

문서번호	건강증진과-4800	주무관	건강생활팀장	건강증진과장	보건정책관	복지건강실장
결재일자	2013.3.4.					
공개여부	대시민공개					
방침번호		협 조				

함께 만드는 서울, 함께 누리는 서울

2013 영양플러스사업 추진계획



복 지 건 강 실
(건강증진과)

사전 검토항목

::: 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시 민 참 여 고 려 사 항	● 시 민 : 유 ■ (수혜대상자 간담회 등) 무 □
	● 이 해 당 사 자 : 유 □ () 무 ■
	● 전 문 가 : 유 ■ (식품영양학과 교수 등) 무 □
	● 음 브 즈 만 : 유 □ () 무 ■
법 령 및 기 타 고 려 사 항	● 법 령 규 정 : 교통 □ 환경 □ 재해 □ 기타 ■ (국민영양관리법) 무 □
	● 기 타 사 항 : 고용효과 □ 노동인지 □ 균형인지 □ 홍보 □ 취약계층 ■ 성인지 □ 장애인 □ 디자인 □ 갈등발생 가능성 □ 유지관리 비용 □ 무 □
	● 중 앙 부 처 : 유 ■ (보건복지부) 무 □
타 자 원 의 활 용	● 민 간 단 체 : 유 ■ (농산물 자조금 단체) 무 □
	● 기 업 : 유 ■ (요리관련 사회적기업) 무 □
	● 관 계 기 관 : 유 ■ (다문화가정지원센터) 무 □
관 계 기 관 및 단 체 협 의	● 민 간 단 체 : 유 ■ (서울시영양사회) 무 □
	● 시 산 하 기 관 : 유 ■ (서울시농수산물공사) 무 □

2013년 영양플러스사업 추진계획

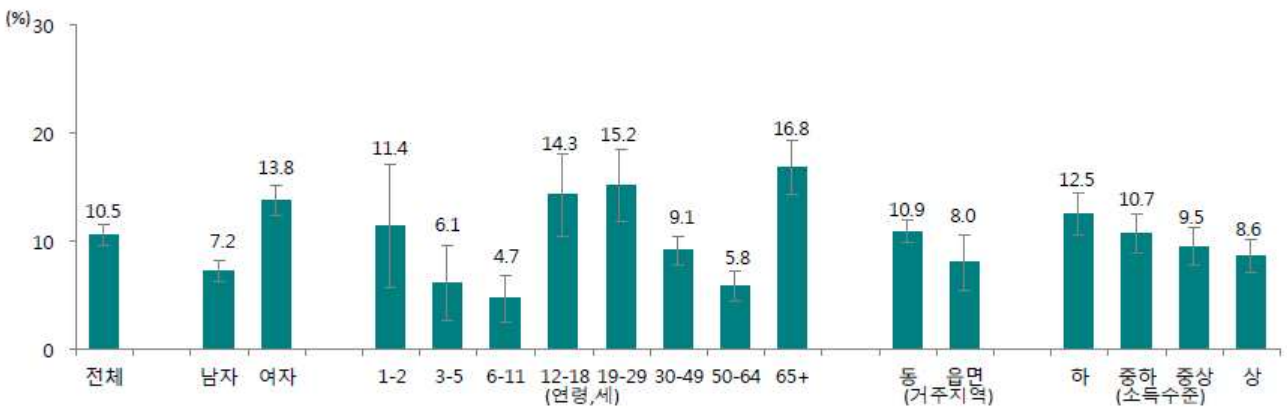
취약계층 임산부 및 영유아의 저체중, 빈혈, 영양불균형 등 영양문제를 해결하고, 지속적인 영양교육으로 건강수준 및 식생활관리능력 향상으로 평생 건강의 기반마련

1 추진근거

- 국민건강증진법 15조 및 19조, 국민영양관리법 제11조
- 서울특별시 제2기 저출산 대응 종합계획, 제5기 지역보건의료계획(2011~2015)
- 제1차 국민영양관리기본계획 및 시행계획(2012~2016년), 2013년 영양사업 지침

2 추진배경

- 30세 이상 여성의 빈혈유병률 평균 13.5%, 소득수준 중하위층의 빈혈 유병률이 높음
- 경제수준 하위군이(12.5%), 중하위(15.3%), 중상위(11.0%), 상위(11.5%)
- 영양섭취 부족자 분율¹⁾이 남자보다 여자가 약 2배 수준으로 높고, 소득수준이 낮을수록 더 높음
- 1~2세, 12~18세, 19~29세, 65세 이상에서 영양섭취 부족자 분율이 높음.



