

2008년도 재무국 소관 세입·세출예산안 검토보고서

I. 개 요

1. 세입예산안

□ 2008년도 재무국소관 세입예산은 전년도 11조 3,550억3천9백만원 대비 2.6% 증가한 11조6,466억2천8백만원임.

<2008년도 재무국 소관 세입예산안>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2007년도	2008년도	'07년대비	
			증 감	증감률
계	11,355,039	11,646,628	291,589	2.6%
지방세수입	8,944,322	10,797,539	1,853,217	20.7%
보통세	7,091,367	8,633,510	1,542,143	21.7%
목적세	1,725,121	2,023,680	298,559	17.3%
지난년도수입	127,834	140,349	12,515	9.8%
세외수입	2,047,017	193,731	-1,853,286	-90.5%
경상적세외수입	43,481	66,649	23,168	53.3%
임시적세외수입	2,003,536	127,082	-1,876,454	-93.7%
지방교부세	363,700	655,358	291,658	80.2%

시 세

(단위 : 백만원, %)

구 분	2008년도(안)	2007년도	증 감 액	증감률(%)
합 계	10,797,539	8,944,322	1,853,217	20.7
보통세	8,633,510	7,091,367	1,542,143	21.7
취득세	1,567,694	1,537,086	30,608	2.0
등록세	1,744,058	1,718,019	26,039	1.5
주민세	2,884,709	2,194,364	690,345	31.5
자동차세	514,359	454,440	59,919	13.2
농업소득세	0	0	0	0
도축세	3,494	3,739	-245	-6.6
레저세	95,405	91,324	4,081	4.5
담배소비세	550,333	547,115	3,218	0.6
주행세	669,544	545,280	124,264	22.8
특별시분재산세	603,914	0	603,914	100.0
목적세	2,023,680	1,725,121	298,559	17.3
도시계획세	801,038	614,437	186,601	30.4
공동시설세	144,489	137,704	6,785	4.9
지역개발세	499	545	-46	-8.4
지방교육세	1,077,654	972,435	105,219	10.8
과년도시세	140,349	127,834	12,515	9.8

세외수입 및 지방교부세

(단위 : 백만원)

예산과목	2008년	2007년 추경반영	증·감	증감률 (%)
총 계	1,753	2,608	-855	-32.8
세외수입 소계	66,649	2,044,409	-1,977,760	-96.7
경상적세외수입	66,649	43,481	23,168	53.3
공유재산임대료	1,308	1,435	-127	-8.9
공공예금이자수입	63,639	40,094	23,545	58.7
기타이자수입	1,702	1,952	-250	-12.8
임시적세외수입	잘못된 계산식	2,000,928	-2,000,928	-100.0
국유재산매각수입	3,004	5,335	-2,331	-43.7
시유재산매각수입	50,628	503,497	-452,869	-89.9
순세계잉여금	-	1,444,955	-1,444,955	-100.0
이월금 (국고보조금 사용잔액)	8,266	4,595	3,671	79.9
잡수입				
소계	63,431	22,618	40,813	180.4
변상금	1,400	1,428	-28	-2.0
위약금(지체상금)	144	465	-321	-69.0
시도비반환금	18,115	20,725	-2,610	-12.6
기타 잡수입 기타반환금	43,772	19,928	잘못된 계산식	잘못된 계산식
과년도재산수입	1,753	2,608	-855	-32.8
지방교부세	655,358	363,700	291,658	80.2

- 각 사항별로 전년도 예산 대비 증감 현황을 보면,
 - 지방세는 1조 8,532억1천7백만원(전년대비 20.7%)이 증가하였고,
 - 지방세 중 보통세는 1조5,421억4천3백만원(전년대비 21.7%),
 - 목적세는 2,985억5천9백만원(전년대비 17.3%),
 - 과년도시세는 125억1천5백만원(전년대비 9.8%) 증가하였음.
 - 세외수입은 1조 8,532억8천6백만원(전년대비 90.5%)감소하였으며,
 - 경상적세외수입은 231억6천8백만원(전년대비 53.3%)이 증가,
 - 임시적세외수입은 1조 8,764억5천4백만원(전년대비 93.7%)감소하였음.
 - 지방교부세는 2,916억5천8백만원(전년대비 80.2%)증가하였음.
- 세입예산과목별 주요증가 내역은
 - 취득세(306억원), 등록세(260억원), 주민세(6,903억원), 자동차세(599억원), 레저세(41억원), 담배소비세(32억원), 주행세(1,243억원), 특별시분재산세(6,039억원), 도시계획세(1,866억원), 공동시설세(68억원), 지방교육세(1,052억원), 과년도시세(125억원), 공공예금이자수입(235억원), 지방교부세(2,917억원), 기타반환금(238억원) 등이고,
- 세입예산과목별 주요감소 내역은
 - 도축세(2억원), 국유재산매각수입(23억원), 시유재산매각수입(4,529억원), 순세계잉여금(1조 4,450억원), 시도비반환금(26억원), 과년도재산수입(9억원) 등임.

- 시민 1인당 담세액은 104만원으로 금년보다 18.2% 증액되었음.
- ※ 세입 중 시세(10조 7,975억원)를 인구수(1,035만명)로 나눈 것임.

2. 세출예산안

- 재무국 소관 2008년도 세출예산은 1조3,914억6천1백만원으로 2007년도 당초예산 5,950억 9천6백만원 대비 133.8% 증액된 수준이며, 2007년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 6,274억3천1백만원 대비 121.8%가 증액된 수준임.

