

시 민

문서번호	사회적경제과-2580
결재일자	2015.3.3.
공개여부	대시민공개
방침번호	

주무관	협동경제팀장	사회적경제과장
김미화	황성원	03/03 정진우
협조		

2015년 지역단위 협동조합 활성화 추진계획

2015. 03.

경제진흥실
[사회적경제과]

2015년 지역단위 협동조합 활성화 추진계획

지역단위의 협동조합 지원체계 구축 및 네트워크, 생태계 조성을 위하여 기초자치단체의 활동을 지원하고자 계획을 수립·시행하고자함

1 추진근거 및 방향

추진근거

- 협동조합기본법 제10조, 제10조의2, 제10조의3
- 서울특별시 협동조합 활성화 지원조례 제9조, 제12조
- 2015년 협동조합 활성화 지원 종합계획('15.1.27.)

추진방향

- 자주, 자립의 협동조합 기본이념을 저해하지 않도록 간접지원 원칙
- 지역기반의 생활밀착형 우수 모델 발굴 및 운영내실화 지원
- 기초단위 협동조합 상담 및 교육활동 지원

2 2014년 사업분석

2014년 사업추진요약

- 14개 자치구, 325백만원 지원 중 292백만원 집행(집행률:89.9%)

(단위 : 백만원)

지원분야	신청자치구	신청금액	선정자치구	지원금액	집행금액
상담·교육지원형	4	78	4	48	38
활성화지원형	5	144	4	95	83
종합지원형	6	248	6	182	171
계	15	470	14	325	292

⇒ 자치구 '15년 사업계획 심사 시 '14년과 동일한 사업일 경우 '14년 집행금액 이상 배정 하지 않는 등 '14년 집행률, 사업충실도 등 반영

※ [붙임1] 참고

- 전체 자치구가 교육을 실시하고, 종합형 및 활성화형 사업내용은 비슷하게 진행되어 유형별에 따른 사업차별화가 거의 없음

(단위 : 백만원)

구분	구분		교육	컨설팅	일반홍보	판로개척	네트워킹	공동연수 (우수사례탐방)
	유형	자치구 집행액						
종합	종로구	20	○		○	○		
	은평구	38	○	○		○	○	
	구로구	20	○	○		○		
	금천구	24	○		○	○	○	○
	송파구	40	○		○	○		○
	강동구	29	○	○	○		○	○
활성화	성북구	20	○	○	○		○	○
	도봉구	20	○	○	○	○		
	서대문구	23	○	○				
	관악구	20	○	○	○	○	○	
상담교육	중랑구	7	○					
	강서구	13	○					
	영등포구	7	○			○	○	○
	서초구	11	○				○	

⇒ 유형별 구분 없이 자치구별 필요에 따라 심사하여 지원금 배정

- 사회적경제지원 중간조직과 협업 및 권역거점 통합시스템 부족

〈 2014년 중간지원조직과 협업 및 권역연계통합 사업 진행 현황 〉

구분	구분				중간지원조직 협업 ¹⁾	권역연계 통합사업	비고
	유형	자치구	사회적경제 지원센터	사회적경제 생태계사업단			
종합	종로구				○	×	
	은평구	○		○	○	×	
	구로구			○		×	
	금천구	○		○	○	×	담당자 센터근무
	송파구	○				×	×
	강동구	○		○	○	×	×
활성화	성북구	○		○	○	×	
	도봉구	○		○	○	×	×
	서대문구				○	×	×
	관악구			○		×	×
상담교육	중랑구				-	×	
	강서구				-	×	
	영등포구			○		×	기획만 참여
	서초구					×	씨즈교육위탁

