

서울특별시의회
제24회 정례회

2002회계년도
서울특별시교육비특별회계세입·세출결산및예비비지출 승인안

예비심사보고서

○ 서울특별시교육청 소관

2003. 6. 20

서울특별시의회
문화교육위원회

2002회계년도서울특별시교육비특별회계세입·세출결산 및 예비비지출 승인안 예비심사보고서

2003년 6월 일
문화교육위원회

1. 회부안건

- 2002회계년도서울특별시교육비특별회계세입·세출결산 및 예비비지출 승인안

2. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2003. 6. 11 서울특별시 교육감

나. 회부일자 : 2003. 6. 11.

다. 상정일자 : 제24회 서울특별시의회 정례회

- 제1차 문화교육위원회(2003년 6월 20일)
 - 2002회계년도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출결산 및 예비비 지출 승인안 : 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 의결

3. 결 산

가. 세입결산

세입결산은 예산액 4조 2,605억 9천 2백만원에 수납액은 4조 6,777억 5천 4백만원(109.8%)이며, 불납결손액은 징수결정액 4조 7,313억 4천 1백만원의 0.01%인 4억 4천 4백만원이고, 미수납액은 531억 4천 3백만원임.

세출결산은 예산액 4조 2,605억 9천 2백만원에 전년도 이월액 4,935억 7천 8백만원을 더한 예산현액이 4조 7,541억 7천 만원으로 이 중 지출액은 4조 3,864억 2천 9백만원이고, 다음 연도 이월액은 예산현액 대비 5.5%(전년도 11.3%)인 2,609억 7천 6백만원이고, 불용액은 예산현액 대비 2.2%(전년도 2.3%)인 1,067억 6천 5백만원이 발생함.

세입·세출 차감액인 세계잉여금은 2,913억 2천 5백만원이며, 이 중 다음연도 이월액과 국고보조금잔액을 공제한 순세계잉여금은 301억 9천 9백만원임.

< 세입·세출 결산 총괄 >

(단위: 백만원)

예산액	세입결산액	세출결산액	다음연도 이월액	순세계잉여금	비고
4,260,592	4,677,754	4,386,429	260,977	30,199	

4. 결산 세부내역

가. 세입결산

세입결산은 예산액 4조 2,605억 9천 2백만원의 111.1%인 4조 7,313억 4천 1백만원이 징수결정 되어 예산액 대비 109.9% (전년도 102.9%), 징수결정액 대비 98.9%(전년도 99.3%)인 4조 6,777억 5천 4백만원이 수납됨.

불납결손액은 4억 4천 4백만원으로 그 중 1억 1천 8백만원이 수업료이고, 3억 2천 6백만원이 잡수입이며, 미수납액은 징수 결정액 대비 1.1%인 531억 4천 3백만원으로 재산

수입 3억 1천 8백만원, 입학금및수업료 수입 5억 4천 1백만원, 사용료 및 수수료 2천 1백만원, 잡수입 92억 6천 1백만원, 지방교육채 430억 2백만원 미수납됨.

< 세 입 결 산 >

(단위 : 백만원)

예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액(C)	불 납 결손액	미수납액	수납율(%)	
					(C)/(A)	(C)/(B)
4,260,592	4,731,341	4,677,754	444	53,143	109.8	98.9

나. 세출결산

세출결산은 전년도 이월액 4,935억 7천 8백만원을 합한 예산현액이 4조 7,541억 7천만원으로 이중 지출액은 예산현액 대비 92.3%(전년도 86.4%)인 4조 3,864억 2천 9백만원이고, 다음연도 이월액은 예산현액 대비 5.49%(전년도 11.3%)인 2,609억 7천 6백만원이며, 불용액은 예산현액 대비 2.3%(전년도 2.3%)인 1,067억 6천 5백만원이 발생함.

