

- 서울특별시행정사무의민간위탁에관한조례 제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등)에는 능률성이 현저히 요청되는 사무나 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무 중 시민의 권리·의무와 직접 관계가 없는 관리업무에 대하여는 민간위탁을 할 수 있도록 규정하고 있으므로, 여성발전센터의 민간위탁은 기본적으로 적법한 것으로 판단되나,
- 동부여성발전센터와 서부여성발전센터의 민간위탁을 전후한 행정 효과에 대한 타당성 있는 분석자료가 없어 민간위탁의 성패(成敗)를 평가하거나 판단하기 어려운 상태에서 선불리 민간위탁을 지속적으로 추진하는 것은 자칫 시행착오를 누적시키는 오류를 범할 수 있으며,
- 민간위탁과 관련하여 남부·북부여성발전센터에 대해서는 별정직 교사를 비롯한 여성발전센터 종사자들의 고용불안을 해소할 수 있는 근본적인 대안이 마련된 후 민간위탁을 추진하는 것이 바람직한 것으로 생각함
- 사무의 위임관련 개정내용은 운영에 관한 세부사항을 센터 소장에게 시장의 권한을 위임 또는 위탁하는 것으로 문제가 없는 것으로 판단됨

4. 참고사항

- 관계법령 : 여성발전기본법, 서울특별시여성발전기본조례, 서울특별시행정사무의민간위탁에관한조례
- 예산조치 : 별도조치 필요없음
- 기 타
  - 입법예고(2003. 5. 13 ~ 6. 1) : 시장 제출조례안 따로붙임 “입법예고 결과 요약서” 참조
  - 규제심사 : 규제개혁위원회 협의결과, 규제사무 없음

복지여성국 소관

2002회계년도 서울특별시 세입·세출결산 및 예비비지출 승인안 검토보고서

1. 제안경위

본 승인안은 서울특별시 결산검사위원의 검사를 거쳐 2003년 6월 11일 서울특별시장으로부터 제출되어 2003년 6월 12일 우리 위원회에 회부됨

2. 결산개요

가. 일반회계

- 세입결산은, 예산액 3,179억원에 수납액은 예산액의 92.4%인 2,938억 5천 3백만원으로 이 중 세외수입 212억 1천 2백만원, 지방교부세 19억 6천만원, 국고보조금 2,706억 8천 1백만원임
- 세출결산은, 전년도 이월액과 예비비사용액 등 예산성립 후 증가액 244억 4천 4백만원을 합한 예산현액은 1조 1,705억 7천 8백만원으로 이 중 지출액은 1조 410억 1천 6백만원임. 다음연도 이월액은 예산현액 대비 1.9%인 226억 3천 4백만원이며, 불용액은 예산현액 대비 9.1%인 1,069억 2천 8백만원이 발생하였음

나. 의료급여기금 특별회계

- 세입결산은, 예산액 2,655억원으로 사업외수입 1,331억 2천 3백만원(일반회계 전입금 1,323억 7천 7백만원, 순세계잉여금 1천 3백만원, 잡수입 7억 3천 3백만원), 국고보조금 1,323억 7천 7백만원임
- 세출결산은, 예산액 2,655억원에 지출액은 2,654억 2백만원으로 다음연도 이월액은 발생치 않았으며 불용액은 9천 8백만원임

다. 기 금

- 보건복지국 소관 기금은 재해·재난대책기금(재해구호계정) 사회복지기금(기초생활보장

계정, 노인복지계정, 장애인복지계정) 여성발전기금 식품진흥기금 등 총 4개 기금 6계정으로 2001년도말 현재액은 총 1,868억 9천 4백만원에서 수입액은 439억 7백만원이고, 지출액은 972억 9천 3백만원이며, 2002년도말 현재의 차인잔액은 1,335억 8백만원임

3. 결산세부내역

가. 일반회계

□ 세입결산

- 세입예산액 3,179억원에 2,962억 8천 6백만원이 징수결정되어 이 중 2,938억 5천 3백만원을 수납하고, 24억 3천 3백만원은 미수납되어 다음연도로 이월처리하였고, 수납률은 예산액 대비 92.4%이고, 징수결정액 대비는 99.2%임.

