

2004년도 행정사무감사

---

# 결 과 보 고 서

2004. 12.

서울특별시의회  
건설위원회

# 2004년도 건설위원회 행정사무감사 결과보고서

## I. 감사실시 개요

### 1. 감사근거

- 지방자치법 제36조 및 제37조, 동법시행령 제16조 내지 제19조
- 서울특별시행정사무감사및조사에관한조례 제2조 내지 제6조, 제8조

### 2. 감사기간 : 2004. 11. 22(월) ~ 12. 1(수)

### 3. 감사 중점사항

#### 【 건설기획국 소관 】

#### 가. 건설기획국

- 건설행정의 종합계획 수립 및 조정에 관한 사항
- 주요사업계획의 수립·조정에 관한 사항
- 도로 및 도로시설물 유지관리 총괄·조정에 관한 사항
- 도로 제설사업·설해대책 총괄·조정에 관한 사항
- 하수도 관련 특별회계에 관한 사항
- 하수시설의 계획 및 유지관리에 관한 사항
- 하천·유수지관리 및 풍·수해 대책에 관한 사항 등

#### 나. 하수처리사업소, (주)탄천환경 및 서남환경

- 생활하수 등 오수처리에 관한 사항
- 분뇨·정화조 처리시설의 운영 및 유지관리에 관한 사항
- 하수처리시설의 유지관리에 관한 사항
- 오니케익 재활용 및 부산물 관리에 관한 사항
- 기타 하수처리에 관한 사항 등

## 【 건설안전본부 소관 】

### 가. 건설안전본부

- 도로·교량·치수시설 및 하수시설의 공사에 관한 사항
- 건축·조경 등 기타 시장이 명하는 공사에 관한 사항
- 도로·교량·고가차도·지하차도·터널 기타 도로부대시설의 유지 및 관리 총괄에 관한 사항
- 도로 및 도로시설물의 안전계획 수립·안전진단에 관한 사항
- 도로 및 도로시설물의 보수계획 수립·집행에 관한 사항
- 풍수해·설해 등으로 인한 도로 긴급 복구대책에 관한 사항
- 기타 주요 도로시설물에 대한 안전계획의 조정·통제에 관한 사항 등

### 나. 도로관리사업소

- 아스팔트 포장도로의 보수에 관한 사항
- 도로굴착과 관련된 복구공사에 관한 사항
- 소관 시설물에 대한 제설·풍수해 대책의 수립 및 시행에 관한 사항
- 도로 및 도로시설물에 대한 안전점검에 관한 사항
- 교량보수·보강계획 수립 및 시행에 관한 사항
- 입체교차로·고가차도·지하차도·터널 기타 부대시설의 보수·보강계획 수립·시행 및 유지관리에 관한 사항
- 가로등 및 기전설비의 안전점검·유지관리에 관한 사항
- 과적차량 단속에 관한 사항 등

## 【 기술심사담당관 소관 】

### 가. 기술심사담당관

- 기술심의 업무의 총괄·조정에 관한 사항
- 기술개발 계획수립·조사·연구와 기술직공무원 교육에 관한 사항

- 공사 품질관리·안전관리 지도계획의 수립·점검에 관한 사항
- 신기술 검토 및 기술정보의 수립·보급에 관한 사항
- 토목·건축·설비·조경 등 건설기술 및 기술용역에 관한 사항 등

## 나. 품질시험소

- 품질관리 적정성 확인 및 품질시험계획 이행확인에 관한 사항
- 품질관리·시험기준 선정 및 개선에 관한 사항
- 건설공사의 토질시험에 관한 사항
- 도로공사 재료 및 도로포장공사 시공에 관한 사항
- 건설공사에 사용되는 각종자재 및 시공의 시험·연구에 관한 사항
- 지반조사 자료정비 및 보급에 관한 사항
- 계량기 점검 및 검사에 관한 사항
- 택시미터 수리·검정에 관한 사항 등

### 【 청계천복원추진본부 소관 】

- 청계천복원관련 하천복원 및 유지용수 확보에 관한 사항
- 청계천복원에 따른 상인대책에 관한 사항
- 청계천 역사문화 유적복원 및 문화공간 조성에 관한 사항
- 청계천 홍보관 운영 등 시민홍보 관련 사항
- 청계천복원 백서 제작 추진 사항
- 청계천복원 관련 가로정비 추진 사항 등

### 【 시설관리공단 소관 】

- 지하도상가 관리에 관한 사항
- 어린이대공원 관리에 관한 사항
- 시립장재장 및 묘지관리에 관한 사항

- 공영주차장 및 공영차고지 관리에 관한 사항
- 도시고속도로 유지보수·청소·녹지관리에 관한 사항
- 혼잡통행료 징수업무에 관한 사항
- 제주여미지식물원 관리에 관한 사항
- 소규모공사감독 업무에 관한 사항
- 지하공동구 관리에 관한 사항
- 피견인차량 보관·반환 및 번호판 영치지원 업무에 관한 사항 등

#### 4. 감사위원회 편성

구 분	소속정당	위 원 명	사무보조직원
위 원 장	한 나 라 당	유 재 운	• 전 문 위 원      안석수
위 원	한 나 라 당	◎ 김 종 문 김 종 화 김 춘 수 류 성 열 성 무 원 이 지 철 이 헌 구 채 갑 식 최 근 희 최 재 익 황 을 수	• 지방행정사무관      엄규용 • 지방행정주 사      강운규 • 지방행정주사보      김운수 • 지방기능직 8급      이해경 • 지방기능직 9급      지명숙  • 속기사(2명) 김연화, 신경애  • 마이크로 콘솔요원(1명)
	새천년민주당 (바른시정정책연합)	◎ 황 명 선 유 상 두	

※ ◎ 표시는 소속정당(교섭단체)별 부위원장 인.