(단위 : 백만원)

구 분	2006년도	2007년도	2008년도	'07년대비 증 감	증감률 (%)
총 계	364,193	627,431	1,391,461	764,030	121.8
재무관리 소 계	364,193	627,431	1,391,461	764,030	121.8
인 건 비	10,350	197,896 (197,535)	199,141 (198,765)	1,245	0.6
기 본 경 비	1,751	915	808	-107	-11.7
사 업 비	91,309	141,601	193,013	51,412	36.3
반환금및기타					
교 부 금	260,783	287,019	998,499	711,480	247.9

- ※ '08회계연도 사업별예산제도 도입에 따른 통합인건비제 시행으로 부서별 반복적 업무 제거 및 재원의 효율적 운용 제고를 위해 인건비 지출부서인 재무과에 본청 실·국 인건비 198,765백만원 통합 편성
- ※ '08년도 공동재산세 도입에 따라 공동재산세 전출금 603,914백만원, 재산세 감소분 자치구 보전을 위해 112,800백만원을 자치구교부금에 포함 편성
- ※ '08년도 기본경비 예산편성금액이 낮아진 사유는 업무추진비, 직무수행경비, 위원수당, 포상금 등이 인건비에 포함되었으며, '07년도 대비, 시전체 인쇄비 20% 삭감, 각종 위원회 위원수당 및 시책추진업무추진비가 사업비에 포함 책정되었음.
- 전략목표별 예산배분은
 - 시세입의 안정적 확보와 조세체계의 효율적 개편으로 세무행정 합리화에 재무국 세출예산의 0.9%인 11,877백만원,
 - 재무관리 효율화와 재산관리체계 확립으로 효율성 및 생산성 제고에 13.0%인 180,782백만원,
 - 인건비 및 기본경비에 14.4%인 199,949백만원,
 - 징수교부금에 17.0%인 236,883백만원,
 - 재정정보전금에 11.3%인 157,702백만원,
 - 공동재산세 전출금에 43.4%인 603,914백만원을 편성하였음.

(다음 페이지에 계속)

《'08년도 전략목표별 '07년도 당초 및 최종예산 대비표》

(단위 : 백만원)

전략목표/사업별	2007예산		2008예산	최종예산대비		
	당초	최종		증감	비율 (%)	
합 계	595,096	627,431	1,391,461	764,030	121.8	
시 세입의 안정적 확보	10,439	10,760	11,475	715	6.6	
조세체계의 효율적 개편으로 세무행정 의 합리화	328	328	402	74	22.6	
재무관리 효율화로 경영마인드 제고	225	225	354	129	57.3	
재산관리체계 확립으로 효율성 및 생산성 제고	130,288	130,288	180,782	50,494	38.8	
일반예산	인건비	197,896 (197,535)	197,896 (197,535)	199,141 (198,765)	1,245	0.6
	기본경비	915	915	808	-107	-11.7
	징수교부금	206,385	238,399	236,883	-1,516	-0.6
	재정보조금	48,620	48,620	157,702	109,082	224.4
	공동재산세 전출금	-	-	603,914	603,914	100.0

※ () 통합인건비 편성금액

II. 검토의견

1. 2008년도 경기전망

- 기획예산처는 세계경제의 안정적인 성장과 최근 국내경기의 회복세가 이어지면서 실질 성장률이 연간 5%에 달할 것으로 전망하고 2008년도 예산을 257조 3천억원(예산 182조 8천억원, 기금 74조 5천억원)으로 책정하였음.(전년도 대비 7.9% 증액)
- 또한, 국내 주요기관의 2008년도 경기 전망 지표를 보면 국회예산정책처는 4.8%, 삼성경제연구소는 5.0%, LG경제연구원은 5.0%, 한국금융연구원은 5.2%의 경제성장률을 전망하고 있으며 (2007년 1/4분기를 저점으로 해서 경기 상승세가 보다 뚜렷해지고 있고, 산유국들의 높은 성장세가 수출의 안전판 역할을 하는 가운데, 지속적 내수회복을 통해 그 동안의 수출 주도 성장에서 내수와 수출이 함께 성장을 견인할 것이라는 예상에 기초)
- 국외 기관으로 영국 경제주간지 이코노미스트가 5.8%, IMF가 4.6%의 경제 성장을 전망하고 있는 가운데 서브프라임 문제로 인한 미국경제의 급속한 위축, 고유가에 따른 위험요인도 상존하고 있는 등을 감안 균형재정 기조를 기본으로 하되, 리스크가 현실화될 경우를 대비한 정부의 적극적인 대응 등을 요구하고 있음.
- 아울러, 지방세수입과 관련한 건설 및 부동산 경기에 대해서는 위축될 것으로 예상하고 있음.(한국건설산업연구원 '07. 11. 6. 자료 참조).

※ 경기전망 기타 내용 별첨 참조(30쪽)

2. 세입예산 검토

<보통세>

- 취득·등록세
 - 부동산 및 차량의 취득과 등기 등록시 부과되는 세입으로 시세 총 세입액의 30.7%를 차지하고 있음.
 - 취득세 1조 5,677억원, 등록세 1조 7,440억원 등 취득·등록세 총 3조 3,117억원(전년 대비 1.75%증가)으로 추계하고 있으며,
 - 이는 2008년도 취득·등록세 전망시, 07년도 결산전망에 의한 양도세 증가 회피매물

증가에 따른 일시적인 부동산 취득세 특수요인(942억원)을 제외하고, 거래신장률과 (99.13%) 과표신장률(주택·토지 105%, 건물 103%)적용한 선형회귀분석을 통해 추계한 것이나, 최근 5년간 세입추세나 경제전망치(약 5%) 등을 감안하면 다소 과소 계상된 부분이 있다고 할 수 있을 것임.(추계자료 별첨 참조)

○ 주민세

- 서울시에 주소를 둔 개인과 법인 그리고 소득이 있는 개인과 법인에게 부과하는 것으로 균등할주민세와 소득할주민세가 이에 해당하며, 2조 8,847억원(전년대비 31.46%증가)으로 추계하고 있음.
- 균등할 주민세의 경우 특수요인을 제외한 최고·최저제외 3년 평균 신장률(주민등록세대 102.19%)을 기준으로 하되, 최근 신장률이 높은 소득할 주민세 중 소득세할 주민세는 전5년 평균신장률(112.89%)을 적용하고, 나머지 소득할 주민세(법인세할 109.89%, 특별징수 109.14%)는 최고·최저를 제외한 3년 평균 신장률을 적용하여 추계하고 있음.
- 정부의 2008년도 예산편성상 소득세와 법인세는 금년 전망대비 3.4% 증가할 것으로 추계하고 있고, 소득세와 법인세에 부가하여 과세되는 소득할 주민세의 경우에는 금년 전망대비 3.8%증가하는 것으로 예측 하고 있어 비교적 적정규모의 계상으로 판단됨.