세입결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액	수납률 (%)	
				C/A	C/B
317,900	296,286	293,853	2,433	92.4	99.2

시립병원 세입결산 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (D=B-C)	수납률 (C/A)	미수납률 (D/B)
합계	12,816	15,283	13,080	2,203	102.1	14.4
아동병원	3,868	4,957	4,642	315	120	6.35
은평병원	2,109	2,630	2,476	154	117.4	5.85
서대문병원	2,247	3,055	2,511	544	111.7	17.81
동부병원	4,592	4,641	3,451	1,190	75.1	25.65

여성발전센터 세입결산 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (D=B-C)	수납률 (C/B)
합계	574	624	624	-	100
남부여성발전센터	183	167	167	-	100
중부여성발전센터	216	214	214	-	100
북부여성발전센터	175	243	243	-	100

□ 세출결산

- 세출예산액은 1조 1,461억 3천 4백만원에 전년도이월액 227억 9천 3백만원과 예비비지출액 16억 8백만원 및 타기관 이용액 4천 3백만원을 합산하여 예산현액은 1조 1,705억 7천 8백만원으로 이 중 1조 410억 1천 6백만원을 지출하고, 226억 3천 4백만원은 다음연도로 이월하고, 1,069억 2천 8백만원은 불용되어 예산현액 대비 이월률은 1.9%, 불용률은 9.1%임

세출결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예비비	이용	예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	불용액 (불용률)
1,146,134	22,793	1,608	43	1,170,578	1,041,016	22,634 (1.9%)	106,928 (9.1%)

시립병원 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	불용액 (A-B-C)	불용률 (%)
합 계	49,575	44,231	-	5,344	10.8
아 동 병 원	11,292	10,591	-	701	6.2
은 평 병 원	11,913	9,890	-	2,023	16.9
서대문 병원	11,945	10,976	-	968	8.1
동 부 병 원	14,425	12,774	-	1,652	11.4

여성·아동사업소 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	불용액 (C=A-B)	불용률 (C/A)
합 계	8,292	7,524	768	9.3
여성발전센터(3)	4,868	4,218	650	13.3
남부여성발전센터	1,922	1,712	210	10.9
중부여성발전센터	1,470	1,208	262	17.8
북부여성발전센터	1,476	1,298	178	12.0
여성보호센터	1,731	1,653	78	4.5
아동복지센터	1,693	1,653	40	2.4

※ 서부여성발전센터, 동부여성발전센터는 민간위탁 운영

□ 예산의 전용·이용

○ 예산의 전용내역은 총 60건에 121억 8천 2백만원이며,

- 주요전용사업을 보면

- 기초생활보장 일반수급자 생계급여 : 77억 6천 4백만원
- 장애인 복지시설 신·증축 및 기능보강 : 8억 2천 9백만원
- 장애인 생활직업 재활시설 운영 : 1억 1천 2백만원
- 장애인 이동권 확보 : 1억 7천 3백만원
- 경로연금 지급 : 2억 7천 7백만원
- 아동복지시설 운영지원 : 5억 5천 6백만원
- 여성보호센터 인건비 : 3억 2천 1백만원
- 회귀난치성 의료비지원 사업 : 1억 6천 1백만원
- 은평병원 인건비 등 : 19억 8천 9백만원 임

○ 예산의 이용은 5억 1백만원으로 주요 이용사유는 동부병원 봉급조정수당 등 인건비 조정에 따른 결과이며, 이체는 발생되지 않았음

□ 이월비

○ 이월비의 총 규모는 20건 226억 3천 3백만원으로 이는 예산현액 1조 1,705억 7천 8백만원 대비 1.9%에 해당하는 규모임. 이 중 명시이월비는 2건에 34억 5천 백만원이며, 사고이월비는 18건 191억 8천 2백만원임.

이월비 현황

(단위 : 백만원)

예산현액	이월내역			이월률	비고
	계	명시이월비	사고이월비		
1,170,578	22,633	3,451	19,182	1.9%	2001년도 이월률 1.8%

- 명시이월 사업내역은
  - 시립노인치매 요양병원 건립 : 20억 1천 8백만원
  - 서대문노인종합복지관 건립 : 14억 3천 3백만원이고
- 주요 사고이월 사업내역은
  - 시립서대문병원 신축 : 14억 6천 7백만원
  - 시립보라매병원 증축 : 18억 6천 5백만원
  - 북부노인 전문요양병원 건립 : 27억 1백만원
  - 에덴하우스 증축 : 6억 4백만원
  - 송파치매노인종합센터 건립 : 9억 6천 9백만원
  - 중랑치매노인종합센터 건립 : 27억 4천 1백만원
  - 청운양로원 증·개축 : 6억 6천 5백만원
  - 시립동부노인전문요양센터 건립 : 10억 1백만원
  - 광진노인종합복지관 건립 : 6억 8천 5백만원
  - 구로탁노시설 개설 : 53억 7천 4백만원 등임.

