

문서번호	평가협업담당관-9540	시 민			
결재일자	2019. 10. 24.	주무관	지속가능평가팀장	평가협업담당관	정책기획관
공개여부	대시민공개				
방침번호		협 조 교육훈련팀장			



「2019 서울 전환 컨퍼런스」결과 보고

2019. 10.

기 획 조 정 실
(평가협업담당관)

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 ‘■’ 표시하시기 바랍니다. (* 비교 : 필요시 검토내용 기재)

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
정책의제형 성	<p>◆ 정책현안에 대해 현황과 실태를 검토하였습니까?</p> <p>- 현황자료(통계자료 등) 및 실태조사서 검토 타지자체 유사정책 및 국내외 사례 분석 등</p>	■	<input type="checkbox"/>	
	<p>◆ 시민 및 관련전문가 의견을 반영하였습니까?</p> <p>- (시민참여) 청책토론회, 시민공모, 설문조사 등 - (전문가 자문) 자문위원회, TF운영, 타당성 검토조사 등</p>	■	<input type="checkbox"/>	
정책수립	<p>◆ 정책화를 위한 제반 법규(근거법령 및 규칙, 지침 등)는 검토하였습니까?</p> <p>- (선거법) 공직선거법 등 각종 법률 지층여부 - (성별분리통계) 성별분리통계 분석 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
	<p>◆ 정책(사업) 집행의 직·간접적 영향 및 효과성을 분석하였습니까?</p> <p>- (갈등) 이해관계 당사자 간 갈등 및 대책 마련 - (사회적 약자) 사회적 약자에 대한 배려 등 - (일자리) 일자리 창출, 직·간접 채용, 전문인력 양성, 창업지원 - (안전) 시민 안전 위험요인 및 대책, 안전 관리 등 - (온실가스 감축) 건물 및 수송 분야 에너지사용 절감방법, 폐기물 발생 억제 대책 등</p>	■	<input type="checkbox"/>	
정책집행	<p>◆ 타기관, 민간단체 등과의 협의·협력 및 이견 조정 등을 검토하였습니까?</p> <p>- (타기관) 타기관(중앙정부, 지자체), 민간(단체) 등의 자원 활용 방안 - (자치구 영향) 자치구 행정·인사·재정 부담 및 적정성, 파급효과 분석 등</p>	■	<input type="checkbox"/>	
	<p>◆ 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까?</p> <p>- (지속가능성) 지역경제 발전, 사회적 형평성, 환경보전 등</p>	■	<input type="checkbox"/>	
정책홍보	<p>◆ 국내외 정책(사업)홍보방안을 검토하였습니까?</p> <p>- (홍보) 국내보도자료, 기자설명회, 현장설명회 - (정책영문화) 영문제목·요약, 해외언론보도, 외국어 홈페이지 게시 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
기타사항	<p>◆ 불필요한 외국어·외래어 표현 대신 바른 우리말을 사용하였습니까?</p>	■	<input type="checkbox"/>	
	<p>◆ 공개 여부를 “비공개”로 설정했다면 법적근거를 명확히 검토하였습니까? (정보공개법 제9조 제1항 제1호~제8호)</p>	<input type="checkbox"/>	■	

「2019 서울 전환 컨퍼런스」 결과보고

2018년 전환 컨퍼런스를 계승하여 새로운 문명으로 전환하기 위한 도시의 실천적 해법을 모색하는 「2019 서울 전환 컨퍼런스」의 추진 결과보고임

1 추진 방향

- 문명전환의 시급성에 대한 연대와 공감의 장 마련
- 시에서 추진하는 전환을 위한 지표들의 실행 전략 수립
- 시장·교육감의 공동선언을 통해 서울시의 도시전환 의지 대외 천명

2 행사 개요

1. 의제확장을 위한 사전 공론화

- 전문가 추진단 구성을 통한 행사 사전 준비
 - 정건화 교수 외 6명으로 TF구성하여 프로그램 기획 등 행사 총괄
 - 정례회의(월1회, 총10회) 운영 및 국내외 참여 연사 27명 섭외 추진
- 지속가능발전지표에 대한 시민공청회 추진
 - 일시/장소 : '19.4.29(월) / 서울연구원 대회의실
 - 주 제 : 서울지속가능지표의 참여형 관리, 어떻게 할 것인가?
- 행복정책 제도화 방안 도출을 위한 행복정책 심포지엄 개최
 - 일시/장소 : '19.6.19(수) / 서울시청 3층 대회의실
 - 주 제 : 지방정부 행복정책의 제도화 방안
- GDP 대안 지표의 필요성에 따른 SEEA 사례 조사 용역('19.4~10.)
 - 과업내용 : SEEA 도입 사례 조사를 통한 국내 도입전략 및 시정 연계방안

