잔액 발생
매봉산 입구 엘리베이터 설치	100	46	31	0	23	23.0%	□ 낙찰차액 발생
남산 예정자락 조성사업	851	653	28	0	171	20.0%	□ 한국지방행정연구원(LIMAC) 타당성조사 대상 외 사업으로 분류됨에 따라 미집행
신문로2가 공공부지 외 역사도심 가용부지 활용 마스터플랜 수립	149	27	0	0	121	81.7%	□ 마스터플랜 수립 실효성 전면 재검토 결정에 따른 매물비용 최소화를 위해 용역 타절준공, 정산 잔액 발생
체비지 관리 소요경비(도시개발)	65	22	0	0	43	65.5%	□ 매각, 변상금 부과 등을 위한 체비지 현황측량, 감정평가 등의 집행사유 감소
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업	6,548	4,940	19	0	1,589	24.3%	□ 영등포 거점시설(2호) 조성사업 추진 중 안전 문제로 사업 전면 재검토 실시
창동차량기지 고가구조물 최적화	100	0	89	0	11	11.0%	□ 집행잔액 발생
홍제역 일대 도시재생사업 지원	7	0	0	0	7	100.0%	□ 홍제동 유진상가 및 인왕시장 일대 통합개발 사업 추진(서대문구) 지연으로, 이와 연계하여 추진예정이었던 도시재생활성화사업비(자문비 등) 미집행
서울 서부권 교통시설 입체화 구상 수립	231	58	0	0	173	74.8%	□ 용역 추진 중 부지협소 등 대상지 특수성 및 정책추진 여건 변화등에 따라 타절준공(23.10) 계약금액 변경(384,333,000→211,776,500)하여 불용액(173백만원) 발생
DMC역 복합개발 사전협상	5	0	0	0	5	100.0%	□ DMC역 복합개발 사전협상을 위한 전문가 자 문비용으로서 제안자(롯데쇼핑) 측에서 최근 고금리, 건축비 상승 등 사업성 악화로 인하여 제안서 보완제출 지연(사전협상 지연)함에 따 라 불용액(5백만원)
경의선 숲길 연결교량(홍제천~불 광천) 보행환경 개선 기본 및 실시설계	66	450	54	0	11	16.4%	□ 정자교 붕괴사고(성남시)에 따른 인도교 조성 방안 재검토 등 기간소요로 준공기한이 연기 됨에 따라 용역비 54백만원은 사고이월하고 사무관리비 등 불용처리
광화문 일대 보행환경 개선 사업	1,259	1,109	0	0	150	11.9%	□ 민원으로 인한 공중변경(야간→주간) 및 제경 비 정산으로 인한 불용액 발생
세종로공원 환경개선	2,290	993	0	0	1,297	56.6%	□ 타당성조사 등 사전행정절차 이행 관련 후속 사업일정 지연에 따라 회계연도 내 미집행
세운상가군 재생사업	4,106	1,691	515	0	1,899	46.3%	□ 세운 거점공간 운영 및 청소경비용역 집행잔 액 및 낙찰차액 불용(327백만원) □ 세운상가군 아케이드 개선공사 구분소유자 동 의 절차 이행 불가에 따른 사업중단으로 불용 (1,572백만원)

□ 일반회계 집행잔액

① 광화문광장 관리 운영

- “광화문광장 관리 운영(불용률 18.1%)”은 광화문광장의 시설물 유지 관리를 통해 광장을 찾는 방문객이 편리하고 쾌적하게 이용할 수 있도록 광장의 운영 및 관리를 위한 사업으로, 2023년 예산편성 시 광화문광장 내 전기실과 펌프실의 설비 내구연한(10년)이 지나 갑작스럽게 발생할 수 있는 고장을 대비하기 위해 공공운영비에 편성한 시설수리비 2억 84백만 원을 전액 불용처리함

< ‘광화문광장 관리 운영’ 예산집행 현황 >

(단위 : 백만 원)

