

# 2018년도 제1회 경제진흥본부 소관 추가경정예산안

## 검 토 보 고

### I . 회부경위

1. 의안번호 : 제18호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2018년 8월 16일
4. 회부일자 : 2018년 8월 21일

### II . 2018년도 제1회 추가경정예산안 편성개요

#### 1. 제안이유

- 법정의무경비 정산과 국비 추가확보에 따른 시비 부담분 반영 등 2018년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회 의결을 받고자 제출하는 것임.

## 2. 편성규모

○ 서울특별시 추가경정 예산안의

총규모는 35조 5,905억 9천 1백만원으로,

기정예산 31조 9,163억 4천 6백만원

대비하여 3조 6,742억 4천 5백만원(11.5%) 증가되었음.

○ 회계별로는

일반회계가 25조 2,061억 5천 7백만원으로

기정예산 대비 2조 7,115억 5천 3백만원(12.1%) 증가하였고,

특별회계는 10조 3,844억 3천 4백만원으로,

기정예산 대비 9,626억 9천 2백만원(10.2%) 증가하였음.

<표> 서울특별시 추가경정예산안 규모

(단위 : 백만원)

| 구 분     | 추경예산안      | 기정예산       | 기정대비증감    | %    |
|---------|------------|------------|-----------|------|
| 계       | 35,590,591 | 31,916,346 | 3,674,245 | 11.5 |
| 일 반 회 계 | 25,206,157 | 22,494,604 | 2,711,553 | 12.1 |
| 특 별 회 계 | 10,384,434 | 9,421,742  | 962,692   | 10.2 |

○ 경제진흥본부 소관 추가경정예산안의

총규모는 3,132억 1백만원으로,

기정예산 3,078억 1백만원

대비하여 54억원(1.8%) 증가하였음.

<표> 경제진흥본부 소관 추가경정예산안 규모

(단위 : 백만원)

| 구 분     | 추경예산(안)              | 기정예산                 | 증감                 |      |
|---------|----------------------|----------------------|--------------------|------|
|         |                      |                      | 금액                 | 비율   |
| 계       | (×16,418)<br>313,201 | (×17,933)<br>307,801 | (×△1,575)<br>5,400 | 1.8% |
| 사 업 비   | 290,738              | 285,355              | 5,383              | 1.9% |
| 재 무 활 동 | 21,001               | 20,984               | 17                 | 0.1% |
| 행정운영경비  | 1,462                | 1,462                | -                  | -    |

※ (X ) : 국고보조금

### 3. 추가경정예산안의 주요 내용

○ 경제진흥본부 소관 추가경정예산안의 세입 내역은

- 일반회계는 DMC 사업용지 매각사업수입 191억 1천 7백만원, 서울국제금융센터 토지임대료 131억원 등 5건에서 353억 6천 9백만원이 감액되었고,
- 도시청년 이동식 플라워마켓 창업지원 1억 1천 8백만원, 청년창업꿈터 조성 4억 5백만원 등 5건에서 5억 8천만원이 증액되어 총 10건에서 328억 6백만원이 감액되었음.
- 도시개발특별회계는 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화 사업에서 24억 3천 5백만원이 각각 감액되어,

- 경제진흥본부 소관 추가경정예산안의 총세입은 당초 721억 6천 3백만원에서 352억 4천 1백만원이 감소한 369억 2천 2백만원으로 편성되었음.

○ 경제진흥본부 소관 추가경정예산안의 세출 내역은 다음과 같음.

- 일반회계는 소상공인 결제시스템 인프라 구축 30억원, 청년창업꿈터 조성 25억 5천만원, 서울산업진흥원 출연 10억 4천만원 등 24개 사업에서 88억원이 증액되었고,
- 도시개발특별회계는 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화 사업 34억 7천 7백만원이 감액되어,
- 경제진흥본부 소관 추가경정예산안의 총세출은 당초 3,078억 1백만원에서 54억원이 증가한 3,132억 1백만원으로 편성되었음.  
(세부내용은 30면의 참고자료 참조)

### Ⅲ. 검토보고(수석전문위원 강상원)

#### 1. 세입 예산

##### 가. 개요

○ 2018년 제1회 경제진흥본부 소관 추가경정예산안의 세입 예산은 369억 2천 2백만원으로, 기정예산 721억 6천 3백만원 대비 352억 4천 1백만원이 감액되었음.

- 국고보조금은 청년창업꿈터 조성 4억 5백만원 등 5개 사업에서 5억 8천만원이 증액되었고, 온수산업단지 재생(개발) 등 2개 사업에서 11억 1천 3백만원이 감액되어 전체적으로 5억 3천 2백만원이 감액되었음.
- 이 밖에 DMC 사업용지 매각수입 191억 1천 7백만원, 서울국제금융센터 토지임대료 131억원 등 3개 사업에서 322억 7천 4백만원이 감액되었음.
- 도시개발특별회계는 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화 사업 관련 농안기금과 정부지원금 24억 3천 5백만원이 감액되었음.

**[일반회계] : 10개 사업, 328억원 감액**

(단위 : 백만원)

| 과 목                 | 추경예산(안)      | 기정예산          | 증감액            |
|---------------------|--------------|---------------|----------------|
| <b>소 계</b>          | <b>4,238</b> | <b>37,045</b> | <b>△32,806</b> |
| 211-02 공유재산임대료      | 3,058        | 16,215        | △13,157        |
| 서울바이오허브 임대료         | 58           | 115           | △57            |
| 서울국제금융센터 토지임대료      | 3,000        | 16,100        | △13,100        |
| 214-06 매각사업수입       | -            | 19,117        | △19,117        |
| DMC 사업용지 매각수입       | -            | 19,117        | △19,117        |
| 511-01 국고보조금        | 1,180        | 1,713         | △532           |
| 서울인쇄센터 운영           | 621          | 574           | 47             |
| 온수산업단지 재생(개발) 계획    | -            | 1,100         | △1,100         |
| 청년창업꿈터 조성           | 405          | -             | 405            |
| 농업경영컨설팅 지원          | 9            | -             | 9              |
| 청년농업인 영농정착 지원       | 26           | 39            | △13            |
| 청년농업인 경영 진단분석 컨설팅   | 1            | -             | 1              |
| 도시청년 이동식 플라워마켓 창업지원 | 118          | -             | 118            |

**[도시개발특별회계] : 2개 사업, 24억원 감액**

(단위 : 백만원)

| 과 목                 | 추경예산(안)      | 기정예산         | 증감액           |
|---------------------|--------------|--------------|---------------|
| <b>소 계</b>          | <b>3,650</b> | <b>6,085</b> | <b>△2,435</b> |
| 511-03 기금           | 1,565        | 2,608        | △1,043        |
| 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화 | 1,565        | 2,608        | △1,043        |
| 611-01 정부자금채        | 2,085        | 3,477        | △1,392        |
| 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화 | 2,085        | 3,477        | △1,392        |

- 이번 세입의 감추경은 당초 사업계획의 차질 또는 국고보조금의 미확보 등으로 세입이 발생하지 않게 되었거나 세입산정의 착오로 인해 발생하였음.

