

서울특별시의회
제27회 정례회

- 2005년도 환경국소관 예산(안) 및 기금운용계획(안) -
검 토 보 고 서

2004. 12.

1. 일반회계 세입·세출 예산안
2. 특별회계 세입·세출 예산안
3. 기금운용계획안

환 경 수 자 원 위 원 회
전 문 위 원

검 토 보 고 서

I. 예산안의 규모

1. 일반회계

세 입 예 산 안

- 2005년도 환경국소관 일반회계 세입예산안 규모는 1,596억 1천 6백만원으로 전년대비 47.1%가 증가한 511억 3천 7백만원이 증액되었으며, 서울특별시 일반회계 총세입 10조 1,500억원의 1.6%에 해당하는 규모임.

< 2005 일반회계 세입예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	2005 예산안	2004 예산	증·감	
			증감액	비율(%)
일반회계	159,616	108,479	51,137	47.1

세 출 예 산 안

- 2005년도 환경국소관 일반회계 세출예산안 규모는 3,927억 8천 8백만원으로 전년대비 6.7%가 감소한 281억 8천 1백만원이 감소되었으며, 서울특별시 일반회계 총세출 10조 1,500억원의 3.9%에 해당하는 규모임.

< 2005 일반회계 세출예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	2005 예산안	2004 예산	증·감	
			증감액	비율(%)
일반회계	392,788	420,969	△28,181	△6.7

2. 특별회계

세입예산안

- 2005년도 환경국소관 특별회계 세입예산안 규모는 85억원으로 물이용부담금 징수에 따른 한강수질개선에 사용하기 위해 한강수계 관리기금 수입에서 전입되는 의존 세입이며 서울특별시 특별회계 총 세입 4조 4,158억원의 0.19%에 해당하는 규모임.

< 2005 특별회계 세입예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	2005 예산안	2004 예산	증·감	
			증감액	비율(%)
한강수질개선 특별회계	8,500	8,661	△161	△1.9

세출예산안

- 2005년도 환경국소관 특별회계 세출예산안 규모는 738억 3천 3백만원으로 한강수질개선사업비 85억원, 미집행 공원용지 및 미집행도시계획시설 매수청구보상비 653억 3천 3백만원이 편성되었으며, 서울특별시 특별회계 총세출 4조 4,158억원의 1.7%에 해당하는 규모임.

< 2005 특별회계 세출예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	2005 예산안	2004 예산	증·감	
			증감액	비율(%)
계	73,833	253,640	△179,807	△70.9
한강수질개선 특별회계	8,500	8,661	△161	△1.9
도시개발 특별회계	65,333	244,979	△179,646	△73.3

II. 예산안의 주요내용

1. 일반회계

세입예산안

- 2005년도 환경국소관 일반회계 세입예산안은 1,596억1천6백만원으로서 전년대비 47.1%가 증가한 511억3천7백만원이 증액되었음.

주요증가 내용은 정상적세외수입으로 전년대비 사용료수입 50억4천7백만원, 사업수입 120억3천3백만원, 징수교부금 수입 8억3백만원이 각각 증액되었으며, 임시적세외수입으로 잡수입 72억3천4백만원, 국고보조금 수입은 전년대비 263억3천만원이 증액되었음.

감소내역은 정상적세외수입으로 전년대비 융자금이자수입 4천1백만원이 감액되었으며, 임시적세외수입으로 전년대비 융자금원금수입 5억6천5백만원이 감액되었음.

< 2005 일반회계 과목별 세입예산안 내역 >

(단위 : 백만원)

구분	2005 예산안	2004 예산	증·감		
			증감액	비율(%)	
합계	159,616	108,479	51,137	47.1	
세외수입	94,116	69,308	24,808	35.8	
경상적 세외수입	계	84,115	66,084	18,031	27.3
	재산임대수입	1,554	1,365	189	13.8
	사용료 수입	33,643	28,596	5,047	17.6
	사업수입	30,635	18,601	12,033	64.7
	징수교부금 수입	18,236	17,433	803	4.6
	융자금이자 수입	47	88	△41	△46.5
임시적 세외수입	계	10,001	3,224	6,777	210.2
	융자금원금수입	636	1,201	△565	△47.0
	부담금	260	260	-	-
	잡수입	8,998	1,764	7,234	410.2
	과년도 수입	107	-	107	-
국고보조금	65,500	39,170	26,330	-	

세 출 예 산 안

- 2005년도 환경국소관 일반회계 세출예산안은 3,927억8천8백만원으로 전년대비 6.7%가 감소한 281억8천1백만원이 감액되었음.

주요사업분야별 증감내역은 맑고 깨끗한 공기만들기 분야는 757억8천5백만원으로 전년대비 706억7천5백만원이 증액되었으며, 깨끗하고 안전한 물관리분야는 75억1천5백만원으로 전년대비 3억5천7백만원이 증액되었으며,

자원이 순환되는 깨끗한 도시구현 분야는 650억6천9백만원으로 전년대비 508억3천7백만원이 감액되었으며,

생활권녹지 100만평 늘리기분야는 1,402억1천9백만원으로 전년대비 430억4천8백만원이 감액되었고,

지속가능한 환경관리 체제구축분야는 44억8천1백만원으로 전년대비 6천4백만원이 감액되었으며,

사계절 자연과 함께 배우며 즐기는 복합테마공원 조성분야는 236억9천3백만원으로 전년대비 44억8천8백만원이 증액되었으며,

수준높은 공원관리를 통한 공원이용 활성화분야는 163억1천9백만원으로 전년대비 2억5천5백만원이 감액되었고,

생활주변 공원녹지 조성으로 주민여가생활 향상분야는 1억원이 증액되었음.

