

2004회계연도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출결산 및 예비비지출승인안 심사보고서

의안번호	763
------	-----

2005년 6월 30일
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2005년 6월 10일 서울특별시 교육감

나. 회 부 일 자 : 2005년 6월 24일

다. 상 정 일 자 : 서울특별시의회 제28회 정례회

- 예산결산특별위원회 제1차 회의 (2005. 6. 28)

안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 원안가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 교육지원국장 배우창)

가. 2004년도 세입·세출 결산 총괄

□ 2004년도 예산현액은 전년도 이월금 2,872억원을 포함하여 5조 3,401억원이며

○ 총 세입결산액은 (예산현액 대비 93.5%인) 4조 9,949억원

○ 총 세출결산액은 (예산현액 대비 93.5%인) 4조 9,940억원

○ 세계잉여금은 9억원인데, 여기에는 명시이월비 794억원,

사고이월비 1,456억원, 국고보조금 반납액 1억원,

순세계잉여금 △2,242억원 등임.

나. 2004년도 세입·세출 분야별 내역

(1) 세입결산

□ 2004년도 총 세입결산액은 4조 9,949억원으로

○ 세입징수결정액 5조 46억원 대비 99.8%를 징수하였으며, 예산현액 대비 수납률은 93.5%임.

○ 징수결정액 중 2억원은 불납결손 처분하고, 징수결정액 대비 0.2%인 95억원이 미수납 되었음.

□ 세입재원을 의존수입과 자체수입으로 구분하면 의존수입이 90%, 자체수입이 10%를 차지함.

□ 의존수입 중 국가부담수입은 2조 2,448억원으로 예산현액 2조 4,723억원 대비 90.8%를 수납하였으며,

○ 우리교육청 전체 세입액의 45%를 차지하고 있음.

그 수입 내역은

· 지방교육재정교부금 1조 5,408억원,

· 지방교육양여금 6,819억원,

· 국고지원보조금 220억원임.

□ 다음은 일반회계(서울시) 전입금으로 총 수입액은 2조 2,485억원이며, 예산현액 대비 100%를 수납하였고, 교육비특별회계 세입예산의 45%를 구성하고 있음.

전입금 내역은

· 법정 전입금 2조 1,909억원,

· 비법정 전입금 545억원,

· 지원금 30억원 등임.

□ 주민(기관)부담금은 23억원이며 예산현액 대비 100%를 수납하였음.

□ 교육비특별회계 자체수입

○ 교육비특별회계 자체수입 총액은 4,971억원으로 예산현액 6,212억원 대비 80%를 수납 하였으며 전체 세입액의 10%를 구성하고 있음.

- 재산수입액 89억원, 입학금및수업료 수입액 1,324억원
- 사용료및수수료 수입액 68억원, 잡수입 131억원
- 이월금 2,927억원, 지방교육채 430억원 등임.

□ 2004년도 세입 불납결손액

- 2004년도 불납결손 처분액은 불납결손이 발생한 세입과목의 징수결정액 대비 0.17%인 3억원으로 이를 사유별로 분석하여 보면
 - 중·고등학교 퇴학(제적)생의 수업료 결손액 1억원
 - 잡수입 중 시효 완성 등에 따른 과년도 수업료 1억 5천만원과 기타 5천만원 등임.

□ 2004년도 세입징수결정액 중 미수납액

- 2004년도 미수납액은 (미수납이 발생한 세입과목의 세입징수결정액 1,712억의 5.6%인) 95억원
 - 재산수입 미수납액 2억원
 - 입학금 및 수업료 미수납액 11억원,
 - 잡수입 미수납액 82억원 등이 미수납 되었음.

(2) 세출결산

□ 2004년도 총 세출액은 (예산현액 5조 3,401억원 대비 93.5%인) 4조 9,940억원이며, 다음 연도 이월액은 2,250억원, 불용액은 예산현액 대비 2.3%인 1,209억원임.