세부사업명	통계목	예산현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	불용액 (C)	불용률 (C/A)
소	계	2,115	1,580	74.7%	383	18.1%
광화문광장 관리 운영	기간제근로자등 보수	169	169	99.9%	-	0.1%
	사무관리비	415	332	80.0%	64	15.4%
	공공운영비	1,391	975	70.1%	284	20.4%
	공무원 교육여비	-	-	40.9%	-	59.1%
	시설비	120	85	70.7%	35	29.3%
	기타자본이전	20	20	100%	-	-

- 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령(행정안전부훈령 제266호)」 별표2 ‘세출예산 성질별 분류에 따른 집행기준’을 따르면 공공운영비는 시설장비유지비로서 장비, 시설, 시스템 등에 부속되어 일부를 이루는 부품(물품)을 수리차원에서 교체하는 경우 집행이 가능하며, 시설장비의 내용연수를 증가시키거나 기능을 변화시키는 핵심부품의 교체 비용 등은 자산 및 물품취득비(405-01) 또는 시설비(401-01)로 집행하도록 되어 있음

- 따라서, 내용연수를 현저히 증가시키는 대규모의 수선비용은 시설비 예산에 반영하여 집행해야 하므로 해당 사업비는 집행이 불가능하여 불용처리된 것으로 파악됨
- 「지방자치단체 예산편성 운영기준(행정안전부훈령)」에 따라 세출예산 편성시 분야·부문의 기능에 맞게 성질별로 분류하여 올바르게 과목을 구분하고 적정하게 지출했어야 함에도 불구하고 부적정한 예산편성으로 불용액이 발생한 바 향후 예산편성 업무처리에 주의를 요함

□ 도시개발특별회계 집행잔액

① DMC역 복합개발 사전협상

- “DMC역 복합개발 사전협상(불용률 100%)”은 DMC역 복합개발 사전협상을 위한 협상조정협의회 운영에 따른 전문가 자문비용으로, 시행자(롯데DMC(주))가 '21.5월 제안서 제출 후 보완제출을 연기함에 따라 사전협상도 지연되어 2022년 결산 시 사전협상 감정평가를 위한 수수료 1억 원이 전액이 불용 된 바 있음
- 사전협상 제안서의 적정성을 검토하여 실효성 있는 대안을 제시하고자 2023년 본예산에 사전협상 조정협의회 운영을 위한 자문수당 5백만 원을 편성하였으나, 제안자(롯데쇼핑)가 고금리·건축비 상승 등 사업성 악화로 인한 사업계획 재구상·검토를 이유로 제안서 보완·제출을 계속해서 연기함에 따라 서울시는 자문 비용 전액을 불용처리 함
- 사전협상제도의 특성상 경제여건 변화 등으로 인해 민간의 사업 제안 지연이 발생하게 되면 관련 사업비로 편성한 예산의 집행 부진으로

이어지는 결과를 초래하는 바, 예산 수립시 집행가능성에 대한 철저한 검토와 함께 원활한 제안자의 사업추진을 적극적으로 독려하고 촉구할 필요성 있음

② 신문로2가 공공부지 외 역사도심 가용부지 활용 마스터플랜 수립

- “신문로2가 공공부지 외 역사도심 가용부지 활용 마스터플랜 수립 (불용률 81.7%)”은 신문로2가 공공부지(서울시교육청, 차고지, 기상청)를 전략적으로 활용하기 위해 역사도심 가용부지의 효율적 개발·관리를 위한 기본구상 사업으로, 2023년 예산현액 1억 49백만 원 중 81.7%에 해당하는 1억 21백만 원이 불용되었음
- 12개월의 과업기간('22.4월~'23.4월)으로 인해 2022년 집행잔액 1억 49백만 원이 2023년으로 사고이월 되었으며, 2023년 예산현액은 전액 전년도 사고이월액에 해당함. 그러나 당초 사업계획과 달리 '23.2월에 용역 타절 준공되어 정산 잔액을 불용처리 하였음

