

2024년도 서울특별시 중소기업육성기금(투자계정)

운용계획 변경안

검 토 보 고

1. 회부경위

1. 의안번호 : 제1928호
2. 제출자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2024년 05월 27일
4. 회부일자 : 2023년 05월 30일

2. 제안이유

- 가. 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조에 따라 2024년도 중소기업육성기금 투자계정 운용계획 변경안에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함.

3. 주요내용

- 가. 2023년도 결산 결과, 2024년도 예치금 회수는 88,770백만원으로 당초 수입 계획(39,740백만원) 대비 49,030백만원 증가
- 나. 운용규모 : 이에 따라 2024년도 지출계획 상 재무활동 지출액을 당초 9,371백만원에서 58,400백만원으로 49,030백만원 증액하고자 함

(단위 : 백만원, %)

정책사업 / 단위사업 / 세부사업	당초 (A)	1차 변경* (B)	2차 변경 (C)	증감액 (D=C-A)	증감률 (E=D/A)
합 계	71,613	74,813	123,843	52,230	72.9
중소기업육성을 위한 투자지원	62,222	65,422	65,422	3,200	5.1
서울Vision2030펀드 신규조성 및 미래혁신성장펀드 유지관리	62,222	65,422	65,422	3,200	5.1
스케일업펀드 출자	10,000	10,000	10,000	0	0
첫걸음동행펀드 출자	5,000	5,000	5,000	0	0
디지털대전환펀드 출자	7,500	7,500	7,500	0	0
창업지원펀드 출자	13,000	10,000	10,000	△3,000	△23.1
서울바이오펀드 출자	7,500	7,500	7,500	0	0
창조산업 펀드 출자	5,900	8,500	8,500	2,600	44.1
서울Vision2030펀드 운용 및 관리	422	422	422	0	0
4차산업혁명펀드 출자	4,700	3,000	3,000	△1,700	△36.2
스마트시티펀드 출자	5,800	5,000	5,000	△800	△13.8
제도전지원펀드 출자	1,600	1,600	1,600	0	0
녹색기업창업펀드 제5호 출자	800	800	800	0	0
침단제조펀드 출자	0	6,100	6,100	6,100	-
재무활동(경제정책실 창업정책과)	9,371	9,371	58,400	49,030	523.2
내부거래지출(중소기업육성기금 투자계정)	5,541	5,541	5,541	0	0
통합재정안정화기금 통합계정 예수금 원금 상환	3,920	3,920	3,920	0	0
통합재정안정화기금 통합계정 예수금 이자 상환	1,621	1,621	1,621	0	0
보전지출(중소기업육성기금 투자계정)	3,830	3,830	52,859	49,030	1280.2
예치금	3,830	3,830	52,859	49,030	1280.2
행정운영경비(경제정책실 창업정책과)	20	20	20	0	0
기본경비(중소기업육성기금 투자계정)	20	20	20	0	0
기본경비	20	20	20	0	0

* 1차 변경 : 세부사업 신설(침단제조펀드 출자), 세부사업명 변경(문화콘텐츠산업 펀드 출자 → 창조산업 펀드 출자), 개별 펀드 출자액 조정

4. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치단체 기금관리기본법 제11조

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

5. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

가. 변경안의 개요

- 2023년도 결산에 따른 예치금 증액으로 재무활동 금액이 당초 운용 계획보다 20%를 초과 변경되어 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조 제2항에 따라 서울특별시의회의 의결을 받고자 함.

나. 투자계정 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금은 서울 소재 중소기업에 대한 장기 저리의 융자 지원으로 기업의 경영안정과 경쟁력 강화를 도모하기 위하여 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 서울시는 4차 산업혁명 대응과 좋은 일자리 창출 및 미래 먹거리 산업 육성을 위해 2019년부터 2022년까지 1조 2천억원 규모의 투자 계획¹⁾을 추진하고자 미래혁신성장펀드의 효율적인 조성·운영을 위해 ‘융자계정’과 ‘투자계정’²⁾으로 분리·운용함³⁾.

1) 서울미래 혁신성장 프로젝트(2018.1.31).

2) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 2018년 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.

3) 융자계정은 노동·공정·상생정책관 소상공인정책담당관 소관이며, 투자계정은 경제정책실 창업정책과 소관임.