○ 자동차세

- 자동차관리법에 의한 등록자동차 소유주에게 부과하는 것으로,
- 자동차세 연납 이용시민과 승용차요일제 참여차량 증가에 따른 세입감소요인에도 불구하고 경기회복에 따른 자동차 판매 호조와 7~10인승 승용차량 감면의 단계적 폐지에 따른 지속적 성장(4.6% 증가)이 전망되어 5,143억 59백만원으로 추계하고 있음.

○ 도축세

- 소·돼지의 도살에 대하여 도살자에게 부과되는 것이며
- 서울시내의 도축장은 금천구 독산동과 송파구 가락동 소재 두 곳으로 2008년에도 2007년도 대비 특별한 세입증감요인이 없어 최고·최저를 제외한 2년 평균 징수액 증감률(96.24%)을 적용하여 34억 94백만원으로 추계하고 있음.

○ 레저세

- 한국마사회와 경륜·경정법에 의한 사업자에게 부과하는 것으로
- 전반적인 내수침체 분위기에 따른 사행심리 위축과 로또복권 시행이후 경륜·경마 매출액의 지속적 감소에도 불구하고, 2007년도 징수전망액과 비슷한(2.1%감소) 954억5백만원으로 계상하였음.

그러나, 본 레저세의 경우는 2003년 이후 계속 감소하는 추세[2,075억원(04년) → 1,838억원(05년) → 907억원(06년) → 802억원(07년 9월말 현재)]에 있으며, 경제성장률 등을 감안한다면 2008년도에는 징수실적이 추계치(954억원) 보다는 다소 감소할 것으로 전망됨.

○ 담배소비세

- 최근 건강에 대한 관심고조로 성인 흡연율이 감소하고 있으며,
- 인구증가율과 흡연율 및 담배판매 감소율 등을 감안하여 2007년도 예산 대비 0.58% 증가한 5,503억33백만원으로 추계하고 있음.

(다음 페이지에 계속)

《흡연을 변화 추이》

구분	05.3	05.6	05.9	06.3	06.6	06.9	06.12
흡연율	27.9%	27.3%	26.4%	25.9%	24.6%	24.1%	22.9%

《담배판매량 추이》

(단위 : 천갑)

구분	02	03	04	05	06	07전망
판매량	1,051	1,085	1,176	816	909	882

○ 주 행 세

- 2007년 7월23일부터 주행세율이 인상(국세인 교통세액에 26.5% → 32.5% 부과)되어 세수규모가 증가될 것으로 전망됨에 따라
- 6,695억원(07예산 대비 22.8%, 07결산전망 대비 14.1% 증가)으로 추계하고 있음.

《연도별 주행세율 변동내역》

구분	'00.1.1	'01.7.1	'02.7.1	'03.7.1	'04.3.1	'05.7.8	'06.7.1	'07.7.23
적용세율	3.2%	11.5%	12.0%	14.95%	21.5%	24.0%	26.5%	32.5%

《연도별 교통세율 변동내역》

구분	'04.1.1~'04.6.30	'04.7.1~'05.7.7	'05.7.8~'06.6.30	'06.7.1~'07.7.22	'07.7.23~
취발유	559원	545원	535원	526원	505원
경유	255원	287원	323원	351원	358원

○ 특별시분 재산세

- 자치구 재원불균형 해소를 위해 구세인 재산세의 일정비율을 공동세로 징수하여 자치구에 균등배분하기 위해 신설된 세목으로 2008년 40%, 2009년 45%, 2010년 이후에는 50%를 징수할 계획이며,
- 2008년도 특별시분 재산세액은 25개 자치구 재산세 추계액을 합산하여 2008년 특별시분 재산세 세입 비율(40%)를 적용하여 6,039억 14백만원을 계상하고 있음.

<목 적 세>

전년대비 17.3% 증액된 2조 236억8천만원의 목적세 세입을 계상하고 있으며 일반회계세입의 15.2%를 차지하고 있음.

○ 도시계획세

- 도시계획구역내의 토지·건축물에 대하여 부과하는 것으로
- 최근 부동산 가격 안정화 추세로 주택공시가격 등의 인상률은 높지 않을 것으로 예상되나, 주택과표 적용비율이 2008년부터 매년 5%씩 인상될 예정이어서 도시계획세 등 보유세 세입이 지속적으로 성장할 것으로 전망되어 2007년도 징수전망 대비 12.0% 증가율을 적용, 8,010억38백만원(2007년도 예산대비 30.4% 증액)으로 추계하고 있음.

○ 공동시설세

- 건축물, 선박의 소유자에게 부과하는 것으로 건축물 기준가격의 상승에 따라 지속 증가하고 있는 추세를 감안하여

- 2007년도 징수전망 대비 6.0%의 증가율을 적용(2007년도 예산대비 4.9% 증액)하여 1,444억89백만원으로 추계하고 있음.
- 지역개발세
 - 기타용수로 사용되는 지하수의 채취자 등에 부과하는 것으로
 - 2008년도는 2007년도 징수전망액과 비슷한 수준인(1.8%의 감소율 적용, '07년도 예산대비 8.4% 감액) 4억99백만원으로 추계하였음.
- 지방교육세
 - 부동산등록세(20%), 재산세(20%), 담배소비세(50%), 레저세(60%), 균등할주민세(25%), 승용자동차세(30%) 등의 지방세에 부가하여 과세되는 목적세로(전액 교육청으로 진출)
 - 2008년도에는 본세인 재산세 및 승용자동차세 등의 증가가 전망됨에 따라 2007년도 징수전망 대비 4.7%의 증가율을 적용(2007년도 예산대비 10.8% 증액)하여 1조 776억54백만원으로 추계하였음.