그리고 인건비 등 일반예산분야는 596억7백만원으로 전년대비 95억9천7백만원이 감액되었음.

< 2005 일반회계 사업분야별 세출예산안 내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	2005 예산안		2004 예산	증·감	
	예산액	구성비(%)		증감액	비율(%)
계	392,788	100	420,969	△28,181	△6.7
맑고 깨끗한 공기만들기	75,785	19.3	5,110	70,675	1,383.1
깨끗하고 안전한 물관리	7,515	1.9	7,158	357	5.0
자원이 순환되는 깨끗한 도시구현	65,069	16.6	115,906	△50,837	△43.9
생활권녹지 100만평늘리기	140,219	35.7	183,267	△43,048	△23.5
지속가능한 환경관리 체제구축	4,481	1.1	4,545	△64	△1.4
사계절 자연과 함께 배우며 즐기는 복합테마공원조성	23,693	6.0	19,205	4,488	23.4
수준높은 공원관리를 위한 공원이용 활성화	16,319	4.2	16,574	△255	△1.5
생활주변 공원녹지 조성으로 주민여가생활 향상	100	0.02	0	100	-
일반예산 (인건비, 운영비 등)	59,607	15.2	69,204	△9,597	△13.9

2. 특별회계

- 한강수계 상수원수질개선 및 주민지원등에 관한 법률 제16조에 의하여 설치된 한강수질개선특별회계는 시민이 부담하는 물이용 부담금으로 한강수계관리기금이 조성되고 이 기금에서 동 특별회계로 출연하는 것이며,
- 미집행 공원용지 보상비와 미집행 도시계획시설 매수청구 보상비는 도시개발 특별회계에 편성됨.

세 입 예 산 안

- 2005년도 환경국소관 특별회계 세입예산안은 85억원으로 물이용 부담금 징수에 따른 한강수계관리기금 지원금으로 계상된 것이며, 세입내역은 기금전입금 75억5천1백만원, 잡수입 6천3백만원, 순세계잉여금 2억1천4백만원, 이월금 6억7천2백만원이 계상되었음.

세 출 예 산 안

- 2005년도 환경국소관 특별회계 세출예산안은 738억3천3백만원이며, 잠실상수원퇴적물 준설등 한강수질개선 특별회계 85억원과 미집행 공원용지보상비와 미집행 도시계획시설 매수청구 보상비로 도시개발특별회계 653억3천3백만원이 계상되었음.

Ⅲ. 기금운용계획안

【 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 】

- 폐기물처리시설설치촉진및주변지역지원등에관한법률제21조및 제22조의 규정과 같은법 시행령 제26조, 서울특별시 자원회수 시설주변영향지역주민지원기금조례에 근거하여 운영·관리되는 기금 으로 서울특별시의 출연금, 당해 폐기물 처리시설에 반입되는 폐기물수수료의 100분의 10, 타구 폐기물수수료의 가산금, 난방비 지원금, 기타 기금운영 수익금 등으로 조성되며, 자원회수시설 주변영향지역 주민의 소득향상과 복리증진을 위하여 2005년도 기금 조성계획 및 2005년도 기금수입, 지출계획은 다음과 같음.

〈 2005 기금조성계획 〉

(단위 : 백만원)

자 금 용 도	구 분	2004년도 계 획	2005년도 계 획
계		7,890	9,265
자원회수시설 주변영향 지역 주민지원기금	<ul style="list-style-type: none"> ○ 일반회계출연금 ○ 운용수입금(이자) ○ 전년도이월금 	3,289 139 4,462	5,347 58 3,860

〈 2005년도 기금수입지출계획 〉

(단위 : 백만원)

2005 수입계획		2005 지출계획	
수입항목	금 액	지출항목	금 액
계	9,265	계	9,265
○ 일반회계출연금	5,347	○ 사 업 비	8,267
- 양천,노원,강남 반입 폐기물 수수료의 10%~20% 출연금		- 양천자원회수시설 지원비	1,634
- 양천,노원,강남 지역 난방비 50% 출연금		- 노원자원회수시설 지원비	2,208
		- 강남자원회수시설 지원비	4,330
		- 마포자원회수시설 지원비	95
○ 적립금 이자수입	58	○ 기금적립금	998
○ 전년도 이월금	3,860		

IV. 검토내역

1. 일반회계

세입예산안

- 2005년도 환경국소관 일반회계 세입예산 규모는 1,596억1천6백만원으로 전년대비 47.1%가 증가한 511억3천7백만원이 증액되었으며, 서울특별시 일반회계 총세입 10조1,500억원의 1.6%에 해당하는 규모임.

주요세입내역을 살펴보면 재산임대수입은 15억5천4백만원으로 전년대비 1억8천9백만원이 증액되었음.

사용료 수입은 336억4천3백만원으로 전년대비 50억4천7백만원이 증액되었으며, 구체적 내역은 입장료수입이 153억3천9백만원으로 전년대비 14억1천만원이 증액되었으며, 기타 사용료수입은 183억4백만원으로 전년대비 36억3천7백만원이 증액되었음.

사업수입은 306억3천5백만원으로 전년대비 120억3천3백만원이 증액되었으며, 세부내역은 사업장 생산수입이 6억7백만원으로 2천7백만원이 증액되었으며, 주차요금은 46억2천1백만원으로 1억3천6백만원이 감액되었으며, 통행료수입은 7억6천4백만원으로 1천2백만원이 증액되었고, 기타 사업수입은 246억4천3백만원으로 121억3천1백만원이 증액되었음.

