

서울특별시의회
제25회 정례회

2004년도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출예산안

예비심사보고서

○ 서울특별시교육청 소관

2003. 12. 3

서울특별시의회
교육문화위원회

2004년도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출예산안

예비심사보고서

의안 번호	348
----------	-----

2003년 12월 3일
교육문화위원회

1. 소관부서 예산안 및 심사경과

1) 예산안

2004년도 서울특별시교육비특별회계세입·세출예산안

2) 심사경과

가. 제안일자 : 2003. 11. 5

나. 회부일자 : 2003. 11.10

다. 상정일자

- 제25회 서울특별시의회 제2차 교육문화위원회('03.12. 3) 상정의결

2. 제안설명요지(서울특별시 교육청 기획관리실장 이종원)

- 예산안의 총규모는 4조 4,393억원으로서 2003년도 본예산 대비 6.8%, 2,823억원이 증가되었고, 제1회 추가경정예산 대비 4.1%, 1,911억원이 감소되었음.

- 국가부담수입은 전년도보다 2.9% 감소한 2조 2,241억 1,300만원으로 전체예산의 50%를 차지하는데,

지방교육재정교부금은 1조 3,078억 7,400만원, 지방교육양여금 8,970억 4,900만원, 국고지원금 191억 9,000만원임.

- 지방자치단체 전입금은 전년도 보다 2.8% 감소한 2조 45억 4,200만원으로 전체예산의 45.2%를 차지함.

- 법정전입금은 1조 9,961억 8,400만원으로 교원봉급전입금 4,627억 1,000만원, 담배소비세전입금 2,239억 3,300만원, 시·도세전입금 2,459억 3,600만원, 지방교육세전입금 1조 636억 500만원이며, 비법정 전입금은 공공도서관운영비, 저소득층자녀 정보화교육지원비 등 83억 5,800만원임.

- 자체수입은 전년도보다 13.3% 감소한 2,078억 5,300만원으로 전체 예산의 4.7%를 차지하는데, 감소한 이유는 중학교 의무교육 시행에 따라 수업료 수입이 줄어들었기 때문임.

자체수입의 구체적 내용을 말씀드리면 재산수입 57억 2,800만원, 입학금 및 수업료 수입 1,419억 5,800만원, 사용료 및 수수료 수입 68억 9,000만원, 잡수입 114억 4,000만원, 이월금 418억 3,700만원임.

- 주민부담수입은 전년도보다 11.6% 감소한 28억 1,600만원으로 전체예산의 0.1%를 차지함.

○ 세출예산안을 성질별로는

- 인건비는 전년도보다 8.8% 증가한 2조 6,131억 5,800만원으로 전체 예산의 58.9%를 차지하며, 인건비가 크게 증가한 이유는 내년도 본봉이 5.5%, 정액급식비가 월 3만원씩 인상되고, 연금 및 퇴직수당 부담금 요율이 인상되었기 때문임.
- 기관운영비는 전년도보다 1% 증가한 281억 2,300만원으로 전체 예산의 0.6%를 차지함.
- 학교운영비는 전년도보다 7.5% 증가한 3,050억 2,600만원으로 전체예산의 6.9%를 차지하며, 학교기본운영비를 2,994억 8,500만원 학교기타운영비를 55억 4,100만원으로 증액 편성하였음.
- 사학재정지원비는 전년도보다 7.3% 증가한 6,792억 2,300만원으로 전체예산의 15.3%를 차지하는데, 인건비 및 학교경상운영비를 공립 수준으로 지원하고 있음.
- 교육사업비는 전년도 보다 16.8% 감소한 2,970억 7,700만원으로 전체예산의 6.7%를 차지하고 있음.

○ 이를 분야별로 말씀드리면,

- 먼저 교육 현장의 내실화 지원을 위하여 856억 7,200만원을 편성하여 기초학력 부진아 특별지도, 특기적성교육 활동지원, 교과서 무상지원, 학교도서관 활성화 지원 등 36개 사업을 추진하겠음.
- 교원의 전문성 신장 및 복지 향상에 218억 3,000만원을 편성하여, 교원 연수지원, 교직원 국외연수, 영어교사 연수지원, 교원안전망 구축 등 13개 사업을 추진하겠음.

