

서울특별시의회  
제235회 정례회

－ 2012년도 한강사업본부소관 예산안 예비심사－

## 검 토 보 고 서

2011. 12. 5

환경수자원위원회  
수석전문위원

# 2012년도 한강사업본부소관 예산안 예비심사

## 검 토 보 고

### I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제558호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2012년도 한강사업본부 소관 예산안
- 제출일자 : 2011. 11. 10.
- 회부일자 : 2011. 11. 11.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제35조(지방의회의 의결사항) 제1항 제2호(예산의 심의·확정)

### II. 예산안의 규모 및 주요내용

#### 1. 예산안의 규모

- 2012년도 한강본부 소관 전체 세입예산안은 135억 600만원으로 금년도(170억 9,600만원)대비 35억 8,900만원(△21.0%)이 감소하였고,
- 전체 세출예산안은 494억 2,700만원으로 금년도(522억 3,800만원) 대비 28억 1,100만원(△5.4%)이 감소하였음

<2012년 한강사업본부 예산 총괄>

(단위 : 백만원)

구 분	2012년도 예산안	2011년도 예산	증감	
			증감액	증감율(%)
세 입	13,506	17,096	△3,589	△21.0
세 출	49,427	52,238	△2,811	△5.4

## 2. 예산안의 주요 내용 및 사항별 내역

### 가. 세입예산안

- 2012년 일반회계 세입 예산안 규모는 135억 6백만원으로 금년 (170억 9천 6백만원)대비 21%인 35억 9천만원이 감소하였음
- 세입이 감소한 주요 원인은 한강공원 생태공원화 사업으로 인한 주차면수 감소, 사업수입, 기타수입, 지난년도 수입이 금년대비 다소 줄어든 것에 있음

<2012년 세입예산안 세부내역>

(단위 : 백만원)

구 분	2012년도 예산안	2011년도 예산	증감	
			증감액	증감율(%)
합 계	13,506	17,096	△3,590	△21.0
경상적 세외수입	12,556	14,867	△2,311	△15.5
재산임대 수입	4,175	4,145	30	0.7
사 용 료 수입	4,261	4,015	246	6.1
수 수 료 수입	93	94	△1	△1.5
사 업 수 입	4,027	6,613	△2,586	△39.1
임시적 세외수입	950	2,229	△1,279	△57.4
융자금원금수입	14	31	△17	△54.7
기 타 수 입	903	2,019	△1,116	△55.3
지난년도 수입	33	179	△146	△81.3

## 나. 세출예산안

- 2012년 세출예산안 총 규모는 494억 2,700만원이며, 금년(522억 3,800백만원) 대비, 5.4%인 28억 1,100만원이 감소하였음

<2012년 세출예산안 세부내역>

(단위 : 백만원)

구	분	2012년도 예산안	2011년도 예산	증감	
				증감액	증감율(%)
합	계	49,427	52,238	△2,811	△5.4
사	업 비	47,576	50,323	△2,747	△5.5
	한 강 공 원 관 리 및 운 영	39,079	42,743	△3,664	△8.6
	한 수 변 공 원 화 강 조 성	8,497	7,580	917	12.1
	행 정 운 영 경 비	1,851	1,915	△64	△3.3

### ○ 정책사업별 성과목표 및 예산

첫째, 「한강공원 시설물 관리 및 개선을 통한 공원이용 활성화」

- 한강공원 이용시설 보수정비 38억 7,600만원
- 녹지시설 유지관리 38억 700만원
- 둔치 및 화장실 청소 35억 7,300만원
- 한강지천횡단 교량 개선 19억원
- 접근시설유지관리 14억 2,500만원

둘째, 시민들이 부담없이 즐길 수 있는 한강변 관광·문화 프로그램 개발

- 물빛무대 운영 및 관리 2억 2,000만원
- 한강 문학축전 1억 5,000만원
- 문학과 음악이 흐르는 한강 7,000만원

### 셋째, 「하천시설물 안전관리」

- 한강 저수로 정비 38억 2,100만원
- 육갑문 수해예방 30억원
- 관공선 등 수상안전관리 17억 2,300만원
- 한강시설 유지관리 및 응급복구 14억 8,000만원