<재무국 추계치> ⇒ 1,077,654백만원

- 부동산등록세 (1,424,192×20% = 284,838백만원)
- 레저세 (95,405×60% = 57,243백만원)
- 균등할주민세 (40,386×25% = 10,097백만원)
- 재산세 (1,509,786×20% = 301,957백만원)
- 자동차세 (494,505×30% = 148,352백만원)
- 담배소비세 (550,333×50% = 275,167백만원)

<지난연도 시세>

- 당해연도의 출납정리 기간내에 납입되지 못하였던 수입이 현금 영수일이 속하는 연도의 세입에 편입하는 것으로, 2007년도 징수전망 대비 0.1%의 감소율을 적용(2007년도 예산대비 9.8% 증액)하여 1,403억49백만원으로 예산 편성하였음.
- 최근 체납액이 점차 감소하는 추세이기는 하나, 최근 5년간 악성 체납세액에 대한 결손처분을 연 평균 2천여억 원 가량 해온 것을 감안하여 적극적인 체납징수 대책마련과 체납세액에 대한 적극적인 징수목표의 수립 등 5년간의 징수율 증가 추세에 맞추어 보다 높은 수준의 예산편성이 요구된다 하겠음.

<세 외 수입>

세외수입은 이자수입, 재산매각수입, 임대료, 변상금 등으로 재무국 소관 일반회계세입의 7.3%를 차지하고 있으며, 2007년도 예산 2조470억17백만원 대비 90.5% 감소된 1,937억31백만원을 계상하였음.

- 공유재산임대료는 자치구 관리위임 재산임대수입으로 전년대비 공시지가 상승률(15.6%)을 반영하여, 2007년도 예산액 대비 8.1% 감소한 13억8백만원을 계상하였음.
 - ※ '07. 3월 철거 동대문종합관광안내소 사용료 등 미계상 감소
- 이자수입은 공공예금 및 세입세출외 현금운용 수입으로,
 - 공공예금 이자수입의 경우는 2004년부터 2006년까지의 평균잔액인 1조5,884억원을 적용 추계하여 2007년도 예산대비 58.7% 증액된 636억39백만원을 계상하였으며
 - 세입세출외현금운용에 따른 이자수입의 경우는 2007년 12월 보유자금(382억원)을 적용추계하여 2007 예산대비 12.8% 감소된 17억2백만원을 계상하였음.
- 재산매각수입

- 국유재산 매각수입의 경우는 최근 4년간 수입액을 산술평균한 금액(72억5천2백만원)에 감소율(한국자산관리공사 재산위탁 관리재산 33.5% 감소분 감안)과 매각불가능한 재산현황을 감안하여 산출한 금액으로 2007년도 예산대비 43.7%가 감소한 30억4백만원을 편성하였으며,
- 시유재산 매각수입의 경우는 최근 4년간 수입액 중 화곡1지구재건축 매각건(325억원), 뚝섬상업용지 매각건(4,568억원), 제주여미지식물원 매각건(553억원) 등 특수재산매각의 건을 제외한 평균금액으로 추정하여 2007년도 예산 대비 89.9% 감소한 506억28백만원으로 편성하였음.
- 시유재산 매각수입의 경우는 재산매각으로 예상되는 세입예산을 편성하기 전에, 관계법령에 의한 공유재산 관리계획을 수립하여 의회의 의결을 득하여야 하는 사항이나, 2008년도 공유재산 매각에 대한 구체적 계획 없이 그 동안 예산편성 예에 따라 최근 매각수입의 산술평균을 기준으로 해당 예산을 편성한 것은 부적정한 것이라 할것임.
- 이월금은 국고보조금사용잔액으로 최근 5년간 결산액 중 최고와 최저를 제외한 3년치 평균액으로 추계하여 전년도 예산액(4,595백만원) 대비 79.9% 증액된 82억65백만원을 계상하였음.

(단위 : 백만원)

연도별 국고보조금 사용잔액 발생현황					
2003	2004	2005	2006	2007전망	2008 예산
14,433	4,999	4,323	10,188	9,610	8,265

- 잠수입(변상금, 위약금 및 기타잠수입)
 - 변상금은 최근 4년간 부과액을 산술평균 추계한 금액에 징수목표를 70%를 적용하여 2007년 대비 2.0% 감소한 14억원을 편성하였으며
 - 위약금의 경우는 서울지방경찰청 교통안전시설물 설치·관리공사를 서울시 산하사업소 등에서 자체 발주토록 변경되어 2007년도 대비 69.0%감소한 1억44백만원으로 편성하였고
 - 시·도비반환금은 과년도 평균치를 감안하여 2007년도 대비 12.6% 감소한 181억 15백만원으로 편성하였으며
 - 기타잠수입으로 2007년 대비 119.7% 증가한 437억72백만원을 편성하였음.
- 과년도 재산수입 경우는 최근 4년간 과년도 재산수입 징수액 중 뚝섬용지매각관련 수입부분을 제외한 산술평균 금액으로 2007년도 대비 32.8% 감소한 수준인 17억53백만원으로 편성하였음.

<지방교부세>

지방교부세(부동산교부세)는 2008년도 부동산 취득세·등록세 세입예산(2조 7,217억원)을 감안하여 6,554억원을 편성하였음.

※ '08년 부동산교부세 산정 세부내역

교 부 기 준	'07년 우리시 교부예산액
'05년 부동산 취득세·등록세 부과액	3조 0,954억원
× 10년 전국 평균 취득세·등록세 증감율 지수(1.091)	× 1.091(= 33,771억원)
- 당해연도 부동산 취득세·등록세 부과액	- 2조 7,217억원
당해연도 보전액	6,554억원

3. 세출예산 검토

(1) 최근 집행실적이 저조한 사업의 예산투자 필요성 검토 요망

▷ 원가계산관리시스템 구축 관련

- 계약심사 자료 공유 및 심사기법의 개발을 위해 도입한 원가계산 프로그램 운영을 위해 프로그램 보급비 6천5백만원과, 정보제공 및 운영수수료 7천만원 등 총 1억3천5백만원의 예산을 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

연도별	2005	2006	2007 (10월말)	2008 편성액
예산액	29,000	0	60,000	135,000
지출액	0	0	0	-
이월액	0	0	0	-
불용액	29,000	0	60,000	-
불용율	100%	-	100%	-
비고	일반운영비	-	전산개발비	프로그램보급 및 운영수수료

- 그러나, 2005년도에도 일반운영비로 2천9백만원을 편성하였으나 전액 불용시킨 바 있으며, 2007년도에도 중앙부처에서 프로그램을 개발할 경우 이를 우리시 프로그램으로 재개발·사용하기 위하여 전산개발비로 6천만원을 편성했으나 해당 중앙부처의 명확한 관련 프로그램 개발계획이 없어 현재까지 전혀 집행하지 못하고 있을 뿐 아니라, 당초 중앙부처와의 프로그램의 활용을 전제로 정보화타당성 검토를 득한 예산이나, 자체개발로 계획을 변경할 경우는 당해 사업의 예산과목의 변경은 물론, 전체 사업규모에 대한 재검토가 요망된다 하겠음.