- 서울시는 미래혁신성장펀드에 정부 모태펀드와 민간투자금 등을 합해 4년간(2019년~2022년) 총 3조 6,752억원 규모(시 출자약정액 1,751억원)의 펀드를 조성하였고, 서울시 주목적 투자기업 600개사에 9,660억원을 투자하여 투자시점 대비 2조 3,873억원의 매출액 성장 및 6,993명의 고용창출 효과(2023년 12월 말 기준)를 거둬[별첨자료1].
- 미래혁신성장펀드의 조성 종료(2022년) 후 서울시는 회수되는 투자금을 서울형 첨단산업 분야에 재투자하고자 ‘서울비전2030펀드’를 신규 조성했으며, 2026년까지 총 5조원(서울시 3,500억원 출자)규모로 조성할 계획임.⁴⁾

다. 기금운용계획 변경 내역

- 수입은 2023회계연도 결산에 따라 예치금 회수 490억 3천만원과 2023년 펀드 회수금 및 이자 수입 증가분 32억원 등 총 522억 3천만원(72.9%)이 증가함.
 - 펀드 회수금 및 이자수입 등 증가분(32억원)은 지출금액 변경이 20%를 초과하지 않아 서울시 중소기업육성기금 투자계정 기금 운용심의회를 통해 변경됨(2024. 5. 9.).
- 지출은 서울비전2030펀드 조성·운용 변경계획(2024.2.19.)의 첨단제조펀드 신설 등에 따른 펀드 출자금 증액(32억원)과 예치금 변경(490억 3천만원) 증액 등을 반영하여 변경함.

4) 출자재원은 통합재정안정화기금 차입금과 기존 펀드 투자 회수금 등을 활용하며, 서울시(경제정책실)는 기금 및 펀드의 총괄관리·운영, 서울경제진흥원은 대행업무협약에 따른 시 업무 보조, 공모를 통해 선정되는 벤처캐피탈은 결성된 펀드의 운용을 담당함.

< 수입·지출계획 변경내용 >

(단위 : 백만원)

< 수입계획 >				< 지출계획 >			
구 분	당 초	변 경	증 감	구 분	당 초	변 경	증 감
계	71,613	123,843	52,230	계	71,613	123,843	52,230
사 업 수 입	1,000	1,800	800	출 자 금	62,222	65,422	3,200
위탁비반환수입	73	196	123	예수원리금상환	5,541	5,541	0
이 자 수 입	800	3,077	2,277	예 치 금	3,830	52,859	49,030
예 치 금 회 수	39,740	88,770	49,030	기 본 경 비	20	20	0
전 입 금	30,000	30,000	0				

- 서울시가 정부 모태펀드와 민간투자자금 등을 연계해 총 5조원 규모로 조성 중인 ‘서울비전2030펀드’는 서울형 미래 유망기술 및 스케일업 등 6개 분야에 출자하고, 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용할 계획⁵⁾이었음.

- 이후 서울시는 2030년 세계 5위 창업도시라는 목표를 달성하고자 「서울 창업정책 2030 추진계획」을 수립⁶⁾하고, 서울비전2030펀드에 제조특화 펀드의 신규 조성으로 우수한 기술력을 보유한 첨단제조 스타트업에 집중지원이 이뤄지도록 서울비전2030펀드 조성·운용 계획을 변경하였으며, 이를 기금운용계획에 반영⁷⁾함.

- 기금운용계획이 변경되면서 서울비전2030펀드는 첨단제조 펀드 신설 외 기존 창업지원 펀드의 종료, 문화콘텐츠산업 펀드 확대, 첫걸음동행 펀드 재구조화 등의 조정이 이뤄졌으며, 이에 따라 2024년 이후 세부 분야별 출자액이 변경됨.

5) 서울비전2030펀드 조성·운용 기본계획(경제정책과, 2022.7.12.)

6) 서울 창업정책 2030 추진계획: 2023.7.5. 창업정책과(민선8기 공약사항 반영)

7) 중소기업육성기금 투자계정 기금운용심의회(2024. 5. 9.)

