

시 민

★주무관	어르신사회참여팀장	어르신복지과장	복지정책관	복지건강실장
협 조				

문서번호	어르신복지과-2345
결재일자	2013.2.4.
공개여부	대시민공개
방침번호	



2013년 어르신 일자리사업 추진계획

2013. 1. 28(월)

복 지 건 강 실
(어르신복지과)

사전 검토항목

∴ 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시 민 참 여 고 려 사 항	● 시 민 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/>
	● 이 해 당 사 자 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/>
	● 전 문 가 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/>
	● 음 브 즈 만 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/>
법 령 및 기 타 고 려 사 항	● 법 령 규 정 : 교통 <input type="checkbox"/> 환경 <input type="checkbox"/> 재해 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/>
	● 기 타 사 항 : 고용효과 <input checked="" type="checkbox"/> 노동인지 <input type="checkbox"/> 균형인지 <input type="checkbox"/> 홍보 <input type="checkbox"/> 취약계층 <input checked="" type="checkbox"/> 성인지 <input type="checkbox"/> 장애인 <input type="checkbox"/> 디자인 <input type="checkbox"/> 갈등발생 가능성 <input type="checkbox"/> 유지관리 비용 <input type="checkbox"/> 무 <input checked="" type="checkbox"/>
	● 중 앙 부 처 : 유 <input checked="" type="checkbox"/> (보건복지부(국비)) 무 <input type="checkbox"/>
타 자 원 의 활 용	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/>
	● 기 업 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/>
	● 관 계 기 관 : 유 <input checked="" type="checkbox"/> (자치구 및 수행기관) 무 <input type="checkbox"/>
관 계 기 관 및 단 체 협 의	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input type="checkbox"/>
	● 시 산 하 기 관 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input type="checkbox"/>

2013년 어르신 일자리사업 추진계획

일하기를 희망하는 노인에게 일자리를 제공함으로써 건강하고 활기찬 노후생활 보장 및 삶의 질 향상에 기여하고자 함

I 사업개요

□ 관련근거

- 노인복지법 제23조(노인사회참여 지원) 및 제23조의2
- 2013년 노인일자리사업 종합안내(보건복지부 지침)

□ 사업개요

- 사업기간 : 9개월(또는 연중) 월/1인당 20만원 지원
- 참여대상
 - 사회공헌형 : 공익·복지형 만65세 이상 기초노령연금 수급자
 - ※ 초등학교급식도우미·노노케어·교육형사업 만60~64세 참여허용
 - ※ 연중일자리 노노케어 시범사업 : 만65세 이상 독거노인만 참여
 - 시장진입형 : 인력파견·시장형 만60세 이상 참여
- 지원내용 : 참여자 인건비 및 수행기관 부대경비
 - ※ 인건비 1인당 월 20만원/(9개월, 연중)
 - ※ 부대경비 1인당 사회공헌형(연 13~16만원), 시장진입형(연 180~200만원)
- 사업유형 : 사회공헌형(공익·교육·복지), 시장진입형(인력파견·제조판매 등)
- 추진방법 : 사업비 매칭(국비30%, 시비35%, 구비35%)
- 사업량 : 35,374명(중도포기자 및 추가발굴 등 감안 참여 실인원 4만명 예상)
- 소요예산 : 46,124,867천원(국비 20,147,064, 시비 25,977,803)
 - ※ 구비 매칭 22,694,283천원 포함 총 사업비 : 688억원
 - ※ 일자리사업비 부담률 : 국비 30%, 지방비 70%(시비 35%, 구비 35%)

II

그간 추진실적

2012년 추진실적 : 총 35,047명(중도포기자 포함 등 : 37,804명)

○ 사회공헌형 (단위 : 명)

계	공익형	교육형	복지형	비고
32,252	22,998	3,142	6,112	

○ 시장진입형 (단위 : 명)

계	인력파견	공동작업장	제조/판매	비고
2,795	1,174	627	994	

※ 일자리 중도포기(제외자 등) 및 추가발굴 등 감안한 참여인원 : 37,804명

연도별 추진실적

(단위 : 명, 천원)

구분	2009	2010	2011	2012
일자리(명)	43,702	34,652	33,051	35,047
사업비	50,997,793	32,642,945	32,227,720	34,064,402

