

2023년도 시장비서실·정무부시장실 소관 세입세출 예산안 검 토 보 고 서

【 서울특별시장 제출 】

I. 총 관

- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2022. 11. 1.
- 회 부 일 : 2022. 11. 3.
- 의안번호 : 378

II. 예산안 개요

1. 세입

- 해당사항 없음.

2. 세출

- 2023년도 시장비서실 소관 세출예산은 3억 6,932만 원, 정무부시장실은 1억 9,360만 원임.

<표-1> 2023년도 시장비서실·정무부시장실 세출예산안 개요

(단위 : 천원)

구 분	2022년 예산 (A)	2023년 예산안 (B)	증감	
			금액(B-A)	비율(%)
시장비서실	358,900	369,320	10,420	2.9
정무부시장실	196,600	193,600	△3,000	△1.5

○ 2023년도 시장비서실과 정무부시장실의 세출예산 세부내역은 다음과 같음.

- 시장비서실은

- 시책추진업무추진비 8,000만 원
- 기관운영업무추진비 2억 8,710만 원
- 부서운영업무추진비 222만 원임.

- 정무부시장실은

- 기관운영업무추진비 1억 9,360만 원임.

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 이병수)

1. 세입

- 해당사항 없음.

2. 세출

가. 시장비서실

- 2023년도 시장비서실 세출예산은 **업무추진비**¹⁾로 구성되어 있으며, 전년도보다 1,042만 원 증액된 3억 6,932만 원이 편성되었음(표-2).
 - 시책추진업무추진비는 8,000만 원으로 전년도 대비 1,600만 원 증액되었고, 기관운영업무추진비는 2억 8,710만 원으로 전년과 동일하며, 부서운영업무추진비는 222만 원으로 전년 대비 558만 원 감액되었음.

1) 업무추진비란 “지방자치단체의 장과 보조기관, 의회사무기구의 장, 소속 행정기관의 장 및 하부행정기관의 장의 직무수행에 드는 비용과 지방자치단체가 시행하는 행사, 시책추진사업 및 투자사업의 원활한 추진을 위한 비용”으로, 그 성격에 따라 기관운영업무추진비, 정원가산업무추진비, 시책추진업무추진비, 부서운영업무추진비로 구분된다(「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」 제2조, 「지방자치단체 세출예산 집행기준」).

<표-2> 2023년도 시장비서실 세출예산안 세부 내역

(단위 : 천 원)

구 분	2022년 예산 (A)	2023년 예산안 (B)	증감	
			금액(B-A)	비율(%)
계	358,900	369,320	10,420	2.9
시책추진업무추진비	64,000	80,000	16,000	25.0
기관운영업무추진비	287,100	287,100	-	-
시 장	277,200	277,200	-	-
비 서 실 장 (3 급)	9,900	9,900	-	-
부서운영업무추진비	7,800	2,220	△5,580	△71.5

- 시책추진업무추진비²⁾는 「2023년도 지방자치단체 예산편성 운영기준」(이하 「예산편성 운영기준」)에 따라 8,000만 원이 편성되었음.
- 시장비서실은 2020년까지 8,000만 원씩의 시책추진업무추진비를 편성해오다가 코로나19와 시장 궤위로 2021년부터 6,400만 원으로 감액 편성하였으나, 이후 코로나19 팬데믹 상황이 개선되고, 제39대 시장 취임에 따라 이전 수준인 8,000만 원을 편성하였음.
- 기관운영업무추진비³⁾는 「예산편성 운영기준」에 따라 시장은 2억 7,720만 원, 시장 비서실장(3급)은 990만 원이 편성되었음.⁴⁾

2) 시책추진업무추진비는 기관운영업무추진비와 명확히 구분되지 않는 측면이 있으나 주로 시책의 원활한 추진을 위하여 홍보, 각종 회의·간담회·행사, 현업(현장)부서 근무자 격려·지원, 유관기관 협조 등에 소요되는 비용으로, 단체별 예산편성기준액을 상한으로 하여 경비의 목적에 따라 해당부서의 정책사업에 포함하여 편성하는 경비임. (「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」 조문별 해설, 「2023년도 예산편성 운영기준」).