### 넷째, 「한강 접근체계 개선」

- 망원초록길 조성 30억원

### 다섯째, 「한강 생태공간 확충으로 한강 생태계 회복」

- 한강 생태공원 확충 12억 8,200만원
- 한강 친환경 생태복원을 위한 기본계획 수립 2억원
- 한강 수변공원화 환경영향조사 1억 9,300만원

### 여섯째, 「천만시민의 편안한 휴식공간과 한강변 관광기반 조성」

- 한강공원 야외수영장 리모델링 19억 4,600만원
- 한강공원 자전거도로 업그레이드 15억원

### 일곱째, 「한강 수변공원화 홍보」

- 한강공원 시민이용 홍보 3억 1,100만원

### 「일반예산」

- 행정운영경비 18억 5,100만원

### 3. 세출예산 사업비 예산

(단위 : 백만원)

세부사업명 (정책-단위-세부)	2012	2011	증 감
합 계(51개 사업)	47,576	50,323	△2,747
한강공원 관리 및 운영	39,080	42,743	△3,663
한강공원 시설물 관리 및 개선	27,220	28,880	△1,660
청사 시설개선 및 유지관리	1,412	1,840	△428
행정장비구매	86	101	△15
선유도공원 유지관리	551	994	△443
스마트폰 비즈니스 체계구축 및 장비구매	300	0	300
한강공원 GIS안내시스템 유지관리	15	15	0
한강 시설물 설치 및 유지관리 시설부대비	65	76	△11
한강공원 이용시설 보수·정비	3,875	3,871	4
뚝섬 전망복합시설 운영 및 관리	554	530	24
한강공원 전망쉼터(카페) 운영 및 관리	303	346	△43
뚝섬 인공암벽장 운영관리	82	55	27
불법 노점상 및 점용물 정비	50	50	0
한강공원 야구장 유지관리	15	30	△15
둔치 및 화장실 청소	3,572	3,045	527
한강 어류·조류 서식환경 개선	173	188	△15
환경미화원 복리후생 지원	82	84	△2
수영장 유지관리	2,777	2,126	651
난지 물놀이장 유지관리	926	340	586
한강공원 주차장 운영	151	187	△37

(단위 : 백만원)

세부사업명 (정책-단위-세부)		2012	2011	증 감
	한강공원 민간위탁시설물 관리	557	55	502
	한강 자전거공원 운영 및 관리	213	244	△32
	녹지시설 유지관리	3,806	3,807	△1
	생태공원 운영 및 유지관리	700	636	65
	한강공원 접근시설 유지관리	1,425	665	760
	한강공원시설물 관리시스템 유지관리	19	35	△16
	한강지천횡단교량 개선공사	1,900	5,420	△3,520
	한강공원 기반시설 개선	730	796	△66
	자전거도로 유지보수	446	454	△8
	한강공원 공원등 설치 및 운영	1,050	1,116	△65
	한강공원 기전시설물 유지관리	1,383	1,183	200
	<b>한강변 관광문화 프로그램 개발</b>	<b>776</b>	<b>1,120</b>	<b>△344</b>
	한강보전 자문회의 운영	22	24	△2
	한강 문학축전	150	150	0
	문학과 음악이 흐르는 한강	70	77	△7
	한강 서래섬 유채꽃 축제	40	50	△10
	한강 종이비행기 대회	50	50	0
	자원봉사자 운영	224	210	14
	물빛무대 운영 및 관리	220	200	20
	<b>하천시설물 안전관리</b>	<b>11,084</b>	<b>12,742</b>	<b>△1,659</b>
	한강 수상방재 및 수중·수상 청소	680	620	60
	한강 관공선 등 운영 및 관리	1,723	2,114	△391
	육갑문 수해예방	3,000	3,500	△500
	한강저수로 정비	3,821	4,000	△179
	한강시설 유지관리 및 응급복구	1,480	1,480	△0.3
	수중보 유지관리	380	398	△18

(단위 : 백만원)