## 나. 사업별 검토

### (1) DMC 사업용지 매각수입

- 서울시는 2017년도 미공급 사업용지 매각 추진에 따라 2018년도 상반기에 계약체결이 예상된 부지(B4-2)의 기준가인 191억원을 세입예산으로 편성하였음.

<DMC 미공급 사업용지 현황>

| 필지      | 용지용도  | 면적(㎡)    | 지정용도<br>비율 | 건축관련  |          |        |
|---------|-------|----------|------------|-------|----------|--------|
|         |       |          |            | 건폐율   | 용적률      | 높이     |
| F1      | 숙박업무  | 30,777.4 | 50%이상      | 60%이하 | 1,000%이하 | 200m이하 |
| F2      | 일반업무  | 6,484.9  | 50%이상      | 60%이하 | 1,000%이하 | 100m이하 |
| F1 + F2 | 숙박업무  | 37,262.3 | 50%이상      | 60%이하 | 1,000%이하 | 656m이하 |
| D2-1    | 교육·첨단 | 7,526.3  | 70%이상      | 60%이하 | 800%이하   | 120m이하 |
| B4-2    | 첨단업무  | 2,054.5  | 70%이상      | 60%이하 | 600%이하   | 80m이하  |

- 하지만, 용지 매입을 신청한 컨소시엄이 건설비 분담에 대한 내부적인 의견차로 우선협상대상자의 지위를 포기함('18년 4월)에 따라 연내 공급계약의 체결이 불가능하게 되어 191억 1천 7백만원의 감추경하려는 것임.
- 2016년부터 해마다 세입 예산으로 편성되고 있는 DMC 사업용지 매각 수입은 부동산 경기의 저조 등으로 매각 추진이 번번이 무산되면서 전액 세입 처리가 되지 않는 등 부정확한 세입 추계가 반복되고 있음.

<최근 3년간 DMC 사업용지 세입예산 편성현황>

(단위 : 백만원)

| 구 분      | 2016년             | 2017년        | 2018년       |
|----------|-------------------|--------------|-------------|
| 세입예산 편성액 | 318,932,069       | 318,932,069  | 19,117,123  |
| 추가경정 예산액 | -                 | △318,932,069 | △19,117,123 |
| 결산액      | -                 | -            | -           |
| 과부족 발생사유 | F1·F2, D2-1용지 미공급 |              |             |

- 특히, DMC 사업용지 매각수입의 규모가 크다는 점에서 반복되는 매각수입의 감추경 또는 불용은 예산편성 규모를 부풀리고 과다 세출예산 편성을 정당화시키는 문제를 야기하고 있으므로 매각 가능성을 면밀히 검토하여 세입 편성 여부를 결정하여야 할 것임.

(2) 서울국제금융센터 토지임대료

- 서울시는 금융중심지 조성을 위해 여의도 소재 공유지를 글로벌 금융회사인 AIG에게 임대하고 AIG가 서울국제금융센터(SIFC)를 조성한 후에 운영하고 있음.

<서울국제금융센터 개요>

|                   |                                       |     |         |                      |                         |         |        |
|-------------------|---------------------------------------|-----|---------|----------------------|-------------------------|---------|--------|
| ○ 위 치             | 영등포구 여의도동 23, 23-1                    |     |         |                      |                         |         |        |
| ○ 면 적             | 대지 33,058㎡(10,000평), 연면적 505,236㎡     |     |         |                      |                         |         |        |
| ○ 총사업비            | 1조 5,140억원(해외조달 4,540억, 국내차입 1조 600억) |     |         |                      |                         |         |        |
| ○ 개발방식            | 서울시(토지임대), AIG(투자, 개발, 운영)            |     |         |                      |                         |         |        |
| ○ 구성              |                                       |     |         |                      |                         |         |        |
| 구 분               | 높이(m)                                 | 층수  | 총면적(㎡)  | 구 분                  | 높이(m)                   | 층수      | 총면적(㎡) |
| Three IFC(오피스타워Ⅲ) | 284                                   | 55층 | 130,944 | IFC Mall(쇼핑몰)        | -                       | 지하 1~3층 | 77,827 |
| Two IFC(오피스타워Ⅱ)   | 175                                   | 29층 | 63,253  | 지하주차장                | 2,046대                  | 지하 4~7층 | 85,194 |
| One IFC(오피스타워Ⅰ)   | 184                                   | 32층 | 70,140  | 지하공공보도<br>(여의도역~IFC) | 연장 363,<br>폭 7.0~7.2(m) |         |        |
| 콘래드 서울 호텔         | 199                                   | 38층 | 77,878  |                      |                         |         |        |



- AIG와의 협약서에 따르면, 기본임대료와 수익배분임대료 중 더 큰 금액을 토지임대료로 받게 되며, 공사기간('06년~'10년) 동안은 임대료 면제, 이후 안정화 기간('11년~'17년) 동안은 공시지가 1%(최대 30억원)를 우선 납부하되 결정임대료와의 차액분은 2018년부터 7년간 분할납부하기로 하였음.