1) ○:기획실행협업, △:실행협업, ×:단순참가, -:해당없음

⇒ 지역단위 사회적경제생태계 강화와 민·관 상생협력을 위해 중간조직과 협업 및 자치구간 협력을 통해 권역거점방식의 통합시스템 구축필요

□ 2014년 사업내용별 분석 및 개선방안

○ 자치구 기반 교육진행으로 지역밀착 협동조합 상담 및 교육

- 협동조합 전문교육(경영, 사업모델, 인사노무·회계 등) 총 89회 712명 참석
- 협동조합 홍보특강 6회 총 651명 참석(5개 자치구)

※ (은 평) 특강을 희망취업박람회와 연계해 효과 높임

(강 서) 설명회와 함께 전문멘토단의 사업 분야별 상담부스 운영



- 【한계점】 지역밀착지원의 성과가 있었으나 일부 교육의 경우 수요 및 홍보부족으로 교육 참가인원 10명 이내로 실적저조

▣ 시 협동조합 상담지원센터 사업과 연계 및 활용하여 지역특화 분야에 집중 하도록 유도하고, 지역관련 행사와 연계하는 등 홍보 강화

ex) 자체수요가 적은 경우 상담센터 활용, 상담센터 홈페이지 연계 홍보 등

○ 컨설팅을 통한 협동조합 발굴 및 육성 : 29개 ※[붙임2] 참고

- 서울시 협동조합 전략분야 지원사업 관련 협동조합 8개

※ 돌봄 3개, 주택 2개, 의료·공동육아·학교 각 1개

- 지역협동조합 수익모델 개발, 홍보마케팅 등 21개

※ (서대문) 기업기반이 약하고 경력단절 여성이 많은 지역적 특성을 살림

(도 봉) 협동조합 수가 적지만 발굴된 협동조합에 대한 밀착지원



- 【한계점】 전략분야 협동조합 발굴 비율이 낮고 자치구간 컨설팅비 편차가 큼(협동조합 1개당 300~700만원)

⇒ 전략분야 협동조합 육성 강화 및 컨설팅 수행 기준 마련

※ 사회적경제지원센터, 협동조합상담지원센터 컨설팅 기준 참고

○ 홍보 및 판로개척

- 사회적기업 안내책자 및 탁상달력 제작, 지하철 광고 등을 통해 홍보
 - 사회적경제 장터 및 박람회 등을 통해 약 3천8백만원 매출(8개 자치구 93개 협동조합 참여)

※ (관 약) 세상의 모든 홈쇼핑 행사로 상품 온·오프라인 동시판매



- 【한계점】 일부 사회적 경제 독립행사의 경우 시민참여 및 매출액이 낮음, 자치구 자체 홍보채널 활용 부족

⇒ 체육대회·바자회 등 다른 대규모 행사와 연계하는 등 시민참여 및 매출액 증진 방안 강구 필요, 사회적 경제 홍보를 위한 부스 및 안내 병행

⇒ 자치구 자체 홍보채널* 최대한 활용으로 홍보효과 극대화

* 홈페이지, 소식지, 영상매체 등

○ 지역네트워크 형성 및 벤치마킹 기회제공

- 지역협동조합협의회 간담회 및 네트워킹 등 14회 진행(7개 자치구)
- 원주사회적경제공동체 및 구례자연드림파크 등 탐방공동연수(5개 자치구)



- 【한계점】 지역네트워크 형성의 효과는 있었으나, 공동사업 추진 등 뚜렷한 성과미비

⇒ 목적이 불분명한 단순 네트워킹을 지양하고 권역별 연계를 통해 업종별·목적별 네트워킹사업 지원필요, 전략분야 업종 간 협업집중지원

3 2015년 사업개요

□ 사업개요

- 사업기간 : '15. 4월 ~ '15. 11월
- 예산규모 : 총 330백만원
- 지원내용 : 자치구별 사회적경제 기반조성 정도에 따라 차등지원
 - 상담 및 교육, 우수모델 육성 및 판로개척, 권역별 클러스터구축 등
- 지원한도 : 자치구별 4천만원
 - 자치구간 공동지원시 지원한도 금액증가
 - ※ 협업자치구수×4천만원×1.5