III

2013년도 사업계획

추진방향

- 어르신들에게 적합한 일자리사업 발굴 지원을 통해 유용성 강화
 - 단순일자리를 지양하고 서울 특성을 반영한 다양한 이색일자리 확대
- '서울인생이모작지원센터' 연계를 통한 부진사업 활성화 및 전략 아이템 육성으로 일자리사업 내실화
- 지속적이고 안정적인 소득지원을 위해 시장진입형 사업확대 유도
- 차상위계층 일자리 지속적 지원을 통한 서민생활 안전 도모

□ 주요 변경내용

구분	2012년	2013년
사업기간 및 참여시간	○ 사회공헌형 : 7개월 ○ 사회공헌형 36 ~ 42시간 - 시간당 4,761원 이상 ○ 전담인력 : 9개월	○ 사회공헌형 참여기간 : 9개월 - 월 36 ~ 40시간, 시급 4,860원 이상 ○ 연중일자리 시범사업 참여기간 : 12개월 ○ 전담인력 : 11개월
부대경비 지원	○ 공익형 1인당 연 12만원 이내 - 참여자 100명 초과시 1인당 5만원 적용 ○ 교육형·복지형 1인당 연 13만원 ○ 공동작업형 : 연 130만원/인 ○ 제조판매형 : 연 150만원/인 ○ 시장진입형 사업비는 인건비로 연간 130만원 사용초과 불가	○ 공익형 1인당 연 13만원 이내 - 참여자 101명 부터 1인당 8만원 적용 ○ 교육형·복지형 1인당 연 14만원 ○ 연중일자리 시범사업 연 16만원 ○ 공동작업형 : 연 180만원/인 ○ 제조판매형 : 연 200만원/인 ○ 시장진입형 사업비는 인건비로 연 180만원 사용 초과 불가
선발기준	○ 교육형 별도 재산기준 없음 ○ 신청제외자 - 국민기초생활보장법에 의한 수급자(의료 급여 2종 허용), 타 정부지원일자리 참여자, 국민건강보험 직장 가입자(인력 파견형 제외)	○ 교육형 참여자 중 기초노령연금수급자 가점부여 ○ 신청제외자 조건추가 - 장기요양보험 등급판정자 - 전년도 부적격 참여자
권장(전 략)사업		○ 초등학교 등 학교내 CCTV상시 관제사업

IV 세부 추진계획

□ 국·시·구비 매칭 일자리사업 : 총 33,114명

- 사업량 : 33,114명(별첨)
 - 사회공헌형 29,954명(연중일자리 시범사업 465)
 - 시장진입형 3,200명(인력파견 1,185, 공동작업장 930, 제조판매 1,085)
- 전담인력 : 220명
- 사업비 : 42,146,527천원(국비19,452,243, 시비22,694,284)
 - ※ 구비 매칭 22,694,283천원 포함 총 사업비 : 648억원
 - ※ 일자리사업비 부담률 : 국비 30%, 시비 35%, 구비 35%

□ **국·시비 매칭 등 일자리사업 : 총 2,260명**

○ **국·시비 매칭 일자리사업**

- 사업량 : 1,710명(별첨)
- 사업유형 : 사회공헌형
- 전담인력 : 10명
- 사업비 : 2,889,150천원(국비694,821, 시비2,194,329)
※ 사업비 부담률 : 국비30%, 시비70%

○ **시비(서울형) 일자리사업**

- 사업량 : 550명(유보사업 추진)
- 사업유형 : 경로당활성화, 지역관광 해설사 등 이색일자리 추후 공모 시행
- 전담인력 : 2명
- 사업비 : 1,089,190천원(시비)

〈 **스쿨존 안전지킴 일자리사업 개선** 〉

- 개선방향 : 기존 학교주변 교통정리의 소극적 활동에서 학교주변 안전지킴까지 활동 영역 확대시행
- 지원내용 : 학생 등하굣길 위험지역 안전확보 순찰 및 안전지도 등
- 추진방법 : 학교주변 횡단보도, 뒷골목, 유해업소 등 학생들에게 위험한 통학로 장소를 순회 및 고정배치하여 학생 안전확보
- 파트너십 구축(권역별 협력활동)
 - 서울시 학교보안관 활동 : 학교내·외 근접 안전지킴
 - 경찰청 지역순찰 활동 : 스쿨존 외곽 통학로 안전지킴
 - 노인일자리사업 참여자 활동 : 통학로 중간지점 위험지역 순환활동
 - ※ 학교 CCTV상시관제 일자리사업 참여자 : 학교현장 실시간 모니터링
 - ※ 협력시스템(학교: 콘트롤타워 기능) : 학교, 교육청, 경찰청, 시(구)
- '13년 추진계획 : 3,500명(목표) ※ 활동실적('12) : 3,034명
- 자치구 협조사항 : 자치구는 학교 등 관련기관(단체)과 활동협의를 통해 효과 제고 및 사업량 확대 등 일자리 사업역량 집중