## 5. 감사 수감기관

위원회명	감사기간	감사수감기관	비고
건설위원회	11.22(월) 10:00	건설기획국	
	11.23(화) 10:00	건설기획국 종량·난지하수처리장, (주)탄천환경, 서남환경	
	11.24(수) 10:00	건설안전본부	
	11.25(목) 10:00	건설안전본부, 도로관리사업소 (동부, 서부, 남부, 북부, 성동, 강서)	
	11.26(금) 10:00	시설관리공단	
	11.29(월) 10:00	청계천복원추진본부	
	11.30(화) 10:00	기술심사담당관 및 품질시험소	
	12. 1(수) 10:00	시설관리공단	

## II. 시정·처리요구 및 건의사항

### 1. 총괄

(단위: 건)

부서명	계	시정요구 사항	처리요구 사항	건의사항	기 타 (자료 제출요구 등)
총계	143	31	34	66	12
건설기획국	37	10	9	14	4
건설안전본부	47	13	9	22	3
기술심사담당관	13	1	3	8	1
청계천복원추진본부	21	3	4	11	3
시설관리공단	25	4	9	11	1

## 2. 시 정 요 구

### 가. 건설기획국

- 염화칼슘은 공공용인데도 개인이 사용하는 사례가 있음. 앞으로는 보관함에 관급자재임을 표시하여 함부로 사용하지 못하게 하여 예산이 낭비되는 일이 없도록 관리에 철저를 기하기 바람.
- 하수오니 발생의 근본원인이 화장지 변기 투입, 주방 음식물 찌꺼기 등이 물받이로 투입되어 발생되고 있는바, 각 자치구에서 하수오니량을 줄일 수 있는 방안을 마련하도록 조치 바람.
- 하수처리사업소 직원들의 후생복지를 위해 샤워장과 온풍시설을 설치한 것은 매우 잘 한 일이라 생각되나, 직원들이 개별적으로 세탁을 하여 수돗물 및 전기사용량이 증가되고 있는바, 예산절감 차원에서 세탁물을 한꺼번에 모아 세탁할 수 있도록 대책을 마련해 주기 바람.
- 2004. 6. 1 시정개발연구원의 논문자료에 의하면 서남하수처리장의 영양 염류 과다방출로 한강 생태계를 위협하고 있다는 문제점을 제기하고 있는데 이에 대한 대책을 강구하기 바람.
- 과년도 도로점용료 체납징수율이 극히 저조한 바 체납자에 대한 소재확인, 재산조회 등 체계적으로 체납을 관리하고 필요하다면 체납전담반을 구성해서라도 체납 징수율 제고에 만전을 기하기 바람.
- 도로포장은 기온이 영상 10°~15° 사이에 실시하는 것이 가장 바람직 한데도 최근 야간 기온이 영상 3°~5°까지 내려가고 있는데도 시공하는 지역이 많아 제대로 시공이 안되고 부실공사가 이루어지니 차후에는 공정을 앞당겨 최적온도에서 시행하기 바람.

- 중량·난지하수처리사업소의 민간위탁 추진과 관련하여 직원들이 신분상 불안감을 느끼는 등 동요가 많은 것으로 아는데, 전체 직원들의 의사를 적극 수렴하고 민간위탁 효과성 분석 결과를 토대로 추진여부를 검토 할 것.
- 대신고등학교 앞 육교가 안전점검 결과 D급으로 판정되어 위험이 상존하고 있어 안전문제가 우려되는바 빠른시일내에 이에 대한 대책을 강구하기 바람.
- 2002년도 실시한 정밀점검 및 안전진단 실시 관련 대부분 수의계약을 하였는데 일반경쟁을 실시하여 예산을 절감토록 하기 바람.
- 각 자치구마다 보·차도 경계석 및 보도블럭 교체공사가 연말에 집중 실시되어 예산의 비효율성 문제가 나타나고 있고, 낮에도 가로등이 켜져 있는 지역이 발견되는데 이를 시정해 주기 바람.

#### 나. 건설안전본부

- 수의계약 현황중 체력단련실 공사의 경우 예정가 7억6천에 낙찰가 7억5천 9백만원인데, 이것은 예정가가 사전에 노출되어진 것으로 오해받을 소지가 있으니 향후 이러한 사례가 발생하지 않도록 노력하여 주기 바람.
- 단순한 물량증가에 따른 설계변경과 같은 사항은 기본 및 실시 설계시 충분한 검토를 거쳐 잦은 설계변경이 없도록 하고 불가피한 상황을 제외하고서는 설계변경 등은 내년에 감소될 수 있도록 조치하기 바람 .



- 유색포장과 일반포장 가격을 비교해 볼때 재료비만 차이가 나고 일반 시공비는 거의 동일한데 “제잡비”비용을 재료비에 포함하여 일정률을 적용하다보니 전체 비용에서 엄청난 차이가 발생하고 있는바 이에 대한 시정을 바랍.
- 포장시 적정 아스팔트 온도 유지를 위해 기온이 많이 떨어지는 야간에는 가급적 작업을 지양하고 적정한 온도(5°C이상)와 작업 조건에서 시공할 수 있도록 공정관리에 만전을 기해 주기 바랍.
- 중앙버스전용차로 유색포장 부실공사 하자보수 조치사항과 유색포장 성분중 산화철 등이 포함되어 있어 미끄럼 문제가 야기되었는데 이에 대한 조치를 강구하기 바랍.
- 책임감리원이 있는 공사 총36건중 책임감리원이 변경된 것이 11건으로 나와 있으며 그 이유는 대부분 감리회사 자체사정에 의해 변경된 것으로 보이는데 감리회사 임의로 책임감리원을 쉽게 변경할 수 있는 지금의 현 제도는 개선되어야 할 것으로 보이므로 책임감리원이 빈번이 교체되는 것을 방지할 수 있는 방안을 강구해 주기 바랍.
- 천호대교북단 I·C 개선공사, 노유빛물펌프장 설치공사를 관련 공사업체에 수의계약하여도 법적인 문제가 없다하여 기존업체에 수의계약을 주었다는 점은 납득하기 어려우니 향후 시정바랍.
- 광화문 지하보도 사례에서도 볼 수 있듯이 법규에 따라 안전점검 등을 시행하고 있으나, 점검 당시에는 구조적 결함을 발견하지 못하고 리모델링 공사중 발견되었다는 것은 안전점검 등의 방법에 문제가 있는 것으로 보여지므로 향후에는 보다 세밀한 정밀안전진단이 이루어지도록 조치하기 바랍.