징수교부금 수입은 182억3천6백만원으로 전년대비 8억3백만원이 증액되었으며,

이자수입은 4천7백만원으로 전년대비 4천1백만원이 감액되었음.

용자금 원금수입은 6억3천6백만원으로 전년대비 5억6천5백만원이 감액되었음. 이는 재활용사업자 용자금을 회수한 것임.

난지도매립가스 판매수입 등 잡수입은 전년대비 72억3천4백만원이 증액되었고, 국고보조금은 655억원으로 전년대비 263억3천만원이 증액되었으며, 강남폐기물 종합처리시설 건설비, 마포자원회수시설 건설비, 산림 병해충 방제사업비 등 국고보조 예산임.

세 출 예 산 안

- 2005년도 환경국소관 일반회계 세출예산은 3,927억8천8백만원으로 전년대비 6.7% 감소한 281억8천1백만원 감액되었으며, 서울특별시 일반회계 총 세출예산 10조1,500억원의 3.9%에 해당하는 규모임.

사업목표별로는 ①맑고 깨끗한 공기만들기분야에 19.3%인 757억8천5백만원, ②깨끗하고 안전한 물관리분야에 1.9%인 75억1천5백만원, ③자원이 순환되는 깨끗한 도시구현분야에 16.6%인 650억6천9백만원, ④생활권녹지 100만평 늘리기 분야에 35.7%인 1,402억1천9백만원, ⑤지속가능한 환경관리 체제구축분야에 1.1%인 44억8천1백만원, ⑥사계절 자연과 함께 배우며 즐기는 복합테마 공원조성 분야에 6%인 236억9천3백만원, ⑦수준높은 공원관리를 통한 공원이용 활성화 분야에 4.2%인 163억1천9백만원, ⑧생활주변 공원녹지 조성으로 주민여가 생활 향상분야에 1억원, ⑨인건비등 일반예산이 15.2%인 596억7백만원을 계상하였음.

○ 사업목표별 주요사업 반영내역을 살펴보면

첫째, “맑고 깨끗한 공기만들기” 목표를 위해 대기질 개선, 다중이용 시설 공기질 개선 및 생활주변 공해관리 등 2개 성과사업으로 구분하여 예산을 편성한 바,

- 노후된 대기오염 측정기기를 교체하여 오염도 측정의 정확도와 신뢰성을 향상시켜 대기환경 정책수립에 필요한 기초 자료를 확보하기 위해 17억6천7백만원을 편성하였으며,
- 운행중인 경유자동차에 대한 저공해 추진대책으로 배출가스 저감장치 부착, 경유차 LPG 개조 및 노후경유차 대폐차 지원에 720억2천1백만원을 편성하였음.

둘째, “깨끗하고 안전한 물관리” 목표를 위해 한강수질개선, 지천수질개선, 지하수의 안정적관리, 토양오염 개선등 4개 성과사업으로 구분하여 예산을 편성한 바,

- 한강수질개선 사업을 위해 인천앞바다 쓰레기 처리비용 부담금 11억4천만원, 2008년 1월이후 강화되는 방류수질 기준에 대비하여 분뇨처리시설 증설 및 노후시설 교체를 위한 사업비로 24억1천5백만원을 편성하였고
- 지천수질개선을 위한 사업비는 하천의 수질 모니터링 기능 강화에 5억5천만원, 폐수 배출업소 관리비로 2천5백만원을 편성하였으며,
- 지하수의 안정적 관리를 위한 사업으로 지하철 3개역사 33개소에 지하수 배출 전용관로 설치비 24억3천1백만원을 편성하였고 녹사평역 유류오염 지하수 정화사업비 4억원을 편성하였음.

셋째, “자원이 순환되는 깨끗한 도시구현” 목표를 위해 폐기물 발생 최소화, 폐기물재활용 극대화, 폐기물 안전한 처리, 깨끗한 서울가꾸기 등 4개 성과사업으로 구분하여 예산을 편성한 바,

- 폐기물발생 최소화를 위해 아름다운 나눔장터 운영비로 2억2천만원, 폐기물최소화를 위한 연구용역비로 2억원을 반영하였으며
- 폐기물 재활용 극대화를 위해 환경미화원 후생복지 증진에 10억1천1백만원, 송파 재활용 종합단지 조성지원 사업비로 64억5천2백만원, 강북재활용품 선별처리시설 건설사업비 67억2천1백만원, 동대문음식물류 폐기물 중간처리시설 건설지원 사업비 24억4천4백만원, 서대문음식물류 폐기물 처리시설 건설지원 사업비 16억3천6백만원, 강남 폐기물 종합처리시설 건설지원 사업비 45억7천7백만원, 차량정비 기기 및 공구구입비로 13억5천4백만원을 편성하였고
- 폐기물의 안전한 처리를 위해 자원회수시설 주변 주민지원 기금출연에 53억4천7백만원, 마포자원회수시설 건설사업비 51억6천6백만원, 구로·광명자원회수시설 공동이용지원금 23억7천1백만원을 편성하였음.

넷째, “생활권녹지 100만평 늘리기” 목표를 위해 생활주변 공원녹지확충, 녹지보전 및 시민참여, 도시의 녹지벨트 조성, 편안하고 다시 찾는 공원조성 및 이용 활성화 등 4개 성과사업으로 구분하여 예산편성하였음.