부대경비 운영

○ 집행 항목

- 노인인력 관리비 : 산재보험료, 홍보·교육비, 전담보조인력 수당 등
- 노인일자리 운영비 : 출장비, 차량유류비보조, 전담인력 사회보험료 등

○ 부대경비 통합사용 항목

- 부대경비 통합사용은 사회공헌형 사업(시장진입형 제외) 예산의 효율적 사용을 목적으로 하며 1개 이상의 사업단에서 부대경비를 통합하여 사용
- 집행가능 사유 : 합동 발대식, 소양교육, 기관 내 비슷한 사업내용의 직무교육, 문화활동, 통합 산재보험료, 전담인력 사회보험료(기관부담금)

○ 부대경비 집행 불가 항목

- 사무실 임차료 및 공공요금 등 기관 운영성 경비
- 참여자에 대한 기념품 구입 등

전담인력 배치 및 지원

○ 배치기준 : 참여노인 149명당 1명

- 민간분야 사업량이 많은 수행기관에 전담인력 우선 배치
- 지원수준 : 11개월, 월 102만원(4대보험 포함)

※ 전담인력 인건비에서 100만원 지급, 부대경비에서 월 2만원 지급

○ 전담인력 선발 투명성 및 전문성 제고

- 전담인력 선발시 전년도 근무자에게 가점을 부여하여 전문성 제고 등
- 수행기관에서 전담인력 선발 후 자치구에 보고

수행기관에 대한 관리·감독 강화

- 자치구별 전담인력 및 전담보조인력 활용 사업별 주기적 점검 실시
- ‘팀장제’를 활용하여 근무상황 확인 등을 강화하고, 조별 또는 사업별 교차 근무상황 관리 실시

⇒ 관리·감독 강화로 참여자에 대한 복무기강 확립

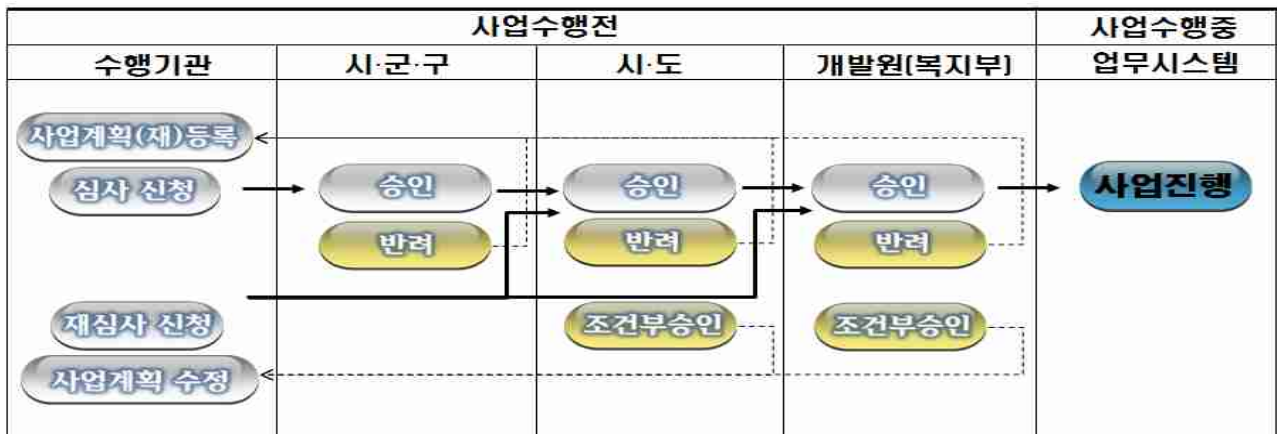
V 사업계획 심사 및 승인

□ 사업 지속성에 따른 심사 권한 분리

- 사업 지속성 및 주체별 심사단계

구 분		수행기관	자치구	서울시	복지부(개발원)
사회 공헌형	신규·계속 사업				
시장진입형					

□ 심사 절차



□ 각 주체별 주요역할

- 수행기관

- 지역사회 내 사회적 욕구 등 철저한 사전조사 후 사업계획 수립
- 계획서 작성 후 새누리시스템 등록
- 시장형 사업단의 경우 자체 운영 규정 새누리시스템 등록 요망

