

문서번호	총무처-4876
보존기간	준영구
결재일자	2022.03.04.
공개여부	공개

★차장	팀장	총무처장	경영전략본부장	이사장 직무대행
협 조				

2021 사업년도 계약실적 보고

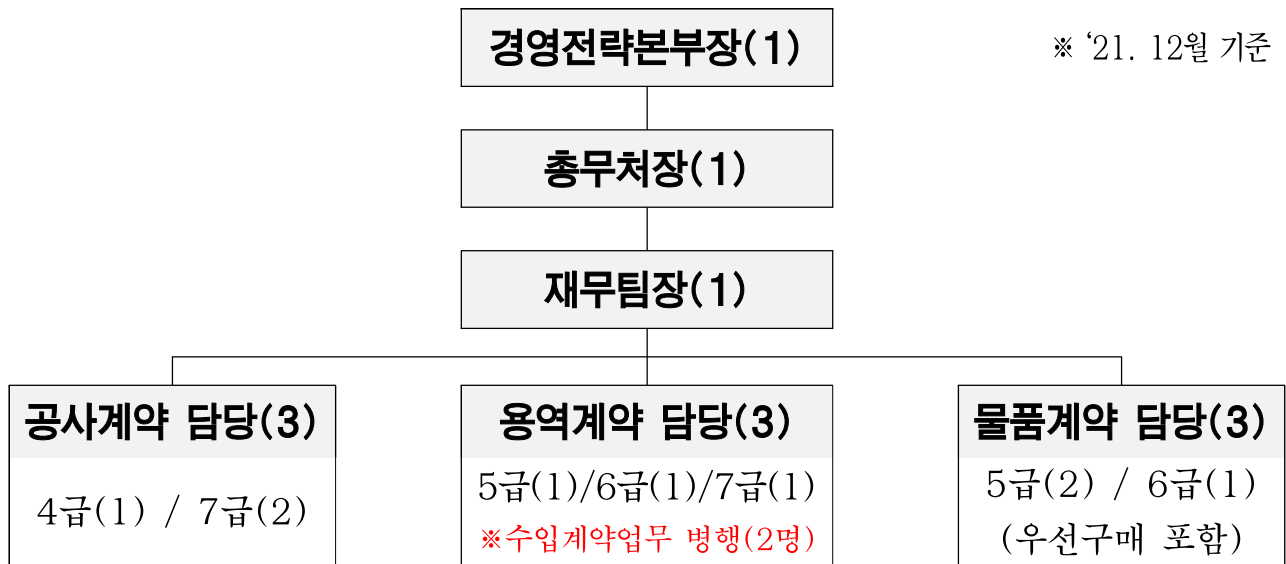
2022.

2021 사업년도 계약실적 보고

2021년 공단의 계약현황을 분석하여, 계약업무의 효율화 등 관련 정책을 결정하는데 기초자료로 활용코자 함.

I 개 요

- 근 거 : 회계규정 시행내규 제 64조(계약실적 보고)
- 대 상 : '21년도 사업예산(예산외자금 포함) 발주계약
- 인력 및 업무현황 : 계약담당 총 9명



II 계약 환경 분석

- 외부 환경 - 코로나 19 장기화
 - 재택근무 중 계약담당자 개인정보(개인전화번호, 카톡) 업체에 지속 노출
 - 실물경제 위기 및 계약업체 경영악화 ⇒ 대금채권 압류 등 지속 발생
 - 코로나 19 극복을 위한 각종 “한시적 계약특례” 연장(6개월단위)

□ 제도적 환경

- 계약법령(예규)의 잦은 개정(수정) 및 신규 제도 정착 미흡으로 업무혼란
⇒ '22년도에도 중대재해법 관련사항 계약 추가반영(참가자격, 적격심사, 계약조건 변경 등), 건설업 대업종화 추진 등, 제도변경 지속 예상