〈 ‘신문로2가 공공부지 외 역사도심 가용부지 활용 마스터플랜 수립’ 예산집행 현황 〉

(단위 : 백만 원)

회계연도	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)		불용액 (A-B-C)	집행률 (B/A)
			명시이월	사고이월		
2022년	300	149	-	149	3	49.5%
2023년	149	27	-	-	121	18.3%

- 신문로2가 공공부지가 위치한 한양도성 주변은 ‘경희궁지 종합정비계획(종로구, 2018)’이 기 수립되어 있고, 문화재의 현상변경 기준과 복원계획 등에 의해 활용에 제약이 발생하게 되므로 마스터플랜 수립의 실효성은 매우 낮은 것으로 파악됨

- 마스터플랜 수립 용역의 총 사업비는 2억 97백만 원으로, 실효성 전면 재검토로 인한 용역의 타절준공은 재정사업이 본래의 목적을 달성하지 못한 것으로 판단되며, 2022년도에 기 집행된 예산 1억 49백만 원은 매몰되어 예산의 낭비가 발생하였음
- 유휴 공공부지의 전략적 활용을 위한 선제적 대응은 필요하나, 사업대상지와 관련된 계획에 대한 검토나 면밀한 사전조사가 선행되지 않은 미흡한 사업 추진은 예산과 행정력의 낭비를 가져오며, 재정운용의 효율성을 저해하는 부적합한 행태이므로 향후 이 같은 사례가 발생하지 않도록 주의 의무를 다해야 할 것임

〈 용역 과업범위 〉



③ 영등포 경인로 일대 도시재생활성화 사업

- “영등포 경인로 일대 도시재생활성화 사업(불용률 24.3%)”은 경제기반형 도시재생활성화사업지역으로 지정된 영등포 경인로 일대의 도심활성화를 목표로 산업·문화 거점 강화 및 도심기능 회복 기반마련을 위한 사업임

- ▲문래예술촌 일대 보행환경 개선사업, ▲경인로 가로환경 개선사업, ▲산업역량강화, ▲거점시설(1호) 관리·운영, ▲생산 거점시설(2호) 조성을 위해 2023년도 예산현액 65억 48백만 원 편성하였으며 이 중 24.3%에 해당하는 15억 89백만 원을 불용하였음
- 서울시는 거점시설(2호) 조성을 위해 '20.10월 57억 원의 예산을 들여 부지를 매입하였고, '22.11월 거점시설(2호) 신축 설계용역에 착수하였으며, '23.5월에는 기존 건축물 해체를 위한 설계용역을 착수함. 이후 실시된 현장조사 과정에서 '2020년 부지매입 한 건물이 인접 건물과 하나의 벽을 공유한 형태로서 건물 해체 시 인접 건물의 전도 및 파손이 예상되어 인접 건물 구조안전진단 및 보강계획 선행 수립 필요'하다는 의견이 제시됨

〈 거점시설(2호) 현장 사진 〉



※ 건축물 정밀안전점검 결과 인접 건물은 독립적으로 자립할 수 있는 구조가 아닌 것으로 판단되며 매입 건물 해체 후 신축 시 인접 건물에 대하여 개축 수준의 구조 보강이 불가피함

- 이에 '22.11월 착수하여 진행중이던 신축 설계용역을 중단하고 대금을 정산 지급하였으며, 거점시설(2호) 조성사업은 인접 건물의 안전문제로 인해 전면 재검토 하는 것으로 결정하고 거점시설 공사를 위한 시설비(14억 71백만 원, 불용률 92%)와 감리비(14백만 원, 불용률

