

서울특별시의회  
제235회 정례회

- 2012년도 푸른도시국소관 예산안 예비심사-  
검 토 보 고 서

2011. 12. 1.

환 경 수 자 원 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## 검 토 보 고

### I. 회부안건

- 의안번호 : 558호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2012년도 서울특별시 예산안
- 제출일자 : 2011. 11. 10.
- 회부일자 : 2011. 11. 11.
- 관련근거 : - 지방자치법 제127조(예산의 편성 및 의결) 제1항 예산의 편성, 제2항 예산의 의결(회계연도 시작 15 일전까지 의결하여야 함)

### II. 예산안의 규모

#### 세 입 예 산 안

- 2012년도 푸른도시국소관 총세입 예산안 규모는 543억9천6백만원으로 전년(475억8천3백만원)대비 14.3%가 증가된 규모임.  
※ 서울특별시 일반회계 총세입 15조2,050억원의 0.36%에 해당함.

표 1. 2012년 푸른도시국 세입예산안 (단위: 천원)

구 분	2012년도(안)	2011년도	증 감	증감률(%)
계	54,396,312	47,583,385	6,812,927	14.3%
세 외 수 입	35,119,084	37,597,897	△2,478,813	△6.6%
경상적세외수입	31,610,337	32,971,208	△1,360,871	△4.1%
임시적세외수입	3,508,747	4,626,689	△1,117,942	△24.2%
보 조 금	19,277,228	9,985,488	9,291,740	93.1%

## 세 출 예 산 안

- 2012년도 푸른도시국소관 총세출예산안 규모는 3,255억4천4백만원으로 전년(3,460억1천4백만원)대비 5.9%가 감소된 규모임.

※ 2012년도 서울특별시 세출예산안 21조7,973억원의 1.49%에 해당함.

### - 일반회계

1,719억4천4백만원(시전체 일반회계의 1.13%)

※ 전년(1,839억1천8백만원)대비 6.6% 감소

### - 특별회계

1,536억원(시전체 특별회계의 2.33%)

※ 전년(1,620억9천6백만원)대비 5.2% 감소

표 2. 2012년 푸른도시국 세출예산안

(단위: 백만원)

구 분	2012년 예산(안)	2011년 예산	증 감	증감율(%)
계	325,544	346,014	△20,470	△5.9%
일반회계	171,944	183,918	△11,974	△6.5%
특별회계	153,600	162,096	△8,496	△5.2%

### Ⅲ. 예산안의 주요내용 및 사항별 내역

#### 1. 일반회계

#### 세입예산안(일반회계)

- 2012년도 푸른도시국소관 일반회계 세입예산안은 543억9천6백만원으로서 전년대비 14.3%(68억1천3백만원)가 증가되었음.

※ 서울특별시 일반회계 총세입 15조2,050억원의 0.36%에 해당함.

표 3. 2012년도 일반회계 과목별 세입예산안 내역 (단위 : 백만원)

구분	2012예산	2011예산	증감액	비율(%)
합계	54,396	47,583	6,813	14.3%
세외수입	35,119	37,597	△2,478	△6.6%
경상적 세외수입	31,611	32,971	△1,360	△4.1%
계	31,611	32,971	△1,360	△4.1%
재산임대수입	5,163	7,170	△2,007	△28.0%
사용료 수입	18,946	18,045	901	5.0%
사업수입	6,848	7,145	△297	△4.2%
징수교부금 수입	654	611	43	7.0%
임시적 세외수입	3,508	4,626	△1,118	△24.2%
계	3,508	4,626	△1,118	△24.2%
이월금		500	△500	△100%
잡수입	2,363	3,017	△654	△21.7%
과년도 수입	1,145	1,109	36	3.2%
국고보조금	19,277	9,986	9,291	93.0%

- 주요세입내역을 살펴보면

#### - 재산임대수입은 공유재산의 임대수입으로

- 어린이대공원 위탁, 사용료 등 : 24억5천7백만원(전년대비 △39.4%)
- 동부사업소 서울숲, 보라매공원 공유재산임대료 : 6억4천6백만원  
(전년대비 △36.6%)
- 남산공원 공유재산임대료 : 3억1천2백만원(전년대비 △33.0%)
- 월드컵공원 매점 등 위탁료 : 6억1백만원(전년대비 35.6%)

등을 합한 51억6천3백만원으로 전년대비 20억7백만원(28.0%)이 감소하였는데, 이는 어린이대공원 놀이동산의 시설개선 공사가 2012년 7월~12월 시행됨으로써 영업중지에 따른 위탁료 등 16억원 감소와 서울숲 자전거 대여소의 폐지에 의한 2억원 감소 등에 의한 것임.

