
2020년 시민참여예산 운영계획

2020. 1. 17.

서울특별시

목 차

| | | |
|------|-----------------------------------|----|
| I. | 2020년 서울시 시민참여예산 운영계획 | 1 |
| II. | 2020년 서울시 시민참여예산 운영계획(광역협치형) | 43 |
| III. | 2020년 서울시 시민참여예산 운영계획(구단위계획형) | 59 |
| IV. | 2020년 서울시 시민참여예산 운영계획(동단위계획형) | 73 |
| V. | 2020년 서울시 시민참여예산 운영계획(민주주의서울 연계형) | 95 |

2020 서울시 시민참여예산 운영계획

소 목 차

| | |
|-----------------------------|----|
| I. 시민참여예산 개요 | 3 |
| II. 2019 추진실적 및 주요 운영성과 | 5 |
| III. 2020 추진전략 | 8 |
| IV. 2020 시민참여예산 주요 추진내용 | 10 |
| V. 2020 시민참여예산 운영계획 | 13 |
| 1 시민참여예산 사업심사 및 위원회 운영 | 13 |
| 2 자치구 주민참여예산 운영 지원 | 25 |
| 3 예산학교 운영 | 27 |
| 4 사회적 포용대상(청소년) 특화프로그램 운영 | 30 |
| 5 시민참여예산사업 모니터링 운영 | 31 |
| 6 참여예산제에 대한 시민참여 유도 | 32 |
| 7 시민참여예산 추진 시 개인정보 처리 | 33 |
| 8 시민참여예산 관련 시민의견 조사 | 34 |
| VI. 추진일정 및 행정사항 | 35 |
| [붙임 1] 사업분야 및 제안기준과 담당부서 | 38 |
| [붙임 2] 광역제안형 사업 신청서 | 39 |
| [붙임 3] 민관예산협의회 사업 심사 평가표 | 41 |
| [붙임 4] 민관예산협의회별 공무원 간사부서 현황 | 42 |

2020년 시민참여예산 운영계획

- 시민숙의예산 제안(공모)형 -

시민이 직접 사업을 심사·선정하여 예산에 편성함으로써 직접 민주주의를 강화하기 위한 2020년 시민참여예산 운영계획을 수립·시행하고자 함

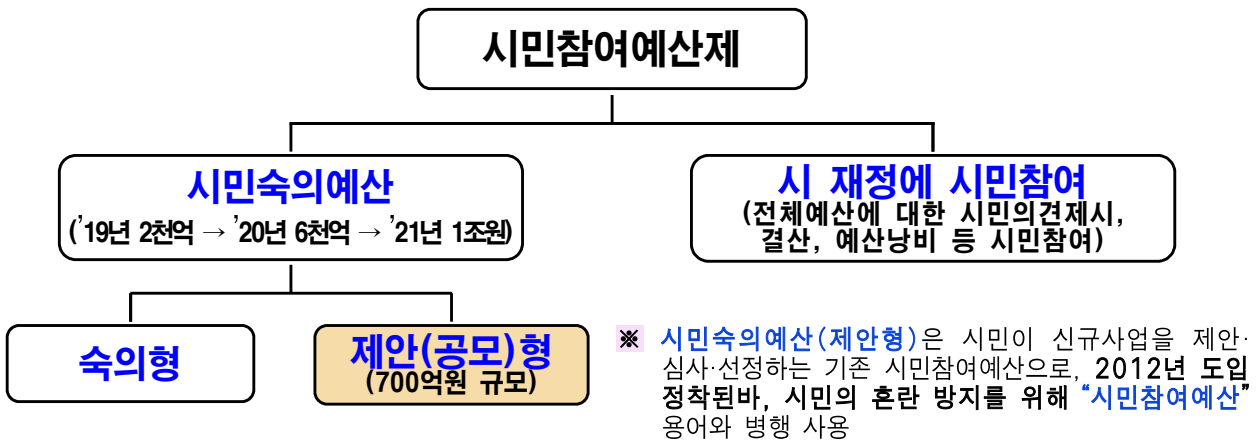
I 시민참여예산 개요

운영 목적

- 예산편성 등 예산과정의 시민참여를 보장함으로써 시 예산의 투명성·민주성을 증대하고 참여민주주의 활성화

운영 근거

- 지방재정법 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
- 서울특별시 시민참여예산제 운영 조례
- 시민숙의예산 종합계획(2019.12.31)



주요 운영연혁

- 지방재정법 제39조 주민참여예산제도 실시 의무화 규정('12.3.9.시행)
- 서울특별시 주민참여예산제 운영 조례 제정('12.5.22.시행)
- 주민참여예산과 협치예산 통합 확대 및 시민참여예산제로 조례명 변경('17년)
- 참여예산 사업규모 확대(500억원 ⇒ 700억원)

□ 운영 개요

○ 총 규모 : 700억원 내외

| 구분 | 사업 유형 | | 예산규모 |
|----------|--|--|---------------|
| 광역 단위 | ○ 2개 이상 자치구의 시민편익 향상과 광역도시문제 해결 사업 ※ 제안 유형간 사업 예산범위 조정 가능 | | 400억원 내외 |
| | 광역제안형 (구 시정참여형) | 2개 이상 자치구의 시민편익 향상과 광역도시 문제 해결 사업 | 300억원 내외 |
| | 광역협치형 (구 시정협치형) | 2개 이상 자치구의 도시문제 해결을 위해 사업 선정·집행 등 전 과정에 민관이 공동 참여하는 사업 | 100억원 이내 |
| | 민주주의서울 연계형 (신설) | 민주주의 서울의 시민제안 중 공론과 민관숙의를 통해 정책화되어 예산이 편성되는 사업 | 광역협치형 예산 범위 내 |
| 지역 단위 | ○ 지역사회 및 마을단위 문제해결 사업 | | 300억원 내외 |
| | 구단위계획형 | 지역사회 문제 해결을 위한 區 지역사회혁신계획 사업에 참여예산사업을 통합추진하고 인센티브 부여 | 255억원 이내 |
| | 동단위계획형 | 마을단위 문제해결을 위한 발굴 사업 | 60억원 이내 |

〈 사업유형별 시민참여 범위 등 〉

- ① 광역제안형·민주주의서울 연계형은 사업 제안·심사·선정, 광역협치형·구단위계획형·동단위계획형은 사업 제안·심사·선정과 집행·평가까지 시민참여
- ② 광역협치형·구단위계획형은 서울협치담당관, 민주주의서울 연계형은 민주주의담당관, 동단위계획형은 지역공동체담당관에서 별도 운영계획 수립 추진

○ '20년 사업선정 방식 : 민관예산협의회 심사 후 투표로 선정

※ 자치구 사무는 자치구에서 구단위계획형 또는 자치구 주민참여예산사업에 포함 심사·상정하고 시민참여예산위원회 총회에서 최종 승인

〈 2020년 시민참여예산 사업 선정결과 : 총 852건 675.6억원 〉

| 구분 | 계 | 시정참여형 | 시정협치형 | 지역참여형 | 구단위계획형 | 동단위계획형 |
|--------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|
| 사업수(건) | 852 | 44 | 23 | 30 | 213 | 542 |
| 금액(억원) | 675.6 | 350.2 | 74.8 | 25.5 | 190 | 35.1 |

1 추진 실적

① 2020년 시민참여예산사업 선정 : 852건 675.6억원

- 시정분야(시정참여형, 시정협치형) : 67건 425억원
 - 제안사업 공모(2~3월)
 - ▶ 보도자료 배포('19.2.11), 포스터 및 리플릿 배부(25개 자치구 4,740부), 시정 홍보매체 등 (시민 게시판, 옥외 전광판 등) 영상매출 표출 및 시정 소식지(서울사랑, 구 소식지) 게재 등
 - 제안사업 시·구 사무구분, 통폐합 및 적격성 검토(3~5월)
 - 민관예산협의회 운영(사업심사 등) 추진(3~7월) : 사업심사(5~7월)
 - ※ 제안자 청취, 현장 확인, 숙의심사, 1차 사업 및 시민투표대상사업 선정 등 116회 1,747명 참여
 - 최종 사업선정 시민투표(8.5~8.31) 및 한마당 총회(8.31)
 - ※ 참여예산 제도·시민투표 대상사업 전시, 25개 자치구 현장투표소·시청역사 현장 홍보 및 투표소 운영, 시민투표(엠보팅) 156,390명 참여(참여예산위원 204명, 예산학교 회원 503명, 제안자 708명, 일반시민 154,975명)
- 지역분야(지역참여형, 구단위계획형, 동단위계획형) : 785건 250.6억원
 - 구 주민참여예산위원회 등에서 심사·선정, 시 참여예산위원회 총회 승인
 - ※ 지역참여형(6개 구 30건), 구 단위(19개 구 213건), 동 단위(145개 동 542건) 사업 선정

② 시 전체 예산편성 과정의 시민참여

- 참여위원 : 시민참여예산위원회 온예산분과 위원(5개 분과 74명)
- 참여내용 : 2020 서울시 전체예산(안)에 대한 시민의견서 작성
 - ※ 23개 실·본부·국, 410개 주요사업, 9조 8,220억원에 대하여 검토 및 의견 제시
- 추진절차 : 2020 예산 편성방향 제시(3~6월) → 주요사업 의견수렴(7월)
 - 시민의견서 작성·확정(8~10월) → 시민의견서 시의회 제출(11.1)

③ 예산학교 운영 : 2,400여명 교육 참여(예산학교 회원 773명 양성)

- 교육대상 : 일반시민(청년·장애인, 청소년 등) 및 참여예산 위원 등
- 운영결과 : 총 77회, 2,425명 교육 참여
 - 기본교육 32회, 찾아가는 교육 22회, 심화교육 9회, 청소년 교육 14회
 - ※ '19년 기본교육 수료자(예산학교 회원) : 773명('12~'19년 예산학교 회원 수 순계 3,596명)

2 주요 운영성과

① 예산과정의 시민참여 범위 확대

- 시민참여예산 편성과정의 시민참여 확대
 - '20년 시민참여예산사업 선정 시민투표 참여 수 증가
 - ※ 엠보팅 시민 156,390명 참여('18년 대비 35,589명(29%) 증가)
- 시민숙의예산 도입·시범 운영으로 시민참여 확대(신규사업 ⇒ 기존사업까지 확대)
 - 신규사업 제안·심사 참여에서 기존사업 숙의를 통해 예산을 설계하는 과정 구축
 - 예산의 시민참여 규모 확대(700억원 ⇒ 1조원, 단계적 확대 추진)
 - ※ 6개 분야(사회혁신, 여성, 복지, 환경, 민생경제, 시민건강) 관련 민·관공동 숙의·공론화

② 컨설팅단 운영 내실화 및 참여사업 모니터링을 통한 품질향상 제고

- 컨설팅 대상사업 현장확인 등 운영 내실화 통해 시민제안서 숙성 및 품질 향상
 - 컨설팅 시 현장확인을 확대('18년 10건 → '19년 33건)하여 시민제안서 품질 향상
 - ※ '18년 90건, '19년 135건 컨설팅 완료
 - 컨설팅 사례 공유, 컨설턴트에게 전문분야 및 지역별로 사업을 선택·배분하여 양질의 컨설팅 제공
- 시민참여예산사업 집행 과정의 시민참여 모니터링 실시
 - 시민이 제안·선정한 사업에 대해 시민의 눈높이에서 '사업계획 취지 및 이행', '사업추진의 효과성' 등의 평가항목에 대해 서면 및 현장확인 평가
 - '18년 시민참여예산사업(213개 사업, 41,973백만원), '19년 시민참여예산사업(130개 사업, 42,791백만원)에 대해 사업평가 및 모니터링 운영

③ 예산학교 연중 운영 안정화 및 맞춤형 교육 확대

- 민간전문기관 활용으로 연중 운영체계 안정화 및 시민 편의성 제고
 - 연간 일정 미리 확정 및 홍보함으로써 시민들이 편리한 시기를 자유롭게 골라 수강할 수 있도록 개선
- 장애인 및 청소년 예산학교 최초 운영 및 청년 예산학교 확대 운영('18년 4회 ⇨ '19년 12회) 등 맞춤형 교육 강화
 - 장애인 예산학교 운영 시 수어 및 문자 통역 제공 등 대상별 맞춤형 교육환경 및 프로그램 개선

④ 자치구 참여예산제 활성화 지원

- 지역사회혁신계획에 기반한 구단위계획형 추진 자치구 확대(11개 ⇨ 19개)
 - 참여예산사업(4.5~5.5억원)을 지역사회혁신계획 통합(구단위계획형) 추진 시 추가지원(5억원)
 - '17년 도입 후 매년 추진 區 증가('20년 쉰 자치구로 확대·시행 예정)
- 평가지표 개선 및 평가범위 확대로 사업관리 강화
 - 평가지표 간소화(25개→17개), 자기진단평가 도입으로 평가 이해도 및 수용성 증진
 - 사업추진실태 평가범위 확대(1년 → 2년)로 반납, 이월사업 관리 강화

