

---

# 2015 하반기 지방재정집행 추진계획

---

2015. 7.



**행정자치부**  
**[회계제도과]**

# 순 서

I. 필요성 .....	1
II. 현황 및 문제점 .....	2
III. 2015 하반기 지방재정집행 세부추진계획 ...	3
VI. 향후 추진일정 .....	6
V 행정사항 (지방자치단체 협조사항) .....	6

## 【참고】

1. 최근 3개년 간 지방재정집행 현황 .....	7
2. 2015. 상반기 시·도별 조기집행 추진실적 .....	9

# I. 필요성

---

□ 최근 메르스 여파 등으로 인한 경제심리 위축을 극복하기 위해 재정집행으로 경제활력 강화 조치사항\*을 적극 뒷받침

○ 국가·지방의 하반기 추경편성(국가 15조, 지방 12조)에 따른 지자체 예산운용의 효율성 제고 및 추경예산의 신속한 교부와 집행

\* 「경제활력 강화와 구조개혁 가시화 2015년 하반기 경제정책방향」 발표사항 중, “하반기 15조원 이상의 재정보강으로 메르스 사태 등 극복”(6.25. 관계부처 합동)

□ 상반기 조기집행 기조를 유지하여 하반기 지방재정집행의 지속적인 추진으로 연말 예산집행 쏠림 방지 및 이월예산 최소화

○ 출납폐쇄기한 단축\*(익년 2월 → 당해연도 12월)에 따른 이·불용액이 과다하게 발생할 요소 존재로 하반기 당겨 집행 추진 필요

\* 지방재정법 개정에 따라 출납폐쇄기한 변경('15년부터 전면 적용)

## < 하반기 국내·외 경제전망 >

□ (세계경제) 완만한 회복, 선진국·신흥국 성장세 차별화 지속

- 미국 등 선진국을 중심으로 완만히 개선되겠으나 무역구조 변화 등으로 세계교역량 회복세는 미약
- 인도의 약진에도 불구하고, 부동산 경기 위축 등에 따른 중국의 부진, 러시아 등 자원국 불안 등으로 신흥국 경기는 둔화 예상

□ (국내경제) 정책효과 등으로 점차 개선되겠으나 불확실성 확대

- 저유가·저금리 효과 본격화, 자산시장 회복세, 확장적 거시정책 등에 힘입어 내수중심으로 점차 개선
- 다만 수출부진 등으로 회복 모멘텀이 충분히 확산되지 못한 가운데 메르스 여파 등으로 당초 예상 성장경로를 하회할 가능성

## II. 현황 및 문제점

### □ 최근 3개년 간 재정집행 현황

○ 최종 예산현액 대비 3개년 평균 집행률은 상반기 45.4%, 하반기 38.9%, 연도폐쇄기(익년 1~2월 말) 3.0%, 이불용 12.7%임

- 하반기 월별 평균 집행률은 6.5%이고, 12월이 10.6%로 가장 높음

\* 월별 평균집행률(%) : 7월 5.9, 8월 4.8, 9월 5.9, 10월 6.4, 11월 5.4

- 이월 7.7%, 불용 5.0%로 3개년 간 비슷한 규모임

\* 이월(%) : '14) 7.7, '13) 7.6, '12)8.0 불용(%) : '14) 5.3, '13) 4.8, '12) 4.8

⇒ 조기집행 추진으로 상반기 집행률은 높으나, 절차이행 기간소요 등으로 12월 집행쏠림 현상 발생에 따른 연도폐쇄기한 내에 집행 필요

### □ 출납폐쇄기한 단축 : 다음해 2.28. → 회계연도 12.31.

< 출납폐쇄기한 단축에 따른 변경내용 >

구 분		출납폐쇄기한	출납정리기한	출납사무 완결기한
지 방	종전	다음해 2월말	다음해 3.10.	다음해 3월말
	현행	회계연도 12.31.	세입금 납입 : 다음해 1.20. 일상경비 반납 : 다음해 1.15.	다음해 2.10.
국 가		회계연도 12.31.	다음해 1.15.	다음해 2.10.

### □ 문제점

○ 대규모 이월예산 증가 예상

- 최근 3년 연도폐쇄기 집행률이 평균 3.0%(6.9조원)로 비슷하고, 출납폐쇄기한의 2개월 단축으로 대규모 이월 우려

○ 연도 말 예산집행 쏠림현상 증가 예상

- 국가·지방의 대규모 추경편성 계획으로 지방비 확보 및 사업비 집행 이행절차 기간소요 등으로 12월 예산집행 쏠림 가능성

⇒ 집행이행절차 단축 등 하반기 적극적인 「당겨 집행」 추진 필요

### Ⅲ. 2015 하반기 지방재정집행 세부추진계획

#### 1 추진방향

- 11월 말까지 집중 집행을 통해 연말 예산집행 쏠림 방지
- 이월예산 최소화로 금년 내 재정집행규모 확대
- 예산낭비·비효율 제거로 내실 있는 지방재정집행 추진
- 일자리·시민생활안정 등 경제적 파급효과와 사회적 관심도가 큰 분야에 재정집행 집중으로 내수경기 활성화 지원