(2) 계획 부재의 막연한 예산편성의 문제점

▷ 미래행정수요 대비 공공용지 확보 관련

- 재산활용도 높은 토지 매입 및 국가와 우리시 상호 점유 재산교환, 행정 수행 목적상 긴급 토지수요 발생시 매입 등을 통해 공유재산 관리의 효율성을 제고시키고자 반영하고 있는 2008년도 미래 행정수요 대비 공공용지 확보 예산에 반영된 1,764억 2천 4백만원 (토지매입비)중 국립보건원 부지 연부금 364억 2천4백만원과 SH공사 상호 재산교환차액 정산금1,200억원을 제외한 긴급행정수요대비 200억원의 경우는 2008년도 공유재산매입계획도 수립되지 않은 포괄예산 성격으로 계상되어 있음.

(단위 : 천원)

연도별	2004	2005	2006	2007(10월말)	2008 편성액
예산액	90,260,000	96,085,000	71,424,000	124,424,000	176,424,000
지출액	44,031,928	95,958,398	70,988,182	40,150,873	-
이월액	0	0	0	0	-
불용액	46,228,072	126,602	435,818	84,273,127	-
불용율	51.22%	0.1%	0.6%	67.7%	-

- 이는 『공유재산 및 물품관리법』 등의 규정에 따라 10억원 이상의 공유재산 취득을 위해서는 그 예산 편성 전에 “공유재산관리계획” 또는 “공유재산관리계획변경계획”을 수립, 의회의 의결을 득하여야 함에도 과거 예산편성의 예에 따라 구체적 재산 매입에 대한 의회의 사전승인 절차 없이 예산을 편성 운영하고자 하는 것인 바 이렇게 해마다 반복되는 공유재산 취득에 대한 계획부재 관례들은 지양되어야 할 것으로 그 개선이 필요하다 하겠음.

(3) 2008년도 주요 신규편성 사업예산 검토

- ▷ 시유재산관리시스템 보완 구축
 - 시도 행정정보시스템(공유재산관리)도입으로 시유재산관리시스템이 대체됨에 따라 우리 시만의 독자적인 기능 및 자료보완 구축을 통해 효율적으로 공유재산을 관리하고자 전산시스템개발 및 데이터 구축비 9천1백만원을 신규 편성하고 있음.
 - 이와 관련한 예산타당성 심사결과가 “구축된 약 400만장 이미지 자료의 이관을 위한 스토리지 증량 증설비용 등의 추가 확보가 필요”하다고 지적함에 따라 2천 8백만원의 예산을 프로그램 개발비에서 용량증설 및 연계비용으로 변경하고 있는바, 최근 지속적으로 늘어나고 있는 시유재산의 관리규모 등을 감안하여 향후 프로그램의 추가개발 등과 관련한 예산 낭비요인이 발생하지 않도록 하여야 할 것임.
- ▷ 유비쿼터스 적용 PDA 고지서 발급 서비스
 - 신속·정확한 민원응대 등을 위한 유비쿼터스 서비스 기반 마련을 위하여 일부 수기고지업무 등을 현장에서 PDA를 활용한 전산고지서로 즉시 발급처리하고, 세외수입 종합시스템에의 자동등록처리 등을 위한 전산개발비(3천6백만원)와 자산 및 물품취득비(1억7천6백만원)등으로 2억1천2백만원을 신규로 편성하고 있음.
 - 이 또한 예산타당성 심사결과에 의하면, “PDA 확대에 따른 유지보수비 고려, 주민망 연결을 통한 본인여부 확인 조회기능 필요성 및 추진 검토 등이 필요”하다고 지적하고 있는 바, 현재 편성 예산외에 추가 소요 예산이 없는지 효과적 사업추진을 위한 중장기적 검토가 필요할 것으로 사료됨.
- ▷ 번호판 영치시스템 구매
 - 자동차세 체납 최소화를 위해 각 구청의 번호판 영치업무를 “시설관리 공단”에서 지원토록 조례를 제정하고 이를 근거로 공단에 인건비 및 경비를 지급하고 있는 바
- ※ 현재 관리직 2명을 포함한 87명이, 자치구별로 약 3~4명 지원
 - 현행 번호판 영치시스템(PDA)이 많은 시간과 인력을 필요로 하고 있는 수동형 시스템으로 운영되고 있어 이를 자동인식 영치시스템으로 교체 개선하고자 자산 및 물품취득비 7천9백만원을 신규 계상하였음.
- ▷ 지방세제분야 학술연구용역 추진
 - 지방세제와 지방재정조정제도의 개선방안 검토 및 지방세제 합리화 방안 연구 등 지방세제 분야의 학술용역을 추진함으로써 정부 세제개편 과정에 능동적으로 대처하고 장기적인 시 재정 확보에 기여하고자 하는 학술용역사업비 4천9백만원을 신규 편성하고 있음.
 - 이와 관련한 학술연구용역심사결과가 “용역과제 과업내용 보완”과 “용역비 산출용역시행 계약방법 등의 사전 충분한 검토 후 추진” 등을 주문하고 있는 점 등을 감안하여 최근 문제가 되고 있는 지방세제 개편 및 개선을 위해 중요한 기반을 마련하는 학술연구용역이 될 수 있도록 추진하여야 할 것임.

