

**2015 공공구매제도
이행여부 실태조사 추진계획**

2015. 5.

중소기업청 

목 차

I . 2015 공공구매제도 이행여부 실태조사 추진개요 1

II . 지방청별 실태조사 기관 명단 8

III . 공공구매제도 이행여부 실태조사 현황 조사표 16

I . 2015 공공구매제도 이행여부 실태조사 추진개요



1

실태조사 개요

□ 조사목적

- 공공기관의 중소기업제품 공공구매제도 이행 여부를 현장 실태조사를 통해 점검하여 제도의 이행력 및 실효성 제고
- 중소기업제품 공공구매제도 이행방법, 주요 위반 사례, 위반시 제재 사항 등을 교육하여 제도 인식 미흡으로 인한 위반 방지
- 공공기관의 공공구매제도 운영 상황 및 위반 유형을 분석하여 향후 세부 제도별 개선사항에 반영

□ 법적근거 : 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제21조 및 동법시행령 제18조

□ 조사대상 : 서울특별시청 등 200개 공공기관

□ 조사기간 : '15년 6월 ~ 9월(4개월간)

- 개별 기관별 전체 구매액에 따라 2~5일간 실태조사 실시

□ 조사 내용

- 중소기업자간 경쟁제품의 구매시 중소기업제품 공공구매제도 이행 여부에 관한 사항
- 중소기업제품 구매목표 및 구매실적의 적절성에 관한 사항
- 공사용자재 직접구매에 관한 사항
- 중소기업기술개발제품 구매에 관한 사항
- 기타 중소기업제품 공공구매제도 전반에 관한 실태조사 등

2

조사대상 선정

□ 조사대상 선정시 고려사항

- 제도의 이행력 및 실효성 강화를 위해 모니터링 과정에서 공공 구매제도를 위반한 기관을 우선적으로 선정
- 구매실적 점검 대상기관 중 전년대비 구매실적이 급감하였거나, 기관 유형별 구매비율 하위기관을 조사대상으로 선정
- 공공구매제도의 실효성 제고를 위해 지방청의 조사가 필요하다고 판단되는 기관을 조사대상에 포함
- 공공구매제도에 대한 인식 제고를 위해 가급적 既조사 기관을 배제하고 피조사 경험이 없는 기관을 조사대상으로 선정

□ 조사대상 선정 사유

① 제도 위반에 대한 시정권고 미이행

- 현재 지방청은 모니터링을 통해 공공기관의 공공구매제도 위반 사실이 발견될 경우 해당 기관에 시정을 권고
 - 이러한 활동으로 인해 제도 준수비율이 지속적으로 증가*하고 있으나, 일부 기관이 제도를 위반하는 사례*가 지속적으로 발생

* 시정권고 이행률 : ('12) 97.5% → ('13) 91.5% → ('14) 91.1%

* 시정권고/불응건수 : ('12) 1,872 / 47건 → ('13) 2,475 / 211건 → ('14) 2,213 / 196건

- 따라서, 공공구매제도의 강제 이행력 강화와 위반 기관에 대한 계도를 위해 공공구매제도 위반 기관을 조사대상으로 선정
- 대상기관
 - 중소기업자간 경쟁제도 위반 : 법무부 등 18개 기관
 - 중소기업자와 우선조달계약 위반 : 교육부 등 77개 기관
 - 공사용자재 직접구매 위반 : 서울특별시 등 8개 기관

② 중소기업제품 구매실적 미비

- 중기청은 판로지원법에 따라 765개 공공기관의 중소기업제품과 중소기업 기술개발제품의 구매계획 및 구매실적을 점검
 - 상당수의 기관이 공공구매제도에 대한 이해 부족으로 구매실적 제고를 위한 노력 없이 집계되는 실적만 입력하고 있는 상황
- 따라서, 구매목표제도의 실효성 강화와 공공구매제도에 대한 인식 제고를 위해 구매실적 미비 기관에 대한 실태조사가 필요
 - * 2014년 중소기업제품 구매실적 및 구매비율 : 78.0조원, 70.0%
 - * 2015년 중소기업제품 구매목표 및 구매목표비율 : 80.1조원, 70.2%
- 대상기관
 - 중소기업제품 구매비율 50% 미만 : 인천광역시청 등 18개 기관

