

시 민

담당자	구조팀장	재난관리과장	소방서장
박형준	정찬광	정진항	06/05 백남훈
협 조			

문서번호	재난관리과-3682
결재일자	2018.6.5.
공개여부	대시민공개
방침번호	

I. SEŌUL. U

나와 너의 서울

2018년 재난대비

# 강북구 긴급구조 종합훈련 결과보고



강 북 소 방 서  
(재난관리과)

## 사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 '■' 표시하시기 바랍니다. (※ 비고 : 필요시 검토내용 기재)

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
시 민 참 여	● 시민 의견 반영 및 사업 참여 방안을 검토하였습니까? 예) 청책토론회, 설문조사, 시민공모 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
전 문 가 자 문	● 관련 전문가 의견을 반영하였습니까? 예) 자문위원회 개최, 타당성 검토, T/F 운영 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
갈 등	● 이해 당사자 간 갈등발생 가능성을 검토하였습니까? 예) 주택가 공공주차장 조성, 택시 불법영업 단속 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
사 회 적 약 배 자 려	● 사회적 약자에 대한 배려를 검토하였습니까? 예) 아동, 장애인, 한부모 가정 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
성 별 분 리 통 계	● 성별분리통계 작성여부를 검토하였습니까? 예) 인적통계 남·여 구분, 수혜집단의 남·여 구분 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
일 자 리	● 일자리 창출 효과 및 일자리 수를 검토하였습니까? 예) 직·간접 채용, 취업알선, 전문인력양성, 창업지원 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
선 거 법	● 공직선거법에 저촉 여부를 검토하였습니까? 예) 홍보물 배포, 표창수여, 경품지급, 기부행위 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
안 전	● 시민 안전 위험요인과 안전대책을 검토하였습니까? 예) 장소·시설물 점검, 안전관리 인력확보 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
타 기 관	● 타 기관 협의·협력(타 자원 활용 등)을 하였습니까? 예) 중앙부처, 타 지자체, 투자·출연기관, 민간단체 등	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
홍 보	● 사업 홍보 방안을 검토하였습니까? 예) 보도자료, 기자 설명회, 현장 설명회 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
정 책 영 문 화	● 정책 영문화 및 해외홍보 방안을 검토하였습니까? 예) 영문 제목·요약, 해외 언론 보도, 외국어 홈페이지 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
바 른 우 리 말	● 불필요한 외국어·와이어 표현 대신 <b>바른 우리말</b> 을 사용하였습니까? 예) 스페이스 플랜, 앵커시설, 거버넌스, 인큐베이팅, 매칭 등	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
결 재 문 서 공 개	● 공개 여부를 "비공개"로 설정했다면 법적근거를 명확히 검토하였습니까? 예) 정보공개법 제9조 제1항 제1호~제8호	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
지 속 가 능 성	● 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까? 예) 지역경제 발전, 사회적 형평성, 환경의 보전 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	

# 강북구 긴급구조 종합훈련 결과 보고

재난사고 발생 시 관계자에 의한 초동대응 조치 및 긴급구조기관·지원기관과의 협업을 통하여 신속한 인명대피와 구조, 효과적인 사태수습·복구 능력을 배양하고자 함

## 1 관련 근거

- 재난 및 안전관리기본법 제35조「재난대비 훈련」
- 재난 및 안전관리기본법 시행령 제43조 10~11「재난대비 훈련 및 평가」
- 본부 현장대응단-3077(2018.02..20.)「2018년 재난대비 긴급구조훈련 추진계획」
- 재난관리과-2457(2018.4.05.)「2018년 강북구 재난대비 긴급구조종합훈련 계획」

## 2 추진방향 및 목표

### 긴급구조통제단 상시 정상가동 대응체계 구축

#### 강력한 현장지휘권 확보

- 통제단장 중심의 다수 기관 지휘·조정·통제
- 지원기관 지휘권 장악



#### 시민 초기대응 참여 확대

- 자체시설 활용한 시민 초기대응 역량 강화
- 거주민 참여 대피훈련



#### 다수기관 협업체제 강화

- 재난대응 유관기관 협업기능 숙달
- 일원화된 상황관리



### 3 훈련 개요

□ 일시 : 2018. 5. 18.(금) 10:00 ~ 11:00

□ 장소 : 국립재활원 신관동(강북구 삼각산로 58 소재)

※ 철골 콘크리트 5/2층(연면적 9,355.53㎡) / 의료시설



□ 훈련주관 : 강북구청 / 강북소방서 / 국립재활원

□ 훈련유형 : 국립재활원 방화로 인한 대형화재 및 다수사상자 발생

□ 동원현황

○ 기관 : 23개(소방4, 구청1, 경찰1, 보건소1, 군1, 병원4, 기타11)