○ 지역별 사회적경제 지원조직 활동

- 지역별(권역별) 사회적경제지원센터 및 중간지원조직 등을 통한 통합적 인큐베이팅 시스템 구축
 - ※ 자치구간 협력을 통해 권역거점방식으로 교육 및 마케팅 등 운영 시 (동북4구, 강남3구 등) 가점부여

○ 지역별 클러스터 구축

- 지역수요·특성이 반영 된 업종간 협업지원 : 공동사업 추진 등
- 지역단위 협동조합 네트워크 활성화 및 협업 공간 구축
 - ※ 자치단체 또는 사회적경제기업의 유희공간 공간 활용

○ 협동조합 상담 및 교육

- 협동조합 설립상담실 마련, 협동조합 코디네이터* 운영 등
 - ※ 마을기업 인큐베이터와 연계해 협업하는 경우 한정지원
- 사회적기업, 마을기업으로의 발전 경로·프로세스 설계 및 컨설팅
- 사회적경제 아카데미 운영 : 프로젝트 수행방식*의 교육 프로그램
 - ※ 지역문제 해결 아이디어 발굴, 수요조사, 사업전략 발표 등 과제 수행

○ 우수 협동조합 모델 발굴·육성

- 지역필요 모델개발 : 전환·신규설립 시 교육, 컨설팅, 매뉴얼 보급 등
 - ※ 보육, 주거, 문화예술, 돌봄, 학교, 에너지 등 전략분야 지원사업 우대
- 유망조합의 수익모델 개발 : 제품·서비스 개선 컨설팅, 기술개발 등

○ 홍보 및 판로개척

- 우수사례 발굴 및 홍보 : 월간지, 사례집, 팸플릿, 카탈로그 등 제작
- 문화공연 및 전시회 등 지역 내 행사와 연계한 판로개척

※ 실태조사, 아이디어 경진대회 등 기획재정부 및 서울시 중복지사업 지양

※ 세부 사업내용은 자치구별 사정에 따라 자율적으로 구성

추진방법

- 사업공모 후 지원분야별 세부실행계획을 작성하여 제출
- 심사위원회의 심사를 통해 사업 선정 및 지원액 결정
- 선정자치구 사회적경제 특구지정 심사시 가점반영

 심사 및 선정

- 사업 시행기관 선정을 위한 선정심사 위원회 구성 운영
 - ※ 추후 심사계획시 별도 구성
- 심사기준(안)