⑤ 시민참여예산제 관련 사례조사 및 시민의견 조사로 제도 개선 향상 도모

- 시민참여예산사업 사례·조사 분석(시민의견 조사/인터뷰, 5월~11월)
 - '12~'19년 참여예산제 및 제안·선정 참여예산사업 대상으로 사업제안, 집행, 성과, 제도개선 등 관련 조사(서면, 전화, 면담 조사)
 - ※ 참여예산 관련 데이터의 체계적 관리·보존, 성과 평가 및 환류 등 필요성 제기
- 시민참여예산 관련 온라인 시민의견 조사(9.9~9.24(16일간), 756명 참여)
 - 사업 제안자, 예산학교 회원, 참여예산 위원 및 일반시민 등 대상 참여
 - 엠보팅 시스템을 활용 참여예산 인지도, 경험, 인식, 사업접수·심사진행에 따른 투명성 및 공정성 수준, 만족도 및 개선의견 등 조사(조사결과를 시민참여예산 홈페이지에 공개)
 - ※ 조사 결과 대시민 홍보 강화, 시민역량 강화를 위한 교육 확대 필요성 등 제기

■ 시민참여예산사업 유형 신설 및 명칭의 합리적 조정

- 사업 유형에 ‘민주주의서울 연계형’ 예산 반영(신설)
- 사업유형명을 이해하기 쉽고 사무범위(광역자치단체 사무)를 반영할 수 있도록 변경(시정참여형 → 광역제안형 / 시정협치형 → 광역협치형)

■ 시민참여예산 관련 정보제공 및 홍보 강화

- 지방자치법 시행령 상 시·자치구 사무내용을 시민들과 시민참여예산 위원들에게 공지해 사업 제안 및 심사 시 인지할 수 있도록 조치
- 참여예산위원과 제안자를 위한 선정사업 진행현황 공지 서비스(My page 및 SMS 알림서비스) 제공
- 참여예산 홍보 강화로 시민 인지도, 관심도 및 참여도 제고

■ 민관예산협의회 등 사업심사의 효율성 제고

- 제안사업 공모절차 조기 진행, 사업심사 기간 확대(29주 → 32주)로 현장확인 및 숙의·심사 강화
- 심사 전 사전 검토회의를 개최하여 심사기준·역할 설명 및 심사자료를 사전 배부함으로써 1차 적격 심사 등 심도있는 심사 실시
- 참여예산 주무부서 직원의 정책기획 업무에 집중할 수 있도록 회의 준비·진행 및 사후관리 중 단순 경미한 사항에 대한 외부용역 시행

■ 예산편성 과정의 효율적 시민참여 체계 모색

- 시민 제안사업과 숙의예산사업(민생경제·민주서울 분야)의 통합운영 시범실시 (‘숙의예산심의회’에서 사업심사·조정)

■ **시민참여예산사업 집행관리 강화**

- 기 선정·시행된 시민참여예산사업 중 市 일반사업으로 전환된 우수 사업 관리
- 모니터링 효과를 제고하기 위해 대상사업 확대(5천만원 이상 사업 → 전체 사업) 및 상시 집행현황 점검체계 운영

■ **자치구 참여예산제 발전 견인 및 활성화 도모**

- 지역사회혁신계획에 기반한 구단위계획형 전면 실시(19개 → 전 자치구)
- 개선노력 평가지표 신설로 참여예산제 비활성화 자치구의 활성화 유도

■ **市 참여예산 운영 공무원들의 동기부여 장치 마련**

- 시민참여예산 제도 운영 및 사업의 성공적 실행에 기여한 시 공무원에게 인센티브(‘서울창의상’ 시상) 부여 추진

■ **예산학교 프로그램 다양화 및 더욱 쉽고 편리한 교육 운영**

- 예산학교를 3가지 유형별 맞춤형 운영하여 실무교육 집중
 - 시민예산과정, 숙의예산과정(신설), 심화예산과정 운영
- 대상별(청소년 등) 맞춤 교육 및 권역별 학교(자치구 신청제) 운영
- 예산학교 기본교재 개발 및 공무원 교육 확대

IV

2020 시민참여예산 주요 추진내용

1 시민참여예산사업 구분 및 명칭의 합리적 조정

① 시민참여예산사업 대구분 및 세부유형 조정, 시정분야 사업유형 명칭 변경

- 시민참여예산사업 대구분 체계 변경 및 세부영역 신설
 - 기존의 '시정분야', '지역분야'의 대구분을 '광역단위', '지역단위'로 조정
 - ▶ 광역단위(3) : 광역제한형, 광역협치형, 민주주의 서울 연계형
 - ▶ 지역단위(2) : 구단위계획형, 동단위계획형
- 기존 시정형 사업(시정참여형·시정협치형)의 명칭 변경
 - 시정참여형 → 광역제한형 / 시정협치형 → 광역협치형
 - ▶ 사업유형명의 용이한 이해 및 시 사무내용(광역자치단체 사무)의 범위 반영 목적

2 시민참여예산 관련 정보제공 및 홍보 강화

① 시민참여예산 사업 제안 및 심사를 위한 정보제공 강화

- 「지방자치법 시행령」 상 시·자치구 사무내용 정보를 시민들과 시민참여 예산위원들에게 제공
 - 「지방자치법 시행령」 별표 1(지방자치단체의 종류별 사무), 별표 2(자치구에서 처리하지 아니하고 특별시에서 처리하는 사무)
 - 민관예산협의회 위원들의 사업성격 이해에 도움이 되도록 정보 제공(회의시 자료 비치)
 - ※ 시민참여예산 홈페이지에 공지
- 참여예산위원회와 제안자를 위한 선정사업 관련 정보 제공
 - 제안자에게 선정사업 진행현황 공지 서비스 제공
 - ▶ '참여예산 홈페이지'에 사업 진행현황을 안내하는 'My page' 및 'SMS' 신설 (단계별 알림서비스 연계 개발)
 - 참여예산 관리시스템 기능 고도화(편의성 강화)
 - ▶ 사업 제안 ⇒ 사업 심사 ⇒ 사업 선정 ⇒ 사업 시행 이력을 한눈에 확인할 수 있도록 시스템을 구현해 사업 진행의 투명성 제고 및 검색의 용이성 개선

② 다양한 매체 활용 시민참여예산 관련 홍보 강화

- 다양한 온·오프라인 매체, 행사 활용 홍보로 시민참여예산 인지도, 관심도 및 참여도 제고
 - 시 보유 매체(각종 영상매체, 내 손안에 서울, 서울 시민기자, 라이브 서울, 소통방통 등) 및 기타 매체(파워블로거, 인스타그램, 유튜브 등) 활용 홍보
 - 시민참여예산 백서 발간·배부하여 시민관심 제고
 - '21년 시민참여예산사업 선정 시민투표 기간 중 자치구별 현장 홍보, '20년 한마당 총회 개최(엠보팅 대상 사업 전시·홍보 포함) 홍보
 - '20년 서울세계도시문화축제 연계 시민참여예산 홍보
- '민주주의 서울'(democracy.seoul.go.kr) 단계별 연계로 시민참여예산 홍보
 - 민주주의 서울 초기화면 상단 '시민제안'의 부메뉴로 시민참여예산 홈페이지(<http://yesan.seoul.go.kr>) 연결
 - 시민참여예산 참여방법 안내 후 링크 이동 제공
 - 시민참여예산 통계정보, 글목록 게시, 제안하기 연결 등 기능 제공

3 민관예산협의회 등 사업 심사의 효율성 제고

① 제안사업 공모, 심사 등 참여예산사업 운영기간 확대(29주 ⇨ 32주)

- 시민(단체) 제안사업 공모절차 조기 진행
 - 당초 2~3월에 진행하던 제안사업 공모절차를 1~2월로 조정 조기 착수
- 민관예산협의회 사업 심사기간 확대(10주 → 12주)
 - 적격심사 전 '사전 검토회의' 운영, 본심사 전에 위원들이 제안사업 내용을 검토할 수 있는 기간 부여
 - 현장확인 및 숙의·심사의 효과성 제고를 위한 심사기간 확대

② 참여예산 주무부서의 정책기획 업무 집중 환경 조성

- 직접 수행하던 민관예산협의회 회의 개최 업무 중 일부 업무를 민간에 대행토록 해 담당직원들의 업무부담 경감
 - 회의 준비, 진행 및 사후관리에 관한 단순 경미한 업무의 용역 시행
- ※ 업무 성격상 행정 내부적 관리, 참여예산 관리시스템 활용이 수반되는 사항 및 사업 선정 등 중요사항은 기존대로 직접 수행

4 시민참여예산사업 집행관리 강화

① 우수 시민참여예산사업 사례 관리

- 기 선정·시행 시민참여예산사업 중 시 일반사업화 된 사례 등 Archiving
 - 연 1회 사례조사 실시(일반사업화 사유·경위, 변경내역 등 분석)
 - 조사결과 백서 수록 및 홈페이지 게재

② 시민참여예산사업 집행상황 점검 효과 제고

- 온예산분과 위원의 모니터링 대상사업 범위 확대(5천만원 이상 사업 → 전체 사업)
 - 사업계획 수립 확인, 사업 진행현장 확인, 사업성과 점검 등 사업진행 단계에 따라 분기별 모니터링 실시
- 시민참여예산사업 연중 집행관리 강화
 - 이호조 시스템을 연계, 상시 집행현황 점검체계 운영(집행률 점검, 부진사유 및 대책 확인)

5 참여예산사업 추진력 강화를 위한 공무원 동기부여 장치 마련

① 참여예산사업의 추진 효과성을 높이기 위해 인센티브 제공 추진

- ‘서울창의상’ 시상 추진으로 참여예산사업 실행 공무원에 동기 부여
 - ‘제안실행 부문’ 심사 대상에 우수 실행한 시민참여예산사업(시정 분야) 추가
 - ▶ '20년부터 광역제안형, 광역협치형 사업 실행 우수 공무원으로 시정에 기여한 市 공무원을 선정, 시장표창 및 상금 수여 ※ 사회혁신담당관 협조 필요

6 시민역량 강화를 위한 예산학교 운영의 다양화 및 내실화

① 예산학교 프로그램 다양화 및 교육장소 등 시민 편의성 제고

- 숙의예산학교 신설 등 프로그램 다양화
 - 숙의예산 운영 확대에 따른 과정 신설 및 대상별(청소년 등) 맞춤형 교육 확대
- 권역별 학교 운영 및 교재 개발 등으로 시민 편의성 제고
 - 가까운 곳에서 수강할 수 있도록 권역별 예산학교 운영(자치구 신청제)
 - 예산학교 기본교재 개발 및 교육용 웹툰 등 쉽고 재미있는 콘텐츠 개발

1 시민참여예산 사업심사 및 위원회 운영

1 총괄 개요

□ 예산 규모 : 700억원 내외



※ 자치구 참여예산제 평가 결과에 따라 구단위계획형 사업금액 차등 지원

□ 사업 구분

| 구 분 | | 사 업 내 용 | 사업심사 주체 |
|----------|--------------------|---|-------------------------------|
| 광역 단위 | 광역제안형 (구 시정참여형) | 2개 이상 자치구의 시민편익 향상과 광역도시 문제해결 사업 | 서울시 시민참여예산위원회 (민관예산협의회) |
| | 광역협치형 (구 시정협치형) | 2개 이상 자치구의 도시문제 해결을 위해 사업 선정·집행 등 전 과정에 민관이 공동 참여 하는 사업 | |
| | 민주주의서울 연계형 (신설) | 민주주의 서울의 시민제안 중 공론과 민관숙의를 통해 정책화되어 예산이 편성 되는 사업 ※ 광역협치형 예산범위 내 활용 | 분야별 숙의예산시민회 |
| 지역 단위 | 구단위계획형 | 지역사회 문제를 해결하기 위한 區 지역사회 혁신계획 사업에 참여예산사업을 통합 추진 하고 인센티브 부여 | 자치구 협치회의 |
| | 동단위계획형 | 마을단위 문제해결 을 위한 마을계획단 등 발굴 사업 | 서울시 동단위계획형 시민참여예산사업선정심의회 |

※ 광역단위 [광역협치형(서울협치담당관), 민주주의서울 연계형(서울민주주의담당관)], 지역단위 [(구단위 계획형(서울협치담당관), 동단위계획형(지역공동체담당관)] 는 관련 부서에서 별도 운영계획 수립 추진

2 시민참여예산(광역제안형) 사업 심사

□ 추진개요

○ 사업규모 : 300억원 내외

- 일반사업 40억원 미만, 프로그램(행사성) 사업 3억원 미만

○ 대상사업 : 시정주요분야 시 사무로 시비투자 대상 사업

- 시정 주요분야(9개) : 여성·교육, 경제·일자리, 복지·행정, 교통, 문화체육관광, 환경, 도시안전, 주택·재생, 공원

- 시정분야별 시 사무기준을 구체적으로 제시하여 시정우수사업 발굴

- 자치구 사업을 광역제안형 사업으로 제안할 경우 해당 자치구로 이관 심사
(구단위계획형 또는 자치구 주민참여예산사업으로 심사토록 조치)

○ 추진방법

- 시민으로부터 분야별로 제안사업을 접수하여, 민관예산협의회에서 사업심사

※ 노동민생정책관, 서울민주주의위원회 소관사업에 대해서는 ‘숙의예산시민회’에서 심사(기타 절차는 민관예산협의회 심사절차와 동일)

- 민관예산협의회는 분야별 한도액 내에서 사업별 우선순위를 정해 선정

- 참여예산 총회는 민관예산협의회(숙의예산시민회)에서 선정된 사업에 대해 참여예산위원, 예산학교 회원 및 제안자 투표, 시민투표 결과를 합산하여 2021년 시민참여예산사업을 최종 결정