③ 지방청 추천

- 지방중기청은 공공구매 모니터링, 중소기업제품 및 기술개발제품 우선구매 지원 등 공공구매제도 운영에 중추적인 역할을 담당
 - 공공구매 업무 수행시 공공기관과 지속적으로 접하면서 제도 이행 실태, 위반 가능성 등 기관별 특성 파악이 용이
 - 지방청 담당자가 사실상 공공기관 실태조사를 총괄
- 따라서, 지방청의 역할 및 공공구매제도의 효율성 강화를 위해 지방청이 추천한 기관을 조사대상 기관으로 우선 선정
 - 단, 공공구매제도 인식 제고 차원에서 가급적 既조사 기관을 배제하고 피조사 경험이 없는 기관을 조사대상으로 선정

3 조사 추진방식

□ 추진 방향

- 공공구매제도 이행력 확보를 위해 위반사항은 공문으로 시정·권고 조치하고 사전 제도교육을 통한 재발방지가 바람직
- 올해 신규로 포함된 기관도 공공구매제도에 관한 사전 교육을 통한 제도 위반사례를 줄이기 위해 가급적 조사대상에 포함
- 공공구매제도에 대한 저변 확대를 위해 지방자치단체 조사 대상 기관을 광역자치단체에서 기초자치단체로 확대
- 서울청의 조사대상 기관(212개)이 많은 점을 고려 타 지방청에서 일부기관 조사 지원
- 위반사항 적발과 함께 제도 교육 및 인식제고 유도를 병행

□ 조사 방법

- 공공기관을 직접방문 관련 서류 현장 조사

□ 실태조사반 편성·운용

- 중기청, 조달청, 중소기업중앙회 소속 직원 3~4인을 1조로 구성
- 지방청별로 관할 공공기관을 대상*으로 실태조사 실시

< 지방청별 실태조사기관 현황 >

지방청	관내 조사대상 기관(개)	실태조사 기관(개)
계	765	200
서울지방청	212	56
부산·울산지방청	62	16
대구·경북지방청	66	17
광주·전남지방청	61	16
경기지방청	100	26
인천지방청	28	7
대전·충남지방청	117	30
강원지방청	33	8
충북지방청	25	7
전북지방청	24	7
경남지방청	37	10

4 조사결과 활용

□ 시정·권고 조치를 통해 자체적인 재발 방지 유도

- 현장조사에서 법률 위반행위가 확인된 기관에 대해 시정조치를 요구하고 위반현황 목록 및 세부사항을 관련기관에 통보
 - 시정권고를 통해 향후 제도위반 재발 방지를 유도하고 특별한 사유 없이 시정요구에 불응할 경우에 한해 제재 조치*
- * 국무회의 보고, 언론보도, 공공기관 평가 반영 등
- 공공기관 실태조사 결과 공사용자재 직접구매실적 등이 미흡한 기관에 대해서는 자체적으로 활성화 방안을 마련하도록 권고

□ 국무회의 보고 및 평가 반영을 통해 강제 이행력 제고

- 시정·권고에도 불구하고 이를 이행하지 않을 경우 해당 내용을 국무회의에 보고*하고, 언론에 공표하는 등 강제 이행력을 제고
 - * 법적 근거 : 관로지원법 제21조 제4항
- 또한, 시정권고 사항을 이행하지 않은 공공기관에 대해 공기업 경영평가시 해당내용을 반영*하여 감점 처리
 - * 중소기업제품 구매성과 평가에서 제도 위반 1건당 0.3점을 감점

□ 실태조사 결과 우수기관에 대해 인센티브 부여

- 각 기관별 우수사례를 적극 발굴 '15년도 공공구매 촉진대회시 우수기관 및 유공자에 대한 포상 추진
 - * '15년 행사규모(안) : 대통령상 5점, 총리상 7점 등 총 39점 포상
- 공공구매제도 이행 우수사례를 공공구매 촉진대회에서 발표 및 홍보하여 타 공공기관의 벤치마킹을 유도