(국민건강영양조사, 『2011 국민건강통계』)

- ⇒ 임산부와 영유아 영양관리 필요, 특히 저소득 가구의 임신여성과 영유아에 대한 지원 필요
- ⇒ 2004년 미국의 WIC을 벤치마케팅하여 2005년부터 한국형(KoWIC)으로 실시

1) 영양섭취 부족자 분율 : 에너지 섭취량이 필요추정량의 75% 미만인 반면 칼슘, 철, 비타민 A, 리보플라빈의 섭취량이 평균필요량 미만인 분율

3 영양플러스 사업개요

- **사업대상** : 최저생계비 200%미만 임산부 및 5세이하 영유아 중 영양위험군
 - ※ 영양위험군 : 빈혈, 저체중, 성장부진, 영양섭취상태 불량 등 영양위험요인 한 가지 이상 보유한 자
- **사업내용**
 - 정기적인 영양의학적 평가, 영양상담 및 영양교육 등 영양관리(6개월 이상)
 - 가정방문을 통한 식생활관리 : 식품보관상태 확인, 영양상담, 조리지도 등
 - 대상자별 6종 식품패키지 공급(65,000~70,000원 내외/패키지당, 월1~2회 배송)
- **재원방법** : 국비보조형과 시비보조형으로 구분하여 추진
- **사업주진체계 / 지원단** : 보건복지부, 서울특별시, 자치구 / 한국건강증진재단

※ WIC : Special Supplemental Nutrition Program for Women, Infants and Children

- 미국의 대표적인 영양지원사업으로 2년간 시범사업을 거쳐 1974년부터 실시하고 있으며, 여러 연구에서 WIC사업을 통해 태아 및 영아의 사망률 감소, 조산율 감소, 저체중아 출생율 감소, 철결핍성 빈혈 발생을 감소, 식생활개선 및 임신부의 체중증가 등의 효과가 있음이 입증되었고, 프로그램 투입예산 \$1당 \$3.13효과를 내는 것으로 보고됨.

4 '12년 추진실적 및 사업성과

- **추진실적** : 수혜대상자 지원확대 6,420명('11) →7,910명('12)

- 지원현황

목 표	수혜대상자	총 수혜자	대기자
7,910명/월	8,232명/월평균	17,297명	3,289명

- 영양관리 실시현황

단체교육	개인상담	가정방문	우편교육 등 기타
2,377건	16,165건	7,069건	195,631건

○ 사업성과

1) 수혜대상자의 빈혈, 저체중, 영양소 섭취 부족 등 영양위험 요인 감소

- 사업 참여자 빈혈을 감소 : 39.54% → 18.24% (약 53.9% 감소)
- 성장발달 불량 아동(저체중, 저신장 등) 비율 감소 : 44.17%→32.09% (약 27.4% 감소)
- 영양소 섭취 적정도(MAR²⁾) 상승 : 0.72점→0.82점 유의적으로 상승 (※1점 기준)

2) 올바른 영양지식 및 식생활 실천태도, 사업만족도 유지

- 영양지식 습득 상승 : 7.92 → 8.42점
- 올바른 식생활 실천태도 상승 : 8.40 → 8.69점 (※ 10점 만점)
- 사업만족도 상승 : '07(85.2점) → '09(87.9점) → '12(89.3점)

※ 조사항목 (대상자 선정과정, 보충식품공급, 영양교육, 사업의 전반적인 질, 신뢰도)