- 자 치 구

- 사업수행기관에서 제출한 사업계획서의 예산 규모 및 사업내용 등 적절성을 파악하여 1차 심사
- 직접사업인 경우, 계획서 작성 후 새누리시스템 등록

○ **서울시**

- 자치구 1차 심사를 통과한 사회공헌형의 신규·계속사업 최종 심사
- 시장진입형은 2차 심사 후 보건복지부(개발원)에 최종심사 요청

○ **보건복지부(한국노인인력개발원)**

- 각 시·도에서 제출한 시장진입형 최종 심사
- 한국노인인력개발원 본원 및 지역본부에서 시장진입형 최종 심사 예정

심사 및 선정기준

- **공통심사 및 유형별 심사기준 : 세부기준 별첨**

VI 행정사항

사업추진 절차 변경

○ **추진방향**

- 일자리사업 확대 추진에 따른 효율적 업무추진 절차 개선
 - ※ 서울시민복지기준 : ‘서울형 좋은 노인일자리 10만개 확충’을 위한 자치구 협조 필요
- 자치구 적극적인 일자리 발굴 및 일자리사업 현장 지도감독 강화

○ **추진절차**

- **기존**

- 서울시 사업선정 : 협약체결(서울시:수행기관) → 시비 자치구 재배정 → 수행기관 교부
- 자치구 사업선정 : 협약체결(자치구:수행기관) → 시비 자치구 재배정 → 수행기관 교부

- **변경 : 시·구 일자리사업 추진절차 통합**

- 시·구 사업선정 : 협약체결(자치구:수행기관) → 시비 자치구 재배정 → 수행기관 교부(대한노인회서울시연합회 서울시 직접 교부)

〈 지하철 안내 도우미 사업추진 〉

◦ 사업개요

- 사업명 : 2013년 서울지하철 안내 도우미
- 사업기간 : 2013. 2 ~ 11월(연 9개월)
- 참여인원 : 500명(공익형 485, 교육형 15), ※ '12년 참여인원 : 515명
※ 참여인원 모집 : 2012년 어르신 일자리박람회에서 공개모집
- 사업내용 : 지하철 이용시민 안전유지 및 안내
- 추진방법 : 대한노인회서울시연합회 요청에 의거 서울시 직접사업 시행
- 보조금 교부 : 서울시에서 직접 분기별 교부
- 소요예산 : 967,900천원(국비 290,370, 시비 677,530) ※ 국비 30%, 시비 70%

◦ 행정사항

- 사업추진을 위한 서울시와 대한노인회서울시연합회 위탁에 관한 협약체결
- 기타 사업추진 세부 규정은 「'13년 노인일자리사업 종합안내」 지침 적용

□ 자치구 협조사항

- 자치구에서는 노인일자리 운영계획 수립 및 수행기관의 노인일자리 사업계획을 기간내 전산시스템(새누리)에 등록될 수 있도록 조치
- ‘연중일자리 시범사업’, ‘학교CCTV관제사업’, ‘학교 등하곳길 안전 지킴’ 사업 등 전략사업에 대해 적극 추진협조
 - 연중일자리 노노케어 시범사업에 65세 이상 독거노인만 참여독려 철저
 - 학교내 CCTV 모니터링사업을 통해 학교폭력 예방(사전 수요조사 철저)
- 지역공동체 중심의 공익에 부합한 노인일자리사업 및 서울의 특성이 반영되는 이색일자리 적극적인 발굴 추진
- 차상위계층에 대한 노인일자리사업 홍보 및 안내 철저
- 민간분야 사업(인력파견형, 시장형) 확정내시 사업량 목표달성 및 추가 발굴 지원 등 적극 추진
 - 자치구 인센티브 평가에 적극 반영예정

□ 소요예산 변경 조치계획

○ 세출예산 편성내역 변경

(단위 : 천원)