□ 불 용 액

- 불용액은 1,069억 2천 8백만원이며, 이는 예산현액 대비 9.1%에 해당하는 규모임

불 용 액 현 황

(단위 : 백만원)

예산현액	불 용 액	불 용 률(%)	비 고
1,170,578	106,928	9.1%	2001년도불용률 2.7%

- 발생원인별로 보면,
  - 사업계획 변경 취소 : 70억 7백만원 (6.5%)
  - 집행사유 미발생 : 475억 6천 6백만원 (44.4%)
  - 예산 절감 : 29억 4천 4백만원 (2.7%)
  - 예산집행 잔액 : 448억 7천 4백만원 (41.9%)
  - 보조금 집행잔액 : 45억 3천 7백만원 (4.2%) 이며,
- 분야별로는
  - 보건·위생관리 : 108억 8천 9백만원
  - 보건환경연구원 운영 : 10억 4천 8백만원
  - 아동·은평·서대문·동부병원 운영 : 53억 4천 4백만원
  - 일반 사회복지, 노숙자 보호 : 66억 7천 4백만원
  - 저소득주민 보호·의료보호 : 111억 9천 4백만원
  - 장애인 복지 : 131억 1천 3백만원
  - 노인 복지 : 469억 8천 1백만원
  - 여성정책 : 39억 5천 3백만원
  - 가정복지 및 아동보호 : 69억 6천 3백만원
  - 여성발전센터, 여성보호센터, 아동복지센터 운영 : 7억 6천 7백만원 입니다.

□ 예비비 지출

- 예비비는 총 4건으로 16억 8천만원을 지출결정하고, 그중 3억 7천 3백만원 지출한바, 주요사업내역은
  - 월드컵대비 위생업소 특별점검활동비 : 1억 1백만원
  - 월드컵 음식엑스포 개최비 : 1억 7천 5백만원

- 은평병원 인건비 : 8천 9백만원
- 21c 서울기획위원회 조직운영 경비 : 8백만원임.

예비비지출 현황

(단위 : 백만원)

지출결정액	지출원인 행위액	지출액	이월액	불용액	비고
1,608	373	373	0	1,235	

나. 의료급여기금특별회계

세입결산

- 예산현액은 2,655억원으로, 순세계잉여금, 일반회계로부터의 전입금, 기타 잡수입 등 사업외 수입이 1,331억 2천 3백만원과 국고보조금 1,323억 7천 7백만원임

세입결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액	수납률 (%)		비고
				C/A	C/B	
265,500	267,075	267,075	-	100.6	100.0	

세출결산

- 예산액 및 예산현액은 2,655억원으로서 지출액은 2,654억 2백만원으로 불용액은 9천 8백만원임

주요 사업내역은

- 일반운영비 등 : 8억 5천 8백만원
- 민간위탁금 보조금 : 2,629억 9천 9백만원
- 자치단체 경상보조 : 15억 4천 5백만원 임.

세출결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	불용액 (불용률)
265,500	-	265,500	265,402	265,402	-	98 (0.03%)

다. 기금결산

총괄

- 복지여성국소관 6개 기금운용현황을 보면, 2002년도말 현재 잔액은 1,335억 8백만원으로, 2001년도말 현재액 1,868억 9천 4백만원보다 28.5% 533억 8천 6백만원이 감소한 규모임

(다음 페이지에 계속)

기금운용 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	2001년도말 현재액	수입액	지출액	2002년도말 잔 액	증 감 액 (증감률)
계	186,894	43,907	97,293	133,508	△ 53,386 (△28.5%)
재해·재난대책기금 (재해구호계정)	86,168	23,241	16,031	93,378	7,210 (8.3%)
사회복지기금 (기초생활보장계정)	5,785	1,270	5,185	1,870	△ 3,915 (△67.6%)
사회복지기금 (노인복지계정)	12,528	1,712	13,545	695	△ 11,832 (△94.4%)
사회복지기금 (장애복지계정)	11,905	1,649	12,980	574	△ 11,331 (△95.1%)
여성발전기금	11,676	636	11,249	1,063	△ 10,612 (△90.9%)
식품진흥기금	58,832	15,399	38,303	35,928	△ 22,904 (△38.9%)

□ 재해·재난대책기금(재해구호계정)

- 2001년도말 현재액 86억 6천 8백만원에 비해 8.3%인 72억 1천만원이 증가하여 순 조성액은 93억 7천 8백만원임
- 주요 지출내역은 호우피해 이재민 구호비 등으로 160억 3천 1백만원을 지출하였음

□ 사회복지기금(기초생활보장계정)

- 2002년도말 현재 순 조성액은 18억 7천만원으로 2001년도말 57억 8천 5백만원보다 39억 1천 5백만원(67.6%)이 감소함
- 주요지출내역은

- 점포임대지원 사업 : 1억 7천 만원
- 자활사업 워크숍 : 1천 5백만원
- 재정투융자기금 예탁 : 50억 원임

□ 사회복지기금(노인복지계정)

- 2002년도말 현재 순조성액은 6억 9천 5백만원으로, 2001년도말 125억 2천 8백만원보다 118억 3천 3백만원(94.4%)이 감소하였으며,
- 주요지출내역은