3) 우리시 취약계층 자립지원 “지역자활센터” 활용 식품배송 연계사업 모형이 전국에 확대

- 지역자활센터 배송권역 확대 : 5개구('11) → 7개구('12) 실시
- 복지부가 전국에 우리시 식품배송체계 모형 확산 실시

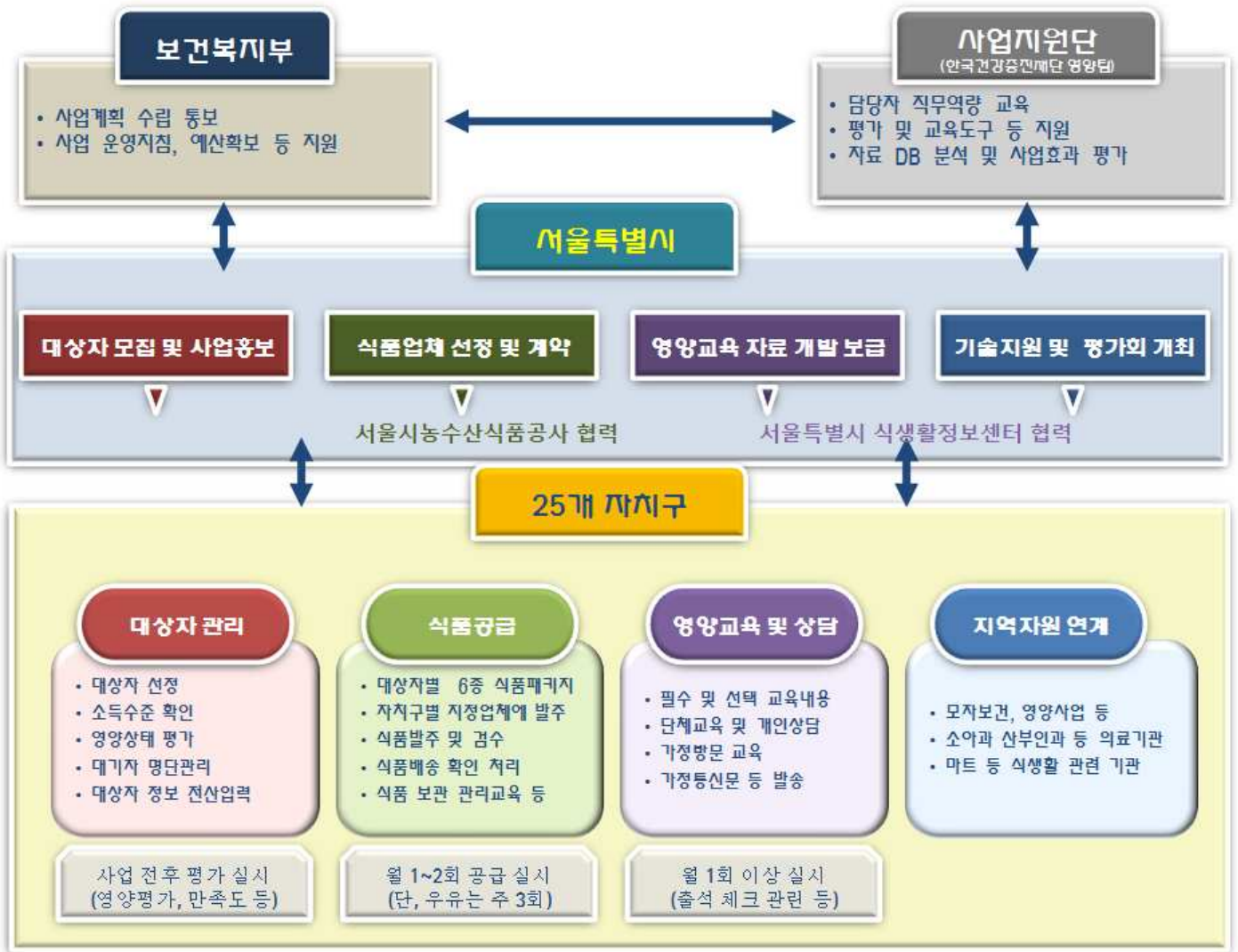
5 추진방향

- 국비보조형은 통합건강증진사업(영양사업에 포함)으로 추진, 시비보조형 사업 지속지원
- 서울시농수산물공사와 식품공급체계 구축강화로 식품안전성 및 공급안정성 확보
- 증가하고 있는 다문화 가정에 대한 통합 영양교육 및 모국의 식품패키지 구성 지원
- 식품패키지내 과일·채소 품목을 추가 구성하여 비타민 무기질 등 영양불균형 완화
- 영양플러스 전담인력 역량 강화교육 및 기술지원 실시로 영양서비스의 질 관리 강화