5 소요예산 및 향후일정

□ 소요예산 : 약 54백만원

- (소요예산 내역) 실태조사원(중기청, 조달청, 중앙회) 여비
 - 30,000원(평균여비) × 3인 × 3일 × 200개기관 ≙ 54백만원
- (예산 과목 및 지출방식) 공공구매제도 운영예산 중 모니터링 및 현장조사 여비에서 지급하되 공무원 여비지급 규정을 준용

□ 향후일정

- 실태조사 요원 사전교육
 - 일시/장소 : 2015. 5.29(금) 13:30~16:30, 대전청사 1동 14층(청오름터)
 - 교육내용 : 실태조사요령 및 유의사항, 조사 체크리스트 등
- '15년 공공구매제도 이행여부 실태조사 대상 통보 : 2015. 5. 22(금)
 - 공공기관 실태조사에 따른 준비사항 안내
 - 공사용자재 직접구매 실적 등 실태조사표 작성* 요청
* 해당 공공기관에서는 6.10까지 각 지방청에 조사표 제출 요망
- 실태조사 실시 : 2015. 6월 ~ 2015. 9월 (약 4개월)
 - 지방청, 조달청, 중앙회 등 1조 3~4인으로 구성
 - 공공기관을 직접 방문하여 입찰서류 및 관련 자료를 현장조사
- '15년 실태조사 결과 후속 조치
 - 법령 위반사항 등에 대한 시정·권고 조치 (즉시)
- '15년 공공기관 실태조사 결과 보고 : 2015. 10월 중

Ⅱ. 지방청별 실태조사 기관 명단



II. 지방청별 실태조사 기관 명단

(단위 : 건수, %)

순번	관할청	조사기관	기관명	선정사유	위반건수	'14년 중기제품 구매
1	서울청	서울청	서울남부교도소	제도위반	3	-
2	"	서울청	서울과학기술대학교	"	2	-
3	"	서울청	서울서부경찰서	"	1	-
4	"	서울청	서울특별시중구시설관리공단	"	1	95.4
5	"	서울청	서울특별시송파구	"	7	83.5
6	"	서울청	서울특별시성동구	"	2	92.6
7	"	서울청	서울특별시농업기술센터	"	2	-
8	"	서울청	한국영상자료원	"	5	93.8
9	"	서울청	서울역사박물관	"	2	-
10	"	서울청	서울특별시품질시험소	"	1	-
11	"	서울청	한국임업진흥원	"	1	82.0
12	"	서울청	서울특별시교육청	"	9	80.5
13	"	서울청	국립서울현충원	"	1	-
14	"	서울청	서울용산경찰서	"	1	-
15	"	서울청	서울지방보훈청	"	1	-
16	"	서울청	서울특별시청	"	2	66.1
17	"	서울청	서울특별시강남구	"	2	93.7
18	"	서울청	서울특별시강동구	"	2	93.5
19	"	서울청	서울특별시노원구	"	1	93.0
20	"	서울청	서울특별시서대문구서대문 자연사박물관	"	1	-
21	"	서울청	서울특별시영등포구	"	2	83.9
22	"	서울청	서울특별시중랑구	"	1	82.4
23	"	서울청	(재)명동정동극장	"	1	70.5
24	"	서울청	서울특별시강북구도시 관리공단	"	2	87.9
25	"	서울청	국제방송교류재단	"	1	99.5
26	"	서울청	서울남부적십자혈액원	"	1	-
27	"	서울청	국립중앙의료원	"	2	71.5