〈21년 중 계약관련 예규 등 주요 변경사항〉

연번	주요 개정사항	적용일자
1	전문공사 등의 낙찰하한율 조정	'21.1.1
2	공사 지역제한입찰 대상 변경	'21.1.7
3	품질 등에의한 낙찰자 결정기준(신설)	'21.2.1
4	2억미만 공사 접근성 평가방법 변경	'21.3.31
5	신기술 특허공법 선정 세부기준(신설)	'21.4.1
6	(입찰참가자격 판단 관련) 건설공사 발주 세부기준 개정	'21.4.15
7	PQ, 일괄입찰 관련 계약예규 전면 개정	'21.7.1
8	건설업 상호시장진출 관련 계약예규 전면 개정	'21.9.13
9	건설공사 실적증명 방식 변경	'21.10.29

□ 내부 환경

- 수의계약 지양 등 “계약의 공정성, 투명성 증대” 요구 강세
- 수의계약가능여부 사전검토 요건 강화 / 일반수의→공고 전환 지속
- 건설노동자, 하도급인 기타 사회적약자 등을 위한 각종 제도 지속 세분화
- 공정 하도급 정책 강화(市), 고용개선지원비 추가지원, 우선구매제도 세분화 등
- 대형계약 지속적 증가(공고계약 '19년 363건 →'20년 407건 → '21년 437건), 검토 및 숙지 필요업무 증가 등, 업무 난이도 증가
⇒ 계약업무 효율화 등 담당자 부담 경감방안 마련 필요

〈기관별 계약부서 운영현황-조달계약 제외〉

(단위 : 명 / 건)

구분	계약부서	지출계약 인원 (차, 부장급 이상)	계약(입찰) 건수	인당 계약 (입찰) 건수
공단	재무팀 내 계약담당	팀장 1 담당자 8 (1)	978건(196)	122건(24)
부산시설공단	재무팀 내 계약담당	팀장 1 담당자 6 (0)	965건(21)	160건(3)
교통공사	계약처 (계약팀/계약제도팀)	처장 1/ 팀장 2 담당자 19 (8)	1,475건(752)	77건(41)
sh공사	계약부	부장1 담당자 9 (3)	2,352건(406)	261건(45)

III 주요 업무 추진실적

□ 계약실적 : 1,436(공고 473건) / 145,541백만원

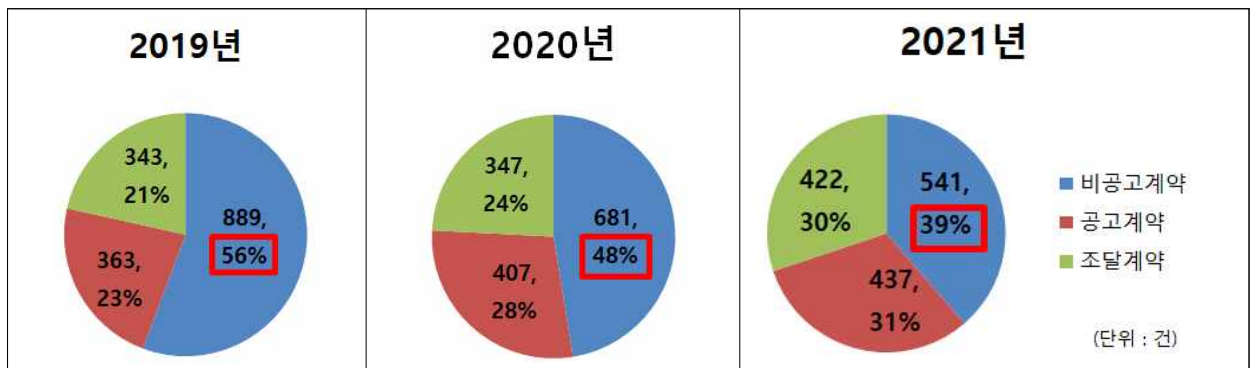
○ 자체계약 978건 / 조달계약 422건

(단위 : 건, 백만원)

구분	총계 (a+b)	지출 소계(a)	입찰	수의		조달	수입 계약(b)
			일반/제한	전자	일반		
건수 (%)	1,436	1,400 (100.0)	196 (14.0)	241 (17.2)	541 (38.6)	422 (30.1)	36
금액 (%)	145,541	139,481 (100.0)	86,794 (62.2)	9,057 (6.5)	20,997 (15.1)	22,633 (16.2)	6,060