3) 기관운영업무추진비는 조직 운영을 위한 각종 회의·간담회·행사, 소속 직원 격려·지원, 유관기관 협조, 지역 홍보, 이재민·소외계층 지원 등에 소요되는 경비로, 시책추진업무추진비와 구분이 어려운 경우 예산 편성 목적과 경비 집행 성격에 따라 판단하도록 규정하고 있음(「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」 조문별 해설).

4) 2018년부터 자치단체 유형별·직위별 금액기준을 폐지하고, 자치단체가 행정운영경비의 일정비율로 산정한 총액한도 내에서 지급 대상과 금액을 자율적으로 편성하고 있음(「2023년도 예산편성 운영기준」).

- 부서운영업무추진비⁵⁾는 통상적인 실·과 조직 운영에 소요되는 제잡비로, 실·과 정원 수에 따라 편성됨(표-3).

<표-3> 2023년도 부서운영업무추진비 기준

구 분	기준액
정원 5명 이하 실·과	월 100,000원
정원 10명 이하 실·과	월 175,000원
정원 15명 이하 실·과	월 250,000원
정원 20명 이하 실·과	월 300,000원
정원 25명 이하 실·과	월 350,000원
정원 30명 이하 실·과	월 400,000원
정원 31명 이상 1명 초과 시	5,000원 추가

자료: 「2023년도 지방자치단체 예산편성 운영기준」

- 시장비서실의 부서운영업무추진비는 2021년도 정원 조정을 통해 과거 정무수석실 인원을 이관받으면서 시장비서실과 정무수석실 인원 기준을 함께 적용해 780만 원을 편성하였으나, 2023년에는 「서울특별시 행정기구 설치 조례」에 따른 정식 조직으로 인정되지 못하고 총무과의 정원외 인력으로 구성되는 사정을 엄격히 적용해 222만 원으로 감액 편성하였음(표-4).

5) 통상적인 실·과 조직 운영에 소요되는 제잡비로, 시·도의 경우 실·과 정원수에 따라 편성됨(「2023년도 예산편성 운영기준」).

<표-4> 시장비서실 부서운영업무추진비 편성 기준 변경

2022년도 시장비서실 부서운영업무추진비 편성		
예산과목 및 내역		
(100-203-04) 부서운영업무추진비		(단위: 천원)
◦시장실(정원 25인 초과 30인 이하)	400,000원*1개부서*12월=	4,800
◦정무수석실(정원 10인 초과 15인 이하)	250,000원*1개부서*12월=	3,000
계		7,800

↓

2023년도 시장비서실 부서운영업무추진비 편성(안)		
예산과목 및 내역		
(100-203-04) 부서운영업무추진비		(단위: 천원)
◦시장실	5,000원*37명*12월=	2,220
계		2,220

- 그리고 2022년 시장비서실 업무추진비 집행 실적을 살펴보면, 기관운영업무추진비와 부서운영업무추진비가 각각(10월 말 기준) 45.0%와 34.2%라는 저조한 집행률을 보이고 있어, 작년 집행률 73.6%와 100%에 비해 현저히 낮음. 시장비서실의 낮은 업무추진비 집행률은 작년 예산안 검토보고서에서도 지적한 사항임(표-5).

<표-5> 최근 3년간 시장비서실 업무추진비 집행현황

(2022. 10. 31. 기준, 단위 : 천원, %)

과목	연도	예산액	집행액	집행잔액	집행률
시책추진 업무추진비	2020	80,000	50,520	29,480	63.2
	2021	60,000	33,812	26,188	56.3
	2022.10.	64,000	46,263	17,737	72.3
기관운영 업무추진비	2020	287,100	266,548	20,552	92.8
	2021	287,100	211,381	75,719	73.6
	2022.10.	287,100	129,186	157,914	45.0
부서운영 업무추진비	2020	4,200	3,555	645	84.6
	2021	4,800	4,800	0	100
	2022.10.	7,800	2,666	5,134	34.2

- 2022년은 코로나19 펜데믹의 여파가 줄어들었으나, 장마철 수해 피해와 이태원 참사같은 예기치 못한 사고들이 발생하였음. 기관운영업무추진비는 “조직운영, 대민활동, 유관기관협조, 직책수행 등 제반 경비”(시장비서실 업무보고 자료 참조)를 목적으로 편성한 비용으로, 저조한 시장비서실의 업무추진비의 집행률은 대민활동과 유관기관협조가 이루어지지 못했다는 방증임. 내년 예산 집행에 있어 적극적인 대민활동과 유관기관과의 협조 등으로 현안 문제를 파악하고, 시장 공약 사업을 이행하여 민생안정을 도모할 필요가 있음.