<서울국제금융센터의 서울시 임대료 수입 현황>

(단위 : 백만원)

|           | 2011  | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   |
|-----------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 기본 임대료    | 9,838 | 9,840  | 9,840  | 9,840  | 10,320 | 10,320 | 10,320 | -      | -      | -      |
| 수익배분 임대료  | -     | 11,304 | 12,689 | 12,922 | 13,935 | 14,044 | 14,310 | 14,350 | 14,410 | 14,510 |
| 결정 임대료    | 9,838 | 11,304 | 12,689 | 12,922 | 13,935 | 14,044 | 14,310 | 14,350 | 14,410 | 14,510 |
| 유예 임대료    | 7,062 | 8,416  | 9,714  | 9,922  | 10,934 | 11,044 | 11,215 | -      | -      | -      |
| 유예임대료 상환액 | -     | -      | -      | -      | -      | 55,778 | -      | -      | 1,790  | 1,790  |
| 수납 임대료    | -     | 2,776  | 2,887  | 2,975  | 3,000  | 3,000  | 3,000  | 3,000  | 16,140 | 16,200 |

- ※ 결정임대료 : 기본임대료와 수익배분임대료 중 큰 금액인 임대료  
 기본임대료 : 공시지가의 일정비율을 물가상승과 연동시킨 임대료  
 수익배분임대료 : 매년 전문회계법인을 선정하여 전년도에 대한 순운영수익 산정함

- 토지임대료의 납부는 해당연도의 순운영수익에 대한 산정이 끝난 후에 다음년도에 부과되고 있으나, 서울시는 2018년분 임대료를 2019년이 아닌 2018년에 납입되는 것으로 계상하여 세입 오류가 발생하였음.
- 이에 따라, 서울시는 당초 161억원에서 임대료 수입 30억원을 제외하고 과다 계상된 131억원을 감추경하여 오류를 바로 잡으려는 것임.

- 세입 예산의 수립 과정에서 담당자의 착오로 131억원이라는 큰 세입 오류가 발생하였음에도 불구하고 끝내 시정되지 않고 최종 예산으로 확정된 것은 조직적인 차원의 문제라고 볼 수 있음.
- 따라서, 동일한 사례가 재발되지 않도록 조직과 제도를 개선해 세입 추계의 정확성을 높일 필요가 있음.

### (3) 온수산업단지 재생(개발) 계획

- 온수산업단지는 과거 영등포 기계공업단지로 불렸던 국내 최초의 일반산업단지로, 국가가 주도한 G밸리와 서울시가 주도한 마곡산업단지와 달리 민간 주도로 조성된 산업단지임.

#### <온수산업단지 개요>

- 위치 : 구로구 부일로 815번길 24(온수동), 부천시 원미구 안곡로(역곡동)
- 면적 : 157,560㎡(47,661평)
  - 서울지역 : 107,012㎡(32,371평)
  - 경기지역 : 50,548㎡(15,290평)
- 기공일 : 1970년 4월11일 영등포 기계공업공단  
(1998.3.26. 서울온수산업단지관리공단으로 명칭변경)
- 관리자 : 서울온수산업단지관리공단
- 입주업체 : 190개(기계업종 173개)



- 그러나, 현재 온수산업단지의 전체 공장건물 중 약 55%가 준공 30년이 넘어 안전 문제가 심각하며, 기반시설의 부족과 산업시설의 노후화로 산업단지가 침체되고 있는 상황임.
- 이에 따라, 정부는 2015년 공모로 진행된 ‘산업단지 경쟁력 강화사업’에서 온수산업단지를 재생단지로 선정해 서울시와 함께 재생사업<sup>1)</sup>을 추진하고 있음.
- 2018년도 온수산업단지 재생(개발) 사업 예산은 20억 2천만원(국비 11억원 포함)으로, 세부내용은 재생추진협의회 2천만원, 진입도로 보상 및 공사 19억원, 재생시행계획 실시설계비 1억원임.
- 당초 국토교통부가 국비 11억원을 편성할 것을 예상하고 시비 9억원을 대응 편성했으나, 국비가 예산에 반영되지 않아 국비와 시비를 포함한 20억원을 감추경하게 되었음.
- 국비매칭 사업의 경우, 국비가 불교부되면 회계연도 중 감추경을 하거나 불용으로 이어질 수 있어 국비 내시결과에 따라 소요 예산을 편성해야 함.

---

1) 온수산업단지 재생사업은 약 228억원(국비 78억 7,500만원, 시비 149억 2,600만원)이 투입되며, 진입로의 확충, 내부도로의 정비, 공용주차장과 녹지시설의 확충 등을 통해 산업단지의 환경을 대대적으로 개선할 예정임.

- 하지만, 서울시는 국비교부 내시를 유선으로만 협의하고 이를 근거로 예산을 편성하는 우를 범한 바, 앞으로는 국비매칭 사업의 예산 편성시에 국비 내시 여부를 공식적으로 확인하는 절차를 마련해야 할 것임.

#### (4) 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화

- 가락시장 시설현대화 사업은 가락시장 개장 이후 30년이 경과하여 시설이 노후화되고 고비용·저효율 구조로 운영되고 있어, 물류시설과 주차시설 등 기반시설을 확충하고 도·소매 기능 분리를 통하여 유통 구조의 효율성을 제고하고자 실시되고 있음.

##### <가락시장 시설현대화 사업 개요>

- 추진목적 : 도소매 분리, 노후시설 재건축, 유통·물류시설 확충
- 사업기간 : 2009년 ~ 2025년
- 사업비 : 7,493억원('18.6월 기준)
  - ▶ 1단계 2,795억원, 도매권 4,698억원
- 사업규모 : 건축연면적 513,159㎡
  - ▶ 1단계 210,958㎡, 도매권 302,201㎡



< 현대화사업 진행 단계(공구) >



- 가락시장 시설현대화 사업은 당초 계획보다 사업기간이 연장되고 (2009년~2018년→2009년~2021년) 사업비가 계속 증액됨에 따라 (6,660억원→7,493억원), 정부(기획재정부·농림축산식품부)와 사업비에 대한 협의·조정이 지속적으로 실시되고 있음.
- 서울시는 채소2동의 사업비가 옥상층 중차량 진입을 위한 복층화, 경매장 정온설비 도입 등으로 당초 승인 예산인 786억원보다 393억의 증액이 필요해 정부에 사업비 조정을 요청했음(2018. 6.).