□ 추진절차



□ 세부 추진계획

① 참여예산사업 신청 '20. 1. 17. ~ 2. 28. [6주]

- ▣ **신청자격** : 서울 거주 시민과 서울 소재 직장인·학생·단체
 - ※ 서울시와 자치구의 공무원 및 산하 출연기관이나 투자기관에 종사하는 자는 제외
- ▣ **신청내용** : 사업명, 사업개요, 사업기간, 위치, 예산규모, 현장사진, 기대효과, 사업설명 동영상, 기타 필요한 자료 등(붙임 2)
- ▣ **신청기간** : 2020. 1. 17. ~ 2. 28. (43일간)
- ▣ **신청방법** : 시민참여예산 홈페이지(<http://yesan.seoul.go.kr>), 우편·방문접수
 - ※ 우편 접수처
 - 04524 서울특별시 중구 세종대로 110 서울시청 시민숙의예산담당관(3층)

② 제안사업 분류, 통폐합, 구체화 및 적격검토 '20. 3. 2. ~ 4. 18. [7주]

- ▣ **사업분류** : 시사무(광역제안형·협치형), 자치구사무(구단위계획형)
 - **광역제안형 사업**은 민관예산협의회 분야별 간사 부서에 설치하는 「**민관예산협의회**」 심사에 회부(단, 서울민주주의위원회와 노동민생정책관 소관 사업에 관한 사항은 「**숙의예산시민회**」 심사에 회부)
 - ※ 시정분야 : 조례 제18조의2 제1호 및 제2호
 - 시 전체를 대상으로 하는 사업
 - 사업의 기대 효과가 일반시민에게 보편적으로 제공되는 사업
 - **광역협치형 사업**은 서울협치담당관 에서 협치형 사업 심사기준과 절차에 따라 시행하고, 광역제안형으로 신청된 사업중 자치구 소관 사업은 실·본부·국에서 분류 후 해당 자치구로 이관(구단위계획형 또는 구 주민참여 예산사업으로 심사토록 조치)
- ▣ **통폐합, 구체화 및 적격검토**
 - 시 사업부서에서 유사사업 통폐합, 구체화 및 적격검토 후 민관예산협의회(숙의예산 시민회) 검토 회부

【 부적격 사업 】 「서울시 시민참여예산제 운영조례 제18조의 2 등」

- 지방자치법, 지방재정법, 그 밖의 예산편성에 관하여 규정된 사항을 위반하는 사업
 - 市사무가 아닌 경우(국가사무, 민간사무)
 - 예 : 교육청, 경찰청, 한국전력 사무 등
 - 기타 현행 개별법령 위반 내용이 포함된 사업
 - 법 개정이 선행되어야 하는 사업
- 이미 설치 운영 중인 시 또는 자치구 시설에 대한 운영비의 신규 또는 증액을 요구하는 사업
 - 시(구)립 시설로 기존 시설에 인건비, 공공요금, 사무관리비 등 정상적 경비에 해당되는 운영비를 신규 또는 추가 지원하게 되는 경우
 - 예 : 공공청사(시·구청, 주민센터, 자치회관) 기능개선 및 유지보수 사업
- 단년도 사업이 아닌 계속사업
 - 공사나 제조, 그 밖의 사업으로 그 완성에 수년을 요하는 사업
 - 1년 이상 시민참여예산으로 지속적으로 운영비, 시설비를 지원하지 않으면 사업을 수행할 수 없는 사업(단, 다음해 '일반예산'으로 편성하여 지원이 가능할 경우 적격)
 - ※ 매년 개최되는 프로그램성 사업은 계속사업에 해당되지 않음
- 기타 예산편성 기준과 절차를 피할 목적으로 제안된 사업
 - 학술용역 심의, 공유재산 심의, 민간위탁 동의, 출자·출연금 시의회 사전동의 등 법정 사전절차 미이행한 경우 제외
(단, 참여예산사업 선정 후 시의회 예산안 제출 전까지 절차 이행한 경우는 가능)

③ 민관예산협의회(숙의예산시민회)심사

'20. 4. 20. ~ 7. 10. (12주)

■ 사전 검토회의 운영

- 시민(단체) 제안사업 내용에 대해 위원들이 깊이 있는 사전 검토할 수 있는 기간 부여

■ 제안사업 적격/부적격 심사

- 시 사업부서에서 적격 및 부적격으로 분류한 사업에 대한 적정여부 심사

■ 제안자 사업설명 청취 및 현장확인

- 적격(조건부 적격 포함) 분류된 사업에 한하여 제안자로부터 사업목적, 사업내용, 사업효과 등에 대한 설명 청취
 - 제안자 본인 출석이 어려울 경우 참고자료나 UCC(User's Created Contents)를 제출

- 민관예산협의회 위원들이 필요하다고 인정하는 경우 사업 **현장확인** 실시
 - 위원별 현장확인 보고서 작성(사진 포함) 후 현장확인보고회 개최
 - 민관예산협의회 제안사업 1차 선정 시, 첨부 심사

■ **제안사업 1차 선정 : 분야별 사업예산 한도액의 200% 사업 선정**

- 사업제안서, 시민의견, 사업부서 실무보고서, 현장확인 결과 등을 참고하여 **사업 필요성, 공공성, 효과성, 사회적 포용성** 등을 위원별 평가 후 결과를 합산하여 고득점 순으로 선정(붙임 3)
- 총 한도액은 사업예산 **300억원 기준 200%**인 600억원으로, 분야별 적격 사업수 및 사업비 비율로 배분
- 분야별 적격사업이 200% 미만일 경우 평가 생략

■ **사업내용 속의 및 심사**

- 민관예산협의회(속의예산시민회), 사업부서 등이 참여하여 속의 실시
- 제안자를 참여시켜 제안 취지를 훼손되지 않도록 하고, “제안자 설명”, “현장확인 보고서” 자료를 토대로 토론
- 토론을 통한 사업 보완·발전(구체화, 유사사업 통폐합 등) 후 위원별로 사업 필요성, 공공성, 효과성, 사회적 포용성 등에 관한 평가표에 따라 **2차 평가** 실시(붙임 3)
 - ※ 전체 위원의 합의에 의거 평가 제외 사업 선정 가능

■ **사업 우선순위 결정(분야별 사업예산 한도액의 130%) 후 시민투표대상사업 선정**

- 분야별 위원의 평가결과를 합산, 고득점 순으로 우선사업 결정 후 시민투표대상사업 선정
 - 총 한도액은 사업예산 **300억원 기준 130%**인 390억원
 - 시 사업 중에서 통폐합 구체화 후에도, 수혜범위가 1개 구로 제한적인 사업은 시민 투표 대상사업에서 배제
 - 서울시 직접 수행사업(예 : 한강, 서울숲 등 관련사업)이나 시범사업은 가능
 - ※ 지방자치법 시사무 규정 : 행정처리결과가 2개 이상의 자치구에 미치는 광역적 사무
 - 참여예산제 조례 규정 : 시 전체를 대상으로 하는 사업, 사업의 기대 효과가 일반 시민에게 보편적으로 제공되는 사업을 우선 추진
- 시민투표대상사업 수를 감안하여 **시민참여예산지원협의회 의견수렴 후 결정**

④ 시민투표대상사업에 대한 이의제기 및 조정 '20. 7. 13. ~ 7. 24. (2주)

■ **부적정 사업에 대한 이의 제기(시민참여예산 홈페이지 활용)**

- 민관예산협의회에서 선정한 시민투표대상사업에 대해 일반시민의 이견 접수
- 이의·조정 제기 사업은 시민속의예산담당관 검토 후 지원협의회에서 최종 결정

⑤ **시민참여예산사업 선정(총회)**

'20. 8. 29.(토)

▣ **선정방법 : 전자투표(엠보팅)**

- 분야별 “민관예산협의회”에서 선정한 사업에 대하여 참여예산위원, 예산학교 회원, 제안자 및 일반시민 전자투표를 실시
(자치구별 현장 전자투표 병행 ※ 용역 시행)
※ 최종사업 선정방식 및 투표에 관한 사항은 시민참여예산지원협의회 의견수렴 결정

▣ **투표대상 : 참여예산위원, 예산학교 회원, 제안자, 일반시민**

- 참여예산위원은 분과위원회 출석률 50% 이하('20.7.31.기준)일 경우 일반 시민 투표반영 비율과 동일

▣ **투표기간 및 반영비율 등**

- 투표기간 : 2020. 8. 3.~ 8. 29
- 투표 반영비율 등

| 구 분 | 참여예산위원 (총회) | 예산학교 회원 | 제안자 | 시민투표 |
|-------|-------------------------------|-----------------------|-----|------|
| 반영비율 | 20% | 5% | 5% | 70% |
| 투표방법 | 총회 현장 PC 투표 | 모바일 또는 재택, 자치구별 현장 PC | | |
| 투 표 권 | 각 분야별 투표대상 사업수를 감안, 투표 사업수 결정 | | | |

※ 반영비율, 투표방법 등은 시민참여예산지원협의회 의견 반영

▣ **총회 개최 : 2020. 8. 29(토), 다목적홀/시민청 등(추후 변경 가능)**

- 시민참여예산사업 최종 선정
※ 우수사례 경진대회 개최 등 위원 및 시민 참여프로그램 운영(별도 계획 수립)

⑥ **참여예산사업 예산안 반영**

'20. 9. 1. ~ 10. 31. (9주)

▣ **편성방법**

- 광역제안형, 광역협치형, 서울민주주의 연계형 : 실·본부·국 예산안에 편성
- 구단위·동단위계획형 : 서울협치담당관, 지역공동체담당관 예산안에 편성
⇒ 사업설명서 사업명 표기 : 일반사업과 동일(추진 근거 및 경위 등에는 시민 참여예산과의 관련성 기재)
※ 사업부서에서 시의회 상임위원회에 선정된 참여예산사업 사전 설명

⑦ **예산안 시의회 제출**

'20. 11. [※시의회 심의 의결 후 최종 편성 사업 확정]

3 컨설팅단 운영

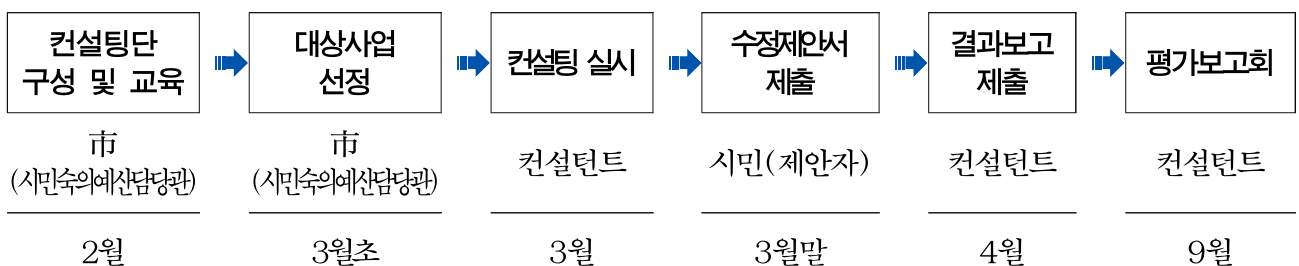
□ 운영개요

- 대상사업 : 광역제안형 사업
- 구 성 : 각 분야 민간 실무전문가 및 시민참여 활동가(50명 내외)
 - 각 분야 전문단체 및 퇴직공무원, 전임위원, 마을 활동가 등으로 구성
- 역 할
 - 시민참여예산사업 제안자에 대한 상담·지원 : 제안내용 구체화 및 수정·보완
 - 평가 환류 : 컨설팅 완료 후 평가보고회 개최(컨설턴트 등 참석)

□ 운영절차

- 컨설팅단 구성 및 교육 : 각 분야 추천자 등으로 구성 후 심화교육 실시(市)
- 컨설팅 대상사업 선정 : 컨설턴트별 담당사업 배정 및 사업제안자 통보(市)
 - ※ 컨설팅 희망 제안사업 중 컨설팅 대상사업 선정 및 사업 배정, 안내
- 컨설팅 실시 : 제안자 면담 등 통해 사업내용 구체화 및 수정·보완 지원(컨설턴트)
 - ※ 제안자와 전화, 이메일, 면담 등을 통해 제안취지 확인 및 세부 컨설팅 진행
- 컨설팅 결과보고 : 면담요지 및 제안서 보완내용 등 市 제출(컨설턴트)
- 수정제안서 제출 : 컨설팅 결과 반영하여 수정제안서 市 제출(사업제안자)
- 평가보고회 개최 : 컨설팅단 활동 및 사례 공유, 발전방안 논의 등(컨설턴트 등)

□ 추진일정



4 시민참여예산 운영기구

① 시민참여예산위원회(약칭 '위원회')

- 시민 누구에게나 예산학교를 개방하고, 이수자인 『예산학교 회원』 중 무작위 추첨으로 『시민참여예산위원회』 위원 선정
- 위원회 위원은 300인 이내로 운영

□ 참여예산위원 피추첨 자격 취득 : 「예산학교 회원」 취득

○ 예산학교 신청자격

- 모집일 기준 서울시에 주소를 둔 시민
- 모집일 기준 市 소재 기관 및 사업체 임직원
- 모집일 기준 市 소재 초중등교육법 및 고등교육법상의 학교 재학생 및 이와 동등한 자격을 갖춘 자
- 임기 만료된 참여예산위원도 신청 가능함