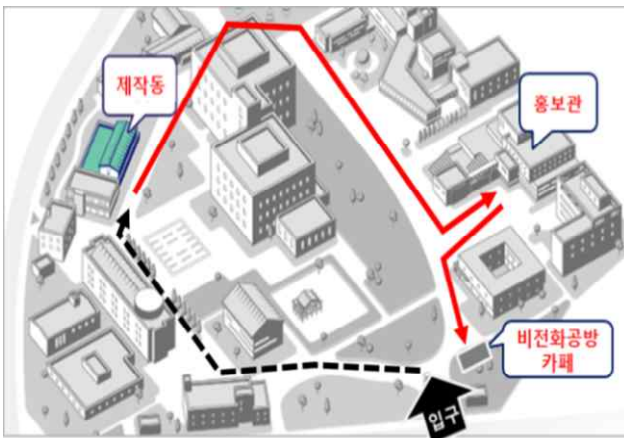
2. 해외전문가 정책현장방문

□ 행사개요

- 일 시 : 2019. 9. 25(수) 13:00~18:00
- 장 소 : 서울혁신파크, 성대골 에너지자립마을
- 초청 해외전문가 : 헬레나 노르베리 호지, 앤디 슈레이더, 레베카 베싱하그

□ 추진내용

구분	내용
서울혁신파크	- 서울혁신파크의 제작동, 홍보관 등 방문 - 혁신 활동가들과의 만남 및 특강 (장소: 비전화공방 카페)
성대골 에너지자립마을	- 성대골 에너지자립마을 소개 및 토론회 - 에너지 슈퍼마켓, 절전소 등 에너지자립마을 주요 현장 방문



헬레나 특강 및 토론회



서울혁신파크



성대골 에너지자립마을

3. 서울 전환도시 국제 컨퍼런스

□ 행사개요

- 일 시 : 2019.9.26.(목)~27.(금) / 서울시청 8층 다목적홀
- 주 제 : GDP를 넘어 생태적 전환으로
- 참 석 : 국내·외 연사 27명, 일반참가자 700여명
 - (해외) 헬레나 노르베리 호지(스웨덴, 환경운동가), 순왕(캐나다, KDI 교수) 등 5개국 9인
 - (국내) 박원순 서울시장, 조희연 서울시교육감 등 18인

□ 추진내용

- 서울시장-서울시교육감 「생태문명 전환도시 서울」 공동선언
 - 서울시와 서울시교육청이 기후위기사대 미래세대를 위한 협력과 공동노력 선언
- 기조강연, 4개 세션 및 특별세션 등으로 도시 전환 의제 논의

	9/26(목)	9/27(금)
오전	[기조강연] 문명적 전환을 향하여 ○ 기조강연 : 헬레나 노르베리 호지 ○ 기조연설 및 공동선언 : 박원순, 조희연 [특별세션] 미래세대와 SDGs ○ 발표 : 강동렬(UN SDSN 간사) 외 1	[세션3] 도시의 전환과 지속가능목표들(SDGs) ○ 기조발언 : 유보화(서울시 정책기획관) ○ 발표 : 안드레아 델(브리스톨市 도시기획관)외 2 ○ 토론 : 한상진(울산대 교수)외 6
오후	[세션1] GDP를 넘어서 ○ 발표 : 전영일(통계개발원장), 순왕(KDI교수) ○ 토론 : 정건화(한신대 교수) 외 4 [세션2] 기후위기사대, 도시의 대응 ○ 발표 : 레베카 베쌍하그(ICLEI 세계본부)외 2 ○ 토론 : 김일중(동국대 명예교수) 외 6	[세션4] 도시의 전환과 행복지표 ○ 발표 : 마크 애니엘스키(웰빙 경제학자) 외 1 ○ 토론 : 윌리엄 리(한국부탄우호협회장) 외 1 [종합토론] 도시전환을 위한 나침반, SDGs와 행복지표 ○ 토론 : 권태선(市지속위 위원장) 외 7



□ (기조강연) 「문명적 전환을 향하여」

- (헬레나) 인류의 미래를 위해 지역(local)에 초점을 맞춰야하고 사회·경제체제 전환을 위해 속도하향, 규모축소, 상호연결성이 필요함. 서울시는 큰 그림 행동주의(Big Picture Activism)¹⁾와의 연계성 고려 필요
- (조희연) 기후위기에 맞게 교육과정과 학교운동을 생태적으로 전환하는 '생태전환교육'을 학교 현장에 안착시키는 것이 중요
- (박원순) 생태적 관점에서 그간 전환 정책들을 종합하여 '생태적 지역순환경제'를 목표로 나아갈 것이며 GDP 대안지표의 종합·재정렬을 통해 전환정책의 방향을 설정하고 성과를 높이겠음.