주요사업 반영내역으로는

- 생활주변 공원녹지 확충사업으로 해외자매도시 서울공원 조성 및 재정비에 10억원, 용두근린공원 조성을 위해 30억원, 학교공원화사업에 100억원, 대학교 담장개선사업에 35억원, 봉화산 근린공원 조성비 19억원, 소풍공원 조성 토지매입비 11억7천만원, 공원내 수경시설 확충사업비 30억원, 1동1마을 공원조성 사업비 200억원, 서울숲(뚝섬) 조성공사 사업비 268억6천5백만원을 편성하였고

- 녹지보전 및 시민참여 사업으로 산림병해충 방제사업비 11억 1천8백만원, 훼손된 산림지역 복원을 위한 도시생태림 조성 사업비 20억원, 푸른서울 가꾸기 사업에 9억5천만원, 가로수 생육환경 개선사업에 10억원을 편성하였음.
- 그리고 도시의 녹지벨트 조성사업으로 걷고 싶은 녹화거리 조성 사업비 20억원, 시설녹지 녹화 및 정비사업에 30억원, 수목식재 사후관리 사업비로 15억원을 편성하였으며,
- 편안하고 다시 찾는 공원조성 및 이용 활성화 사업으로 어린이 대공원 운영 및 보수사업비 120억2천5백만원, 시관리 공원의 보수 및 유지관리를 위해 120억원, 여미지식물원 운영 및 관리비 77억5천3백만원, 보라매근린공원 재정비 사업비 30억원, 서울대공원 테마가든 조성사업비 14억2천6백만원을 편성 하였음.

다섯째, “지속가능한 환경관리체제 구축” 목표달성을 위해 환경행정의 사전예방 기능 강화, 생태계 보전, 시민참여 활성화 등 3개 성과사업으로 구분하여 예산편성하였음.

주요사업 반영내역으로는

- 환경행정의 사전예방기능 강화를 위한 사업으로 환경영향평가 제도운영을 위해 9천9백만원, 환경영향 평가지표 개발학술 용역비 4천8백만원을 편성하였고,
- 생태계 보전을 위한 사업으로 생태계 보전지역으로 지정된 지역 토지매입 및 모니터링 사업비 20억원, 야생동식물 보호를 위해 4천만원으로 편성하였으며,
- 시민참여 활성화 사업으로 녹색시민위원회 운영비로 4억1천 3백만원, “서울의제 21” 실천사업비 8억5천만원, 시민환경교육 활성화 사업비로 1억6천1백만원을 편성하였음.

여섯째, “사계절 자연과 함께 배우며 즐기는 복합테마공원 조성” 목표를 위해 편안하고 다시 찾는 공원조성 및 이용 활성화, 동물과 인간이 함께하는 동물원 조성, 현장체험 자연학습장 기능강화 등 3개 성과사업으로 구분하여 예산편성하였음.

주요사업 반영내역으로는

- 편안하고 다시 찾는 공원조성 및 이용활성화 사업으로 서울대공원 산림내 이용시설 정비 및 관리비 4억5백만원, 장미원 유지관리 사업비 10억2천1백만원, 공원시설 관리용역비 43억5천5백만원, 공원시설물 유지보수 및 정비에 22억4천8백만원, 매수표소 운영 및 유지관리비 5억5천7백만원, 노후 급수배관 교체 등 급수수질 개선 사업비 10억원을 편성하였고,
- 동물과 인간이 함께하는 동물원 조성사업으로 동물원 유지관리비 19억2백만원, 토종 생태동물원 조성 사업비 64억4천8백만원, 야생동물 종보존 사업비 7억5백만원, 동물사 시설 유지보수비 9억7천만원, 서울대공원 재조성(리뉴얼) 사업비 6억7천7백만원을 편성하였으며
- 현장체험 자연학습장 기능강화 사업으로 자연학습교실 운영비 1억2천3백만원을 편성하였음.

일곱째, “수준높은 공원관리를 통한 공원이용 활성화” 목표를 위해 시설개선을 통한 공원수준 향상, 다양한 프로그램 제공으로 공원이용 활성화, 공원내 동식물 서식공간 마련으로 생태기반 조성, 매립지 안정화로 자연환경 보호 등 4개 성과사업으로 구분하여 예산편성하였음.

주요사업 반영내역으로는

- 시설개선을 통한 공원수준 향상을 위한 사업으로 월드컵공원 시설물 보수정비 사업비 12억5천2백만원, 여의도공원 시설물 보완공사비 3억7천1백만원, 공원녹지관리사업소 운영비 87억8천4백만원을 편성하였고,

- 다양한 프로그램 제공으로 공원이용 활성화 사업으로 공원이용 프로그램 운영을 위한 사업비 7억7천3백만원, 서울의 공원 웹사이트 유지관리 용역비 4천5백만원을 편성하였으며,
- 공원내 동·식물 서식공간 마련으로 생태기반 조성사업으로 생태보전 기반조성 사업비 1억4천4백만원, 야생 동·식물 보호 구역 조성 사업비 3억2천5백만원을 편성하였고
- 매립지 안정화로 자연환경 보호사업으로 매립가스 포집시설 처리 위탁운영비 9억5천8백만원, 침출수 처리운영비 5억1천2백만원을 편성하였음.

여덟째, “생활주변 공원녹지 조성으로 주민여가생활 향상” 목표를 위해 양질의 조경소재 공급으로 도시녹화 활성화 지원을 성과사업으로 시청앞 수목화분 재료 구입비 1억원을 편성하였음.