#### 2 추진목표

□ (집행대상) 일반·기타특별회계+공기업특별회계의 예산현액\* 기준

\* 광역·기초별 집행실적 관리를 위해 예산총계를 기준으로 집행률 산출

□ (추진목표) 하반기 집행률 제고로 내수경기 활성화 지원

- 집행률 제고 : 연말기준 집행률 87.2%\*('14. 집행률 대비 1.0%p 제고),  
집행규모 약 3조원 이상 제고\*\*

- (광역) 90.02 → 91.02%, (기초) 79.1 → 80.1%, (공기업) 89.97 → 90.97%

\* 연도말 재정집행률 : ('13년) 84.7% → ('14년) 85.2%(목표), 86.2%(집행)

\*\* 예산현액 292.1조원(일반+기타특별 244.1, 공기업 48.0)×1.0%=2.9조원

< 2015. 예산현액 규모 >

<'14. 6.30.기준, 조원>

구분	계	자치단체	공기업	비고
총계	292.1	244.1	48.0	
광역	154.6	119.0	35.6	
기초	137.5	125.1	12.4	

\* 최종 예산현액의 규모는 추경편성 등으로 변경될 수 있음

### 3 중점추진사항

- 실효성 있는 집행 간소화 제도 활용하여 사업 적기 시점을 벗어나지 않는 범위 내에서 가능한 11.30일까지 집중 집행
  - \* 기본경비, 운영비 등은 필수소요 위주로 집행하고, 불요불급한 지출을 억제하는 등 재정집행 효율화 중점
- 기존 사업은 신속히 집행, 신규 사업은 최대한 앞당겨 받주하여 이월액이 최소화되도록 관리 및 적기 추경 편성
- 시·도 주관 집행상황 점검회의 개최 등 자체 노력 강구
- 출납폐쇄기한 단축에 따른 지방자치단체 예산집행 지침 교육 등으로 이월예산 최소화 등
- 지방공기업(공기업특별회계) 집행률 제고 등

### 4 추진체계 및 점검·평가

□ (추진체계) 상반기 조기집행추진단 구성·운영과 연계하여 추진

- 행정자치부
  - 단 장 : 지방재정세제실장, 부단장 : 지방재정정책관
  - 조기집행 총괄반 : 회계제도과, 지방재정집행 총괄
  - 공기업지원반 : 공기업과, 공기업 재정집행 총괄
  - 운영내용 : 지방재정집행 추진상황 및 실적관리, 애로사항 지원 등
- 지방자치단체
  - 단 장 : 시·도는 기획관리실장, 시·군·구는 부단체장
  - 반 장 : 분야별 담당 국·과장을 반장으로 하되, 예산부서에서 총괄

□ (추진점검) 주기적인 실적 점검 및 점검회의 개최로 집행 독려

○ 주기적인 실적 점검

- 일·주단위 자치단체별 자체점검을 원칙으로 하되,
- 필요시 행자부 주관 또는 관계부처 합동으로 자치단체별 집행 상황 수시 점검하고 사업현장을 방문, 애로요인 발굴 및 해소

○ 매월 1회 점검회의 개최

- 시·도 부단체장 또는 기획관리실장 회의 활용, 필요시 수시 개최
- \* 시·도에서는 관할 시·군·구의 집행상황 점검 및 회의 개최로 실적 관리 및 부진단체 집행 독려

□ (추진실적 평가)

○ (평가시기) '16. 1월

○ (평가기준) '15.12.31일 기준 실적

평가항목	평가지표	배점	비고
① 하반기 집행실적	$\frac{\text{재정 집행액}}{\text{'15.12.31일 현재 예산현액}} \times 95$	95	
② 예산규모 가중치	$1 + \left[ \frac{\text{해당 단체 목표액}}{\text{동종 목표액 합}} \times \text{계수값} \right]$ * 산출방법 : $4 \times (\text{평가그룹의 목표액 합} / \text{평가그룹 중 최대 목표액})$	5	특·광역시/도/시/군/자치구 5개 그룹별 평가 5점 상한
③ 산하 기초단체 집행률 (광역만 평가)	산하 기초단체 목표 달성률 100%이상	3	세종, 제주는 본청자료 로만 평가
계		103	

○ (평가방법) e-호조시스템의 집행실적을 기준으로 평가

○ (포상 및 재정지원) 최종평가 결과(2016.1~2월중, 별도계획 수립)

- 추진결과 우수기관 또는 공무원 대상, 장관표창 및 재정인센티브

## IV. 향후 추진일정

---

- 하반기 지방재정집행 추진계획 시달('15. 7월 중순)
- 하반기 지방재정집행 추진계획 교육 실시(7월 중)
  - \* 세부일정 및 장소는 해당 지자체와 협의하여 별도 통보
- 하반기 지방재정집행 관계부처 지속 협의(7월~)
  - 지방교부세 및 국고보조금 자금의 적기 배정 협조 요청
    - 연말 예산집행 쏠림 방지 및 하반기 지방재정집행 목표달성을 위해서는 자금의 적기 배정 및 월초 배정 필요
    - \* 상반기 자금교부 : '14년 46.3조원 → '15년 50.0조(3.7조원 ↑)
- 추진실적 점검 회의(8월부터 월 1회)
  - 시·도별 추진실적 점검 및 애로사항 수렴·해소 지원

