

서울특별시의회
제306회 임시회

2022년도 제1회 서울특별시교육비특별회계
추가경정예산안

예 비 심 사 보 고 서

○ 서울특별시교육청 소관

2022. 4. 1.

교 육 위 원 회
수석전문위원

2022년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안

예비심사보고

의안 번호	3167
----------	------

2022년 4월 1일
교육위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2022년 3월 17일, 서울특별시교육감
2. 회부일자 : 2022년 3월 23일
3. 상정일자 : 제306회 서울특별시의회 임시회 제3차 교육위원회
(2022년 4월 1일 상정, 원안 가결)

II. 제안이유

- 코로나-19 오미크론 대확산 및 신학기 전면 등교에 따라 학교 안전망 구축 등을 위하여 제1회 추가경정예산을 긴급 편성함

III. 예산안 편성규모

1. 예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		추경예산		기정예산 (B)	증감내역	
		금액(A)	비율		금액(A-B)	비율
총 규 모		10,639,264	100	10,588,635	50,629	0.5
세 입	중앙정부이전수입	6,117,141	57.5	6,066,512	50,629	0.8
	자치단체이전수입	4,067,133	38.2	4,067,133	0	0
	기 타 이 전 수 입	8,732	0.1	8,732	0	0
	자 체 수 입	112,012	1.1	112,012	0	0
	전 년 도 이 월 금	324,342	3.0	324,342	0	0
	금 용 자 산 회 수	9,904	0.1	9,904	0	0
세 출	인 건 비	6,528,379	61.3	6,528,379	0	0
	교육행정기관운영비	33,000	0.3	33,000	0	0
	학 교 운 영 비	879,692	8.3	879,692	0	0
	교 육 사 업 비	2,312,866	21.7	2,262,237	50,629	2.2
	시 설 사 업 비	744,624	7.0	744,624	0	0
	재 무 활 동	130,614	1.2	130,614	0	0
	예 비 비 및 기 타	10,089	0.2	10,089	0	0

2. 세입예산안

(단위 : 백만원, %)

구	분	추경예산		기정예산	증감내역						
		금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정			
합		계						추경	우선확정		
합		계	10,639,264	100	10,588,635	50,629	0.5	50,629	0	0	
중앙 정부 이전 수입	보통교부금		5,302,603	49.9	5,251,974	50,629	1.0	50,629	0	0	
	특별교부금		106,518	1.0	106,518	0	0	0	0	0	
	증액교부금		162,317	1.5	162,317	0	0	0	0	0	
	국고보조금		23,328	0.2	23,328	0	0	0	0	0	
	특별회계전입금		522,375	4.9	522,375	0	0	0	0	0	
	계		6,117,141	57.5	6,066,512	50,629	0.8	50,629	0	0	
자치 단체 이전 수입	법 정	지방교육세	1,966,277	18.5	1,966,277	0	0	0	0	0	
		담배소비세	257,189	2.4	257,189	0	0	0	0	0	
		시도세	1,662,994	15.6	1,662,994	0	0	0	0	0	
		합교담용지급	1,995	0.1	1,995	0	0	0	0	0	
		지방교육채전입금	96,595	0.9	96,595	0	0	0	0	0	
		교육급여보조금	9,652	0.1	9,652	0	0	0	0	0	
		문상교육경비금	15,034	0.1	15,034	0	0	0	0	0	
		소계	4,009,736	37.7	4,009,736	0	0	0	0	0	
	비 법 정	광역자치단체	44,605	0.4	44,605	0	0	0	0	0	
		기초자치단체	12,792	0.1	12,792	0	0	0	0	0	
		소계	57,397	0.5	57,397	0	0	0	0	0	
	계		4,067,133	38.2	4,067,133	0	0	0	0	0	
	기타이전수입(지원금)			8,732	0.1	8,732	0	0	0	0	0
	자 체 수입	교수학습활동수입		1,464	0.1	1,464	0	0	0	0	0
행정활동수입			4,718	0.1	4,718	0	0	0	0	0	
자산수입			7,519	0.1	7,519	0	0	0	0	0	
이자수입			5,607	0.1	5,607	0	0	0	0	0	
기타수입			92,704	0.7	92,704	0	0	0	0	0	
계			112,012	1.1	112,012	0	0	0	0	0	
지방채			0	0	0	0	0	0	0	0	
기 타	전년도이월금		324,342	3.0	324,342	0	0	0	0	0	
	금융자산회수		9,904	0.1	9,904	0	0	0	0	0	
	계		334,246	3.1	334,246	0	0	0	0	0	