- 지식정보화 교육 및 실업교육 내실화 지원에 474억 9,600만원을 편성하여 저소득층 자녀 정보화교육 지원, 교단선진화, 학교 컴퓨터 보급, 실업계고교 내실화 지원 등 15개 사업을 추진했으며
 - 과학교육 활성화 지원에 357억 4,700만원을 편성하여 과학교원 국외연수, 실험실 현대화, 과학고등학교 지원, 과학전시관 설립운영 등 18개 세부사업을 추진하고자 함.
 - 교육의 부문별 균형발전 지원에 1,003억 4,300만원을 편성하여 통합형 취학전 교육지원, 특수교육지원, 대안교육 운영 지원, 평생 교육시설 지원, 저소득층 학생 중식 및 학비 지원 등 28개 사업을 추진하고자 하며,
 - 위 5개 영역에 포함되지 않는 기타 분야의 사업에도 59억 8,900만원을 편성하였음.
- 시설사업비는 전년도보다 49.7% 감소한 3,790억 8,700만원으로 전체예산의 8.5%를 차지함.
- 학교신설에 1,570억 3,600만원을 편성하여 초등학교 19교, 중학교 12교, 고등학교 18교 전체 49개교에 투자할 계획이며,
 - 교실증축에 77억 2,000만원을 편성하여 초등학교에 47실, 중학교에 20실, 특수학교에 7실, 총 74실을 증축할 계획임.
 - 학교 기타시설 증축에 279억 2,800만원을 편성하여
 - 강당, 다목적실 등 증축에 189억 6,200만원 (30교)
 - 기타시설 증축에 74억 4,400만원 (13교)
 - 타인소유재산매입에 15억 2,200만원 (3교)을 투자할 계획이며,
 - 교육과정 개편시설에 319억 3,200만원을 편성하여 초등학교 26교, 중학교 14교, 고등학교 6교 전체 46교에 투자할 계획임.

- 교육환경개선에는 1,257억 9,300만원을 편성하여
 - 노후교실 개축에 626억 5,900만원 (17교)
 - 조도개선에 65억 7,700만원 (80교)
 - 화장실 보수에 127억 9,200만원 (69교)
 - 대수선 및 기타보수에 437억 6,500만원 (408교)을 투자할 계획이며,
 - 행정 및 지원기관 시설에 103억 6,000만원을 편성하여
 - 행정기관 시설에 33억 100만원 (12건)
 - 지원기관 시설에 70억 5,900만원 (20건)을 투자할 계획임.
 - 학교급식시설 개선에 183억 1,800만원을 편성하여 초등학교 162교, 중학교 10교, 고등학교 20교, 특수학교 6교, 총 198교의 학교급식 시설을 개선할 계획임.
 - 지방채 상환을 위하여 편성한 예산은 전년도보다 27.9% 감소한 1,050억 1,900만원으로 전체 예산의 2.4%를 차지함.
- 2004년에 상환해야할 전체금액은 1,918억 3,600만원이며, 나머지 868억 1,700만원은 추후 국가로부터 교부되면 상환할 예정임.
- 예비비는 전년도 보다 17.5% 증가한 326억 1,600만원으로 보수 예비비(보급조정수당) 216억 1,600만원이 포함되어 있음.

3. 예산안 주요내용

가. 예산총칙

- 세입·세출예산 총액을 각각 4조4,393억2천4백만원으로 함.
- 일시 차입금 한도액은 4,439억3천2백만원으로 함
(전체 예산의 10%이내)