## V. 행정사항 (지방자치단체 협조사항)

---

- 자치단체별 하반기 지방재정집행 추진계획 수립(7.15한)
  - 산하단체에 대한 주기적인 실적 점검 및 점검회의 개최 등으로 하반기 지방재정집행 실적 관리 및 부진단체 집행독려
- 국가의 추경과 연계된 국고보조사업의 적기 예산편성 및 집행이 가능토록 자체재원 확보
- 긴급입찰 제도 등 각종 집행 제도 적극 활용
  - 긴급입찰(7~40일 → 5일), 적격심사 기간 단축, 소액수의계약 활용, 보조사업 우선 집행(지방비 확보 전 국·도비 우선 집행) 등



## 참고 1

## 최근 3개년 간 지방재정집행 현황

### □ 최근 3년간 예산현액 대비 집행현황

(단위 : 억원)

구분	예산현액*	집행액				이불용액		
		계	상반기 (1~6월)	하반기 (7~12월)	익년 (1~2월)	계	이월	불용
계	6,970,866	6,084,766	3,166,714	2,711,799	206,254	886,100	540,051	346,049
		87.3%	45.4%	38.9%	3.0%	12.7%	7.7%	5.0%
2014	2,419,641	2,104,938	1,083,669	958,789	62,480	314,703	187,191	127,512
		87.0%	44.8%	39.6%	2.6%	13.0%	7.7%	5.3%
2013	2,348,772	2,058,297	1,039,596	949,132	69,569	290,475	177,584	112,891
		87.6%	44.3%	40.4%	3.0%	12.4%	7.6%	4.8%
2012	2,202,454	1,921,532	1,043,449	803,878	74,205	280,922	175,276	105,646
		87.2%	47.4%	36.5%	3.4%	12.8%	8.0%	4.8%

\* 예산현액은 결산 기준, 일반회계+기타특별회계(기금, 공기업 제외)

### □ 최근 3년간 하반기 집행상황(년도 말 기준)

(단위 : 억원)

구분	예산현액* (12.31일기준)	집행액* (12.31일기준)	하반기 월별 집행액 / 집행률						
			하반기계	7월	8월	9월	10월	11월	12월
계	6,969,390	5,878,513	2,711,799	412,383	331,108	410,159	447,622	373,853	736,674
		84.3%	38.9%	5.9%	4.8%	5.9%	6.4%	5.4%	10.6%
2014	2,419,618	2,042,458	958,789	142,295	116,089	140,385	170,940	134,072	255,008
		84.4%	39.6%	5.9%	4.8%	5.8%	7.1%	5.5%	10.5%
2013	2,348,785	1,988,728	949,132	156,761	112,301	137,792	160,102	127,285	254,891
		87.6%	40.4%	6.7%	4.8%	5.9%	6.8%	5.4%	10.9%
2012	2,200,987	1,847,327	803,878	113,327	102,718	131,982	116,580	112,496	226,775
		87.2%	36.5%	5.1%	4.7%	6.0%	5.3%	5.1%	10.3%

\* 예산현액 및 집행액은 회계연도 말(12.31) 기준, 일반회계+기타특별회계(기금, 공기업 제외)

**참고 2**

**2015. 상반기 시도별 조기집행 추진 실적 (6.30. 기준)**

(단위 : 억원)

시 도	대상액(A)	목표액(B)	집행액(C)	집행률(101.92%)			비고
				대상액 기준 (C/A)	목표액 기준 (C/B)	'14.실적	
총 계	152조1,948	86조1,033	87조7,561	57.66	101.92	99.08	
서울	214,783	122,803	106,698	49.68	86.89	83.58	미달성
부산	88,363	50,383	55,467	62.77	110.09	104.91	
대구	55,649	31,856	34,371	61.76	107.89	102.09	
인천	71,263	40,501	31,796	44.62	78.51	81.79	미달성
광주	33,928	19,466	21,920	64.61	112.61	109.80	
대전	30,341	17,385	20,425	67.32	117.49	116.85	
울산	30,740	17,442	19,515	63.48	111.88	109.14	
세종	5,578	3,068	3,131	56.13	102.06	103.62	
경기	269,732	152,073	169,008	62.66	111.14	106.92	
강원	83,299	46,926	45,550	54.68	97.07	97.49	미달성
충북	61,804	34,786	36,554	59.14	105.08	104.18	
충남	89,599	50,374	54,887	61.26	108.96	101.13	
전북	85,475	48,196	48,714	56.99	101.07	103.96	
전남	110,951	62,541	61,321	55.27	98.05	100.60	미달성
경북	142,586	80,225	84,215	59.06	104.97	98.08	
경남	124,174	69,981	70,720	56.95	101.06	100.86	
제주	23,684	13,026	13,268	56.02	101.86	100.76	

※ 기초자치단체 실적 포함