- 질서봉사활동 지원 : 3억 3천 7백만원
- 노인문화창달 사업 및 지도자 육성사업 : 7천 5백만원
- 노인회 사업비 지원 : 1억 3천 3백만원 등
- 재정투융자기금 예탁 : 130억 원 임

□ 사회복지기금(장애인복지계정)

- 2002년도말 현재 순조성액은 5억 7천 4백만원으로 2001년도말 119억 5백만원보다 113억 3천 1백만원(95.1%)이 감소함
- 주요지출내역은

- 장애인 지원사업비 : 5억 9천 5백만원
- 기금관리비 : 7백만원
- 재정투융자기금 예탁 : 123억 7천 8백만원 임

□ 여성발전기금

- 2002년도말 현재 순조성액은 10억 6천 3백만원으로 2001년도말 116억 7천 6백만원보다 106억 1천 3백만원(90.8%)이 감소함

주요지출내역은

- 사업비 및 기금관리비 : 7억 4천 9백만원
- 재정투융자기금 예탁 : 105억 원임

□ 식품진흥기금

- 2002년도말 현재 순조성액은 359억 2천 8백만원으로 수입액은 153억 9천 9백만원이며 지출액은 383억 3백만원으로 2001년도말 588억 3천 2백만원보다 229억 4백만원(38.9%)이 감소함

주요지출내역은

- 용자금 : 45억 5천 8백만원
- 명예식품감시원 활동비 : 1억 7천 4백만원
- 인쇄물 발간 : 6억 8천 9백만원
- 모범음식점 인센티브 지원 : 4억 3천 6백만원
- 자치구 보조 : 73억 원
- 기타 과징금 교부 등 : 31억 4천 6백만원
- 재정투융자기금 예치 : 220억 원임

4. 검토의견

가. 일반회계

□ 세입결산

세입결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액	수 납 률 (%)	
				C/A	C/B
317,900	296,286	293,853	2,433	92.4	99.2

- 세입결산은 예산액 3,179억, 징수결정액 2,963억으로 예산액과 징수결정액이 상이한 것은 국고보조금 내시액과 실제 교부액이 시차와 규모조정에 따른 사안으로 별다른 문제점은 없다고 사료되며, 수납액은 예산액 대비 92.4%, 징수결정액 대비 99.2%이며, 미수납액은 징수 결정액 대비 0.8%인 24억 3천 3백만원이 발생함.

미수납액의 주요내용은 4개 시립병원의 수수료 수입이 22억 3백만원으로써 미수납액 대비 90.5%를 점유하고 있는 바, (전년비율 85.8%) 매년 반복적으로 징수결정액 대비 미수납액 비율이 증가되는 것은 바람직하지 못한 현상이며, 특히 과년도 수입수수료 5억 8천 8백만원이 미수납되어 또다시 다음년도로 이월된 것은 시정조치가 필요하다고 사료됨

2002년도 세입예산 누락 및 과소 반영내역

(단위 : 백만원)

과 목 명	2002 예산액	징수결정액	수납액	비 고
계	14	4,323	4,227	
이자수입	-	22	22	
시비보조금 사용잔액	-	6,473	6,391	
잡 수 입	7	7,606	7,377	
기타 잡수입	7	1,111	970	

- 복지여성국 소관 세입 결산서에 의하면 목별 세입예산을 누락 또는 과소 편성하여 본예산 편성시 이를 정확히 예측 반영하여 세출예산편성의 기초로 활용할 중요한 부분임에도 불구하고 예측이 가능한 세입액을 누락 및 과소 편성시킨 것은 건전재정 운영에 지장을

초래한다고 사료되는바, 이에 대한 시정이 요구되며, 특히 시비보조금 사용잔액은 자치구 지원 시비예산중 사용잔액을 이월금으로 징수 세입처리한 것으로서 시기적으로 익년도 본예산 편성시 반영이 곤란하다 하더라도 추가경정예산 등에 세입추계를 통하여 세수입으로 반영함으로써 예산운용에 만전을 기하여야 한다고 판단됨

시립병원 세입결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (D=B-C)	수납률 (C/A)	미수납률 (D/B)
합 계	12,816	15,283	13,080	2,203	102.1	14.4
아 동 병 원	3,868	4,957	4,642	315	120	6.35
은 평 병 원	2,109	2,630	2,476	154	117.4	5.85
서대문 병원	2,247	3,055	2,511	544	111.7	17.81
동 부 병 원	4,592	4,641	3,451	1,190	75.1	25.65

