

2001년도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출 결산 및 예비비 지출승인(안) 심사보고서

의 안 번 호	1183
------------	------

2002년 6월 28일
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 서울특별시 교육감(2002. 6. 10)

나. 회부일자 : 2002년 6월 25일

다. 상정일자 : 서울특별시의회 제22회 정례회

- 예산결산 특별위원회 제1차 회의(2002년 6월 26일)

안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 교육지원국장 김 화진)

가. 2002년도 세입·세출결산 총괄

□ 2001년도 예산현액은 전년도 이월금 1,736억원을 포함하여 4조 3,760
억원이며,

- 총 세입액은 (예산현액 대비 98.8%인) 4조 3,227억원
- 총 세출액은 (예산현액 대비 86.4%인) 3조 7,825억원
- 세계잉여금은 5,402억원이며, 잉여금 중 명시이월비 1,415억원
사고이월비 3,520억원, 순세계잉여금 466억원 등임.

나. 2001년도 세입·세출 분야별 내역

(1) 세입결산

□ 2001년도 총세입액은 4조 3,227억원으로

- 세입징수결정액 4조 3,553억원 대비 99.3%를 징수하였으며, 예산현액 대비 수납율은 98.8%임.
- 징수결정액 중 5억원은 불납결손 처분하였으며, 징수결정액 대비 0.7%인 319억원이 미수납되었음.

□ 세입재원을 의존수입과 자체수입으로 구분하면
의존수입이 84%, 자체수입이 16%를 차지함.

□ 의존수입 중 국가부담수입은 1조 8,847억원으로 예산현액 1조 8,715억원 대비 100.7%를 수납하였으며, 우리교육청 전체 세입액의 44%를 차지하고 있음.

- 그 수입 내역은
 - 지방교육재정교부금 1조 670억원
 - 지방교육양여금 7,859억원
 - 국고지원보조금 318억원임.

□ 다음은 일반회계(서울시) 전입금으로 총 수입액은 1조 7,216억원이며, 예산현액 대비 96.8%를 수납하였고, 교육비특별회계 세입예산의 40%를 구성하고 있음.

- 전입금 내역은
 - 법정 전입금 1조 7,090억원
 - 비법정 전입금 126억원 등임.

□ 주민부담금은 25억원이며 예산액 대비 87.1%를 수납하였음.

□ 교육비특별회계 자체수입

- 교육비특별회계 자체수입 총액은 7,128억원으로 예산현액 7,220억원 대비 98.7%를 수납하였으며, 전체 세입액의 16%를 구성하고 있음.
- 재산수입액 125억원, 입학금및수업료 수입액 2,573억원
- 사용료 및 수수료 수입액 67억원, 잡수입 841억원
- 이월금 2,958억원, 지방교육채 564억원임.

□ 2001년도 세입 불납결손액

- 2001년도 불납결손처분액은 징수결정액 대비 0.2%인 5억 6,600만원
- 중·고등학교 자퇴(1,153명)등 수업료 결손액 1억 9천만원
- 잡수입 중 시효 완성에 따른 과년도 수업료 3억 4천만원 등임.

□ 2001년도 세입징수결정액 중 미수납액

- 2001년도 미수납액은 (전체 세입징수결정액 4조3,553억의 0.7%인) 319억원으로
- 대지료·대가료 등 재산수입 미수납액 3억원
- 입학금 및 수업료 5억원
- 잡수입 중 변상금 8억 1천만원, 위약금 4천만원, 잡수입 2억 5천만원, 과년도 수업료 2억원, 과년도기타수입 149억원(2001년 학교시설 지방채 미차입금액 : 66억원, 재산수입 및 잡수입 등 : 83억원) 등 162억원이며, 시설사업비 지방채 미차입금액 149억원임.

(2) 세출결산

□ 2001년도 총 세출액은 (예산현액 4조 3,760억원 대비 86.4%인) 3조 7,825억원이며, 다음연도 이월액은 4,935억원, 불용액은 예산현액 대비 2.3%인 999억원임.