※ 시·구 공무원 및 시·구 출연기관이나 투자기관에 종사하는 자는 제외

○ 예산학교 수강신청 : 참여예산 홈페이지(<http://yesan.seoul.go.kr>)

- 예산학교 교육일정을 감안하여 사전에 신청 받아 운영

○ 「예산학교 회원」 자격 취득

- 참여예산 위원으로 최소한의 활동에 필요한 기본지식에 대하여 6시간 과정으로 운영
- 예산학교 이수자는 「예산학교 회원」 자격을 부여받아, 참여예산위원으로 추첨 될 수 있고, 시민참여예산사업 선정 **시민투표 시 5% 투표권 행사**
- 조례 개정('17.3.23) 이전 예산학교 교육과정을 이수한 경우도 예산학교 회원으로 인정

□ 시민참여예산위원회 위원 선정

- 예산학교 회원(약 3,400여명)을 대상으로 홈페이지 공고(2주간)를 통해 위원회 참여의사 및 기능분과 희망자 사전 파악
- **기능분과(온예산·홍보분과) 선 추천 후** 민관예산협의회 위원 추천
 - 추천인원 : 275명(300명 중 시장·시의원 추천 25명 제외)
 - 연령, 성별, 지역(자치구) 간 균형 고려하여 무작위 추천
 - 연임위원(전년도 신임위원)은 전년도 출석률 50% 이상 위원에 한해 선정 가능
 - ※ 전년도 신임위원의 자동 연임제(출석률 기준) 폐지, 전원 무작위 추천 선정
- 선정된 위원은 市 참여예산제 조례에 따라 시장이 참여예산위원으로 위촉

□ 시민참여예산위원 시장 표창

- 표창기준 : 2019년 활동한 시민참여예산위원 중 참석률 90% 이상인 위원
- 제 외 자 : 2년 이내 시장 및 장관급 이상 표창 수상자, 시민참여예산 관련 표창기 수상자
- 수 여 일 : 2020년 4월(예정)
 - ※ 시민참여예산위원의 참석률은 조례에 따라 소집하는 총회 및 분과위 참석으로 산정(부상 없음)

□ 시민참여예산위원회의 구성 등

㉠ 위원회 구성 (‘20. 2월)

- 위원회 위원수 : 300명 이내
 - 위원장(1명)은 분과장(민관협 회장(10) 및 기능분과장(6)) 호선으로 선출
 - 위원장은 총회 회의시마다 선출
- 위원 임기 : 1년(1회 연임 가능)
 - 기간 : 위촉일 ~ 2021.2.28 ※ 위촉식 4월 예정

② **시민참여예산위원회 기능**

- 시민 제안 사업 심의·조정, 의결 기능
- 예산편성, 결산 등에 대한 의견 제출
- 시민들의 의견을 수렴하기 위한 현장방문, 공청회, 토론회 등의 개최 등

③ **시민참여예산위원회 운영**

- 총회소집 및 의결 등
 - 개최시기 : 위원장이 필요하다고 인정하거나, 시장의 요구에 의해 회의 개최
 - 의 결 : 위원 과반수 참석 개최, 참석위원 과반수 동의로 의결
 - 회의공개 : 회의록 또는 동영상 공개
- 회의운영 주요 원칙
 - 정치적·사적인 목적으로 이용 배제, 시민참여의 보장 및 재정자치의 실현
 - 시의회의 예산심의권 침해 금지 및 시장의 예산편성권 범위 내 활동

④ **위원회에 두는 분과위원회**

㉠ **민관예산협의회 : 주요 시정분야에 10개 내외 설치**

- 설치분야 : 여성·교육, 경제·일자리, 복지·행정, 교통, 문화체육관광, 환경, 도시안전, 주택·재생, 공원, 협치
- 분야별 협의회 구성 : 약 27명
 - 협의회 구성원 중 시민참여예산위원의 비율은 3분의 2이상으로 함
 - 참여예산위원 약 20명, 민간전문가 약 3명(실·본부국장 추천), 사업부서팀장 약 4명 등
 - 협의회장은 참여예산위원 중 호선으로 1명 선임
 - ※ 간사 2명 : 참여예산위원 1명 및 주무과 예산담당 주무관
- 협의회 기능 : 시민 제안사업 심의·조정 등
 - 사업선정 등 의결이 필요한 안건에 대해서는 위원 과반수 참석, 참석위원 과반수 동의로 의결
 - ※ 협치분야 민관예산협의회는 사업의 특수성을 살릴 수 있도록 탄력적으로 구성·운영

㉔ 기능분과

- 설치분과 : 온예산분과 5개 내외, 홍보분과 1개
- 분 과 장 : 6명 내외
- 구성인원 : 총 100명 내외(온예산분과 75명 내외, 홍보분과 25명 내외)

【위원회 분과 위원회】

| 분과명 | 구 성 | 기능·운영 |
|---------------------|---|---|
| 민관예산협의회 (10개 분야) | <ul style="list-style-type: none"> - 총 270명 내외(민간전문가 및 사업부서 팀장 포함) · 10개 분야별 구성 : 여성·교육, 경제·일자리, 복지·행정, 교통, 문화체육관광, 환경, 도시안전, 주택·재생, 공원, 협치 · 분야별 27명 내외 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 기 능 : 시민제안사업 심의·조정 - 광역제안형·광역협치형 사업 · 실·본부·국에 두는 민관예산협의회의 심사에 회부 <ul style="list-style-type: none"> ※ 서울민주주의위원회와 노동민생정책관 소관 사업은 「숙의예산시민회」 심사에 회부 · 심사 진행 후 사업우선순위 결정 및 총회 보고 ○ 운 영 - 사업심사·선정 : '20.4~7월 - 시민투표대상사업 공고 : '20.7월 |
| 온예산분과 (5개 분과) | <ul style="list-style-type: none"> - 총 75명 내외 · 5개 분야별 분과 구성 : 복지·여성, 문화·관광체육, 환경·공원, 도시안전·교통 주택, 경제일자리·행정 · 분과별 15명 내외 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 기 능 : 시 전체 예산 의견개진 및 모니터링 등 - 온예산 참여 : 시 전체 예산안 및 결산에 대한 의견제시 - 사업 모니터링 : 참여예산사업 대상 집중 모니터링 - 예산낭비 감시 : 예산낭비신고 활성화 및 현장 확인, 시민성과금 심사 등 - 자치구 참여예산제 평가 : 정량평가 실시 ○ 운 영 - 시 전체예산 의견서 작성 및 결산과정 참여 : '20.3~10월 - 사업 모니터링 : '20.3~10월 - 예산낭비 감시 : '20.3~'21.2월 - 자치구 참여예산제 평가 : '20.5월 |
| 홍보분과 (1개 분과) | <ul style="list-style-type: none"> - 총 25명 내외 · 시민참여예산 제도 홍보 전문독립분과로 구성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 기 능 - 참여예산 홍보 콘텐츠 제작, 자료수집 - 참여예산 각종 행사에 참여예산 사업 홍보 ○ 운 영 - 전체회의(분기별) : '20년 연내 - 시민참여예산제 취재 : 연간 상시 취재 (시민참여예산위원회, 예산학교, 한마당총회 등) |

② 시민참여예산지원협의회(약칭 ‘협의회’)

- 시민참여예산위원회의 전문성 보완 및 참여예산제도 발전·운영 지원

구 성

- 인원 구성 : 30명 내외
 - 예산관련 전문가, 시민단체, 참여예산위원, 협치 위원, 시의원, 공무원 등
 - 간사는 서울시 참여예산 담당사무관으로 함
- 임원 : 회장 1, 부회장 1(임기 1년)
- 임기 : 2년(1회에 한해 연임 가능)
 - 참여예산위원은 조례상 위원 임기규정에 따름(임기 1년)

기 능

- 시민참여예산 운영계획 수립 등 시민참여 예산제도 운영에 따른 지원
- 시민참여 예산제도 운영에 관한 의견제시 및 자문
- 예산학교 운영 및 시민참여예산제 운영조례에 대한 의견제시
- 참여예산제 홍보, 예산관련 토론회·공청회·워크숍 개최 등에 대한 활동 지원
- 시의회와의 원활한 협조방안 모색

운 영

- 회의개최 : 협의회장, 서울시장 요구로 수시 개최
- 참여예산위원회 전체 분과장 참여로 참여예산위원회와 협의회 간 소통 강화 및 참여예산제 운영의 효율성·능률성 향상 도모
 - 참석 실비: 20,000원(참여예산위원의 참석 실비와 동일하게 지급)

2

자치구 주민참여예산 운영 지원

- 자치구 주민참여예산 운영실태 평가를 통한 區 주민참여예산 역량 강화
- 개선노력 평가지표 신설로 참여예산제 비활성화 자치구의 활성화 유도

□ 자치구 주민참여예산 사업 지원

- 사업규모 : 300억원 내외(구단위계획형 255억원이내, 동단위계획형 60억원 이내)
 - '20년 사업은 6개 자치구가 지역참여형으로 30개 사업 25.5억원을 추진하며, '21년 사업부터는 쏠 자치구가 구단위계획형으로 전환
- 추진방법 : 구단위계획형(지역단위), 동단위계획형(마을단위)으로 구분, 추진
 - 자치구 사무는 區에서 구단위계획형·동단위계획형 심사 절차에 따라 '21년 지역단위 참여예산사업을 심사·선정하고, 市 시민참여예산위원회 총회에서 승인

| 구 분 | 구단위계획형 | 동단위계획형 |
|--------|--|------------------------|
| 대상 자치구 | 25개 구 | 25개 구 |
| 제안주체 | 구 협치회의 등 | 동회의 등 |
| 지원금액 | 구별 평균 10억원 ※ 자치구 참여예산제 평가결과 따라 차등지원 | 동별 최소 10백만원 ~ 최대 50백만원 |
| 市 주관부서 | 서울협치담당관 | 지역공동체담당관 |

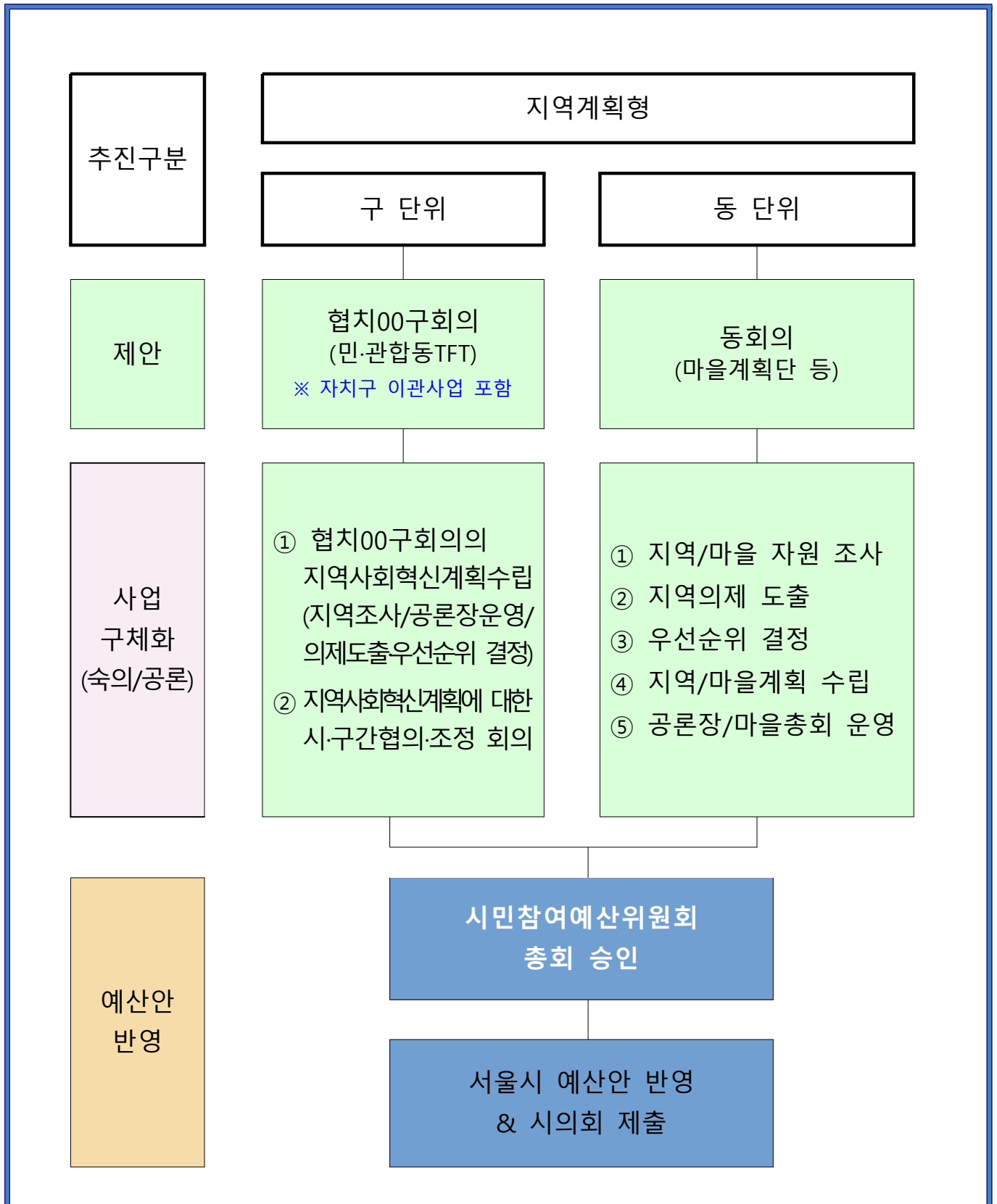
□ 자치구 참여예산제 운영 평가

- 평가대상 : 25개 자치구
- 평가기간 : '20. 5월
- 평가항목 : 위원회 구성, 제도운영, 주민교육, 주민의견서, 개선노력(신설), 시민투표 시 강제 할당으로 인한 민원 발생 시 감점 등
- 평가위원 : 市 참여예산위원회 온예산분과, 외부전문가
- 평가방법 : 정량·정성 평가지표에 따라 서면평가
- 평가결과 : 총점 고득점 순으로 상(7구), 중(11구), 하(7구) 평가등급 산출
- 결과활용 : '21년 자치구 참여예산사업비(구단위계획형) 차등 지원

| 유 형 | 상(7개구) | 중(11개구) | 하(7개구) |
|----------|--------|---------|--------|
| 지원규모(억원) | 10.5억원 | 10억원 | 9.5억원 |