- 4개 시립병원의 2002년도 세입 예산액은 128억 1천 6백만원임에도 징수결정액은 152억 8천 3백만원으로 예산액 대비 24억 6천 7백만원 증가된 액수임. 이는 방문환자수와 진료비 수납에 대한 추계의 부적정으로 인한 세입예산 과소 책정으로서 향후 연도별 환자진료수 등을 정확히 추계하여 세입예산의 적정액을 산정, 반영되도록 하여야 할 것으로 사료됨. 그리고 미수납률은 14.4%로 징수결정액 대비 미수납액 22억 3백만원이 발생하였으며, 병원별로 수납률이 커다란 차이를 나타내고 있는 점에 대하여 수납률이 저조한 병원은 징수를 제고에 특단의 대책이 요구됨

□ 세출결산

세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	전년도 이월액	예비비	이용	예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	불 용 액 (불용률)
2002	1,146,134	22,793	1,608	43	1,170,578	1,041,016	22,634 (1.9%)	106,928 (9.1%)
2001	873,144	8,534	1,744	1,735	881,687	841,858	15,914 (1.8%)	23,915 (2.7%)

- 세출결산은 예산액 1조 1,461억 3천 4백만원과 전년도 이월액 227억 9천 3백만원 그리고 예비비 16억 8백만원 및 타기관으로부터 이용액 4천 3백만원 등을 합산하여 예산현액은 1조 1,705억 7천 8백만원이며 이 중 지출액은 1조 410억 1천 6백만원이고, 다음연도 이월액은 예산현액 대비 1.9%인 226억 3천 4백만원, 불용액은 9.1%인 1,069억 2천 8백만원이 각각 발생함.
- 전체적으로 세출결산의 규모는 2001년도에 비해 2,888억 9천 1백만원이 증가된 바, 이는 2003. 1. 15 서울시직제개편에 따라 여성정책관이 통합되어 기인한 것으로 증가규모는 적정하다고 사료되나, 불용율이 전년대비 약 6.4%증가되어 9.1%를 차지하고 있는 것은 예산편성시 재원의 효율적 배분이 이루어지지 않았음을 반영하며, 예산집행 과정에서도 신속적이지 못했음을 보여주는 것임

(다음 페이지에 계속)



시립병원 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	불용액 (A-B-C)	불용률 (%)
합 계	49,575	44,231	-	5,344	10.8
아 동 병 원	11,292	10,591	-	701	6.2
은 평 병 원	11,913	9,890	-	2,023	16.9
서대문 병원	11,945	10,976	-	968	8.1
동 부 병 원	14,425	12,774	-	1,652	11.4

- 4개 시립병원별 세출결산 현황을 보면, 예산액 495억 7천 5백만원 중 442억 3천 1백만원을 지출하고 53억 4천 4백만원이 불용되어 불용률은 10.8%이며, 이는 복지여성국 평균 불용율 9.1%보다 높은 비율을 나타내고 있는바, 이는 세출예산 편성의 과다성에 기인한 것으로 합리적 예산운용에 지장을 초래한다고 여겨지므로 예산편성시 적정을 기하여 재발방지에 노력하여야 할 것으로 판단됨

여성·아동사업소 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	불용액 (C=A-B)	불용률 (C/A)
합 계	8,292	7,524	768	9.3
여성발전센터(3)	4,868	4,218	650	13.3
남부여성발전센터	1,922	1,712	210	10.9
중부여성발전센터	1,470	1,208	262	17.8
북부여성발전센터	1,476	1,298	178	12.0
여성보호센터	1,731	1,653	78	4.5
아동복지센터	1,693	1,653	40	2.4

- 여성발전센터의 경우 불용액이 복지여성국 평균 불용율 9.1%보다 높은 비율을 나타내고 있는바, 여성발전센터의 예산운용능력 향상을 위하여 사업계획 수립과 세출예산 편성시 충분한 검토와 정확한 예산반영을 함으로써 건전재정운용에 기여할 수 있는 대책이 요구됨
  - 예산의 전용은 총 60건에 121억 8천 2백만원으로 전년도(2001년도는 23건에 108억 8천 1백만원)에 비해 37건 13억원 증가하였으며, 예산의 이용은 5억 1백만원이며, 이체는 발생하지 않았음
- 주요 전용사업은

- 기초생활보장 일반수급자 생계급여 : 77억 6천 4백만원
- 장애인 복지시설 신·증축 및 기능보강 : 8억 2천 9백만원
- 장애인 생활직업 재활시설 운영 : 1억 1천 2백만원
- 장애인 이동권 확보 : 1억 7천 3백만원
- 경로연금 지급 : 2억 7천 7백만원
- 아동복지시설 운영지원 : 5억 5천 6백만원
- 여성보호센터 인건비 : 3억 2천 1백만원
- 희귀난치성 의료비지원 사업 : 1억 6천 1백만원
- 은평병원 인건비 등 : 19억 8천 9백만원 임