- 사용료수입은 입장료수입 53억4천6백만원과 기타사용료 136억원을 합한 189억4천6백만원으로 전년대비 5.0%(9억1백만원)가 증가하였음.

사용료의 증가는 서울대공원의 기타 사용료 수입 증가(전년대비 8억1천9백만원 증가)와 동부푸른도시사업소의 한전 등에서 점용하고 있는 임대부지의 공시지가 상승 및 체육시설 이용증가(전년대비 7천6백만원 증가), 서부푸른도시사업소는 푸른수목원 개장(' 12.6월)에 따른 사용료 증가와 노을공원 캠핑장 사용료 증가(전년대비 9천9백만원 증가)에 기인한 것임.

- 사업수입은 사업장생산수입(8억1천8백만원)과 주차요금수입(57억9천7백만원), 통행료수입(2억3천2백만원) 등 총 68억4천8백만원으로 전년대비 4.2%(2억9천7백만원)가 감소하였음. 세부내역을 보면, 동부푸른도시사업소의 조경소재판매수입의 감소가 사업수입 감소에 영향을 미치고 있음을 알 수 있음.

- 동부푸른도시사업소 조경소재판매수입 : 7억6천8백만원(전년대비 △16.9%)
- 어린이대공원 주차장수입 : 11억1천3백만원(전년과 동일)
- 서부푸른도시사업소 주차장 민간위탁 : 14억3천9백만원(전년대비 1.2% 증가)
- 서울대공원 주차장 관리위탁수입 : 21억4천9백만원(전년대비 5.5% 증가)
- 남산순환도로 통행료수입 : 2억3천2백만원(전년대비 2.0% 증가)

- 징수교부금수입은 생태계보전협력금 징수교부금 6억5천3백만원으로 전년대비 6.9%(4천2백만원)가 증가하였음.

- **잡수입은 23억6천3백만원으로 전년대비 21.6%(6억5천4백만원)가 감소하였으며, 세부내역은 다음과 같음.**

- 불용품매각대 : 2천5백만원(전년과 동일수준)
- 변상금 및 위약금 : 4천6백만원(전년대비 △37.0%)
- 시도비반환금 : 5억1천6백만원(전년대비 △31.4%)
- 기타잡수입 : 17억7천5백만원(전년대비 △14.9%)

- **지난년도수입은 11억4천5백만원으로 전년대비 3.2%(3천6백만원)가 증가하였으며, 세부내역은 다음과 같음.**

- 어린이대공원 위탁료, 가산금 등 미납금 : 9억3천9백만원(전년대비 △6.1%)
- 서부사업소 미납금수입 : 7천4백만원(전년과 동일 )
- 서울대공원 지난년도 체납액 : 1억3천2백만원(전년대비 318.8% 증가)

- **국고보조금은 총 192억7천7백만원으로 전년대비 93.1%(92억9천2백만원)가 증가하였음.**

- 시공원내 CCTV 설치 : 14억5천2백만원(신규)
- 나라꽃 무궁화 보급 및 확대 : 4천5백만원(신규)
- 사방사업 : 51억9천8백만원(신규)
- 사방댐조성관리 : 71억9천3백만원(신규)
- 서울지역 산지관리계획 수립 : 3천5백만원(신규)
- 산림병해충 방제 : 20억1천2백만원(전년대비 8.7%)
- 육림(나무가꾸기)사업 : 6억6천만원(전년대비 △25.4%)
- 산불방지대책 : 4억4천8백만원(전년대비 32.9% 증가)
- 산림서비스 증진사업 : 2억5천1백만원(전년대비 77.5% 증가)
- 서울둘레길 조성 : 13억6천2백만원(광역지역발전특별회계보조금)

