

<p>2000회계년도 건설국 소관세입·세출결산 및 예비비지출승인안 검토보고서</p> <p>I. 회부안건 2000회계년도 건설국 소관 세입·세출결산 및 예비비지출승인안</p> <p>II. 경 과</p> <p>1. 제출일자 및 제출자 가. 제출일자 : 2001년 6월 11일 나. 제출자 : 서울특별시장 다. 의안번호 : 901</p> <p>2. 회부일자 및 근거 가. 회부일 : 2001년 6월 12일 나. 근거 : 의사 13130-754</p> <p>3. 상 정 가. 상정일자 : 2001년 6월 25일 나. 예비심사 : 제20회 정례회 건설위원회 제2차 회의</p> <p>III. 2000회계년도 건설국 소관 세입·세출결산 및 예비비 지출과 기금결산 승인안에 대한 검토보고를 드리겠습니다.</p> <p>1. 먼저 일반회계 세입·세출결산 및 예비비 지출 승인안에 대하여 말씀드리겠습니다.</p> <p style="border: 1px solid black; padding: 2px; display: inline-block;">세입 결산입니다</p> <p>□결산 현황은(결산서 p11~15) ○예산액이 983억 4천 6백 54만원이며 ○정수결정액은 1,261억 5천 9백 11만원이고 ○수납액은 987억 4천 7백 79만원입니다</p> <p>□미수납액의 감소대책 추진이 미흡합니다.(결산서 p14~15) ○세입 미수납액 274억 1천 1백 32만원 중 2000년 결손처분액 4억 8천 3백 26만원을 제외한 정수대상 체납액은 269억 2천 8백 6만원입니다. -당해년도 체납액 : 56억 8천 4백 66만원 -과년도 체납액 : 212억 4천 3백 40만원 ○정수결정액 대비 수납률이 78.3%로 '99년도 수납률 74.7%보다 3.6%포인트 높으나, 최근 5년간 서울시 평균 수납률 87.3%보다 9.0%포인트 낮은 저조한 상태에 있습니다. -이는 시민경제의 어려움과 전반적인 경기부진 등으로 인한 체납액 정수의 어려움을 감안하더라도 누적된 연차별 체</p>	<p>납액에 대한 면밀한 분석과 효율적 징수방안의 강구 및 추진이 미흡한 결과로 사료되며</p> <p>-특히, 체납자중 30만원이상 고액체납액이 1만 779건에 169억 8백 57만원으로 전체 체납액의 63.7%를 차지하고 있어 이에 대한 철저한 관리와 대책마련이 시급한 것으로 판단됩니다.</p> <p>◀30만원이상 고액체납자 현황▶ (단위:천원)</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th style="width: 30%;">구 분</th> <th style="width: 20%;">건 수</th> <th style="width: 50%;">금 액</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>계</td> <td>10,779</td> <td>16,908,570</td> </tr> <tr> <td>30만원이상~50만원미만</td> <td>2,731</td> <td>883,597</td> </tr> <tr> <td>50만원이상~100만원미만</td> <td>3,750</td> <td>2,106,358</td> </tr> <tr> <td>100만원이상~200만원미만</td> <td>2,191</td> <td>2,381,128</td> </tr> <tr> <td>200만원이상</td> <td>2,107</td> <td>11,537,487</td> </tr> </tbody> </table> <p style="border: 1px solid black; padding: 2px; display: inline-block;">세출 결산입니다</p> <p>□결산 현황을 보면(결산서 p17~31) ○예산현액은 총 1조 857억 3천 2백 87만원이며(이월금 980억 5천 6백 81만원, 예비비 125억 5천 4백 35만원 포함) ○지출액은 8,863억 4천 6백 79만원으로 예산현액대비 81.6%이고 ○이월액은 1,434억 9천 8백 79만원으로 예산현액대비 13.2%이며 ○불용액은 558억 8천 7백 29만원으로 예산현액대비 5.2%입니다.</p> <p>□분야별 검토내용입니다 ▶예산의 이용-전용이체사용(결산서 p34~35) ○예산의 이용과 이체 사용은 없으며 ○예산의 전용은 총 3건에 131억 2천만원으로 -합정로 확장공사의 토지매입비 부족분을 충당하기 위해 특별회계로 진출되는 중산지하차도~성산1교간 도로개설사업비를 일부 감액 조정한 103억원 -기아대교 및 진입도로 확장사업비 부족분의 추가확보를 위해 하월곡동~묵동 IC간 북부간선 연결도로 개설사업비를 일부 감액 조정한 24억원,</p>	구 분	건 수	금 액	계	10,779	16,908,570	30만원이상~50만원미만	2,731	883,597	50만원이상~100만원미만	3,750	2,106,358	100만원이상~200만원미만	2,191	2,381,128	200만원이상	2,107	11,537,487
구 분	건 수	금 액																	
계	10,779	16,908,570																	
30만원이상~50만원미만	2,731	883,597																	
50만원이상~100만원미만	3,750	2,106,358																	
100만원이상~200만원미만	2,191	2,381,128																	
200만원이상	2,107	11,537,487																	