< 세 출 결 산 >

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	지출액	다음연도 이월액	불용액 (B)	비 고
4,260,592	493,578	4,754,170	4,386,429	260,976	106,765	

다. 순세계잉여금

순세계잉여금은 세계잉여금 2,913억 2천 5백만원 중 명시이월액 759억 5천 6백만원과 사고이월액 1,850억 2천만원, 국고보조금 잔액 1억 5천만원을 제외한 순세계잉여금은 301억 9천 9백만원이 발생함.

< 세계 잉 여 금 현 황 >

(단위 : 백만원)

세계잉여금 (A)	명시이월 (B)	사고이월 (C)	계속비이월 (D)	국고보조금 (E)	순세계잉여금 A-(B+C+D+E)
291,325	75,956	185,020	0	150	30,199

라. 불용액

불용액 발생 총규모는 1,067억 6천 5백만원이며, 이는 예산현액 대비 2.2%(전년도 2.3%)에 해당하는 것으로서 전년도 불용액 999억 5백만원에 비해 68억 6천만원(6.9%)이 증가됨.

이를 발생 사유별로 보면 계획변경 취소가 26억 9백만원, 지급사유미발생이 172억 7백만원, 예산절감이 21억 1천 3백만원이고, 기타 집행잔액등이 848억 3천 6백만원임.

< 불 용 액 현 황 >

(단위 : 백만원)

예산현액	불 용 액	불 용 율(%)	비 고
4,754,170	106,765	2.24	전년도 불용율(2.3%)

다. 이월액

이월액 결산은 명시이월액이 33건에 759억 5천 6백만원이고, 사고이월액은 214건에 1,850억 2천만원으로 다음연도로 이월되는 이월비 총액은 247건에 2,609억 7천 6백만원임.

이는 예산현액 대비 5.5%(전년도 11.3%)에 해당하며, 전년도 510건 4,935억 7천 8백만원에 비해 2,326억 2백만원(47.1%) 이 감소된 규모임.

< 이 월 액 현 황 >

(단위 : 백만원)

예산현액	다음연도 이월액				
	합 계	명시이월비	사고이월비	계속비	이월율(%)
4,754,170	260,976	75,956	185,020	0	5.49 (전년도 11.28%)

바. 예산의 이용 · 이체 · 전용

2002회계년도에는 예산의 이용은 발생하지 않았으나 예산의 이체가 3억 3천 7백만원이 발생하였고, 예산의 전용액은 156억 7천 4백만원이 발생하였으며, 이체와 전용에 따른 차액은 발생하지 않음.

< 예산 이용 · 이체 · 전용 현황 >

(단위 : 백만원)

계	이 용	이 체	전 용	비 고
16,011	0	337	15,674	

사. 예비비 지출

예비비 예산액 306억 1천 8백만원 중 58.2%인 178억 9백 만원을 지출결정하여, 기초학력부진아 특별지도 4천 9백만원, 학교시설 1억원, 교육환경개선 14억 1천 8백만원, 기관운영 1천 9백만원, 사립학교교육환경개편 6천 8백만원, 일용잡급퇴직금 8천 7백만원, 지원기관시설 2억 1천 9백만원, 학교급식시설 11억 3천 6백만원, 학교시설관리 2억 2천 5백만원, 금연운동 지원 5억 1천 1백만원, 교육연수원신축이전 2억 4천 8백만원, 법무관리 3억 7천 3백만원, 학생중식지원 2억 9천 5백만원, 급여관리 116억 2천 4백만원, 행정기관시설 5천 5백만원, 학교기본운영비지원 6천 9백만원 등 총 169억 4백만원을 지출 하고, 6억 7천 8백만원을 이월하였으며, 2억 2천 6백만원이 불용되었음.

< 예 비 비 지 출 현 황 >

(단위 : 백만원)

예산액	지출결정액	지출액	다음년도이월액	불용액
30,618	17,808	16,904	678	226

아. 채권 · 채무

1) 채 권

2002년도말 채권 현재액은 2001년도말 보다 80억 5천 4백 만원(6.1%)이 증가한 1,406억 7천 1백만원으로 채권의 주요내용을 보면, 토지매각대 36억 2천만원, 토지매각대 분할 납부이자 8억 4천 8백만원, 대지료 8천 7백만원, 대가료 2천

6백만원, 수업료 7억 3천 6백만원, 기타사용료 2천 1백만원, 변상금 70억 4천 3백만원, 위약금 5억 5천 1백만원, 국고 대여장학금 1,270억 5천만원, 기타 잡수입 6억 9천만원임.