2. 특별회계

세 입 예 산 안

- 2005년도 환경국소관 특별회계 세입예산 규모는 85억원으로 금년도보다 1억6천1백만원이 감액된 것으로 이는 물이용 부담금으로 조성된 한강수계관리기금 전입금으로 계상한 것이며, 주요내역은
 - 국고보조 기금 수입이 75억5천1백만원,
 - 순세계잉여금이 2억1천4백만원,
 - 잡수입 6천3백만원,
 - 이 월 금 6억7천2백만원을 편성한 것임.

세 출 예 산 안

- 2005년도 환경국소관 특별회계 세출예산은 738억3천3백만원으로 편성하였으며 한강수질개선 특별회계 85억원, 도시개발특별회계 653억3천3백만원이 편성내용임.

도시개발특별회계 653억3천3백만원중 미집행 공원용지 보상비로 592억3천3백만원을 편성하였는데, 보라매근린공원 등 32개소 공원용지 보상비이며, 미집행 도시계획시설 매수청구 보상비로 61억원을 편성하였음.

3. 기금운용계획안

【 자원회수시설주변영향지역주민지원기금 】

- 서울특별시자원회수시설주변영향지역주민지원기금조례에 의하여 2005년 기금수입계획은 92억6천5백만원으로
일반회계 출연금 53억4천7백만원 (난방비의 50%, 반입료의 10~20% 상당),
적립금 이자수입 5천8백만원,
전년도 이월금 38억6천만원을 계상하였음.
- 2005년도 기금 지출계획 92억6천5백만원에 대한 사용은 지역난방비 지원금 38억8천9백만원, 주민지원협의체 운영비 4억9천3백만원, 주거개선 사업비 38억8천5백만원, 기금 적립금 9억9천8백만원을 각각 계상하였음.

V. 검토의견(전문위원: 김종식)

- 2005년도 서울특별시 환경국소관 예산(안) 및 기금운용계획(안)에 대한 검토결과를 보고드리겠습니다.
- 먼저, 경제전망과 서울시 재정여건에 대해 보고드리고, 이어서 예산에 대한 일반적 의미를 말씀드리겠습니다.
 - 금년도 우리경제는 설비투자 및 민간소비 등 내수부분의 회복이 지연되고 있으나 세계경제의 성장에 따른 수출호조세가 지속되어 5%대의 실질성장이 예상됩니다.
 - ※ 2004 성장률 전망 : 한국은행 5.2%, KDI 5.2%, LG경제연구원 5.0%
 - 내년에는 세계경제의 회복세가 다소 둔화됨에 따라 수출증가세도 둔화될 것으로 전망되지만 정부의 적극적인 경제대책과 내수의 점진적인 회복에 따라 5%내외의 성장률은 달성할 것으로 기대됩니다.
 - ※ 2005 성장률 전망 : 정부 5%, 한국은행 4.8%, KDI 4.5%, LG경제연구원 4.1%
 - 서울시의 시세수입은 정부의 강력한 부동산 대책시행에 따라 부동산 거래관련 취득세 등의 부진은 지속될 것으로 예상되나 서울시의 지방세 전체수입은 올해 수준을 유지할 것으로 전망됩니다.
 - 예산편성 기본방향과 재원배분은 재정운용의 건전성을 높이고 재원배분의 효율화로 지역균형 발전을 도모하며 재정운영의 자율성과 책임성을 강화하여 더불어 살아가는 따뜻한 서울, 사람중심의 쾌적하고 편리한 서울, 경제 활성화로 활기찬 서울을 만들기 위한 방향으로 2005년도 서울특별시의 예산안을 편성한 것은 민선3기 서울시정 4개년 계획을 차질없이 추진할 수 있도록 준비하는 경영예산이라는 측면에서 중요한 의미가 있다고 판단됩니다.

□ 다음은 예산에 대한 일반적 의미를 말씀드리고 이어서 예산(안)의 규모에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 지방자치단체의 예산이란 일정기간에 있어서의 지방자치단체 활동에 수반되는 수입과 지출의 예정적 계획을 말하며,
- 지방자치단체의 재정은 시민의 조세부담을 전제로 하는 만큼 재정지출의 효과는 반드시 시민에게 환원되어야 한다는 관점에서 한정된 재원으로 적정배분을 통하여 시민들의 욕구를 우선순위에 따라 골고루 충족시킴으로써 시민의 복지향상을 도모해야 하는 것입니다.
- 이와 같은 예산은 지방자치법과 지방재정법 등 관련규정에 의하여 시의회의 심의의결을 거쳐 성립되며, 일단 성립된 후에는 집행부를 구속하고 법령이 정한 절차에 의하지 아니하고는 이를 변경할 수 없게 되는 것입니다.
- 따라서 이렇게 성립된 예산을 집행하고 사용한 재정활동의 결과를 시의회에서 다시 확인하고 심의하여 승인하는 행정사무감사와 결산심사는 의회가 집행부에 대한 재정권 부여와 감독의 형식을 통하여 지방자치단체의 이익과 시민의 여망을 조화시켜 시정에 반영되게 하는 것이므로 예산과 행정사무감사, 그리고 결산은 매우 중요한 의의를 가진다 할 것입니다.

□ 다음은 예산안의 규모에 대하여 보고드리고 이어서 주요사안별 의견을 말씀드리겠습니다.

- 2005년도 서울특별시의 예산규모는 14조 5,658억원으로 전년대비 7.7% 감소한 규모이며 실질적인 예산규모라 할 수 있는 순계규모는 회계간 중복분 1조 5,399억원을 제외한 13조 259억원으로 전년대비 9.2% 감소하였습니다. 따라서 예산순계규모에서 자치구 및 교육청 등 타 기관 지원 5조 162억원을 제외한 실 집행 예산규모는 8조 97억원입니다.