-신림~안양간 도로개설사업비 부족분의 추가확보를 위해 한강 보행전용교량을 일부 감액 조정한 4억 2천만원을 각각 전용하여 사용하였으며, 문제점은 없는 것으로 사료됩니다.

▶ 예비비 지출(결산서 p47 ~ 53)

○ 예비비 지출결정액은 노점상관리 용역비, 가로판매대 및 교통카드판매대 교체비, 합정로 확장 추가보상비, 가양대교복단연결도로 부족공사비 등 총 8건에 125억 5천 4백 35만원으로서

○ 96억 9천 8백 86만원을 지출하고, 가양대교 복단연결도로공사 및 노점상관리 연구용역사업비 중 24억 6백만원을 절대공기부족 등을 이유로 사고이월 하였으며, 기타 4억 4천 9백 49만원은 집행잔액으로 예비비 사용에 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됩니다.

다만, 가양대교복단연결도로 건설공사의 경우 상암택지구에 편입되어 있는 일부 공사구간에 대한 국고보조금 지원이 불가하다는 건설교통부 방침에 따라 발생한 부족공사비 23억 7천만원을 예비비로 우선 사용한 것은 불가피한 조치로 판단되어지기는 하나, 앞으로 건설교통부와의 지속적인 협의 등을 통해 미배정 국고보조금을 추가 지원받을 수 있도록 최선을 다하여야 할 것입니다.

▶ 계속비 및 이월사업비(결산서 p38~45, p82~83, p56~87)

○ 계속비의 예산현액은 가양대교 건설공사, 잠실~천호대교간 강변북로 연결도로 건설공사, 한남대교 확장 및 보수보강공사, 양화대교 보수보강공사 등 총 4건에 858억 4천 1백 96만원으로
-지출액은 736억 1천 70만원이며
-이월액은 122억 2백 50만원이고
-불용액은 낙찰차액 2천 8백 76만원으로서 계속비 예산집행상 문제점은 없는 것으로 생각됩니다.

○ 그리고, 명시이월된 남·동대문시장 가로등 및 보도정비 사업비 17억 5천 5백만원은 동절기 공사중단에 따른 것으로 문제점은 없습니다.

○ 사고이월 예산은 천호대교에서 토평공간

강변북로 연결도로 건설공사 등 총 135건에 1,295억 4천 1백 29만원으로 예산현액대비 11.9%이며, '99년도 사고이월률 10.5%에 비해 1.4%포인트 높은 수준입니다.

-구체적인 사고이월 사유를 보면 발주전 유관기관 협의 등 사전절차 지연으로 인한 절대공기 부족, 사업계획 변경, 보상협의 지연 등으로 사업계획 수립단계부터의 충분한 사전검토가 있었다면 상당부분 축소가 가능하였을 것으로 사료되며, 특히, 연초부터의 면밀한 사업계획 및 추진일정 수립 등을 통해 적기에 추진하지 못하고 연도말에 발주한 사업이 35건으로 앞으로 이에 대한 개선방안의 강구와 함께 부득이한 경우 명시이월제도를 적극적으로 활용하는 것이 합리적인 예산운용을 위해 바람직할 것으로 판단됩니다.

◀2000년도 사고이월사업 계약체결현황▶

(단위:건)

계	2000.1~6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
135	57	7	5	7	13	11	35

▶ 채무부담행위(결산서 p89 ~ 95)

○ 광진교 확장공사 등 17건 590억원에 대한 채무부담행위는 의회의 사전승인을 받은 것으로 문제점은 없습니다.

▶ 세출결산 불용액(결산서 p186 ~ 195)

○ 세출결산 불용액은 총 558억 8천 7백 29만원으로서

-사업계획 변경취소가 8억 4천 9백 7만원이며

-집행사유 미발생이 52억 3천 6백 70만원이고

-예산집행 잔액 등이 498억 1백 52만원이며

○ 예산현액대비 5.2%로 '99회계년도 불용률 8.4%에 비해 3.2%포인트 낮은 수준입니다.

