

제3조제2항중 "행정(2)부시장"을 "행정(1)부시장"으로 하고, "교통관리실장"을 "교통정책보좌관"으로 하며, 동조제3항제1호를 다음과 같이 한다.

1. 산업국장, 도시계획국장, 건설기획국장, 정책기획관

부 직

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

2002회계년도교통관리일반회계 및 교통사업·광역교통시설특별회계
세입·세출결산및예비비지출승인안 검토보고서

I. 일반회계 세입·세출결산

1. 세입결산

가. 세입징수액은 징수결정액 대비 100%인 35,114천원을 징수하였으며 그 내용은 시·도비 반환금수입임

2. 세출결산

가. 2002년도 세출결산 총액 1,190,187,930천원
 - 당초예산 1,134,664,067천원
 - 전년도 이월액 2,778,729천원
 - 예비비 52,745,144천원

나. 예산집행

- 지출현행위 1,190,178,029천원
 - 지출액 1,187,597,277천원(예산현액대비 99.8%)
 - 다음연도이월액 2,580,752천원(예산현액대비 0.2%)
 - 불용액 9,901천원

다. 예비비 지출

- 지출결정 52,745,144천원

※ 지출결정내역

- 21세기서울기획위원회소요경비 13,500천원
 - 운수업체별징지원 52,731,644천원
 - 집행 50,154,491천원
 - 이월 2,580,752천원
 - 불용 9,901천원

라. 이월사업비(사고이월)

- 이월내역 : 운수업체(택시)유류보조금 2,580,752천원

마. 불용

- 불용총액 9,901천원
 - 불용사유 : 예산집행잔액 9,901천원

II. 교통사업특별회계 세입·세출결산

1. 세입결산

가. 교통사업특별회계 세입은 교통관리저장과 교통방송운영계정으로 구성

나. 세입징수결정액은 사업수입과 사업외수입으로 총 461,413,312천원을 징수 결정하여 징수 결정액 대비 91%인 420,016,987천원을 징수

【 세입결산내역 】

(단위 : 천원)

구 분	징수결정액	수납액	미수납액	징수율(%)
교통사업특별회계	461,413,312	420,016,987	41,396,326	91.0

2. 세출결산

가, 2002년도 세출결산 총액	424,642,382천원
- 당초예산	400,737,582천원
- 전년도 이월액	23,904,800천원

나. 예산집행

- 지출원인행위	362,200,631천원
- 지출액	313,970,870천원(예산현액대비 73.9%)
- 다음연도 이월액	56,009,407천원(예산현액대비 13.2%)
- 불용액	54,662,105천원(예산현액대비 12.9%)

【 세출결산 내용 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이월액	불용액	
합 계	424,642	313,971	56,009	54,662	
교통 관리	소 계	409,064	301,419	56,009	51,626
	교통관리	378,664	278,717	56,009	43,338
	지방재정환	24,359	22,702	-	1,658
	예비비	6,031	-	-	6,031
교통 방송	소 계	15,588	12,552	-	3,036
	방송운영	13,127	12,080	-	1,048
	지방재정환	502	472	-	29
	예비비	1,959	-	-	1,959

다. 예산의 진용

- 진용액	27,847,938천원
- 사업내역	
- 월드컵및이범국민교통안전실천대회지원	60,000천원
- 월드컵행사관련 교통대책추진	234,815천원
- 개봉동 민간유치 공동주차장 부지대임비	2,967,000천원
- 월드컵 교통대책관련 특수장비구입	15,000천원
- 국회 교통전문가 초빙여비	11,000천원
- 택시유일제도개선 학습유역	99,000천원
- 택시영수증 주교양기 경품행사	12,000천원
- 드로킹용공사시 교통대책수립 연구용역	29,000천원
- ITS서울대회 경사회개회	10,000천원
- 브랜드택시 운수종사자 표창행사	24,000천원
- 부당이득금 반환소송 패소시 파문 임의연계금	21,713천원
- 내걸주차장갹기 지원	500,000천원
- 주먹가 공동주차장 건설지원	10,000,000천원
- 인건비(수당)부족분 충당	345,000천원
- 시내버스 재정보조	12,400,000천원