100%)는 불용 처리함

- 사업의 계획 단계부터 현장조사 등 충분한 사전검토를 통해 계획의 적정성을 확인하여 실효성이 담보된 사업계획 수립이 중요하다 할 것이며, 한정된 예산의 효율적 운영을 위해 실시간으로 사업을 모니터링하고 불가피한 사유 발생 시 감추경을 통한 재정운용의 효율성을 도모할 수 있었음에도 불구하고 이를 불용처리 하여 예산의 사장을 초래함

④ 세종로공원 환경개선

- “세종로공원 환경개선(불용률 56.6%)”사업은 광화문광장이 '22.8월 재개장 함에 따라 환경개선을 추진 중인 세종로공원에 대하여 광화문광장과의 연계성을 고려한 종합적인 정비를 추진하려는 사업임

□ 세종로공원 환경개선 추진 경위

- 세종로공원 환경개선 예산 확보 ('21년도 15억원 / '22년도 18억원)
- 세종로공원 사업계획 변경 방침 수립 (행정2부시장방침 제117호,2022.4.21.)
 - (당초계획, 부분정비) 지상부 : 지장물 이설 및 오픈스페이스 확보
지하부 : 화장실 증설 및 광장지원공간 조성 등
 - (변경계획, 전면정비) 광화문광장의 다양한 이용수요에 대응한 실내휴게시설 등 조성 검토 필요, 기본계획 수립 선행 및 공간개발 추진
- 세종로공원 종합정비 기본계획 수립 ('22.7~'23.7)
- 타당성조사(한국지방행정연구원) 이행 ('23.9.14~'24.4.13)
- 서울시 투자심사 의뢰 ('24.4.15)

- 해당사업은 당초 지상·하 부분정비에서 전면정비로 사업계획이 변경됨에 따라 2023년도 본예산 편성액은 없으며, 2023년도 예산현액은 전년도 명시이월(18억 원)·사고이월(4억 90백만 원) 된 22억 90백만 원으로 이 중 56.6%에 해당하는 12억 97백만 원을 불용하였음

- 기본계획 수립 이후 타당성조사, 서울시 투자심사 등 행정절차 이행으로 인한 후속 사업 일정이 지연되면서 잔여 예산을 불용 처리하려는 것으로, 불용의 불가피성을 논하기에 앞서 불용을 최소화하기 위한 노력이 부족하지 않았는지 확인할 필요가 있음
- 또한, 매년 이월과 불용을 반복함으로써 예산의 효율적인 집행이 저해되었다는 점을 고려할 때, 사업계획 단계부터 신중한 검토가 필요했음을 시사하며 낮은 집행률은 일면 예산 과다편성과도 연계된다 할 수 있으므로, 향후 예산편성 시 집행가능성을 고려하여 신중하게 결정할 필요가 있다고 하겠음

⑤ 세운상가군 재생사업

- “세운상가군 재생사업(불용률 46.3%)” 사업은 세운상가 일대 도시재생 활성화지역에 남북을 연결하는 입체보행축을 조성하고 세운상가군을 도심산업의 거점공간으로 만들어 도시재생활성화를 유도하고자 하는 사업으로, 세운상가군 공공공간 관리운영 등 용역 준공기한 미도래에 따라 5억 15백만 원을 사고이월하고 2023년도 예산현액 대비 46.3%에 해당하는 18억 99백만 원은 불용처리 함
- 이 중 인현·진양상가 아케이드 정비를 통한 보행환경 개선을 위한 사업이 구분소유자 동의 절차 이행불가에 따른 사업중단으로 인해 불용액은 15억 72백만 원에 달하며, 본 사업에 기 집행된 실시설계용역비 42백만 원은 매몰됨
- 인현·진양상가 1층 통로 아케이드 개선공사는 집합건물의 공용부분 변경에 해당되어 「집합건물의 소유 및 관리에 관한 법률」에 따라 관리

단집회에서 변경을 의결하고자 할 때는 구분소유자 및 의결권의 과반수 이상의 동의가 필요하며, '23.10월에 실시된 관리단집회 결과 구분소유자 찬성 인원 미달로 인하여 '변경 부결' 되었음

