

문서번호	건강증진과-101834	주무관	건강증진과장	보건기획관	복지건강본부장
보존기간	년				
결재일자	2011.3.28.				
공개여부	공개				
방침번호		협 조	치매관리팀장		

2011 서울시민 체감형 대사증후군관리사업 계획



복지건강본부
(건강증진과)

2011 서울시 대사증후군 관리사업 계획

성인 시민 중 대사증후군을 조기발견하여 대상자별 맞춤형 건강관리 서비스를 제공함으로써, 만성질환으로 진행되는 것을 예방하고 질병으로 인한 고통, 사망, 의료비 증가를 줄이고자 함.

I 추진근거

- 보건기본의료법 제41조, 국민건강증진법 제19조
 ※ 시장지시사항 제125호('07.11) 보건소 기능 활성화 방안

II 추진배경

- 뇌졸중, 심장질환, 당뇨병으로 인한 조기사망은 흡연, 고혈압, 당뇨병, 고지혈증 관리를 통해 80%가 예방 가능(WHO,2005)
- 시민의 사망원인 질환 57.9%가 암과 심뇌혈관질환으로, 의료비 지출 1위
- 우리시 초고령사회(노인인구20%, 2026년)를 앞두고 주요 만성질환 예방 대책 시급

【 대사증후군 발견 및 관리 과정 모식도 】



※ 대사증후군 : 고혈압, 고혈당, 높은 중성지방, 복부비만, 낮은 고밀도콜레스테롤 5가지 중에서 3가지가 있을 때 진단되며, 이를 방치하면 심장질환, 뇌졸중, 암 등으로 진행

III

연도별 추진계획

2009 (성인 건강관리 개선)	2010 (인프라 구축기)	2011 (사업 정착기)	2012~2014 (사업 내실화)
<p>< 10개구 보건소 선정 ></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 30-64세 건강관리 개선 위한 통합 건강 관리 모델 개발 	<p>< 15개구 보건소로 확대 ></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 대사증후군전문관리 센터 설치 ❖ 통합건강관리모델 적용, 평가 	<p>< 25개구 전체 확대 ></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 대사증후군전문관리 센터 설치 ❖ 통합건강관리시스템 구축 완료 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 통합건강관리시스템 본격 가동 ❖ 인적자본 성인시민 건강관리 강화 ❖ 만성질환관리 혁신적 개선 기여

2009 ~ 2010 주요 사업성과

- ❖ '09년 6월부터 우리시가 사전예방 건강관리 정책으로서 대사증후군 관리사업을 전국 최초로 도입, 통합건강관리모형을 개발·구축('09년 10개 보건소 시범 운영, '10년 15개 보건소로 확대)
- ❖ 보건복지부에서 우리시 사업을 벤치마킹하여, 2011년부터 “건강생활실천 통합서비스” 사업에 적용하여 전국 보건소에 시범운영 시작함.

IV

2011년 사업 추진계획

추진방향

- 서울시, 자치구, 학계의 협력체계 구축으로 사업의 효율성 극대화
 - 서울시 : 대사증후군 관리사업이 조기에 정착될 수 있도록 자치구 지원 및 사업 평가 등
 - 민간 위탁기관 : 대사증후군 관리사업 기술지원을 위한 지원단 구성·운영
 - 자치구 : 구별 사업 계획수립, 수행, 평가결과 feedback 등
- 홍보강화 : 자치구, 민간단체 연계
 - 대사증후군관리사업이 ‘치료’ 중심에서 ‘예방’ 중심으로의 패러다임 전환을 위한 오락 프로젝트 (5가지 즐거운 건강체크) 온오프라인 홍보