- 2005년도 환경국소관 세입예산(안)은 1,681억1천6백만원으로서 전년대비 43.5%가 증가하였으며 이중 일반회계는 1,596억 1천6백만원으로서 전년대비 511억3천7백만원이 증가(47.1%)하였고 한강수질개선 특별회계는 85억원으로써 전년대비 1억 6천1백만원 감소(△1.9%)하였습니다.
- 세출예산(안)은 4,666억2천1백만원으로서 전년대비 30.8%가 감소하였으며, 회계별로는 일반회계가 3,927억8천8백만원, 한강수질개선 특별회계 85억원, 도시개발 특별회계 653억3천 3백만원이 계상되었습니다. 이중 특이한 것은 공원용지 보상을 위한 도시개발 특별회계에서 전년대비 73.3%인 1,796억4천6백 만원이 감소되었습니다.

□ 다음은 주요 사안별 의견을 말씀드리겠습니다.

첫째, 경유차 저공해 대책비 720억원 편성에 대한 의견입니다.

- 이는 자동차로 인한 오염물질이 64.6%를 차지하고 있어 이를 해소하기 위하여 현재 운행중인 경유차를 대상으로 저공해 부품으로 교체함으로써 서울의 대기질 개선을 목적으로 추진코자 하려는 사업입니다.

동 사업은 대기환경개선특별법 시행에 따라 추진하는 사업이라고는 하나, 2005년도 성과주의 예산인 사업별 설명서에 의하면 환경부에서 저감대책에 대한 평가용역을 발주하여 2005년도 5월까지 그 결과가 나오면 이를 토대로 기본계획을 수립한 후 동 사업을 추진하겠다고 설명하고 있습니다.

여기에서 지적하고자 하는 것은 예산안의 편성절차는 저감 대책에 대한 기본계획을 수립한 후 이를 토대로 예산안에 편성 하여야 하나 저감대책, 그리고 기본계획이 수립되지도 않은 상태에서 예산안이 편성된 것은 예산편성에 적정을 기하지 못한 사례라고 할 것이며, 새로 법이 제정되어 시행하는 사업 이라 어려움이 있을 수 있다고 이해는 가나, 차후에는 이러한 사례가 없도록 예산편성에 철저를 기하여야 할 것입니다.

둘째, 재단법인 (가칭) 서울시환경관리공단설립 건의에 대한 의견 입니다.

- 자원회수시설 위탁운영비로 248억6천6백만원을 편성하였습니다. 이는 생활폐기물의 위생적·안정적 처리와 소각시 발생 되는 소각열을 재 이용하고 자원회수시설을 전문 민간회사에 위탁 운영함으로써 운영의 효율성을 제고하기 위하여 민간위탁 운영비로 편성하였습니다. 자원회수시설은 양천, 노원, 강남에 이어 마포자원회수시설이 2005년도부터 가동됨으로써 서울시의 자원회수시설은 총 4군데에서 운영하게 되었습니다.

이와 같은 자원회수시설은 그 동안 시설비로 약 3,800억원을 투입한 서울 시민들의 재산으로써 이를 유지하고 관리할 책임과 의무는 서울시에 있다 할 것입니다.

그러나 서울시에서는 매 3년마다 이를 재 입찰함에 따라 고도의 기술력과 계속성, 안전성이 생명인 자원회수시설을 3년마다 다른 위탁업체에게 위탁 운영하다보면 위탁업체 직원들의 신분 상의 불안과 더 나은 조건이 있을 경우 다른 회사로 이동하는 등, 고도의 기술이 요하는 직원들의 잦은 교체의 개연성은 물론 특히, 신분상의 불안으로 책임성과 주인의식이 결여될 수 있다 할 것입니다.

따라서 (가칭) 서울시 환경관리공단을 재단법인으로 설립하여 자원회수시설 운영과 어린이대공원, 제주여미지식물원, 그 외 앞으로 개발할 공원 그리고 음식물쓰레기와 관련된 사업, 대기환경개선특별법 제정에 따른 대기질관리 사업 등을 운영하게 함으로써 전문성과 기술력이 뛰어난 우수인력을 확보할 수 있을 것이며, 직원들의 신분보장 등으로 자원회수시설 등을 효율적으로 유지관리 할 것이라 판단됩니다.

따라서 2005년도 예산안중 자원회수시설 위탁운영비 248억원, 어린이대공원 120억원, 제주여미지식물원 77억 등 위탁운영비로 편성된 445억원을 (가칭)서울시 환경관리공단을 설립하여 운영한다면 효율적인 관리는 물론 오히려 예산을 절약할 수도 있을 것이라 사료되며 이와 관련된 의견은 지난 152회 임시회 본회의시 우리위원회 이훈구위원장님께서도 5분발언을 통하여 제안한 바 있고, 또한 2004년도 행정사무감사에서도 논의된 바 있음을 참고로 말씀드립니다.

셋째, 잠실상수원 퇴적물준설비 15억7천5백만원 편성에 대한 의견입니다.

- 이는 잠실수중보 상류 상수원보호구역내 하상에 퇴적된 오니토 등 토사를 적기에 준설하여 안정적인 상수원확보 및 수질개선을 목적으로 동 사업을 추진코자 편성되었습니다.