예산의 전용제도는 지방재정법 제39조, 같은법시행령 제34조에 의거 집행부의 업무수행상

불가피한 사정이 있을 때 활용하는 제도로서 이를 남용하면 의회의 예산심의권을 침해할 우려가 있는바, 예산의 전용은 최소화하여야 한다고 사료됨

- 희귀난치성 질환자 의료지원사업 1억 6천 1백만원을 국고보조금 증액교부에 따른 시비부담금 추가소요분 확보를 위한 전용조치는 동 사업의 불용액이 4억 7백만원이 발생되었고, 국고보조금 미수령액이 2억 1천 7백만원이고 시비 잔액이 1억 9천만원이 발생된 것을 볼 때, 예산을 집행하는 과정에서 소요재원에 대한 충분한 검토가 이루어지지 못했음을 반증한다고 판단됨.
- 이월액은 예산현액대비 1.9%인 226억 3천 3백만원이 발생한바, 이는 2001년도 1.8% 159억 1천 4백만원에 비해 0.1% 67억 1천 9백만원이 증가한 규모임

이 월 비 현 황

(단위 : 백만원)

예산현액	이 월 내 역			이월률	비 고
	계	사고이월비	명시이월비		
1,170,578	22,633	19,182	3,451	1.9%	2001년도 이월률 1.8%

- 명시이월사업은

- 시립노인치매 요양병원 건립 : 20억 1천 8백만원
- 서대문노인종합복지관 건립 : 14억 3천 3백만원 으로

시립노인치매 요양병원 건립사업은 2001년도 예산 15억원이 명시이월된 후 전액 불용처리된 사업으로 2002년도 예산 20억 1천 8백만원이 또다시 명시이월되고, 전액불용이 예상되는 등 예산·회계의 부적합한 사안으로 지적할 수 있고, 서대문노인종합복지관 건립사업의 경우 기본설계변경을 통해 설계비 예산은 사고이월하고, 시설비 예산은 명시이월 조치시키는 사안으로 동일사업에 대한 일관성 없는 사업추진으로 보여지며, 사업준비 및 집행에 좀더 세심한 주의가 요망된다고 하겠음

- 사고이월비 발생 주요사유는 사전절차지연, 사업계획변경, 공사기간 부족 준공기한 미도래 등에 의한 것이며 사고이월은 총 18건 191억 8천 2백만원으로

- 주요사업 내역은

- 시립서대문병원 신축 : 14억 6천 7백만원
- 시립보라매병원 증축 : 18억 6천 5백만원
- 북부노인전문요양병원 건립 : 27억 1백만원
- 에덴하우스 증축 : 6억 4백만원
- 송파치매노인종합센터 건립 : 9억 6천 9백만원
- 중랑치매노인종합센터 건립 : 27억 4천 1백만원
- 청운양로원 증·개축 : 6억 6천 5백만원
- 시립동부노인전문요양센터 건립 : 10억 1백만원
- 광진노인종합복지관 건립 : 6억 8천 5백만원
- 구로탁노시설 개설 : 53억 7천 4백만원 등임

사고이월 대상사업은 사업추진상 불가피하게 처리된 것으로 사료되나, 구로탁노시설 개설사업의 경우 명시이월되었던 사업이 또다시 사고이월된 것은 도시계획시설 결정후 결정취소소송이 제기되어 사업추진이 지연되고 있는 사안으로, 시급한 노인치매시설 추진이 장기간 지연됨으로써 사업의 실효성 및 효과성이 저하되고 있는바, 보다 적극적인 사업추진이 필요하다고 사료됨

불 용 액 현 황

(단위 : 백만원)

예산현액	불 용 액						불용률	비 고
	계	사업계획 변경취소	집행사유 미 발생	집행잔액	예산절감	보 조 금 집행잔액		
1,170,578	106,928 (100)	7,007 (6.5)	47,566 (44.4)	44,874 (41.9)	2,944 (2.7)	4,537 (4.2)	9.1%	

○ 불용액의 경우 예산현액 대비 9.1%인 1,069억 2천 8백만원이 발생되었으며 발생원인별 내역은

- 사업계획 변경 취소 : 70억 7백만원
- 집행사유 미발생 : 475억 6천 6백만원
- 예산집행 잔액 : 448억 7천 4백만원
- 예산 절감 : 29억 4천 4백만원
- 보조금 집행잔액 : 45억 3천 7백만원 이며

분야별 주요 내역은

- 보건·의약관리 : 108억 8천 9백만원
- 보건환경연구원 운영 : 10억 4천 8백만원
- 아동·은평·서대문·동부병원 운영 : 53억 4천 4백만원
- 일반 사회복지, 노숙자 보호 : 66억 7천 4백만원
- 저소득주민 보호·의료보호 : 111억 9천 4백만원
- 노인 복지 : 469억 8천 1백만원
- 장애인 복지 : 131억 1천 3백만원
- 여성정책 : 39억 5천 3백만원
- 가정복지 및 아동보호 : 69억 6천 3백만원
- 여성발전센터, 여성보호센터, 아동복지센터 : 7억 6천 7백만원 임