※ “2020년 자치구 참여예산 평가” 별도 계획 수립에 따라 변경 가능

〈 참고 〉 **시민참여예산 추진 체계도(지역분야)**



3 예산 학교 운영

- 예산학교 상설 운영 및 교육과정 다양화 등 실질적인 교육을 통해 시민 역량을 강화하고, 자율적으로 시민참여예산에 참여할 수 있는 환경 조성

□ 운영개요

〈 추진방향 〉

◆ 예산학교 다양한 교육 체계 운영

- 3가지 유형별로 예산학교를 운영하여 맞춤형 실무교육에 집중

| 시민예산과정 | 숙의예산과정(신설) | 심화예산과정 |
|------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| 대상 : 서울시민 누구나 횟수 : 연간 40회 | 대상 : 숙의예산시민회 중심 횟수 : 연간 20회 | 대상 : 위원 공무원 전문가 등 횟수 : 연간 10회 |

◆ 안정적인 운영체계 구축 및 자치구 신청제 도입

- 민간전문기관 활용으로 상설교육 운영
 - ▶ 지역별(권역별), 주제별(예산부문별, 대상계층별) 기획 및 운영

◆ 예산학교 기본교재 개발 및 공무원 교육 확대

- 시민의 눈높이에 맞는 교재 제작 및 일반시민 배포
- 市 인재개발원과 협의 등 공무원 일반교육에 참여예산 과목 포함

□ 교육과정

| 구분 | 교육대상 | 교육운영 (시기) | 목표인원 (연인원) | 교육내용 |
|--------|-----------------------|------------------|---------------|---|
| 시민예산과정 | 시 민 누구나 | 연 40회 (4~10월) | 1,500명 | - 市정책과 예산의 이해 - 2020 시민참여예산 운영계획 및 사례 |
| 숙의예산과정 | 숙의예산시민회, 공무원 등 | 연 20회 (2~3월) | 600명 | - 숙의예산 프로세스 이해 및 활동방향 논의 - 참여예산 우수사례 및 전임위원 경험 공유 |
| 심화예산과정 | 위원 및 전문가, 공무원 등 | 연 10회 (3~5월) | 600명 | - 위원 : 공동교육과 분과실무교육 - 민관예산협의회 전문가 : 참여예산 업무추진 관련 실무교육 - 공무원 : 참여예산제 추진 관련 심화교육 |
| 특화프로그램 | 청소년 | 3회 (2~12월) | 300명 | - 시민참여예산 사업 발굴 프로그램 운영 - 제안사업 숙성과정 운영 (토론 및 사업 컨설팅 등) ※ 동아리별 활동 등 별도 계획 수립 |
| 계 | | 73회 | 3,000명 | |

□ 세부 운영계획

- **시민예산과정** ※ 교육시간 : 6시간(3시간×2일) 운영
 - 교육대상 : 모든 시민(주제별 교육은 해당 대상)
 - 운영횟수 : 연간 40회 / 지역별(20회)+주제별(20회)
 - ▶ 지역별 : 5개 권역별 4회 개최(권역별 주간·야간반 각 2회)
 - 자치구 신청제 방식 운영 (市 예산지원 및 운영 / 區 홍보 및 모집)
 - ▶ 주제별 : 예산부문별, 대상계층별 운영(청소년, 청년, 장애인 등)
 - 교육내용
 - ▶ 참여예산제 개요 및 서울시 참여예산제 운영현황
 - ▶ 지방예산 기본 이해 및 서울시 예산현황
 - ▶ 사업제안 등 참여 시 자세 및 유의점(부적격기준 등) 등
 - ▶ 시민제안사업 사례 소개, 제안 및 평가 실습(워크숍)

※ 예산학교 이수자의 시정 참여
: 참여예산위원 피추첨 자격 취득, 사업 선정 투표시 5%의 투표권 부여
- **숙의예산과정** ※ 교육시간 : 6시간(3시간×2일) 운영
 - 교육대상 : 숙의예산시민회 위원 및 담당공무원 등
 - 운영횟수 : 연간 20회(2~3월 집중교육)
 - ▶ 편리한 시간대 수강으로 참여자 편의성 및 수강률 제고(주간·야간반운영)
 - ▶ 숙의예산시민회원 대상 기본교육
 - 교육내용
 - ▶ 예산 개요 및 서울시 예산현황, 주요 사업 등 이해
 - ▶ 서울시 예산편성 절차 및 숙의예산 프로세스 이해
 - ▶ 숙의예산사업 사례 및 시민참여예산사업 우수사례 공유
 - ▶ 민주적 회의 운영과 갈등관리 기법
- **심화예산과정** ※ 교육시간 : 2시간 운영
 - 교육대상 : 참여예산위원, 민관예산협의회 민간전문가, 관련공무원 등
 - 운영횟수 : 연간 10회 / 공통(1회)+기능분과별 등(9회)
 - ▶ 공통교육 : 참여예산위원 전체를 대상으로 실시(오리엔테이션)
 - ▶ 기능분과별 교육 등 : 분과별(민관협, 온예산, 홍보) 교육, 리더 교육 등
 - 교육내용
 - ▶ '20년 참여예산제도 운영 계획 세부 이해
 - ▶ 분과별 역할 세부 이해 및 활동방향 논의

○ 기타 : 시민참여예산 기본교재 개발 및 공무원 교육 확대

- 시민참여예산 기본교재 개발

▶ 목적 : 교육 강좌별 공통적으로 활용 가능한 우수품질의 교재 개발, 시민의 제도 이해력 향상

▶ 활용방안 : 예산학교 기본교재 사용 및 시민, 타 지자체 등에 배포

- 공무원 교육 확대

▶ 市 인재개발원과 협의 등 통해 공무원 일반교육에 참여예산 관련 과목 포함하도록 추진 및 운영지원(강사, 커리큘럼 등)

※ 기존 공무원 교육은 심화교육 시 담당자 실무교육 중심으로 운영

※ 2020 예산학교 추진일정

| 구 분 | 일 정 | 비 고 |
|---------------------|-------------|---|
| 운영계획 수립 | '20.1월 | - 연간 운영계획 수립 ※ '20년부터 별도 운영계획 수립 |
| 예산학교 회원 공고 | '20.1월 중 | - 참여예산위원 선정을 위한 회원 공고 (개인정보수정, 위원활동의사확인 및 화명분과 신청) |
| 예산학교 교재 제작 | '20.1월~3월 | - 시민참여예산 기본교재 제작 (일반시민, 공무원 등 배포) |
| 민간전문기관 공모 및 계약체결 | '20.1월~2월 | - 긴급공고(2월 중 숙의예산과정 진행 필요) - 계약체결 및 사업비 교부 |
| 숙의예산과정 운영(20회) | '20.2월~3월 | - 숙의예산시민회 중심으로 기본교육과정 |
| 심화예산과정 운영(10회) | '20.3월~5월 | - 참여예산위원 및 전문가, 공무원 등 실무교육(분과별로 진행) |
| 시민예산과정 운영(40회) | '20.4월~10월 | - 연중실시, 일반시민 대상 기본교육과정 |
| 성과보고회 (연간설문종합평가) | '20.11월 말 | - 연간 예산학교 운영에 관하여 평가 및 토론 |
| 사업비 정산 및 결과보고 | '20.11월~12월 | - 예산학교 정산 및 마무리 |

4

사회적 포용대상(청소년) 특화프로그램 운영

누구나 시 예산과정에 평등하게 참여·수혜받을 수 있도록 사회적 포용 대상 시민 맞춤형 특화프로그램 운영(참여예산사업 숙성 발굴 및 운영)

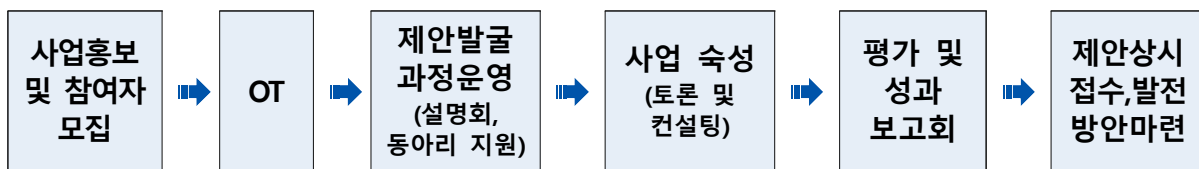
□ 추진개요

○ 추진기간 : 2020년 2월~12월

○ 추진대상 : 청소년(300명)

※ 청소년 프로그램 성과평가 후 여타 사회적 포용대상으로 확대 검토

○ 추진과정



□ 추진일정

○ 사업홍보 및 참여자 모집(2월)

- 시민 특화프로그램 홍보물 배부 및 참여 동아리 모집

○ 오리엔테이션 운영(3월)

- 시민역량 강화(청소년) 특화프로그램 소개 및 시민참여예산제 안내

○ 시민참여예산 사업제안 발굴 과정(동아리) 운영(4월~6월)

- 시민참여예산 사업 발굴을 위한 회의 운영(청소년 눈높이에서 사업 논의 발굴)

○ 사업 숙성(토론 및 컨설팅)(7월~8월)

- 사전 발굴된 시민참여예산사업에 대한 구체화, 통폐합, 컨설팅 등 토론장 운영

○ 평가 및 성과 보고회 개최(9월~10월)

○ 제안 상시 접수 및 발전 방안 마련(11월~12월)

※ 세부 실행계획 별도 수립

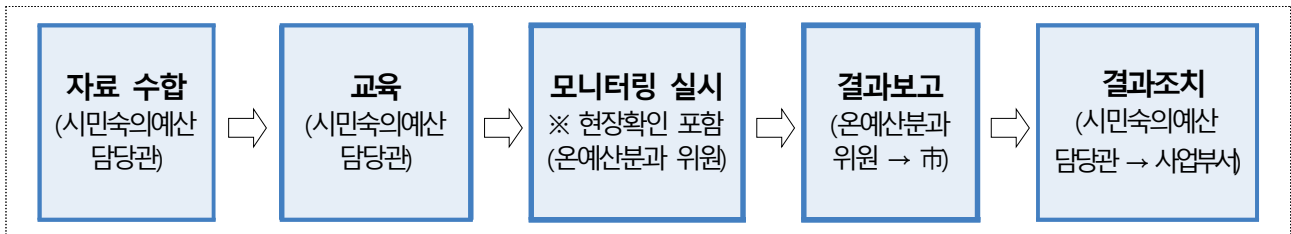
5

시민참여예산사업 모니터링 운영

시민의 눈높이에서 참여예산사업 모니터링을 실시하여 시민의견 수렴 및 문제점 개선을 통해 참여예산사업 품질 향상 제고

□ 운영개요

- 평가주체 : 시민참여예산위원회 온예산분과 위원
- 운영기간 : 2020년 3~10월
- 대 상 : 2020년 시민참여예산사업
- 추진방법 : 2020년 사업에 대해서 사업계획 수립 확인, 사업 진행 현장 확인, 사업성과 점검 등 **사업진행 단계에 따라 분기별로 모니터링 진행**하여 집행률 독려
- 추진절차



□ 운영내용

- 평가항목 : 사업 제안취지 이행 및 집행률 현황, 사업 진행 시 예산낭비 요소 및 민원 발생 여부, 사업완료 여부(불용·이월 확인), 사업효과성, 시민 유익성 등을 중점적으로 모니터링 실시
- 효율적인 평가를 위한 심화교육 및 사업 현장확인 실시
 - 심화교육 : 사업 모니터링 과정·방법 안내 및 사업평가 실습
 - 현장확인 : 현장확인 필요사업 선정 및 실시
- 평가활용 : 시민의견 등 평가결과는 해당 사업부서에 송부하여 문제점 개선 및 사업 적기 추진 권고

6

참여예산제에 대한 시민참여 유도

- 시민제안 상시 접수 시스템 운영 등 참여방법 및 절차 다양화하여 일상적 시민참여 활성화
- 참여예산제에 대한 홍보 강화로 시민관심 제고 및 참여 유도