- 지방채발행 한도액은 4,439억3천2백만원으로 함.
(전체 예산의 10%이내)
다만, 재정융자특별회계에서 지원된 지방채와 교원명예퇴직수당·퇴직수당 부담금은 지방채 발행한도액에서 제외함.
- 예산의 전용은 인건비, 시설비(시설비에 부수되는 설계비와 보상비에 전용할 경우를 제외한다), 상환금(단, 원금과 이자는 상호 전용할 수 있다)등 3개 비목의 예산은 타비목에 전용할 수 없고, 인건비 상호간 전용은 가능함.
또한, 회계연도 경과후에는 예산을 전용할 수 없으며, 업무추진비에 충당하기 위하여는 다른 비목에서 전용할 수 없음.
- 예산의 이용은 공무원 보수, 계약직 공무원·기타직 및 수당직 직원 급여, 세금·공과금·배상금·증인 또는 감정인에 대한 실비변상금, 재해대책비, 반환금, 시설비(학생수용계획 변경에 의한 학교시설비에 한한다.)등 6개 비목의 경비에 부족이 생겼을 때에는 장·관·항 사이 상호 이용할 수 있음.
- 목적지정지원금은 교육위원회와 시의회의 의결을 받은 것으로 간주 처리하고, 교육위원회와 시의회에 보고함.

나. 세입예산

- 2004년도 교육비특별회계 세입예산안은 전년도 보다 1,911억2천만원(△4.1%) 감소된 총 4조4,393억2천4백만원으로 편성됨.
- 세월별로 보면 국가부담수입은 지방교육재정교부금, 지방교육양여금, 국고지원금으로 전년도보다 659억4천6백만원(△2.9%)이 감소한 2조2,241억1천2백만원이며, 이는 전체 세입의 50.1%을 차지하는 규모임.

- 서울시 전입금은 지방교육재정교부금법 제11조에 의해 서울시 일반회계로 부터 전입되어 충당하는 전입금으로, 의무교육기관을 제외한 공립학교의 교원봉급전입분, 담배소비세 전입금(담배소비세 수입의 45%)과 시세전입금(시세총액의 3.6%) 및 지방교육세전입금 등 법정전입금과 도서관 운영비, 저소득층 자녀 정보화교육지원비 등 비법정전입금이 있는바, 이를 합한 총 전입금은 2조 45억4천2백만원으로 전년보다 568억2천1백만원(△2.8%)이 감소하였으며, 이는 전체세입의 45.1%를 차지하는 규모임.
- 자체 수입은 입학금 및 수업료 수입이 주종을 이루고 있으며 재산 수입, 사용료 및 수수료 등을 합한 총액은 2,078억5천3백만원으로 전년보다 317억 5천만원(△13.3%)이 감소했으며, 전체세입에서 차지하는 비율은 4.7%임.
 자체수입의 주요 증감요인은 입학금 및 수업료수입 404억6천6백만원(△22.2%), 잡수입 35억5천만원(△23.7%)이 각각 감소된 반면, 사용료 및 수수료수입 1억 7천4백만원(2.6%), 재산수입 4억5천3백만원(8.6%), 이월금 116억3천8백만원 (38.5%)이 각각 증가함.
- 지방교육채는 발행하지 않고 과목만 존치시킴.
- 주민부담수입 및 기타 지원금은 28억1천6백만원으로 전년보다 3억7천만원 (△11.6%)이 감소하였으며 이는 전체 세입의 0.1%를 차지하는 규모임.

2004년도 세입예산안

(단위 : 억원)

구 분		2004년도 예산액편성액		2003년도 예산액		비교증감	
			점유비(%)		점유비(%)		증감비(%)
합 계		44,393	100	46,304	100	△ 1,911	△ 4.1
국가부담수입	소 계	22,241	50	22,900	49.5	△ 659	△ 2.9
	교부금	13,079	29.4	13,933	30.1	△ 854	△ 6.1
	양여금	8,970	20.2	8,743	18.9	227	2.6
	국고지원금	192	0.4	224	0.5	△ 32	△ 14.3
전입금	소 계	20,046	45.2	20,614	44.5	△ 568	△ 2.8
	법정전입금	19,962	45.0	20,303	43.8	△ 341	△ 1.7
	비법정전입금	84	0.2	311	0.7	△ 227	△ 73
	지원금	0	0.0	0	0.0	0	0
자체수입	소 계	2,078	4.7	2,396	5.1	△ 318	△ 13.3
	재산수입	57	0.1	53	0.1	4	7.5
	입학금및수업료	1,420	3.2	1,824	3.9	△ 404	△ 22.2
	사용료및수수료	69	0.2	67	0.1	2	3
	잡수입	114	0.3	150	0.3	△ 36	△ 24
	이월금	418	0.9	302	0.7	116	38.4
지방교육채		0	0.0	362	0.8	△ 362	△ 100.0
주민부담수입및기타		28	0.1	32	0.1	△ 4	△ 12.5