## 세 출 예 산 안(일반회계)

- 2012년도 푸른도시국소관 일반회계 세출예산은 1,719억4천4백만원으로 전년(1,839억1천8백만원)대비 △6.5% 감소되었음.  
 ※ 서울특별시 일반회계 세출예산 15조2,050억원의 1.13%에 해당함.
- 사업목표별 내용을 살펴보면,
  - 공원녹지 균형적 확충 및 공원의 품격향상 분야는 748억5천1백만원으로 전년대비 △256억8천4백만원(25.6%)이 감액되었으며,
  - 서울의 생명 녹지축연결구축은 423억9천5백만원으로 전년대비 249억5천만원(70.0%)이 증액되었고,
  - 편안하고 다시찾는 공원이용 및 관리분야는 285억8백만원으로 전년대비 △25억4천4백만원(8.2%)이 감액되었으며,
  - 사계절 자연과 함께 배우며 즐기는 복합테마공원조성분야는 213억2백만원으로 전년대비 △47억7천5백만원(18.3%)가 감액되었음.

표 4. 2012년 푸른도시국 일반회계 세출예산의 전략목표별 배분

구 분	2012 예산(안)		2011 예산	증감	
	예산액	구성비		증감액	비율
합 계	171,944	100%	183,918	△11,974	△6.5%
공원녹지 균형적 확충 및 공원의 품격향상	74,851	43.5%	96,936	△25,684	△25.6%
서울의 생명녹지축 연결 구축	42,395	24.7%	24,950	17,445	70.0%
편안하고 다시 찾는 공원이용 및 관리	28,508	16.6%	31,052	△2,544	△8.2%
사계절 자연과 함께 배우며 즐기는 복합테마공원조성	21,302	12.4%	26,077	△4,775	△18.3%
일반예산 (인건비, 운영비 등)	4,888	2.8%	4,903	△15	△0.3%

○ 사업목표별 주요사업 반영내역을 살펴보면

● 공원녹지 균형적 확충 및 공원의 품격향상 분야(748억5천1백만원)

- 시민고객이 감동하는 고품격 공원관리 사업 : 91억9천만원으로,

- |                     |           |
|---------------------|-----------|
| • 남산공원 시설재정비        | 3억원       |
| • 울란바타르시 서울숲 조성     | 28억6백만원   |
| • 타슈켄트서울공원조성        | 15억7천6백만원 |
| • 어울림공원 조성          | 5백만원      |
| • 시유지공원 내 테마놀이터 조성  | 12억6천1백만원 |
| • 유아숲 체험장 조성        | 2천5백만원    |
| • 공원내 실내 베드민턴장 시범조성 | 29억4천6백만원 |
| • 한남보도육교정비 외 1개 사업  | 2억7천1백만원  |

- Green-way조성으로 도시 녹지벨트 구축 사업 : 98억 2천5백만원으로

- |                         |           |
|-------------------------|-----------|
| • 공공기관 담장녹화사업           | 5억1천4백만원  |
| • 아파트 열린녹지 조성           | 20억2백만원   |
| • 생활주변 자투리땅 녹화          | 6억4천4백만원  |
| • 도시녹화(녹지활용계약 쉼터)조성     | 6억3천만원    |
| • 도시구조물 벽면녹화            | 19억7백만원   |
| • 물을 이용한 친수공간조성 등 3개 사업 | 41억2천8백만원 |

- 생활주변 녹지확충 및 시민참여 활성화 사업 : 249억6천7백만원으로,

- |                      |           |
|----------------------|-----------|
| • 옥상공원화사업            | 50억1천만원   |
| • 주민참여에 의한 동네숲 가꾸기   | 10억원      |
| • 가로수 생육환경개선 및 녹지량확충 | 122억2백만원  |
| • 품격있는가로수관리          | 28억9천1백만원 |
| • 나라꽃 무궁화 보급 및 확대    | 9천만원      |
| • 수목식재 사후관리 외 4개 사업  | 37억7천4백만원 |