<공사비 증가 내역>

| 합계    | 공사비              | 물가상승분           | 법정비용           | 부대경비           |
|-------|------------------|-----------------|----------------|----------------|
| 393억원 | 203억원<br>(53.1%) | 57억원<br>(14.9%) | 122억원<br>(31%) | 11억원<br>(2.8%) |

- 하지만, 기획재정부는 채소2동 외 다른 시설에도 동일한 사유로 총 사업비가 증가할 것이 예상되어 전체 사업비를 다시 책정할 필요가 있다고 판단하여 사업계획 적정성을 재검토하도록 지시하였음.
  - 사업계획 적정성 재검토는 적정 사업 규모, 총사업비, 효율적 대안 등을 검토할 필요가 있는 경우 KDI에서 실시하며 그 결과에 따라 총 사업비가 조정될 수 있음.
- 이에 서울시는 사업계획 적정성 재검토 결과가 나오고 총 사업비의 조정이 이루어질 때까지 사업비 지출이 수반되는 시설현대화 사업을 잠정적으로 중단한 상태임.

- 이로 인해 채소2동에 대한 설계가 중단되었으며, 사업계획 적정성 재검토 결과는 내년 2월 이후에야 나올 것으로 예상됨.
- 결국, 서울시는 2018년 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화사업 예산 86억 9천 6백만원 중 기교부된 52억 1천 5백만원을 제외한 잔액 34억 7천 7백만원을 세출예산에서 삭감하고, 세입예산에서 국고보조금 10억 4천 3백만원, 국고융자금 13억 9천 1백만원을 감추경하려고 함.
- 가락시장 시설현대화 사업은 당초 설계의 미비, 유통주체 간의 갈등 등으로 그간 29차례 조정을 거쳐 사업기간이 늘어나고 사업비용이 증가하고 있는 상황임<sup>2)</sup>.
- 따라서, 시설현대화 사업이 사업기간과 사업비의 문제로 중단되는 일이 없도록 이번 사업계획 적정성 재검토에 서울시의 요구사항을 최대한 반영해야 할 것임.

---

2) 서울시는 현재 공사기간을 2009년~2027년으로 연장하고 총 사업비는 9,481억원으로 증액할 것을 중앙정부에 요구하고 있음.

## 2. 세출 예산

### 가. 개요

- 2018년 제1회 경제진흥본부 소관 추가경정예산안의 세출 예산은 모두 25건으로, 기정예산 대비 54억원이 증액되었음.
  - 일반회계는 소상공인 결제시스템 인프라 구축 30억원 등 21건에서 109억 4천 5백만원이 증액되었고  
온수산업단지 재생(개발)계획 20억원 등 3건에서 20억 6천 8백만원이 감액되어  
총 88억 7천 7백만원이 증액되었음.
  - 도시개발특별회계는 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화 사업에서 34억 7천 7백만원이 감액되었음.

### 나. 사업별 검토

#### (1) 양재 R&CD 혁신지구 육성

- 서울시는 대기업과 중소기업의 연구소들이 집적하고 있는 양재·우면 지역의 특성과 잠재력을 고려해 이 지역을 제4차 산업혁명에 대비하는 혁신거점으로 육성하고자 함.

- 이를 위해 인공지능 관련 기업 육성과 인력 양성, 기업간 네트워킹 지원을 수행하는 양재 R&CD 혁신허브를 2017년에 개관하였고 연구개발과 창업 기능을 강화하기 위해 양재 R&D 캠퍼스를 조성할 예정이다.

<양재 R&CD 캠퍼스 개요>

- 위 치 : 서초구 양재대로12길 36 일대
- 면 적 : (1안) 51,648 $m^2$ (양곡도매시장+양곡유통센터)  
(2안) 34,608 $m^2$ (양곡도매시장 단독)

○ 조성시설

| 구 분  | 주 요 시 설                                   |
|------|---|
| 업무시설 | · 첨단성장산업 연구소, 기업입주공간, 창업인큐베이팅 센터          |
| 지원시설 | · 전시·체험·컨벤션 시설, 교육센터·방문객, 연구자 대상 장기투숙형 호텔 |
| 문화여가 | · 식당가, 쇼핑몰, 영화관 등 복합문화지원공간                |

- 개발방식 : 리츠(서울주택도시공사 설립)를 통한 민간자금 투자유치
- 개발규모 : 대지면적 32,095 $m^2$ /용적률 600%(예정)
- 총사업비 : 6,036억원(민자활용)  
- 용역비, 공사비, 대체부지 매입비, 이전비 등

- 서울시의 '미래혁신 성장프로젝트'에 따르면, 양재 R&D 캠퍼스에 250여 개의 글로벌 연구소와 기업, 연구인력 3,200명을 유치할 계획임.
- 이 계획을 구체화하기 위해 현재 양재 R&D 캠퍼스 조성 기본계획을 수립 중에 있고, 연내에 국제공모 관리와 홍보·마케팅 용역을 발주하기 위해 6억 5천만원을 이번 추경에 편성하였음.



- 하지만, 양곡도매시장과 양곡유통센터 부지를 통합 개발하는 방안에 대하여 양곡유통센터의 소유주인 NH농협은행의 반대로 양재 R&D 캠퍼스의 조성범위가 아직 결정되지 않은 상태임.

<대상부지 현황>

| 구 분    | 대지면적         | 소유주    |  |
|--------|--------------|--------|--|
| 합 계    | 51,648 $m^2$ |        |  |
| 양곡도매시장 | 34,608 $m^2$ | 서울시    |  |
| 양곡유통센터 | 17,040 $m^2$ | NH농협은행 |  |

- 이처럼 양재 R&D 캠퍼스는 총 사업비가 6,036억원에 달하는 대규모 사업임에도 불구하고 충분한 검토없이 성급하게 추진되고 있어 향후 부실한 추진이 우려됨.

- 추정사업설명서의 추진계획(6월~8월)<sup>3)</sup>과 달리 국제공모를 위한 가이드라인 수립 용역은 9월 말에 완료될 예정으로 국제공모 용역 발주를 포함한 전체 일정이 지연될 여지가 있음.

- 또한, 양재 R&D 캠퍼스에 글로벌 연구소와 고급 인력 등을 유치하기 위해 양재 R&CD 지구의 열악한 인프라(주거, 교통 등)와 환경 개선이 함께 요구됨.

3) 추정사업설명서의 추진계획에는 국제공모를 위한 가이드라인 수립 용역 수행(6월~8월), 국제공모 용역 발주(10월), 국제공모(12월)로 기재되어 있음.