다. 세출예산

- 세출예산은 전년도 4조6,304억4천4백만원보다 1,911억2천만원(△4.1%)이 감소된 4조4,393억2천3백만원으로 편성됨.
- 세출예산의 주요 부문별 증감사유를 보면,
 - 인건비가 처우개선비 5.5%, 정액급식비가 월 3만원씩 인상되고 연금 및 퇴직수당 부담금 요율인상 등을 반영하여 2,117억9백만원(8.8%) 증가
 - 기관운영비가 3억2천1백만원(1.1%)증가
 - 학교운영비가 전년대비 7.5% 증가한 213억5천5백만원 편성
 - 사학재정지원비가 전년대비 학생수 감소에 따른 증가분과 중학교 의무 교육실시에 따른 수업료 수입감소분 및 교직원 인건비 인상에 따른 증가분 등을 반영하여 461억7천1백만원(7.3%) 증가
 - 교육사업비는 전년도보다 599억3천4백만원(△16.8%) 감소
 - 시설사업비는 전년도보다 3,750억7백만원(△49.7%) 감소
 - 지방채상환은 전년도보다 405억8천3백만원(△27.9%) 감소
 - 예비비는 전년도보다 48억4천8백만원(17.3%) 증액 편성됨.

2004년도 세출예산안

(단위 : 억원)

구	분	2004년도 예산액편성액		2003년도 예산액		비교증감	
			점유비(%)		점유비(%)		증감비(%)
합	계	44,393	100	46,304	100	△1,911	△ 4.1
인	건 비	26,132	58.9	24,014	51.9	2,118	8.8
기	관 운 영 비	281	0.6	278	0.6	3	1.1
학	교 운 영 비	3,050	6.9	2,837	6.1	213	7.5
사	학 재 정 지 원 비	6,792	15.3	6,330	13.7	462	7.3
교	육 사 업 비	2,971	6.7	3,569	7.7	△ 598	△ 16.8
시	설 사 업 비	3,791	8.5	7,542	16.3	△ 3,751	△ 49.7
지	방 채 상 환	1,050	2.4	1,456	3.1	△ 406	△ 27.9
예	비 비 및 기타	326	0.7	278	0.6	48	17.3

4. 검토의견(전문위원 윤병국)

가. 총괄

- 2004년도 예산안의 총 규모는 전년도 본 예산 4조6,304억4천4백만원보다 1,911억2천만원(△4.1%)이 감소된 4조4,393억2천4백만원으로 편성됨.

세입예산

국고가 전년도 보다 659억4천6백만원(△2.9%) 감소한 2조 2,241억 1천3백만원으로 편성되었는바, 그 내역을 보면 지방재정교부금이 854억 5천3백만원(△6.1%) 감소가 되고, 지방교육 양여금이 227억4백만원(2.6%)증가되었으나, 국고지원금 내시액은 31억9천7백만원(△14.3%) 감액 조정됨. 국고가 전체세입에서 차지하는 비율은 50.1%임.

서울시 전입금은 교원봉급전입금과 담배소비세 전입금이 증가한 반면, 지방세 지원 및 지방교육세 전출금 등은 감소하여 전년보다 568억2천 2백만원(△2.8%)이 감소한 2조45억4천2백만원으로 편성됨. 서울시 전입금이 전체 세입에서 차지하는 비율은 45.2%임.

자체수입은 입학금 및 수업료 수입이 주종을 이루고 있으며 재산 수입, 사용료 및 수수료 등을 합한 총액은 2,078억5천3백만원으로 전년 보다 317억5천1백만원(△13.3%)이 감소했으며, 전체세입에서 차지하는 비율은 4.7% 임.