세부사업명 (정책-단위-세부)	2012	2011	증 감
한강 수변공원화 조성	8,497	7,580	917
한강 접근체계 개선	3,035	1,325	1,710
망원 초록길 조성	3,000	0	3,000
한강 수변공원화 조성 시설부대비	35	65	△30
한강 생태계 회복(복원)	1,705	5,581	△3,876
한강 생태공원 확충	1,282	5,030	△3,748
한강 수변공원화 시민위원회 운영	30	35	△5
한강 수변공원화 환경영향조사	193	229	△36
한강 친환경 생태복원을 위한 기본계획 수립	200	0	200
한강변 관광기반 조성	3,446	200	3,246
한강공원 자전거도로 업그레이드	1,500	0	1,500
한강공원 야외수영장 리모델링	1,946	0	1,946
한강 수변공원화 홍보	311	474	△163
한강공원 시민이용 홍보	311	464	△153



#### 4. 신규사업 현황(5개, 69억 4,600만원)

· 스마트폰 비즈니스 체계구축 및 장비구매	3억원
· 망원 초록길 조성 <sup>1)</sup>	30억원
· 한강 친환경 생태복원을 위한 기본계획 수립	2억원
· 한강공원 자전거도로 업그레이드	15억원
· 한강공원 야외수영장 리모델링	19억 4,600만원

---

1) 계속사업이지만, 2011년도 예산에는 반영되지 않았음

### Ⅲ. 검 토 의 견 (수석전문위원 : 김 영 배)

#### 가. 세입예산안

- 2012년도 한강사업본부 소관 전체 세입예산안은 135억 600만원으로 금년도(170억 9,600만원)대비 35억 9,000만원(△21.0%)이 감소하였음
- 세입이 감소한 주요 원인은 한강공원 생태공원화 사업으로 인한 주차면수 감소, 사업수입, 기타수입, 지난년도 수입이 금년대비 다소 줄어든 것에 있음

<2012년 세입예산안 세부내역>

(단위 : 백만원)

구 분	2012년도 예산안	2011년도 예산	증감	
			증감액	증감율(%)
합 계	13,506	17,096	△3,590	△21.0
경상적 세외수입	12,556	14,867	△2,311	△15.5
채산임대 수입	4,175	4,145	30	0.7
사 용 료 수입	4,261	4,015	246	6.1
수 수 료 수입	93	94	△1	△1.5
사 업 수 입	4,027	6,613	△2,586	△39.1
임시적 세외수입	950	2,229	△1,279	△57.4
융자금원금수입	14	31	△17	△54.7
기 타 수 입	903	2,019	△1,116	△55.3
지 난 년 도 수입	33	179	△146	△81.3

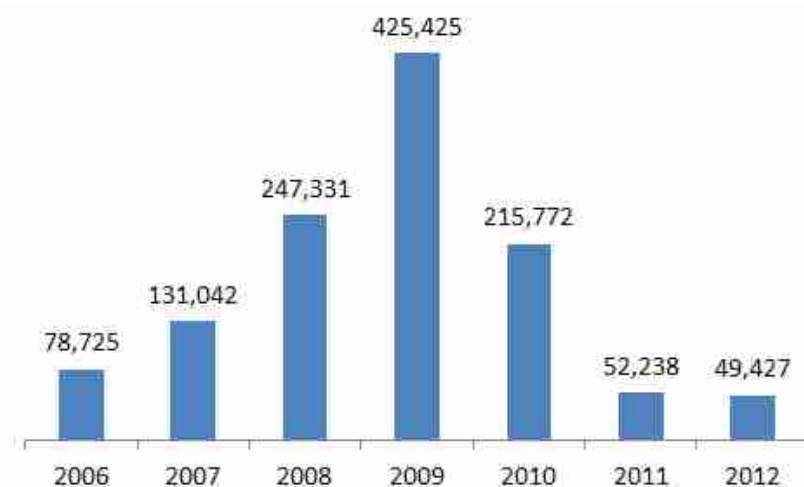
## 나. 세출예산안

- 2012년 한강사업본부 세출예산은 한강르네상스 사업에 대한 재검토 및 한강 생태복원 기본계획의 수립이전에는 대규모 사업을 추진하지 않는다는 서울시의 방침에 따라 기존사업의 축소 및 시설 유지관리에 필요한 경상비 정도를 반영하여 편성하였다는 특징이 있음
- 한강사업본부 소관 전체 세출예산안은 494억 2,700만원으로 전년도(522억 3,800만원)대비 28억 1,100만원(△5.4%)이 감소하여 2006년 이후 가장 낮은 수준이며 신규사업 또한 5개사업 69억 4,600만원에 불과함