- 아울러, 지역특화발전특구 지정이 무산된<sup>4)</sup> 이 지역에 대한 뚜렷한 대안 없이 양재 R&CD 지구에 지원시설만을 조성하는 것으로는 제4차 산업혁명 관련 핵심산업의 육성과 지역의 활성화에 한계가 있으므로 근본적인 대책이 강구될 필요가 있음.

## (2) 스마트앵커 조성

- 서울시는 열악한 작업환경과 하청 구조에 따른 낮은 수익 등으로 어려움을 겪고 있는 도시형 제조업의 경쟁력을 강화하기 위해 스마트앵커를 건립하고 기획·디자인-제조-유통·마케팅이 원스톱으로 연계된 플랫폼을 구축할 계획임.

### <스마트앵커 조성 계획 개요>

- 사업기간 : 2018년 ~ 2022년
- 조성개수 : 총 20개소(연차별 4~6개소 건립)
- 대상지역 : 봉제, 인쇄, 주얼리, 기계금속 등 제조업 집적지
- 입주업체 : 1,000개(앵커 당 평균 50개 업체)
- 건립비용 : 총 3,120억원(개소당 약 160억원)

(단위:백만원)

| 구분    |    | 계       | 2018년 | 2019년  | 2020년  | 2021년  | 2022년  |
|-------|----|---------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 조성 규모 |    | 20개소    | 1개소   | 3개소    | 5개소    | 5개소    | 6개소    |
| 사업비   | 계  | 312,000 | 8,000 | 48,000 | 80,000 | 80,000 | 96,000 |
|       | 국비 | 60,800  | -     | 9,600  | 16,000 | 16,000 | 19,200 |
|       | 시비 | 68,700  | 7,900 | 9,600  | 16,000 | 16,000 | 19,200 |
|       | 민자 | 182,500 | 100   | 28,800 | 48,000 | 48,000 | 57,600 |

4) 서울시는 2017년 대기업과 중소기업의 연구소들이 집적하고 있는 양재·우면·개포 지역 제4차 산업혁명에 대비하는 혁신거점으로 육성하고자 「지역특화발전특구에 대한 규제 특례법」에 따른 지역특화발전특구(이하 ‘특구’)로의 지정을 신청하였으나(2017년 7월), 중소벤처기업부가 심의를 보류하여 사실상 심의가 무산된 상황임. 서울시는 현재 양재·개포 지역의 지구단위계획을 재정비하여 연구시설 등의 용적률을 상향하고 해당 지역의 토지 제한을 완화하는 방식으로 양재 R&CD 혁신지구의 개발을 추진하고 있음.

- 스마트앵커 조성을 위해 자치구를 대상으로 하는 공모를 진행하여 중랑구(봉제), 성북구(봉제), 중구(인쇄)를 선정하였고, 중랑구에 시범적으로 스마트앵커를 조성하고자 설계비 5억 2천만원을 추경으로 편성하였음.

<중랑구 면목 봉제 스마트 앵커 개요>

○ **부지현황**

- 위치/면적 : 상봉동 110-38,39 / 1,568 $m^2$ (475평)

- 토지 현황 : 공영주차장, 고물상 / 제2종일반주거지역

○ **구성규모(안) : 지상 7층(4,000 $m^2$ ), 지하 2층(2,400 $m^2$ )**

- 소공인 입주공간, 공용장비실, 전시공간, 패션지원센터, 카페, 공영주차장 등

○ **총사업비 : 199억원**(토지 37억, 조성비 162억)

- 스마트 앵커 조성비를 160억원으로 추산하면서 국비와 민자유치를 통해 시비를 최소화하겠다는 계획을 밝혔으나 자원조달 방안이 아직 까지 불투명한 상태임.
- 또한, 소공인의 업종별, 집적지역별 특성이 다양함에도 불구하고 많은 예산이 소요되는 스마트앵커를 획일적으로 20개를 설치하겠다는 계획은 현실성과 효과성이 떨어짐.
- 스마트앵커를 민간주도 방식의 협업화를 통해 운영할 계획이지만, 협의체가 제대로 운영되지 않을 경우 책임성과 효율성을 담보하기 어려우며, 수익성이 확보되지 않는 경우에는 서울시의 예산투입이 불가피하다는 점에서 운영체계에 대한 재검토가 필요함.

- 아울러, 스마트앵커가 소공인 집적지에 조성된다는 점에서 공간적으로 소공인특화지원센터와 특정개발진흥지구의 앵커시설과 중복될 수 있으며 기능 역시 유사한 측면이 있어 대책이 요구됨.

### (3) 도시형 소공인 특화지원 광역센터 운영

- 서울시는 도시제조업의 활성화를 위하여 제조업 숙련기술의 고도화, 우수 기술인 양성, 홍보마케팅, 판로 지원 등을 수행하는 소공인 특화지원 광역센터를 조성하고 있음.
- 중소벤처기업부는 서울시의 성수·문래·종로를 도시형 소공인 집적지구로 지정하고('16년 12월), 소공인 특화지원 광역센터(이하 '광역센터')의 설치를 위해 50억원의 인프라 구축 비용을 서울산업진흥원에 교부하였음<sup>5)</sup>.
- 이에 따라 서울시는 서울산업진흥원에 출연금을 편성하고 중소벤처기업부의 국비와 서울산업진흥원의 자체 예산을 포함하여 성수동에 광역센터 부지를 서울산업진흥원 명의로 매입하고 증·개축 공사를 준비하고 있음.

---

5) 중소벤처기업부의 지원금 50억원은 민간자본보조 항목으로 편성되어 서울시로 직접 교부되지 못하고 서울산업진흥원으로 교부되었음.