- 창업 7년 이내 서울 소재 기업을 지원하는 창업지원펀드는 유사목적의 투자를 포함하고 있는 첫걸음동행펀드에 통합·종료되고 펀드의 재원은 첨단제조와 창조산업 펀드 재원으로 활용함.
- 뷰티·패션 산업 지원이 첫걸음동행 펀드에서 창조산업 펀드로 이관됨에 따라 창조산업 펀드 출자액 증액 및 조성목표가 상향되었고 첫걸음동행 펀드 출자액은 감액됨. 또한 민간투자가 활발한 스케일업 펀드는 출자액을 감액하고 미래산업 지원 재원으로 활용함.

< 서울비전2030펀드 연도별 조성·출자 변경 계획 >

(단위 : 억원)

분 야	비 율	조성목표액 (출자액)	2023년	2024년	2025년	2026년	
합 계	100%	50,000 (3,500)	10,650 (700)	11,750 (810)	12,500 (890)	15,100 (1,100)	
업종	디지털대전환	20%	10,000 (600)	2,000 (100)	2,500 (150)	2,500 (150)	3,000 (200)
	바 이 오	15%	7,500 (400)	1,900 (100)	1,900 (100)	1,900 (100)	1,800 (100)
	첨 단 제 조 (2024년 신설)	12%	6,000 (600)	-	1,500 (150)	2,000 (200)	2,500 (250)
	창 조 산 업 (문화콘텐츠 확대)	20%	10,000 (600)	1,500 (100)	2,550 (150)	2,550 (150)	3,400 (200)
기업 성장 단계	첫 걸 음 동 행	5%	2,500 (350)	500 (100)	500 (60)	750 (90)	750 (100)
	스 케 일 업	24%	12,000 (850)	2,750 (200)	2,800 (200)	2,800 (200)	3,650 (250)
종료	창 업 지 원	4%	2,000 (100)	2,000 (100)	-	-	-

라. 기금운용계획 변경의 적정성 여부

- 「지방자치단체 기금관리기본법」은 기금운용계획의 정책사업 지출 금액의 20%를 초과하여 변경하는 경우에는 사전에 지방의회의 의결을 받도록 하고 있음.

- 변경 계획에 따르면, 수입계획은 2023회계연도 결산 결과에 따른 예치금 회수 증가를 반영하고, 지출계획에는 예치금에 반영함.
- 고물가·고금리 및 투자심리 위축은 벤처투자의 감소로 이어질 수 있고, 이 경우 우수한 기술력을 갖췄음에도 시작 과정에서 재무구조가 취약한 벤처나 스타트업기업은 생존한계에 내몰릴 수 있어 서울비전 2030펀드를 통한 대규모 자금의 안정적 공급이 필요한 상황임.
- 하지만 서울 비전2030펀드의 최초 조성이 시작된 2023년 당시 달러 대비 원화의 금리 격차가 점차 벌어지고, 세계 각국에서 발생하는 전쟁과 자연재해로 고물가 현상까지 겹치면서 민간자본시장에서 국내 펀드에 대한 자금 유입의 축소로 이어질 우려가 높은 상황이었음.
- 실제 벤처투자시장의 위축으로 2023년 기금운용계획상⁸⁾ 출자금 지출 계획액(620억원) 대비 실제 납입액은 42.5%(263억 3천 3백만원)로 운영 실적이 저조하였음.

< 서울비전2030펀드 계획 및 집행 현황 >

(단위 : 백만원, %)

펀드	계획액	집행액	집행률
합계	62,000	26,333	42.5
창업지원펀드	13,500	8,745	64.8
서울바이오펀드	10,000	8,013	80.1
문화콘텐츠산업펀드	6,500	3,675	56.5
스케일업펀드	18,000	2,000	11.1

8) 서울비전2030펀드 지출계획

미래혁신성장펀드[창업지원펀드, 서울바이오펀드, 문화콘텐츠산업펀드] 연계액 포함

첫걸음동행펀드	7,000	2,450	35.0
디지털대 전환펀드	7,000	1,450	20.7

- 또한 펀드 조성을 시작한지 1년만에 창업지원펀드의 조성이 종료되고 펀드 조성 목표와 출자액 등이 수정된 바, 서울시 기업투자에 효과성을 담보할 수 있는 치밀한 계획 수립과 조성이 요구됨.
- 다만 동 펀드 조성은 아직 시작 단계이며 국내·외 영향으로 민간 자본시장에서 국내펀드에 대한 자금 유입의 축소로 이어질 우려가 높은 상황이 유지되고 있는바, 서울소재 유망 기업들의 유동성 위기와 자금경색을 완화하고 혁신 미래유망산업의 성장을 지원하기 위해 신규펀드의 원활한 결성과 투자가 이루어지도록 노력할 필요가 있음.