3. 세출예산안

(단위 : 백만원, %)

구 분		추경예산		기정예산	증감내역				
		금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정	
							추경	우선확정	
합 계		10,639,264	100	10,588,635	50,629	0.5	50,629	0	0
인건비	공 무 원	4,427,567	41.6	4,427,567	0	0	0	0	0
	계약제교원 및 교육공무직원	826,305	7.8	826,305	0	0	0	0	0
	사 립 학 교	1,274,507	12.0	1,274,507	0	0	0	0	0
	계	6,528,379	61.4	6,528,379	0	0	0	0	0
경상비	교육행정기관 운영비	33,000	0.3	33,000	0	0	0	0	0
	학 교 운영비	공 립	669,720	6.3	669,720	0	0	0	0
		사 립	209,972	2.0	209,972	0	0	0	0
		소 계	879,692	8.3	879,692	0	0	0	0
	계	912,692	8.6	912,692	0	0	0	0	0
사업비	교육사업비	2,312,866	21.7	2,262,237	50,629	2.2	50,629	0	0
	시 설 사 업 비	학교산증설	57,512	0.5	57,512	0	0	0	0
		일반시설	626,025	5.9	626,025	0	0	0	0
		급식시설	61,087	0.6	61,087	0	0	0	0
		소계	744,624	7.0	744,624	0	0	0	0
	계	3,057,490	28.7	3,006,861	50,629	1.7	50,629	0	0
재무 활동	지방채 상환 등	52	0.1	52	0	0	0	0	
	B T L 상 환	102,393	1.0	102,393	0	0	0	0	
	기 금 전 출 금	28,169	0.1	28,169	0	0	0	0	
	계	130,614	1.2	130,614	0	0	0	0	
예비비 및 기타		10,089	0.1	10,089	0	0	0	0	0

IV. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 추가경정예산안은 2022년 3월 17일 서울특별시교육감에 의해 의안 번호 제3167호로 제출되어 2022년 3월 23일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 금번 추가경정예산안은 ‘코로나바이러스감염증-19 및 오미크론 변이(이하 ‘코로나19’ 라고 함)’의 대확산 및 신학기 전면 등교에 대응하기 위해 관련 예산을 긴급하게 편성한 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 총괄 검토

- 금번 추가경정예산안은 ‘코로나19’의 감염이 대확산되고 있는 상황에서 신학기 전면등교에 따른 신속항원검사도구(이하 ‘검사 키트’) 구입 등 방역지원과 유치원 학급운영 및 수업을 위한 특별 지원, 그리고 서울 혁신교육지구 교육공동체 긴급 지원을 위해 편성된 것입니다.

이에 따라 금번 추가경정예산안은 본예산 보다 506억 2천 9백만원이 증가한 10조 6,392억 6천 4백만원으로 편성되었습니다.

나. 세입예산에 대한 검토(주요사업별 설명자료 5쪽)

- 금번 추가경정예산안의 세입예산안은 총 10조 6,392억 6천 4백만원으로, 중앙정부이전수입 중 보통교부금을 506억 2천 9백만원 증액 편성한 것입니다.

- 동 재원은 「지방교육재정교부금법 시행규칙」 제4조에 따른 보통교부금 ‘예정 교부’ 1) 대비 ‘확정 교부’ 2) 증액분 3,945억 5천 8백만원 중 일부를 반영하였습니다.
- 이는 ‘코로나19’ 대확산에도 불구하고 전면등교를 실시함에 따른 긴급 방역 및 교육지원이라는 시급성을 고려한 것으로, 금번 예산편성에 반영되지 않은 미반영 세입 증액분 3,439억 2천 9백만원은 다음 추경 예산시 세입편성에 반영되어야 할 것으로 판단됩니다.