주민(기관등) 부담수입은 대학수학능력시험부담금이 주종으로 전년보다 3억7천만원(△11.6%)이 감소한 28억1천6백만원이며 전체세입에서 차지하는 비율은 0.1%임.

세출예산의 주요 증·감 내역을 보면,

인건비가 처우개선비 5.5% 반영하여 2,118억원이 증액되었고, 학교경상운영비와 사학재정지원비가 전년보다 각각 213억5천5백만원(7.5%), 461억7천1백만원(7.3%) 증액 편성됨.

사업예산중 시설사업비는 전년보다 3,750억7백만원(△49.7%) 감액 조정되고 교육사업비는 599억3천4백만원(△16.8%)이 감액 편성되었고, 지방채상환을 위한 경비가 405억8천3백만원(△27.9%) 감액 편성되고, 예비비가 48억4천8백만원(17.3%) 증액 편성됨.

나. 주요 부문에 대한 검토의견임.

□ 세출예산의 경직성 심화 현상과 관련

- 교육비 특별회계 예산의 세입구성을 보면, 국고수입이 50.0%, 서울시 일반회계로부터의 전입금수입이 45.2%, 자체수입이 4.7%로 국고 등 의존 수입이 95.2%에 이르고, 세출구성에 있어서도 인건비와 학교 운영비등 경직성 경비가 차지하는 비율이 약 84%에 이르고 있어 교육 자치 기반이 매우 취약한 실정임.

물론 이와 같은 상황은 법적, 제도적인 측면에 기인하는 것이나, 지방자치가 재개된 '91년부터 지금까지 해마다 되풀이되는 현상으로 출범 당시부터 문제점에 대하여 논의가 되었으나 지금까지 해결되지 않고 있음.

더욱이 내년도 경직성 경비의 비율은 예산으로서의 적극적인 정책개발이라든가 재정수요에 탄력적으로 대응하기에는 불가능한 수준으로까지 증가하여 매년 다소나마 증액하여 편성해오던 시설비와 교육사업비가 처음으로 대폭 감소하였고 여타사업도 전년도 수준 내지는 소폭 감소한 규모로 편성됨.

이는 공무원 인건비가 2,118억원이나 증가된데 기인하기도 하지만 전체적인 예산규모가 전년대비 약 1,900억원이 감소한데 따른 것임.

따라서 한정된 재원으로 교육의 변화와 개혁을 뒷받침하고, 교육여건 개선 등 늘어나는 교육투자수요에 능동적으로 대처하여 진정한 지방교육 자치를 이룰 수 있는 안정적이고 자주적인 재원확보 방안을 지속적으로 강구해야 할 것으로 보임.

- 세출부분에 있어서도 이러한 경직성 경비를 줄이고, 교육여건개선과 향상을 위한 투자사업비 부문으로 재원을 배분할 수 있는 효율적인 예산운용의 방안을 마련해야 할 것으로 보임.

□ 교육위원회비 편성과 관련하여

- 교육위원의 일선현장 의견수렴을 위한 간담회비로 내년도에 5천5백40만원 (여비 540만원 포함)이 신규로 편성되고 의장과 부의장의 업무추진비가 월 각각 1백만원, 50만원 증액 편성됨(의장 월400→500, 부의장 월 200→250)
- 잘 아시는 바와 같이 지방의회 및 교육위원회 경비는 일정항목에 대하여 일정액수만을 편성토록 하고 이외의 경비는 편성을 금지하도록 매년 예산 편성 지침으로 시달되고 있음.

- 교육위원회 일선현장 의견수렴비는 전년도에는 예산요구되었으나 타당성 결여로 본 상임위원회에서 삭감되었던 예산으로 이번에 재차 요구됨.
동 사업은 2001년도에 처음 편성되었으나, 집행과정에서 투명성 보장과 관련하여 논란이 있었던 사업으로, 동 예산은 예산편성 지침에 위반될 뿐만 아니라 지방의회와 마찬가지로 위원회운영공통경비가 별도 편성되어 있으므로 이 예산범위내에서 집행함이 타당함.