- 서울시는 주민동의 확보 등과 같은 사전 준비절차 없이 2022년 본예산에 설계비와 공사비를 포함하는 16억 원을 편성하고, 실시설계 완료 후 공사추진을 위해 공사비를 이월하였으며, 결국 주민동의가 확보되지 않아 공사가 중단되어 잔여 사업비 전액을 불용한 것으로 파악됨
- 주민의 요구로 사업이 계획되었다고는 하나 사업을 추진하기에 앞서 주민들과의 충분한 소통 및 사전협의를 부족했기 때문에 야기된 결과로서 그로 인한 행정력과 예산의 낭비가 초래되었음. 충분한 법적 근거와 시행계획을 가지고 예산을 편성해야 할 것이며, 의견청취·주민동의·설계 등의 사전 준비절차를 마치고 난 후 공사비를 편성하는 등 효율적인 예산 배분과 집행을 위하여 서울시 사업 추진체계에 대한 전반적인 검토가 필요할 것으로 판단됨

라. 예비비 지출

1) 예비비 지출에 관한 사항

- 도시개발특별회계에서 2건, 4억 90백만 원을 예비비로 지출함

< 예비비 지출 내역 >

(단위 : 백만 원)

회 계	부 서 명	예산과목		지출 결정액	결정 일자	사 유
		세부사업명	통계목			
도시개발 특별회계	도시정비과	남산예정자락 조성사업	배상금등	280	'23.03.15	민사소송 판결(일부패소)에 따른 판결금 지급
	광화문광장사업과	광화문 일대 보행환경 개선사업	시설비	210	'23.09.11	행정소송 화해권고 결정에 따른 결정금 지급

□ 도시개발특별회계 예비비 지출 사업

① 남산 예정자락 조성사업

- 남산예정자락 재생사업 기본 및 실시설계 용역⁹⁾과 관련한 설계용역대금 청구소송이 종결(원고일부 승)됨에 따라 판결금 지급을 위해 예비비 2억 80백만 원을 지출함
- 서울시는 남산예정자락 재생사업의 기본 및 실시설계를 수행한 설계사에 설계부실 및 기한 내 과업 미완수를 사유로 용역 지연배상금을 부과하였고, 이에 불복한 설계사가 설계용역대금 청구의 소를 제기함
- 제1심 원고일부 승소 판결에 대하여 서울시가 항소하였으나 제2심에

9) <남산예정자락 재생사업 기본 및 실시설계 용역>

- 용역기간 : 2016.4.8. ~ 2018.2.8.
- 계약업체 : (주)시아플랜건축사사무소 / 계약금액 : 1,883,340천원
- 추진경위
 - '16.04.08 : 용역계약
 - '16.11.08 : 기본설계 완료 및 실시설계 업무이관
 - '18.09.28 : 최종 준공도서 제출
 - '18.12.24 : 미지급 용역대금 271,200,000원 청구(설계사→서울시)
 - '18.12.27 : 지연배상금 잔금 331,092,130원 납부요청(서울시→설계사)

서도 원고일부 승소 판결되어 상고 시 실익이 없고 기각될 가능성이 높아, 소송 결과의 불가측성 및 시급성을 사유로 판결금 지급을 위한 예비비 사용을 결정하였음(지출일자:'23.3.17)