※ 학술연구용역심사결과 ('07. 9. 7)

- 용역의 과제에 있어 과업내용 보완이 필요하고
- 용역비 산출에 있어서도 충분한 재검토를 통한 조정이 필요할 것임
- 아울러 용역시행에 있어 계약방법 등(수의계약 등) 사전 충분한 검토 후 시행

참고자료

2008 추계자료

□ 취득세 : 1,567,694백만원

산 출 내 역

【부동산 취득세 - 1,419,250백만원】

- '07년 부과전망 (A) : 1,498,621백만원
- '07년 세입특수요인('07.1월 일시적 세입증가액) (B) : 94,200백만원
- '07년 특수요인 제외 부과전망 (C=A-B) : 1,404,421백만원
- '08년 과세물건별 부과전망(D) : 1,454,895백만원
 - 주택 : '07부과전망액(C) × 주택거래비중 × 거래신장률 × 과표신장률
 $<1,404,421 \text{백만원} \times 51.81\% \times 99.13\% \times 105.0\% = 757,365 \text{백만원}>$
 - 토지 : '07부과전망액(C) × 건물거래비중 × 거래신장률 × 과표신장률
 $<1,404,421 \text{백만원} \times 22.83\% \times 99.13\% \times 105.0\% = 333,732 \text{백만원}>$
 - 건물 : '07부과전망액(C) × 토지거래비중 × 거래신장률 × 과표신장률
 $<1,404,421 \text{백만원} \times 25.37\% \times 99.13\% \times 103.00\% = 363,798 \text{백만원}>$

추 계 액

: 1,454,895백만원

'08년 부과전망액 × 최고·최저제외 3년 평균 징수율
 ⇒ 1,454,895백만원 × 97.55% = 1,419,250백만원

【차량 취득세 - 148,444백만원】

'07년 부과전망 × 부과액신장률 × 최고·최저제외 3년 평균 징수율
 ⇒ 145,526백만원 × 104.14% × 97.95% = 148,444백만원

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	1,116,838	1,328,328	1,349,295	1,517,206	1,537,086	1,567,694
결 산	1,550,343	1,385,291	1,713,730	1,913,495	1,604,448	(△2.3% 감소)
결산율	138.81	104.29	127.01	126.12	104.38	

(다음 페이지에 계속)

□ 등록세 : 1,744,058백만원

산 출 내 역

【부동산 등록세 - 1,424,192백만원】

- '07년 부과전당 (A) : 1,383,360백만원
- '08년 과세물건별 부과전당(D) : 1,433,077백만원
 - 주택 : '07부과전당액(C) × 주택거래비중 × 거래신장률 × 과표신장률
 $<1,383,360\text{백만원} \times 51.81\% \times 99.13\% \times 105.0\% = 746,008\text{백만원}>$
 - 토지 : '07부과전당액(C) × 건물거래비중 × 거래신장률 × 과표신장률
 $<1,383,360\text{백만원} \times 22.83\% \times 99.13\% \times 105.0\% = 328,727\text{백만원}>$
 - 건물 : '07부과전당액(C) × 토지거래비중 × 거래신장률 × 과표신장률
 $<1,383,360\text{백만원} \times 25.37\% \times 99.13\% \times 103.00\% = 358,342\text{백만원}>$

주 계 액 : 1,433,077백만원

'08년 부과전당액 × 최고·최저제외 3년 평균 징수율
 ⇒ 1,433,077백만원 × 99.38% = 1,424,192백만원

【차량 등록세 - 319,866백만원】

'07년 부과전당 × 부과액신장률 × 최고·최저제외 3년 평균 징수율
 ⇒ 307,488백만원 × 104.14% × 99.89% = 319,866백만원

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전당	2008추계
예 산	1,817,047	2,104,414	1,852,718	1,688,827	1,718,019	1,744,058
결 산	2,303,461	1,872,217	1,814,059	2,121,596	1,681,933	(3.7% 증가)
결산율	128.77	88.97	97.91	125.63	97.90	

(다음 페이지에 계속)

□ 주민세 : 2,884,709백만원

구분	추계액	산출내역
◦ 균등할	40,386	
-세대주	(16,007)	추계액 = '07 부과전망 × 주민등록세대수 신장률 × 징수율 (18,926) × (102.19%) × (82.76%) = 16,007백만원
-개인사업자	(14,241)	추계액 = '07 부과전망 × 개인사업자수 신장률 × 징수율 (15,449) × (103.28%) × (89.26%) = 14,241백만원
-법인사업자	(10,138)	추계액 = '07 부과전망 × 법인사업자수 신장률 × 징수율 (11,501) × (103.76%) × (84.96%) = 10,138백만원 ※ 균등할의 경우 세대수 및 사업자에 대하여 균등세액을 부과하고, 세입 변동규모가 크지 않으므로 세대수 및 사업자수 신장률 적용
◦ 소득할	2,844,323	
-소득세할	(661,687)	추계액 = ('07부과전망 - '07특수요인) × 신장률 × 징수율 (868,885-135,300) × (112.89%) × (79.90%) = 661,687백만원 ※ '07특수요인은 '06년 하반기 거래급증에 따른 양도세할 주민세 '07.1~2월 일시적 세입증가분임(135,300백만원)
-법인세할	(1,059,294)	추계액 = '07부과전망 × '08경제성장률 × 징수율 (1,066,208) × (109.89%) × (90.41%) = 1,059,294백만원
-특별징수	(1,123,342)	추계액 = [('07부과전망 × 신장률) - '08특수요인] × 징수율 [(1,059,378 × 109.14) - 20,713] × 98.93% = 1,123,342백만원 ※ '08특수요인은 세계개편에 따른 세입감소 (56,700백만원) 와 간이 세액표 개정관련 '08환급세액 감소에 따른 세입증가 (35,98백만원) 예상액임

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예산	1,645,407	1,766,328	1,978,607	2,208,835	2,194,364	2,884,709
결산	1,788,485	1,861,086	2,013,751	2,381,330	2,779,190	(3.8% 증가)
결산율	108.7	105.36	101.78	107.81	126.65	