- 유치원, 초·중등학교 등 학교비지출액 1조 9,773억원
- 평생교육분야 지출액 197억원,
- 급여·복지후생비 지출액 2조 6,243억원
- 교육위원회비 7억원
- 선거관리비 4억원
- 교육청과 지원기관 지출액 1,889억원
- 그리고, 지방채상환액 등이 1,826억원임.

□ 세출결산액 4조 9,940억원을 성질별로 지출액과 구성비

- 인건비는 2조 3,749억원으로 총 지출액의 48%,
- 물건비는 1,488억원으로 3%,
- 경상이전비는 1조 5,790억원으로 32%,
- 자본지출경비는 7,230억원으로 14%,
- 보전지출 및 기타가 1,683억원으로 3%에 해당됨.

(3) 예비비 사용

□ 2004년도 예비비는 (예산액 358억원의 54%에 해당하는) 195억원을 지출 결정하여, 178억원을 집행하였고, 9억원은 이월, 7억원은 불용처리 하였음.

- 지출내역은
 - 교단선진화로 4억원
 - 교육환경개선 등 시설비 39억원
 - 교원단체업무추진 9억원
 - 교육정보관리 18억원
 - 급여관리 85억원
 - 저소득층자녀정보화교육지원 4억원
 - 통합형취학전교육지원 10억원
 - 기타 사업에 9억원 등을 사용하였음.

(4) 예산이체 내역

□ 2004년도 예산 이체액은 383억 1천 5백만원으로 그 내역은 서울특별시교육청행정기구설

치조례(규칙) 개정으로 인한 업무 이관으로 “교육정책운영관리”사업 등이 이체되었음.

(5) 예산전용 내역

- 2004 예산전용액은 109억원으로 그 주요내역은
 - 과학교육활성화 8억원
 - 교육환경개선 12억원,
 - 급여관리 62억원
 - 지방채상환 17억원
 - 교수·학습방법개선 지원 등 15개 사업에 10억원 등임.

(6) 세출예산 이월액

- 2004년도 이월액은 314건에 2,250억원으로
 - 명사이월이 54건에 794억원
 - 사고이월이 260건에 1,456억원임.

(7) 세출예산 불용액

- 2004년도 세출예산 불용액을 성질별로 구분해 보면
 - 인건비 171억원, 물건비 126억원, 경상이전비 146억원, 자본지출경비 601억원, 예비비 및기타 164억원 등 모두 1,209억원으로 예산현액대비 2.3%임.
 - 불용사유별 내역은 계획변경 및 취소로 37억원, 예산절감 51억원, 지급사유미발생 15억원, 집행잔액 833억원, 기타 273억원 등임.

계속비는 없음.

(8) 채권 현황

- 2004년도말 현재의 채권 총액은
 - 토지매각대의 11건에 1,661억원이며
 - 2004년도 중에 172억원이 발생하였고
 - 31억원이 소멸하여 전년대비 141억원이 증가하였음.

(9) 채무 현황

- 채무액은 2004년도말 현재 3,314억원으로서
 - 전년도말 현재 채무액 4,562억원에서
 - 1,248억원의 채무가 소멸되었음.

(10) 공유재산 및 물품 현재액

- 2004년도말 현재 공유재산 총액은 15조 6,794억원으로(2003년도말에 비해 8,263억원이 증가하였음.) 그 현황은
 - 행정재산이 15조 5,046억원,
 - 보존재산이 1억원,
 - 잡종재산이 1,747억원임.
- 2004년도말 현재 보유물품은 68,616건에 2,725억원으로 2003년도말에 비해 7,256건에 329억원이 증가하였음.

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 김동수)

- 2004회계연도 교육비특별회계 결산개요
 - 당초 예산은 4조 4,460억 7천 1백만원으로 편성하였으나, 학교 교육운영 및 교육행정 내실화 지원과 문화·평생교육사업 등에 부족한 재원을 확보하기 위하여 연도 중 2차례의 추가경정예산 편성과 간주처리로 인한 증액 1,564억 9천만원을 합하여 총 규모는 5조 528억 4천 7백만원이 되었음.