담당 조사관	연락처
이성찬	02-2180-8061

[별첨자료1]

□ 미래혁신성장펀드

○ 연차별, 펀드별 조성실적

(단위 : 억원, '23. 12. 31. 기준)

구 분	합 계	'19년	'20년	'21년	'22년
합 계	36,752	4,436	12,972	9,388	9,957
4차산업혁명	4,910	997	1,893	1,080	940
스마트시티	4,581	386	2,324	1,265	606
문화콘텐츠	3,319	700	499	805	1,315
창업지원	14,658	773	5,767	3,188	4,931
재도전지원	2,748	200	1,328	700	520
바 이 오	6,537	1,380	1,162	2,350	1,645

○ 연차별, 펀드별 市 주목적 투자기업 투자실적

(단위 : 억원, '23. 12. 31. 기준)

구 분	합 계	'19년	'20년	'21년	'22년
합 계	9,660	1,804	3,213	3,035	1,608
4차산업혁명	2,117	581	1,036	366	134
스마트시티	1,022	130	416	434	42
문화콘텐츠	1,484	485	232	195	572
창업지원	2,974	283	990	1,130	571
재도전지원	316	45	97	120	54
바 이 오	1,747	280	442	790	235

○ 투자 전후 매출액 증가 실적

(단위 : 억원, '23. 12. 31. 기준)

구 분	매출액 증가		
	투자전	투자후	증감
합 계	24,512	48,388	23,873
4차산업혁명	4,950	17,286	12,336
스마트시티	4,756	10,800	6,044
문화콘텐츠	2,264	4,858	2,594
창업지원	9,438	11,622	2,183
재도전지원	1,782	2,362	578
바 이 오	1,322	1,460	138

○ 투자 전후 고용 창출 실적

(단위 : 명, '23. 12. 31. 기준)

구 분	고용창출		
	투자 전	투자 후	증감
합 계	19,626	26,619	6,993
4차산업혁명	5,205	7,925	2,720
스마트시티	2,662	3,860	1,198
문화콘텐츠	2,380	2,976	596
창업지원	6,342	8,246	1,904
재도전지원	1,023	1,298	275
바 이 오	2,014	2,314	300

<미래혁신성장 펀드 조성 및 서울시 출자 현황>

(단위 : 백만원, '23. 12. 31. 기준)

분야	조합명	조성년	조성규모	시 출자 약정액	시 납입액
총 계(60개 펀드) (2023년 총계)			3,675,194	175,100	133,567
4차 산업혁명 (9개)	퀀텀5G특화4차산업고급기술펀드	2019년	49,700	1,250	1,250
	성장금융-2018KF서울4차산업혁명투자조합	2019년	50,000	2,000	2,000
	스마일게이트딥테크사업화1호펀드	2020년	48,750	2,200	2,200
	스틱4차산업혁명Jump-up펀드	2020년	102,500	3,000	2,820
	인터베스트창업초기투자조합	2020년	38,000	2,000	2,000
	알바트로스퓨처모빌리티펀드	2021년	58,000	3,800	2,090
	스마트대한민국라구나비대면펀드제4호	2021년	50,000	4,000	4,000
	퀀텀10호 딥테크펀드	2022년	54,000	4,000	1,600
	디케이아이 그로잉스타 7호 투자조합	2022년	40,000	3,500	1,750
스마트 시티 (10개)	이앤벤처3호스마트투자조합	2019년	20,000	1,250	1,250
	어니스트스마트시티첨단산업투자조합	2019년	18,600	1,000	1,000
	메디치 2020-2 스케일업투자조합	2020년	112,000	2,200	1,870
	유렉스웨이브2호액티브시니어투자조합	2020년	55,350	3,000	2,913
	하나혁신벤처스케일업펀드	2020년	65,000	2,000	1,800
	스마트A온택트투자조합	2021년	73,500	3,800	2,850
	스마트SF-WE언택트펀드2호	2021년	53,000	4,000	4,000
	인비저닝임팩트솔루션투자조합	2022년	22,400	4,000	200
	아크리젠트지속가능솔루션신기술사업투자조합	2022년	20,500	4,000	1,200
	로간 KB&서울시 첫걸음동행 사회투자조합	2022년	17,700	4,000	2,800
문화콘텐츠 (8개)	유니온K-문화콘텐츠투자조합	2019년	30,000	1,000	1,000
	케이비문화디지털콘텐츠해외진출투자조합	2019년	40,000	2,000	2,000