□ 도서관 운영경비 지원과 관련하여

- 내년도에 서울시 공공도서관 21개 운영비 지원금액으로 서울시로부터 78억8천3백만원이 편성됨.

동 예산은 도서관 및 독서진흥법 제22조 제1항에 근거하여 매년 서울시로부터 전출금 형태로 편성되는 예산으로 전년도에는 164억7천6백만원이 편성되어 있었으나 내년도에는 절반이 넘는 금액이 감액 조정됨.

도서관운영지원경비는 도서관 이용층이 상당부분 지역 주민이고, 도서관 운영 형태도 독서제공이나 문화교실 운영 등 시민을 위한 교양강좌 위주로 활성화되어 있는 점을 감안한다면 서울시가 이에 대한 운영비 일정부분을 지원할 필요성이 있고 이에 대한 논의와 함께 도서관운영경비의 지원이 확대 되도록 노력하여야 할 것임.

참고로 전년도에는 당초 92억5천만원이 편성되었으나 도서관의 성격과 기능을 감안한 의회의 정책 결정에 의하여 도서관의 인건비를 제외한 운영비 수준인 164억7천6백만원으로 증액 편성시킨바 있음.

□ 교육위원회에서 심의의결된 예산과 관련된 내용임.

- 교육위원회에서 심의의결되어 조정된 예산 내역을 살펴보면, 과학교육활성화 사업과 관련된 예산 118억9천만원을 감액한 것을 비롯하여 총 23건의 사업에서 205억9천5백만원을 감액 조정하고, 감액된 예산으로 공·사립 환경개선사업 등 총 12개 사업부문에 반영함. 그러나 공·사립 환경개선사업 부문에 반영된 주요 사업내용을 보면, 각급 학교에 무려 168개의 사업을 위해 126억1백만원을 증액 반영함.
- 잘 아시는 바와 같이 교육위원회는 지방의회에 제출할 예산을 심의하여 확정하는 권한을 갖고 있으나 최종 확정권은 지방의회에 있음. 교육위원회가 교육계 인사로 구성된 전문성을 지닌 심의·의결기관이기는 하나, 이와 같이 대규모로 증·감 조정하여 의결하게 되면 예산편성의 기본이 흔들릴 우려가 있을뿐만 아니라, 의결된 내용 자체도 새로운 정책도입이나 변경과는 무관한 학교단위의 소소한 환경개선사업에 집중 배정하고 있어, 교육청 집행부의 예산편성 우선순위나 지원기준에 크게 어긋날 가능성이나 형평성 문제 등에 대하여 검토할 필요가 있음.

□ 학교운영비와 관련된 내용임.

- 동 예산은 학교 운영과 교육과정에 필요한 제반경비를 학교에 일률적으로 총액 배분하는 경비로 내년도에는 전년도 대비 6.8% 인상율을 반영하여 공립학교의 경우에는 146억원, 사립학교는 59억원이 증액 반영됨.

이 같은 학교운영비의 지원기준은 '95년도 정부에서 학교규모나 교사수, 학생수, 학급수 등을 고려하여 개발한 각급 학교 표준교육경비에 근거하여 지원하고 있음.

○ '97년도 이전까지는 이 표준교육경비의 90%에 육박하는 수준까지 지원해 오다가 IMF 이후 60~70%로 하향조정 되었으며, 다시 전년도에는 표준 교육경비의 110%를 반영하는 등 예산사정에 따라 지원기준이 일정치 못하였음. 내년도에는 전년도 예산대비 6.8% 인상율을 반영하여 표준 교육경비의 115%를 예산에 계상함.

○ 학교운영비는 학교운영에 필요한 경상적경비를 지원하는 예산으로 인건비와 마찬가지로 별도의 정산절차를 거치지 않는 완전 경직성경비에 해당하고 그 규모도 교육청 전체예산의 약 10%에 육박하는 매우 중요한 지출항목임.