□ 자동차세 : 514,359백만원

산출내역
○ [('07년도 부과전망 × 자동차등록대수신장률) + 세입특수요인] × 징수율 [(547,331백만원 × 101.70%) + 15,892백만원] × 89.84% = 514,359백만원

(다음 페이지에 계속)

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	380,907	428,857	436,716	450,996	454,440	514,359
결 산	416,367	420,216	433,216	471,862	491,722	(4.6% 증가)
결산율	109.3	98.0	99.2	104.6	108.20	

□ 도축세 : 3,494백만원

산 출 내 역

○ ('07년도 부과전망× 세액신장률) × 징수율
 (3,631백만원 × 96.24%) × 100.0% = 3,494백만원

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	3,248	2,853	3,550	3,934	3,739	3,494
결 산	3,484	4,076	3,815	3,702	3,631	(△3.8% 감소)
결산율	107.3	142.9	107.5	94.1	97.11	

□ 레저세 : 95,405백만원

산 출 내 역

- 경마 : ('07년도 부과전망× 세액신장률) × 징수율
 (75,166백만원 × 98.48%) × 100.0% = 74,025백만원
- 경륜 : ('07년도 부과전망× 세액신장률) × 징수율
 (17,285백만원 × 93.20%) × 100.0% = 16,110백만원
- 경정 : ('07년도 부과전망× 경제성장률) × 징수율
 (5,019백만원 × 105.0%) × 100.0% = 5,270백만원

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	314,219	306,140	200,752	108,106	91,324	95,405
결 산	259,160	207,495	183,857	90,667	97,470	(△2.1% 감소)
결산율	82.5	67.8	91.6	83.9	106.73	

(다음 페이지에 계속)

□ 담배소비세 : 550,333백만원

산 출 내 역	
○ (‘07년도 부과전망 × 인구증가율 × 담배판매신장률) × 징수율	
(565,427백만원 × 100.32% × 97.02%) × 100.0% = 550,333백만원	

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	515,451	497,628	596,807	547,885	547,115	550,333
결 산	505,257	599,721	523,329	582,783	565,427	(△2.7% 감소)
결산율	98.0	120.5	87.7	106.4	103.35	

□ 주행세 : 669,544백만원

산 출 내 역	
○ 자동차세 보전분 : 844,200백만원 × 안분비율	
- 844,200백만원 × 23.416% = 197,678백만원	
○ 운수업체 보조금 지원분	
[(‘07부과전망- ‘07년 특수요인) × 세율 인상률] - 자동차세 보전분	
[(586,709백만원-31,900백만원)×120.68%] - 197,678백만원 = 471,866백만원	

※ 고유가 지속에 따른 유류소비 감소 등으로 세입감소 요인도 있으나, 세율인상에 따라 세액증가 예상

※ 연도별 주행세율 변동내역

구 분	‘00.1.1	‘01.7.1	‘02.7.1	‘03.7.1	‘04.3.1	‘05.7.8	‘06.7.1	‘07.7.23
적용세율	3.2%	11.5%	12.0%	14.95%	21.5%	24.0%	26.5%	32.5%

※ 연도별 교통세율 변동내역

구 분	‘04.1.1~‘04.6.30	‘04.7.1~‘05.7.7	‘05.7.8~‘06.6.30	‘06.7.1~ ‘07.7.22	‘07.7.23~
휘발유	559원	545원	535원	526원	505원
경 유	255원	287원	323원	351원	358원

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	264,789	397,016	459,600	533,830	545,280	669,544
결 산	324,151	391,244	439,255	503,760	586,709	(14.1% 증가)
결산율	122.4	98.5	95.6	94.4	107.60	

□ 특별시분 재산세 : 603,914백만원

산 출 내 역	
○ '08년 재산세 추계액(25개구) × '08년 특별시분 재산세 세입비율 1,509,786백만원 × 40% = 603,914백만원	

※ 최근 5년간 재산세 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	703,729	948,086	967,609	1,014,915	1,187,254	1,509,786
결 산	798,386	1,050,495	931,284	1,077,492	1,326,540	(13.8%증가)
결산율	113.5	110.8	96.2	106.2	111.73	

□ 도시계획세 : 801,038백만원

산 출 내 역	
○ 토 지 : 2007년도 부과전망 × 과표인상률 × 징수율(최고최저제외 3년평균) (283,026) × (110.92%) × (97.56%) = 306,272백만원	
○ 주 택 : 2007년도 부과전망 × 과표인상률 × 징수율(최고최저제외 3년평균) (377,655) × (114.00%) × (97.56%) = 420,022백만원	
○ 건 물 : 2007년도 부과전망 × 과표인상률 × 징수율(최고최저제외 3년평균) (72,276) × (106.00%) × (97.56%) = 74,744백만원	

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	276,789	319,138	460,900	509,532	614,437	801,038
결 산	275,503	408,824	501,501	599,711	715,513	(12.0%증가)
결산율	99.5	128.1	108.8	117.7	116.45	

□ 공동시설세 : 144,489백만원

산 출 내 역	
○ 건 물 : 2007년도 부과전망 × 과표인상률 × 징수율(최고최저제외 3년평균) (139,334) × (106.00%) × (97.83%) = 144,489백만원	

(다음 페이지에 계속)

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	110,827	110,389	126,707	122,607	137,704	144,489
결 산	104,196	121,459	115,535	131,797	136,310	(6.0%증가)
결산율	94.0	110.0	91.2	107.5	98.99	

□ 지역개발세 : 499백만원

산 출 내 역

○ '07년 부과전망× 세액신장률(전5년중 최고최저제외 3년평균)× 징수율
 535백만원×98.27%×94.95% = 499백만원

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	594	605	626	489	545	499
결 산	577	590	519	559	508	(△1.8% 감소)
결산율	97.1	97.5	82.9	114.3	93.21	