(다음 페이지에 계속)

◆ 2004회계연도 교육비 특별회계 예산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

당초예산	추경증액 (1회)	추경증액 (2회)	간주처리	최종예산	2003년도 최종예산액	2003예산대비 2004예산 증가액
4,446,071	209,916	240,370	156,490	5,052,847	4,716,209	336,638

○ 2004회계연도 교육비특별회계 세입결산 내용을 보면

- 예산액 5조 528억 4천 7백만원
- 예산현액 5조 3,401억 2천 4백만원
- 징수결정액 5조 46억 8천 6백만원
- 수납액 4조 9,949억 4천 1백만원
- 불납결손액 2억 6천 4백만원
- 미수납액 94억 8천 1백만원

예산현액 대비 수납률은 93.5%이며, 징수결정액 대비 수납률은 99.8%로써 이는 최근 5년간 평균 수납률(징수결정액 대비 98.9%) 보다 0.9% 증가하였으며, 2003년도 수납률(징수결정액 대비 98.6%) 보다는 1.2% 높게 나타났습니다. 전년도 보다 수납률이 높게 나타난 이유는 국고에서 지원하는 지방교육양여금이 전년도에는 601억 8천만원 미수납 되었으나 2004년도에는 징수결정 대비 전액 수납되어 양여금의 미수납액이 감소되었기 때문임.

◆ 세입 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

예산액	예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액 ③	불납결손액	미수납액	비율 (%)	
						③/①	③/②
5,052,847	5,340,124	5,004,686	4,994,941	264	9,481	93.5	99.8

○ 2004회계연도 교육비특별회계 세출결산 내용을 보면

- 예산액 5조 528억 4천 7백만원
- 전년도 이월액 2,872억 7천 7백만원
- 예산현액 5조 3,401억 2천 4백만원
- 지출액 4조 9,940억 4천 2백만원
- 다음연도 이월액 2,250억 8천 6백만원
- 불용액 1,209억 9천 6백만원

예산현액 대비 지출액 비율은 93.5%이며, 불용액 비율은 2.3%로서 전년도 불용률(1.9%) 대비 0.4% 증가하였고, 최근 5년간 평균 불용률(2.7%) 보다 0.4% 낮게 나타났음.

◆ 세출 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

예산액	2003년도 이월액	예산현액 ①	지출액	다음연도 이월액	불용액 ②	불용률 (②/①)
5,052,847	287,277	5,340,124	4,994,042	225,086	120,996	2.3%

□ 분야별 보고내용

첫째, 미수납액

- 2004회계연도 교육비특별회계의 세입결산 결과 미수납액은 94억 8천 1백만원으로 전체 세입(수납액)의 0.2%를 차지하고 있습니다. 미수납액은 전액이 자체수입에서 발생

된 것으로 과년도 변상금 미수납액 55억 1백만원, 입학금 및 수업료 미수납액 10억 4천 9백만원 등임.

서울시교육청의 세입구조는 대부분 의존재원(국고, 지방자치단체 전입금 등)으로 충당되고, 자체수입은 전체의 9.9%에 불과하므로 세입을 확보하려는 노력이 부족해질 수 있습니다. 이러한 측면을 고려할 때 재원의 효율적인 운용을 위해서는 미수납액의 발생을 억제하고 과년도 미수납액의 회수노력 방안 등이 마련되어야 한다고 판단됨.

- 미수납액 현황

- 재산수입 2억 2천 4백만원
- 입학금 및 수업료 10억 4천 9백만원
- 사용료 및 수수료 1백만원
- 변상금, 위약금, 과년도수입 등 82억 6백만원

둘째, 불용액

- 2004회계연도 교육비특별회계의 불용액은 1,209억 9천 5백만원(2003년 964억 4천 7백만원)으로 전년도 대비 245억 4천 8백만원(25.4%)이 증가하였으며, 예산현액 대비 불용액의 비율은 2.3%로써 전년도(1.9%)에 비하여 0.4% 증가하였음.

