

2005 년도 제 1 회 추가경정예산안  
**심 사 보 고 서**

산업국 소관

**재 정 경 제 위 원 회**

# 2005 년도 제1회 추가경정예산안 심 사 보 고 서

의안번호	779
------	-----

2005. 9. 5  
재정경제위원회

## I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2005년 8월 19일, 서울특별시장
2. 회부일자 : 2005년 8 월 25일
3. 상정결과 :

산업국소관 추가경정예산안 제158회 임시회 제1차 재정 경제위원회(2005년 9월 5일) 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 토론, 의결(원안가결)

## II. 제안설명 요지(제안설명 : 산업국장 김 상 범)

### 1. 총 관

- 당초 총 3,881억 8천만원에서 411억 7천 2백만원이 증액된 4,293억 5천 2백만원이 되겠으며,

- 일반회계 예산은 2,521억 8천만원에서 334억 7천 2백만원이 증액된 2,856억 5천 2백만원이며,
- 집단에너지공급사업특별회계 예산은 1,360억원에서 세입세출이 각각 77억원 증액된 1,437억원임.

## 2. 일반회계

- 일반회계 추가경정예산 편성요구사업은 총 4건으로, 서울신용보증재단 출연금 248억 8백만원, 공공근로사업 확대 67억원, 국제금융거점도시육성 자문단운영사업 15억 7천 5백만원 해외취업지원시스템 구축·운영사업 3억 8천 9백만원 등 334억 7천 2백만원을 증액편성 요구하게 된것임.
- 사업별 세부내용을 말씀드리면,
  - 서울신용보증재단 출연금은 긴급 서민생활대책의 일환으로 경기침체로 자금난을 겪고 있는 우리시 생계형 영세 소상공인에 대한 특별신용보증을 지원하여 영세 소상공인의 경영안정을 도모하기 위한 것으로 총 248억 8백만원을 추가 출연코자 하며,

- 공공근로사업 확대 또한,  
 긴급 서민생활대책의 일환으로 저소득층에 대한 일자리  
 제공을 확대하기 위해 25개구 총 3,233명이 참여하는  
 정보화 및 공공서비스사업 시행에 필요한 67억원을  
 증액편성 하고자 하며,
  
- 국제금융거점도시육성 자문단운영사업은  
 총 10조원 이상 투자되는 서울국제금융센터(SIFC) 건립과  
 관련하여 대규모 프로젝트 추진에 따른 국가적 이익 및  
 공익성을 확보하고 국제분쟁의 소지를 줄이기 위해  
 국제금융 분야에서 경력이 풍부한 금융전문가와 국제협상  
 및 계약 체결 경험과 기술이 축적된 변호사의 세부적인  
 검토가 필요한바 이에 필요한 법률 및 협상자문료 15억  
 75백만원을 증액 편성하고자 함.
  
- 해외취업지원시스템구축·운영은 신규사업으로서  
 해외취업희망 청년구직자에게 해외구인·구직 정보제공과  
 취업교육과정을 제공하기 위한 것으로 취업정보종합사이트  
 구축, 해외취업가이드 발간, 해외취업교육센터  
 개설·운영에 필요한 3억 8천 9백만원을 신규편성 하고자  
 하는 것임.

### 3. 집단에너지 특별회계

- 특별회계 추가경정예산 편성요구사업은 총 3건으로, 집단에너지공급사업위탁운영에 67억 2천 4백만원, 강서열수송관 배관공사에 4억 5천 2백만원, 노원열수송관 배관공사에 5억 2천 4백만원 등 총 77억원을 증액 편성하였으며, 아울러 사용료 및 분담금수입, 기타사업수입 등 세입예산을 77억원을 증액편성하게 된것임.
  
- 사업별 세부내용을 말씀드리면,
  - 집단에너지공급사업위탁운영사업은 LNG 구입단가 상승에 따른 열생산재료비 부족분을 추가반영 하기위해 67억 2천 3백만원을 증액 편성하였으며,
  - 강서열수송관 배관공사는 발산·화곡지구 5개지역 열공급계획 확정에 따른 신규 배관설계비 4억 5천 2백만원을 추가반영하였으며,
  - 노원열수송관 배관공사는 중계동 무지개아파트 열공급신청에 따른 열수송관 설치공사비 5억 2천 4백만원을 추가반영하고자 하는 것임.

### Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 박용훈)

#### 1. 총괄

- 2005년도 산업국 소관 예산은 2005년도 기정예산 3,881억 8천만원에서, 일반회계 334억 7천 2백만원, 특별회계 77억원, 총 411억 7천 2백만원이 증액(10.6%)되어 추가경정예산(안)은 4,293억 5천 2백만원임.

#### 2. 일반회계(세출)

- 2005년도 일반회계는 기정예산 2,521억 8천만원에서 334억 7천 2백만원(13.3%)을 증액하여 2,856억 5천 2백만원을 추가경정예산으로 승인요청 하였음.

(단위 : 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증 감
252,180	285,652	33,472

- 증액되는 예산을 세부적으로 살펴보면,
  - 서울신용보증재단 출연금 248억 8백만원,
  - 공공근로사업 확대에 67억원,
  - 국제금융허브도시 육성사업에 15억 7천 5백만원,
  - 해외취업지원시스템 구축·운영에 3억 8천 9백만원으로, 총 334억 7천 2백만원이 증액된 것임.

## 가. 서울신용보증재단 출연

(단위 : 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증 감
20,000	44,808	24,808

- 서울신용보증재단 출연은 영세 소상공인에 대한 신용보증지원으로 영세 소상공인의 경영안정을 위한 사업으로,
    - 2005년도에 200억원을 기히 출연하였으나
    - 영세소상공인 지원확대방침(2005.2.16, 시장방침 제76호)에 따라 2005년도 상반기에 추가로 200억원을
    - 긴급 서민생활지원대책(2005.8.3, 시장지시사항 제248호)에 따라 2005년도 하반기에 또다시 추가경정예산으로 200억원을 출연하여 사업을 확대 추진할 계획임.
  - 그러나, 영세소상공인 지원확대방침에 따라 2005년도 상반기에 추가로 200억원을 확보하기 위해 예산을 전용(2005.2.25)하였는데 그 내역을 보면
    - 청년실업대책 추진비에서 55억원
    - 공공근로사업비에서 97억원 7천 3백만원 등 총 152억원임.
- ※ 지원사업추진에 따른 미확보금액 : 48억원

- 2005년도 하반기에 추가 소요되는 200억원과 미확보된 48억원을 합하여 총 248억원을 증액하여 금회 추가경정예산으로 승인 요청한 사항임.
  
- 그러나, 소상공인 지원을 위해
  - 시급한 사업인 청년실업대책 및 공공근로사업 등에서 예산을 전용한 것은 재고되어야 하며,
  - 장기적인 투자계획에 따라 지원해야 할 서울신용보증재단출연금을 시장방침이나 지시사항으로 수시로 사업을 확대·변경하고 출연하는 사항은 시정되어야 할 것임.
  
- 또한, 소상공인 경영안정 지원사업은 담보가 없는 개인 소상공인에게 신용보증을 해줌으로써 대위변제의 가능성이 높은 만큼 보증지원수준 및 지원자격에 대한 엄정한 심사가 요구된다 하겠음.



## 나. 공공근로사업 확대

(단위 : 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증 감
15,266	21,966	6,700

- 공공근로사업비 67억원을 증액하여 총 219억 6천 6백만원을 추가경정예산으로 승인 요청한 사항으로
  - 2005년도 예산으로 편성된 152억 6천 6백만원중 96억 7천 3백만원을 소상공인 신용보증지원을 위해 2005.2.25 예산 전용해 주고
  - 공공근로사업 확대에 따라 추가 요구되는 예산인 67억원을 금회 추가경정예산으로 다시 편성하려는 것임.
- 이는, 공공근로 사업추진의 일관성과 사업추진의지 등이 결여되어 있으며
  - 예산전용의 남발과 의회의 예산 승인 자체를 경시하는 풍조로 근본적인 문제가 있는 것으로 판단됨.

#### 다. 국제금융허브도시 육성사업

(단위 : 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증 감
102	1,677	1,575

- 국제금융허브도시 육성사업은 서울국제금융센터(SIFC)건립 계약과 관련된 사업으로, 2005년도 기정예산 1억 2백만원에서 15억 7천 5백만원이 증액되어 추가경정예산으로 16억 7천 7백만원을 승인요청 한 것임.
- 서울국제금융센터(SIFC) 건립을 위해 협상당사자인 다국적 기업 AIG(American International Group)와의 협상기간 연장과 협상횟수가 증가함에 따라 추가 소요되는 예산을 확보하기 위한 것으로
- 추후에는 협상기간 연장이나 협상횟수 증가 등 다양한 국제협약의 변수에 따른 사항 등을 충분히 고려하여 추가경정예산으로 편성하는 일이 없도록 하여야 할 것임.