[표-1] 2022년도 교육비특별회계 보통교부금 편성 내역

(단위: 천원)

보통교부금		교육비특별회계 세입		
예정교부액	확정교부액	본예산	1차 추경 증액	차기 편성액
5,251,973,689	5,646,531,728	5,251,973,689	50,628,750	343,929,289

다. 세출예산에 대한 검토

- 금번 추가경정예산안의 세출예산 증가 규모는 506억 2천 9백만원으로, 검사키트 구입 등 방역지원 400억원, 공립유치원 수업지원으로 40억 8천만원, 사립유치원 학급운영비 지원 40억 5천만원 그리고 서울형혁신교육지구 교육공동체 지원을 위해 25억원을 편성하였습니다.

1) 혁신교육지구 운영 (주요사업별 설명자료 13~15쪽)

- 동 예산은 서울형혁신교육지구 사업 예산 중 서울시 분담금의 본예산 감액분을 보전하기 위한 것으로 25억원이 증액 편성되었습니다.

1) ‘2022년도 지방교육재정 보통교부금 예정 교부통지’, 교육부 지방교육재정과-6149.,(2021.10.8.)
 - 교부 예정액: 5,251,973,689천원
 2) ‘2022년도 지방교육재정 보통교부금 확정 교부통지’, 교육부 지방교육재정과-1220.,(2022.2.25.)
 - 교부 예정액: 5,646,531,728천원

- 서울형혁신교육지구 사업은 당초 서울시와 서울시교육청, 자치구가 1:1:1의 비율로 사업비를 편성하여 운영되어 오던 사업이나 2022년도 서울시 예산편성시 서울시가 부담금 125억원 중 25억원을 감액 편성함에 따라 이를 보전하기 위한 것입니다.
- 이처럼 서울시교육청이 금번 추경예산안에 서울시가 부담하던 예산을 추가 편성한 것은 코로나19 장기화 등에 따른 교육결손을 회복하는 한편 그 동안 지역사회와 연계되어 운영되어 온 사업을 원활하게 추진하도록 지원하기 위한 것입니다.
- 따라서 금번 추경안에 편성된 동 사업예산은 현재 추진 중인 혁신교육지구 사업의 연속성을 확보함으로써 지역사회의 교육격차 완화와 지역과 연계한 교육안전망을 지속시킨다는 점에서 의미가 있다 할 것입니다.
- 다만 추경예산이란 이미 편성된 기정예산의 오류 정정 및 긴급성에 의해 추진되는 것으로 불요불급한 사업에 대해서는 예산편성을 지양하는 것이 바람직합니다.
- 그러나 서울시교육청은 이미 서울시 부담금 100억원을 기준으로 2022년 혁신교육지구에 대한 사업 지원계획을 수립³⁾하였고, 아직 각 지구별로 세부 운영 계획이 수립되지 않아 사업이 추진되고 있지 않은 상황인바, 동 예산은 긴급성 면에서 보다 세심한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 더욱이 서울시교육청이 서울시 부담 예산의 감액분을 보전하는 형태의 동 예산을 편성할 경우 ‘교육청-서울시-자치구’라는 교육협력 체제가 흔들릴 수 있으며, 향후 서울시 또는 자치구의 일방적인 예산 삭감의 경우에도 관례적으로 서울시교육청이 재정 부담을 해야 하는 상황이 발생할 수 있다는 문제가 있는바,

3) '2022년 서울형혁신교육지구 지역사회연계 교육회복 사업 지원 계획(안)', 참여협력담당관-3588.(2022.3.19.)

서울시교육청은 서울형혁신교육지구 사업에 대한 서울시의 명확한 입장 확인과 함께 감액 예산을 보전하기 위한 동 사업 예산 편성안에 대한 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-2] 최근 3년간 서울형혁신교육지구 예산 편성 내역

(단위: 천원)

연도	서울시교육청	서울시	자치구청(25개구)	합계
2020	12,500,000 (자치구당 5억)	12,500,000 (자치구당 5억)	14,697,835 (자치구당 5억 이상)	39,697,835
2021	12,500,000 (자치구당 5억)	12,500,000 (자치구당 5억)	15,131,701 (자치구당 5억 이상)	40,131,701
2022	12,500,000 (자치구당 5억)	10,012,150 (자치구당 4억)	16,662,343 (자치구당 5억 이상)	39,174,493