- 원인별 분석

- 계획변경 및 취소 37억 4천 2백만원
- 예산절감 51억 2천 7백만원
- 지급사유 미발생 15억 1천 만원
- 집행잔액 833억 3천 만원
- 기타(강남경원초 토지매입비(소송계류) 등) 272억 8천 6백만원
- 2004회계연도 결산결과 불용액중 집행잔액은 833억 3천만원으로 전체 불용액의 68.9%를 차지하고 있다는 점에 비추어 볼 때, 사업계획수립단계부터 타당성과 적기성이 확보될 수 있도록 하여 배정된 예산이 효율적으로 교육여건 개선에 도움이 되도록 사용되는 것이 시급하다고 판단됨.

◆ 2004회계연도 불용액 발생 사유별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	불 용 액	불용액 발생 사유별 내역				
		계획변경 취 소	예산절감	지급사유 미 발생	집행잔액	기 타
계	120,995	3,742	5,127	1,510	83,330	27,286
인 건 비	17,101	0	0	0	17,101	0
물 건 비	12,606	1,060	3,586	316	7,548	96
경상이전비	14,675	96	121	964	13,160	334
자본지출경비	60,147	2,586	1,420	45	29,240	26,856
예비비 등	16,466	0	0	185	16,281	0

셋째, 잉여금발생 및 이월액

- 2004회계연도 교육비특별회계의 잉여금은
 - 세입결산액 : 4조 9,949억 4천 1백만원
 - 세출결산액 : 4조 9,940억 4천 2백만원을 차감함으로써 8억 9천 9백만원이 발생하였으며 이중 명시이월비, 사고이월비를 제외한 순세계잉여금은 △2,242억 6천 5백만원이 발생되었음.
- 2004결산결과 잉여금은 2003회계연도 대비 2,918억원이 감소한 9억원으로, 그 원인은 국가지원금중 지방교육양여금이 전년대비 2,151억원이 감소한 6,819억원이 지원(2003

년 지원액 : 8,141억원) 되었으며 기채 승인액 1,632억원중 430억원만을 차입한 것이 주된 요인이라 사료됨.

물론, 교육청 가용재원은 의존재원(90.1%)이 대부분인 관계로 과학적인 세입추계 방식에는 한계가 있다는 점은 인정되나, 교육인적자원부가 국세분 교육세를 지방교육양여금으로 지원함에 있어 전년대비 26.4%가 감소한 금액을 지원한 것은 납득하기 어려우므로 이에 대한 사유를 극명하게 밝힐 필요가 있으며, 잉여금 9억원의 구성내역을 살펴보면 명시이월비 794억원, 사고이월비 1,456억원, 국고보조금 잔액 1억원, 순세계잉여금 △2,242억원으로 계상되어 있는바, 이는 자금없는 사업을 이월시켜 순세계잉여금이 마이너스로 처리됨으로 2005년도 예산집행에 부담이 가중될 것으로 예상되는 바 이에 대한 대책마련이 있어야 할 것으로 사료됨.

◆ 잉여금 발생 연도별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2004	2003	2002	2001	2000
세입결산액 (A)	4,994,941	4,886,188	4,677,754	4,322,764	3,415,886
세출결산액 (B)	4,994,042	4,593,462	4,386,429	3,782,563	3,120,069
잉 여 금 (C=A-B)	899	292,726	291,325	540,201	295,817
명시이월비	79,443	24,530	75,956	141,538	53,712
사고이월비	145,643	262,747	185,020	352,040	117,734
계 속 비	0	0	0	0	2,225
국 고 보 조 금 잔 액	78	0	150	0	58
순세계잉여금	△224,265	5,448	30,199	46,623	122,088

○ 2004회계연도 교육비특별회계 이월비는 총 314건에 2,250억 8천 6백만원으로 그 내역은 다음과 같음.

- 명시이월 : 54건, 794억 4천 3백만원
 - 각급학교 : 49건, 740억 3천 9백만원
 - 교육지원기관 : 5건, 54억 4백만원
- 사고이월 : 260건, 1,456억 4천 3백만원임
 - 각급학교 : 226건, 1,394억 4천 1백만원
 - 교육지원기관 등 : 34건, 62억 2백만원

○ 지방재정법 제40조 규정에 의한 2004회계연도 이월사업비(명시,사고) 총액은 2,250억 8천 6백만원(예산현액 대비 4.2%)으로 이중 사고이월액은 1,456억 4천 3백만원이며, 전체 이월액의 64.7%를 차지하고 있음.