2) 채 무

2002년도 채무액은 5,807억 2천만원으로 이는 교원명퇴자금 4,386억 3천 2백만원, 교육정보화자금 712억 3천 6백만원, 학교시설자금 708억 5천 2백만원으로 2001년도말 현재액보다 2,244억 1천 3백만원이 감소하였음.

< 채권·채무 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2001년도말 현재액	2002년도 증·감	2002년도말 현재액	증감율(%)	비 고
채 권	132,617	8,054	140,671	6.07	
채 무	805,133	224,413	580,720	27.87	

자. 재산현황

1) 공유재산

2002년도말 공유재산 현재액은 14조 6,010억 3천 6백만원으로 2001년도말의 14조 3,430억 7천만원에 비해 2,579억 6천 6백만원(1.8%)이 증가하였으며,

재산내용으로는 행정재산 14조 2,596억 9천 6백만원으로 공유재산의 대부분을 차지하며, 잡종재산은 3,413억 4천만원임.

< 공 유 재 산 현 황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2001년도말	2002년도증감	2002년도말	증감율(%)	비 고
합 계	14,343,070	257,966	14,601,036	1.80	
행정재산	13,985,364	274,332	14,259,696	1.96	
잡종재산	357,706	△ 16,366	341,340	4.58	

2) 물 품

2002년도말 물품은 수량 54,295개, 현재액 2,143억 5천 2백만원으로, 2001년도말에 비해 수량 5,997개, 금액 235억 7천 9백만원이 증가하였음.

< 물 품 현 황 >

(단위 : 백만원)

2001년도말 현재액		2002년도 증·감		2002년도말 현재액		비 고
수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	
48,298	190,773	5,997	23,579	54,295	214,352	

5. 검토의견(전문위원 : 윤병국)

가. 결산개요

- 2002회계년도 교육비특별회계 예산액은 연도중 2회의 추가 경정예산과 간주처리분을 포함하여 당초 예산액보다 5,437억 2천 6백만원이 증가한 4조 2,605억 9천 2백만원으로 확정됨.
 - 세입결산액은 예산액 4조 2,605억 9천 2백만원의 109.8%인 4조 6,777억 5천 4백만원으로 예산액보다 4,171억 6천 2백만원이 많게 수납되었고, 미수납액은 531억 4천 3백만원임.
 - 세출결산액은 예산현액 4조 7,541억 7천만원의 92.3%인 4조 3,864억 2천 9백만원이고, 다음연도 이월액은 2,609억 7천 6백만원, 불용액은 1,067억 6천 5백만원이며, 세입·세출 차감액인 세계잉여금은 2,913억 2천 5백만원으로 이 중 다음연도 이월액 2,609억 7천 6백만원과 국고보조금 집행잔액을 1억 5천만원을 제외한 순세계잉여금은 301억 9천 9백만원임.

나. 세입결산부문

- 세입결산은 예산액 4조 2,605억 9천 2백만원의 111.1%인 4조 7,313억 4천만원이 징수결정 되어 예산액 대비 109.9%(전년도 102.9%), 징수결정액 대비 98.9%(전년도 99.3%)인 4조 6,777억 5천 4백만원이 수납됨

불납결손액은 4억 4천 4백만원으로 그 중 1억 1천 8백만원이 수업료이고, 3억 2천 6백만원이 잡수입임.