2) 유치원 수업 지원 및 사립유치원 학급운영비 지원(주요사업별 설명자료 21~26쪽)

- 금번 추경예산안에는 ‘유치원 수업 지원’ 40억 7천 9백만원과 ‘사립유치원 학급운영비 지원’ 40억 5천만원 등 공·사립 유치원을 지원하기 위해 총 81억 2천 9백만원이 편성되었습니다.
- 먼저 동 사업예산 중 ‘유치원 수업 지원’은 ‘코로나19’ 장기화 및 확산에 따른 안정적 교육과정의 운영과 밀집도 완화 등을 위해 공립유치원에 강사 채용을 위한 인건비를 지원하는 것입니다.
- 이와 같은 공립유치원의 강사 지원은 기존 유치원 교사의 확진으로 인한 수업 결손을 방지하고, ‘코로나19’ 폭증에 따른 밀집도 조정 등을 위한 교육과정의 운영 지원 등에 기여할 것으로 사료됩니다.
- 다음으로 ‘사립유치원 학급운영비 지원’은 ‘코로나19’ 확산에 따른 원격수업 소요 비용을 보전하기 위해 사립유치원에 학급운영비를 추가 지원하는 것으로 금번 추경안에 40억 5천만원이 증액 편성되었습니다.

- 현재 서울의 사립유치원 학급운영비는 학급당 30만원으로 이는 교육부 지원 단가(48만원)와 타시도 지원 단가(40만원 이상)를 비교할 때 가장 낮은 수준의 지원을 하고 있습니다.

[표-3] 서울시 사립유치원 학급운영비 지원 현황

구분		'14~'18	'19	'20	'21	'22
교육부	지원단가(천원)	250	400	420	450	480
서울시 교육청	지원단가(천원)	-	150	150	200	300
	전년 대비 인상률(%)	-	-	0	33.3	50

[표-4] 2022년 타시도 교육청 사립유치원 학급운영비 지원 현황⁴⁾

(기준: 본예산 편성 기준, 단위: 만원)

지원액	30~38	40~47	48	비고
해당 시·도	3 서울, 대구, 경북	2 대전, 전북	12 부산, 인천, 광주, 울산, 세종, 경기, 강원, 충북, 충남, 전남, 경남, 제주	서울 30만원

- 이와 같은 낮은 수준의 학급운영비 지원은 ‘코로나19’ 장기화에 따른 비대면수업의 확산 및 원격수업 운영에 따른 사립유치원의 교육경비 부담을 계속해서 증대시키고 있습니다.
- 이에 대해 서울시의회 교육위원회에서는 지난 2021년도 행정사무감사와 2022년도 예산안 심의 등을 통해 코로나19에 따른 유치원의 재정 부담을 경감시키기 위해 사립유치원의 학급운영비가 타시도 수준 이상으로 증액되도록 지원을 확대할 것을 서울시교육청에 지속적으로 요구하였습니다.

4) ‘2022년 사립유치원 학급운영비 지원 계획(안)’, 서울시교육청 유아교육과-2401(2022.3.18.)

○ 따라서 동 사업은 사립유치원의 학급운영비를 추가 지원하여 사립유치원의 재정 부담을 경감시켜 원아들의 교육여건 개선과 유아교육의 공공성을 강화시켜준다는 점에서 의미있는 예산 편성이라 사료됩니다.

○ 이처럼 ‘유치원 수업지원’ 과 ‘사립유치원 학급운영비 지원’ 사업 예산은 ‘코로나19’ 의 장기화에 따른 공·사립유치원의 안정적 운영과 내실 있는 교육활동을 지원하기 위한 것인바,

재난 상황에도 불구하고 유아들의 학습의 연속성과 학생들의 학습권을 보장한다는 측면에서 타당한 예산편성으로 사료됩니다.

3) 학교감염병 관리(주요사업별 설명자료 31~33쪽)

○ 동 사업예산은 학생 전면등교에 따라 학생 및 교직원의 감염 예방 및 확산 방지를 위한 검사키트 구입 비용으로 400억원이 증액 편성되었습니다.