 시민참여예산사업 상시 접수

- 기 구축되어 있는 상시제안 시스템을 활용 [시민참여예산 홈페이지 (yesan.seoul.go.kr) : 사업신청 > 광역단위(수시)] 하여 시민제안 상시 접수 및 관리

 참여예산제에 대한 홍보강화

- 시민참여예산제에 대해 일반시민이 이해하기 쉽고, 재미있게 접근할 수 있도록 웹툰, 카드뉴스, 홍보영상(유튜브 등) 등의 매체를 활용한 홍보강화
- 서울시, ‘민주주의 서울(democracy.seoul.go.kr)’, ‘내 손안의 서울’ 등 홈페이지에 참여예산 공모를 연계하여 관심 시민 참여 유도
- 각종 시 보유 매체 및 기타 매체 활용 홍보
- 시민참여예산 블로그(juminyesan1.blog.me)등을 통한 참여예산제 상시 홍보
 - 참여예산 위원 활동내용, 사업현장 탐방, 우수사례 등 상시 홍보
- 시민참여예산 백서 발간·배부하여 시민관심 제고
- 사업선정 시민투표 기간 중 자치구별 현장 홍보(4주)

 한마당 총회 개최

- 일시/장소 : 2020. 8. 29(토)/다목적홀, 시민청 등(※ 추후 변경가능)
- 추진주체 : 시민참여예산지원협의회, 시민참여예산위원회 “홍보분과”
- 주요내용 : 서울 재정분야 축제를 실시하여 시민의 관심 제고 및 참여 확산
 - ※ 대행사 선정 추진

7 시민참여예산 추진 시 개인정보 처리

- 시민참여예산 공모, 예산학교 운영과 관련하여 시민의 개인정보 수집에 따른 처리방침을 정하여 시행하고자 함
 - 기본방향 : 사업 추진에 필요한 최소한의 정보 수집(수집·이용 동의 조건) 기간 만료 후 폐기

관련근거

- 「개인정보 보호법」 제15조 및 같은 법 시행령
- 서울특별시 개인정보 보호에 관한 조례
- 표준 개인정보 보호지침(행정안전부 고시)

개인정보 수집·처리 계획

【 예산학교 운영 관련 】

- 개인정보 수집·이용 목적 : 예산학교 회원(참여예산위원 포함) 관리
- 대 상 자 : 예산학교 교육 신청자
- 수집·이용 항목 : 이름, 연락처(휴대폰 번호), 이메일, 생년월일, 성별, 소속 자치구, 회원 및 위원 활동 사진·영상
- 보유·이용 기간
 - 예산학교 교육 수료자인 경우 : 회원 탈퇴 시까지
 - ※ 단, 위원으로 선정된 경우는 회원 탈퇴 후 3년간 보관
 - 예산학교 교육 수료자가 아닌 경우 : 1년

【 시민참여예산 제안사업 】

- 개인정보 수집·이용목적 : 시민참여예산 제안사업 관리
- 대 상 자 : 참여예산 사업 제안자
- 수집항목 : 이름(단체명, 대표자명), 연락처(휴대폰 번호), 이메일, 소속 자치구
- 보유·이용기간 : 기본 2년(단, 예산편성 사업은 5년)

8

시민참여예산 관련 시민의견 조사

- 시민참여예산 인지도, 경험, 인식, 만족도 및 제도 개선에 관한 시민 의견을 종합적 조사하여, 제도 및 운영 개선방안 마련 등에 활용하고자 함

조사개요

- 기 간 : 2020. 8. 3(월) ~ 9. 4(금) (5주간)
- 대 상 : 시민참여예산위원, 사업 제안자, 예산학교 회원 및 일반 시민 등
- 방 법 : 엠보팅 시스템 및 '민주주의서울' 리서치형 투표 시스템 연계 조사
- 조사내용
 - 시민참여예산 인지도, 인식, 참여 경험 및 만족 수준
 - 참여예산사업 접수 및 심사과정의 투명성·공정성 및 시민편의성
 - 시민참여예산 홈페이지 이용 관련 만족도
 - 시민참여예산 개선 관련 기타 의견 등
 - ※ 세부계획 별도 수립 시행
- 홍보 계획
 - 시민참여예산 홈페이지 및 '민주주의서울' 팝업창을 통해 바로가기 링크 게시
 - 서울시 엠보팅 메인 페이지에 설문 바로가기 배너 노출
 - 시민참여예산위원 및 예산학교 회원 대상 홍보 문자 발송
 - 서울시 대량메일시스템 이용 대시민 홍보 메일 발송
 - 한마당총회 홍보물에 관련 안내 게시

추진일정

- '20. 7월 : 의견조사 항목 구성 및 프로그램 설계, 홍보
- '20. 8월 ~ 9월 : 의견조사 실시
- '20. 9월 : 조사결과 분석 및 결과 보고, 홈페이지 공개
- '20. 9월 ~ 12월 : 시민참여예산 개선방향 수립 시 참고 및 반영

VI

추진일정 및 행정사항

□ 추진일정

※ 세부일정 변경 가능

| 구 분 | 일 정 | 비 고 |
|---|--|---|
| 운영계획 수립 | '20. 1월 | - 운영계획을 신속하게 수립하여 충분한 사업심사 및 홍보기간 등 부여 |
| 참여예산위원 선정 | '20. 2월 ※ 압기 : 위촉일 ~ '21. 2.28.(위촉식 4월) | - 3월부터 참여예산 위원 활동 시작 |
| 제안사업 공모 | '20.1.17~2.28 | - '21년 참여예산사업 공모(광역제안형, 광역협치형) - 시민들이 사업 제안할 수 있는 기간 부여 |
| 제안사업 시·구 사무 구분 및 적격성 검토, 통폐합 및 구체화 ※ 시·구 사무구분 및 이관 | '20.3.2~4.18. ※ 3.2~3.21 | - 市 실·본부·국에서 법령 위반사항 등 적격·부적격 검토(구체화 및 통폐합) 및 시·구 사무 구분 - 제안사업 컨설팅 실시(3월) ※ 구 사무 자치구 이관 |
| 적격사업 심사 | '20.4.20.~5.4. | - 민관예산협의회 사전 검토회의 실시 - 사업부서 적격성 검토결과에 대한 민관예산협의회 적격성 검토·심사 |
| 제안자 설명청취(적격사업) | '20.5.6.~5.12. | - 제안자 제안취지, 사업 목적 및 내용 설명 |
| 현장확인, 현장확인결과 보고회 개최 | '20.5.18.~5.26. | - 심사에 필요한 사업 모두 현장 확인 |
| 제안사업 1차 선정(200%) | '20.5.27~6.2. | - (1차 평가) 심도 있는 사업 심사 |
| 제안사업 통폐합·구체화 (숙의) | '20.6.3.~7.3. | - 제안자, 민관예산협의회위원, 사업부서 담당이 유사사업을 통폐합하고, 사업을 확대·발전할 수 있도록 충분한 사업 심사 기간 부여 |
| 시민투표대상사업 결정(130%) | '20.7.6.~7.10. | - (2차 평가) 시민투표대상사업 수 감축 |
| 시민투표대상사업 공고 (※이의 제기 및 조정) | '20.7.13.~7.24. | - 사업 심사·숙의 시 간과한 부적격 사업 여부 등에 대한 사전 이의기간 부여 ※ 7.27~7.28 이의건 지원협의회 심의 결정 |
| 시민참여예산사업 선정 시민투표 홍보 및 시행 | '20.8.3.~8.29. | - 전자투표(엠보팅) |
| 한마당 총회 | '20.8.29. | - '21년 참여예산사업 선정·승인 |
| 시민의견 조사 | '20.8.3.~9.4. | - 시민 의견 수렴 |
| 참여예산제 평가 및 개선 방안 마련 | '20. 10~12월 | - '20년 참여예산제 운영 성과 및 개선 방안 마련 ※ 토론회 개최(11월) 등 |
| 시 전체예산 의견 수렴 | ▶ 심화교육 : 3월 ▶ '20년 예산 분석 및 '21년 예산 편성 방향에 대한 의견서 작성 : 3~6월 ▶ 실본부국 예산안 설명 : 8월 ▶ '21년 예산안에 대한 의견서 작성 : 8~10월 | ※ 시의회 시민의견서 제출(예산담당관) : 11월 |
| 모니터링 | '20. 3~10월 | |
| 예산학교 운영 | 연중('20.2월~) | |
| 자치구 참여예산제 평가 | '20. 5월 | |

□ 행정사항

- '21년 시민참여예산사업 공모 관련 보도자료 배포 및 '20년 시민참여예산제 운영계획 홈페이지 공개(1월중)
- 시민참여예산제 운영계획에 대한 자치구 설명회 개최(1월)
 - 자치구 주민참여예산제 관련 팀장 등을 대상으로 실시
- 민관예산협의회 구성·운영 관련 관련부서 회의 개최(2월)
 - 시정사업 추진관련 10개 분야 주무팀장 및 주무부서 예산담당을 대상으로 실시
 - 분야별 민관예산협의회 구성(민간전문가 및 공무원 위원 추천) 및 운영 실무회의
- 참여예산위원 오리엔테이션 실시(2월말)
 - 전 참여예산위원 대상 '20년 운영계획 세부이해 등
 - 위원 전체대상 공통교육 및 분과별 위원 배정 등
- 시민참여예산위원회와 시민참여예산지원협의회 위원 등 비용 지급
 - 「서울특별시 공무원여비 조례」 및 같은 조례 시행규칙에 준하는 실비
 - 자원봉사시간 인정 가능, 이 경우 자원봉사에 따른 교통비, 식비 지급
 - 민관예산협의회에서 1차 적격으로 심사된 사업 제안자가 사업설명 등 사업 심사 참여 시 자원봉사시간 인정 및 그에 따른 교통비, 식비 지급

□ 소요예산 : 944.2백만원

| 구 분 | | 예산액 (백만원) | 내 용 | 비고 |
|---------------|-------|--------------|---|----|
| 계 | | 944.2 | | |
| 시민참여예산제 운영 | 사무관리비 | 299.2 | · 시민참여예산위원회(민관예산협의회, 운영예산분과, 홍보분과) 운영(204.7) · 시민참여예산지원협의회 운영(8) · 시민참여예산 홍보, 위촉식, 토론회 등(55) · 백서 발간(31.5) | |
| | 공공운영비 | 300.0 | · 참여예산관리시스템 운영 및 유지관리 | |
| | 행사운영비 | 130.0 | · 시민참여예산위원회 한마당총회 운영 | |
| 예산학교 운영 | 사무관리비 | 215.0 | · 예산학교운영(강사료, 대관료, 교재제작, 청소년특화프로그램 등) | |

- 붙임 : 1. 사업분야 및 제안기준과 담당부서
2. 광역제안형 사업 신청서
3. 민관예산협의회 사업 심사 평가표
4. 민관예산협의회별 공무원 간사부서 현황. 끝.

사업분야 및 제안기준과 담당부서

| 사업 단위 | 사업 유형 | 제안주체 | 사업 채택 기준 | 숙의·공론 | |
|----------|------------|---------------|---------------------------------|------------------------------|------------------|
| | | | | 지원내용 | 지원담당 |
| 광역 단위 | 광역 제안형 | ▶ 개인 ▶ 단체 | 민관예산협의회 (숙의예산시민회) 심의 | ▶ 컨설팅 지 원 | ▶ 시민숙의 예산담당관 |
| | 광역 협치형 | | | | ▶ 서울협치 담 당 관 |
| 지역 단위 | 구단위 계획형 | ▶ 자치구 협치회의 | 서울시가 제시한 절차 및 협치 체계 요건 심의 | ▶ 예산 교육 ▶ 협치 교육 | ▶ 서울협치 담 당 관 |
| | 동단위 계획형 | ▶ 동회의 등 | | | ▶ 지역공동체 담 당 관 |