동 사업에 대해서는 우리위원회에서도 준설해야 되느냐, 하지 말아야 되느냐 등 준설여부에 대해 많은 의견이 있었던 바, 동사업으로 인하여 즉 잠실상수원 취수장 인근에서 준설을 할 경우에 퇴적된 오니토 등 퇴적물중 인체에 해로운 물질이 취수과정에 혼합 유입된다면 커다란 문제가 발생할 수 있으므로 준설하는 것은 문제가 있다는 견해와 양질의 수돗물을 공급하기 위하여는 수질개선을 위한 대대적인 준설이 필요하다는 견해가 전문가, 학계등에서도 대립되는 경향이 있다 할 것입니다.

따라서 준설여부를 결정하고 그 결과 준설하는 것이 옳다고 결정이 되면 매년 형식적으로 일부분만 준설하였던 것을 실질적으로 수질개선에 도움이 되도록 계획을 수립하고 그에 따른 충분한 예산편성이 이루어져야 하기 때문에 준설여부에 대한 위원님들의 정책적인 판단이 선행되어야만 할 것으로 사료됩니다.

넷째, 지하철 지하수 전용관로 예산편성 부적정에 관한 의견입니다.

- 지하철 지하수 배출 전용관로 설치비로 24억3천1백만원을 편성하였습니다. 이는 지하철 지하수를 하천으로 흘려 보내 하천 유지용수 확보 및 하천수질을 개선함과 아울러 하수처리장 처리부담 경감 및 처리효율을 증대시키기 위하여 지하수 배출 전용관로를 설치코자 반영한 것입니다.

동 사업은 서울시소재 지하철 33개소의 역사를 대상으로 1997 ~ 2006년까지 약 10년동안 131억9천1백만원이 소요되는 사업입니다.

동 사업은 하수처리 비용절감, 하천수질 개선기여, 청계천 용수이용 등 사업효과는 크다 할 것이나, 이런 사업은 당초 지하철 건설 당시에 포함하여 설치하여야만 옳다고 사료되며, 그래야만 예산소요도 적게 들어갈 것이고 공사도 난공사가 되지 않고 쉽게 완료될 것으로 판단됩니다.

따라서 추후 동 사업을 추진할 경우에는 환경국에서 할 것이 아니고 지하철건설본부에서 지하철을 건설할 당시에 설계단계부터 동 사업을 포함하여 추진함이 타당하다고 사료됩니다.

다섯째, 학교공원화사업비 과소편성에 대한 의견입니다.

- 학교공원화 사업비 100억원을 편성하였습니다. 동 사업은 학교운동장 주변에 수목식재 담장개방 녹화 및 시설보완을 통하여 학교를 녹지거점화, 지역공원화 하고 방과후에는 지역 주민이 공유할 수 있는 휴식공간으로 제공하고자 하려는 것 입니다.

이는 환경에 대한 국민적 관심이 높아지고 환경오염 및 자원 부족 문제가 현실화됨에 따라 인간과 환경을 고려한 지속적인 관리가 요구됨에 따라 시장님께서 생활권녹지 100만평 조성을 주창하신 바, 그동안 1동1마을 공원조성, 학교공원화사업, 서울숲 조성 등 많은 노력을 해왔지만, 예산부족 토지보상 지연 등으로 2006년까지 100만평 녹지를 확보하기란 쉬운 일만은 아니다 할 것입니다. 따라서 적은 예산으로 많은 녹지를 확보할 수 있는 것은 학교공원화 사업이라 판단되며, 이에 대한 충분한 예산편성이 필요하다고 사료됩니다.

끝으로, 환경개선부담금, 물이용부담금의 제도적 문제점에 대한 의견입니다.

- 환경개선부담금이란 환경개선비용부담법에 의거 환경오염 물질을 대량으로 배출하는 건물 및 경유자동차 소유자등에게 환경을 오염시킨 만큼의 복구비용을 부담토록하여 오염저감을 유도 하고 환경개선 투자재원을 안정적으로 확보하기 위한 제도 입니다.

2005년도 서울시의 환경개선부담금 징수예정액은 약 1,800억원 이며, 이중 90%인 1,620억원을 국가에 납부하고 나머지 10%인 180억원만이 서울시에서 사용토록 하고 있습니다.

이는 원인자부담원칙에 따라 징수된 비용을 오염시킨 만큼 그 복구비용으로 사용되는 것이므로 서울시에서 징수한 금액은 우리 서울시에서 환경개선비용으로 사용하는 것이 입법취지에 맞다 할 것입니다.

따라서 이와 같은 불합리한 제도는 중앙정부에 건의해서라도 합리적인 방안을 찾아 그 징수목적에 쓰일 수 있도록 노력하여야만 할 것입니다.

또한 물이용부담금은 한강수계상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률에 따라 잠실수중보 한강상류의 주민지원, 하수처리장 건설지원 등 수질개선 비용을 분담하기 위하여 각 가정에서 수돗물 사용량의 톤당 120원(2005년에는 130원)씩을 부담토록 의무부과하고 있습니다.

2004년도 총 물이용부담금 징수예정액은 약 2,700억원이며, 이중 서울시의 징수예정액은 전체의 46.7%인 1,256억원이나 됩니다.

2005년도 물이용부담금중 우리 서울시의 배정예상액은 86억원으로 이는 전체 징수금액의 3%이내입니다.

물이용부담금은 상수원수질개선과 상수원보호 지역의 토지이용규제, 행위제한 등에 따른 지역주민 등에 지원한다고는 하지만, 서울시민이 부담하는 부담금중 어느 정도는 서울시에서 사용할 수 있도록 제도적인 개선책이 필요하다고 사료됩니다.