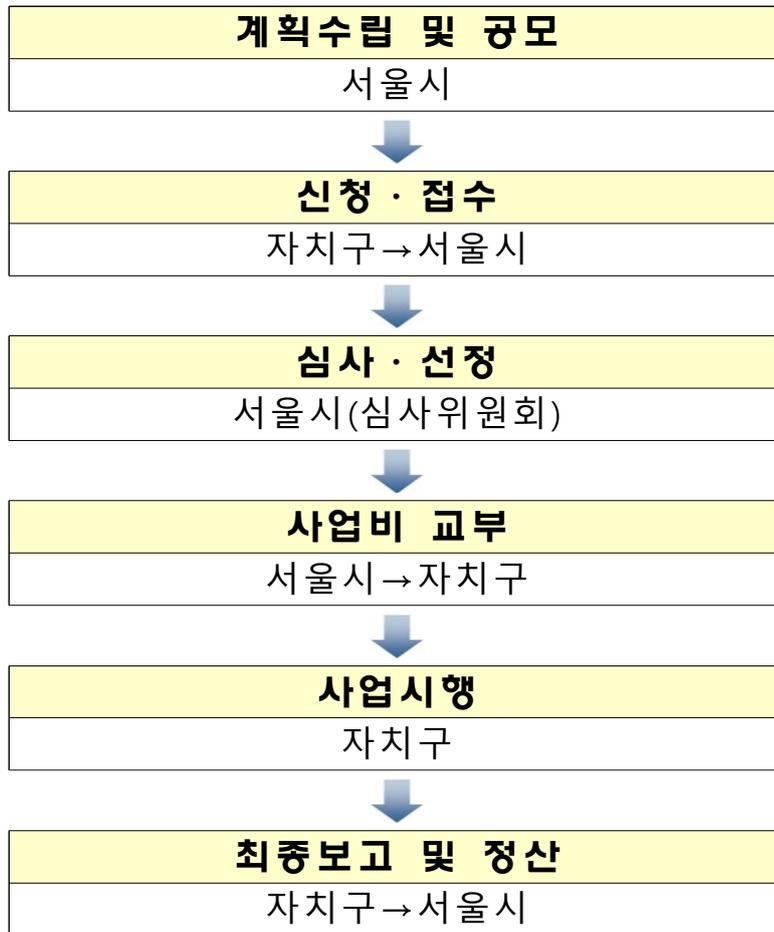
심사기준(100)	심사항목 및 내용
지역특성 반영(20)	○사업주체간 연대와 협력을 통한 지역특성 반영 ○민·관 거버넌스를 통해 지역수요 반영
사업계획의 적정성(30)	○사업계획의 충실성, 사업내용 타당성, 실현가능성 ○지원의 필요성 및 사업의 전문성
예산편성의 적절성(20)	○세부 지원예산 산출 항목의 타당성, 구체성, 필요성 ○예산편성 기준 부합
기대효과 및 파급효과(30)	○관련 지역사업 및 행사와 연계한 파급효과 ○지역의 협동조합 육성에 대한 기대효과 및 파급효과 ○향후 활용 정도

※ 가점 : 권역거점방식 운영, 2014년 사업성과

 선정시 고려사항

- 사회적경제 중간지원조직의 구축 및 활동, 추진계획 여부
- 협동조합, 마을기업, 사회적기업 등 통합지원체계 마련
- 마을기업 인큐베이터, 사회적경제 특화사업단과의 협업
- 신고현황 관리 및 실태파악이 우수한 자치구 우선선정
- 사회적경제 활성화의 지속가능성(일회성 사업 선정 제외)

□ 추진절차



□ 추진일정

- 사업계획 안내 : '15. 3.4
- 사업공모 및 신청접수 : '15. 3.4~3.18
- 심사 및 선정 : '15. 3.24
- 사업비 교부 및 사업시행 : '15. 4.15~11.30
- 사업시행 성과발표, 평가 및 정산 : '15. 12월

※ 사업종료 후 30일 이내 최종결과(정산)보고

6

행정사항

- 각 자치구에서는 자체 사업을 발굴하여 '15. 3. 18까지 신청서 제출

2014 자치구 사업정산결과

- 예 산 액 : 325백만원(성북구 자부담 12백만원)
- 집 행 액 : 292백만원 - 집행률 89.9%
- 지원현황 : 종로구 등 14개 자치구
 - 상담·교육지원형 4, 활성화지원형 4, 종합지원형 6

(단위 : 원)

유형	자치구	지원금액	집행액	반납액	집행률
종합	종로구	23,000,000	19,843,000	3,157,000	86.3%
	은평구	40,000,000	37,980,170	2,019,830	95.0%
	구로구	24,000,000	20,071,610	3,928,390	83.6%
	금천구	25,000,000	24,498,000	502,000	98.0%
	송파구	40,000,000	39,538,000	462,000	98.8%
	강동구	30,000,000	28,874,300	1,125,700	96.2%
활성화	성북구	20,000,000	19,500,000	500,000	97.5%
	도봉구	25,000,000	20,568,380	4,431,620	82.3%
	서대문구	26,000,000	22,702,000	3,331,000	87.3%
	관악구	24,000,000	19,893,896	4,106,104	82.9%
상담 교육	중랑구	8,000,000	7,519,000	481,000	94.0%
	강서구	13,000,000	13,000,000	-	100.0%
	영등포구	15,000,000	7,312,418	7,695,548	48.7%
	서초구	12,000,000	10,830,190	1,169,810	90.3%
계		325,000,000	292,130,964	32,910,002	89.9%