미수납액은 징수결정액 대비 1.1%인 531억 4천 3백만원으로 그 내역을 보면,

- 재산수입 3억 1천 8백만원, 입학금및수업료수입 5억 4천 1백만원, 사용료및수수료 2천 1백만원, 잡수입 92억 6천 1백만원, 지방교육채 430억 2백만원이 미수납된 것으로써 이 중 지방교육채를 제외하면 미수납액은 101억 4천만원임.
- 세입예산편성시 모든 세입을 예상하여 계상하여야 하나 추정 차이므로 반드시 정확할 수는 없으나, 그 추정액은 세출예산편성과 밀접한 관계가 있는 것으로 결산액과의 오차를 최소화 하는 것이 원칙인 바, 다음 세입과목의 경우에는 과도한 편차를 보여 치밀치 못한 예산운영이 이루어져 향후 개선해야할 점으로 판단됨.
 - 기초자치단체전입금(3,465/1,980), 기타사용료수입(5,356/3,940), 기타수수료수입(456/72), 기타 예금이자 수입(14,392/4,085), 변상금(923/401), 위약금(1,872/428), 잡수입(4,175/2,955), 과년도수입중 기타수입(9,430/5,899) 등(단위:백만원)

※ ()은 징수결정액/예산액

또한, 미수납액 처리와 관련하여, 미수납액 대부분이 거소불명 및 재력부족의 사유로 발생한 바, 이를 시효완성시까지 계속 관리함으로써 계속관리에 따른 행정력 낭비를 초래하고 결국에는 시효완성등으로 결손처분하여 비효율적으로 체납처분 업무를 수행하고 있는 바, 신속한 결손처분등 효율적이고 생산적인 체납처분업무가 요망됨.

다. 세출결산부문

- 예산의 계획적인 편성과 효율적인 집행여부를 판단하는 기준이 되는 불용액은, 예산현액 대비 2.2%인 1,067억 6천 4백 만원으로 전년도 불용액 999억 5백만원(불용율 2.3%)에 비해 금액면에서 68억 5천 9백만원(6.9%)이 증가함.

이를 불용 사유별로 보면 지급사유 미발생이 172억 7백만원, 집행잔액이 694억 6천 8백만원이고, 계획변경 취소가 26억 9백만원, 예산절감이 21억 1천 3백만원, 기타가 153억 6천 7백만원임.

불용률이 전년도에 비해 0.1% 감소한 수준으로 전년도에 이어 대체적으로 예산집행의 효율성이 향상된 것으로 보이나, 다음 사업에 경우에는 과도한 불용률이 발생하여 좀더 치밀하고 내실있는 사업집행이 필요한 것으로 보임.

- 휘봉초신설(99.9%), 삼각산중신설(60.8%), 삼각산초신설(59.8%), 교원단체업무추진사업(54.5%), 대여장학금사업(49%), 우체국 방문소포제사업등(37.5%), 교원연수지원사업(36.9%), 학생 생활지도사업(35.8%), 교원정책관리사업(31.8%), 영어교육 활성화사업(31.6%), 대학수학능력시험관리(20.1%), 사립 학교교육환경개선사업(14.6%), 학생 행정 전산망운영 (12.6%), 학생증식지원사업(9.7%), 원어민교사숙소신축 (계획변경), 여학생 교육원이전(사업취소)

※ ()의 %는 불용률을 나타냄.

- 이월액은, 예산현액 대비 5.5%인 247건 2,609억 7천 7백만원이 발생한 바, 명시이월액은 33건에 759억 5천 6백만원, 사고이월액은 214건에 1,850억 2천만원으로, 이는 전년도 이월율 11.3%, 510건 4,935억 7천 8백만원에 비해, 건수면에서 263건, 비율면에서 5.7%, 금액면에서 2,326억 2백만원(47.1%)이 감소한 규모임.

다만, 총 이월건수중 48.6%에 해당하는 104건(이중 49건은 12월말에 지출원인행위가 이루어짐)은 4/4분기 이후에 지출원인행위가 이루어져 적기에 예산집행이 이루어졌다고 볼 수 없어 좀더 치밀한 계획과 집행으로 예산의 회계년도 독립의 원칙에 부합되도록 이월사업을 최대한 억제하려는 노력이 필요함.