순번	관할청	조사기관	기관명	선정사유	위반건수	'14년 중기제 구매 품율
28	서울청	서울청	서울메트로	제도위반	1	85.8
29	"	서울청	국민체육진흥공단	"	1	94.5
30	"	서울청	서울특별시도시철도공사	"	1	90.3
31	"	인천청	성동구도시관리공단	"	3	92.7
32	"	인천청	세종학당재단	"	1	86.2
33	"	인천청	에스에이치공사	"	1	30.3
34	"	인천청	한국문화관광연구원	"	1	100.0
35	"	본청	한국은행	"	1	79.3
36	"	인천청	서울특별시강서구	"	1	80.3
37	"	인천청	서울특별시관악구	"	1	87.8
38	"	인천청	서울특별시구로구	"	1	85.1
39	"	인천청	서울특별시동대문구	"	1	89.9
40	"	강원청	서울특별시서초구	"	1	89.6
41	"	강원청	한국서부발전(주)	법정구매 비율미달	-	45.7
42	"	강원청	서울특별시용산구시설관리공단	"	-	42.8
43	"	본청	행정자치부	신규	-	-
44	"	본청	국민안전처	"	-	-
45	"	본청	인사혁신처	"	-	-
46	"	강원청	한국형수치예보모델개발 사업단	"	-	-
47	"	강원청	중소기업연구원	"	-	-
48	"	강원청	한국건강가정진흥원	"	-	-
49	"	전북청	한국상하수도협회	"	-	-
50	"	전북청	한국해양조사협회	"	-	-
51	"	전북청	한국여성인권진흥원	"	-	-
52	"	전북청	한국도박문제관리센터	"	-	-
53	"	전북청	재단법인 한식재단	중앙회추천 (신규)	1	-
54	"	전북청	중소기업은행	"	1	80.6
55	"	본청	통일부	"	1	64.5
56	"	전북청	한국청소년활동진흥원	"	1	93.0

순번	관할청	조사기관	기관명	선정사유	위반건수	'14년 중기 구매 품율
57	부산 울산청	부산 울산청	울주군	제도위반	2건	94.5
58	"	부산 울산청	근로복지공단	"	1건	87.4
59	"	부산 울산청	한국자산관리공사	"	1건	94.8
60	"	부산 울산청	한국해양수산개발원	"	2건	97.5
61	"	부산 울산청	APEC기후센터	신규	-	-
62	"	부산 울산청	기장군	지방청추천	-	88.4
63	"	부산 울산청	연제구	"	-	93.4
64	"	부산 울산청	금정구	"	-	93.5
65	"	부산 울산청	북구	"	-	94.2
66	"	부산 울산청	한국남부발전(주)	"	-	58.9
67	"	부산 울산청	한국석유공사	"	-	55.5
68	"	부산 울산청	한국동서발전(주)	"	-	53.0
69	"	부산 울산청	에너지경제연구원	"	-	64.1
70	"	부산 울산청	부산대학교병원	"	-	50.1
71	"	부산 울산청	영상물등급위원회	"	-	50.1
72	"	부산 울산청	부산교통공사	"	-	59.4
73	대구 경북청	대구 경북청	대구광역시교육청	지방청추천	-	90.4
74	"	대구 경북청	경상북도교육청	"	-	84.0
75	"	대구 경북청	한국산업단지공단	"	-	95.3
76	"	대구 경북청	한국감정원	"	-	94.1
77	"	대구 경북청	한국산업기술평가관리원	"	-	90.3
78	"	대구 경북청	한국교육학술정보원	"	-	65.6
79	"	대구 경북청	한국가스공사	"	-	27.3
80	"	대구 경북청	한국로봇산업진흥원	"	-	93.8
81	"	대구 경북청	경북대학교병원	"	-	88.3
82	"	대구 경북청	대구경북과학기술원	"	-	77.4
83	"	대구 경북청	한국사학진흥재단	"	-	69.5
84	"	대구 경북청	대한법률구조공단	"	-	67.4