따라서 환경개선부담금과 물이용부담금의 문제점에 대한 개선대책을 수립하여 정부에 건의하는 등 적극적인 자세가 필요하다 할 것입니다.

- 이상으로 2005년도 환경국소관 예산(안)에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

[별표1] 2005년도 전략목표·성과목표별 예산현황

(단위 : 백만원)

목 표 명	2005 예산(안)			2004 예산			증 감	
	계	일반	특별	계	일반	특별	증감액	%
합 계	466,621	392,788	73,833	674,609	420,969	253,640	△ 207,988	30.8
맑고 깨끗한 공기 만들기	75,785	75,785		5,110	5,110		70,675	1,383.1
대기질 개선	74,885	74,885		4,971	4,971		69,914	1,406.4
다중이용시설 공기질 개선 및 생활주변 공해관리	900	900		139	139		761	547.5
깨끗하고 안전한 물관리	13,994	7,515	6,479	13,896	7,158	6,738	98	7.0
한강 수질 개선	10,282	3,803	6,479	10,646	3,908	6,738	△ 364	△ 3.4
지천 수질 개선	613	613		660	660		△ 47	△ 7.1
지하수의 안정적 관리	3,086	3,086		2,587	2,587		499	19.3
토양 오염 개선	13	13		3	3		10	333.3
자원이 순환되는 깨끗한 도시구현	65,069	65,069		115,906	115,906		△ 50,837	△ 43.9
폐기물 발생 최소화	522	522		1,459	1,459		△ 937	△ 64.2
폐기물 재활용 극대화	26,495	26,495		25,002	25,002		1,493	6.0
폐기물의 안전한 처리	38,010	38,010		89,382	89,382		△ 51,372	△ 57.5
깨끗한 서울가꾸기	42	42		62	62		△ 20	△ 32.2
생활권 녹지 100만평 늘리기	205,552	140,219	65,333	428,246	183,267	244,979	△ 222,694	△ 52.0
생활주변 공원녹지 확충	151,537	86,203	65,333	359,164	114,185	244,979	△ 207,627	△ 57.8
녹지보전 및 시민참여	9,064	9,064		17,527	17,527		△ 8,463	△ 48.3
도시의 녹지벨트 조성	8,000	8,000		15,495	15,495		△ 7,495	△ 48.4
편안하고 다시찾는 공원조성 및 이용활성화	36,951	36,951		36,060	36,060		891	2.5
지속가능한 환경관리체제 구축	4,481	4,481		4,545	4,545		△ 64	△ 1.4
환경행정의 사전예방 기능강화	215	215		206	206		9	4.4
생태계 보전	2,040	2,040		2,286	2,286		△ 246	△ 10.8
시민참여 활성화	2,226	2,226		2,053	2,053		173	8.4
사계절 자연과 함께 배우며 즐기는 복합테마 공원조성	23,693	23,693		19,205	19,205		4,488	23.4
편안하고 다시찾는 공원조성 및 이용활성화	12,025	12,025		11,587	11,587		438	3.8
동물과 인간이 함께하는 동물원 조성	11,544	11,544		7,618	7,618		3,926	51.5
현장체험 자연학습장 기능강화	124	124		0	0		124	-
수준높은 공원관리를 통한 공원이용 활성화	16,319	16,319		16,574	16,574		△ 255	△ 1.5
시설개선을 통한 공원수준향상	13,277	13,277		13,913	13,913		△ 634	△ 4.6
다양한 프로그램 제공으로 공원이용 활성화	818	818		701	701		117	16.7
공원내 동식물 서식공간 마련으로 생태기반조성	469	469		0	0		469	-
매립지 안정화로 자연환경보호	1,754	1,754		1,961	1,961		△ 207	△ 10.5
생활주변 공원녹지 조성으로 주민여가 생활 향상	100	100		0	0		100	-
양질의 조경소재 공급으로 도시녹화 활성화 지원	100	100		0	0		100	-
일 반 예 산	61,628	59,607	2,021	71,127	69,204	1,923	△ 9,499	△ 13.3

[별표2]

2005년도 세입조서

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			2005년 예산(안)	2004년 예산액	증 감	대 비(%)
장	관	항 목				
합 계			168,116	117,140	50,976	43.5
일 반 회 계			159,616	108,479	51,137	47.1
세외수입			94,116	69,308	24,808	35.8
경상적 세외수입			84,115	66,084	18,031	27.3
		재산임대수입	1,554	1,365	189	13.8
		공유재산임대료	1,554	1,365	189	13.8
		사용료 수입	33,643	28,596	5,047	17.6
		입장료 수입	15,339	13,929	1,410	10.1
		기타 사용료 수입	18,304	14,667	3,637	24.8
		사업수입	30,635	18,601	12,033	64.7
		사업장 생산수입	607	580	27	4.7
		주차요금	4,621	4,757	△136	△2.9
		통행료 수입	764	753	12	1.5
		기타 사업 수입	24,643	12,512	12,131	97.0
		징수교부금	18,236	17,433	803	4.6
		이자수입	47	88	△41	△46.5
		임시적세외수입	10,001	3,224	6,777	210.2
		융자금원금수입	636	1,201	△565	△47.0
		부담금	260	260	0	-
		잡수입	8,998	1,764	7,234	410.2
		과년도 수입	107	-	107	-
국고보조금			65,500	39,170	26,330	67.2
한강수질개선특별회계			8,500	8,661	△161	△1.9
		순세계잉여금	214	291	△77	△26.3
		이월금	672	672	0	-
		잡수입	63	49	14	27.7
		국고보조금	7,551	7,649	△98	△1.3