- 각 도로관리사업소의 2개년간 수의계약 현황을 보면 2003년 16억 25백만원에서 2004년 31억 42백만원으로 93%의 높은 증가율을 보이고 있으며, 특히 1천만원 이상의 용역에서도 수의계약이 대부분을 차지하는 것은 행정의 공정성에 문제가 있다고 생각되는바 차후 이러한 사례가 지양 되도록 노력해주시기 바랍니다.
- 특정업체가 남부 및 동부도로관리사업소에서 폐기물처리용역을 계약하였는데 한개 업체가 동일한 기간동안 여러사업장에서 처리할 수 있는 능력 여부를 확인하고 계약이 이루어졌는지 또는 어떠한 근거로 이러한 수의계약이 이루어 졌는지 밝혀주시기 바라며, 차후에는 이러한 사례가 지양되도록 하기 바랍니다.
- 외국과 비교하여 서울시내의 가로등이 너무 밝은데 이것은 에너지 낭비일뿐 아니라 환경공해일 수 있고 교차로의 경우 8개의 가로등이 세워지는데 높이를 조정하면 4개로 줄여 예산을 절약할 수 있을 것으로 보이며, 하천주변의 경우에도 중복되어 가로등이 세워지는 경우가 있는데 이에 대한 시정이 필요함.
- 광역도로건설비는 중앙부처와 지방자치단체가 공동으로 부담하는 것인데 서울시에서만 2004년 25억, 2005년 35억 용역비를 예산편성하는 것은 잘못된 것이므로 시정바람.
- 6개 도로관리사업소별 민원처리 내역 부실로 행정사무감사에 지장을 초래하였는바 앞으로는 상세한 자료제출로 감사가 원활히 진행될 수 있도록 조치하기 바랍니다.

## 다. 기술심사담당관

- 2004년 주요 업무계획에는 소규모 건설공사 설계변경 요령에 대한 교육인원이 연300명 이상으로 계획되어 있는데도 지금까지 5개 기관 165명밖에 교육하지 않은 것은 형식적이고 비효율적인 교육으로 볼 수 있으므로 시정 바람.

## 라. 청계천복원추진본부

- 두물다리의 경우처럼 나머지 교량에 대해서도 실시설계 후 설계 변경은 예산낭비와 공기연장 등 요인이 되므로 지양하기 바람.
- 공사중 안전사고가 발생한 업체에 대하여 효과적인 제재방안을 마련하여 추후 안전시공이 확보될 수 있도록 조치하기 바람.
- 2004년 11월 29(월) 오전에 청계천 2공구 공사현장 점검시 지적한 동대문종합시장 주차장 앞 사면벽체 철근 배근간격이 불량하니 (LG건설 시행) 전구간에 대하여 공사벽면 상부에서 3m 아래구간에 100m간격마다 샘플마킹을 한 후 X-ray 테스트하여 부실공사 방지에 만전을 기할 것.

## 마. 시설관리공단

- 도봉산내 환승주차장 자전거보관소 운영관련 당초에는 21조 157대를 보관할 수 있게 설치되었으나 이용률이 매우 저조하여 결과적으로 예산낭비가 발생되었는바 이를 시정하고 차후에는 동사업을 추진 할 때 면밀한 이용분석과 충분한 검토를 거쳐 추진하기 바람.
- 소규모공사 감독을 철저히 하기 위해서는 현장에 안내간판을 설치 하고 설계도면을 항상 지참하여 감독업무를 수행하는 것이 바람직 하다고 생각되는바, 이행에 만전을 기하기 바람.

- 연간 조달수수료 집행액이 과다하며, 정부로부터 조달수수료에 대한 양여금도 못받는 실정이므로 가급적 대규모공사만 조달요청하고 소액공사는 자체발주를 통해 조달수수료 예산을 절감토록 하기 바람.
- 영등포지하도상가 시설관리용역 계약 관련 연대보증인 제도 실시 여부 및 상가별 용역원가 차이가 나는 것은 부적정하니 시정바람.

### 3. 처리요구 사항

#### 가. 건설기획국

- 하수처리장 유입 협잡물(각목, 강통, 각종 쓰레기 등)의 양을 줄일 수 있도록 파손된 그레이팅 수리에 철저를 기할 것.
- 시청앞 광장 개장 후 문화행사 보다 일부 사회단체 등의 집회장으로 더 많이 사용되고 있어 시민들의 불만이 많은 것으로 나타남.  
향후 이에 대한 개선대책을 수립하기 바라며, 아울러 시민만족도 조사를 조속히 실시하기 바람.
- 연말이 다가오는데도 아직까지 미집행 사업이 많은 것으로 아는데 진척사항을 정확히 파악하여 조속히 추진될 수 있도록 조치하기 바람.
- 강남순환도시고속도로는 환경단체 등의 건설반대로 지지부진한 상태이며 또다시 표류하게 되면 예산낭비만 초래하게 되므로 사업이 원활히 추진될 수 있도록 적극 노력해 주기 바람.
- 주택가에 설치된 빗물받이에서 냄새가 난다고 고무판 종류의 뚜껑을 덮어 제기능을 발휘하지 못하고 유명무실한데 과태료부과 등 강력한 조치로 관리에 철저를 기해주기 바람.