- 예비비 지출 현황을 보면, 지출결정액 178억 9백만원의 94.9%인 169억 4백만원을 지출하고, 6억 7천 8백만원을 이월하였으며, 2억 2천 6백만원이 불용됨.

예비비 지출은 기초학력 부진아특별지도사업을 포함하여 총 21개 사업에서 이루어졌는 바, 예비비는 지방재정법상 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 초과지출에 충당하기 위한 경비로 예비비 명목으로 지출한 내역을 살펴 보면,

집중호우로 인한 피해복구, 위험시설개·보수, 공무원 봉급 조정 수당등 일부 사업을 제외하면 대부분의 경우는 당초 예산에 편성하여 지출함이 타당한 사업들로 되어 있어 예비비 지출의적정성에 의문이 감.

- 예산집행의 신축성을 부여하기 위한 예산의 이용은 해당사항이 없으나, 예산의 전용은, 연구실험시범학교운영사업을 포함하여 20개 사업(전년도는 17개 사업)에서 156억 7천 4백만원이 이루어졌는 바, 이는 전년도 전용액 343억 2천 3백만원에 비해 대폭 감소한 규모임.

기관의 폐지·신설등의 사유로 기관간에 이루어지는 예산의 이체는 원어민 영어교사 초청사업(총무과→교육연수원) 1건에 3억 3천 7백만원이 이루어짐.

전용사업은 전년도에 비해 건수나 금액면에서 소폭 하향조정 되었으나 전용역시 의회의 예산심의 기능을 침해할 우려가 있으므로 가급적 당해연도의 본예산이나 추가경정예산에 반영하여 예산의 신축적인 운영을 위한 최소한도내에서 이뤄져야 할 것임.

- 명시이월, 사고이월, 국고보조금 집행잔액을 포함한 세계잉여금 총액은, 예산현액 대비 6.1%인 2,913억 2천 5백만원이 발생하여 전년도 세계잉여금 5,402억 1백만원 보다 2,488억 7천 6백만원(46.1%)이 감소하였는 바, 전반적으로 예산집행의 효율화가 이루어졌다고 볼 수 있으나 역시 과도한 세계잉여금 발생은 바람직하지 않으며 예산을 보다 적기에 집행하여 예산편성의 목적을 최대한 달성하려는 노력이 요구됨.

- 채권·채무 현황을 보면,

2002년도말 채권현재액은 2001년도말 보다 80억 5천 4백만원(6.1%)이 증가한 총 1,406억 7천 1백만원으로 채권의 주요내용을 보면,

- 토지매각대 36억 2천만원, 토지매각대 분할 납부이자 8억 4천 8백만원, 대지료 8천 7백만원, 대가료 2천 6백만원, 수업료가 7억 3천 6백만원, 기타사용료 2천 1백만원, 변상금 70억 4천 3백만원, 위약금 5억 5천 1백만원, 국고대여장학금 1,270억 5천만원, 기타 잡수입 등이 6억 9백 만원이고,

2002년도말 채무현재액은 총 5,807억 2천만원으로

- 교원명퇴자금 4,386억 3천 2백만원, 교육정보화자금 712억 3천 6백만원, 학교 시설자금 709억 5천 2백만원이며,

2001년말 현재액보다 2,244억 1천 3백만원이 감소하였는 바, 채권의 시효완성에 따른 결손처분의 최소화 등 채권관리에 효율성을 기하여야 할 것임.

- 재산현황을 보면, 2002년도말 공유재산 현재액은 14조 6,010억 3천 6백만원으로 전년도 14조 3,430억 7천만원보다 1.8%인 2,579억 6천 6백만원이 증가하였고, 이를 재산 종류별로 보면 행정재산이 97.6%로 대부분을 차지하고 잡종 재산이 2.4%를 차지함.

6. 결산검사주요 지적사항 : 생략

7. 질의·답변 : 생략

8. 심사결과 : 원안가결

9. 소수의견 요지 : 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음