- 유치원, 초·중등학교등 학교비지출액 1조 6,037억원
- 평생교육분야 지출액 143억원
- 급여·복지후생비 지출액 1조 9,565억원
- 교육위원회비 6억원
- 교육청과 지원기관 지출액 847억원
- 지방채상환액 1,225억원임.

□ 세출결산액 3조 7,825억원을 성질별로 지출액과 구성비

- 인건비는 1조 4,035억원으로 총 지출액의 37%
- 물건비는 4,058억원으로 11%
- 경상이전비는 1조 2,175억원으로 32%
- 자본지출경비는 6,798억원으로 18%에 해당됨.

(3) 예비비 사용

□ 2001년도 예비비는 (예산액 507억원의 98%에 해당하는) 497억원을 지출 결정하여, 128억원을 집행하였고, 365억원을 이월하였으며, 4억원은 불용처리하였음.

- 지출결정내역은
 - 각종 체육대회출전지원비로 1억원
 - 교과교육연구회 지원비로 1억 4천만원
 - 공·사립학교 교육환경개선비로 10억 2천만원
 - 일용잡급 퇴직금으로 2억 5천만원
 - 학교 증·개축 등 시설비로 482억 4천만원을 사용하였음.

(4) 예산전용 내역

□ 2001년도 예산전용액은 343억원으로 그 주요내역은

- 학교 컴퓨터보급 사업 5천만원
- 서울교육새물결운동 4천만원
- 연구실험시범학교운영 4천만원
- 학교급식시설비 13억원
- 교원명예퇴직 10억 4천만원
- 교단선진화사업 1억원 2천만원
- 급여관리 232억원
- 지방채상환 83억 5천만원 등임.

(5) 세출예산 이월액

□ 2001년도 이월액은 510건에 4,935억원으로

- 명시이월이 80건에 1,415억원
- 사고이월이 430건에 3,520억원임.

(6) 세출예산 불용액

□ 2001년도 세출예산 불용액을 성질별로 구분해 보면

- 인건비 176억원, 물건비 124억원, 경상이전비 320억원, 자본지출경비 368억원, 예비비및기타 9억원 등 모두 999억원으로 예산현액 대비 2.3%임.
- 불용사유별 내역은 계획변경 및 취소로 8억원, 예산절감 194억원, 지급사유미발생 53억원, 집행잔액 742억원 등임.

(7) 계속비 결산현황

- ☐ 계속비 사업은 성동교육청사 신축비로써 2001년도 예산현액 37억원중 27억원은 지출하고 10억원은 불용처리 하였음.

(성동교육청 청사 신축사업은 '97년부터, 서울시 성동구청에서 추진하는 성동행정타운내에 행정구청과 함께 교육청사를 2004. 4월 준공 예정으로 사업추진 중임.)

(8) 채권·채무현황

- ☐ 2001년도말 현재의 채권 총액은

- 토지매각대외 11건에 1,326억원이며,
- 2001년도 중에 173억원이 발생하였고,
- 171억원이 소멸하여 2억원이 늘었으며,
- 이행기간이 도래한 채권액은 104억원임.

- ☐ 채무액은 2001년도말 현재 8,051억원으로서

- 전년도말 현재 채무액 7,582억원에서
- 학교시설비 658억원, 부지매입비 564억원 등 1,222억원의 채무가 증가하였으며,
- 753억원의 채무가 소멸하였음.

(9) 공유재산 및 물품 현재액

- ☐ 2001년도말 현재 공유재산 총액은 14조 3,430억원으로(2000년도말에 비해 1,759억원이 증가하였음.)

○ 그 현황은

- 행정재산이 13조 9,853억원
- 잡종재산이 3,577억원임.

□ 2001년도말 현재 보유물품은 48,298건에 1,907억원으로(2000년도말에 비해 10,444건에 315억원이 증가하였음.)

○ 그 증감 내역은

- 구매·관리전환 등으로 11,907건 373억원이 증가하고,
- 매각·양여·처분 등으로 1,463건에 58억원이 감소하였음.

3. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 임명)

□ 2001회계년도 교육비특별회계 결산개요

- 당초 예산은 3조 5,790억 6천 4백만원으로 편성하였으나, 학생수용 및 학교시설 확충, 7차 교육과정 시설, 교육정보화사업 등에 부족한 재원을 확보하기 위하여 연도 중에 2차에 걸친 추가경정예산 편성과 간주처리로 인한 증액 6,233억 1천 1백만원을 합하여 총 규모는 4조 2,023억 7천 5백만원이 되었음.

◆ 2001회계년도 교육비 특별회계 예산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

당초예산	추경증액		간주처리	최종예산	2000년도 최종예산액	2000예산대비 2001예산 증가액
	1 회	2 회				
3,579,064	250,828	333,101	39,382	4,202,375	3,426,156	776,219

○ 2001회계년도 교육비특별회계 세입결산 내용

• 예 산 액	4조 2,023억 7천 5백만원
• 예 산 현 액	4조 3,760억 4천 6백만원
• 징수결정액	4조 3,553억 9백만원
• 수 납 액	4조 3,227억 6천 5백만원
• 불납결손액	5억 6천 6백만원
• 미 수 납 액	319억 7천 8백만원

징수결정액 대비 수납율은 99.3%로서 최근 5년간 평균 세입결산 수납율 99.1% 보다 0.2% 높으며, 전년도 수납율(97.6%)에 비해 1.7%가 높게 나타나고 있습니다. 이는 징수결정에 따른 사후관리 및 미수납에 대한 적극적 업무처리에 기인된 것으로 사료됨.

◆ 세입 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

예산액	예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액 ③	불납결손액	미수납액	비 율 (%)	
						③/①	③/②
4,202,375	4,376,046	4,355,309	4,322,765	566	31,978	98.8	99.3

○ 2001회계년도 교육비특별회계 세출결산 내용

• 예 산 액	4조 2,023억 7천 5백만원
• 전년도 이월액	1,736억 7천 1백만원
• 예산현액	4조 3,760억 4천 6백만원
• 지 출 액	3조 7,825억 6천 3백만원
• 다음연도 이월액	4,935억 7천 8백만원
• 불 용 액	999억 5백만원

예산현액 대비 지출액 비율은 86.4%이며, 불용액 비율은 2.3%로서 전년도(5.5%) 대비 3.2%, 5개년 평균 불용율 3.7%보다 1.4% 낮아진 것은 정부의 예산불용액 최소화 정책(“2001년은 불용액 Zero 원년”)에 의거 2001년도 제2회 추경에서 불용이 예상되는 인건비 일부를 감액하여 교육여건 개선 등 시급히 추진하여야 할 사업비로 충당하였기 때문으로 사료됨.

◆ 세출 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

예 산 액	2000년도 이월액	예산현액 ①	지 출 액	다음연도 이 월 액	불용액 ②	불용율 (②/①)
4,202,375	173,671	4,376,046	3,782,563	493,578	99,905	2.3%

□ 분야별로 보고내용

(1) 미수납액

- 2001회계년도 교육비특별회계의 세입 징수결정액 중 자체수입은 7,453억 9천 8백만원으로 징수결정액의 17.1%를 차지하고 있으며, 이중 319억7천 8백만원이 미수납 되었음.

• 재산수입	2억 9천 2백만원
• 입학금 및 수업료	5억 6백만원
• 사용료 및 수수료	1천 3백만원
• 변상금, 위약금, 과년도수입 등	162억 6천 4백만원
• 지방교육채	149억 3백만원

- 미수납액중 지방채 발행 추진 시설사업 중 명시 및 사고이월로 인한 미차입금 215억 4천 4백만원을 제외한 미수금 104억 3천 4백만원에 대하여는 재원의 효율적 운용을 위하여 미수금 발생억제 대책과 함께 과년도 미수금의 회수 방안이 강구되어야 한다고 판단됨.

(2) 불용액

- 2001회계년도 교육비 특별회계의 불용액은 999억 5백만원(2000년 192,035백만원)으로 전년도 대비 921억 3천만원(48.0%), 예산현액 대비 2.3%로써 전년도(5.5%)에 비하여 3.2% 감소하였음.