2) MAR(Mean Adequacy Ratio) : 단백질, 칼슘, 철, 비타민A, 리보플라빈, 나이아신, 비타민 C섭취량을 권장섭취량(RI)과 비교한 총괄적인 평균 영양섭취적정도 ※ 영아제외(분유/모유섭취)

6

추진체계



7

세부추진계획

가. 국비보조형 사업 조정 및 시비보조형 사업 지속추진

- **국비보조형** : 통합건강증진사업의 영양사업(세부사업 중 영양플러스사업)으로 조정
 - 복지부지침에 의거 13년부터 통합건강증진사업의 영양사업의 일환으로 추진
 - 지원규모 : 대상자 3,902명(전년대비 288명↓), 영양사 인력 41명
 - **시비보조형** : 만성대기자 해소 및 저출산 대책의 일환으로 본인부담금 지원
 - 지원규모 : 대상자 3,410명 (전년대비 310명↓), 영양사 인력 24명
 - 자비부담금 지원 : 최저생계비 120~200% 대상자 1,951명, 식품비의 10%
- ※ 만성대기자('12년 12월 기준) : 3,289명

○ 추진현황 및 계획

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	비고
대상자 목표	4,810명	6,991명	6,420명	7,910명	7,312명	'13년 598명 ↓
국비보조형	3,620명	3,751명	3,850명	4,190명	3,902명	'13년 288명 ↓
시비보조형	1,190명	3,240명	2,570명	3,720명	3,410명	'13년 310명 ↓
재원내역	2009~2012년			➡	2013년	
국비보조형	국비 50% 구비 50%				국비 50% <u>시비 15%</u> 구비 35%	
시비보조형	시비 50% 구비 50%				<u>시비 35%</u> 구비 65%	
총 계	국비 25% 시비 25% 구비 50%				국비 26% 시비 26% 구비 48%	

- 서울시 저출산 대책 및 취약계층의 자립지원을 위해 '09년부터 시비보조형 사업으로 자치구와 매칭 지원
- 자비부담금 지원 : '09년 1,810명→'10년 1,875명→'11년 1,925명→'12년 2,095명→'13년 1,951명
- ※ 사업량 감소사유 : 통합건강증진사업의 총사업비 감소에 따른 국비보조형 사업비 감소, 시비보조형은 매칭비율을 50:50→35:65 변경에 따른 일부 자치구 사업비 미확보 발생, 식품비 단가 상승에 따른 사업량 조정 등

나. 식품공급체계 구축 강화

○ 서울시농수산물공사와 식품패키지 공급 안정성 확보를 위한 운영지원 체계 강화

- 각 식품별 규격에 맞는 합리적인 가격의 양질 식품 선정 공급
- 친환경유통센터와 연동하여 일부 농산물(당근, 감자 등) 친환경 보급
- 다문화 가구 임산부를 위한 다문화 식품패키지 구성 지원
- 저소득층의 낮은 채소과일 섭취율 해소를 위하여 농산물 품목 추가 공급
- 신체발달 등 생리적 특성에 따른 유아 식품패키지 세분화(1~5세용→1~2세용, 3~5세용)

구분	2008	2009	2010	2011	2012	2013
주관기관	서울시		서울시 농수산물공사			
계약방법	- 연간단가 계약 (최저가 입찰) ※ 식품유찰, 우유만 계약	- 공급업체 심사 선정 (적격심사위원회 구성) ※ 공동수급 방식	- 공산품, 농산물, 우유 등 각 식품별 연간단가 계약 - 배송업체 공모 선정 계약(권역별 업체 지정) ※ 배송업체 현장방문 심사(시설, 차량확보 등) ※ 자활센터와 배송연계('11년 5개구→'12년 7개구)			

○ **취약계층 자립지원을 위한 지역자활지원센터와 식품배송사업 연계 지속**

- 자활지원센터 담당 1권역 7개 자치구 유지 : '11년 5개구→'12~'13년 7개구
- 위치와 함께 자활센터 냉장창고, 포장시설 등을 고려한 물량과 권역선정 유지