이는 전년도(2,872억 7천 7백만원) 대비 21.6%(621억 9천 1백만원)가 감소한 금액임.

○ 특히, 명시이월비의 경우 의회에서 2004년 제2차 추경시(2004.9.13) 1,566억원을 승인받아 당해연도에 1,007억원을 집행하였으므로 집행잔액 559억원에 대해서만 2005년도로 명시이월하여야 함에도 불구하고 2004년도 12월말에 교육인적자원부가 교부한 하반기 특별교부금 현안사업 49건의 235억원을 시기적으로 집행이 어렵다는 사유로 의회의 승인 절차를 이행하지 않고 합산하여 총 794억원을 명시이월한 것은 문제가 있다고 판단됨.

◆ 교육비특별회계 이월비 현황 ◆

(단위 : 건수/백만원)

구 분	합 계		명시이월비		사고이월비	
	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액
계	314	225,086	54	79,443	260	145,643
초등학교	122	92,579	15	28,803	107	63,776
중 학교	63	34,998	7	5,269	56	29,729
고등학교	75	81,047	26	39,822	49	41,225
특수학교	5	3,387	1	145	4	3,242
교육청	31	4,480	0	0	31	4,480
지역교육청	5	2,036	0	0	5	2,036
교육지원기관	13	6,559	5	5,404	8	1,155

넷째, 예비비 지출

○ 2004회계연도 교육비 특별회계 예비비는

- 예 산 액 : 358억 1천 3백만원
- 지출결정액 : 195억 3천 3백만원
- 지 출 액 : 178억 8천 4백만원
- 이 월 액 : 9억 3천 5백만원
- 불 용 액 : 7억 1천 4백만원임.

○ 예비비는 지방자치법 제120조 및 지방재정법 제34조의 규정에 의하여 최종예산액(5조 528억 4천 7백만원)의 0.7%인 358억 1천 4백만원이 편성되었으며, 이중 195억 3천 3백만원이 지출 결정되고(2003년 276억 2천 4백만원 대비 81억 8천 9백만원 증가), 실제 지출액은 178억 8천 4백만원으로 예비비 예산액의 49.9%를 차지하고 있음.

○ 예비비 지출액의 주요 내용은

- 교단선진화 4억 4천 9백만원
- 교실증축 4억 5천 8백만원
- 교원단체업무추진 9억 5천 만원
- 교육정보관리 17억 5천 만원
- 교육환경개선 27억 8천 2백만원
- 급여관리 85억 원
- 기관운영 1천 8백만원
- 법무관리 5억 5천 3백만원
- 선거관리 8천 만원
- 저소득층자녀교육지원 4억 4천 8백만원
- 지원기관시설 1억 7천 5백만원
- 통합형취학전교육지원 9억 7천 6백만원
- 학교급식시설 7천 만원

- 학교기타운영비지원 2억 3천 만원
- 학교신설 4억 4천 5백만원
- 예비비 지출결정 내역 중
 - 창립초 옥상방수 공사비(6천 3백만원) 전액을 불용처리 하였으며 한양공고 생활관 이전비(4억 2천만원), 남강중 옥상 파라펫 방수 및 계단보수 공사비(6천만원), 양정고 강당 외벽균열 보수 및 방수공사비(8천 2백만원), 명지중 옥상방수 공사비(9천 8백만원)는 전액을 다음연도로 이월시킨 바, 이는 예비비 지출 결정의 기본취지와 부합되므로 사업내용 심사가 소홀했다고 판단됨.
 - 향후 예산·회계 관계 법령에서 정한 제 규정에 적합한 예비비 사용이 되도록 적절한 노력을 기울여야 할 것으로 사료됨.

- 4. 질의 및 답변요지 : 생략
 - 5. 토 론 요 지 : 생략
 - 6. 심 사 결 과 : 원안가결
 - 7. 소수의견 요지 : 생략
 - 8. 기타 필요사항 : 없음.
-