· 교통방송 부리후생비 부족분 증당	26,280천원
· 서울시 도시물류계획 용역	965,000천원
· 공영차고지위탁비(12월)부족분	128,130천원
라. 예비비 지출	
- 지출결정	462,105천원
※ 지출결정내역	
· 분급조정수당 등 인건비성정비 부족분 증당	143,600천원
· 월드컵대비 교통관리 장비구입및간판교체	296,000천원
· 교통방송본부 임용근로자 퇴직금	63,105천원
- 결 행	370,099천원
- 불 용	92,006천원
마. 이월사업비(사고이월)	56,009,407천원
- 이월내역	
· 서울교통시스템개발방안연구	1,520,000천원
· 서울시 가구동행실태조사	157,014천원
· 홈페이지(교통정보당)유지보수	32,100천원
· 도로표지정비	20,918천원
· 터스종합사업실 설치공사	4,067,000천원
· 시내버스 구조조정	208,960천원
· 택시운영제도개선 학술용역	56,640천원
· 도시물류기본계획 수립용역	845,454천원
· 용류지역 화물조업주차 개선	24,369천원
· 주터가 공동주차장 건설지원	2,969,301천원
· 한강강의 환승주차장 건설	9,560,979천원
· 남부여성발전센터 지하주차장 건설	108,427천원
· 각지공원 지하주차장 건설	87,800천원
· 구로공단역 환승주차장 보수	1,157,715천원
· 민영주차장 건설자금 지원	1,000,000천원
· 간선도로 교통운영 및 유지관리	85,690천원
· 교통불합리지역 개선사업	4,424,002천원
· 도시고속도로 교통관리시스템 설치	6,830,082천원
· 간선도로교통류 종합개선	12,353,081천원
· 가천계도로 설치 및 정비	381,888천원
· 교통안전시설관리 업무위탁	159,492천원
· 실시간 신호제어시스템 확대설치	455,893천원
· 교통시설 GIS구축	147,677천원
· 교통신호기 신설	1,224,722천원
· 교통신호기 보수	3,035,965천원
· 노면표시신 도색 및 제거	1,894,248천원
· 도로표지정비 설치	23,407천원
· 교통안전표지 설치 및 개선	304,277천원
· 교통관계 CCTV카메라 확대설치	274,238천원
· 교통관계 CCTV카메라 시설개선	185,381천원
· 융합신호기 기능개선 및 정비	976,204천원

- 종합교통정보센터 운영	1,416,694천원
비, 불 용	
- 불 용 총액	54,652,105천원
- 불 용 사용	
- 사업계획변경·취소	6,734,376천원
- 집행사용 미발생	6,209,874천원
- 예산절감	4,848,178천원
- 예산집행잔액	28,399,792천원
- 보조금집행잔액	480,237천원
- 예 비 비	7,989,647천원

III. 광역교통시설특별회계 세입·세출결산

1. 세입결산

가. 세입징수결정액은 93,457,875천원으로 징수결정액대비 97.1%인 90,708,068천원을 징수

【 세입결산내용 】

(단위 : 천원)

구 분	징수결정액	수 납 액	미수납액	징수율(%)
광역교통시설특별회계	93,457,875	90,708,068	2,749,807	97.1

2. 세출결산

가. 2002년도 세출결산 총액 29,055,271천원

- 당초예산 29,055,271천원

나. 예산집행

- 지출원인행위 26,859,163천원

- 지 출 액 21,015,531천원(예산현액대비 72.3%)

- 다음년도 이월액 5,981,141천원(예산현액대비 20.6%)

- 불 용 액 2,058,600천원(예산현액대비 7.1%)