<한강사업본부 예산편성 규모 추이>

(단위 : 백만원)

구 분	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12
합 계	78,725	131,042	247,331	425,426	215,772	52,238	49,427
사 업 비	52,974	105,240	220,100	397,031	188,976	50,323	47,576
행정운영경비	25,751	25,802	27,231	28,394	26,796	1,915	1,851



<그림 1> 한강사업본부 예산 변동 추이

## □ 주요 사안별 의견

### 첫째, 한강친환경 생태복원 기본계획 수립(2억원)

- 본 사업은 기존 생태공원 조성사업에 대한 평가 및 문제점 분석을 통해 한강의 생태성을 강화하고, 생태복원을 통해 한강의 자연성을 회복하고자 하는 것을 목적으로 추진하는 것임
- 그러나 본 사업은 용역기간이 4개월에 불과하여 줄속으로 진행될 가능성이 높은 만큼 사업기간을 충분히 가지고 추진해야 할 것이며, 금년도 예산(2억 8,700만원)으로 추진한 「한강수변공원화 효율적 추진방안 연구용역」의 결과내용도 반영되어야 할 것임
- 생태공원<sup>2)</sup>은 생물서식공간의 조성으로 생물다양성의 증진과 더불어 시민의 휴식·생태학습을 목적으로 설치하는 공원을 의미하고 있으므로 생태복원 기본계획 수립시에는 관련 전문가, 학자 등의 의견을 종합적으로 반영하여 추진할 필요가 있음

### 둘째, 망원 초록길조성(30억원)

- 본 사업은 강변북로의 일부구간을 지하화하고 상부에 공원을 조성하여 주거지에서 지상 녹지공간을 통해 한강 접근성을 개선하고자 하는 것임

2) 「서울특별시 도시공원 조례」 제3조

- 그러나 본 사업은 동일한 구역에서 현재 진행중인 「망원 한강공원 생태공간 조성사업(12억 8,200만원)」이 내년에 마무리 되는 만큼 두 사업이 시너지 효과를 발휘할 수 있도록 연계하여 추진할 필요가 있으며 공사비 부족분에 대해서는 예산을 추가반영하여 추진하는 것이 바람직함

### 셋째, 한강공원 야외수영장 리모델링(19억 4,600만원)

- 본 사업은 조성된지 20년이 경과되어 시설물의 노후 및 낙후가 심하여 유지보수 예산이 투입되고 있는 3개 수영장(광나루, 잠원, 망원 수영장)의 시설을 전면 개보수하기 위한 것으로 총 사업비는 413억 8,900만원에 이르고 있음

#### <연차별 투자계획>

(단위 : 백만원)

구 분	총사업비	2011예산	2012	2013	2014
계	41,389	-	1,946	25,643	13,800
실시설계비	1,489	-	546	943	-
시 설 비	38,000	-	1,200	23,800	13,000
감 리 비	1,900	-	200	900	800

- 한강수영장은 그동안 민간위탁금액보다 유지관리에 예산이 더 많이 들어가는 사업형태를 취하고 있는데, 망원수영장<sup>3)</sup>은 2009년에도 16억 7,900만원의 시설보수비를 사용한 바 있으나, 2012년도 부터 전면적인 시설개보수 예산을 편성하고 있음

3) 본 사업에 대한 투융자 심사에서는 이용객이 많은 망원수영장을 우선 시행하도록 하고 있으며, 이용객이 상대적으로 적은 광나루, 잠원 수영장에 대해서는 존치 여부 및 리모델링 시기를 검토할 것을 주문하고 있음

<표 1> 한강수영장 민간위탁금액과 유지관리에산 실적('09년~11년)

(단위 : 백만원)

수영장명	위탁금액 (위탁사용료)	유지관리비	비고
뚝섬, 여의도	1,960	-	준공후 하자보수기간中
광나루	1,871	318	
망원		2,440	
잠실	1,511	688	
잠원		1,551	