- 원인별 분석

• 계획변경 및 취소	8억 7천 8백만원
• 예산절감	194억 2천 5백만원
• 지급사유 미발생	53억 6천 2백만원
• 집행잔액	742억 4천 만원

- 그 중 집행잔액이 742억 4천만원으로 전체 불용액의 74.3%를 점하고 있다는 것은 세출예산 추계에 문제가 있다고 사료됨.

- 이러한 연례적인 불용액의 발생은 집행부의 예산절감 노력에서도 기인하는 바가 있겠지만, 기본적으로 과다한 예산편성, 타당성 없는 사업계획으로 인한 계획변경 및 취소, 사정변경이나 주민과의 협의 지연을 예상하지 못하는 등의 문제점에서 기인한다고 볼 수 있음. 그러므로 불용액을 발생원인별로 분석하여 불용액의 규모를 줄이기 위한 지속적인 노력이 필요하다고 하겠음.

◆ 2001회계년도 불용액 발생 사유별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	불 용 액	불용액 발생 사유별 내역				
		계획변경 취소	정원미달	예산절감	지급사유 미발생	집행잔액
계	99,905	878	0	19,425	5,362	74,240
인 건 비	17,667	0	0	0	686	16,981
물 건 비	12,462	1	0	2,902	365	9,194
경상이전비	32,019	872	0	630	2,963	27,554
자본지출경비	36,808	5	0	15,893	399	20,511
예 비 비 등	949	0	0	0	949	0

(3) 잉여금발생 및 이월액

- 2001회계년도 교육비특별회계의 잉여금은
 - 세입결산액 : 4조 3,227억 6천 4백만원
 - 세출결산액 : 3조 7,825억 6천 3백만원
- 세계잉여금은 5,402억 1백만원이 발생하였으며
이중 명시이월비, 사고이월비를 제외한 순세계잉여금은 466억 2천 3백만원이 발생되었음.
- 세계잉여금의 발생원인은 세입예산을 초과하여 수입된 세입액과 다음연도 이월액이나 불용액에서 기인함.
- 세계잉여금이 2000회계년도 대비 2,443억 8천 4백만원이 늘어난 원인은 2001.7.20 교육여건 개선 및 7차 교육과정 시설사업 추진 등으로 명시 및 사고이월비가 대폭 늘어났기 때문이며, 순세계잉여금을 전액 다음연도의 세입에 이입하여 주로 추경재원으로 사용하여서는 곤란하며 지방채의 원리금 상환에 사용하는 등 발생한 잉여금의 합리적 처리대책이 필요하다고 사료됨.

◆ 잉여금 발생 연도별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2001	2000	'99	'98	'97
세입결산액 (A)	4,322,764	3,415,886	2,972,096	2,732,107	3,053,236
세출결산액 (B)	3,782,563	3,120,069	2,850,805	2,557,796	2,826,457
잉 여 금 (C=A-B)	540,201	295,817	121,291	98,084	226,779
명시이월비	141,538	53,712	2,568	6,697	36,167
사고이월비	352,040	117,734	54,748	29,562	133,754
계 속 비	0	2,225	2,303	2,371	20
국 고 보 조 금 잔 액	0	58	257	95	0
순세계잉여금	46,623	122,088	61,415	59,359	56,838

- 2001회계년도 교육비특별회계 이월비는 총 510건에 4,935억 7천 8백만원으로 그 내역은 다음과 같음.
 - 명시이월 : 80건 1,415억 3천 8백만원
 - 사고이월 : 430건 3,520억 4천 만원
 - 각급학교 : 412건 3,482억 4천 만원
 - 교육지원기관 등 : 18건 38억 원임.
- 사고이월비의 이월사유는 설계 및 발주지연, 보상협의 지연, 사업계획 변경, 공기부족 등으로 당초 사업계획 단계에서부터 사전조사가 미흡하여 발생하고 있음.
- 지방재정법 제40조에서 불가피한 사유가 있는 경우에 한하여 사고이월비로서 다음연도에 이월하여 사용할 수 있도록 하였으나, 사고이월사업비가 전년도에 비하여 대폭 증가(199.0%)하였다는 것은 예산과 관련한 의회의 집행부 견제기능을 무력화시킬 우려가 있다고 사료되므로 명시이월제도의 활용 등 이에 대한 대책이 필요하다고 하겠음.