- 강남순환도시고속도로 추진 관련 포이동 공사를 재개 할 경우 러시아워 때는 교통량 급증으로 인해 민원이 예상되는바, 이에 대한 해소대책을 마련하기 바람.
- (주)탄천환경 슬러지 건조시설이 민원으로 중단되었는데 근본대책을 수립하여 추진하기 바람.
- 각 하수처리사업소에 설치되어 있는 소화조는 안전점검부터 실시한 후 청소를 해야 효율적인데 형식적인 점검으로 내부부식과 균열등의 발생여부도 확인하지 않고 청소하므로 앞으로는 내부 점검에 철저를 기할 것.
- 사가정길 확장공사가 2008년 준공으로 계획되어 있는데 민원해결 및 보상문제 등을 적극 해결하여 조속히 완공될 수 있도록 적극 추진해 주기 바람.

#### 나. 건설안전본부

- 배수성 포장을 설치한 강변북로~천호대교 북단지역 현장점검을 한 결과 배수상태나 소음저감 등의 효과가 있음을 확인하였고 초기 포장비용은 7% 상회하지만 10여년의 내구연한과 소음저감으로 인한 방음벽 설치 불필요 등의 비용을 감안하면 실제비용은 절감되므로 배수성 도로포장을 확대 시행하는 방안을 적극 강구하기 바람.
- 건설공사 실명제는 매우 바람직한 제도라고 생각하나 공사장주변 안내간판에 감독관 등의 연락처가 실제로는 통화하기 어려우므로 신속히 연락 가능한 핸드폰 번호를 반드시 기재토록 조치 바람.
- 하수처리시설에 많은 분야의 설비가 있는데 채택되는 설비를 충분히 검증하고 사용실적 등을 종합적으로 확인하여 사용승인 해주기 바람.

- 작년엔 광진교 야간경관 조명공사 수의계약에 대하여 설계와 시공을 분리발주 하도록 건의하여 시의회 본회의 의결을 거쳐 집행부에 통보된 사항임에도 2004년에도 설계·시공 일괄발주가 되풀이 되는 것은 문제가 있으니, 본부에서는 시 산하 사업주관부서에 공문통보 하여 시정되도록 조치 바람.
- 서울의 관문인 금화터널 보수를 조속히 완료토록하고 아현고가도로 주변 전기선 등이 정리되지 않은 것 같으니 확인 조치 요망.
- 얼마전 준공한 국사봉터널 주변에 콘크리트 더미가 방치되어 있는데 깨끗하게 정리정돈해 주기 바람.
- 녹천역 지하차도의 방수문제를 근본적으로 해결할 수 있도록 구배, 외부 방수 등에 신경써 주기 바라며, 상부에 돌출부분이 있으니 안전을 위해 제거조치 바람.
- 도봉·미아로 중앙버스전용차로와 관련하여 설치한 휨스가 나사풀림 등으로 인해 안전에 상당한 문제가 있으므로 현장 확인후 즉시 보수·보강하기 바람.
- 부실시공업체 벌점 관리소홀 등으로 해당업체에 대한 제재조치가 제대로 이루어지지 않을 것으로 생각되는바 이에 대한 대책을 강구하기 바람.

#### 다. 기술심사담당관

- 중앙버스전용차로의 적색아스콘 포장에 소성변형이 발생하였는데 정류장 구간별로 적색아스콘 재포장한 곳 2개소, 재포장하지 않은 곳 2개소, 일반 아스콘포장한 곳 2개소 등 표본으로 6개소 정도의 코아를 표본채취하여 비교 시험하는 등 적절한 포장방안을 강구하여 버스전용차로 손궤를 방지하기 바람.

- 택시미터 등 계량기검정은 연간 점검계획량이 448,624개인데 비하여 실적이 저조한데 목표 달성에 차질없도록 만전을 기해주시기 바람.
- 2003~2004년에 자치구 및 사업소에 대한 설계변경 순회점검시 지적사항이 총321건이나 되는데 직원 교육만으로는 실효성이 없다고 생각되니 재발방지를 위한 특단의 대책을 강구하기 바람.

#### 라. 청계천복원추진본부

- 천변보도가 다리쪽에 횡단보도가 없고 곳곳이 끊겨 있으므로 인도로서의 기능을 살리고 교통사고를 예방할 수 있도록 조치할 것.
- 청계천 “참여와 화합의 벽” 조성 관련 현재 계획인원의 50%밖에 신청이 안되었는데 적극적인 홍보대책을 마련하여 추진하기 바람, 소외계층 가정도 함께 참여할 수 있는 방안을 고려하기 바람.
- 청계천공사 현장의 작업환경이 어수선하여 사고위험이 있으니 자재 등을 정리해 가면서 공사를 추진하기 바람.
- 청계천이 복원되고 나면 수많은 시민들이 찾을 것이고 화장실 문제가 현안사항으로 대두될 것으로 예상되는바, 이에 대한 대책을 마련토록 할 것.

#### 마. 시설관리공단

- 홍지문터널 직원현황 관련 현재 2교대 근무를 하고 있어 심한 피로 등으로 효율적인 근무가 어렵다고 판단됨.  
따라서 직원 확충을 통해 3교대 근무를 시행하고 이에 대한 방안으로 어린이대공원 출입구의 보행로와 차도가 구분 설치된 곳을 1곳으로 통합관리하여 잉여인력을 홍지문터널 지원근무로 재배치하는 방안 등을 검토하기 바람.