② 광화문광장 일대 보행환경 개선사업

- 토지수용에 관한 행정소송 화해권고에 대하여 수용하고 그 금액을 예비비로 지출한 것으로, '광화문광장 일대 보행환경 개선사업(서울시)'의 일환으로 추진된 '종로구청 앞 비정형 교차로 개선사업(종로구청)' 부지에 해당 토지가 편입되어 수용 및 보상금 지급은 완료되었으나, 이○○외 2명은 사전 토지에 대한 손실보상금의 증액 및 잔여건물일실 임대수입액을 보상해야 한다는 취지로 소를 제기함
- 이에 대하여 서울행정법원은 임대용으로 제공되고 있던 건물의 일부가 수용된 후 잔여건물을 보수하여 계속 임대용으로 사용하는 경우, 잔여건물에 대한 보상액을 지급하였다고 하더라도 보수기간이나 임대하지 못한 기간 동안의 일실 임대수입액은 포함되지 아니하였으므로 공익사업법 시행규칙에 따라 보상금을 지급하는 내용의 화해권고결정을 하였음
- 이에 따라, 서울시는 화해권고결정 수용에 따른 결정금 지급을 위해 2억 10백만 원의 예비비 사용을 결정하였음(지출일자 : '23.9.27)

2) 예비비 지출 종합의견

- 서울시는 2023회계연도 중 3월, 9월에 각각 예비비를 지출하였으며 소송 패소 및 화해권고결정 수용에 따르는 금원 지출을 위한 예비비 사용은 소송 결과 예측 곤란이나 판결금 이자발생으로 인한 것

으로 그 불가측성과 시급성이 인정된다 하겠음

- 그러나, 「서울특별시 결산서 등의 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례」 제3조제3항10)에서 시장은 예비비를 사용한 경우 다음연도 의회의 승인을 받기 전에 분기별로 예비비지출내역을 서울특별시의회 소관 상임위원회 및 예산결산특별위원회에 보고하도록 하고 있음에도 불구하고 2023회계연도 예비비지출내역 사후보고를 누락한 것으로 확인됨
- 해당 규정은 지방의회가 예측할 수 없는 예산외의 지출 적정성을 검토하여 향후 예비비 지출 승인의 합리성을 도모하고, 예산운영의 효율성을 확보하기 위한 것으로 「지방자치법」 제144조제2항11)에 따른 예비비 지출에 대한 사후적 통제 권한을 침해한 것으로 판단되며 이에 대한 시정이 필요하다 하겠음

10) 「서울특별시 결산서 등의 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례」 제3조(예비비 지출 보고 및 승인) ① 시장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 다음 연도 의회에 제출하여 그 승인을 얻어야 한다.
② 시장은 제1항에 따른 예비비 지출 승인은 제2조의 결산서와 별도의 안건으로 의회에 제출하여야 한다.
③ **시장은 예비비를 사용한 경우에는 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 사용 내역을 서울특별시의회 소관 상임위원회 및 예산결산특별위원회에 보고하여야 한다.**

11) 「지방자치법」제144조(예비비)① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위하여 세입·세출예산에 예비비를 계상하여야 한다.
② 예비비의 지출은 다음 해 지방의회의 승인을 받아야 한다.

마. 도시재생기금 결산

1) 기금 수입 관련

- 2023년도 기금수입은 공공예금이자수입, 일반부담금(과밀부담금), 기타수입, 예치금회수 등으로 구성되며, 실제수납액은 수입계획현액(730억 45백만 원) 대비 79억 40백만 원(10.9%) 증가한 809억 85백만 원임
- 수입계획현액과 실제수납액간의 차이는 주 수입원인 과밀부담금이 당초 계획액보다 65억 46백만 원(29.6%) 증가한 286억 25백만 원이 수납된 데 따른 것이며,
- 도시재생사업 종료로 인한 보조금 반납액 증가로 기타수입(그외수입)이 당초 계획액 17백만 원에 비해 8억 6백만 원(4,741.2%) 증가한 8억 23백만 원이 정산반납금으로 수납되었음

< 기금 수입 현황 >

(단위 : 백만 원)