불용률은 전년대비 약 6.4%증가되어 9.1%에 이르는 것은 사업계획 수립과 예산 편성시 충분한 검토와 사전에 철저한 검증절차를 거쳐서 사업을 선정하여 적절한 예산을 편성하여야 함에도 세출예산 편성의 과다성에 기인한 것으로 보여지며,

구체적 사례별로 분석해 보면, 아동복지예산중 국고보조금 반환금으로 14억 9천 7백만원이 편성되어 있었으나 전액 불용처리된 것은 국고보조사업의 경우 보조금 교부 결정시 보조사업이 완료되면 정산후 집행잔액을 반납하도록 규정되어 있는데도 불구하고 예산편성 후 정산 및 반납조치를 취하지 않은 것은 해당업무 추진부서 담당자가 잦은 인사이동에 따른 업무소홀로 기인한바, 향후 유사사례가 발생되지 않도록 각별한 노력이 요구됨.

한의학문화관 건립사업 30억원 및 앞서 명시이월사업에서 지적한 시립노인치매요양병원 건립사업 15억원이 전액 불용처리된 것은 동 사업에 대한 업무추진 의지가 불투명한 것으로 보여지며, 은평병원 자산취득비 불용액 14억원은 과다편성 사례로 판단됨

그리고 저소득장애인 생활안정지원 사업에 53억 8천만원 불용된 것은 재원의 효율적 집행이 이루어지지 않고 있음을 보여주는 것이고, 추모공원 건립사업 366억 9천 7백만원이 불용처리된 것은 지역주민의 반대로 사업추진이 이루어지지 못하는 행정력의 한계와 님비현상에 대한 체계적인 행정대응 방안이 마련되어야 한다고 사료되므로 향후 사업계획 수립 및 예산 편성시 사업목적뿐만 아니라 제반사항을 고려하여 지방재정의 효율적 예산 운용을 기할 수 있도록 각별한 노력이 요구됨.

○ 예비비는 총 4건으로 16억 8천만원을 지출결정하고, 그중 3억 7천 3백만원 지출한바,

주요 사업내역은

- 월드컵대비 위생업소 특별점검 활동비 : 1억 1백만원
- 월드컵음식엑스포 개최비 : 1억 7천 5백만원
- 은평병원 인건비 : 8천 9백만원
- 21C서울기획위원회 조직운영 경비 : 8백만원임

예비비 지출은 인건비 부족 등 예산편성 후 발생된 추가 소요예산 발생으로 타당성이 인정되나, 월드컵대비 음식엑스포 행사 관련 예비비 지출결정액 13억 5천만원중 1억 7천 5백만원만 집행하고, 11억 7천 5백만원의 미집행 불용액을 발생시킨 것은 합리적 재정 운용이 결여되었다 하겠음

나. 의료급여기금 특별회계

세입결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액	수 납 률 (%)		비 고
				C/A	C/B	
265,500	267,076	267,076	0	100.6	100.0	

- 의료급여기금 세입결산의 경우, 예산액은 2,665억원이나 2,670억 7천 6백만원을 징수결정하여 수납함으로써 미수납액은 발생하지 않았음
- 세입내역은 순세계잉여금, 일반회계로부터의 전입금, 기타 잡수입 등 사업외수입이 1,346억 9천 9백만원과 국고보조금 1,323억 7천 7백만원임

세출결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액	지출원인 행 위 액	지출액	다음연도 이 월 액	불용액 (불용률)
265,500	-	265,500	265,402	265,402	-	98 (0.03%)

- 세출결산의 경우예산액 및 예산현액은 2,655원으로 2,654억 2백만원을 지출하고 불용액은 9천 8백만원임

주요지출내역은

- 일반운영비 등 : 8억 5천 8백만원
- 의료보호비 : 2,629억 9천 9백만원
- 자치단체 경상보조 : 15억 4천 5백만원 으로서

결산내역상 특별한 문제점은 없다고 사료됨

(다음 페이지에 계속)

다. 기 금

기금운용 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	2001년도말 현재액	수입액	지출액	2002년도말 잔 액	증 감 액 (증감률)
계	186,894	43,907	97,293	133,508	△ 53,386 (△28.5%)
재해·재난대책기금 (재해구호계정)	86,168	23,241	16,031	93,378	7,210 (8.3%)
사회복지기금 (기초생활보장계정)	5,785	1,270	5,185	1,870	△ 3,915 (△67.6%)
사회복지기금 (노인복지계정)	12,528	1,712	13,545	695	△ 11,832 (△94.4%)
사회복지기금 (장애인복지계정)	11,905	1,649	12,980	574	△11,331 (△95.1%)
여성발전기금	11,676	636	11,249	1,063	△ 10,612 (△90.9%)
식품진흥기금	58,832	15,399	38,303	35,928	△ 22,904 (△38.9%)