【 세출결산 내용 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이월액	불 용 액
합 계	29,055	21,016	5,981	2,059
공영저고지 건설	18,081	18,081	-	-
완승주차장 건설	9,099	2,934	5,961	183
예비비	1,875	-	-	1,875

다. 이월사업비(사고이월) 5,981,141천원

- 이월내역

- 화양대역 완승주차장 건설 477,890천원

- 북경역 완승주차장 건설 5,503,251천원

라. 불 용

- 불 용 총액 2,058,600천원

- 불 용 사용

- 예산집행잔액 183,299천원

- 예비비 1,875,301천원

IV. 임트의건

□ 2002회계연도교통관리일반회계 및 교통사업특별회계·광역교통시설특별회계 세입·세출결산

및 예비비지출승인안에 대한 검토결과보고입니다.

- 분 결산(안)은 서울특별시 결산감사위원의 감사를 거쳐 서울특별시장으로부터 2003. 6. 11. 시의회에 제출되어 우리 위원회에 회부되었습니다.
- 2002년도 교통관련 부문에 총 예산 1조 6,438억 8천 6백만원이 투자되었습니다.
- 교통관리 일반회계 세출은 출자금 및 특별회계 전출금, 운수업체 명정지원 등으로 당초 예산액 1조1,346억6천4백만원에서 전년도 이월액 27억7천9백만원, 예비비 527억4천5백만원을 다한 서울 예산현액은 1조1,901억8천8백만원입니다.
이중 1조1,875억9천7백만원을 지출하고 25억8천1백만원을 차년도로 이월하였으며 나머지 1천만원은 불용처리 하였습니다.
- 교통사업특별회계는 교통관리계정과 교통방송운영계정으로 구성되어 당초 세입예산 4,007억3천8백만원에 전년도 이월액을 합한 세입 예산현액 4,246억4천2백만원이었으나, 세입을 가감한 총 세입 징수결정액은 4,614억1천3백만원입니다. 이중 수납액은 4,200억1천7백만원이며 미수납액은 징수결정액대비 9.0%인 413억9천6백만원입니다.
교통사업특별회계 세출 결산개요는 당초 예산액 4,007억3천8백만원과 전년도이월액을 합한 예산현액 4,246억4천2백만원입니다. 이중 지출액은 3,139억7천1백만원이며 다음년도 이월액 560억9백만원을 제외한 546억6천2백만원을 불용처리 하였습니다. 이는 예산현액 대비 12.9%에 해당하는 것입니다.
- 공익교통시설특별회계는 당초 세입예산 913억8천1백만원에 전년도이월액을 합한 세입 예산현액 925억6천7백만원이었으나, 세입을 가감한 총 세입 징수결정액은 934억5천8백만원입니다. 이중 수납액은 907억8백만원이며 미수납액은 징수결정액대비 2.9%인 27억5천만원입니다.
공익교통시설특별회계 세출은 교통국 소관의 공영차고지 및 환승주차장 건설, 건설국 소관의 광역도로건설, 지하철건설본부소관의 광역전철건설비로 구성되어 있습니다.
교통국 소관의 당초 예산액 290억5천5백만원에 대해 지출액은 210억1천5백만원이며, 다음년도 이월액 59억8천1백만원을 제외한 20억5천9백만원을 불용처리 하였습니다. 이는 예산액대비 7.1%에 해당하는 것입니다.

□ 다음은 주요 사안별로 의견을 말씀드리겠습니다.

첫째, 교통사업특별회계 세입결산중 미수납액에 대한 의견입니다.

- 2002년도 총 세입징수결정액은 4,614억 1천 3백만원이며 미수납액은 413억 9천 6백만원으로 34% 2천 1백만원은 불납결손처분하고 379억 7천 5백만원은 차년도(2003년)도 이월한 바, 계속 증가되고 있는 미수납액을 줄일 수 있는 특단의 대책이 요망됩니다.