통계목	예산액	과목변경 요구액		변경 후 예산현액	비고
		증	감		
자치단체경상보조금 (308-01)	(× 19,843,704) 43,044,692		(× 391,461) 848,165	(× 19,452,243) 42,196,527	○ 시니어클럽 인센티브 (시비) : 50,000천원 포함
민간행사보조 (307-04)	(× 37,650) 126,500	(× 300) 0		(× 37,950) 126,500	○ 국비 변경 ○ 총액 변경없음
사회복지보조 (307-10)	(× 303,660) 3,130,175	(× 391,161) 848,165		(× 694,821) 3,978,340	
○ 지하철도우미	(× 297,900) 992,000		(× 300) 0	(× 297,600) 992,000	○ 국비 변경 ○ 총액 변경없음
○ 서울형 어르신일자리사업	(× 5,760) 2,138,175	(× 391,461) 848,165		(× 397,221) 2,986,340	

※ 예산과목 변경요구서 : 별첨

○ 변경사유

- 4개 자치구에서 사업량 및 보조금 매칭 부담금 미확보에 따라 불용이 예상되는 국·시비 부담금을 서울형 일자리 사업비(국비30%, 시비 70%)에 배정하여 당초 계획한 일자리사업 추진 목표달성

※ 자치구 매칭 부담금 미확보 현황

(단위 : 명, 천원)

구분	계		중랑구		강서구		용산구		광진구	
	사업량	보조금	사업량	보조금	사업량	보조금	사업량	보조금	사업량	보조금
가내시 내역	4,790	3,318,140	1,240	882,385	1,387	969,199	961	683,221	1,202	783,335
구담금 확보	3,796	2,634,734	863	611,405	1,133	785,477	782	564,620	1,018	673,232
부담금 부족액	994	683,407	377	270,981	254	183,722	179	118,601	184	110,103

※ 서울형 일자리 유보사업비(550명 10억) 집행계획 수립 및 시행

- '어르신 종합계획' 단위사업 중에서 아직 구체화 되지 않은 사업 및 전략적 시책사업을 지속적으로 추가 발굴 지원하여 일자리 창출 제고
- 사업유형 : '이색일자리사업', '경로당활성화 프로그램', '지역관광 해설사' 등 서울의 특성이 반영된 맞춤형 사업
- 추진방법 : 공모 등을 통한 다양한 맞춤형 사업발굴
- 추진시기 : 2013.3 ~ 12월

□ 예산집행

- 소요예산 : 46,124,867천원(국·시비)
- 집행방법 : 자치구에 보조금 교부(배정)하여 해당 수행기관에 교부
※ 대한노인회서울시연합회(지하철안내 도우미사업) : 시 직접 교부

□ 추진일정

- 사회공헌형 사업계획 수립작성 및 심사일정
 - 사업계획 전산등록 : '12. 12. 12 ~ '13. 1. 23
 - 자치구 심사기간 : '12. 12. 12 ~ '13. 2. 6
 - 서울시 심사기간 : '12. 12. 20 ~ '13. 2. 22
- 시장진입형(계속사업) 사업계획 수립작성 및 심사일정
 - 사업계획 전산등록 : '12. 12. 12 ~ 12. 28
 - 자치구 심사기간 : '12. 12. 31 ~ '13. 1. 4
 - 서울시 심사기간 : '13. 1. 7 ~ 1. 11
 - 인력개발원 최종 심사 : '13. 1. 14 ~ 1. 31
- 시장진입형(신규 및 부진사업) 사업계획 수립작성 및 심사일정
 - 사업계획 전산등록 : '13. 2. 1 ~ 2. 28
 - 자치구 심사기간 : '13. 3. 4 ~ 3. 8
 - 서울시 심사기간 : '13. 3. 11 ~ 3. 15
 - 인력개발원 최종 심사 : '13. 3. 18 ~ 3. 29

- 붙임 : 1. 2013년 어르신 일자리사업 확정내역 각1 부.
2. 어르신 일자리사업 예산과목 변경 요구서(안) 1부.
3. 2013년 지하철 안내 도우미사업 위탁에 관한 협약서(안) 1부.
4. 2013년 노인일자리사업 주요 운영기준(요약) 1부.
5. 자치구 일자리사업 총괄 사업계획서 양식 1부.
6 기타 어르신 일자리사업 관련서식 1부.