「생태문명 전환도시 서울」 공동선언 주요내용

[공통]

- 정책수립 및 추진 시 기후위기 대응과 생태적 전환에 집중
- 생명과 생태적 가치가 존중되고 생태문명사회로의 대전환을 위해 함께 노력

[서울시]

- 현재 및 미래 세대의 평온하고 안전한 삶을 위해 도시회복력 강화
- 평생교육 및 시민교육 기본과정에 기후위기와 생태문명전환교육 반영
- 기후위기 대응활용을 돕고 지원하기 위한 예산 마련 노력
- 지역경제의 강화 및 지역순환경제를 형성하기 위한 지원

[서울시교육청]

- 제로에너지학교 추구 및 생태전환 교육기반 강화
- 학생들의 기후위기 대응활용 지원금 마련 및 참여시간 확보
- 균형영양보장 및 채식 선택권 강화를 위한 학교급식체계 구축

1) 큰 그림 행동주의(Big Picture Activism) : 보다 깨끗하고 건강하고 탄력적인 세상을 위한 응집력 있는 글로벌 운동 전략으로 첫째, 우리가 직면한 위기의 근본 원인에 대한 자가 교육 2) 건강한 경제의 다른 부분(음식, 금융, 에너지 등)이 어떻게 상호 작용하고 구축되는지에 대한 '큰 그림' 차원의 이해 3) 이러한 이해를 바탕으로 다양한 사람과 운동들과의 연계와 협력을 의미함. 헬레나는 변화를 만들어 낼 결정적 다수를 만드는 것이 '큰 그림 행동주의'의 목표라고 역설 <출처 : 로컬퓨처스>

□ (특별세션) 「미래세대와 SDGs」

- (강동렬) 서울시 SDGs 제정 과정에 미래세대 의견 수렴을 요청하며 청년관점에서 세대간 불평등·불균등·결핍에 대해 서울시에 제언
- (김 민) 청년에게 기후변화대응 활동의 현실은 일회성 활동 편중, 교류기회부재. 이를 극복하기 위해 추진되고 있는 기후변화청년모임 (BigWave,170명)활동에 대한 소개 및 성과

□ (세션1) 「GDP를 넘어서」

- (전영일) 삶의 질 측정 방법과 함께 이것이 정책으로 이어지지 못하는 이유와 해결 과제를 살펴보고 대응방안 제시
- (순 왕) 글로벌 행복도에 대한 전반적인 그림을 제공하여 행복을 공공정책의 핵심목표로 삼게 하는 세계행복보고서의 행복 측정 방법과 한국의 행복도 분석

□ (세션2) 「기후위기시대, 도시의 대응」

- (앤 디) ‘Cool City Challenge’ 프로젝트, 기후비상사태 관련 전담 조직 설립 등 기후비상상황에서의 LA시 대응 사례 소개
- (레베카) UTA(도시전환연맹) 소속 도시 중심으로 산업화 도시의 포용적 전환에 대한 사례
- (세바스찬) 기후변화, 로컬 운송, 대기공기질, 녹색공간, 생물다양성, 폐수처리 등 에센의 12개 지표를 통한 녹색전환 정책 사례

□ (세션3) 「도시의 전환과 지속가능목표들(SDGs)」

- (유보화) 서울 전환을 위한 도시지표(지속가능발전목표지표, 서울형 행복지표 등)에 대한 소개 및 정책적 성과, 개선 방향 제시
- (그랜트) 지속가능성과 도시회복력 차원에서의 미국 피츠버그의 도시 전환 사례 소개
- (안드레아) 기후변화와 같은 난제에 대해 보다 큰 변화를 이루어내기 위한 브리스톨 도시 거버넌스 마당의 '원시티 플랜' 소개
- (오수길) 지속가능발전목표와 관련해서 서울시가 그간 진행해 왔던 전환을 개념적인 혁신, 통합적인 접근, 근본적인 변화 관점에서 소개