세부사업 추진계획

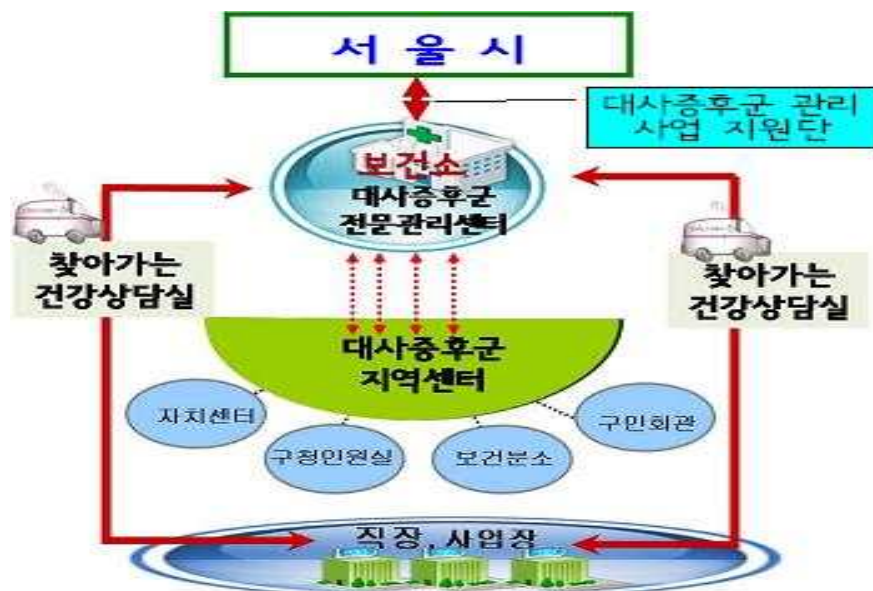
1. 사업개요

- 사업대상 : 30 ~ 64세 시민
- 사업예산 : 총 1,310,000천원
- 사업목표

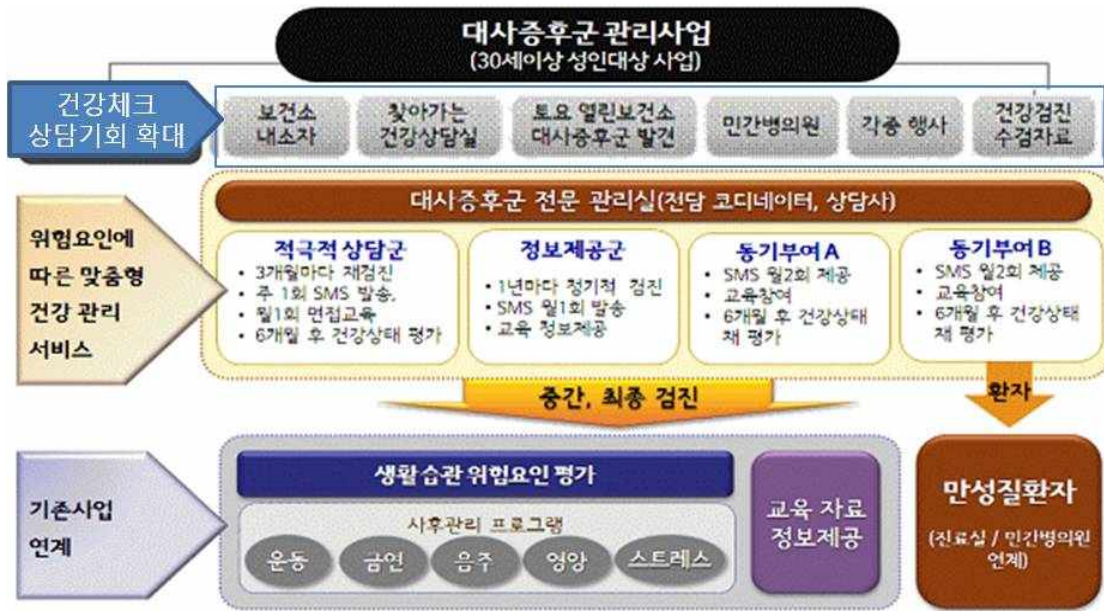
구 분		2010년	2011년
대사증후군 통합관리 모델 확산		15개 보건소	25개 보건소
홍보강화를 통한 대사증후군 인식률 향상		12.2%	20%
대사증후군 발견 및 관리 확대	대상자 발견 및 관리	20만명	30만명
	전문관리 센터 확대 설치, 운영	15개소	25개소
	지역상담실 확대 설치, 운영	54개소	70개소
	찾아가는 건강상담실 운영	116개소	150개소
전문 상담 인력 교육 확대		500명	700명