- 종로구 소재 공단에서 민간위탁한 공영주차장 입구에 포장마차가 불법 영업을 하고 있는 것은 민간위탁업체가 선량한 관리자로서의 의무를 다하고 있지 않아, 공영주차장 관리에 관한 협약서 내용을 위반하고 있다고 판단되니 확인 후 계약해지 등 강력한 조치를 취하기 바람.
- 자동차번호판 영치실적이 매우 저조한데 정확한 사유를 분석하여 효율적인 실적제고에 만전을 기하기 바람.
- 월드컵경기장내 예식장의 대기장소가 너무 협소하여 하객들의 불편을 초래하는바, 서비스 제고 차원에서 이를 확충하는 방안을 적극 강구하기 바람.
- 여미지식물원을 제주도에 매각키 위해 감정평가를 실시하였으나 제주도의 매각 방침 철회로 무산되어 감정비 1억 2천만원만 지출하게 되나 제주도로부터 감정평가비를 전액 환수토록 조치 바람.
- 단체수의계약의 근본취지가 열악한 중소기업을 육성보호키 위해 국가에서 특별법을 제정 시행하는 제도임을 감안할때, 소규모 중소기업 등이 골고루 혜택을 받을 수 있도록 조합에 공문을 발송하는 등 대책을 강구해 주기 바람.
- 민간위탁주차장 지도점검 실적 관련 위반건수가 많은 업체에 대해서는 제재조치가 필요할 것으로 생각되는데 협약서 내용상 이에 대한 구체적인 조치사항 등이 명기되지 않았는 바 보완하기 바람.
- 터널입구에 도로결빙방지시스템을 설치하여 안전사고 예방에 만전을 기해 주기 바람.
- 열악한 환경에서 근무하고 있는 장묘사업소 직원들의 후생복지를 위해 휴게실을 확대, 설치하기 바람.



#### 4. 건의사항

##### 가. 건설기획국

- 미끄럼방지시설을 교량에 설치하게 되면 진동으로 인해 수명이 단축될 것으로 생각하며, 설치권한은 경찰청 소관 사항인줄은 알고 있으나 추후 일부 다리에 동 시설을 설치하게 될 경우 반드시 경찰청과 협의하여 설치여부를 신중히 판단하여 추진토록하기 바람.
- 각 자치구 마다 물차 청소로 인해 각종 오물 등이 하수구에 투입되어 수시로 준설을 해야 하는 등 막대한 예산이 지출되고 있는바, 유럽 선진국처럼 맨홀 설치시 낙엽, 오물 등을 걸러줄 수 있는 망과 같은 것을 함께 설치하는 방안을 강구하기 바람.
- 우리나라도 이제는 더 이상 지진으로부터 안전지대가 아님. 앞으로 각종 도로시설물 설치시 내진설계를 반영하는 등 지진으로부터 피해가 없도록 대책을 마련해 주기 바람.
- 폭설 대비 제설대책으로 일부 선진국에서 시행하고 있는 도로기상 정보시스템과 같은 시설을 구축하는 방안을 적극 강구하기 바람.
- 우기시 하천의 부담을 줄이고 홍수를 예방할 수 있는 우수유출 저감 시설 설치계획을 검토 바람.
- 장애인 이동권(접근권) 확보를 위해 보도턱 낮추기, 육교 및 지하차도 손잡이 등 교통편의 시설을 확대 설치하는 방안을 강구하기 바람.
- 노후된 보도육교가 종로구 대신교앞 등 5개소가 있는데 도시미관을 저해할 뿐만 아니라 이용시민도 거의 없는 상태이므로 철거하는 것이 바람직하다고 생각되는바 이를 적극 검토해 주기 바람.

- 율곡로~대광고교간 도로개설사업이 일부 주민들의 반대에 따라 중단되었는데 지역 균형발전 차원에서 조속히 추진될 수 있도록 노력해 주기 바람.
- 우면산터널 민자유치사업 관련 서울시에서는 당초 예상수익의 90%가 안 될 경우 연간 약 200억원을 손실보전해 주어야한다 하는데, 별도의 대책이 없다면 5~6년간 손해보전비용이 공사비와 같아진다면 차라리 우면산터널을 인수토록 하는 방안을 검토하고, 향후 민자유치사업에 보다 신중을 기해 추진하기 바람.
- 한강시민공원 접근로 확대 추진 바람.
- 조깅로, 산책로 등 시민의 삶의 질 향상을 위한 체육시설 공간 확충방안을 모색해 주기 바람.
- 난지하수처리장에서 분변토를 활용하여 친환경 농장을 운영하고 있는 것은 매우 바람직하므로 이를 확대 실시하는 방안을 적극 강구하기 바람.
- 하수도사업특별회계 재정적자 개선을 위해 재원확충 방안으로 매년 하수도사용료를 23% 인상하려는 방안과 관련 시민들은 하수도 사용료 등 공공요금 인상에 매우 민감한 반응을 보이고 있으니 신중히 검토해서 추진하기 바람.
- 중랑천은 얼마전까지만 해도 집중호우시 수시로 범람하여 서울 및 의정부 시민들이 불안에 떨곤 하였던 하천으로, 차후 이러한 사례가 재발되지 않도록 제방을 높이는 등 특단의 조치를 마련해 주기 바람.

## 나. 건설안전본부

- 기술직 우대 풍토를 조성하고 업무량이 많은 사업시행부서인 본부의 기술직 부족 인원을 조속히 충원하여 사업추진에 만전을 기하기 바람.
- 운행제한 차량 단속을 위해 고정초소를 줄이고 기동단속반을 확대한 것이 바람직한 것인지, 적발건수 보다는 사전예방이 더 중요하다고 생각되는데 이를 적극 검토하기 바람.
- 중앙차로 칼라포장 부실원인은 사전에 전문기관의 충분한 연구 검토없이 사업추진을 하여 생긴 것으로 보이며, 또한 성분, 다짐방법 등 여러 가지 문제가 있는 것으로 보이는데 이에 대한 대책을 강구하기 바람, 또한 골재 등 성분에 변화를 주어 몇가지 모델로 일정구역에 시공하는 방안을 연구·검토하여 주기 바람.
- 교량의 유지관리 비용이 주로 교좌장치·신축이음장치 정비에 사용 되는데, 사실상 시공후 얼마되지 않아 문제점이 발생하고 있는바 비용절감을 하면서 안전관리에 충실할 수 있는 방안은 없는지 검토해 주기 바람.
- 소규모공사 감독을 시설관리공단에 위탁하고 있으나 시설관리공단의 계약직 직원의 신분이 불안하여 감독기능이 제대로 발휘되지 않을 뿐만 아니라 부정부패 등 역기능도 초래될 소지가 보이고 있음. 따라서 종전과 같이 본부 및 도로관리사업소 공무원이 직접 감독 시행할 수 있도록 검토 요망.

