

서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 출연동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1763호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2020년 8월 12일
- 라. 회부일자 : 2020년 8월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 산업진흥 및 중소기업의 종합적이고 체계적인 육성 등 경제 산업분야의 다양한 행정수요에 대응하고, 지속가능한 일자리 창출을 위하여 서울산업진흥원을 운영하고 있음.
- 나. 이에 서울산업진흥원의 원활한 운영을 위하여 2021년 서울특별시 세출예산에 반영하고자 서울산업진흥원 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 대상기관 : 재단법인 서울산업진흥원

나. 주요사업

- 산업진흥 기반 조성 및 운영, 지역특화산업 육성 등에 관한 지원, 국내외 판로개척 및 기업브랜드화 지원 등 중소기업 육성 지원 사업
- 중소기업지원시설의 건립 및 관리·운영, 시장이 위탁하는 중소기업 육성 사업 등 중소기업의 종합적인 지원 사업

다. 출연 추진근거 및 추진 필요성

- 「서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 설립 및 운영 조례」 제12조

제12조(출연금 등) ① 시는 재단의 설립·시설·운영 및 사업에 필요한 경비에 충당하기 위해 예산의 범위에서 재단에 출연금을 교부하거나 재산을 출연할 수 있다.

- 서울시 산업 및 중소기업 육성 전문기관인 서울산업진흥원에 대한 출연으로 서울 전략산업 육성 및 중소기업 경쟁력 강화
- 중소기업의 종합적이고 체계적인 육성을 통하여 중소기업의 경영 여건 개선 및 서울 경제 활성화

라. 출연기관 개요

- 소재지 : 마포구 월드컵북로 400(상암동)
- 시설규모 : 대지 9,864.2㎡, 연면적 43,609㎡ (지하4층~지상14층) 중 74%
- 지원시설 및 위치도 : (동의안 붙임1) 참조

4. 소요예산 및 산출근거

가. 2021년 출연금액 : 52,902백만원

(단위 : 백만원)

세 입				세 출			
구분	2020년	2021년	증감	구분	2020년	2021년	증감
총계	87,628	82,361	△5,267	총계	87,628	82,361	△5,267
고유사업	14,845	13,177	△1,668	고유사업비	52,866	47,207	△5,659
시설운영	6,148	5,952	△196	시설운영비	4,832	4,832	0
수탁수수료	1,107	1,350	243	기관운영비	29,930	30,322	392
사업외수입	1,980	1,980	0	예비비	0	0	0
잉여금	5,000	7,000	2,000				
출연금	58,548	52,902	△5,646				

※ 2021년 총 필요예산은 82,361백만원이나, 자체수입 29,459백만원을 감안하여 52,902백만원 출연금 교부(예산편성과정에서 변경 가능성 있음)

나. 산출근거 : (동의안 붙임 2) 참조

5. 참고사항

가. 관계법령

- 「지방재정법」 제18조
- 「서울특별시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3
- 「서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 설립 및 운영 조례」 제12조

나. 예산조치 : 2021년 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

6. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 2021년도 세출예산에 서울산업진흥원에 대한 출연금을 편성하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항¹⁾에 따라 시의회의 동의를 받기 위해 제출되었음.

나. 서울산업진흥원 현황과 출연금 추이

- 1998년에 설립된 서울산업진흥원(이하 ‘진흥원’)은 중소기업과 창업을 지원하고 서울형 전략산업을 육성해 지역 산업의 진흥과 경제 활성화를 선도하는 역할을 담당하고 있음.
- 지난 20년간 중소기업 전문 육성기관으로 서울 경제 활성화에 일익을 담당해 왔고, 경제정책실의 정책결정 사항을 산업현장에 실현하는 기능을 수행해 오고 있음.
- 중소기업 지원에 중점을 두고 있는 출연기관의 특성상 자체 수입만으로는 정상적인 사업추진이 어려워 진흥원의 정상적 경비에 대해 서울시의 출연금이 편성되어 왔음.
- 2016년부터는 서울시의 수탁사업을 진흥원의 고유사업으로 변경하면서 출연규모가 대폭 증가해 매년 500억원 규모로 편성되었음.

1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 2020년 본예산은 최대규모인 585억 4천 8백만원의 출연금이 편성되었으며, 코로나19 피해 지원을 위한 추가출연으로 651억 7천 5백만원으로 증가하였음.