< 연도별 미수납액 현황 >

(단위:백만원)

교통사업특별회계세입	2000	2001	2002	비고
세입징수결정액	290,742	302,840	461,413	
미수납액	37,741	39,056	41,396	
결손처분액	367	537	3,421	
차년도이월액	37,374	38,519	37,975	

둘째, 주요사업별 불용예산에 대해서 말씀드리겠습니다

- 교통사업특별회계 세출결산을 보면 예산현액 4,246억원 대비 13%인 546억원의 불용액이 발생하였으며 그 사유는
 - 예산결정액 284억원
 - 사업계획변경 및 취소 87억원

- 집행사유 미발생 62억원
- 예산결감 48억원
- 보조금집행잔액 5억원
- 예비비 80억원 등입니다.
- 불용예산은 당해 회계년도 예산현액에서 사업비 등을 지출하고 이월된 예산을 제외한 잔액으로 구성되며, 주요사업 불용사유를 보면
 - 택시브랜즈사업지원은 예산현액이 23억원이나 이중 사업계획변경 등으로 현재대비 65%인 15억원이 불용되었고
 - 동대문회복트릭정용주차장건설사업비는 사업부지가 정계전부원사업비 따른 "출지로-파장로간" 도로로 건설되면서 현재 36억원 전액 불용되었습니다
 - 간선도로교통류종합개선사업비는 지방경찰청과의 협의과정에서 일부 개인방안이 취소되고, 도심교통개편사업과 관련하여 일부사업이 유보되는 등 298억원 편성이 70억원이 불용되며,
- 이는 사업계획과 예산이 사전 충분한 검토와 철저한 집중절차 없이 부실하게 추진된 결과이며,
- 전반적인 교통사업특별회계 세출불용예산은 경매절감 등에 기인한 측면도 많이 있지만, 피착한 예산편성과 사업계획 수립을 신중히 검토하지 못하는 태도 기인하며 향후, 사업계획을 면밀히 검토하고 필요한 곳의 적절한 예산이 투입되도록 단기 및 중장기 재정계획 등을 더욱 강화하여 사업비를 편성하는 노력이 필요할 것입니다
- 교통방송본부의 2002년도 방송제작과 관련된 예산현액은 63억 9천 1백만원으로 57억 8천 9백만원을 집행하고 6억 1백만원(예산현액의 9.42%)을 불용하는 등 최근 3년간 예산현액 대비 10%에 해당하는 예산을 불용시키고 있는바 신중하지 못한 예산수입계획을 지적하고자 하며 2002년도당 현재 사업수입을 예수납금 8천 1백만원에 대하여 적극적인 징수 노력이 요구됩니다.

셋째, 이월예산에 대하여 말씀드리겠습니다

- 교통사업특별회계 세출결산 이월액을 살펴보면 전액 교통관리계정으로써 교통관리분야 예산현액 3,787억원 대비 14%인 560억원이 이월되었으며, 주요사업별 이월내역을 보면
 - 버스중합사명실 설치공사 40억원
 - 한강진역 분송주차장 건설 95억원
 - 교통불편리지점 개선사업 44억원
 - 간선도로교통류종합개선 123억원
 - 교통신호기 보수 30억원 등으로
- 대회계년도의 세출예산은 원칙적으로 다음년도에 사용할 수 없지만, 예산운용의 필요를 기하기 위하여 사고이월 및 명시이월을 인정하고, 또한 연도내에 집행하지 못한 경비와 지출원인재취를 하지 아니한 부대경비의 금액은 다음년도에 이월하여 사용할 수 있도록 한 예외규정에 의하여 사용하고 있으며, 또한 계속되는 연도별 주요경비의 금액중 당해 연도에 지출하지 못한 금액을 계속비 사업의 완성연도까지 순차로 이월하여 사용할 수 있도록 하고 있습니다
- 그러나 당해년도에 집행 가능한 예산도 사업의 연기, 변경 등 사업의 부진 등으로 인하여 매년 이 제도를 악용하여 예산을 이월하는 사례가 있으며,
- 버스중합사명실 설치예산의 경우, 당초 교통관리구역사업비로 편성된 예산중 40억6천7백 만원을 의회의 심의를 거치지 않은 전용제도를 이용하여 시장당첨으로 2002.11월 전용한 후 사업비 전액을 이월시켰으며, 동시에 이 예산과 연계하여 2003년도에 종사업비를 본 예산의 신규로 100억원 추가편성한 바, 이는 2002년도에 확보·시행되어 이월된 예산이