○ 복지여성국 기금은 재해·재난대책기금계정 사회복지기금(기초생활보장계정, 노인복지계정, 장애인복지계정), 여성발전기금, 식품진흥기금 등 6종의 기금을 설치하여 운영하고 있으며, 2001년도말 현재액은 총 1,868억 9천 4백만원에 수입액은 439억 7백만원, 지출액은 972억 9천 3백만원으로 2002년도말 차인잔액은 1,335억 8백만원임. 2001년도에 비해 533억 8천 6백만원(28.5%)이 감소한 것으로 이는 실제 감소한 것이 아니라 기금재정의 효율성을 극대화하기 위해 628억 7천 8백만원을 재정투융자기금으로 예탁되었기 때문임.

○ 재해·재난대책기금계정은 전년도 대비 72억 1천만원(8.3%)이 증가한 933억 7천 8백만원으로, 주요지출내역은 호우피해로 인한 이재민구호비로 160억 3천 1백만원을 지출하여 기금설립 목적상 문제는 없다고 사료됨

○ 사회복지기금 기초생활보장계정은 전년도대비 39억 1천 5백만원(67.6%) 감소한 18억 7천 만원임

주요지출내역은

- 점포임대사업 : 1억 7천 만원
- 자활사업 워크숍 : 1천 5백만원
- 재정투융자기금 예탁 : 50억 원임

○ 생활이 어려운 저소득시민 지원사업을 원활하게 추진하기 위하여 설립된 기금임을 감안하여 조속히 지원사업을 발굴, 시행함으로써 저소득층의 자립을 통한 선진복지 구현이 실현될 수 있도록 지속적인 관심과 대책이 요구됨

○ 사회복지기금중 노인복지계정은 전년도 대비 118억 3천 2백만원(94.4%) 감소한 6억 9천 5백만원임

주요지출내역은

- 질서봉사 활동지원 : 3억 3천 7백만원
- 노인문화창달사업 및 지도자 육성사업 : 7천 5백만원
- 노인회 사업비 지원 등 : 1억 3천 3백만원
- 재정투융자기금 예탁 : 130억 원임

지출사업에 대한 문제는 없다고 사료되나, 고령화시대를 맞이하여 소외받고 있는 노인들

을 확대지원 할 사업의 다각적인 발굴을 통하여 기금 설립의 목적이 달성될 수 있는 대책이 요구됨

- 사회복지기금중 장애인복지계정은 전년도 대비 113억 3천 1백만원(95.1%) 감소한 5억 7천 4백만원으로

주요지출내역은

- 장애인 지원사업비 : 5억 9천 5백만원
- 기금관리 운영비 : 7백만원
- 재정투융자기금 예탁 : 123억 7천 8백만원임

실제사업비 지출된 금액은 총 6억 2백만원으로 이는 타 기금관리의 지원사업에 비하여 지원 실적이 매우 저조한 것으로 나타나, 향후 장애인 복지증진을 위한 지원사업을 확대개발 추진함으로써 내실있는 장애인복지행정을 달성할 수 있는 대책이 요구됨

- 여성발전기금은 전년도대비 106억 1천 3백만원(90.8%) 감소한 10억 6천 3백만원임

주요지출내역은

- 사업비 및 기금관리비 : 7억 4천 9백만원
- 재정투융자기금 예탁 : 105억원임

지출사업에 대한 문제는 없다고 사료되나, 남녀평등 촉진과 여성발전을 위한 설치목적에 부합되도록 다각적인 사업들을 발굴하여 기금설립 목적을 달성할 수 있는 대책이 요구됨

- 식품진흥기금은 전년도 대비 38.9% 229억 4백만원 감소한 359억 2천 8백만원이며

주요지출내역은

- 용자금 : 45억 5천 8백만원
- 명예식품감시원 활동비 : 1억 7천 4백만원
- 모범음식점 인센티브 지원 : 4억 3천 5백만원
- 인쇄물 발간 : 6억 8천 9백만원
- 자치구 보조금 : 73억원
- 자치구 과징금 교부액 등 : 31억 4천 7백만원
- 재정투융자기금 예탁 : 31억 4천 7백만원임

영업자의 영업시설 개선을 위한 용자사업과 모범음식점 육성을 위한 용자사업이 실적이 전년대비 약 2.7% 감소한바, 용자가 저조한 원인을 분석하여 기금사업이 활성화되도록 다양한 방안을 모색할 필요가 있음