구분	2012년 (지원규모 7,910명)	2013년 (지원규모 7,312명)	비고 (전년대비 598명 ↓)	배송업체(안)
1권역 (7개구)	1,950명(25%)	1,819명(25%)	131명 ↓	자활지원센터 (협의 후 선정)
	강서, 마포, 양천, 동작, 관악, 영등포, 금천			
2권역 (9개구)	3,020명(38%)	2,832명(39%)	188명 ↓	업체공고 선정
	용산, 동대문, 중랑, 성동, 광진, 강동, 송파, 강남, 서초			
3권역 (9개구)	2,848명(37%)	2,661명(36%)	279명 ↓	업체공고 선정
	종로, 중구, 성북, 강북, 도봉, 노원, 은평, 서대문, 구로			

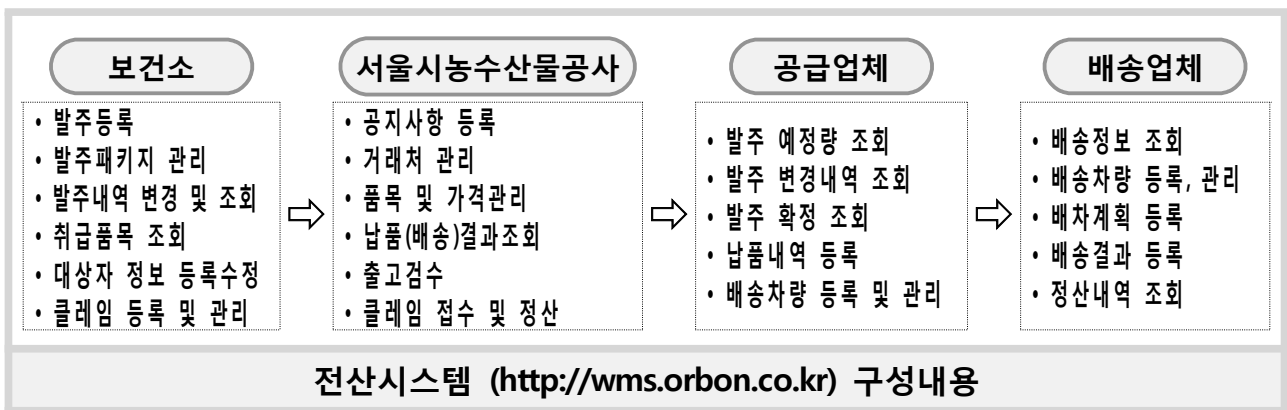
※ '11년 자활센터와 연계한 우리시 배송체계 모형을 보건복지부가 '12년부터 전국에 확산 진행

○ **식품공급 모니터링 강화로 식품안전성 확보**

- 농수산물식품공사로 식품 입고 시 잔류농약 등 식품안전성 검사 실시
- 식품패키지 박스 포장 전 자치구 영양사가 식품검수 월1~2회 실시
- 수혜자 가정을 방문 시 배송된 식품패키지 내용 및 보관방법 등 직접 확인

○ **통합물류 전산시스템 보완 유지**

- 자치구, 식품공급업체 등 식품 수·발주 온라인 전산시스템 사용자 교육 실시



▶ 자치구별 식품가격 및 품질격차 해소와 안전성 확보, 시스템구축으로 행정력 낭비 감소

○ **사업에 대한 식품공급 및 배송업체 교육 실시로 업무혼란 사전 대비**

- 사업소개, 식품검수, 수발주방법, 업체관리, 정산처리방법 등 업무매뉴얼
- 식품공급업체 정기적인 식품안전관리 및 서비스 교육 실시(상·하반기)

다. 다문화 가정 영양교육 모형 개발 적용

○ 다문화 언어별 영양교육자료 수혜자용 및 담당자용 개발 배포

- 일반적인 식생활 및 생애주기 특성에 따른 영양관리 방법
- 식문화 차이에 대한 이해 관련자료(수혜자, 배우자, 보호자용 등)
- 배우자 및 보호자 대상 다문화 이해 식생활 교육과정 개발과 필수교육 지정
 - ※ 다문화가정은 한국의 식문화 알기 이론교육 및 요리실습을 하는 내용으로 구성