순번	관할청	조사기관	기관명	선정사유	위반건수	'14년 중기 제출 품율
85	대구 경북청	대구 경북청	국립대구과학관	신규	-	-
86	"	대구 경북청	대구경북첨단의료산업 진흥재단	"	-	-
87	"	대구 경북청	대구도시철도공사	지방청추천	-	94.8
88	"	대구 경북청	포항시시설관리공단	"	-	82.7
89	"	대구 경북청	달성군시설관리공단	신규	-	-
90	광주 전남청	광주 전남청	전라남도 강진군	지방청추천	-	84.6
91	"	광주 전남청	전라남도 광양시	"	-	91.8
92	"	광주 전남청	전라남도 목포시	"	-	94.4
93	"	광주 전남청	전라남도 순천시	"	-	89.9
94	"	광주 전남청	전라남도 신안군	"	-	86.9
95	"	광주 전남청	전라남도 장흥군	"	-	97.1
96	"	광주 전남청	광주광역시 동구	"	-	96.4
97	"	광주 전남청	광주광역시 서구	"	-	81.0
98	"	광주 전남청	한국농수산식품유통공사	"	-	95.1%
99	"	광주 전남청	사립학교교직원연금공단	"	-	95.5
100	"	광주 전남청	한국문화예술회관위원회	"	-	80.6
101	"	광주 전남청	한국방송통신전파진흥원	"	-	74.9
102	"	광주 전남청	한국전력거래소	"	-	67.3
103	"	광주 전남청	한전KDN(주)	"	-	87.2
104	"	광주 전남청	국립광주과학관	신규	-	-
105	"	광주 전남청	광주광역시광산구시설 관리공단	"	-	-
106	경기청	경기청	경기도교육청	제도위반	40	74.9
107	"	경기청	경기도 고양시	"	2	80.8
108	"	경기청	경기도 과천시	"	1	80.8
109	"	경기청	경기도 구리시	"	1	88.9
110	"	경기청	경기도 김포시	"	2	91.2
111	"	경기청	경기도 안산시	"	3	92.7

순번	관할청	조사기관	기관명	선정사유	위반건수	'14년 중기 제출 품율
112	경기청	경기청	경기도 안양시	제도위반	4	92.7
113	"	경기청	경기도 의정부시	"	1	81.1
114	"	경기청	경기도 파주시	"	1	96.1
115	"	경기청	경기도 평택시	제도위반	1	89.7
116	"	경기청	경기도 하남시	"	2	87.9
117	"	경기청	연천군 시설관리공단	"	1	91.8
118	"	경기청	한국디자인진흥원	"	1	98.9
119	"	경기청	농림수산물기술기획평가원	"	2	80.9
120	"	경기청	한국잡월드	법정구매 미달	-	47.3
121	"	경기청	평택도시공사	"	-	24.9
122	"	경기청	국제원산지정보원	신규	-	-
123	"	경기청	아이오엠이민정책연구원	"	-	-
124	"	경기청	한국방사선안전재단	"	-	-
125	"	경기청	국립암센터	지방청추천	-	80.8
126	"	경기청	워터웨이플러스	"	-	83.4
127	"	경기청	경기관광공사	"	-	100.0
128	"	경기청	화성도시공사	"	-	57.3
129	"	경기청	군포시 시설관리공단	"	-	95.3
130	"	경기청	용인도시공사	"	-	83.8
131	"	경기청	한국석유관리원	"	-	67.8
132	인천청	인천청	인천광역시청	법정구매 비율 미달	-	45.7
133	"	인천청	인천국제공항공사	"	-	46.6
134	"	인천청	인천항만공사	"	-	36.4
135	"	인천청	인천광역시 강화군청 (2014년 제도위반)	제도위반	2	71.4
136	"	인천청	인천광역시 남동구청	지방청추천	-	88.1
137	"	인천청	인천광역시 서구청	"	-	91.6
138	"	인천청	인천광역시 동구청	"	-	94.3
139	대전 충남청	대전 충남청	아산시시설관리공단	신규	-	-
140	"	대전 충남청	한국환경정책평가연구원	지방청추천	-	79.9