□ '08 지방교육세 : 1,077,654백만원

산 출 내 역

○ 부동산등록세	: 284,838백만원,	'08년도 추계	1,424,192 × 20%
○ 레저세	: 57,243백만원,	'08년도 추계	95,405 × 60%
○ 주민세(균등할)	: 10,097백만원,	'08년도 추계	40,386 × 25%
○ 재산세	: 301,957백만원,	'08년도 추계	1,509,786 × 20%
○ 승용자동차세	: 148,352백만원,	'08년도 추계	494,505 × 30%
○ 담배소비세	: 275,167백만원	'08년도 추계	550,333 × 50%

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
예 산	988,816	1,063,605	1,100,994	951,835	972,435	1,077,654
결 산	1,050,461	1,100,749	993,961	1,059,130	1,028,991	(4.7%증가)
결산율	106.2	103.5	90.3	111.3	105.82	

(다음 페이지에 계속)

□ 지난연도 시세 : 140,349백만원

산 출 내 역
○ '07년도 이월예상 총채납액×연초대비 연말 채납액 조정비율 × 징수율 695,421백만원 × 100.96% × 19.99% = 140,349백만원

※ 최근 5년간 결산현황

(단위 : 억원, %)

구 분	2003	2004	2005	2006	2007전망	2008추계
총채납액	9,557	8,224	7,539	7,409	7,173	7,021
예 산	1,733	1,733	1,145	1,222	1,278	1,403
결 산	1,347	1,320	1,424	1,452	1,405	△ 0.1% 감소
징 수 율	14.10%	16.05%	19.35%	19.59%	19.59%	19.99

□ 시도비반환금수입

○ 최근 4년간 징수 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2004년도	2005년도	2006년도	2007년도	평균 징수액
일반회계	16,547	18,841	16,345	20,725	18,115

○ 시도비반환금수입 주요 내역

'06년도 결산 기준

(단위 : 백만원)

연번	소 관 부 서	징 수 액	비 고
계		16,345	
1	가족보육담당관	2,359	보육사업관련 보조금 집행잔액
2	생활경제과	1,415	화장실 개선사업관련 보조금 집행잔액
3	사회과	1,168	자치구 자활사업관련 보조금 집행잔액
4	환경과	1,133	송과재활용종합단지 건설사업 취소에 따른 반납금
5	보건정책과	1,101	저소득층 무료 암 검진사업관련 보조금 집행잔액
6	체육과	1,077	학교시설 복합화사업관련 보조금 집행잔액
7	문화기반시설조성반	987	도서관 건립사업관련 보조금 집행잔액
8	청소년담당관	931	아동 급식비 지원사업관련 보조금 집행잔액
9	노인복지과	746	노인 복지사업관련 보조금 집행잔액
10	기 타	5,428	

□ 2008년도 경기 등 전망

○ 2008년도 건설수주는 국토균형개발사업 발주물량, 2기 신도시 발주물량 증가 등을 감안할 때 올해 대비 1.5%로 증가한 108조원을 기록할 것으로 전망되나, 주거용 건축의 경우 분양가 상한제 시행에 따른 민간택지내 주택수주 감소와 2기 신도시 발주로 인

한 증가요인 등을 종합적으로 고려할 때 금년대비 2.4% 감소하여 올해(전년대비 14.8% 감소 전망)에 이어 2년 연속 감소할 전망이다.

- 부동산 수요와 공급은 경제성장률이 올해보다 높아지더라도 주택수요의 관망세가 유지되고 미분양 적체로 민간주택사업의 지연이 불가피해지면서 위축될 것으로 보임.
 - 서울 강남 및 수도권 대규모 도시개발사업지 등에서 대규모 고급 아파트가 공급되고 신규 분양주택의 경우 미분양 증가와 분양가 상한제 등으로 향후 가격 상승에 대한 기대감이 낮아 당분간 주택구매를 연기할 가능성이 큼.
 - 서울의 경우 조합원분을 제외한 일반분양분만 고려할 경우 내년 분양물량은 많지 않을 것으로 예상되고 강남의 대규모 재건축 아파트 단지의 완공으로 2008년 입주물량이 2007년보다 35%로 증가할 것으로 예상됨.
 - 강남 입주물량은 강북의 2배가 될 것으로 예상되며, 강남 3개구의 아파트 입주물량은 약 2만3천호로 2008년도에도 대형평형 및 고가 아파트의 가격은 풍부한 물량 공급으로 하향 안정세를 나타낼 것으로 전망됨.
 - 반면, 소형아파트는 2003년 이후 공급비중이 감소하고 있어 수급 불균형이 예상되며, 특히 재건축 및 재개발 사업에 따른 5만호의 이주수요가 일시에 나타날 경우 2002년도 서울시 5개 저밀도 아파트 단지 재건축 사례와 같은 전세난이 발생할 우려가 있음.
- 토지가격은 개발호재가 감소하면서 2007년도 3.0%보다 낮은 2.0% 내외의 상승이 예상되며 주택매매가격은 1.5% 상승에 그쳐 물가상승률을 감안하면 실질적으로 주택가격의 하락이 예상되는 반면, 전세가격은 소형주택 중심으로 크게 상승할 것이 예상됨에 따라 연간 3.5%의 상승이 예상됨.

※ 국내주요기관의 2008년 주요 경제지표 전망

	국회예산정책처 & 한국은행	삼성경제 연구소	LG경제 연구원	한국금융 연구원
경제성장률 (%)	4.8	5.0	5.0	5.2
민간소비증가율 (%)	4.3	4.5	4.7	4.7
설비투자 (%)	7.5	5.8	6.0	6.6
건설투자 (%)	2.8	3.9	7.1	4.1
경상수지 (억 \$)	-34	-29	-40	-30
상품수지(억 \$)	261	142	-	-
수출(%)	12.0	11.9	11.6	-
수입(%)	13.9	13.6	14.3	-
소비자물가 (%)	2.8	2.8	2.7	2.8
실업률 (%)	3.4	3.2	3.2	3.2
원/달러 환율 (기준환율 평균)	925.0	925.0	915.0	910.0

자료 : 국회예산정책처(NABO) 10월 8일 발표
 삼성경제연구소 9월 17일 발표
 LG경제연구원 11월 발표
 한국금융연구원 10월 27일 발표