〈 최근 5년간 서울시 출연금 편성 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년		2019년	2020년	
			당초	추경		당초	추경
출연금	56,998	55,555	50,000	51,040	53,048	58,548	65,175

- 2021년도 진흥원의 세입예산안은 전년도 본예산 대비 52억 6천 8백만원 감소한 823억 6천 1백만원이며, 이 중 서울시 출연금은 전년도 대비 56억 4천 6백만원이 감소한 529억 2백만원임.
- 출연금 감액사유는 코로나19로 인한 경제활동 위축과 재확산 우려로 세입기반이 약화돼 서울시의 세입규모가 전반적으로 크게 감소할 것으로 전망되어 출연금 규모도 축소되었기 때문임.

〈 2021년도 진흥원 세입예산안 〉

(단위 : 천원)

구분	2021년 (A)	2020년 (추경예산)	2020년 (본예산, B)	증감 (A-B)
계	82,360,882	94,255,439	87,628,439	△5,267,757
사업수입	20,478,877	22,100,339	22,100,339	△1,621,462
고유사업	13,176,674	14,845,498	14,845,498	△1,668,824
우수창업기업 발굴 및 투자지원	200,000	97,320	97,320	102,680
애니타운조성및운영	181,770	227,970	227,970	△46,200
콘텐츠제작지원	22,000	139,900	139,900	△117,900
콘텐츠기술지원	360,000	560,000	560,000	△200,000
유통센터운영	91,956	362,709	362,709	△270,753

소기업판로지원	302,375	302,375	302,375	0
해외판로지원	0	366,000	366,000	△366,000
강소기업육성	0	172,000	172,000	△172,000
전시인큐베이팅활성화	390,000	435,000	435,000	△45,000
DMC인프라지원	11,628,573	11,999,224	11,999,224	△370,651
인재양성	0	168,000	168,000	△168,000
채용지원	0	15,000	15,000	△15,000
시설운영수입	5,952,203	6,147,932	6,147,932	△195,729
본사건물 관리운영	5,651,735	5,640,000	5,640,000	11,735
컨벤션센터 관리운영	300,468	507,932	507,932	△207,464
기타사업수입	1,350,000	1,106,909	1,106,909	243,091
수탁수수료 수입	1,350,000	1,106,909	1,106,909	243,091
사업외수입	61,882,005	72,155,100	65,528,100	△3,646,095
이자수입	480,000	480,000	480,000	0
기타사업외수입부채 환급금 추계액 등	1,500,000	1,500,000	1,500,000	0
잉여금수입	7,000,000	5,000,000	5,000,000	2,000,000
서울시출연금	52,902,005	65,175,100	58,548,100	△5,646,095

- 이에 따라 진흥원 사업전반에 걸쳐 수입이 감소되었고, 특히
 - ▶ 해외판로지원 사업, ▶ 강소기업육성 사업, ▶ 인재양성 사업,
 - ▶ 채용지원 사업은 코로나19 피해극복 차원에서 사업 참여기업에 부과하던 기업부담금을 면제하면서 사업수입이 전액감액 되었음.

- 잉여금수입은 코로나19로 인해 진행하지 못한 2020년도 사업의 불용액으로 전년대비 20억원이 증가한 70억원이며, 전액 다음연도 세입에 반영될 예정임²⁾.

- 2021년도 진흥원의 세출예산안은 823억 6천 1백만원으로, 이 중 고유사업비는 전년대비 56억 5천 9백만원 감액된 472억 7백만원임.

2) 「지방출자출연기관 예산편성 지침 및 집행기준」은 매 회계연도 세입세출 결과에 따라 발생한 잉여금은 다음 회계연도 세입예산에 편성하도록 하고 있음.

〈 2021년도 진흥원 세출예산안 〉

(단위 : 천원)