광역제안형 사업 신청서

| | | | |
|--|--|------------------|-------------|
| ○ 사업제안 신청인 | | | |
| 신 청 인 | | 소 속 자 치 구 | 2개 이상 선택 |
| 연 락 처 | | 이 메 일 | |
| 단 체 명 | ※ 단체인 경우 기재 | 대 표 자 성 명 | ※ 단체인 경우 기재 |
| 개인정보 수집·이용 동의서 | | | |
| <p>○ 개인정보 수집·이용 목적</p> <ul style="list-style-type: none"> - 참여예산 사업제안 확인을 위해 수집 이용됩니다.(상담 또는 문의에 대한 답변 등) - 참여예산 사업관리에 필요한 최소한의 정보를 수집합니다. <p>○ 수집 항목 : 신청인(단체명, 대표자성명), 연락처(휴대폰번호), 이메일, 소속자치구</p> <p>○ 보유·이용 기간 : 기본 2년(단, 예산편성 사업은 5년)</p> <p>○ 동의 거부 권리 안내</p> <ul style="list-style-type: none"> - 개인정보 수집·이용 동의를 거부할 수 있습니다. 다만, 이 경우 사업제안 신청이 제한됩니다. <p>※ 수집된 개인정보는 위 목적 이외의 용도로는 이용되지 않으며, 제3자에게 제공하지 않습니다.</p> | | | |
| 개인정보 수집 및 이용목적에 동의하십니까? <input type="checkbox"/> | | | |
| 사업 컨설팅이 필요한 경우 체크하세요(광역제안형 사업만 신청가능) <input type="checkbox"/> | | | |
| “ 시민참여예산에 대한 경험이 있는 분들이 시민의 입장에서 사업내용 구체화, 수정·보완 등 컨설팅을 진행해 드립니다 ” | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • 컨설턴트 : 민간 실무전문가 및 시민참여 활동가, 퇴직공무원 등 • 컨설팅 방법 : 제안자와 1:1 맞춤형 상담 진행 • 컨설팅 내용 : 제안자와의 상담을 통해 제안취지, 사업내용, 효과 및 사업비 산출근거 등 제안내용 구체화 및 수정·보완 (제안 내용과 벗어나는 신규사업 발굴, 사업내용 교체, 타 사업과의 중복여부 등은 컨설팅 대상이 아님) • 컨설팅 완료사업의 등록 : 컨설팅 완료 후 수정 내용은 제안자가 시민참여예산 홈페이지 통하여 수정 제출 | | | |
| ○ 제안사업 내용 | | | |
| 시 정 분 야 | 선택 (여성·교육, 경제·일자리, 복지·행정, 교통, 문화체육관광, 환경, 도시안전, 주택·재생, 공원) | | |
| 사 업 명 | | | |
| 사 업 위 치 | 선택 (서울시 전체, 2개 이상 자치구(□에 체크)) 상세위치 (서울시 구 로)(예 : 도로명 주소, 지번 주소 또는 시설명 등) | | |
| 소 요 사 업 비 | 사업비 : 천원 | | |
| 사 업 기 간 | 2021. . . ~ 2021. . . | | |
| 사 업 목 적 (제안취지) | | | |
| 사 업 내 용 | | | |
| 사 업 효 과 | | | |
| 기 타 | | | |

〈 사업제안서 작성요령 〉

- 1) 시정분야 : 시정 9개 주요 분야 중에서 제안사업과 관련된 분야 1개 선택
- 2) 사업명 : 제안된 사업의 내용을 잘 나타낼 수 있는 가장 핵심적인 문구를 사용해 사업명을 기재(○○해 주세요 등 대화체 표현을 지양하고 ○○시설 정비, ○○을 위한 ○○○운영 등 명사형으로 표현)
- 3) 사업위치 : 해당 자치구명(2개 이상)에 체크 / 사업대상지의 도로명 주소, 지번 또는 시설명 중에서 기재
- 4) 소요사업비 : 제안사업의 실행에 소요될 추정액 기재
 - 광역제안형 : 1건별 일반사업 40억원 미만, 프로그램(행사성) 사업 3억원 미만
- 5) 사업기간 : 사업 기획, 준비, 실행 및 마무리 기간을 모두 포함해 기재
- 6) 사업목적 : 사업 제안의도를 쉽게 이해할 수 있도록 현 문제점, 추진 배경 및 목적 등을 상세히 기재
- 7) 사업내용 : 사업 대상자(지), 규모, 추진방법, 예산 용도 및 산출내역(가능 시) 등 기재
- 8) 사업효과 : 사업시행에 따른 직·간접적 기대효과(사회·경제·문화적 파급효과), 수혜범위(시민·지역 등) 기재
- 9) 기타 : 사업설명을 위해 필요한 참고(특이)사항 기재

민관예산협의회 사업 심사 평가표

- 협의회명 :
- 사업명 :
- 사전평가지표 : 수혜대상
 - 행정처리결과가 2개 이상의 자치구에 미치는 광역적 사업입니까? (Y / N)
- 사업 일반적인 평가표 총점

| 항 목 | 평가지표 | 배점 | | | | | 점수 |
|---------|--|-----|---|---|---|---|-----|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | |
| 필요성 | 시민참여예산제도 취지와 효과 등을 감안할 때 꼭 필요한 사업이다. | 아니다 | | | | | 그렇다 |
| 시급성 | 내년에 바로 해야 하는 시급한 사업이다. | 아니다 | | | | | 그렇다 |
| 공공성 | 소수의 시민이 아닌 불특정 다수를 위한 공익목적 달성에 도움을 주는 사업이다. | 아니다 | | | | | 그렇다 |
| 효과성 | 사업계획이 실제로 효과를 나타낼 수 있는 사업이다. | 아니다 | | | | | 그렇다 |
| 목표 달성도 | 이 사업은 사업기간 동안 목표달성이 가능한 사업이다. | 아니다 | | | | | 그렇다 |
| 사회적 포용성 | 장애인, 청소년, 다문화 등 사회적 약자의 접근성 향상에 도움이 되는 사업이다. | 아니다 | | | | | 그렇다 |
| 성평등 | 성별 기회의 균등에 도움이 되는 사업이다. | 아니다 | | | | | 그렇다 |
| 사업비 적정성 | 사업비가 목적달성에 필요한 적당한 규모이다. | 아니다 | | | | | 그렇다 |

2020. . .

위원 성명

서명

민관예산협의회별 공무원 간사부서 현황

| 민관예산협의회 | 간사 부서 | 소관 실·본부·국 |
|---------|---------|---|
| 여성·교육 | 여성정책담당관 | 여성가족정책실, 평생교육국 |
| 경제·일자리 | 경제정책과 | 경제정책실, 서울혁신기획관, 청년청, 스마트도시정책관, 재무국 |
| 복지·행정 | 복지정책과 | 기획조정실, 복지정책실, 행정국, 시민건강국, 감사위원회, 시민감사옴부즈만위원회, 인권담당관 |
| 교 통 | 교통정책과 | 도시교통실, 교통방송 |
| 문화체육관광 | 문화정책과 | 문화본부, 관광체육국, 시민소통기획관 |
| 환 경 | 환경정책과 | 기후환경본부, 물순환안전국, 상수도사업본부 |
| 도시안전 | 안전총괄과 | 안전총괄실, 비상기획관, 소방재난본부, 도시기반시설본부 |
| 주택·재생 | 주택정책과 | 주택건축본부, 도시재생실, 도시계획국, 지역발전본부, 도시공간개선단, 공공개발기획단 |
| 공 원 | 공원녹지정책과 | 푸른도시국, 한강사업본부, 서울대공원 |
| 협 치 | 서울협치담당관 | 협치가 필요한 부서 |

※ 민관예산협의회 분야에 미편성된 부서는 신청건 접수시 유사 분야에 편성하여 운영되며, 신청건 접수상황에 따라 민관예산협의회 분야가 일부 조정될 수 있음

※ 노동민생정책관, 서울민주주의위원회 소관 심의는 ‘숙의예산시민회’에서 통합 추진

2020 서울시 시민참여예산 운영계획 (광역협치형)

소 목 차

| | |
|------------------------|----|
| I. 추진근거 및 목적 | 45 |
| II. '20년 선정 운영계획 | 46 |
| III. 세부 추진내용 | 47 |
| IV. 추진일정 및 행정사항 | 53 |
| V. 붙임 | 54 |
| 1 '시민참여예산 - 광역협치형' 신청서 | 54 |
| 2 '광역 협치형' 심사 기준(안) | 58 |

2020년 시민참여예산 광역협치형 사업 선정 운영계획

시민숙의예산으로 전환에 따라 시정협치형 사업을 광역협치형 사업으로 전환하고 공론과 숙의가 강화된 시민참여와 민관협력을 통해 복잡한 도시문제를 실질적으로 해결하고자 함

I 추진근거 및 목적

추진근거

- 지방재정법 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정에서의 주민참여 절차)
- 서울특별시 시민참여예산제 운영조례(시민참여예산제의 운영 등)

추진목적

- 예산 편성, 사업실행, 평가·환류과정에 시민의 참여를 보장하여 재정분야 직접 민주주의 구현
- 복잡한 광역적 도시문제를 민·관의 폭 넓은 협력을 통해 해결력을 높이고 시정의 신뢰성 확보

〈 ‘광역협치형’ 참여예산사업 정의 〉

- 시민이 제안한 사업을 **市 사업부서(행정)와의 숙의과정을 거쳐 예산에 편성**하고,
- **사업 실행 전(全) 과정**(기획-실행-평가·환류)을 **민·관이 협의하여 함께 추진**하는 사업

II '20년 선정 운영계획

□ 사업개요

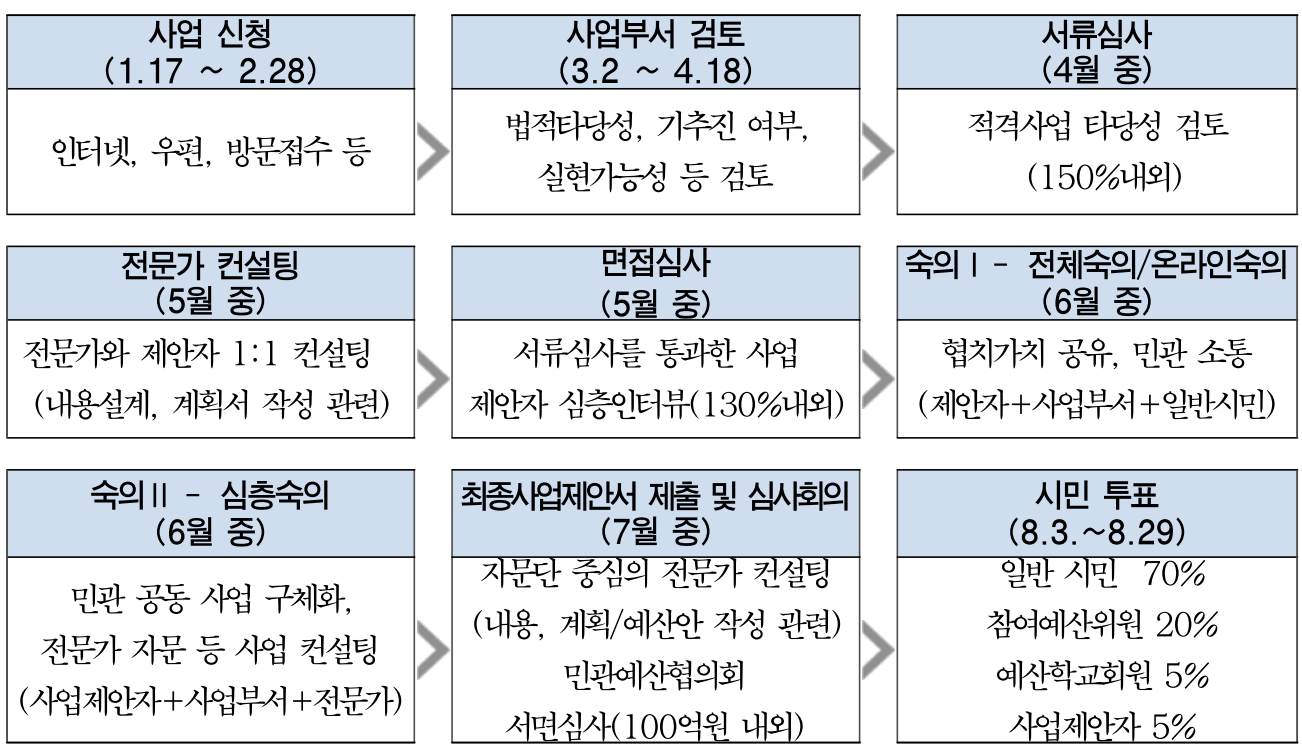
- 사업규모 : 100억 원 이내(일반사업 5억 원 이내, 행사 성 사업 3억 원 이내)
- 제안대상 (택1)

| 협치정책사업 | 협치일반사업 |
|---|--|
| ① 각 분야의 도시문제를 해결하기 위해 ② 민·관이 함께 협력하여 추진할 수 있는 ③ 서울시 2개구 이상을 대상으로 하며 ④ 제안하고자 하는 사업을 기반으로 간담회, 토론회 등 공론과정을 병행 운영함으로써 유관 정책을 설계·제안하는 것을 목표로 하는 협치형 정책 사업 | ① 각 분야의 도시문제를 해결하기 위해 ② 민·관이 함께 협력하여 추진할 수 있는 ③ 서울시 2개구 이상을 대상으로 하는 협치형 사업 |

- 실행기간 : 2021. 1. 1. ~ 12. 31.

□ 선정계획

- 단계별 진행절차



Ⅲ

세부 추진내용

1. 사업신청 접수 (1. 17. ~ 2. 28.)

- 신청자격 : 서울시민(3인 이상 공동제안), 서울 소재 단체
 - ※ 개인인 경우, 대표 제안자 1인을 포함한 3인 이상 사업 공동제안자 필요
- 신청방법 : 시민참여예산 홈페이지(yesan.seoul.go.kr), 우편, 방문접수 등
 - ※ 우편접수처 : 04524 서울시 중구 세종대로 110, 서울시청 3층 서울협치담당관
- 신청내용 : 신청인(주소, 연락처), 제안사업 내용 (사업개요, 기대효과 등), 예산규모, 기타 필요한 자료 등 ※ 신청서: 붙임

▶ 시민참여예산사업 제안 공고 : '20. 1. 17.

- 시민숙의예산담당관에서 광역협치형 사업 포함한 전체 시민참여예산 일괄 공고

▶ '시민참여예산 광역협치형 사업' 설명회 개최 : '20. 2. 6.

- 관심 있는 일반 시민 및 단체 대상 시청 설명회 개최
- 주요 협치 분야별 '찾아가는 설명회' 개최

2. 사업부서 검토 (3. 2. ~ 4. 18.)