사정되지 않아야 한다는 관점에서 의회의 예산심의권을 위축 내지는 제약시킬 수 있었던 행위라 할 수 있습니다. 따라서 이 같이 비충 있는 사업은 본예산 또는 추경예산에 편성하여 의회의 심도 있는 심의를 거친후 사업시행여부를 가지 확정시킴이 마땅하다 사료되며, 연차사업이 필요할 경우에는 명시이월제도를 이용하여 부득이 한 경우에는 사후 의회승인을 받을 수 있는 제도보완 등이 필요하다고 사료됩니다

넷째, 예산의 전용에 대하여 말씀드리겠습니다

- 교통사업특별회계 세출결산 전용액을 살펴보면 전액 278억원으로서 그중 주요사체를 보면
 - 민간위탁금 과목으로 편성된 화물조임주차개선사업운영관리위탁사업비 95억원중 현역대비 55%인 30억원을 개방농 중농주차장 부지대입에 필요한 시설비도 또한 도시분류계획수입용역비로 10억(18%)을 전용하였으며
 - 민간자본으로 과목으로 편성된 시내버스그라운드 및 성능개선비 20억원중 현역대비 90%인 18억원을, 민간유자금 과목으로 편성된 시내버스근로자 복지시설 설치지원비 17억원중 현역대비 47%인 8억원을, 또한 시내버스구조조정에산 168억원중 78억원을 포함해 총124억원을 민간경상으로 과목인 시내버스 근로자협의 임당보전을 위한 운수업자(버스)일당지원금으로 전용한 바,
- 이는 당초 본사업의 필요성에 의하여 의회의 승인을 거쳐 편성된 예산을 불과 일파리나지 않아 새로운 사업을 위하여 기존사업 규모를 대폭 축소 시행하고, 그 집행잔액 전액을 새로운사업자금으로 전용하여 사용한 바, 이는 당초 전용을 목적으로 예산을 과다 편성한 후 예산이 저상되지 않은 신규사업을 만들어 전용에 의한 방식으로 새로운 사업을 결별 추진한 것으로 사료됩니다
- 예산은 세출예산 과목이 정한 목적에 부합되게 사용함이 원칙이나, 당초에 정한 목적대로만 예산을 집행할 경우 경직성을 초래하므로, 환경변화에 의한 추가적인 사업 필요성의 발생 등으로 불가피하게 추가예산이 필요할 경우, 다른 사업집행잔액 등을 전용하여 적절한 시기에 사업을 추진하는 것은 마땅적하다고 할 수 있습니다. 따라서 예산의 전용은 이와 같은 예산통계의 경직성 문제점을 해결하고 집행부서에게 유연성을 부여하는 계도라고 볼 수 있습니다
- 그러나 예산액보다 크게 초과하는 금액을 전용하여 사업을 대폭 확대하는 경우, 연도 말에 다른 사업예산의 집행잔액을 전용하여 다음연도로 잔액 이월하는 경우, 특히 시설비 예산잔액을 불용처리 하지 않고 다른 용도로 전용하여 집행한 경우는 물론 신규사업비에 사용하기 위하여 이월하는 경우, 사업비를 기본정비로, 자본예산은 수입예산 등으로 전용하여 사용하는 것은 원칙이 벗어나므로 관련규정에 의거하여 예산을 목적 외로 사용하는 것은 금지되어야 할 것입니다