※ '11년 신규사업보건소: 종로, 용산, 은평, 마포, 양천, 금천, 영등포, 동작, 강남, 송파

- 사업 수행체계 : 서울시, 자치구, 지원단 협력



【 대사증후군 발견 및 관리 과정 모식도 】



2. 기관별 역할 및 추진내용

- 서울시 : 대사증후군 관리사업 총괄 및 자치구 지원 협력체계 구축
 - 서울시 대사증후군관리사업 종합계획 수립 및 자치구 배부
 - 자치구 사업계획서 평가 및 사업수행 지원 등

< 자치구 보건소 중점 지원사항 >

기본사항	기존 사업수행 보건소(15개소)	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 대사증후군 전문관리센터 운영 지원 ❖ 사업 프로세스 표준안 제공 및 모니터링 ❖ 통합 DB 모니터링을 통해 문제점 해결
	2011 신규 보건소(10개소)	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 전문관리센터 설치 및 운영 지원 ❖ 통합 DB 조기 구축 및 사용에 대한 지원 ❖ 통합형 관리 모델 setting 지원
공통사항		<ul style="list-style-type: none"> ❖ 신규, 기존 전문 인력의 교육 지원 ❖ 대사증후군 인지도 향상을 위한 홍보 방안 도출 및 지원

- 대사증후군관리 사업 지원단 운영을 위한 외부위탁 기관선정 : '11.2~3월

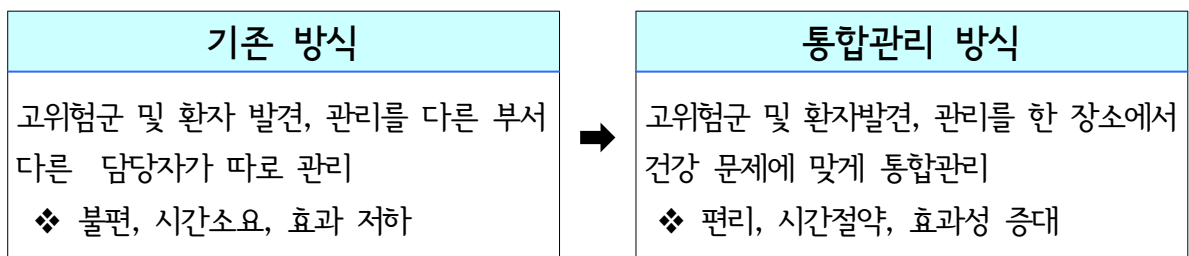
- 대사증후군 관리사업의 효과성 등 총괄 평가 시행
 - 기존 사업평가 지표 수정·보완 및 2011년 자치구 평가안 시달 : 4월 중
 - 단기, 중기, 장기적 사업의 효과성 평가 방안 마련 및 DB 분석 : 연2회(상·하반기)
 - DB 분석 결과를 토대로 사업의 모델, 프로세스, 중장기적 개선방향 도출
- 대상자 발견 및 확보 방법 개선
 - 국민건강보험공단의 건강검진 정보 활용을 위한 MOU 체결 및 공동사업 추진

고려대 산학협력단 : 사업 기술지원을 위한 지원단 구성·운영

- 사업기간 : 계약일로부터 2013.2.15까지
 - ※ 2011. 3. 7. 제안서평가위원회 개최결과에 의거 위탁기관 선정
- 중점 추진과제
 - 자동 평가 시스템 및 통합 모델 도입에 따른 대사증후군 프로세스의 안정화
 - 25개구 자치구 보건소 인력 심화전문교육과정 기획, DB 보완(안) 마련
 - 통합형 관리모형 구축 및 적용에 따른 효과성 분석, 자치구 모니터링 지원 등
 - 시민 인지도 향상을 위한 대시민 홍보강화 (기획, 홍보지원)
- 소요예산 : 민간위탁금 총420백만원
 - 1차년도(계약일~'12.2.10) : 200백만원 - 2차년도('12.2.11~'13.2.10) : 220백만원
 - ※ 예산과목 : 시민건강수준향상, 건강생활기반조성, 시민건강관리능력배양, 대사증후군관리, 민간위탁금