○ 인원 : 637명(소방205, 구청51, 보건소12, 군19, 병원11, 기타 339)

○ 장비 : 61대(소방27, 지원기관34)

구분	계	대상처				소방				자치구		경찰		군		병원				한국전력공사	한국전기안전공사	KT강북지사	대륜E&S	한국가스안전공사	북한산국립공원	대한적십자사	의용소방대	자율방재단	일반시민참여
		국립재활원	강북소방서	특수구조단	동대문소방서	동작소방서	강북구청	강북보건소	강북경찰서	2188부대	고려안암병원	서울노년복지원체터	현대병원	대한병원	2188부대	고려안암병원	서울노년복지원체터	현대병원	대한병원										
인원 차량	637	69	192	10	1	2	51	12	23	19	5	2	2	2	1	3	2	2	2	2	2	2	20	14	37	11	155		
	61	2	22	3	1	1	4	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	13	1					

## □ 훈련중점사항

- 관계자 초기대응·시민대피 등 실질적 거주자 중심 현장훈련
- 최신 재난현장의 문제점에 대한 해결방안 적극 활용
- 스마트 긴급구조시스템 활용으로 상황관리 능력 향상
- 형식적 전시적인 훈련 지양, 실제상황에 근접한 훈련 진행

## 4 훈련상황 및 진행절차

### □ 훈련 가상 상황

◆ '18.5.18. 10:00경 강북구 삼각산로 58 국립재활원 신관에 사회불만을 품은 방화범이 출입구 및 로비에 가연성 인화물질을 다량 살포, 방화하여 화재가 발생, 다수의 사상자 발생 함

### □ 피해내역 ※ 다수 사상자 발생 구급 대응 훈련 병행

- 인명피해 : 40명[사망 5, 긴급 5, 응급 5, 비응급 25]
- 재산피해 : 7억원(부동산 3억원, 동산 4억원)

### □ 훈련 진행 순서

구 분	주 요 내 용		
훈련전		5분 (09:55~10:00)	- 훈련계획 브리핑 - 훈련메세지 부여
훈련실시	1단계 1차 상황 발생 (방화, 화재발생)	5분 (10:00~10:05)	- 화재인지 및 상황전파, 신고 - 자위소방대 초기진화, 대피유도 - 방화범 제압 및 체포
	2단계 2차 상황 발생 (연소확대)	5분 (10:05~10:10)	- 선착대(우이대), 지휘차 도착 및 대응 - 대응1단계 발령 - 유관기관 출동 요청 - 후착대 대응(화재진압, 인명구조)
	3단계	10분 (10:10~10:20)	- 지휘권 선언(강북구 긴급구조통제단장) - 긴급구조통제단 운영 - 응급의료소 운영 - 긴급구조지원기관 도착 및 활동
	4단계	10분 (10:20~10:30)	- 상황판단회의 - 언론브리핑
	5단계	20분 (10:30~10:50)	- 다수사상사 대응 - 종합방수 - 완진 및 대응단계 해제
	6단계	5분 (10:50~10:55)	- 지원기관 수습 및 복구 - 지휘권 이양(소방서→강북구청)
강 평	10:55~11:00	5'	○ 훈련대원 집합 ○ 강평 및 격려사 ◇ 재난안전대책본부장 ◇ 긴급구조통제단장

## 5 훈련추진과정

### □ 준비단계

- 준비단 구성 ----- 2018. 04. 09.(월)
  - 강북구청 등 23개 기관 및 단체
- 현지답사 ----- 2018. 04. 10.(화)
  - 건물내부 답사 및 인명구조 제반여건 확인



- 훈련관계자 설명회 및 도상훈련 ----- 2018. 04. 27.(목)
  - 강북소방서 3층 소회의실
  - 긴급구조종합훈련 설명 및 협조사항 전파 등



※ 2분기 기관합동 도상훈련 및 비상연락망(4월) 점검 병행 실시

### □ 사전훈련

- 도상훈련 및 안전교육 ----- 2018. 05. 09.(수)
  - 강북소방서 4층 강당/ 훈련참여 전 직원
  - 긴급구조종합훈련 개요 및 훈련시 임무, 안전교육 등