※ 수입계약 : 공고건 - 공고일자 기준 / 금액 - 낙찰금액 기준(36건 중 31건 낙찰, 5건 유찰)

○ 일반수의 대비 공고건 비율(1.2:1)로 수의계약 감소추세 지속



○ 난이도가 높은 특수입찰 다수 운영

- 전체계약 건 중 약 7%(73건), 금액 기준 40%(46,566백만원)

(단위 : 건, 백만원)

구분	합계	공사	용역	물품
건수	73	21	39	13
금액	46,566	33,087	11,804	1,675

※ 특수입찰 : 공동도급(지역의무+주계약자관리)+협상계약+경쟁적 대화방식+pq

□ 업무개선 실적

○ 『노무비 구분관리 및 지급확인제』 운영기준 개선

- 공사 대금지급시스템 전환 및 각종 법령 개정사항 반영, 자체 운영요령 정비

→ 적용대상 공사 명확화 / 업무처리기준 세분화 / 관련서식 일제정비

【공사유형별 구분,지급적용기준】

공사 분류		구분관리	지급확인	하도급지킴이	비고	
상용 근로자	3천미만 또는 30일이하	미적용	미적용	미사용	상용근로자 증빙 제출	
	3천이상, 30일초과	미적용	미적용	사용(건설공사 限)		
일용 근로자	30일이하	미적용	적용	미사용	노무비 지급증빙 제출	
	30일 초과	2천만원 이하 +일반수의	미적용	적용		미사용
		2천만원 초과 or 공고계약 ~5천만원 미만	적용 (제외신청 가능)	적용	사용	3천만원 이상 건설공사 +구분관리제 적용공사 하도급지킴이 사용 필수
		5천만원 이상	적용 (제외신청 불가)	적용	사용	

○ **수의계약 사전검증 시스템 보완**

① 공단 퇴직자 및 비위면직자에 대한 공단과의 수의계약 제한

→ 퇴직자 및 비위면직자 인사DB를 활용한 ETIS상 확인 절차 마련

② 동일업체와의 반복 수의계약 제한

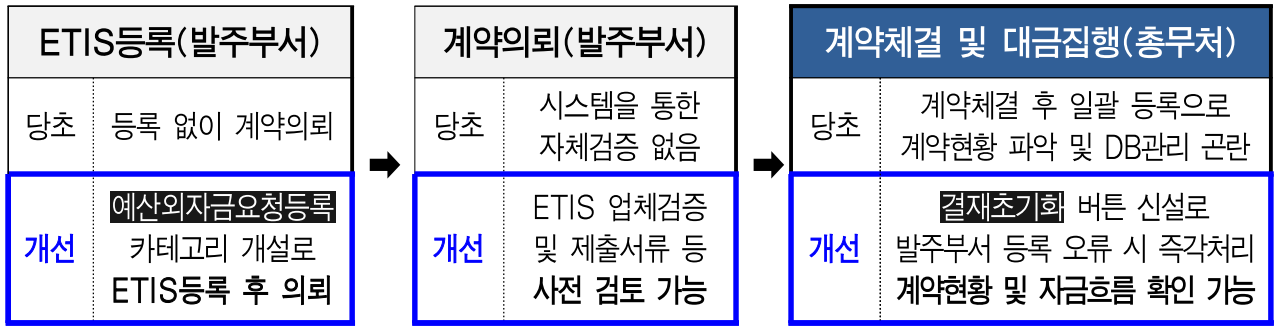
→ 공단 전체 기준 동일업체와 수의계약 5건 초과 시 해당업체 수의계약 차단

① 수의계약 제한대상 사전검증	
당초	수의계약 제한대상 사전검증절차 없음
개선	인사DB ETIS 반영조치 → 생년월일 및 이름 조회시 퇴직자 및 비위면직자 여부 확인 가능

② 동일업체 반복 수의계약 차단	
당초	업체 사업자번호 입력 후 계약의뢰 ▶ ETIS 시스템상 발주 원천차단 기능 없음
개선	사업자번호 입력시 반복 수의계약 현황 확인 → 반복 수의계약 5회 초과 시 발주불가