구분	2021년 (A)	2020년 (추경예산)	2020년 (본예산, B)	증감 (A-B)
계	82,360,882	94,255,439	87,628,439	△5,267,557
고유사업	47,207,021	59,492,672	52,865,672	△5,658,651
글로벌창업기업육성	4,054,336	4,867,920	4,867,920	△813,584
우수창업기업 발굴 및 투자지원	4,054,336	4,867,920	4,867,920	△813,584
전략산업육성	9,934,284	9,600,473	9,800,473	133,811
애니타운 조성 및 운영	3,487,968	4,160,093	4,360,093	△872,125
콘텐츠기업지원	2,777,756	3,976,820	3,976,820	△1,199,064
콘텐츠기술지원	728,560	863,560	863,560	△135,000
서울VR/AR제작지원센터구축운영	240,000	300,000	300,000	△60,000
인공지능 산업 지원	2,700,000	300,000	300,000	2,400,000
기업매출증대지원	16,359,711	23,163,966	15,736,966	622,745
국제유통센터 운영	2,053,496	1,987,256	1,987,256	66,240
국제무역인센터 운영	0	907,710	907,710	△907,710
소기업투자유치사업 (온라인판로추경추수지원)	3,430,168	2,800,000	2,800,000	630,168
온라인판로강화(추경사업)	0	2,950,000	0	0
해외시장진출지원	4,963,247	6,105,000	6,305,000	△1,341,753
K-Bio해외진출 지원(추경사업)	0	1,000,000	0	0
서울메이드브랜드 활성화	2,610,000	3,737,000	3,737,000	△1,127,000
서울메이드유지업 조성 및 운영(추경사업)	3,302,800	3,677,000	0	3,302,800
산업거점활성화	14,006,557	15,266,396	15,666,396	△1,659,839
산업거점기획 및 활성화	568,780	729,200	729,200	△160,420
DMC활성화지원	1,509,300	1,935,000	1,935,000	△425,700
DMC인프라운영	7,296,157	7,275,896	7,275,896	20,261
G밸리활성화지원	943,500	1,074,000	1,074,000	△130,500
금천패션유통센터 설치운영	500,000	550,000	550,000	△50,000
서울기업지원센터 운영	320,000	456,500	556,500	△236,500
강소기업육성	1,708,820	1,890,800	2,190,800	△481,980
메이커스페이스 운영	390,000	390,000	390,000	0
소기업특화용품 유통지원	440,000	550,000	550,000	△110,000
전시인큐베이딩 활성화	330,000	415,000	415,000	△85,000
기업인재양성 및 고용지원	2,852,133	6,593,917	6,793,917	△3,941,784
인재양성	2,134,955	3,400,657	3,400,657	△1,265,702
고용지원	717,178	3,193,260	3,393,260	△2,676,082
시설운영경비	4,831,584	4,831,584	4,831,584	0
본사건물 관리운영	3,546,446	3,546,446	3,546,446	0
컨벤션센터 관리운영	1,285,138	1,285,138	1,285,138	0
기관운영경비	30,322,277	29,931,183	29,931,183	391,094
인건비 및 성과급	16,816,446	16,380,430	16,380,430	436,016
시설서비스직운영	7,384,335	7,169,257	7,169,257	215,078
경영관리	5,244,559	5,504,559	5,504,559	△260,000
기본경비	876,937	876,937	876,937	0

- 세출예산도 대부분의 사업에서 감액편성 되었으나 ‘인공지능 산업 지원’ 은 전년대비 9배가 증가한 27억원을 편성했음.
 - 이 사업은 진흥원의 전략 추진 사업으로 4차 산업혁명 관련 분야에 대한 지원을 확대하기 위해 인공지능 관련 전문가로 자문위원회를 구성해 사업계획 수립단계에 있음.
 - 그러나 세부계획까지는 아직 결정되지 않은 바, 예산심의시에는 사업계획의 구체성과 실현가능성을 고려하여 사업확대의 필요성과 예산규모의 적정성에 대한 추가검토가 필요함.
- ‘서울메이드뮤지엄 조성 및 운영’ 은 서울기업과 제품에 대한 가치를 제고하기 위한 서울메이드(Seoul Made) 브랜드의 ‘플래그십 스토어(flagship store)³⁾’ 역할과 기업 지원을 위한 협업 및 보육공간으로 구 을지로청사⁴⁾에 조성되는 사업임.
 - 이 사업은 2020년 제3회 추가경정예산에 36억 7천 7백만원이 새로 편성되었고, 2021년에는 운영비 33억 2백만원이 반영되었음.
 - 그러나 추가경정예산 심의시에 서울메이드 홍보와 연관성이 없는 문화·예술·관광 분야의 스타트업을 보육하는 등 사업설계 전반에 대한 문제점을 드러낸 바 있음.

3) 플래그십 스토어(flagship store)는 어떤 브랜드의 주력 상품을 홍보·판매하는 가게임. 시장에서 성공을 거둔 특정 상품 브랜드를 중심으로 하여 브랜드의 성격과 이미지를 극대화한 매장으로, 브랜드의 표준 모델을 제시하고 그 브랜드의 각각 라인별 상품을 구분해서 소비자들에게 기준이 될 만한 트렌드를 제시하고 보여줌.

4) 서울특별시 중구 을지로1가 63.

- 또한, 해당 건물이 문화재로 지정⁵⁾되어 내부공사 등의 진행 전에 문화재청의 심의를 받아야 하므로, 시의회 예산심의시 사전절차 이행여부 등을 확인해야 할 것임.
- 한편, 서울산업진흥원은 매년 출연금의 10% 가량의 잉여금(집행잔액)이 발생하고 있으므로 예산집행의 효율성 제고를 위해 이를 최소화하기 위한 노력이 요구됨.

담당 조사관	연락처
최범준	02-2180-8058

5) 국가등록문화재 제238호(2006.3.2. 지정).