○ 3~6개 권역을 지정하여 통역지원을 통한 영양·식생활 교육 실시

- 국적별 및 자치구별 소수인원이므로 효율성을 위해 권역별 집합 영양교육 실시
- 보건소내 쿠킹스튜디오(조리실습실)가 있는 자치구를 교육장소로 우선 선정
- 5개 언어별 통역사를 지원하여 영양사와 함께 실시하는 영양교육 과정 개설운영
 - ※ 5개 언어(베트남어, 중국어, 영어, 일본어, 몽골어)

○ 다문화 관련 유관기관과 협력한 다양한 체험형 프로그램 개발

- 상명대학교 영양교육대학원 : 다문화 가정 식생활 교육자료를 5개 언어로 번역
- 대한영양사협회 : 다문화 가정 영양교육 강사(국제영양사)양성 및 지원
- 오가니제이션 요리회사(혁신형 사회적기업) : 다문화이주여성 정착지원 요리기술
- 대한식문화연구원(서울시 예비사회적기업) : 한식소믈리, 아동요리지도자, 레시피 개발 등
- 영양 및 식생활 관련기관을 중심으로 한국건강가정진흥원, 다문화가정지원센터, 출입국관리사무소 등 협력하여 다양한 식생활 프로그램 개발지원

수혜대상자 중 다문화 가정 현황

- 다문화 가정 현황('12~'13. 1월 현재) : 총 1,215명 참여(585명 종료, 630명 지속)
- '03년 지속 대상자(630명)의 국적별 현황 : 베트남>중국>일본>필리핀>캄보디아 등
 - ▶ 강북(56명)>성북(53명)>구로(46명)>성동(44명)>송파(42명)>영등포(41명)>동작(39명) 등

베트남	중국	일본	필리핀	캄보디아	몽골	미국	우즈베키스탄	기타	총계
236(37.5%)	211(33.5%)	50(7.9%)	46(7.3%)	20(3.2%)	12(1.9%)	11(1.7%)	11(1.7%)	33(5.3%)	630명

※ 기타 : 뉴질랜드(1), 모로코(2), 미얀마(3), 방글라데시(1), 영국(3), 카자흐스탄(4), 캐나다(3), 타이완(5), 키르기스스탄(2), 태국(5), 터키(2), 페루(1), 헝가리(1)

- 대부분 평일교육을 진행, 구로는 주말교육과 동작구는 일부 인터넷 교육을 실시하고 있음
 - ➔ 내용도 어렵지만 국적별 분리 없이 대부분 한국어로 진행되고 있어 이해도가 떨어지는 상황
 - ➔ 대기자가 많아 다문화가정도 최대수혜기간 1년이라서 평생 식문화 기반 형성 및 정착 어려움

라. 역량 강화교육 및 기술지원 체계 구축

○ 영양플러스 전담 인력 역량강화 교육 및 전문가 기술지원 실시

- 자치구 문제점 분석 및 보완 피드백 등 심층 기술지원 실시(건강증진사업지원단 영양분야 자문위원)
- 최신 영양정보에 대한 단체·소그룹 형태의 역량강화 교육 실시(식생활정보센터 연계)
- 식품패키지 보관 및 섭취 등 식품안전에 관한 교육 실시(식품안전과 연계)
- 새롭게 발생하는 영양의학적 문제 자료 수집 및 해결방안 제안
- ※ 영양플러스 전담인력 65명(국비보조형 41명, 시비보조형 24명)

○ 영양교육자료 개발 배포 및 체험형 영양교육 지원(식생활정보센터 등)

- 대상자별 식품구성안과 식품패키지(6종) : 영아, 유아, 임신부, 출산부, 수유부, 모유수유부
- 담당자 강의 스킬향상 과정 운영 : 영양교육 맵 시뮬레이션 교육 등
 - 임신부 영양 Toll Kit : conversation map, activity card, work sheet 활용 방법
- 현장 체험형 영양교육 : 농산물 산지 및 식품 생산공장 견학, 집안내 텃밭 가꾸기, 요리교실 등
- 식품패키지 품목추가 및 다문화 가정용 식품패키지 등 개발

○ 정기적인 사업 모니터링 실시

- 생애주기별 식생활 관련 평가도구 개발하여 추가 실시
- 자치구 사업 추진실적 분기별 수합보고(총4회)
- 자치구별 단체 영양교육, 간담회 등에 참여하여 현장방문 모니터링 실시
- 영양상태 개선효과 평가 및 저소득층 임신부·영유아의 건강통계 DB구축
- 자치구별 우수한 교육 및 상담자료 발굴과 사례집 발간