<소공인 특화지원 광역센터 개요>

- 위 치 : 서울특별시 성동구 아차산로17길 11
- 대지면적 : 559.00  $m^2$ (169평)
- 관리현황 : '17.5월 부지매입 후 현재 공가상태
- 조성규모 : 지하1층 ~ 지상7층, 연면적 2,677  $m^2$ 
  - 기 매입한 2층규모 건물을 7층으로 증축(연면적 599.6 $m^2$ →2,677 $m^2$ )
- 사업기간 : '17. 7 ~ '19.12
- 사 업 비 : 13,901백만원(국비 50억원, 시비 89억원)
- 소 유 자 : SBA(국비가 민간보조금으로 교부되어 SBA가 취득)

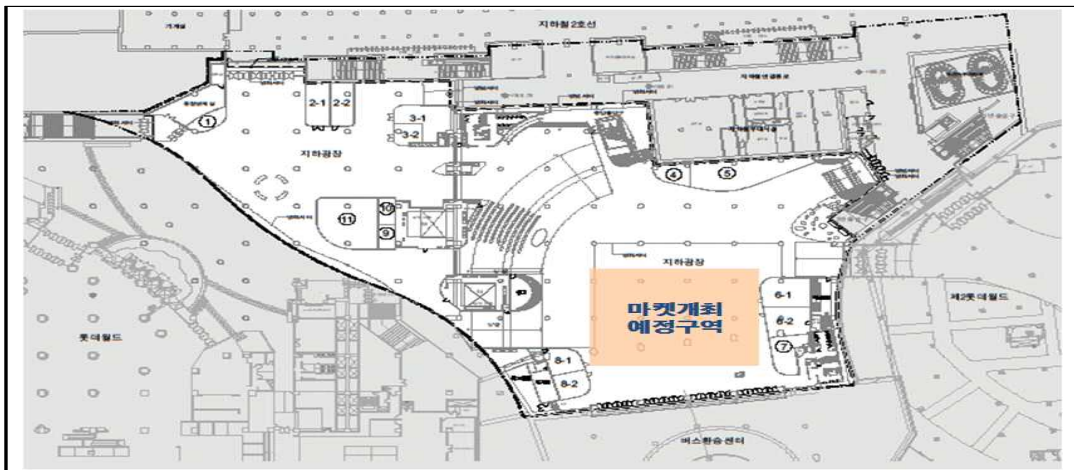
- 한편, 서울시는 현재 공가로 방치되고 있는 건물에 광역센터를 조성하고자 기본 및 실시설계비로 4억원을 추경으로 편성하였음.
- 이처럼 광역센터는 서울산업진흥원으로 국비가 교부되고 서울산업진흥원의 명의로 건물을 취득하면서 결과적으로 서울시의 투자심사와 공유재산심사를 모두 회피하게 되어 시의회에서 문제점으로 지적된 바가 있음.
- 이에 따라 서울시는 공유재산심의회의 심사('18년 1월)와 투자심사를 거쳤고('18년 3월), 시의회에 제출한 공유재산관리계획이 행정자치위원회의 심사를 통과하여('18.9.5) 종전의 지적사항들은 해소가 되었음.
- 하지만, 중소벤처기업부의 소공인특화지원센터와 서울시에서 추진 중인 스마트앵커와 광역센터의 기능이 중복되거나 유사한 측면이 있으므로 향후 시설간 역할 분담과 협력체계 구축으로 효율성을 제고할 필요가 있음.

#### (4) 시민시장 활성화 지원

- 서울시는 핸드메이드 작가들에게 계절과 기상 상황에 관계없이 정기적이고 안정적으로 운영가능한 판로공간의 제공을 위해 잠실지하광장에 핸드메이드 마켓 조성을 추진하였음.

##### <잠실역지하광장 핸드메이드 마켓 개요>

- 시설물 현황
  - 면 적 : 7,284.33㎡ (광장 5,957㎡, 점포 866㎡, 부대시설 461㎡)
  - 점포수 : 15개소(1개소 공실)
- 지역여건
  - 잠실역 및 잠실역지하쇼핑센터 내 다수 악세서리 점포 등 입점
  - 지하철 잠실역(2호선, 8호선)~잠실광역환승센터, 롯데월드 ~ 제2롯데 월드를 연결하는 지하광장으로 주변에 지하쇼핑센터, 백화점 및 극장 등 쇼핑, 문화시설이 밀집해 있고 교통이 편리하여 많은 시민들이 이용
- 마켓 조성 구역



- 이 마켓은 잠실지하광장의 주위 상가와 지하광장 이용객의 이동 동선을 고려해 판매공간을 구성하고, 운영시간은 매주 금·토·일요일 12시부터 21시까지로 한정하였음.

## <핸드메이드 마켓 세부운영계획>

- 운영일시 : 매주 금·토·일, 12:00 ~ 21:00
- 운영장소 : 잠실지하광장(잠실광역환승센터 앞)
- 운영규모 : 1일 14팀
  - ※ 운영일시 및 운영규모는 장소의 사정에 따라 조정 가능
- 운영컨셉 : 사계절 내내 운영하는 실내 고급형 핸드메이드 마켓
- 운영방법
  - 잠실지하광장 공간 내 제반시설을 활용하여 판매공간 구성
  - 주위 상가 및 지하광장 이용객의 이동 동선을 고려하여 핸드메이드 마켓 판매대, 조명 등 시설물 설치 및 운영
  - ※ 보행환경 평가 및 피난안전성 평가 등을 실시하여 잠실지하광장 이용시민의 안정성이 확보되는 범위 내에서 마켓 판매대 설치 및 운영
  - ※ 마켓의 설치 및 관리운영에 관한 세부사항은 지하도상가 관련 법령 준수
  - 가급적 인근 점포의 판매품목과 중복되지 않는 핸드메이드 제품으로 구성
  - 운영컨셉에 적합한 참여자 모집 및 순환방식 참여를 통해 많은 핸드메이드 작가(소상공인)에게 작품·제품의 전시 및 판매 기회 제공

○ 서울시는 핸드메이드 마켓의 전문적인 운영을 위해 시의회의 민간위탁 동의를 받고('17년 12월), 2018년 예산으로 핸드메이드 판매대, 조명 등 설치를 위한 5천만원을 편성하였음.

○ 그러나, 「도로법」 상 점용허가권자인 송파구청은 다수의 시민이 이용하는 공간에 핸드메이드 마켓을 운영하는 경우 통행불편 등의 민원이 발생할 수 있다는 점을 이유로 들어 점용허가를 거부함에 따라 사업의 정상추진이 불가능하게 되었음.<sup>6)</sup>

6) 서울시는 당초 잠실지하광장 재산관리부서인 '보도환경개선과'와 지하도상가의 관리대행기관인 '시설관리공단'을 대상으로 공간 사용에 대한 협의를 마쳤으나, 잠실지하광장은 지하도로에 해당되어 점용허가권자가 송파구청임이 뒤늦게 밝혀졌음.