따라서 이 경비의 합리적인 지원기준이 마련되어야 하는바, '95년도에 산출된 이 표준교육경비가 그 동안의 물가 상승률이나 교육환경변화에 따른 증가 요인이 있는 것은 사실이나, 학교운영비의 증가율 조정이 당해 연도의 예산 증가율을 고려치 않고 정하는 느낌을 받고 있음.

내년도만 하더라도 예산증가율은 오히려 감소되고 이에 따라 시설비나 교육사업비가 대폭 축소되었음에도 이부분의 예산은 대폭 증가한 것으로 나타남.

○ 따라서 자체적으로 서울실정과 제7차 교육과정을 감안한 각급학교 표준 교육경비를 산출한 후 당해연도 예산 증감율에 연동하여 지원하는 방안을 검토해야 할 것임.

□ 교육정책 용역사업비와 관련하여

- 교육전시관 전시기획 용역비외 24건으로 전년도 8억5천9백만원에 비해 80.6%가 증가한 15억5천2백만원이 편성됨.

<2004년도 용역비 계상현황>

(단위:천원)

기관(부서)명	세 부 내 역	편 성 액	비 고
총무과	교육전시관 전시기획용역 외 1건	27,200	
	자료관 홈페이지프로그램 개발	10,000	
기획예산담당관	서울시표준교육비연구	340,000	
중등교육과	학생흡연실태조사연구	25,000	
교육정보화추진단	교육정보화사업평가	90,365	
	홈페이지 개편	40,000	
과학산업교육과	실업교육발전연구	140,000	
과학교육활성화추진단	과학전시관 S/W개발 및 설계	250,000	
평생교육체육과	경기력 향상을 위한 방안 연구	10,000	
교육시설과	학교시설복합화 연구	50,000	
	초·중학교 7차교육과정시설 통계분석	20,000	
	학교녹화사업운영 및 교육프로그램 개발	50,000	
학교운영지원담당관	교원교섭정책연구	20,000	
서부교육청	홈페이지 개발	47,000	
남부교육청	초등 전보작업 S/W 개발	15,000	
교육과학연구원	과학교과 전문성 원격연수 개발	70,000	
	맞춤학습자료 개발	90,000	
	과학수업평가포럼 제작	72,000	
	사이버과학교실 홈페이지 제작	22,000	
	과학교구 관리프로그램 개발	20,000	
	탐구학습관 전시물 S/W 개발	80,320	
	전체투영실 프로그램 S/W 제작	48,598	
학교보건원	홈페이지 추가개발	5,000	
	고1신체검사 프로그램개발	5,000	
	저소득층자녀 건강관리 프로그램 개발	5,000	
계		1,552,483	

- 용역사업의 경우, 서울시나 교육청 여러분야에서 활발한 용역사업을 수행하고 있으나, 과제선정이나 사후활용도 등의 측면에서 체계적인 관리가 미흡한 것으로 지적되고 있는 분야임.
- 재원사정이나 법적요건 등으로 시행여부나 시행시기가 불확실한 사업에 대한 용역비는 가급적 억제하는 것이 타당하고 또한, 연구용역 결과를 행정에 활용하지 않고 장시간 사장하거나 용역결과가 지나치게 이상에 치우쳐 실제 활용곤란한 사례가 없도록 용역결과에 대한 사후관리를 철저히 할 필요성이 있음.

□ 온수설비 설치사업과 관련

- 온수설비 설치사업비로 내년도에 18억9천8백만원이 편성됨.
 동 사업은 3개년에 걸쳐 총 79억2천만원의 예산으로 각급 학교(학교당 평균 650만원 상당)에 온수설비를 보급하는 사업으로 내년도에는 초등학교 1,548개, 중학교 893개, 고등학교 471개, 특수 및 각급학교 8개 등 총 2,920개를 설치할 예정으로 되어 있음.
- 동 사업은 2003년도 교육비 특별회계 제1차 추가경정 예산심의시 교육위원회에서 신규로 반영되었던 사업이나 우리위원회 심의과정에서 사업성 결여로 삭감되었던 예산임.
- 당초, 우리위원회 예산심의 과정에서도 심도 있는 논란 끝에 학교단위의 소소한 사업이고 교육적 사업성격으로서는 타당치 아니하며, 사용과정에서 사고발생 가능성 등을 고려하여 사업성 결여로 결론이 났던 사업이고 불과 이러한 논의가 몇 개월전에 있었던 사안으로 재차 예산요구한 것은 의회의 신성한 의결권을 감안한다면 적절한 재정운용으로 볼수 없음.