25개 자치구 : 대사증후군 발견 및 등록관리사업 추진

- 자치구 사업계획 수립, 계획서 작성, 서울시 제출
- 사업수행 방식 개선



○ 운영방법 : 대상자 색출 및 확보를 위한 다양한 접근방법 시도

- 대사증후군 전문관리센터 운영
 - 전문인력(의사, 간호사, 영양사, 운동처방사) 배치, 확진검사 및 개인별 맞춤 건강관리 서비스 제공
 - 대사증후군 지역센터 운영 : 지역 내 자치센터 등, 발견검사, 상담
 - 찾아가는 건강상담실 운영 : 사업장 등에 전문인력 방문, 발견검사, 상담
- 사업홍보 : 각종 이벤트 및 지역 방송 매체 등을 활용한 홍보 등
- 자치구 보건소 중점 추진사항

기존 사업수행 보건소(15개소)	2011 신규 보건소(10개소)
<ul style="list-style-type: none"> ❖ 대사증후군 통합관리 모형 구축 ❖ 서울시 대사증후군관리 사업 표준안 실행 ❖ 전문인력 역량강화를 위한 교육 ❖ 시민 만족도 제고 방안 강구 ❖ 서울시와 협력하여 구체적 홍보전략 수립, 시행 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 통합관리모형 구축 방안 마련 ❖ 대사증후군 전문관리센터 설치 및 보안 ❖ DB 조기 구축 : 5월말까지 완료 ❖ 전문 인력 확보 및 교육 (최소인력 : 코디네이터, 영양사, 운동처방사) ❖ 서울시와 협력하여 구체적 사업 홍보전략 수립, 시행

□ 홍보 강화계획

○ “대사증후군 오락프로젝트” 홍보 전략 : 각 기관별 정례 기획보도

- 서울시 : 사업홍보 이벤트 기획, 스토리텔링 개발, 보도자료 기획 등
- 지원단
 - 홍보전략 개발 및 홍보수행, 홈페이지 운영
 - 월별 기획 보도 자료 작성·제출 등(‘11.4월 ~)
- 자치구
 - “매달 5일은 서울시와 오락하는 날” 이벤트 정례화
 - 홍보자료 제출 : 자치구별 연1회이상
 - ▶ 제출내용 : 자치구별로 대상자 사례관리 중 우수사례 및 창의적 사업수행 내용 등
 - ▶ 제출시기 : 자치구별 순연일정 【참고1】

V

2011년 소요예산

 총소요예산 : 1,310,000천원

○ 서울시 대사증후군관리사업 : 10,000천원 (시비 100%)

- 예산과목 : 시민건강수준향상, 건강생활기반조성, 시민건강관리능력배양, 대사증후군관리, 사무관비

○ 사업지원단 운영 : 200,000천원 (시비 100%)

- 예산과목 : 시민건강수준향상, 건강생활기반조성, 시민건강관리능력배양, 대사증후군관리, 민간위탁금

○ 자치구 대사증후군 발견 및 등록관리 사업 : 1,100,000천원(시비 50%)……【별첨1】

- 예산과목 : 시민건강수준향상, 건강생활기반조성, 시민건강관리능력배양, 대사증후군관리, 자치단체경상보조

 행정사항

○ 대사증후군 전문관리센터 설치장소 및 인력 현황 자료제출 : '11.3.30

○ 신규 사업보건소 : 대사증후군 전문관리센터 설치 및 DB조기 구축('11.4월말)