- 북부도로사업소의 경우 수의계약시 타 사업소와 구별되게 원칙에 입각한 계약업무를 수행한 것으로 보이므로 담당자에게 시장표창을 줄 수 있도록 검토하여 주기 바람.
- 정밀안전진단 경우는 전문업체에서 해야겠지만 정밀점검은 장비를 확보하고 인력을 증원해서라도 공무원이 직접 하는 것이 바람직하다고 생각되는바, 이를 적극 검토해 주기 바람.
- 광화문지하보도 리모델링 공사중 중간부분 천장이 안전등급 E급으로 판명되었다면 보수·보강으로 해결되지 않고 철거나 재시공 조치를 하여야 할 사항으로 판단되어지므로 향후 근본적인 대책을 강구하기 바람.
- 종로구청에서 철거 요구한 혜화 고가차도는 시설물 정밀점검결과 B급인 부분보수로 판정되었으므로 북부도로관리사업소에서는 차질 없는 보수계획을 수립 시행토록 요망.
- 시공자가 공사하는 과정에서 사용하는 자재규격 등에 대하여 관리·감독부서의 품질 확인과 자재반입시 계약준수 여부 등 지도·감독에 철저를 기해주기 바람.
- 일반적으로 도로포장시 절삭된 내용물을 아스콘공장으로 보내거나 폐자재로 쓰는데, 외국의 경우 그 자리에서 평삭후 첨가물을 투입하여 재시공을 하는 시스템을 가지고 있는데 서울시에서도 이러한 시스템을 적용하는 방안을 강구하기 바람.
- 한강교량중 내진설계 미반영 교량에 대한 대책마련과 함께 향후 설치되는 교량에 대한 내진설계에 만전을 기해 주기 바람.

- 건교부가 2005년 1월 1일부터 새로 건설하는 터널에는 신규기준을 적용하고 기존 터널에 대해서도 가능한한 신규규정을 적용하도록 권고하고 있는바 본부에서도 적극 시행하기 바람.
- 겨울철 결빙방지를 위해 제설차량이 염화칼슘을 도로에 살포하고 있는데 염화칼슘의 과다사용으로 환경에 악영향을 주고 있으므로 사용억제 방안 검토 요망.
- 서울시에서는 우면산터널 주식회사 통행료를 당초 1,000원으로 정할 계획이었으나 서울시의 도심 승용차 진입억제 정책에 따라 개통을 앞두고 2,000원으로 조정하였는데 요금 인하 방안을 검토 바람, 또한 손실보전액이 줄어들지 않은 것에 대비하여 우면산터널 운영권을 인수할 계획 및 인수할 경우 우면산터널 주식회사와의 협약시 절차상 문제점 등 파악하여, 향후 개선대책을 마련 추진하기 바람.
- 본부에서 추진하고 있는 교량, 건축물, 도로공사시 지진에 대비할 수 있는 방안을 검토하여 시행에 만전을 기해주기 바람.
- 6개 도로관리사업소 직원 사기양양 방안중 전보기준이 10년으로 설정되어진 부분이 있는데 너무 장기간 아닌지, 5년 정도로 조정하는 것이 바람직한 것으로 보여지며 부득이한 경우 이에 상응하는 처우를 해주어 사기를 진작 해주는 방안을 강구하기 바람..
- 외국의 경우는 과적차량 단속용 고정초소가 거의 없음. 단속실적 제고를 위해 단속실적이 적은 고정초소를 기동단속반으로 전환할 필요가 있는데 단속실적을 비교해보면 2002년도 고정초소 43대, 기동단속반 782대로 비율이 5.5% ; 94.5%, 2003년도 43% ; 57%, 2004년도 6.2% ; 93.8%로 나타나 결국 모든 고정초소를 기동 단속반으로 전환할 필요성이 있으므로 이를 적극 검토하기 바람.

- 2004년 61,002대 검차중 적발이 2,808대로 나타난 것은 결국 교통 체증을 유발하였고 그에 따른 단속인력의 낭비가 발생한 것이며 또한 서울시민의 막대한 사회적 비용이 부담되는 것이므로 검차대비 단속 실적을 효율적으로 제고할 수 있는 방안을 검토하기 바람.
- 선진국에서는 신규 시설물에 대한 예방적 관리비를 책정하여 하자발생전 비용을 투입, 내구연한을 높이는 등 효율적인 관리를 하고 있는데, 서울시에도 이와같은 예산제도의 도입가능 여부를 검토해 주기 바람.
- 부처간 정보교환이 없어 지장물 매설실태를 몰라 설계변경이 빈번하게 이루어지는데, GIS 등 데이터베이스를 통한 정보공유가 활성화 된다면 예상하지 못한 지장물로 인한 설계변경은 줄일 수 있다고 판단되니 적극 검토 바람.
- 용마터널 민간투자사업 및 사가정길 확장공사가 추진이 미진한 것으로 보이는데 조속히 추진 될 수 있도록 노력해 주기 바람.

#### 다. 기술심사담당관

- 공사원가계산에 기초가 되는 노무비, 환율, 유가 등은 경제상황에 따라 수시 변동하는데 1년에 1회 또는 2회 정도만 변동된 내용을 반영하는 것은 바람직하지 않으므로 변동된 내용이 수시로 반영될 수 있는 방안을 강구하기 바람.
- 민간시험기관에 품질시험을 의뢰하면 부정이 발생할 소지가 있는바 이에 대한 방지대책의 일환으로 서울시 및 자치구에서 시행하는 모든 공사는 반드시 품질시험소에서 시험을 실시토록 하는 방안을 검토하기 바람.