□ (세션4) 「도시의 전환과 행복지표」

- (마 크) 웰빙 측정 방법과 이를 정책과 예산에 어떻게 통합할 것인가에 대한 사례 소개
- (신인철) 서울시민의 행복과 삶의 질의 변화를 측정할 수 있는 서울형 행복지표체계의 구축에 있어 시민 참여방법과 성과 제시

4 성과 분석

① 시·교육청 「생태문명 전환도시 서울」 공동선언으로 전환정책 추진 동력 확보

- 미래세대를 위한 도시 회복력 강화, 생태전환 교육기반 마련 등 생명과 생태적 가치가 존중되는 사회 구현을 위한 협력과 연대 약속
- 두 기관 수장의 공동선언으로 일반행정 영역은 물론 교육영역까지 도시 전환 정책의 강력한 추진동력 확보

② 국내외 연사 27명, 일반참가자 700여명의 참여로 활발한 전환 의제 논의

- ‘도시전환의 필요성과 구상 → GDP 역할 재조명 → 전환을 위한 대안지표’로 이어지도록 프로그램 배치하여 논의 효과 극대화
- 언론, 홈페이지 등 다채널 홍보로 700여명의 일반참가자 참여 유도
- 연사-청중간 질의응답으로 시민 참여 기회 제공

③ 전환정책 추진모델로서 연구가치있는 도시 사례 다수 확인

- 에센, LA, 브리스톨 등 초청 도시관계자의 발표에서 도시지표와 행정 조직, 거버넌스 등 전환정책 추진을 위한 의미있는 요소 발견

에센 12개 지표

에센은 12개의 지표²⁾로 도시의 현재상황과 미래 목표를 설명하는 등 녹색도시 정책전략 수립의 중요한 도구로 활용하고 있음

LA의 기후변화전담조직

기후변화에 긴급히 대처하기 위해 행정조직을 개편하고 전담부서 기후비상동원부(Climate Emergency Mobilization Department) 세계 최초 설치

One City 접근법

브리스톨의 도시 거버넌스에 대한 새로운 접근법으로 공공 및 민간단체, 시민사회 등의 공동 협력 체계로 기후문제와 같은 난제에 대응

④ 헬레나 노르베리 호지 등 상징적 인물 초청으로 높은 시민 호응 유도

- 헬레나의 이론과 사상을 따르는 시민 활동가들의 높은 호응이 있었음
 - 비전화공방 등 전환 혁신가들의 자발적 공간 제공 및 프로그램 참여
 - ‘대도시에서 도시농업 현실성’ 과 같은 활동가들의 현실적 고민에 대한 조언
- 해외전문가의 동행취재 등 언론에서도 높은 관심을 보임
 - 국민일보 등에서 헬레나의 강연을 지면에 전달하는 등 높은 관심을 보임

2) **에센 12지표** : ① 기후변화 : 완화와 적응 (Climate change: mitigation and adaptation), ② 로컬 운송 (Local transport) ③ 지속가능한 토지이용이 통합된 녹색도시지역 (Green urban areas incorporating sustainable land use) ④ 자연과 생물 다양성 (Nature and biodiversity) ⑤ 대기공기질 (Ambient air quality) ⑥ 음 환경질 (Quality of the acoustic environment) ⑦ 폐기물 생산 및 관리 (Waste production and management) ⑧ 물 관리 (Water management) ⑨ 폐수 처리 (Waste water treatment) ⑩ 에코 혁신 및 지속가능한 고용 (Eco innovation and sustainable employment) ⑪ 에너지 성능 (Energy performance) ⑫ 통합 환경 관리 (Integrated environmental management)

5 정책현장문에 대한 해외전문가의 서울 전환정책 호평 및 관련 조언

- 컨퍼런스에서 서울시 추진 전환정책에 대해 해외전문가 호평
 - (헬레나) “서울혁신파크는 영감주는 프로젝트, 에너지자립마을에서는 훌륭한 풀뿌리 경제 이니셔티브 진행중”
 - (앤 디) “서울혁신파크와 에너지자립마을은 지속가능성과 회복력과 관련한 아주 훌륭한 예이며 전 세계로 최대한 빠르게 확장 필요”
- 해외전문가의 서울시에 대한 정책적 조언
 - (헬레나) “서울에서 많은 활동들이 이루어지고 있지만 여전히 부족. ‘큰 그림 행동주의’와의 연계성을 생각할 필요가 있음”
 - (앤 디) “서울혁신파크와 에너지자립마을과 같은 것을 다른 지역으로 퍼져나가게 하는 것이 매우 중요한 과제”