다섯째, 예비비의 대하여 말씀드리겠습니다

- 교통사업일반회계 및 특별회계 세출결산 예비비는 532억원을 지출결정하여 506억원을 집행하고 25억원을 이월하였으며 1억원을 불용하였습니다. 예비비 주요사업별 집행내역을 보면
 - 운수업체 유류보조금 지원금으로 502억원을 사용하고
 - 기타 인건비, 필드캠프대비 장비 등 구입, 퇴직금 등으로 4억원을 집행하였습니다
- 예비비란 예측할 수 없는 예산외 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위해서 일정예산율 세입·세출 예산에 계상하여 사용하고 있으나, 특히 살기과 같이 관련예산 항목에서 집행이 가능한 필드캠프대비 장비 등을 구입한 것, 인건비, 퇴직금 등 강래 예측이 가능한 기본경비 등의 예비비를 충당하는 것은 더 시급한 문제가 발생하였을 때를 대비하여 지양되어야 하고, 또한 매년 정례적으로 지출되는 사업에 대한 예비비 집행 등 예비비제도의 취지에 부합되지 않는 사례가 없도록 하여야 할 것이며, 이러한 사례가 피소화되

- 록 예비비제도 운용의 효율성 제고노력을 강화해 나가야 할 것입니다,
 어섯제, 경찰청지원예산에 대하여 말씀드리겠습니다
- 2002년도 경찰청지원예산은 537억원을 합하여 예산현액이 600억원으로서 이중 465억원을 지출하고 135억원을 불용시켰습니다. 주요사업별 집행내역을 보면
 - 실시간 신호제어시스템 확대설치
 (예산 110억원, 지출 63억원, 불용 47억원)
 - 교통안전표지 설치 및 개선
 (예산 21억원, 지출 10억원, 불용 11억원)
 - 노면표지선 도색 및 계기 등으로 사용하였으며
 (예산 94억원, 지출 74억원, 불용 20억원)
 - 경찰청지원예산은 기본적인 도로교통시설물을 유지·관리하는데 사용하도록 편성·지원된 필요예산으로써, 서울시민들이 실제에 이용하는 기본적인 도로시설물에 투입되는 예산입을 감안, 차량소통 및 안전운행에 불편함이 없도록 필요한 곳에 적시에 집행하여야 함에도 불용액이 예산현액 600억 대비 22.5%인 135억원이 되는 것은 그 사유를 철저히 규명하고 차기년도 예산편성시 반영하여야 할 것입니다.

< 경찰청 지원예산 연도별 현황 >

(단위 : 천원)

구분	예산현액	지출액	차년도이월액	불용액	불용률
2000	55,437,741	35,975,621	13,829,196	5,632,924	10.1%
2001	67,837,786	53,863,027	6,221,864	7,752,895	11.4%
2002	59,971,123	36,391,497	10,098,197	13,481,428	22.5%

- 끝으로, 2002년도 결산결과 교통사업특별회계 미수납액은 413억 9천 6백만원으로 미징수율이 9%에 이르고, 이월비 645억 7천 1백만원, 불용액 567억 3천만원으로 이는 해마다 증가하는 추세로서 신중한 예산의 효율적 관리가 요망됩니다.
- 결산은 1회제연도에 있어서 재정활동 진전에 대한 수입과 지출의 실적을 확정적 계수로 표시하는 행위요, 결산심사는 예산집행의 타당성 검토 및 장래의 재정계획 수립의 참고자료로, 효율적 지원 배분을 돕도하기 위한 장치요써, 지난 1년동안의 재정운용 결과를 평가하고, 향후 예산편성에서 효율성과 생산성을 제고하도록 하는데 있습니다. 따라서 결산심사를 통한 의례적 행위요 보는 시각을 불식시키고, 비효율적인 예산배분으로 발생하는 무실한 공공 서비스의 제공 또는 자원낭비 등을 시정하는 한편, 건전 재정운용에 대한 의지를 가져야 할 것입니다
- 이상, 2002회계년도교통관리일반회계및교통사업·광역교통시설특별회계세입·세출및예비비지출승인안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.