- 시험장비는 내용년수가 지나기 전에 교체해서 시험을 해야 신뢰성을 확보할 수 있다고 생각함. 내용년수가 한참 지난 70년대에 구입한 만능압축시험기 등 일부 장비를 지금도 사용하고 있다는 것은 측정시험에 대한 부정확성 등이 우려되니 교체여부를 적극 검토하기 바람.
- 기술직공무원 직무교육이 형식적인 교육이 되지 않도록 하고, 자치구 공무원도 교육을 받을 수 있도록 교육대상자는 확대되어야 하며, 일과 후 교육을 검토하기 바람.
- 각 본부·사업소 및 자치구에서 작성하여 사용하는 일위대가표를 기술심사담당관이 통합 작성하여 활용토록 하는 등 업무의 효율성도모방안을 강구하기 바람.
- 2003년에는 건설기술자 과태료 처분내역이 1건도 없는데 업무처리에 만전을 기해 주기 바람.
- 턴키, 대안입찰제도가 최선의 방법만은 아니라고 생각되며, 평가위원 선정시 오해소지가 없도록 선정에 공정성을 기하고 시행과정에 개선 사항이 있으면 건교부와 협의 요망
- 소규모 건설공사 설계변경 순회 점검반 운영을 현재처럼 지도점검 차원에서 추진할 것이 아니라 감사담당관과 합동점검을 하는 등 감사차원의 점검으로 확대하는 방안을 검토해 주기 바람.

#### 라. 청계천복원추진본부

- 청계천 역사문화 유적복원은 가급적 원형복원 및 전통적 모습의 다리를 복원할 수 있도록 노력해 주기 바람.

- 서울전체를 환경친화적으로 재편할 수 있는 계기를 마련키 위해서는 청계천뿐만 아니라 지천복원을 위한 종합적인 계획을 수립토록 바람.
- 제2기 청계천복원시민위원회가 원활히 운영될 수 있는 방안을 강구하기 바람.
- 청계천 조명을 너무 밝게 설치하지 말고 조경석 조명설치시 보행자의 눈높이와 같게 설치하면 시력에 지장을 초래하므로 이를 감안하여 추진하기 바람.
- 청계천 바닥에서 도로까지 벽체높이가 약 4.5m~8m 정도되는데 평균수심 30~40cm 정도로는 도로에서 물의 흐름을 못느낄 정도로 수심이 낮으니 조금 더 높이는 방안을 강구하기 바람.
- 청계천 상인대책 일환으로 추진중인 물품구입이 일부업체에 편중되고 있음. 이를 개선하기 위해서는 기준안을 만들어 각 부서에 시달하여 여러 업체에 골고루 혜택이 돌아가도록 조치 바람.
- 청계천 각 교량의 야간경관 조명설치시 계절별로 색상이 구분되도록 설치하는 방안을 적극 강구하기 바람.
- 공사초기와 마무리시점이 매우 중요하다고 생각되며 안전사고 예방에 만전을 기하기 바람.
- 청계천복원사업으로 역사와 환경을 복원시키는 것도 좋지만 사람에 대한 배려가 부족하다고 느낌. 특히 주변상인에 대한 배려가 미흡하다고 느껴짐. 따라서 문정동 이주단지 조성 등 상인대책에 보다 만전을 기해 추진하기 바람.



- 청계천변 조업주차장의 주차방식이 일렬주차인데 이는 주차시진·출입으로 인해 2차선 차도의 교통정체가 극심할 것으로 예상되는바, 일명 개구리주차 등 효율적인 주차방법을 강구하기 바람.
- 청계천복원을 한자로 표기할 경우 원래 모습을 그대로 되찾는다는 의미에서 “復元”이 아니라 “復原”으로 표기하는 것이 옳다고 생각되며, 향후 영상백서 등 제작시 명칭표기는 매우 중요한 문제이므로 정확한 한자표기를 위한 검증이 필요하니 적극 검토 바람.

#### 마. 시설관리공단

- 공단조직의 재설계 및 아웃소싱 등을 통해 경영개선에 박차를 기하여 주기 바람.
- 장애인 콜택시 운영 관련 서비스 확충차원으로 증차하는 방안을 강구하고 증차가 어려울 경우 운휴중인 차량 20대의 부족한 운전기사를 보충하여 100% 운영할 수 있는 방안을 적극 검토해 주기 바람.
- 여미지식물원 수지개선을 위하여 직영 판매시설을 임대로 전환 확대 해주기 바람.
- 어린이대공원내 유희시설 확충 및 다양한 볼거리를 위한 이벤트를 적극 개발하는 등 경영활성화 방안을 적극 강구하고, 노후시설물 정비에 철저를 기해 안전사고 예방에 만전을 기하기 바람.
- 경영이사를 외부공모로만 채용하지 말고 내부 승진을 통해 임용하여 직원 사기진작을 고려할 수 있는 방안도 검토해 주기 바람.

- 중랑·난지하수처리사업소 공단위탁 관련 기존 직원들의 불안감이 매우 큰 것으로 아는데 신분불안 해소 방안 등 충분한 대안을 마련하여 추진하기 바람.
- 중랑·난지하수처리사업소 시설관리공단 위탁과 관련하여 직영 운영과 민간위탁에 대한 효율성 비교 분석 등이 미실시된 상태에서 추가로 공단에 위탁하려는 것은 잘못된 처사라고 판단되니, 향후 전문가의 성과분석 결과에 따라 추진여부를 검토하기 바람.
- 소규모 공사감독을 수행하는 계약직직원에게 너무 많은 재량을 주다보니 고압적 자세로 업무를 처리하고 있으며, 감독 건수가 많다보니 감독이 소홀해져 품질저하나 부실시공 등이 우려됨. 따라서 정규직 직원으로 교체하는 방안 등을 검토해 주기 바람.
- 국민체육진흥법에 구매됨이 없이 비인기 종목(여자 핸드볼팀 등)에 대한 자체창단이 가능한지 적극 검토 추진해 주기 바람.
- 지하도상가, 어린이대공원, 장묘사업소 등의 임대료 및 사용료를 2003년도에 모두 인상하였는데 요금인상에 따른 시민서비스의 질적 향상을 도모하기 바람.
- 시민의 세금으로 공익을 위해 세워진 공기업에서 정부가 책정한 가이드라인을 크게 넘어서는 임금인상 등은 국민들의 어려운 삶과 배치되는 부적절한 행위로 근본적으로 해결되어야 할 문제임. 향후 공단은 공기업이 갖추어야 할 모럴헤저드(도덕적 해이)를 해소할 수 있는 방안을 강구하기 바람.