○ **예산외자금 계약시스템 정비**

- 별도 추산없이 계약후 개별등록 → 발주시 부터 사전통제 강화



IV 계약 유형별 실적분석

□ 공고 실적

사무위임전결규정시행내규 입찰공고(취소·재공고 포함) ▶공사 : 10억원 이상 본부장 결재
 ▶물품·용역·기타 : 6억원 이상 본부장 결재

구 분	공사	용역	물품	합계	본부장 전결 비율(%)
제한·일반입찰(건)	81	61	54	196	
본부장 결재대상(건)	18	13	8	39	20%

※ 본부장 결재대상 : 공사 10억원 이상, 물품·용역 6억원 이상 계약건수임

○ 고액의 대형사업 증가에 따른 본부장 전결 비율 상승

- 10억 이상의 대형공사 건 및 일부 발주부서 특성상 고액 계약 건 지속 발생
- 사무위임전결규정 제4조 제2항 본부장 전결비율 15% 내외, 현재 약 20% 수준
 ⇒ 현 사정에 부합하는 전결권자 조정 필요

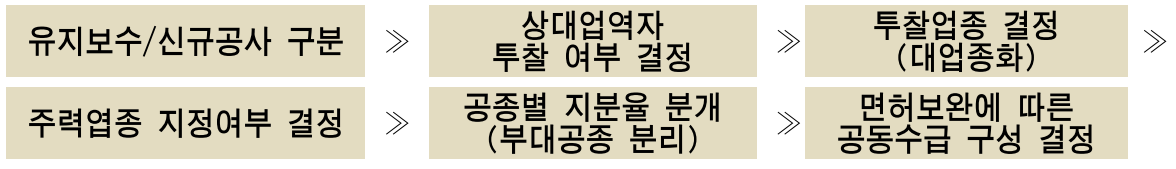
■ 본부장 전결기준 (물품·용역 10억 이상 / 공사 15억 이상)으로 기준 변경 시
 ➡ ('21년 기준) 39건 → 21건으로 감소 (본부장 전결비율 약 11%)

□ 공사계약 : 271건 / 61,011백만원

(단위 : 건, 백만원)

구 분	소계	입찰		수의		조달	특수입찰
		일반/제한	전자	일반			
건 수 (%)	271 (100.0)	81 (29.9)	77 (28.4)	113 (41.7)	- (-)		21 (7.7)
전체 대비(%)	(27.7)	(8.3)	(7.9)	(11.6)	(0.0)		(28.8)
금액 (%)	61,011 (100.0)	54,618 (89.5)	4,773 (7.8)	1,620 (2.7)	- (-)		33,087 (54.2)
전체 대비(%)	(52.2)	(46.7)	(4.1)	(1.4)	(0.0)		(71.1)

- 대형 입찰 위주 계약운영 (전체 계약건수 중 공고건 58%)
- 채권 압류, 공사 포기 등 대금지급 관련 이슈(공탁, 부정당제재 등) 발생 지속
- 건설산업기본법 개정(업역폐지) 및 관련 입찰방법 변경으로 인한 혼란 지속
 - 기존 입찰 1단계(해당 업종 지정 후 공고의뢰) → 최종 6단계를 거쳐 운영(진행중)



도입시기	주요 단계별 주요 내용
2021년	① 상대업역자 참가 가능 여부 결정 ② 공종별 지분율 별도 구분등록 및 적격심사 세분화
2022년	③ 유지보수, 신설공사 구분 및 해당 구분에 따른 별도 실적관리제도 신설 ④ 공사업역별 세부 주력업종 선택여부 결정
2023년 이후	⑤ 면허보완을 위한 공동도급제 도입 ⑥ 업역 폐지내용 소액입찰까지 확대운영

용역계약 : 334건 / 28,985백만원

(단위 : 건, 백만원)

구 분	소계	입찰	수의		조달	특수입찰
		일반/제한	전자	일반		
건수 (%)	334 (100.0)	61 (18.3)	105 (31.4)	162 (48.5)	6 (1.8)	39 (11.7)
전체 대비(%)	(33.5)	(6.2)	(10.7)	(16.6)	(1.4)	(53.4)
금액 (%)	28,985 (100.0)	16,479 (56.9)	2,711 (9.4)	8,537 (29.5)	1,258 (4.3)	11,804 (40.7)
전체 대비(%)	(23.7)	(14.1)	(2.3)	(7.3)	(5.6)	(25.3)