- **공원이용 서비스 만족도 향상을 위한 사업 : 308억6천9백만원으로**

• 시 공원 유지관리 및 보수 정비	127억9천9백만원
• 시공원내 CCTV설치	48억4천만원
• 어린이대공원 운영 및 보수	111억4천5백만원
• 걷고싶은 서울길 마스터플랜 수립	1억5천5백만원
• 무장애공원 조성	2억원
• 생태문화길 브랜드화	4억2천2백만원
• 공원편익시설 개선	3억2천3백만원
• 공원이용 프로그램 운영 외 3개 사업	9억8천5백만원

• **서울의 생명 녹지축연결구축 분야 (423억 9천5백만원)**

- **생태계복원을 위한 사업 : 50억2천5백만원으로,**

• 산림내 위험물 정비사업	27억7천만원
• 하천생태복원 및 녹화사업	11억원
• 물순환 생태계류복원사업	5억원
• 단절된 녹지축연결 사업	6억5천5백만원

- **생태계보전을 위한 사업 : 360억3천8백만원으로,**

• 근교산 등산로 조성	20억2백만원
• 근교산 자락길 조성	25억원
• 서울둘레길 조성	27억2천4백만원
• 생태경관보전지역 지정 및 관리	6억7천2백만원
• 사망사업 외 4개 신규사업	208억6백만원
• 산림병충해 방제 외 6개 계속사업	73억3천4백만원

- **야생 동식물 보호를 위한 사업 : 13억3천2백만원으로,**

• 소규모 생물서식공간 조성	5억원
• 야생동식물보호구역 지정 및 관리	3억9천3백만원
• 생물종다양성을 위한 야생동식물 증식 및 복원	8천6백만원
• 한강생태계조사연구 외 2개 사업	3억5천3백만원

• 편안하고 다시 찾는 공원이용 및 관리분야 (285억8백만원)

- **공원·녹지관리 수준향상 : 182억3백만원으로,**

<b>&lt;동부푸른사업소 관련 예산&gt;</b>	<b>80억9천6백만원</b>
• 동부푸른도시사업소 산하공원 유지관리	67억원
• 서울숲 시설물 정비사업	7억1천8백만원
• 기타 양묘장 기반시설 보수 외 5개 사업비	6억7천8백만원

<b>&lt;서부푸른사업소 관련 예산&gt;</b>	<b>101억7백만원</b>
• 서부푸른도시사업소 산하공원 유지관리	77억2천만원
• 여의도공원 유지관리	8억1천3백만원
• 매립지 유지관리 모니터링 외 4개 사업	15억7천4백만원

- **남산공원 업그레이드 : 103억5백만원으로,**

• 남산공원 및 산하공원유지관리	51억1천3백만원
• 북서울꿈의숲 및 서울창포원 유지관리	42억6천5백만원
• 세운초록띠공원 유지관리 외 3개 사업비	9억2천7백만원

• 사계절 자연과 함께 배우며 즐기는 복합테마공원조성분야 (213억2백만원)

- **공원관리 시민참여 확대와 이용활성화를 위한 사업: 121억9백만원으로**

• 다양한 축제 및 볼거리 프로그램 운영 장미원 유지관리 외 6개 사업	15억4천6백만원
• 고객만족도 향상 공원내 자원봉사자 운영 외 7개 사업	62억1천만원
• 산림내 이용시설 및 조경관리 강화 산림내 이용시설 정비 및 관리 외 5개 사업비	43억5천3백만원

- **동물의 건강 증진 및 홍보전 사업: 88억9천7백만원으로**

• 동물원 유지관리	24억4천2백만원
• 야생동물 홍보전 연구	4억원
• 동물사 유지관리	34억9천2백만원
• 백두산호랑이 숲 조성	10억원
• 해양관, 동양관 보수보강공사	1억8천만원
• 세계유수동물원과 교류 및 동물확보 외 5개 사업	13억8천3백만원