○ 신규보건소 대상의 워크숍 참석 : 4월 중 ※ 일정 및 장소 추후통보

○ 대시민 홍보 계획수립 및 시행 철저

- 보건소별 '매달 5일은 서울시와 오락하는 날' 이벤트 정례화

- 홍보자료 제출 : 자치구별로 붙임의 홍보일정에 따라 우수사례 제출

• 기존 보건소 : 5 ~ 9월, 신규 보건소 : 10 ~ 12월

※ 정기보고 대상 자치구가 아니더라도 우수사례 제출 희망 자치구는 수시보고 가능

- 붙임 : 1. 2011년 자치구별 사업비 지원현황
 2. 자치구별 홍보자료 제출일정
 3. 사업 추진경과
 4. 2010년 사업 실적 및 사업 평가

【첨부자료1】

2011년 자치구별 사업비 지원현황

연번	자치구	2011년 사업계획서 평가결과	총예산	시비(50%)	구비(50%)	기타
계			2,200,000	1,100,000	1,100,000	
1	중 구	최우수	200,000	100,000	100,000	
2	강동구		0	0	0	시비 보조제외
3	강북구		200,000	100,000	100,000	
4	서초구		200,000	100,000	100,000	
5	노원구		200,000	100,000	100,000	
6	성북구		200,000	100,000	100,000	
7	성동구	우수	100,000	50,000	50,000	
8	광진구		100,000	50,000	50,000	
9	서대문구		100,000	50,000	50,000	
10	관악구		84,000	42,000	42,000	
11	도봉구		80,000	40,000	40,000	
12	강서구		80,000	40,000	40,000	
13	동대문구		60,000	30,000	30,000	
14	종랑구		60,000	30,000	30,000	
15	영등포구	보통	60,000	30,000	30,000	2011년 신규 보건소
16	강남구		60,000	30,000	30,000	
17	마포구		60,000	30,000	30,000	
18	은평구		60,000	30,000	30,000	
19	송파구		60,000	30,000	30,000	
20	동작구		60,000	30,000	30,000	
21	양천구		60,000	30,000	30,000	
22	용산구		60,000	30,000	30,000	
23	금천구		36,000	18,000	18,000	
24	종로구		20,000	10,000	10,000	
25	구로구		0	0	0	

※ 기타(시보조금 제외) : 11년도 '보건복지부 건강생활실천통합서비스' 사업 시범보건소로 선정되어 국비 지원대상임.

【첨부자료2】

자치구별 홍보자료 제출일정

연번	자치구	제출일	비고
1	중 구	5.13	2, 4주 금요일
2	강 동 구	5.27	
3	강 북 구	6.10	
4	서 초 구	6.24	
5	노 원 구	7. 8	
6	성 북 구	7.22	
7	성 동 구	8.12	매주 금요일
8	광 진 구	8.19	
9	서대문구	8.26	
10	관 약 구	9. 2	
11	도 봉 구	9. 9	
12	강 서 구	9.16	
13	동대문구	9.23	
14	중 랑 구	9.30	
15	구 로 구	10. 7	
16	영등포구	10.14	
17	강 남 구	10.21	
18	마 포 구	10.28	
19	은 평 구	11. 4	
20	송 파 구	11.18	
21	동 작 구	11.25	
22	양 천 구	12. 2	
23	용 산 구	12. 9	
24	금 천 구	12.16	
25	종 로 구	12.23	

【첨부자료3】

사업 추진경과

- '09. 1 : 서울시보건소 5대 중점관리사업 선정 (100만인 대사증후군찾기 프로젝트)
 - 서울시보건소 기능 활성화 방안 (시장 지시사항 제125호,'07.11)의 일환임