■ : 집행률 평균 이상 자치구

■ : 집행률 50% 이하 자치구

자치구별 교육 및 컨설팅내용

○ 자치구별 교육 89회 712명 참석

연번	자치구	교육명	참여인원 (명)
1	종로구	협동조합 아카데미 6회	35
2	중랑구	사회적경제아카데미 4회	20
3	성북구	회계교육, 세무교육	27
4	도봉구	협동조합준비·운영모임 수요별 맞춤형교육 및 컨설팅	34
5	은평구	협동조합 특강 6회, 창립, 노동법·인사관리 4회	110
6	서대문구	사회적경제 여성 창업아카데미 6회	20
7	강서구	협동조합 아카데미, 워크숍(멘토링 포함)	54
8	구로구	창업교육 2회(경영전략, 성공·실패사례, 정책방향)	39
9	금천구	창업아카데미 4회	31
10	영등포구	협동조합을 맛보다, 찾아가는 교육, 총회준비	68
11	관악구	기초과정, 심화과정, 조합원, 직무, 총회준비	69
12	서초구	협동조합 아카데미 9회(현장학습, 멘토링 포함)	54
13	송파구	협동조합 창업 아카데미 1,2차	60
14	강동구	Let's Coop(기본, 창업, 맞춤형)	91
계			712

○ 협동조합 밀착컨설팅 29개

연번	자치구	분야	협 동 조 합 명	컨설팅 주요 내용
1	성북구 (5개)	돌봄	나무와 열매*	공인노무사 인사노무컨설팅
		제작	성북구의료리폼*	사업모델 체계적 점검
		돌봄	소리마을*	사업모델 재구축 기반마련
		교육	아름드리	홍보, 마케팅 기획 컨설팅
		반찬가게	웰빙수라간	홍보, 마케팅 기획 컨설팅
2	도봉구 (6개)	-	안골마을(준비)	마을공동사업 발굴
		도자제품	수유화개(준비)	설립기초교육, 창업컨설팅
		바느질제품	목화송이	제품 및 디자인 컨설팅
		공동화사업	도봉사회적경제활성화협력단*	조합원 워크숍, 홍보
		에너지	도봉시민햇빛발전*	홍보 및 세무·회계 교육
외식업	방아골사람들	멘토링, 현장방문		
3	은평구 (6개) 52703 30	교육	은평교육문화	사업전략, 성과분배, 회계
		생협	은평두레생협	총회진행, 세무, 사진촬영
		신문사	은평시민신문	회계진단, 홍보기법
		교육	이야기채록사	사업모델, 회계, 조직문화
		에너지	태양과바람에너지	에너지, 발전원리 등 교육
주택	하우징콕주택	세금개요, 회계관리		
4	서대문구 (6개)	교육	메리우드	구민체험 프로그램 진행 연계
		교육	스포츠앤컬처	어르신 청춘학교운영 연계
		공동육아	공동육아 사회적협동조합	설립 준비 교육 및 지원
		커피숍	여성단주자공방카페	설립준비 및 사업모델 점검
		교육	통합미술교육샘	설립준비 및 사업모델 점검
		교육	재능나눔	설립준비 및 사업모델 점검
5	구로구 (1개)	정비	이륜차정비	설립초기 운영어려움 해결
6	관악구 (3개)	의료	의료적사회적협동조합	기초강좌, 홍보
		학교	삼성고 학교협동조합	설립 지원, 홍보
		돌봄	아픈아이돌봄(준비)	설명회 홍보
7	강동구 (2개)	제작	아트엑세서리	설립준비 및 사업모델 점검
		교육	레인보우	설립준비 및 사업모델 점검

* 사회적협동조합

■ : 전략분야 협동조합