- 현장체험 자연학습장 기능강화 사업: 2억9천6백만원으로

- 곤충체험과 및 곤충생태관 운영 1억4천2백만원
- 자연학습교실 운영 1억5천4백만원

## 2. 특별회계

### 세출예산안

- 2012년도 푸른도시국소관 특별회계 세출예산은 도시개발특별회계 1,536억원으로 전년대비 △5.2%가 감소되었음.  
(※서울시전체 특별회계예산 6조5,923억원의 2.3%)

특별회계에 의한 사업은 총 41건에 1,536억원으로 「공원녹지 33만㎡ 더 늘리기」 목표를 위한 성과사업 중 생활권주변 공원확충 사업에 1,444억원과 생활주변 녹지확충 및 시민참여 활성화 사업에 92억원의 예산을 편성하였음.

표 5. 2012년도 푸른도시국 특별회계 세출예산의 전략목표별 배분

구분	2012 예산(안)		2011 예산	증감	
	예산액	구성비		증감액	비율(%)
합계	153,600		162,096	△8,496	△5.2%
공원녹지의 33만㎡ 더 늘리기	153,600	100%	158,496	△4,896	△3.1%
서울의 생명녹지축 연결 구축	-	-	3,600	△3,600	△100%

○ 사업목표별 주요사업 반영내역을 살펴보면

- 생활권 주변 공원확충 사업비 : 1,444억원으로,

• 체육시설이 있는 근린공원 조성	53억4백만원
• 어린이공원 놀이동산 재조성	175억4백만원
• 공원소외지역내 한뼘동네공원 조성	22억원
• 동네뒷산공원화사업	164억7천5백만원
• 푸른수목원(구로)조성	27억2백만원
• 암사역사생태공원 조성 외 32개 사업	1,002억1천5백만원

- 생활주변 녹지확충 및 시민참여활성화를 위한 사업비: 92억원

• 경부제3녹지(영등포)보상	26억원
• 경부제2녹지(동작)보상	46억원
• 옥인시범아파트 녹지조성	20억원

## IV. 검 토 의 견

### □ 2012년도 시 재정여건과 푸른도시국 예산규모

#### ○ 시 재정여건

2012년도 서울시의 세입예산은 21조 7,973억원으로 전년대비 5.0% (1조 292억 8백만원) 증가한 규모로

- 지방세수입(12조6,397억2천4백만원)은 전년대비 7.5%(8,832억5천8백만원)증가할 것으로 예상되나, 세외수입과 지방교부세 등은 감소할 것으로 예상함.
- 특히, 경상적 세외수입 중 사업수입(2,744억8천2백만원)은 전년대비 24.9%(△910억 6천2백만원) 감소할 것으로 예상함.

2012년도 서울시 세출예산은 일반회계가 15조2,050억원으로 전년 대비 4.7%(6,757억1천1백만원)증가하였고, 특별회계는 6조5,923억 원으로 전년대비 5.7%(3,534억9천7백만원) 증가한 규모임.

표 1. 2012년 서울특별시 예산안 규모

(단위: 백만원)

구 분	2012년 예산안	2011년 예산	증 감	증감비율(%)
합 계	21,797,300	20,768,092	1,029,208	5.0
일반회계	15,205,000	14,529,289	675,711	4.7
특별회계	6,592,300	6,238,803	353,497	5.7

#### ○ 푸른도시국의 예산규모

2012년도 푸른도시국의 세출예산은 3,255억4천4백만원으로 서울시 세출예산의 1.49%를 차지하며, 이는 전년대비 △5.9%(3,460억1천4백만원)가 감소한 규모임.

서울시 전체 예산규모는 전년대비 5.0% 증가하였음에도 불구하고, 사업비가 전체예산의 98.5%에 이르는 푸른도시국의 예산은 전년대비 △5.9%가 삭감되었음. 지난년도에 이어 계속 예산 규모가 축소된 가운데 2011년 7월에 발생한 우면산 산사태와 같은 재해로 인하여 재해방지 및 복구비용이 증

가함에 따라 상대적으로 공원녹지의 확충 및 서비스제공 부문은 더욱 위축될 수 밖에 없는 상황임.