분야	조합명	조성년	조성규모	시 출자 약정액	시 납입액
	MIP디지털실감콘텐츠투자조합	2020년	19,900	1,000	800
	코나콘텐츠투자조합	2020년	30,000	2,600	2,600
	베이비샤크빅스트유니콘IP펀드	2021년	38,500	2,000	2,000
	센트럴모험콘텐츠투자조합	2021년	42,000	2,000	1,100
	케이넷-크릿 콘텐츠 투자조합	2022년	101,500	3,400	2,720
	일신 뉴어드벤처 투자조합	2022년	30,000	2,000	2,000
창업지원 (18개)	인터밸류3호스마트투자조합	2019년	20,000	1,000	1,000
	KAI-KVIC 스마트공장 투자조합	2019년	30,000	2,000	2,000
	SETI-KIF창업투자조합IV	2019년	27,250	1,250	1,250
	더넥스트유니콘투자조합	2020년	54,850	2,800	2,800
	마그나 Rising Star 2펀드	2020년	25,000	2,000	2,000
	도약하다투자조합	2020년	15,800	2,000	1,800
	KB Smart Scale up 펀드	2020년	200,000	5,000	5,000
	KTBN 18호 벤처투자조합	2020년	281,000	5,000	5,000
	비에이피제4호스텝업펀권투자조합	2021년	20,000	1,300	1,300
	SV스케일업펀드	2021년	200,000	5,000	3,875
	하나비대면디지털이노베이션펀드	2021년	54,000	3,000	2,700
	D3 ESG 벤처투자조합	2021년	15,000	1,700	1,700
	퓨처플레이혁신솔루션펀드	2021년	29,750	1,750	1,750
	에스제이지비에스혁신펀드	2022년	105,244	3,000	900
	스마트HIP제4호벤처투자조합	2022년	37,000	2,000	1,360
	스탁이노베이션펀드	2022년	257,000	10,000	5,000
우리 2022 스타트업 펀드	2022년	43,500	2,400	480	
키움뉴히어로6호창업초기펀드	2022년	50,400	2,400	960	
재도전 지원 (7개)	패스파인더 스타트업 투자조합	2019년	20,000	1,500	1,500
	에스제이 퍼스트무버 벤처펀드 제2호	2020년	75,000	1,500	1,500
	스마트 WE 초기기업 펀드 1호	2020년	57,800	3,000	3,000
	KAI-KVIC Jump-up 투자조합	2021년	40,000	3,000	3,000
	2021 서울-캡스톤 플랫폼 펀드	2021년	30,000	3,000	3,000
	나우원코로나펀드2호	2022년	22,000	2,500	875
	2022토니브릿지투자조합	2022년	30,000	2,000	800
서울 바이오 (8개)	LSK 헬스케어 2호펀드	2019년	45,000	2,000	2,000
	KB성장지원펀드	2019년	93,000	3,000	3,000
	LSK헬스케어3호펀드	2020년	55,000	2,000	2,000
	비엔에이치4호기술금융투자조합	2020년	61,200	3,500	3,500
	스마트대한민국유태씨바이오헬스케어투자조합	2021년	135,000	9,000	8,019
	솔리더스 스마트바이오 투자조합	2021년	100,000	3,500	3,150
	LSK 헬스케어 5호 펀드	2022년	46,000	4,500	1,260
	스마트 바이오 헬스케어 BNH 5호 투자조합	2022년	118,500	6,500	2,275