예산과목	2023년 계획			수납액 (②)	증감액 (② - ①)
	수입계획액	전년도 이월액	수입계획 현액 (①)		
수 입 총 계	72,805	240	73,045	80,985	7,940
200 세외수입	23,834	-	23,834	31,774	7,940
216 이자수입	1,738	-	1,738	2,326	588
216-01 공공예금 이자수입	1,738	-	1,738	2,326	588
224 기타수입	17	-	17	823	806
224-07 그외수입	17	-	17	823	806
236 부담금	22,079	-	22,079	28,625	6,546
236-01 부담금	22,079	-	22,079	28,625	6,546
700 보전수입 등 및 내부거래	48,971	240	49,210	49,210	-
712 전년도이월금	-	240	240	240	-
712-03 전년도 이월사업비	-	240	240	240	-

예산과목	2023년 계획			수납액 (②)	증감액 (② - ①)
	수입계획액	전년도 이월액	수입계획 현액 (①)		
714 예치금회수	48,971	-	48,971	48,971	-
714-01 예치금회수	48,971	-	48,971	48,971	-

2) 기금 지출 관련

- 2023년도 기금지출의 지출액은 지출계획현액 730억 45백만 원 대비 79억 40백만 원(10.9%) 증가한 809억 85백만 원으로, 이는 과밀부담금 초과 수납으로 인한 여유자금 예치가 당초 계획 716억 17백만 원에서 795억 66백만 원으로 증가하였기 때문임
- 2023년도 기금지출에서 기금관리비, 여유자금 예치금 등을 제외한 비용자성사업비(정책사업)의 지출계획현액 14억 18백만 원 대비 지출액은 12억 90백만 원(집행률 91.0%)이며, 이월액은 1억 20백만 원(이월률 8.5%), 집행잔액은 7백만 원(불용률 0.5%)임
- 비용자성사업비(정책사업) 지출을 세부사업별로 보면
 - ‘다동공원 조성 기본 및 실시설계’ 사업은 지출계획현액 1억 12백만 원 대비 지출액은 52백만 원(집행률 46.4%)이며, 이월액은 52백만 원(이월률 46.4%),
 - ‘녹지생태도심 기본구상 및 추진전략’ 사업은 지출계획현액 70백만 원 대비 지출액은 2백만 원(집행률 2.7%)이며, 이월액은 68백만 원(이월률 97.3%),
 - ‘세운 5-2구역 내 공공임대상가 건립’ 사업은 지출계획현액 9억 96백만 원 대비 지출액은 9억 96백만 원(집행률 100%)이며, 이월

액은 없음

- 전년도 이월사업비 2억 40백만 원은 '녹지 생태도심 기본구상 및 추진전략 마련' 사업 준공금으로 100% 집행완료 하였음

< 기금 지출 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2023년 계획			2023년 지출		
	지출계획액	전년도 이월액	지출계획 현액	지출액	다음연도 이월액	실 지출액
지 출 총 계	72,805	240	73,045	80,864	120	80,985
비용자성사업비 (정책사업)	1,178	240	1,418	1,290	120	1,411
당해사업	1,178	240	1,418	1,290	120	1,411
도시재생기반시설 조성	1,178	240	1,418	1,290	120	1,411
기금 관리비 (행정운영경비)	10	-	10	8	-	8
여유자금 예치 (재무활동)	71,617	-	71,617	79,566	-	79,566

□ 세부사업별 기금 지출 현황

- 2023년 기금사업은 3개(전년도 이월사업 제외) 사업으로, 지출계획현액의 89.1%에 해당하는 10억 50백만 원을 지출하고 나머지 1억 20백만 원은 사고이월함

① 다동공원 조성 기본 및 실시설계

- 공공 선(先)투자·후(後)회수 제도도입 및 녹지생태도심 시범사업으로 추진 중인 다동공원 조성사업과 관련하여 기본 및 실시설계 용역을 추진하기 위한 것으로,
- 총 사업비는 2억 79백만 원(2023년(1차수) 1억 12백만 원/ 2024년(2

차수) 1억 67백만 원)이며, '23.10월 기본 및 실시설계 용역을 발주하고 52백만 원을 지출하였고 용역 준공기한이 미도래 하여 52백만 원을 사고이월함