※ 5월 기능숙달도상훈련 및 불시훈련 병행 실시

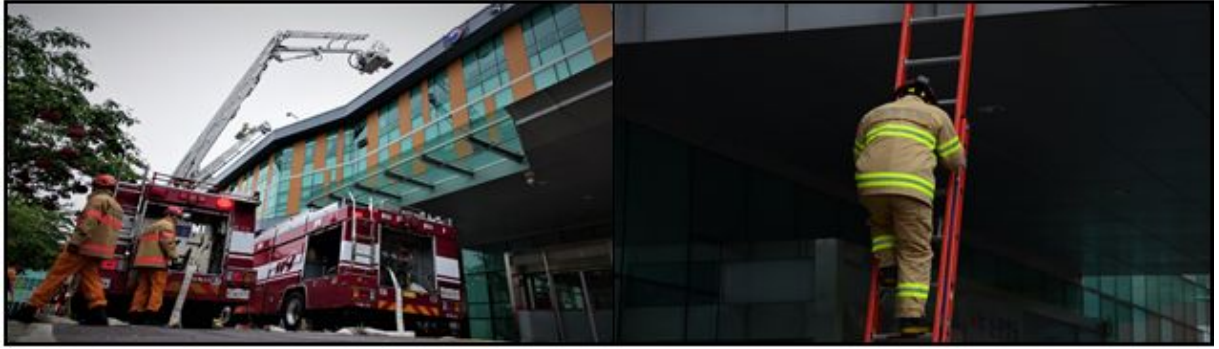
- 관계자 안전교육 ----- 2018. 05. 10.(목)
  - 국립재활원 2층 회의실



- 훈련대상 안전점검 ----- 2018. 05. 10.(목)
  - 소방시설 작동 확인 및 훈련 시 안전 여부 확인



- 1차 예행연습 ----- 2018. 05. 14.(월)
  - 국립재활원 / 훈련 참여 전 직원
  - 차량 부서 및 부분별 임무 연습 등



○ 2차 예행연습 ----- 2018. 05. 15.(화)

- 국립재활원 / 훈련 참여 전 직원
- 차량 부서 및 부분별 임무 연습 등



○ 3차 예행연습 ----- 2018. 05. 16.(수)

- 국립재활원 / 훈련 참여 전 직원
- 유관기관 합동 예행연습



○ 4차 예행연습 ----- 2018. 05. 17.(목)

- 국립재활원 / 훈련 참여 전 직원 및 유관기관
- 유관기관 합동 예행연습 (우천으로 도상훈련)





□ 본 훈련

○ 본 훈련 실시 ----- 2018. 05. 18.(금)



□ 의견 청취

○ 본 훈련 종료 후 ----- 2018. 05. 28.(목)

- 청취결과 : 훈련 참여 긴급구조지원기관 의견 제시

## VI. 훈련평가

□ 총평

- 국립재활원을 강북구 긴급구조종합훈련 대상처로 선정한 이유는 2013년 국립재활원 화재에서부터 제천 스포츠센터 화재, 신촌세브란스병원 화재, 밀양 세종병원 화재 등 시간과 장소는 다르지만 소방이 기억해야 할 사건과 되풀이 하지 말아야 할 사건 모두를 아우를 수 있는 대상처임.
- 본 훈련은 종로 여관 방화에서처럼 알 수 없는 불만을 사회적 약자에 대한 공격으로 표출하는 모습을 재난유형을 설정하여 민

간주도 초기 재난대응 및 대외기관 중심 현장훈련으로 진행하는 것을 목표로 기존 훈련의 문제점을 파악하여 실제 현장에서 적용하여 실질적인 훈련을 실시하였다는 점.

- 다양한 방법의 구조기법(수직, 수평 등)을 훈련에 반영하여 형식적인 인명구조 훈련을 과감히 탈피하고, 많은 병원 환자 및 보호자가 이동식 침대 및 휠체어를 사용하여 직원과 함께 대피하여 보여주기식 훈련이 아닌 실제 재난 발생 시 초기대응 활동하였음.
- 강북구 재난대책본부장 및 유관기관 연락관을 상황판단회의에 직접 참여하게 하는 등 훈련에 대한 관심도를 높이고 각 유관기관의 전문적이고 신속한 현장대응을 보임으로써 소방에 대한 신뢰도를 향상시킴.
- 화재의 급격한 연소확대로 다수사상자가 발생하였으나 소방과 지역재난의료지원단(보건소, 병원 등)의 합동 구급대응으로 중증도 분류, 응급처치, 병원 분산 이송 등 사상자 관리에 중점을 두어 인명피해를 최소화 함.
- 화재 초기 자위소방대 역할, 건물 내 직원들의 적극적인 대피훈련과 보건소, 의용소방대, 현장응급의료소 운영, 강북경찰서, 220연대, 한국전력공사, 대륜E&S 등 각 유관기관의 적극적인 협조와 업무 공조로 규모 있고 내실 있는 훈련이 이루어 졌음.
- 재난 현장대응 참가 유관기관 간 의사소통 및 정보공유체제 등이 훈련과정에서 보안 . 강화 되었으며, 재난 발생 시 즉각적인 긴급구조 대응체계 가동을 통한 신속하고 효율적인 재난대응을 할 수 있다는 자신감을 배양함.

#### □ 문제점

- 훈련장 특성 상 주 출입구가 좁은 2차선 도로에 접하여 교통 혼잡이 발생하였음.