8 향후 일정

- 사업계획 수립 및 통보 (서울시) : 1~2월
- 식품공급·배송업체 선정 및 운영 (서울시농수산물공사) : 3월~
- 다문화가정 영양교육자료 개발 및 적용운영 : 4월~
- 식품패키지 추가 품목 개발 및 지원 : 6월~
- 정기적인 모니터링, 사업전담 인력 교육 (식생활정보센터) : 분기별
- 수혜대상자 DB입력 마감 및 사업운영 결과 보고 : 11~12월

9

소요예산

□ **총예산 : 7,826,116천원** (국비 26%, 시비 26%, 구비 48%) ※대상자 7,312명/인력 65명

총계	자치구 교부 및 매칭 금액 (지원)			자체예산(직접) ※ 시비100%
	국비(26%)	시비(26%)	구비(48%)	
7,826,116천원	2,024,426천원	2,000,659천원	3,781,031천원	20,000천원

○ 재원구분

- **국비보조형 : 4,056,468천원** (국비50%, 시비 15%, 구비 35%) ※수혜대상자 3,902명, 인력 41명
 - 재원내역 : 국비 2,024,426천원, 시비 620,520천원, 구비 1,411,522천원
- **시비보조형 : 3,749,649천원** (시비 35%, 구비 65%) ※수혜대상자 3,410명, 인력 24명
 - 재원내역 : 시비 1,380,139천원, 구비 2,369,510천원

□ 세부내역

- **영양사 인건비** **1,436,500천원**
 - 인건비 : 1,700,000원/월×13개월×65명=1,436,500천원
※100명당 1명 채용 기준(자치구당 1~4명), 4대 보험료 및 퇴직금 포함
- **식품구입비** **5,922,720천원**
 - 식품비 : 67,500원/월×12개월×7,312명=5,922,720천원
※자부담금 지원비 포함 (1,951명, 6,750원/월, 158,031천원)
- **사업운영비** **414,396천원**
 - 운영비 : 약57,000원/년×7,312명=414,396천원
※여비, 회의비, 인쇄비, 강사료, 검사재료비, 장비구입비, 가정방문 차량 임대/유지비
- **담당자 교육비** **32,500천원**
 - 교육비 : 500,000원×65명=32,500천원
- **기술지원 자문, 교육자료 등 사업 운영비(시비 100%)** **20,000천원**
 - 기술지원 자문비, 다문화 영양교육 모형 개발 적용 등 = 10,000천원
 - 식품패키지 품목추가 및 영양(식품)기준 개발적용 등 = 10,000천원

영양플러스사업 추진실적

□ 연도별 지원 실적

구 분	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12.12월
사업량 (개구/명)	1개구 400	3개구 720	4개구 1,200	24개구 2,150	25개구			
추진실적 (년/명)	462	1,274	2,367	5,996	9,769	16,412	16,248	17,297

□ 2012년 수혜대상자별 등록관리 실적(12월 기준)

○ 총 수혜대상자 현황 ※ 월평균 8,232명

2012. 1~12월까지 등록된 총 대상자 수						2012. 12월 현재 관리대상					
총 계		대상구분				총 계		대상구분			
대상자수	가구수	영아	유아	임신부	출산 수유부	대상자수	가구수	영아	유아	임신부	출산 수유부
17,297	11,049	5,164	7,586	1,703	2,849	8,150	5,453	2,174	3,874	434	1668

※ 총 다문화 가정수 871명, 대기자 수 : 3,289명, 총 퇴록자 수 : 9,088명

< 6종 식품패키지 공급내용 >

- 공급내용 : 대상자별 6종 패키지 (65,000원 내외, 월1~2회 배송)
 - 대상자별 부족한 필수영양소를 공급할 수 있는 식품으로 구성
(에너지, 단백질, 칼슘, 철, 비타민 A, 리보플라빈, 나이아신, 비타민 C)
 - 계절에 따른 물가상승이 높은 식품은 대체식품 추가선정 공급
- ※ '09년 4종→'10년 10종(※ 6종 추가: 보리/현미/고구마/붉은팥/애호박/참치통조림)