- '23.9월 기술용역타당성심사 절차 이행 후 '23.10월 제2차 도시재생기금운용심의회에서 결정된 사업비(1차수) 1억 12백만 원을 편성하였으며, 2023년말 계약으로 인해 사고이월이 불가피했을 것으로 생각되나 향후 다동공원 조성사업이 차질없이 추진될 수 있도록 전체사업의 공정관리를 철저히 하여야 할 것임

② 녹지생태도심 기본구상 및 추진전략 마련

- 서울시의 핵심정책인 '녹지생태도심 재창조 전략'의 실행력 강화를 위해 지역별 특성을 고려한 녹지공간 조성 및 네트워크 구축을 위한 가이드라인 마련을 위해 계획된 사업으로,
- 정비구역 내 개방형 녹지 조성 시범구역 계획 등의 추가 과업 실행을 위해 '23.11월 설계를 변경하고 용역기간을 연장¹²⁾하여 2023년 제2차 도시재생기금운용심의회에서 결정된 70백만 원 중 2백만 원(집행률 2.7%)을 집행하고, 68백만 원을 사고이월 하였음

< 세부사업별 기금 지출 현황 >

(단위: 백만원)

구분	지출계획액	지출액	집행률	사 고 이월액	추진실적
총 계	1,418	1,290	91.0%	121	
2023년 당해사업(3건)	1,418	1,290	91.0%	121	
도시재생기반시설 조성	1,178	1,050	89.2%	121	
다동공원 조성	112	53	47.0%	53	○ '23.10 : 다동공원 조성 기본 및

12) (당초) '22.11.03 ~ '23.12.31 → (변경) '22.11.03 ~ '24.06.30.

구분	지출계획 현액	지출액	집행률	사 고 이월액	추진실적
기본 및 실시 설계					실시설계 용역 착수 ○ 용역 준공기한 미도래('24.2)로 사고이월
녹지생태도심 기본 구상 및 추진전략	70	2	2.7%	68	○ '23.11: 녹지생태도심 기본구상 및 추진전략 설계변경 ○ '23.12 : 녹지생태도심 기본구상 설계 용역 부분 준공금 지급 ○ 추가과업 수행에 따른 용역기간 연장에 따른 준공기한 미도래('24.6)로 사고이월
세운 5-2구역 내 공공임대상가 건립	996	996	100%	-	○ 산림동 상생지식산업센터 건립사업 위탁사업비 교부 완료
전년도 이월사업(1건) (도시재생기반시설 조성)	240	240	100%	-	
녹지생태도심 기본 구상 및 추진전략	240	240	100%	-	○ '23.12 : 부분 준공금 지급 완료

3) 기금결산 종합의견

- 2023회계연도 기금지출은 비용자성 사업비 기준으로 계획현액 대비 집행률이 91.0%로 2020년 이후 매년 집행률이 향상되고 있음
- 2023회계연도 기금수입에서 기타수입(그외수입)은 도시재생 재구조화 정책에 따라 도시재생사업 완료 후 정산반납금 증가로 인해 당초 계획액 대비 실제수납액이 8억 61백만 원 증액 되었으며, 과밀부담금 수입 증가에 따라 65억 46백만 원이 초과수납 되었음
- 과밀부담금 추계시 자치구를 통한 실제 부과·징수시점에 대한 전수조사 및 경기상황에 기반하여 수입액을 추정하고 있음에도 당초 계획액 대비 실제수납액 간에 약 30%의 차이가 발생하였으며, 이는 곧 사업 계획 수립의 합리성과 추진의 불확실성, 불필요한 행정낭비를 초래할 우려가 있으므로,

- 도시재생을 안정적으로 지원·활성화하기 위한 도시재생기금의 설치 목적을 고려할 때 비용 추계의 정확성과 신뢰성을 높일 수 있는 대책 마련이 필요할 것으로 판단됨