◀사업계획 변경취소 불용현황▶

(단위 : 천원)			
연번	사 업 명	불 용 액	사 유
계		849,067	
1	제2성산대교 건설	500,000	· 국제현상공모 기간의 추가 소요로 기본설계 추진 지연
2	방음벽 설치	349,067	· 학교(이대부속중·고교) 주변 미관 저해 등을 이유로 방음벽 설치를 반대하여 사업 취소

◀ 집행사유 미발생 불용현황 ▶

(단위 : 천원)			
연번	사 업 명	불 용 액	사 유
계		5,236,701	
1	도로미불용지 보상	1,313,221	· 보상대상토지의 소송진행으로 미집행
2	시설관리공단 부가가치세	1,722,000	· 감사원 심사결과 환급결정으로 부가가치세 미납부
3	경부철도~구로가로공원간 도로개설	360,843	· 지하보도 설치반대 민원으로 미집행
4	서소문 고가차도밀 교차로 개선	181,690	· 저축건물에 대한 수용제결 취소 청구소송이 진행중에 있어 미집행
5	화계사 입구~성북구계간 도로 확장	89,947	· 옹벽설치 반대민원으로 미집행
6	지하보도, 육교 등 보수·보강비 자치구 지원	356,000	· 안전진단결과 지원대상인 D, E급에서 제외되어 미집행
7	빛물펌프장 시설보강	790,000	· 도시계획도로 중첩부분에 대한 지출감소
8	하천미불용지 보상	423,000	· 보상대상토지의 소송진행으로 미집행

○ 세출결산의 불용액이 지난해보다 3.2%포인트 감소된 것은 예산편성 단계에서부터 사업시행의 타당성과 세출추계의 적정성에 대한 사전검토 등을 철저히 한 결과로 판단되어지기는 하나, 다소 미흡한 실정에 있어 앞으로 보다 효율적인 예산편성과 집행 등을 통한 건전재정의 운영을 위해 더욱 노력하여야 할 것으로 사료됩니다.

2. 다음은 하수도사업특별회계 세입·세출 결산 및 예비비지출 승인건에 대해 보고말씀 드리겠습니다.

세입 결산입니다

□결산 현황(결산서 p99)

○ 세입예산현액은 2,595억 1천 5백 73만원이며
 ○ 징수결정액은 2,530억 2백 20만원 이고
 ○ 수납액은 2,413억 8천 6백 27만원으로
 -징수결정액대비 수납률 95.4%는 서울시 최근 5년간 평균수납률 87.3%보다 8.1%포인트 높으며, '99년도 수납률 96.5%보다 1.1%포인트 낮은 수준입니다.
 ○ 분야별 세입징수 내역별로
 -하수도사용료 등 사업수입은 1,588억 2천 5백 71만원으로 예산현액의 15.7%인

- 296억 2백 29만원이 미징수되었고,
 - 순세계잉여금 등 사업외수입은 609억 1천 6백 56만원으로 예산현액의 23.2%인 114억 7천 2백 83만원이 초과 징수되었으며,
 - 국고보조금 16억 4천 4백만원과 지방채 200억원은 100% 수납되었습니다.
- 특단의 미수납금 징수대책 마련이 필요합니다.(결산서 p102~103)
- 세입 미수납액 116억 1천 5백 92만원중 2000년 결손처분액 10억 5천 56만원 제외한 징수대상 체납액은 105억 6천 5백 36만원으로 하수도사용료 미수납금 24억 9천 6백 15만원과 과년도 이월 사용료 미수납금 44억 9천 6백 99만원 및 기타 미수납금 35억 7천 2백 22만원 등입니다.
 - 체납액의 조기 징수를 위해 체납자 재산 압류 및 거소 불명자에 대한 전산추적 등을 강화하고 특히 1,539건 52억 4천 5백 43만원에 이르고 있는 30만원이상 고액체납자에 대한 특단의 징수대책 마련이 시급히 요구되고 있습니다.
- ◀체납자중 30만원이상 고액 체납현황▶
(단위:천원)

구 분	건 수	체납금액
계	1,539	5,245,427
30만원 이상~50만원미만	575	204,966
50만원 이상~100만원미만	453	348,882
100만원이상~200만원미만	215	204,228
200만원이상	296	4,487,351

세출 결산입니다

- 결산 현황을 보면(결산서 p107 ~ 125)
- 예산현액은 총 2,595억 1천 5백 73만원이며(이월금 132억 1천 5백 73만원 포함)
 - 지출액은 2,091억 4천 8백 80만원으로 예산현액대비 80.6%이고
 - 이월액은 230억 6천 1백 26만원으로 예산현액대비 8.9%이며
 - 불용액은 273억 5백 67만원으로 예산현액대비 10.5%입니다.