◆ 교육비특별회계 이월비 현황 ◆

(단위 : 건수/백만원)

구 분	계		초등학교	중학교	고등학교	특수학교	기타학교	교육청등
	건수	금 액						
계	510	493,578	155/133,052	131/81,907	195/265,476	5/3,331	2/632	22/9,180
명시이월	80	141,538	33/26,582	12/13,237	29/95,372	1/467	1/500	4/5,380
사고이월	430	352,040	122/106,470	119/68,670	166/170,104	4/2,864	1/132	18/3,800

(4) 예비비 지출

- 2001회계년도 교육비 특별회계 예비비
 - 예 산 액 : 507억 3백만원
 - 지출결정액 : 497억 7천 7백만원
 - 지 출 액 : 128억 원
 - 이 월 액 : 364억 9천 9백만원
 - 불 용 액 : 4억 7천 8백만원
- 예비비의 지출결정액은 총 11건 497억 7천 7백만원
 - 각종 체육대회 출전지원 1억 원
 - 교과교육연구회 지원 1억 4천 7백만원
 - 교육환경 개선 10억 2천 7백만원
 - 학교 증·개축 435억 5천 4백만원
 - 지원 기관시설비 9억 3천 6백만원
 - 학교 급식시설비 18억 5천 5백만원
 - 학교 시설관리비 18억 3천 9백만원
 - 일용잡급 퇴직금 등 3억 1천 9백만원
- 예비비는 지방자치법 제120조 및 지방재정법 제34조의 규정에 의하여 최종예산액(4조 2,023억 7천 5백만원)의 1.2%인 507억 3백만원이 편성되었으며, 이중 497억 7천 7백만원이 지출 결정되고 실제 지출액은 128억원으로 예비비의 25.2%를 차지하고 있음.
- 예비비 지출결정 내역
 - 예비비제도는 불가피한 경우에 예산집행의 신축성을 확보하기 위한 제도로써 그 사용에 관해서는 더욱 각별한 관리가 필요하다고 사료됨.
 - 학교 증·개축 (면목고외 40교, 7차 교육과정 정보종합센터 증축) 및 지원기관시설(어린이도서관 확충시설 개·보수) 사업은 과도한 사고이월액으로 볼 때 시급하지 아니한 사업으로 판단되는 바, 본 예산이나 추경예산에 편성하여 의회의 심의를 거친 후 집행하는 것이 타당함에도 예비비에서 집행한 것은 문제가 있다고 하겠음.

(5) 채권·채무 결산

- 2001회계년도의 채권액은 1,326억 1천 7백만원으로 2000회계년도의 채권액 1,323억 6천 9백만원 대비 2억 4천 8백만원이 증가하였으며, 채무액은 8,051억 3천 3백만원으로 2000회계 년도의 채무액 7,582억 6천 7백만원 대비 468억 6천 6백만원이 증가하였음.
- 그 내용별로 보면
 - 교원 명퇴수당 : 4,894억 6천 8백만원
 - 학교시설 사업비 : 2,444억 2천 9백만원
 - 교육정보화사업비 : 712억 3천 6백만원
- 채무액이 2000년도의 7,582억 6천 7백만원에서 8,051억 3천 3백만원으로 늘어난 것은 시급을 요하는 학교 신·증설 및 노후시설 보수 등을 추진하기 위해 불가피 하였다는 것은 인정되나 서울시교육청 부채 규모가 8,051억 3천 3백만원에 이르는 재정상황에서는 부채감소를 위한 특단의 노력이 필요하다고 하겠으며, 향후 2~3년동안 지방채 상환시기가 본격 도래하기 때문에 지방채 원리금 상환 재원확보를 위한 제도적 장치가 마련되어야 할 것으로 사료됨.

4. **질의 및 답변요지** : 생 략

5. **토 론 요 지** : 생 략

6. **심 사 결 과** : 원안가결

7. **소수의견 요지** : 생 략

8. **기타 필요사항** : 없 음