푸른도시국의 2012년 예산은 4개의 전략목표에 따른 162건(서울대공원 35건 포함)이 세부사업으로 편성되어 있으며, 이중 121건이 일반회계, 41건이 도시개발특별회계로 집행되는 사업임. 2012년도 예산안에는 162건 중 21건(서울대공원 2건 포함)의 신규사업이 포함되어 있으며, 87.7%가 계속 사업임.

## □ 주요 사안별 의견

### ○첫째, 공원서비스의 개선과 경상적 세외수입 감소

2012년도 세입예산안은 전년도에 비해 세외수입의 감소경향이 두드러짐. 특히, 경상적 세외수입에서 재산임대수입은 28.0%, 사업수입은 4.2%가 감소하였음. 이중 재산임대수입의 감소는 2012년도 하반기(7~12월) 어린이대공원 놀이동산의 시설개선 공사로 이 기간 동안 영업중지에 따른 위탁료 등 16억원 감소가 가장 큰 원인이라 할 수 있음.

이 경우는 공사가 완료되면 회복되는 일시적인 감소현상이라 큰 문제는 없겠지만, 사업장 수입과 주차요금 수입이 주를 이루는 사업수입의 감소현상은 장기적으로 이어질 가능성이 있음.

실제로 동부사업소의 조경소재 판매수입 감소는 조경소재의 무상공급에 따른 생산수입의 감소가 원인으로 이것은 지속적으로 수입이 감소할 가능성이 있음. 또한, 최근 무인관제시스템을 완비하고, 주차장을 직영하여 호평을 받고 있는 북서울꿈의 숲, 서울숲의 주차장도 지난년도에 비해 수입이 감소하였음.

이는 공원서비스 개선에는 기여하지만, 경상적 세외수입의 감소를 가져올 수 있는 사례라 할 수 있으므로 적극적으로 운영방법의 개선을 모색할 필요가 있음.

## ○ 둘째, 예산액의 부족 등에 의해 원활하게 사업추진이 어려운 사업

물을 이용한 친수공간 조성사업(1억5천만원)은 도심지내 시민과 차량통행이 많은 주요 가로변에 지하철 용출수 등을 이용하여 분수, 벽천, 폭포, 실개천 등 수경시설을 설치하여 쾌적하고 청량한 가로경관을 조성하고, 시민들에게는 휴식장소로 제공하는 한편, 도시의 미세먼지제거와 열섬현상 완화도 기대할 수 있음.

그러나 실제로 2001년부터 설치된 44개소 중에는 겨울철 관리부재로 인한 도시미관 저해, 노후화, 쓰레기처리 등의 민원이 있으며, 조성 후 관리를 담당하는 자치구에서는 시설보수 및 관리로 어려움을 겪는 곳도 적지 않음.

현실적으로 2012년 예산안에 편성된 시설비 1억5천만원으로 원활한 사업의 추진은 어려울 것으로 판단되므로 예산낭비를 방지하기 위해서는 사업비의 확보 내지는 사업연기 등의 선택이 필요할 것임.

## ○ 셋째, 가이드라인의 작성이 선행되어야 할 주민참여사업

최근 참여와 소통은 우리사회의 뜨거운 이슈가 되고 있으며, 녹화사업은 어떤 분야의 사업보다 시민참여의 효과가 크다고 알려져 있음. 2012년 예산에서는 주민참여에 의한 동네숲 가꾸기(10억원), 공원소외지역내 한뼨동네공원조성사업(22억원) 등이 주민참여 방식으로 추진될 예정임.

그러나 주민참여에 의한 동네숲 가꾸기사업은 자치단체경상보조비로 4억7천만원, 자치단체자본보조비로 5억2천5백만원이 편성되어 있음. 공원소외지역내 한뼨동네공원조성사업은 22억원이 시설비와 시설부대비임.

동네숲가꾸기는 대부분이 자치단체를 보조하는 비용이고, 한뼨동네공원조성사업은 토지매입비와 기본 및 실시설계비가 예산액의 대부분을 차지하고 있음.