- 분야별 검토내용입니다
- ▶예산의 이용·전용·이체사용(결산서 p128)
 - 예산의 이용은 없으며
 - 예산전용은 3건에 26억 8천 9백 7만원으로 탄천하수처리장 민간위탁 운영비 부족액 26억 8천 1백만원 및 국제수도회의 참석경비 등 8백 7만원을 전용 사용한 것은 문제점이 없는 것으로 사료됩니다.
 - 예산이체된 128억 6백 53만원은 탄천하수처리장의 민간위탁에 따라 탄천하수처리장에 편성된 예산을 하수계획예산으로 이체한 것으로서 문제점 없습니다.
 - ▶예비비 지출(결산서 p136 ~ 139)
 - 공무원 봉급조정수당 지급에 따른 인건비 부족분, 탄천하수처리장 복개공원화 공사 감리비 및 부대시설비, 부당이득금 반환소송 판결금, 중랑하수처리사업소 직원 장애보상금 등 총 5건에 2억 6천 5백 37만원의 예비비 사용을 결정하여 2억 2천 6백 10만원을 지출하고 2천 9백 81만원이 이월되었으며, 9백 46만원은 불용된 것으로 예비비 사용은 적정한 것으로 사료됩니다.
 - ▶사고이월 사업비(결산서 p141 ~ 153)
 - 하수도관리전산시스템 구축사업 등 총 27건에 230억 6천 1백 27만원이 사고이월 되었으며
 - 이월사유는 보상협의 또는 사전절차 지연, 절대공기 부족 등으로 예산현액대비 이월률이 비교적 낮은 8.8%수준이기는 하나, 연도말 발주사업이 4건에 13억원이나 되어 앞으로 이에 대한 개선방안의 강구와 함께 부득이한 경우 명시이월제도를 적극 활용하여야 할 것으로 사료됩니다.

◀2000년도 사고이월사업 월별계약체결 현황▶

계	2000.1 ~ 6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
27건	14건	-	2건	2건	3건	2건	4건

- ▶세출결산 불용액(결산서 p196 ~ 213)
 - 세출결산 불용액은 273억 5백 67만원이며, 불용사유는 사업계획 변경취소가 1건에 4억 6천 4백 42만원이고 예산집행잔액 등이 268억 4천 1백 25만원입니다.

○ 예산집행잔액 등이 전체 불용액의 98.3%를 차지하고 있어 비교적 효율적으로 예산집행을 한 것으로 사료됩니다.
 ◀사업계획 변경취소 불용현황▶

사업명	불용액	사유
신당배수분구 하수관거 정비공사	464,415천원	도로복구 물량 감소로 하수관거 연장 축소

3. 다음은 기금결산 승인건에 대하여 말씀드리겠습니다.

□기금 현황

○ 건설국 관리기금은 재해대책기금과 도로굴착복구기금의 2종으로

- 재해대책기금은 재해발생에 대비하여 시급히 보수·정비를 요하는 사업의 시행이나 재해응급 복구재원의 확보를 위해 자연재해대책법 등 관계규정에 따라 설치·운영되고 있으며

- 도로굴착복구기금은 도로굴착복구 및 복구도로 사후관리, 도로굴착복구에 관한 조사 연구 등의 사업추진을 위해 도로공사 원인자 부담금을 주요 재원으로 하여 설치·운영되고 있습니다.

□재해대책기금 운용(결산서 p160 ~ 169)

○ 2000년도 기금운용 적립금은 전년도 이월액 460억 5천 11만원, 일반회계 출연금 307억 3천만원, 이자수입 45억 4백 5만원 등 총 812억 8천 4백 16만원이며

○ 재해 사전대비 및 집중호우로 인한 응급 복구비로 100억 9천 1백 72만원이 지출되었으며, 2000년도말 적립금 잔액은 711억 9천 2백 44만원으로 기금운용상 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됩니다. 다만, 배정한 재해대책기금 중 다음 회계년도에 이월하여 계속 집행할 필요가 있는 사업의 경우에는 반드시 재해대책본부장의 승인을 득하도록 하는 등 업무처리절차 등의 이행에 보다 철저를 기하여야 할 것입니다.