## 라. 해외취업지원시스템 구축·운영

(단위 : 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증 감
-	389	389

- 청년구직자에게 해외취업 기회를 제공하여 청년실업을 해소하기 위해
  - 우리시의 해외취업지원시스템을 구축하여 운영하기 위한 사업(2005.3.25, 시장방침 제172호)으로 3억 8천 9백만원의 추가경정예산을 승인 요청한 사항으로
  
- 청년취업난 해소를 위해 우리시에서도 다각적인 노력과 일익을 담당해야 한다는 기본취지는 이해가 되나
  - 취업에 따른 수요를 충당하고 효율적인 취업 지원을 위해서는 단기적 처방보다는 정확한 진단을 통해 장기적인 지원대책을 마련하는 것이 타당하다고 봄.

### 3. 특별회계(집단에너지 공급사업)

- 2005년도 집단에너지 공급사업 특별회계는 기정예산 1,360억원에서 77억원을 증액(5.7%)하여 1,437억원을 추가경정예산으로 승인 요청하였음.

(단위 : 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증 감
136,000	143,700	7,700

- 증액되는 예산을 세부적으로 살펴보면,
  - 집단에너지공급사업 위탁운영에 67억 2천 4백만원,
  - 강서열수송관 배관공사중 발산·화곡지구 배관설계 용역사업에 4억 5천 2백만원,
  - 노원열수송관 배관공사중 중계 무지개아파트 열수송관 설치공사에 5억 2천 4백만원으로 총 77억원이 증액된 것임.

#### 가. 세 입

- 세입은 총 77억원으로 그 세부내역을 살펴보면
  - 사용료수입 26억 4천 2백만원,
  - 분담금수입 32억 9천 4백만원,
  - 기타사업수입 16억 4천 3백만원,
  - 순세계 잉여금 1억 2천 1백만원임.

## 나. 세 출

- 세출은 총 77억원으로 그 세부내역은
  - 열생산 재료비(LNG) 구입가격이 상반기에 기정예산 대비 약 5% 상승하였고, 2005.7.1부터 1.4%의 인상요인이 발생함에 따라 재료비의 부족비용 67억 2천 4백만원과
  - 발산·화곡지구 배관설계용역비 4억 5천 2백만원과 노원·중계 무지개아파트 열수송관공사비 5억 2천 4백만원 등 지역난방 건설비 9억 7천 6백만원임.
  
- 이는, 최근 국제 원자재가격의 상승과 지역난방건설비 등을 예산에 반영하기 위한 것으로 타당하다 하겠음.

## IV. 질의 및 답변요지

- 서울신용보증재단 출연금과 관련하여, 담보가 없는 소상공인 경영안정 지원사업으로 많은 예산이 투입되는데 대위변제의 가능성이 높은 만큼 요건도 강화해야하는 어려움이 있는데 이에 대한 대책은 무엇인가?
  - 답변 : 정확한 지적임. 상반기 보다 하반기에 경제가 더욱 악화되고 있으며, 다소의 위험이 있더라도 어려운 서민을 위한 대책사업인 점을 고려할 때 시기적절한 대책임. 또한 이 기간동안 다소 대위변제율이 높을 것으로 예상되나 지속적인 사업이 아닌 한시적 사업이기 때문에 리스크가 크지 않을 것으로 판단되며, 또한 심사과정에서 보다 철저를 기하도록 하겠음.
  
- 공공근로사업사업이 임시방편의 처방에 지나지 않는 단순한 문서입력, 업무보조 등을 벗어나 보다 실효성이 있는 사업으로 거듭나야 하며, 또한 긴급 서민대책을 위한 효과적인 대책이 마련되어야 하는데 이에 대한 대책은?
  - 답변 : 공공근로사업은 서민경제가 매우 어려워 한시적으로 추진하는 사업으로 공공근로사업에는 행정정보화사업, 공공생산성사업, 공공서비스 사업 등 다양한 사업에 투입되고 있는데 보다 실효성이 있는 사업이 되도록 하고, 예산이 낭비되지 않도록 시행에 철저를 기하겠음.

V. 토론요지 : 없음

VI. 심사결과 : 원안가결(재적위원 11명, 참석위원 9명, 전원찬성)

IV. 소수의견 요지 : 없음

VII. 기타 필요한 사항 : 없음