□ 영어체험마을 건립사업과 관련

- 영어체험마을 건립사업비가 신규로 17억원이 반영됨.
동 사업은 영어권 문화와 유사한 교육환경을 조성하여 해외연수 없이 영어학습 및 문화체험의 기회를 제공함으로써 무분별한 해외 어학연수 및 유학욕구를 해소하여 학생과 영어교사의 영어구사 능력을 최대한 신장시키고자 하는데 목적이 있는 사업임.
- 이번에 계상된 예산은 서울 용산구에 소재하는 수도여고 이적지에 리모델링 시설비만 반영된 것으로 향후에 동 시설에 대한 비품비 등 9억여원과 운영에 따른 소요경비는 이번에 반영되지 않아 추가소요가 예상됨.
- 동 사업은 전년도 서울시가 처음 도입하려던 사업이었으나, 우리위원회 심의과정에서 사업성 결여로 부결되었던 사안과 유사한 사업으로, 사업의 성격이나 효과에 대한 검증이 이루어지지 않았고 소수의 인원에 대한 교육이라는 점과 서울시가 시설을 제공하고 운영은 교육청이 맡는 방안 등 서울시와의 유기적인 연계방안이 미흡하고 전반적인 사업계획이 즉흥적이라는 지적이 있음.
따라서 사업성 전반에 관하여 장기적인 관점에서 검토함이 타당함.

□ 특별교육재정 수요지원비 관련

- 교육사업비중 특별교육재정수요지원비로 130억원을 편성한 내용임.
2004년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성지침에 따르면, 특별교육 재정수요지원비는 회계연도중 재해대책, 응급보전, 예측하지 못한 새로운 사업추진 등 특별한 재정수요에 탄력적으로 대처하기 위하여 전체예산의 0.3% 이내로 계상토록 한 지원경비임.
- 동예산은 전년도에는 예산편성지침상 0.3%를 계상되도록 하여 120억원이 반영되었으나, 내년도에도 0.3% 반영하여 130억원을 편성함.

- 동예산은 별도 예비비가 편성되어 있는 상황에서 예비비와 중복적성격이 강하고 그 지출내역도 살펴보면 예측하지 못한 특별한 재정수요에 지출된다고 볼 수 없는 내용의 사업들이 상당수 있어 논의의 여지가 있다고 봄.

□ 마지막으로 예산편성상 개선된 사안에 대한 의견임.

- 서울시 교육비 특별회계는 지방교육재정교부금법에 의하여 서울시로부터 비의무공립학교 교원봉급전액, 담배소비세 45%, 지방세 총액의 3.6% 그리고 지방교육세를 교부받도록 되어 있음. 따라서 서울시에서 교육청으로 전출하는 전출금의 편성금액과 교육청의 서울시로부터전입되는 전입금의 편성금액은 서로 일치해야 함.
- 그러나, 이 금액은 지금까지 한번도 일치해 본적이 없고 이로 인하여 매년 과다편성 과소편성 등의 사유로 예산심의시 예산조정의 단초를 제공하였고 추경편성의 한 사유가 되었음. 그러나 이번에는 서울시와 교육청의 긴밀한 협조관계를 통하여 전출금과 전입금을 서로 일치시킴.

5. 주요 지적사항

- 없음

6. 소위원회 심사보고서 요지

- 구성하지 않았음.

7. 심사결과

- 가. 세입 : 원안가결
- 2) 세출 : 수정가결

8. 소수의견 요지 : 없음

9. 기타 필요한 사항 : 없음

※ 따로붙임 : 2004년도 서울특별시교육비특별회계세입·세출예산안 서울특별시의회
교육문화위원회 심의 의결내역