- 이에 따라, 서울시는 잠실지하상가 핸드메이드마켓 조성을 중단하고 기 편성된 사업비 5천만원을 전액 감추경하게 되었음.
- 송파구청의 반대 이유는 시의회의 민간위탁 심사에서도 제기되었던 부분으로 당시 서울시는 관련 기관들의 동의를 얻었고 기동부착 형태로 판매대를 제작해 통행의 방해를 최소화하겠다고 설명한 바 있음.
- 하지만, 결과적으로 최종 도로점용허가권자인 송파구청이 협의 과정에서 제외되면서 사업추진이 무산된 것은 충분한 사전검토가 부족하였다는 점을 보여줌.
- 따라서, 향후 신규 사업계획의 수립시에는 면밀한 사전검토를 선행하고 관련기관과의 협의나 의견청취 등이 형식적으로 진행되지 않도록 하여 동일한 일이 재발되지 않도록 주의가 필요함.

#### (5) 소상공인 결제시스템 개선

- 서울시는 소상공인의 카드결제 수수료 부담을 덜어주기 위해 지급거래 수수료가 없는 소상공인 전용 간편결제 서비스인 '서울페이'의 도입을 추진하고 있음.
  - 서울페이는 판매자의 QR코드를 스마트폰으로 촬영하면 소비자 계좌에서 판매자 계좌로 돈이 이체되는 결제 방식으로, 밴(VAN)사를 거치는 단계를 줄여 수수료 부담이 줄어듦.



- 서울시는 2018년 7월 25일 중소벤처기업부, 타 지방자치단체, 은행, 간편결제사업자, 판매자 및 소비자단체 등 29개 기관과 서울페이 도입을 위한 업무협약을 체결하고 서울페이 기본구상안을 발표했다.

<서울페이 운영 및 참여 구조>



- 서울시는 이번 추경안에서 서울페이의 민간보급을 위해 공공QR제작과 배포 20억원, 사업설명회 지원 7억 7천만원, 실태조사 및 홍보·마케팅 2억 3천만원 등 총 30억원을 편성했음.

- 공공QR의 제작비는 개당 1만원으로 총 20만개를 제작하여 소상공인에게 배포할 예정임.

- 서울페이는 결제 수수료를 낮추어 소상공인의 경영부담을 경감할 수 있다고 평가되나, 소비자가 자발적으로 서울페이를 이용할 수 있도록 동기부여가 되지 않는다면 저조한 실적으로 문제가 발생할 수 있음.

- 이에 서울시는 소비자의 참여를 유도하기 위한 유인책으로 체크카드보다 높은 소득공제율(40%), 공공시설 이용시 할인 혜택, 교통카드 기능 탑재, 포인트 적립, 이벤트 제공 등을 제시하고 있음.
- 현재 정부와 타 지방자치단체(경남, 전남, 인천, 부산)에서도 이른바 제로페이를 추진 중이고 수수료 면제 및 감면 기준 등 몇 가지 부분에 대한 합의가 마쳐지면 전국적으로 시행될 것으로 예상됨.
- 그럼에도 불구하고 서울시는 서울페이 사업의 출시 경쟁에만 중점을 두고 사업을 추진하여 이해관계인의 의견수렴, 대시민 설명 부족, 폐쇄적 의사결정 등의 문제가 제기되었음.
- 특히, 제로페이 사업이 전국적으로 추진될 예정으로 공공QR 제작 및 배포비, 홍보비 등은 중앙정부 또는 지방자치단체들과 합동으로 추진하여 최소화할 수 있으나, 서울시는 제로페이 사업에 대한 선점 효과를 우선시하여 추경예산으로 자체 추진할 예정임.
- 현재 서울시의 소상공인 사업체는 총 64만 1,379개(통계청, 2015년 기준)로 서울시가 독자적으로 서울페이 사업을 추진하게 되면, 향후 44억원 이상의 공공QR 제작 및 배포비와 함께 홍보비의 지출이 불가피하게 됨.

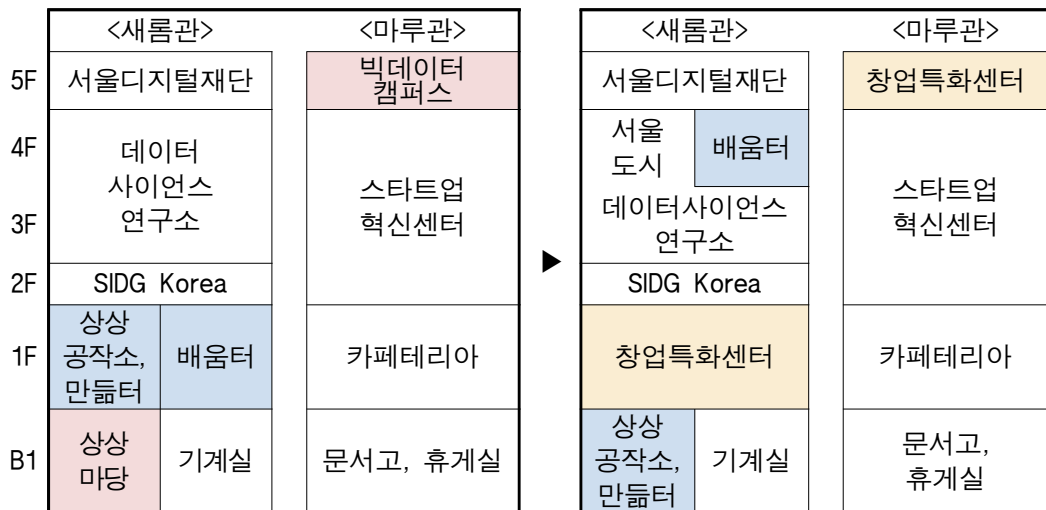
- 더욱이, 현재 서울페이 추경예산의 1/3인 9억 2천만원(홍보물 제작 1억 5천만원, 사업설명회 7억 7천만원)이 사실상 홍보예산이고, 향후에도 소비자의 참여를 위한 유인책으로 많은 비용이 지출될 수 있어 선심성, 전시성 사업으로 전락할 우려가 있음.
- 또한, QR코드 방식의 결제기술은 가맹점의 QR코드를 해커 계좌로 연동시키거나, 바이러스를 침투시켜 개인 또는 결제정보가 유출되는 등 보안사고에 대한 우려가 있음.
- 따라서, 사업초기에 발생하는 혼란을 최소화하고 사회적 공감대를 확대하기 위하여 성급한 독자 추진보다는 중앙정부, 타 지방자치단체와 보조를 맞추어 안정적으로 추진하는 방안을 고려할 필요가 있음.