어린이, 청소년	성인	노인	여성	정신보건
비만예방	100만인 대사증후군 찾기	치매관리	유방암 검진	우울증, 자살예방

- '09. 4 : 서울시대사증후군 관리사업 T/F팀 구성
- '09. 6 ~ '10. 12 : 대사증후군 관리사업 지원단 구성, 위탁 운영
 - ※ 위탁기관 : 서울의료원 의학연구소 정책연구실
- '09. 6 : 1차년도 사업 수행 (대사증후군 관리사업 10개 시범보건소 선정)
 - 사업모형 수립 및 실행안 도출, 사업가이드라인 개발, DB 개발·구축
 - 상담프로토콜 개발 및 직원교육, 시민용 교육자료 개발, 홈페이지 구축 등
- '10년도 : 2차년도 사업 수행 (15개 시범보건소 확대 선정)
 - 통합건강관리모형 구축운영, DB 자동 평가지표 산출 시스템 구축
 - 자치구 사업 모니터링 및 직원대상의 전문교육과정 운영
 - 사업홍보 : 홍보 동영상 제작·배포, 블로그 개설, 건강박람회, 국제포럼 등
- '11. 1 : 25개구로 확대 ('11년도 자치구 사업계획 심사 후 예산 차등지원)
- '11. 2 ~ 3 : 서울시 대사증후군관리 사업 지원단 공개모집
 - ※ 제안서 평가위원회(3.7) 평가결과, 고려대학교 산학협력단 1순위로 선정

【첨부자료4】

2010년 사업 실적

대사증후군 통합 관리 시스템 구축, 운영

- 대사증후군 전문관리센터 운영 : 15개소
 - 대사증후군 지역 센터 운영 : 49개소 (동주민자치센터, 대형마트 등)
 - 찾아가는 건강상담실 운영 : 116개소 (사업장 등에 전문인력 방문 운영)
 - 대사증후군 발견 및 등록관리 실적
 - 대사증후군 발견 58,207명, 등록관리 362,446명
- ※ 발견자에 대한 확진검사 후 위험요인에 따른 맞춤형건강관리를 원스톱으로 제공

전 시민 대상 대사증후군 인식 개선 홍보

- 시민에게 친근하고 알기 쉬운 슬로건 및 BI 개발 “서울시와 오락하자!
대사증후군 오락 프로젝트”
- 홍보 동영상제작, 홈페이지(WWW.5check.or.kr), 블로그 운영, 각종 매체 활용 홍보

근거 중심의 효율적 사업 추진을 위한 연구 사업

- 『서울시 대사증후군 지원단』 구성·운영 : 사업표준 모델 개발 및 평가
- 국내외 학술대회, 토론회 등 개최 (4회) : 진단기준, 관리 등에 대한 이론체계 마련
- 대사증후군 관리사업 실무자 역량강화 전문교육 실시 (11회 1,091명)
- 대사증후군 사업 안내서, 상담매뉴얼 개발, 서울시 대사증후군 통합 DB 개발 및 구축

지역사회 만성질환 관리 관련 자원 연계체계 구축 강화

- 만성질환 발견 : 7,767명 (적절한 치료 위해 민간 병원 연계)

사업평가

□ 긍정적인 면

- 통합서비스 기획, 연구 및 대사증후군 전문관리센터 모형 구축, 확산
- 통합DB 개발, 수정·보완 및 평가지표 개발 등을 통해 사업운영의 효율성 향상
- 예방중심 건강관리 인식을 6.7% 향상 : '09년 5.5% → '10년 12.2%
- 전국 최초, 시민 건강 통합 관리모델 적용, 효과성 평가 시도
- 우리시 성공적 모델을 타지역에 확산 전파 : 보건복지부, 경희대학병원, 감사원, 보건사회연구원, 전국 시도, 학회 등 벤치마킹 다수

□ 개선 및 보완사항

○ 서울시

- 예산지원을 위한 지속적 예산확보 노력 필요
- 많은 시간과 예산, 노력 투입에 비해 대상자 발견 및 확보에 어려움
 - ▷ 공단의 건강검진 정보 활용에 대한 공동협력 필요

○ 자치구

- 일부 자치구의 경우, 잦은 인력교체로 사업 담당자의 역량부족
- 보건소장 및 담당자의 관심 및 열의 필요

○ 대사증후군관리 사업지원단

- 자치구 담당인력 교육과 관련하여, 기초 및 심화과정 구분하여 기획 필요
- 통합형 대사증후군 관리모형 구축 및 적용에 따른 효과성 분석 집중추진
- 시민 인지도 향상을 위한 시민 친화적 대시민 홍보 강화
 - ▷ 홍보전문인력 채용을 통한 홍보기획 및 전략개발