예산에서는 주민참여사업의 가이드라인의 작성이나, 주민참여를 활성화하기 위한 홍보, 매뉴얼을 위한 예산은 볼 수 없음. 주민참여는 몇몇 주도하는 그룹만으로 활성화되기 어렵기 때문에 쉽게 어디서나 참가가 가능하도록 사전준비가 필요하며, 지식을 가진 전문가 뿐만 아니라 다양한 경험자 필요한 사업으로 추진방안에 대한 신중한 검토가 필요하다고 사료됨.

### ○ 넷째, 통합 시스템으로 계획, 조성, 관리가 필요한 사업

최근 제주도 올레길의 성공으로 전국적으로 걷기 열풍이 불어 지방자치단체, 중앙정부의 여러 부처에서 동시에 길 조성 사업이 확산되고 있는 가운데 2012년 예산에서는 걷고 싶은 서울길 마스터플랜 수립(1억5천5백만원), 생태문화길 브랜드화(4억2천2백만원), 서울둘레길 조성(27억2천4백만원), 근교산 자락길 조성(25억원) 등 길조성과 관련된 사업에 58억1백만원의 예산을 편성하였음.

생태문화길, 서울둘레길, 근교산 자락길 각각 목적과 특징이 다르기는 하지만, 이러한 길조성사업은 향후 통합적인 조직과 시스템으로 추진되어야만 예산의 중복과 낭비를 줄일 수 있을 것임.

다행히 2011년에 푸른도시정책과에 서울네트워크팀이 조직되었으므로 현재 자연생태과와 푸른도시정책과에서 각각 추진하고 있는 각종 길조성은 통합적으로 추진할 수 있을 것임.

길조성 사업은 이 뿐만 아니라, 자치구에서 자체적인 예산으로 이루어지는 경우도 있어, 예산이 중복 편성되지 않도록 자치구와의 논의 절차를 두는 것도 바람직 할 것임.



## ○ 다섯째, 조성 목적과 목표에 맞는 절차로 진행되어야 할 사업

생태공원이란 현재 매우 자연의 상태가 양호하여 적극적으로 보존할 필요가 있는 곳, 또는 과거에 매우 수려한 자연환경이었으나, 현재는 파괴되어 복원으로 그 가치를 회복할 필요가 있는 곳에 조성을 하는 공원임.

암사역사 생태공원 조성사업(1억원)은 선사유적지, 풍납·몽촌토성, 아차산성 등과 연계된 우리나라의 역사적 상징성을 지니는 동남권의 요지인 암사동 유적지에 도시생태숲의 보존 및 가족캠핑장, 역사문화 체험장 건립을 통해 지역주민의 문화욕구 증가에 대비하고 지역문화 활성화를 위한 대규모 테마파크로 조성하는 것을 목적으로 하고 있음.

이미 주변에는 선사유적지와 관련한 전시관과 체험장이 있으며, 또한 생태공원에 그 목적이 부합되지 않으므로 생태공원 조성의 의지가 있다면 기본조사설계비의 편성에 앞서 일정기간(4개월간)의 자연환경조사를 실시하고, 주변 시설과의 연계방안 등을 검토한 후 추진하는 것이 바람직할 것임.

## ○ 여섯째, 트렌드의 반영과 중장기적 계획이 필요한 사업

어린이대공원 놀이동산은 놀이기구 및 건축물 등 시설 노후되어 안전진단 결과, 2012년부터는 사용이 금지되므로 놀이동산의 개선이 필요한 시점임.

어린이대공원은 도시 중심부에 입지한 대규모 공원으로 비단 어린이 뿐만 아니라 청소년, 성인들에게도 사랑을 받아 온 공원으로 입장무료화로 인해 더욱 많은 사람들이 이용하는 공원이 되었음.

175억4백만원이 편성된 어린이대공원 놀이동산 재조성사업의 추진계획을 보면 2012년 1월~3월까지 3개월만에 기본 및 실시설계 용역이 끝나고, 2012년 4월부터 1년간 공사가 시행될 예정임.