나. 정무부시장실

- 2023년도 정무부시장실 세출예산은 기관운영업무추진비 1억 9,360만원이 편성되었음(표-6).

<표-6> 2022년도 정무부시장실 세출예산안 세부 내역

(단위 : 천원)

구 분	2022년 예산 (A)	2023년 예산안 (B)	증감	
			금액(B-A)	비율(%)
계	196,600	193,600	△3,000	△1.5
기관운영업무추진비	193,600	193,600	-	-
정 무 부 시 장	193,600	193,600	-	-
부서운영업무추진비	3,000	-	△3,000	△100

- 기관운영업무추진비 1억 9,360만 원은 「예산편성 운영기준」에 따라 행정운영경비의 일정비율로 산정한 총액한도 내에서 편성되었음.
- 부서운영업무추진비는 정무부시장실이 관련 규정에 따른 공식 부서로 인정하기 곤란하고 소속 인력도 홍보기획관의 현원에 포함되고 있는 사정을 고려해 2023년 예산안부터 홍보기획관 부서운영업무추진비로 통합편성 됨에 따라 별도로 편성하고 있지 않음.
- 하지만, 시장비서실의 경우 총무과의 정원 외 인원으로 산정하여 별도로 부서운영업무추진비를 편성하였으나, 정무부시장실은 홍보기획관의 부서운영업무추진비로 통합편성되어 두 기관의 법적 지위가

동일함에도 예산 편성 방법에 차이가 있어 일관된 기준을 적용할 필요가 있다고 판단됨.

<표-7> 최근 3년간 정무부시장실 업무추진비 집행현황

(2022. 11. 1. 기준, 단위 : 천원, %)

과목	연도	예산액	집행액	집행잔액	집행률
기관운영 업무추진비	2020	193,600	159,202	34,398	82.2
	2021	193,600	112,916	80,683	58.3
	2022.10.	193,600	113,521	80,079	58.6
부서운영 업무추진비	2020	4,200	4,119	81	98.1
	2021	4,200	2,870	1,331	68.3
	2022.10.	3,000	2,712	288	90.4

- 2022년 10월 현재 정무부시장실의 기관운영업무추진비 집행률이 60%에 미치지 못하고 있음. 2021년에는 코로나로 인한 거리두기 지침에 따른 대면 회의 등이 제한됨에 따라 집행률이 감소하였다고 하나, 올해의 경우 거리두기 지침이 점차 완화되었는데 여전히 집행률이 저조함(표-7).
- 시장의 주요 역점사업을 추진하는 과정에서 정무부시장실은 민생현안을 직접 살피고 정책 현장에 대한 소통강화를 통해 시정을 지원하기 위한 다양한 방안을 강구해야 하며, 시의회와의 적극적인 소통을 강화하기 위한 노력이 요구됨.

다. 예산안·결산 중복 심사 문제

- 2010년 관련 조례 개정을 통해 시장비서실과 정무부시장실이 운영위원회 소관부서로 지정되었음에도 불구하고, 운영위원회 예산안·결산 예비심사와 행정자치위원회(행정국-시장비서실), 문화체육관광위원회(홍보기획관-정무부시장실) 심사가 중복되는 상황은 운영위원회 예산안 예비심사 시마다 지속적으로 제기되어 온 문제임.
- 예·결산 심사의 중복과 혼란을 방지하고 심사를 효율적으로 수행할 수 있도록 시장비서실과 정무부시장실 예산을 업무 지원 부서(행정국, 홍보기획관)에서 분리·편성하는 방안에 대한 진지한 검토가 필요함.