○ 지난 2월 교육부는 학생 전면등교 실시에 따른 학교 현장의 감염병 확산을 예방하기 위해 시·도교육청에 유·초·중·고 학생 및 교직원 등에게 검사키트를 지원하도록 방침을 수립하였고5),

서울시교육청은 이러한 방침에 따라 지난 2월부터 3월까지 5주간 학생 9개, 교직원 4개 등 총 7,128,150개의 키트(172억 5천만원) 및 키트 소분에 따른 인력 지원 등의 방역 관련 예산을 예비비 등을 통해 집행한 바 있습니다.

5) ‘2022년도 신속항원검사도구(키트) 재난안전관리 특별교부금 지원계획 안내’, 교육부 학생건강정책과-1680(2022.2.25.)

□ 소요예산 및 지원규모

- (사업재원) 재난안전관리 특별교부금
- (구매물량) 총 60,394,980개(2월 4주~3월 5주, 구매단가 : 2,420원)
- (총사업비) 1,462억원(부담비율 : 교육부 30%, 교육청 70%)

구분	총사업비	교육부(특별교부금)	시도교육청 자체재원
금액(백만원)	146,156	43,847	102,309
비율(%)	100%	30%	70%

- 금번 추경예산안은 이러한 정부 방침⁶⁾의 지속적 추진을 위해 4월 4주분의 검사키트 총 640만개(학생 6회, 교직원 4회⁷⁾)에 대한 구입비 160억원과 방역 지원을 위한 인건비, 물품비, 소득비 등 240억원을 포함하여 총 400억원을 증액 편성하였는바,

이는 학교 내 코로나19의 유입 및 확산을 사전에 차단함으로써 학교 현장의 감염병 확산 예방과 안정적 학사운영을 지원하기 위한 것으로 타당한 예산 편성이라 사료됩니다.

- 다만 동 사업의 소요예산이 검사키트와 소분 등 방역 인력비 등을 포함하고 있음에도 불구하고 사업설명서의 산출기초는 마치 단가 4천원짜리 검사키트를 10주간 구매하는 것으로 명시하고 있습니다.

- 그동안 의회에서는 교육청의 부정확한 예산안 산출기초에 대해 지속적으로 지적하였음에도, 서울시교육청은 여전히 총액에 맞춘 행정편의적 산출내역만으로 예산안을 제출하고 있는바,

이러한 예산 산출방식에 대해 충분한 주의가 필요할 것으로 보이고, 반드시 개선되어야 할 것으로 사료됩니다.

6) ‘유·초·중·고생 신속항원검사도구 선제검사, 4월에도 지속 추진’, 교육부 보도자료, 2022.3.16.

□ 안정적 등교수업을 지원하고 학생 안전을 위해 도입한 신속항원검사도구(자가진단키트)를 활용한 선제검사, 4월에도 지속 추진

※ 4월 2주(4.16.)까지 현행 유지(주 2회), 4월 3주부터 주 1회를 원칙으로 하되, 지역별 조정 가능

‘2022년도 제2차 신속항원검사도구(키트) 재난안전관리 특별교부금 지원계획 안내’, 교육부 학생건강정책과 -2418., 2022.3.21.

7) ‘신속항원검사도구(키트)등 방역지원 사업계획(안)’, 서울시교육청 체육건강문화예술과-4880., 2022.3.21.

· 신속항원검사도구(키트) 지원(학생 총 6개, 교직원 총 4개 및 비축분)

☞ 4월 1~2주: 학생 주 2회, 교직원 주 1회 검사용

☞ 4월 3~4주: 학생 주 1회, 교직원 주 1회 검사용

V. 질의 및 답변 요지 : (생략)

VI. 토론요지 : (생략)

VII. 소위원회 심사보고의 요지 : 구성하지 않았음.

VIII. 심사결과 : 원안 가결(재석의원 전원 찬성, [별첨] 참고)

IX. 부대의견 : 없음.

X. 기타 필요한 사항 : 없음.

※ [별첨] : 2022년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안
서울특별시의회 교육위원회 심사의결 내역

[별첨]

**2022년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안
교육위원회 심사의결 내역**

□ 총규모

(단위: 천원)

구 분	예산안	교육위 심사의결내역	증감금액
세 입	10,639,263,837	10,639,263,837	0
세 출	10,639,263,837	10,639,263,837	0