- 많은 유관기관이 상황판단회의장에 모이다보니 자리가 부족한 경우가 발생하였음.
- 본부 취지에 맞게 다수의 긴급구조지원기관 역할을 기대하였으나, 재난안전한국훈련 등 다수의 훈련이 겹쳐 일부 기관이 소극적으로 참여하였음.
- 현장응급의료소 운영사항이 사전에 논의된 내용과 다르게 운영되며, 환자 이동 동선이 일부 혼란스러웠음.

#### □ 개선방안

- 다양한 도로 통제 및 유관기관 지원을 통한 교통체증 방지
  - 현재 2개의 교통 통제 안내 현수막을 걸었지만 이 후 더 많은 교통 통제 안내 현수막을 걸어서 주변 주민들의 양해를 구함.
  - 경찰 등 더 많은 유관기관에 도로 통제에 관한 지원 요청.
- 준비 단계부터 긴급구조지원기관 참여
  - 다수의 긴급구조지원기관의 역할이 충실할 수 있도록 훈련 단계부터 철저하게 분석 관리.
- 재난안전한국 훈련 등 통합 합동으로 훈련을 실시하여 대규모 재난시 대응할 수 있는 능력 배양 필요
- 실제 현장에서와 같은 현장응급의료소 운영을 위해 보건소, 병원, 군 등 유관기관과 훈련 설계에서부터 긴밀한 협의 필요

붙임 1. 강북구 긴급구조 종합훈련 사진 1부.

2. 강북구 긴급구조 종합훈련 기사 스크랩 2부. 끝.

# 강북구 재난대비 긴급구조종합훈련 사진

		
안전요원 다수배치	방화범의 방화	관계인의 신고
		
자위소방대 소화기 진화	자위소방대 옥내소화전 진화	불법차량 강제 개방
		
불법차량 강제이동	조연차 이용 배연	사다리를 통한 진입
		
굴절차 이용 구조	관계인의 대피유도	자위 소방대의 환자 대피



임시응급의료소



강북구 긴급구조통제단 설치



상황판단회의



에어매트 활용 구조



사다리 이용 바스켓 구조



포크레인 이용 매물구조



유압장비 활용 차량구조



유관기관 협력 구조활동



수평 구조



일제방수



내부 요구조사자 구조



현장대피소



통제단장 현장지휘



언론브리핑



응급의료소



보건소 방역소독



재난급식차 지원



경찰 통제선 설치



경사식 구조대 구조



이재민 수송버스



구호물자 등록



소화전 앞 불법차량 파괴



소방사다리 이용 구조



훈련 강평

[붙임 2]

# 강북구 재난대비 긴급구조종합훈련 스크랩

SAMSUNG NEWSROOM  
삼성전자의 다양한 소식을 빠르게 만나볼 수 있습니다. [삼성전자 뉴스룸 >>](#)

국가기간뉴스통신사  
**연합뉴스**

**DOOSAN**

비주얼 뉴스홀 [포토](#) [영상](#) [화보](#) [포토무비](#) [그래픽](#)



[포토홈](#) [정치](#) [북한](#) [산업/경제](#) [IT/과학](#) [사회](#) [전국](#) [스포츠](#) [연예](#) [문화](#) [세계](#)



포토홈

## 강북소방서, 2018년 강북구 긴급구조 종합훈련

(서울=연합뉴스) 18일 오전 서울 강북구 국립재활원에서 유관기관·단체 등 21개 기관 700여 명이 참여한 가운데 재난현장 통합 지휘권 확립과 유관기관 공조체계 구축을 위한 긴급구조 종합훈련을 하고 있다

2018.5.18 [강북소방서 제공=연합뉴스] photo@yna.co.kr (끝)

저작권자 (C) 연합뉴스 무단 전재 및 재배포 금지 [2018-05-18 17:51 송고]

## 강북소방서, 2018년 강북구 긴급구조 종합훈련

119뉴스팀 | 입력 : 2018/05/18 [16:00]



강북소방서(서장 백남훈)는 18일 오전 10시 강북구 국립재활원에서 유관기관·단체 등 21개 기관 700여 명이 참여한 가운데 재난현장 통합 지휘권 확립과 유관기관 공조체제 구축을 위한 긴급구조 종합훈련을 실시했다.



이날 훈련은 국립재활원 신관에서 사회불만을 품은 방화범이 출입구에 가연성 인화물질을 다량 살포, 불을 질러 다수 사상자가 발생했다는 상황을 설정해 진행됐다.

긴급구조 종합훈련은 재난 발생 시 관계자의 의한 초동 대응 조치와 긴급구조기관·지원기관과의 협업으로 신속한 인명 대피와 구조, 효과적인 사태수습·복구 능력을 배양하고자 추진됐다.