5 보완·발전 과제

1 업무의 원활한 추진을 위해 해외연사의 조기 섭외 완료 필요

[문제점] UN인사 등 초청대상자의 선점된 일정 등으로 8월초에 섭외완료
⇒ 원고 기한내 미제출 등 변수 발생으로 원활한 업무추진이 어려웠음

- 지명도에 따라 우선순위를 두어 섭외하되 유명인사의 경우 1년전에도 미리 섭외되는 경우가 많으므로 가능한 연초내에 섭외
 - 컨퍼런스는 주제와 상관성 있는 간판급 연사의 조기확정이 매우 중요
 - 원고는 최소 행사 1개월전에 수합되어야만 번역 및 발표자료의 품질을 높일 수 있으며 프로그램 책자 제작 등의 일정에 차질이 없음.

② 시민 활동가들의 컨퍼런스 참여 및 기획자로서의 역할 확대 필요

[문제점] 이번 컨퍼런스는 교수, 연구원, 공무원들로 연사가 구성되어 실질적 도시전환에 참여하는 시민 활동가들의 참여 기회가 부족했음

- 시민 활동가는 현장 경험을 바탕으로 실제적이고 깊은 논의를 가능케 함
 - 성대골 에너지자립마을 대표 등 다수 시민활동가가 이미 타 컨퍼런스 강사로 참여
 - 외국도시 활동가 초청으로 국내 활동가와의 네트워킹 및 연대의 장 마련
- 시민 활동가를 기획자로 참여시켜 그들에게 필요한 논의 주제 개발
 - 실제 현장에서 필요한 논의 주제 개발 및 적정 후보연사 제안 가능

③ 안정적인 해외연사 확보를 위해 행사개최 일자를 비수기로 조정

[문제점] 9월은 중요 연사의 사전섭외가 어려웠으며 행사일에 임박하여 국정감사 일정이 중대 변수(행사장 변경, 주요 공직자 불참 등)로 고려되었음

- 성수기 및 국정감사 등을 피해 개최일자를 9월초 혹은 11월로 조정
 - 9월~10월은 국내는 물론 해외에서도 성수기에 해당하고 국정감사도 포함
 - ※ 엘리엇 해리스(UN SEEA 전문가), 뉴욕 시장, 요한 룩스트롬 등 컨퍼런스의 중요한 후보들이 UN 총회, 학술행사 참여 등 일정상 사유로 초청 거절

④ 단회성 행사 극복 위해 관계자들의 느슨한 연대체계 구축 필요

[문제점] 이번 컨퍼런스는 국내외 도시전환 분야 활동가-활동가 간 또는 활동가-공무원 간의 네트워킹을 위한 기획이 미약하였음

- 도시전환 활동가의 연대를 위한 도시 거버넌스 기획 필요
 - 에너지자립, 도시농업, 마을공동체 등 전환의제별 연대체계 구성 및 컨퍼런스 이후의 해외 활동가들과의 교류를 위한 사전 기획 필요
 - 컨퍼런스가 연대·협력의 장임과 동시에 추진 동력으로 기능하도록 유도

예산(199백만원) 집행 처리 : '19.10월

- 서울시 : 69백만원 (사전행사 및 TF운영 등)
 - 해외전문가 서울 정책현장 방문 행사 용역 (36백만원)
 - 국내외 SEEA 적용사례 조사 용역 (16백만원)
 - TF 운영 등 기타 행사운영비 (17백만원)
- 서울연구원 : 130백만원(컨퍼런스 대행사 용역 비용)

참석직원 교육시간 인정 처리 : '19.10월

- 9월 26일(오전세션), 9월 27일(오전세션, 오후세션) ⇒ 3시간씩 인정
- 9월 26일(오후세션) ⇒ 5시간 인정
- ※ 참석 세션별 합산방식 (최대 14시간)

컨퍼런스 자료집 편집 및 인쇄 : '19.11월

- 발표 PPT 및 속기자료를 자료집으로 묶어 후속 컨퍼런스의 준비 및 전환 관련 정책 수립의 자료로 활용

컨퍼런스 업무이관 : '19.11월

- 서울혁신담당관의 전환도시담당관으로 컨퍼런스 업무이관

- 붙 임 :**
- 1) 컨퍼런스 최종 프로그램
 - 2) 컨퍼런스 참여 연사 리스트
 - 3) 공동선언문
 - 4) 주요 행사사진