- 한강수영장의 유지관리와 관련하여 본 사업과는 별도로 「수영장 유지관리비」로 27억 7,700만원이 별도로 편성되어 있는바, 예산사용이 중복되지 않도록 해야 하며, 원가계산 용역시에는 유지관리비 부분을 반영하여 적정한 위탁 사용료가 선정될 수 있도록 해야 할 것임

#### 넷째, 한강공원 민간위탁 시설물관리(5억 5,600만원)

- 본 사업은 난지캠핑장, 이촌 축구교육장(차범근 축구교실)의 시설물을 개선하고자 하는 것으로, 시설물 사용에 필요한 보수와 정비는 민간위탁사업자가 하도록 되어 있음에도 예산을 투입하는 것은 적절하지 않다는 의견이 있을 수 있음
- 서울시와 민간위탁사업자가 맺은 계약서에 따르면 “축구교육장 시설의 전면 개보수, 리모델링, 증설 또는 축소 등이 있을 때에는 위탁사용료를 재산정” 할 수 있는 만큼 재정비 완료 이후에는 이를 반영해야 할 것임

## 다섯째, 자전거공원 운영 및 관리(2억 1,300만원)

- 본 사업은 한강르네상스로 새롭게 조성된 광나루, 난지 특화공원내의 자전거공원의 시설물 유지관리 및 민간위탁을 위한 것으로 공원이용 시민들의 편익제공과 이색자전거 체험 및 어린이 자전거 교육프로그램을 통해 자전거 이용활성화에 기여하고자 하는 것임
- 현재 이색자전거 체험장은 체험에 대한 수요가 많아 이색자전거의 고장율이 높아 효율적인 운영이 어려운 실정임. 본 사업에서 자전거공원의 민간위탁관리비는 1억 8,100만원으로 편성되어 있지만, 금년도 실제 위탁관리비(1억 3,800만원)를 고려하면 과다편성된 측면이 있으며, 이색자전거 추가구입비<sup>4)</sup>는 상대적으로 적게 반영되어 있음
- 따라서 체험수요에 대한 합리적인 공급방안의 일환으로 통계목간의 사업비를 탄력적으로 조정하여 이색자전거의 구입비를 충당하는 것도 하나의 방안이 될 수 있을 것임

## 여섯째, 시민이용시설 민간위탁 관리 및 공연전시프로그램 운영

- 한강르네상스 사업으로 새롭게 만들어진 시민이용시설을 예산을 편성하여 민간위탁 관리하거나 공연·전시·체험 프로그램을 민간부분에서 위탁수행도록 하는 사업으로 세부사업은 다음과 같음

· 독섬인공암벽장 운영·관리(민간위탁금)	7,000만원
· 생태공원 운영 및 유지관리(민간위탁금)	3억 8,000만원
· 한강자전거공원 운영 및 관리(민간위탁금)	1억 8,100만원
· 독섬 전망복합시설 운영 및 관리(행사운영비)	1억 2,500만원
· 한강공원 전망쉼터(카페) 운영 및 관리(행사운영비)	1억 2,000만원

4) 이색자전거는 구매가가 100만원대에 이르고 있어 2대 정도를 구입하는데 그칠 것으로 보임

- 수변생태공원의 민간위탁관리와 한강사업본부에서 직접 수행하기 어려운 전시·공연·체험 프로그램을 민간위탁 하는 것은 긍정적으로 평가할 수 있으나, 위탁료 산정시 적어도 물가상승분만큼은 고려하여 서비스 수준이 저하되지 않도록 해야 할 것임

## □ 종합결론

- 2012년 한강사업본부 소관 예산은 민선4기 한강르네상스 1단계 사업의 완료 및 시재정의 어려움과 한강생태복원 기본계획이 수립되지 않았다는 이유로 역대 최소의 금액만으로 편성되었음
- 그러나, 한강으로의 접근성 향상을 위한 나들목 조성, 콘크리트 호안 블록을 걷어내고 자연하천에 가까운 수변공간 조성으로 한강의 자연생태계를 회복하고자 하는 자연형 호안 조성사업 등은 신임시장의 정책기조와는 관계없이 지속적으로 추진해야 함에도 관련 예산이 반영되지 않은 것은 문제가 있다 할 것임