○ 용역 종류별 다양한 개별 법령과 제도 적용

- 일반용역, 기술용역, 소프트웨어용역, 폐기물용역 등 성격에 따라 기존 지방계약법령 외 독자적 법령, 계약제도 및 낙찰제도 운영

○ 특수입찰, 적용법령의 다양성 등으로 업무 난이도 증가

- 전체 특수입찰(경쟁적 대화방식, 협상계약, PQ) 중 용역계약 건 53%

물품계약 : 795건 / 49,483백만원

(단위 : 건, 백만원)

구 분	소계	입찰	수의		조달	특수입찰
		일반/제한	전자	일반		
건수 (%)	795 (100.0)	54 (6.8)	59 (7.4)	266 (33.5)	416 (52.3)	13 (1.6)
전체 대비(%)	(38.8)	(5.5)	(6.0)	(27.2)	(98.6)	(17.8)
금액 (%)	49,483 (100.0)	15,696 (31.7)	1,573 (3.2)	10,839 (21.9)	21,375 (43.2)	1,664 (3.4)
전체 대비(%)	(24.1)	(13.4)	(1.3)	(9.3)	(94.4)	(3.6)

○ 다수의 계약체결(담당자 1인 평균 265건), 특수입찰, 통합계약 등 유형 다양화

○ 우선구매 평가유형 다양화 및 목표 상향조정으로 실적관리 난이도 상승

① 유형별 주관부처 상이 및 평가유형 다양화

ex. 장애인기업 관련 : 장애인기업, 장애인표준사업장, 중증장애인생산물품

② '21년도 경영평가 대상 7개 지표 중 6개 지표 평가기준 변경

┌ 당초 : 기준금액 대비 목표비율 달성 시 실적 달성 인정

└ 변경 : 최근 3년대비 또는 **전년대비 구매금액 상승 시** 실적 달성 인정

⇒ 수의계약으로 우선구매 대상제품을 구매하는 현 상황을 고려, “우선구매 목표달성”과 공단의 “수의계약 감소 정책”과의 공존을 위한 방안 필요

□ **수입계약 : 36건 (신규공고 기준)**

○ 연 평균 50건 이상의 수입계약 진행 ※ 용역계약 담당자 업무 병행

구 분	2019	2020	2021	비 고
공고건수 (신규입찰 기준)	85건	51건	36건	· 유형 : 수익시설 임대, 업무용 차량, 불용품 매각 등 · 유찰 시 건당 최소 2회 ~ 최대 8회 재공고
공고문 등 사전검토	54건	25건	45건	· 공고문, 입찰유의서, 계약서 등 계약서류 검토 - 대상별, 부서별 특성 등에 따라 검토 유형 다양

※ 교통시설운영처(DDP 패션몰) 수입계약 건 제외(2020년~)

※ 코로나19 장기화로 입찰 보류, 사용허가 만료시기 미도래 등 21년 공고건 감소

○ 2021년 기준 공고건 36건 중 낙찰 31건 / 유찰 5건

- 공고건(36건) 총 예정가격 : 5,096백만원

- 공고결과, 낙찰건(31건) 금액 : 6,060백만원 (평균 낙찰률 166%)

IV '22년 계약업무 운영계획

□ **계약업무 매뉴얼 정비**

○ “중대재해처벌법” 시행에 따른 업무개선 - 공고문안 및 계약 필수서식 보완 외

○ 준공검사 및 대금지급 절차 보완 운영

- 발주부서/계약담당자 간 업무분장 명확화 및 관련 서식 정비

○ 계약서류의 전자보관/출력보관 기준 마련으로 행정비용 최소화

거래 품목별 집중관리를 통한 우선구매 활성화 및 계약 적정성 확보

- 집중관리 대상품목 계약 분기별 현황 분석, 목표관리
- 중소벤처기업부 약자기업 DB 시스템화(ETIS 반영)

사무위임전결규정 개정을 통한 계약업무 효율화

- 본부장 전결 공고·계약 금액 기준 상향 조정 검토. 끝.