어린이대공원이 입장무료화가 된 이후 놀이공원에 대한 선호도 등도 꾸준

히 변화하여 왔음. 따라서 각각의 시설개선 및 보수 수준이 아닌 어린이공원으로 특화할 것인지, 더욱 다양한 이용자를 목표로 시설을 설치해야 할 것인지에 관한 것을 검토할 필요가 있음. 이용자의 트렌드를 반영하는 것 외에도 중장기적 마스터플랜에 의한 시설의 교체 및 신설 등이 이루어져야 할 것임.

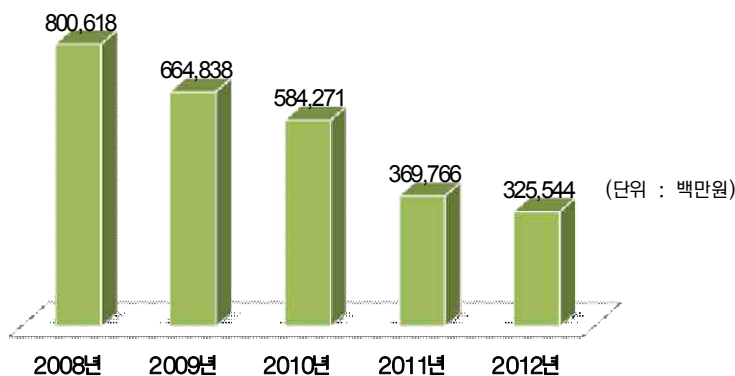
이와는 별도로 서울대공원은 지금까지 추진해 온 재조성사업의 변경이 불가피한 상태로 2012년도에는 백두산호랑이 숲 조성(10억원), 해양관, 동양관 보수보강공사(1억8천만원)의 2개 신규사업이 예산에 편성되었음.

해양관, 동양관 보수보강공사의 경우는 안전점검 결과에 의해 보수보강공사를 시행해야만 하는 상황이지만, 재조성사업이 사실상 백지화된 현시점에 신규사업의 발굴 못지않게 서울대공원의 가치와 비전을 제시하는 중장기계획의 수립이 시급하다 할 수 있음. 따라서 많은 사람들이 공감할 수 있도록 다양한 채널을 통하여 서울대공원의 가치와 효용에 대하여 어필하는데 보다 노력하여야 할 것임.

## □ 종합 의견

최근 5년간 푸른도시국의 예산은 2008년부터 지속적인 감소 추세로 2008년 8,006억1천8백만원에서 2012년에는 그 절반 수준에도 못 미치는 3,255억4천4백만원으로 감소하였음.

최근 5년간 푸른도시국예산추이



2020년 도시계획시설 일몰제를 앞두고 현재 서울시의 미집행 도시계획시설 중 공원녹지가 차지하는 비율은 92%에 이르고 있음에도 불구하고 예산에는 이러한 상황이 전혀 반영되지 못하고 있는 것이 현실임.

최근 5년간 꾸준히 예산은 감소한 반면, 공원녹지의 면적은 지속적으로 증가하여 민선4기(2006년 하반기~2010년 상반기)에서만도 목표하였던 공원녹지 330만㎡의 확충은 초과 달성되어 공원녹지의 관리비용은 증가될 수밖에 없는 상황임.

여기에 우면산 산사태로 인한 재해복구 및 산지관리와 관련된 예산이 신규로 208억6백만원 편성되면서 ‘서울의 생명 녹지축 연결구축’ 예산이 전년 대비 70% 증가함에 따라, 공원녹지의 확충과 질 높은 공원관리에 관련한 예산은 그만큼 줄어들게 되었음.

지금까지의 푸른도시국 예산안 검토에서는 세부사업에 대한 필요성, 사업의 유사중복성, 예산의 과다과소편성에 대한 것에 비중을 두었으나, 향후에는 서울시 전체예산에서 푸른도시국 예산의 편성기준 등에 관한 부분에 대한 검토가 집중적으로 필요할 것으로 판단됨.

2012년도 푸른도시국의 세출예산은 3,255억4천4백만원으로 서울시 세출 예산의 1.49%를 차지하는데 공원녹지를 예방복지 혹은 선복지의 차원에서 중요성을 인식한다면, 전체 예산에서 공원녹지분야의 예산을 일정비율로 안정화시키는 것에 대한 논의가 선행되어야 할 것임.