순번	관할청	조사기관	기관명	선정사유	위반수	'14년 중기제 구매 품율
141	대전 충남청	대전 충남청	한국교통연구원	지방청 추천	-	59.7
142	"	대전 충남청	한국직업능력개발원	"	-	96.5
143	"	대전 충남청	한국개발연구원	"	-	48.7
144	"	대전 충남청	재단법인녹색사업단	지방청 추천	-	76.0
145	"	대전 충남청	한국연구재단	"	-	98.1
146	"	대전 충남청	국립생태원	"	-	97.4
147	"	대전 충남청	한국원자력안전기술원	"	-	96.4
148	"	대전 충남청	독립기념관	"	-	92.4
149	"	대전 충남청	선박안전기술공단	"	-	76.3
150	"	대전 충남청	한국중부발전(주)	"	-	55.0
151	"	대전 충남청	과학기술정책연구원	"	-	100.0
152	"	대전 충남청	한국화학연구원	"	-	98.0
153	"	대전 충남청	대외경제정책연구원	"	-	97.4
154	"	대전 충남청	천안시설관리공단	"	-	99.6
155	"	대전 충남청	한국표준과학연구원	"	-	96.3
156	"	대전 충남청	연구개발특구진흥재단	"	-	96.3
157	"	대전 충남청	코레일테크(주)	"	-	94.2
158	"	대전 충남청	한국천문연구원	"	-	92.8
159	"	충북청	국가과학기술연구회	"	-	90.8
160	"	충북청	한국노동연구원	"	-	90.3
161	"	충북청	한국청소년정책연구원	"	-	88.5
162	"	충북청	한국특허정보원	"	-	83.3
163	"	충북청	한국과학기술정보연구원	"	-	83.1
164	"	충북청	한국기술교육대학교	"	-	82.5
165	"	충북청	부여군시설관리공단	"	-	39.1
166	"	충북청	한국원자력통제기술원	"	-	78.0
167	"	충북청	산업연구원	"	-	77.4
168	"	충북청	한국보건사회연구원	"	-	76.6
169	강원청	강원청	한국관광공사	시정권고 미이행	1	72.8
170	"	강원청	강원대학교병원	구매비율 미달성	-	46.3

순번	관할청	조사기관	기관명	선정사유	위반건수	'14년 중기제품 구매
171	강원청	강원청	태백관광개발공사	구매비율 미달성	-	34.3
172	"	강원청	대한석탄공사	제도위반	1	86.0
173	"	강원청	강원도 개발공사	지방청추천	-	58.4
174	"	강원청	(주)강원랜드	"	-	85.8
175	"	강원청	강원도 평창군	"	-	93.2
176	"	강원청	강원도 원주시	지방청추천 (민원 요청)	-	94.0
177	충북청	충북청	충북도청 청남대관리사업소	제도위반	1	90.7
178	"	충북청	충북대학교병원	지방청추천	-	93.0
179	"	충북청	정보통신정책연구원	"	-	82.8
180	"	충북청	한국가스안전공사	"	-	96.2
181	"	충북청	한국고용정보원	"	-	91.9
182	"	충북청	한국소비자원	"	-	82.6
183	"	충북청	충북개발공사	"	-	100.0
184	전북청	전북청	전라북도 전주시 덕진구	중기간 미이행	1	-
185	"	전북청	전라북도 전주시 완산구	"	1	-
186	"	전북청	한국전기안전공사	공고오류	1	90.2
187	"	전북청	농촌진흥청 국립농업과학원	"	1	-
188	"	전북청	전주고용노동지청	전시부스 미이행	1	-
189	"	전북청	전라북도 군산시	"	1	89.0
190	"	전북청	전라북도 정읍시	"	1	92.6
191	경남청	경남청	경상남도경찰청	시정권고 미이행	1	-
192	"	경남청	경상남도청	설계내역서 제출 불응	1	83.1
193	"	경남청	창원시	제도 미이행	4	83.6
194	"	경남청	진주시	시정권고 미이행	1	92.7
195	"	경남청	의령군	지방청추천	-	89.5
196	"	경남청	중소기업진흥공단	"	-	96.6
197	"	경남청	한국세라믹기술원	"	-	65.3
198	"	경남청	국방기술품질원	"	-	82.5
199	"	경남청	한국산업기술시험원	"	-	95.9
200	"	경남청	김해시 도시개발공사	"	-	90.9