## 5. 기 타

### 가. 건설기획국

- 시청앞 광장 개장 후 문화행사 보다 일부 사회단체 등의 집회장으로 더 많이 사용되고 있는 실정으로 시민들의 불만이 많은 것으로 나타남.  
향후 이에 대한 개선대책을 수립하기 바라며, 아울러 시민만족도 조사를 조속히 실시하고 그 결과를 제출해 주기 바람.
- 최근 3년간('02~'04년) 미불보상 관련 패소한 현황에 대해 서면으로 자료 제출 바람.
- 각 하수처리사업소에 설치되어 있는 소화조는 안전점검부터 실시한 후 청소를 해야 효율적인바 이행에 차질 없도록 하고, 난지하수처리사업소의 소화조 정밀진단 관련 외부 위탁자료를 제출해 주기 바람.
- 조깅로, 산책로 등 시민의 삶의 질 향상을 위한 체육시설 공간확충방안에 대해 자료를 제출해 주기 바람.

### 나. 건설안전본부

- 종로구청에서 철거 요구한 혜화 고가차도는 시설물 정밀점검 결과 B급 부분보수로 판정되어 북부도로관리사업소에서 보수를 위해 종로구청에 교통통제계획 심의를 신청한바, 이를 유보하였다는데 이것이 사실인지 여부를 밝혀주기 바라며, 향후 추진계획에 대한 자료를 제출 바람.
- 건교부가 2005년 1월 1일부터 새로 건설하는 터널에는 신규 기준을 적용하고, 기존 터널에 대해서도 가능한한 신규규정을 적용하도록 권고하고 있는데 이에 따라 본부에서 추진한 터널 안전점검 실적에 대한 자료를 제출 바람.

- 중앙전용버스차로의 적색 아스콘포장에 소성변형이 발생하였는데, 이에 대하여 정류장구간 표본 적색아스콘 재포장 한 곳 2개소, 재포장 하지 않은 곳 2개소, 일반 아스콘 포장 한 곳 2개소의 코아를 채취하여 비교실험 결과를 제출바람.

#### 다. 기술심사담당관

- 우수건설업자 지정에 대해 설명해 주기 바라며, 2000~2004년까지 우수건설 지정업체 및 선정심의위원 현황을 제출 바람.

#### 라. 청계천복원추진본부

- 문화재복원관련 - 서면제출
  - 시민단체들이 광통교를 원래 위치에서 150m 상류로 이전하는데 대해 반대의견을 제시하고 있는데 이에 대한 견해
  - 청계천복원이 역사와 환경을 복원하는 것이라고 주장하면서 실제로는 공기단축을 위해 오히려 문화재를 파괴한다는 비판에 대한 견해와 이를 불식시키기 위해 광통교의 원형복원을 문화재청에 강력히 건의할 의향은 없는지?
  - 서울전체를 환경친화적으로 재편할 수 있는 계기를 마련키 위해서는 청계천뿐만 아니라 지천복원에도 종합적인 계획 수립이 필요한데 이에 대한 견해
- 청계천복원시민위원회 집단사퇴 관련 - 서면제출
  - 1기 시민위원회 위원의 사퇴는 그동안 서울시가 열린행정을 추구하여 왔다는 주장이 허구에 지나지 않았다는 명백한 반증이라고 판단되는데 이에 대한 견해
  - 시민위원회 구성이후 현재까지 제기된 분과위원회별 주요 이견사항과 어떻게 처리되었는지 주요항목별로 구체적인 답변요망
  - 향후 2기 시민위원회와의 관계설정은 어떠한 방식으로 운영할 것인지?

- 천변보도계획 전면 재검토 - 서면제출
  - 천변보도가 다리쪽에 횡단보도가 없고 곳곳이 끊겨 있어 인도로서의 기능을 하지 못한다면 주변 상가의 활성화 대책과 괴리되는 결과를 초래하게 되는데 이에 대한 견해와 대책
  - 보도를 건다가 길이 끊어지면 10여m 이상을 “ㄷ자 모양”으로 돌아가야하는 불편이 있고, 이런 이유로 무단횡단 등 교통혼잡과 사고의 위험성이 크다는 지적에 대한 견해

#### 마. 시설관리공단

- 시설관리공단에서 관리하고 있는 터널, 도로시설물 등에서 발생한 안전사고 현황을 제출해 주기 바람.

### 6. 특 기 사 항

- 건설위원회에서는 2004년도 행정사무감사계획에 따라 지난 11월 26일 오전 10시 시설관리공단 회의실에서 감사실시를 선언한 직후 일부의원의 의사진행 발언을 통해 “인사나 조직개편이 비릇 이사장의 고유권한이라 하더라도 2004년도 행정사무감사를 며칠 앞두고 공단자체의 경영혁신 방안의 일환으로 대규모 조직개편 및 인사이동을 시행하므로 효율적이고 원활한 감사진행이 어렵다”는 지적에 따라 감사를 일단 중단하고, 향후 이와 같은 사례가 없도록 하겠다는 다짐을 받고 12월 1일 감사장소를 건설위원회 회의실로 옮겨 2004년도 행정사무감사를 실시하였다.