## (6) 서울디지털재단 운영

- 서울디지털재단(이하 '디지털재단')은 데이터 분야에 특화된 스타트업 보육사업을 추진하고자 빅데이터 기반의 창업보육 체계를 구축하고 데이터 분야에 특화된 스타트업 발굴을 추진하고 있음.
- 창업기업의 보육공간은 개포디지털혁신파크의 유휴 공간을 활용해 마련할 계획으로, 보육시설 구축을 위한 시설비 등이 필요하여 출연금 5억 2천 5백만원을 추가경정예산으로 편성하였음.

### 〈데이터 창업특화센터 구축 현황〉

| 구 분       | 새롬관 1층 | 마루관 5층 | 계   |
|-----------|--------|--------|-----|
| 면적(㎡)     | 639    | 244    | 883 |
| 입주기관 수(개) | 15     | 6      | 21  |



- 디지털재단은 데이터 창업특화센터의 입주기업과 자체 사업을 연계하여 창업을 지원하고, 중장기적으로 서울애플비즈니스센터 등 유관기관에서 보육된 창업도약기(3년~7년)에 있는 기술기반의 우수 창업기업을 입주시킨다는 계획임.
- 이 계획은 재단의 사업과 입주기업의 성장이 상호 시너지 효과를 발휘할 수 있다는 긍정적인 측면이 있으나, 계획이 구체적이지 않고 추상적이라 기대 효과가 발생할 수 있을지 우려가 됨.

- 또한, 그간 시의회에서 디지털재단의 고유성과 정체성에 맞는 신규 사업의 발굴을 수차례 지적한 바, 현시점에서 디지털재단의 조직과 인원으로 창업보육 사업을 추가 수행하는 것이 적절한지 심도있는 검토가 필요함.

|       |               |
|-------|---------------|
| 담당조사관 | 연락처           |
| 김성만   | 02) 2180-8056 |

<참고자료>

경제진흥본부 소관 추경안 편성 사업 내역

[일반회계] : 24개 사업, 89억원 증액

(단위 : 백만원)

| 부서명               | 사업명                                   | 추경<br>예산(안)              | 기정예산                       | 증감액                      |
|-------------------|---------------------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|
| <b>계</b>          |                                       | <b>(X606)<br/>83,165</b> | <b>(X1,139)<br/>74,287</b> | <b>(X△533)<br/>8,876</b> |
| 경 제<br>정책과        | 양재 R&CD<br>혁신지구 육성                    | 3,520                    | 2,870                      | 650                      |
|                   | 서울산업<br>진흥원 출연                        | 51,040                   | 50,000                     | 1,040                    |
|                   | 서울인쇄센터 운영                             | (X47)<br>693             | 574                        | (X47)<br>119             |
|                   | 도시형 소공인 특화지원 광역 센터 운영                 | 1,870                    | 1,470                      | 400                      |
|                   | 스마트앵커 조성                              | 520                      | -                          | 520                      |
| 소 상<br>공 인<br>지원과 | 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원                 | 2,794                    | 2,423                      | 371                      |
|                   | 특성화시장 육성사업                            | 1,990                    | 1,470                      | 520                      |
|                   | 전통시장 전기 안전점검 및 보수                     | 1,740                    | 1,410                      | 330                      |
|                   | 전통시장 상인 역량강화 및 조직활성화<br>지원            | 606                      | 583                        | 23                       |
|                   | 시민시장 활성화 지원                           | 55                       | 105                        | △50                      |
|                   | 전통시장 청년몰 조성                           | 360                      | -                          | 360                      |
| 서 울<br>페 이<br>추진반 | 소상공인 결제시스템 개선                         | 3,000                    | -                          | 3,000                    |
| 신성장<br>산업과        | 온수산업단지 재생(개발) 계획                      | 20                       | (X1,100)<br>2,020          | (X△1,100)<br>△2,000      |
| 디지털<br>창업과        | 청년창업품터 조성                             | (X405)<br>2,550          | -                          | (X405)<br>2,550          |
|                   | 서남권 창업지원 공간 조성 타당성 조사 및<br>기본계획 수립 용역 | 100                      | -                          | 100                      |
|                   | 서울디지털재단 운영                            | 11,774                   | 11,249                     | 525                      |

| 부서명               | 사업명                         | 추경<br>예산(안)   | 기정예산        | 증감액           |
|-------------------|-----------------------------|---------------|-------------|---------------|
| 도 시<br>농업과        | 농업경영<br>컨설팅 지원              | (X9)<br>15    | -           | (X9)<br>15    |
| 농 업<br>기 술<br>센 터 | 청년농업인 영농정착 지원               | (X26)<br>39   | (X39)<br>57 | (X△13)<br>△18 |
|                   | 청년농업인 경영진단분석 컨설팅            | (X1)<br>3     | -           | (X1)<br>3     |
|                   | 도시청년 이동식 플라워 마켓 창업지원        | (X118)<br>404 | -           | (X118)<br>404 |
| 공 정<br>경제과        | 국고보조사업 집행잔액 반납<br>(공정경제과)   | 0.9           | 0.4         | 0.5           |
| 문 화<br>융 합<br>경제과 | 국고보조사업 집행잔액 반납<br>(문화융합경제과) | 12            | -           | 12            |
| 도 시<br>농업과        | 국고보조사업 집행잔액 반납<br>(도시농업과)   | 51            | 50          | 1             |
| 농 업<br>기 술<br>센 터 | 국고보조사업 집행잔액 반납<br>(농업기술센터)  | 8             | 6           | 2             |

[도시개발특별회계] : 1개 사업, 34억원 감액

(단위 : 백만원)

| 부서명        | 사업명                   | 추경<br>예산(안)               | 기정예산                      | 증감액                         |
|------------|-----------------------|---------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| <b>계</b>   |                       | <b>(X1,565)<br/>5,215</b> | <b>(X2,608)<br/>8,692</b> | <b>(X△1,043)<br/>△3,477</b> |
| 도 시<br>농업과 | 가락동농수산물<br>도매시장 시설현대화 | (X1,565)<br>5,215         | (X2,608)<br>8,692         | (X△1,043)<br>△3,477         |