□도로굴착복구기금운용(결산서 p160~169)

○ 2000년도 기금운용 적립금은 전년도 이월금 257억 3천 4백 17만원, 도로굴착공사자로부터 징수한 과징금 및 과태료

484억 7백 49만원, 이자수입 49억 5천 5백 20만원 및 기타수입 58억 8천 8백 99만원 등 총 849억 8천 5백 85만원이며
 ○ 도로굴착복구공사비 등으로 431억 5천 1백 94만원이 지출되었으며, 2000년말 적립금 잔액은 418억 3천 3백 91만원으로 비교적 타당하게 기금이 운용된 것으로 판단됩니다.

4. 종합의견입니다.

□먼저, 일반회계와 특별회계 세입·세출결산에 대해 말씀드리겠습니다.

◀세입결산입니다.▶

○ 일반회계 1,261억 5천 9백 11만원과 특별회계 2,530억 2백 20만원 등 총 3,791억 6천 1백 31만원을 징수결정하여 일반회계 987억 4천 7백 78만원과 특별회계 2,413억 8천 6백 27만원 등 총 3,401억 3천 4백 5만원을 수납하였습니다.

○ 징수결정액 대비 수납률은 일반회계 78.3%, 특별회계 95.4%로 '99년도 수납률보다 일반회계는 3.6%포인트 높으나, 특별회계는 1.1%포인트 낮은 수준이며 2000년 결손처분액을 제외한 도로 및 하천점용료 등 일반회계 미수납액 269억 2천 8백 6만원과 하수도사용료 등 특별회계 미수납액 105억 6천 5백 36만원 등 총 미수납액이 374억 9천 3백 42만원에 이르고 있어 보다 적극적이고 효율적인 미수납액 징수대책의 마련과 추진이 시급히 요청되고 있습니다.

◀세출결산입니다.▶

○ 전년도 이월금 및 예비비를 포함한 예산현액은 일반회계 1조 857억 3천 2백 87만원과 특별회계 2,595억 1천 5백 73만원 등 총 1조 3,452억 4천 8백 60만원이며, 지출액은 일반회계 8,863억 4천 6백 79만원과 특별회계 2,091억 4천 8백 80만원 등 총 1조 954억 9천 5백 59만원입니다.

○ 전반적인 예산집행이 관계법규 등에 따라 비교적 효율적으로 이루어진 것으로 판단되기는 하나, 사업계획의 변경·취소 및 집행사유 미발생으로 인한 예산 집행 불용액이 일반회계 10건 60억 8천 5백 77만원과 하수도사업특별회계 1건 4억 6천

4백 42만원 등 총 11건에 65억 5천 19만원에 이르고 있어 체계적인 사업계획과 합리적 우선순위에 따른 좀더 실현성 높은 예산편성과 운영이 요구되고 있습니다.

- 또한, 일반회계 및 특별회계의 사고이월비 총액이 162건에 1,526억 2백 56만원으로 '99년 사고이월비 1,157억 6천 6백만원보다 368억 3천 6백 56만원이 증가하였습니다.

의회는 사전심의를 거치지 않는 사고이월비의 과다 발생문제는 매년 결산심사 과정에서 반복적으로 지적되고 있는 사안으로 사업계획 수립단계에서부터 충분한 사전검토 등을 통해 사고이월비 발생이 최소화되도록 근본대책을 마련하여야 할 것이며,

불가피한 경우 시의회의 사전의결을 받는 명시이월제도를 적극적으로 활용하는 등 사업비 이월의 투명성과 객관성 확보에 최선을 다하여야 할 것입니다.

□ 다음은 기금결산에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 2000년도 기금운용 적립금은 재해대책기금이 전년도 이월액 460억 5천 11만원, 일반회계 출연금 307억 3천만원, 이자수입 45억 4백 5만원 등 총 812억 8천 4백 16만원이고, 도로굴착복구기금은 전년도 이월금 257억 3천 4백 17만원, 도로굴착공사자 부담금 484억 7백 49만원, 이자 및 기타수입 58 억8천 8백 99만원 등 총 849억 8천 5백 85만원입니다.

- 2000년도 재해대책기금은 재해 사전대비 및 집중호우로 인한 응급복구비로 100억 9천 1백72만원이 지출되었고, 도로굴착 복구기금은 도로굴착 복구공사 및 복구 도로 관리비 등으로 431억 5천 1백 94만원이 지출되었으며, 2000년말 적립금 잔액은 재해대책기금이 711억 9천 2백 44만원이고 도로굴착복구기금이 418억 3천 3백 91만원입니다.

- 기금은 일반회계 법정출연금을 재원으로 하는 적립성 재해대책기금과 도로공사 원인자부담금을 재원으로 운영되는 도로굴착복구기금의 특성에 따라 비교적 타

당성있게 운영되었으며 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됩니다. 이상으로 검토보고를 마치겠습니다.