- 검토방법 : 소관부서별로 제안서를 검토하고 전체회의에서 최종 결정
 - 제안사업을 검토하여 “적격”, “부적격” 여부로 판단하고 검토의견서를 제출
 - 제안사업의 취지와 성격에 따라 필요 시 서울민주주의위원회 주재로 전체회의를 소집하며 충분한 부서의견 수렴을 통해 최종 결정

▶ 【 부적격 사업 】 「서울시 시민참여예산제 운영조례 제18조의 2 등」

- 지방자치법, 지방재정법, 그 밖의 예산편성에 관하여 규정된 사항을 위반하는 사업
 - 市사무가 아닌 경우(국가사무, 민간사무)
 - 예 : 교육청, 경찰청, 한국전력 사무 등
 - 기타 현행 개별법령 위반 내용이 포함된 사업
 - 법 개정이 선행되어야 하는 사업
- 이미 설치 운영 중인 시 또는 자치구 시설에 대한 운영비의 신규 또는 증액을 요구하는 사업
 - 시(구)립 시설로 기존 시설에 인건비, 공공요금, 사무관리비 등 경상적 경비에 해당되는 운영비를 신규 또는 추가 지원하게 되는 경우
 - 예 : 공공청사(시·구청, 주민센터, 자치회관) 기능개선 및 유지보수 사업
- 단년도 사업이 아닌 계속사업
 - 공사나 제조, 그 밖의 사업으로 그 완성에 수년을 요하는 사업
 - 1년 이상 시민참여예산으로 지속적으로 운영비, 시설비를 지원하지 않으면 사업을 수행할 수 없는 사업(단, 다음해 '일반예산'으로 편성하여 지원이 가능할 경우 적격)
 - ※ 매년 개최되는 프로그램성 사업은 계속사업에 해당되지 아니함
- 기타 예산편성 기준과 절차를 피할 목적으로 제안된 사업
 - 학술용역 심의, 공유재산 심의, 민간위탁 동의, 출자·출연금 시의회 사전동의 등 법정 사전절차 미이행한 경우 제외
(단, 참여예산사업 선정 후 시의회 예산안 제출 전까지 절차 이행한 경우는 가능)

3. 제안서 서류심사 (4월 중)

- 심사대상 : 소관부서 검토 결과가 반영된 모든 제안사업
- 심사방법
 - 사업 제안서, 부서 검토의견 등을 참고하여 전문가 컨설팅과 민관 숙의를 통해 보완 발전될 가능성 있는 사업을 평가표에 의거하여 선별 (적격성 검토)
- 선정방법
 - 심사위원 간 심사기준에 대해 충분한 논의를 진행하고, 심사평가표에 의거한 평가결과에 따라 150%내외로 정함.

○ **심사위원 : 협치분과 민관예산협의회 (30명)**

- 시민참여예산위원 20명, 협치지원관 및 사업부서 팀장 3명, 민간전문가 7명
- 민관예산협의회는 위원 과반수로 성립되며 참석 위원 과반수의 동의로 의결

4. 전문가 컨설팅 (5월 중)

- **목적 : 행정참여 경험이 부족한 시민의 역량강화 및 민관협치 준비**
- **대상 : 서류심사를 통과한 사업 전체**
- **방법 : 전문가와 제안자 간 대면방식 1대1 맞춤형 컨설팅**
 - 제안서 작성 및 협치경험이 풍부한 시정분야별 현장전문가와 제안자 매칭지원
- **내용 : 사업내용 구체화 및 완성도 있는 계획서 작성 지원**
 - 사업내용 구상 : 목표-내용 간 일관성 검토, 사업내용 구체화 지원, 실효 가능성 논의, 민·관협치형 사업으로의 타당성 검토
 - 사업계획 작성 : 항목별 작성 방법 안내, 사업계획서 첨삭 및 작성 방향 제시

5. 면접심사 (5월 중)

- **심사대상 : 서류심사 결과 '적격'으로 분류된 제안사업**
 - **심사방법**
 - 사업제안서, 부서 검토의견, 제안자 사업설명 그리고 심사위원 의견을 참고하여 질의응답을 통해 심사평가표에 의거 사업 타당성 심사
 - 위원별 심사결과 합산 및 전체 논의를 통해 130억 원 범위 내 사업 선정
 - ※ 130억 원에 걸치는 마지막 사업은 사업비와 무관하게 선정
 - **선정방법**
 - 평가점수에 따라 서류심사를 받은 90%를 통과사업으로 선정하고, 선정된 사업의 예산규모가 130억 원 이상일 경우 우선순위에 따라 130억 원으로 정함
- ▶ **점수 계산방식**

 - 최고와 최저 점수를 제외 산술평균 방식(소수점 이하 둘째 자리 반올림)으로 점수 계산
 - 최고점수 또는 최저점수가 2개 이상인 경우에는 1개 점수만 제외
- 선정 결과를 바탕으로 위원 전체논의를 통해 최종 통과, 탈락 사업 결정

○ **심사위원 : 협치분과 민관예산협의회 (30명)**

- 시민참여예산위원 20명, 협치지원관 및 사업부서 팀장 3명, 민간전문가 7명
- 민관예산협의회는 위원 과반수로 성립되며 참석 위원 과반수의 동의로 의결

6. 민관 숙의조정 (6월 중)

- **추진목적 : 광역협치형 시민참여예산 사업의 제안내용을 민관이 함께 수정 보완하여 사업 효과성 증진과 민관 당사자 간 협치 가치 공유 및 협치 역량 강화**
- **참석대상 : 면접심사 통과 사업의 제안자 및 소관부서 담당 팀장**
- **주요내용 : 협치 이해 및 전문가 조언, 제안사업 구체화 워크숍 등**
- **진행방식 : 전체숙의 및 심층숙의 등 숙의의 수준 및 유형 다양화**

| | 전체숙의 | 심층숙의 |
|-----|---|---|
| 내 용 | <ul style="list-style-type: none"> - 광역협치형 참여예산 이해 (협치사례 소개 및 협치 이해) - 사업 제안내용 공유 - 사업별 심층숙의 계획 수립 | <ul style="list-style-type: none"> - 사업예산 조정 및 예산과목 결정 - 사업 추진 로드맵 작성 - 세부 사업 계획서 작성 |
| 방 법 | 집합교육, 집단토론, 개별논의 | 일정 기한 내, 사업별 심층논의 |
| 참여자 | 사업 당사자 전체 | 각 사업별 제안자, 부서담당자, 현장전문가, 협치지원관 |
| 결과물 | 숙의기반 1차 사업계획서 심층 숙의 계획 및 요청사항 | 숙의를 통한 최종 사업계획서, 심층 숙의방안 이행점검표, 민관 숙의 결과보고서 등 |

※ 기타 숙의과정

- 소그룹숙의 : 전체 숙의과정에서 제안 취지가 유사하거나 제안사업 간 연계성을 통해 의제성을 강화할 수 있는 경우, 의제군별 별도 숙의과정 설계
- 온라인숙의 : 사업별 혹은 의제별 민주주의위원회를 활용하여 일반 시민의 숙의 참여 독려

▶ 숙의과정 주요 조정사항

- 사업계획 단계에 장시간이 소요되는 민·관 협력 신규 사업임을 감안하여 실제 사업기간 내 추진 가능한 규모로 사업내용 구체화
- 사업예산 조정 (사업 당 5억 원 한도 내 증감 조정)
- 실국에서 추진 중인 사업과 유사 · 중복된 사업은 제외하거나 사업내용 변경 논의
- 사전 심의절차 필요여부(정보화타당성 검토) 등 사업추진 가능성 검토

7. 최종 사업제안서 제출 (7월 중)

- 제출서류 : 민관 숙의조정 과정을 거쳐 사업 제안서와 사업부서가 협의 조정을 통해 보완한 최종 사업제안서를 제출
- 제안주체 : 민 · 관 공동
- 제안방법 : 민관의 합의된 결과임을 입증하는 최종 사업 제안서(민관 서명 날인)의 스캔본을 시민참여예산 시스템에 파일로 첨부하고 세부 내용은 개별 입력

8. 심사회의 (7월 중)

- 논의대상 : 2단계 숙의과정을 거쳐 보완 · 조정된 사업
 - 숙의과정을 통해 민관이 협의하여 제안 철회한 사업은 심사에서 제외
- 회의취지 : 숙의과정을 거쳐 제출된 최종사업계획에 대한 검토 및 승인
- 운영방안 : 협치분과위원(민간위원 + 공무원위원), 컨설팅 전문가 등으로 구성하여 운영

▶ 시민투표 대상 사업에 대한 이의제기 기간 운영(시민숙의예산담당관)

- 운영기간 : 2020. 7. 13. ~ 7. 24.
- 대 상 : 광역제안형(시민참여예산과 운영) 및 광역협치형 사업
- 운영방법
 - 홈페이지에 시민투표 대상 사업을 공고하여 시민이 법률위반, 부적정한 사업 등을 발견할 경우 이의신청서 제출 가능
 - 이의제기 사업에 대해 적정 여부 검토 실시

9. 시민투표 및 최종 선정 (8. 29.)

- 시민투표 및 최종 선정(한마당 총회 개최)
- 선정방법 : 시민투표 후 총회에서 확정
 - 시민투표 시 2차 심사를 통해 결정된 사업 우선순위 공개
 - 시민투표 합산결과 득표 사업 순으로 예산한도액 이내 사업 선정
 - 한마당 총회(2020.8.29.) 현장투표를 통해 확정하여 '21년도 예산안 제출
- 투표기간 : 2020. 8. 3. ~ 8. 29.
- 투표대상 : 시민참여예산위원, 예산학교 회원, 제안자, 일반시민

| 구 분 | 총회 (참여예산위원) | 예산학교 회원 | 제안자 | 일반시민 |
|-------|-------------------------------|-------------------|-----|------|
| 반영비율 | 20% | 5% | 5% | 70% |
| 투표방법 | 총회 현장 PC 투표 | 모바일 또는 재택 PC(엠보팅) | | |
| 투 표 권 | 각 분야별 투표대상 사업수를 감안, 투표 사업수 결정 | | | |

※ 시민투표 관련 사항은 시민숙의예산담당관의 계획에 따름

▶ 예산한도 결정방법

- 시민투표 대상사업 예산 총액이 110억 원 이상일 경우, 최종 선정액은 100억원
- 시민투표 대상사업 예산 총액이 예산실링 110억 원 미만일 경우, 광역협치형
최종 선정액은 시민투표 대상사업 예산액의 95%로 정함
 - ※ 시민투표 대상사업 95%에 해당하는 금액이 100억원 이상일 경우 최종 선정액은 100억원으로 정함

▶ 득표 동점사업 처리기준

- 동점 득표사업은 사업비가 적은 순으로 우선순위를 정하고,
- 예산 한도액에 걸치는 마지막 사업은 사업비와 상관없이 선정함.
- 선정된 마지막 사업과 득표 동점이면서 사업비가 같은 사업은 선정사업에 포함.

IV

추진일정 및 행정사항

□ 추진일정

- 시민참여예산 선정계획 공고 : '20. 1. 17.
- 사업접수, 광역협치형 홍보(사업설명회 등) : '20. 1. 17. ~ 2. 28.
- 사업부서 검토(각 사업담당부서) : '20. 3. 2. ~ 4. 18.
- 서류심사(민관예산협의회-협치분과) : '20. 4월
- 전문가 컨설팅 : '20. 5월
- 면접심사(민관예산협의회-협치분과) : '20. 5월
- 숙 의(1단계 전체숙의 → 2단계 심층숙의) : '20. 6월
- 심사회의(민관예산협의회-협치분과) : '20. 7월
- 한마당 총회(시민숙의예산담당관) : '20. 8. 29.

붙 임 : 1. '시민참여예산 - 광역협치형' 신청서 1부
2. '광역협치형' 심사 기준(안) 1부. 끝.

‘시민참여예산 - 광역협치형’ 신청서

《 사업제안 신청 시 유의사항 》

| | |
|--|--------------------------|
| <p>※ 광역협치형 사업은 「시민이 제안한 사업을 사업부서와의 숙의과정을 거쳐 사업의 전체 과정(계획수립, 실행, 평가 및 환류)을 민·관이 협의하여 추진하는 사업」입니다. 사업 제안자는 '20년~'21년 두 해 동안 제안 사업의 조정·보완 과정과 사업 추진과정에 참여해야 하오니, 제안 신청 전에 아래사항을 반드시 확인하여 주시기 바랍니다.</p> | 확인 여부 |
| <p>1. 서류 심사를 통과한 사업의 제안자는 '20년 5월~7월 기간 동안 진행되는 민관 숙의과정(전체숙의 - 심층숙의)에 반드시 참석하셔야 합니다. 이를 숙지하십니까?</p> <p>※ 민관 숙의란, 제안사업 구체화를 목적으로 시민 제안자와 행정 담당자가 함께 집중적으로 논의하고 합의하는 민주적 절차이자 과정입니다.</p> | <input type="checkbox"/> |
| <p>2. 최종 선정된 사업의 제안자는 '21년 1월 ~ '22년 12월 기간 동안 서울시 사업부서와 함께하는 사업 실행과정에 참여하여 주요사항을 함께 논의하고 협의하여야 합니다. 이를 숙지하십니까?</p> <p>(예) 민관협의체 회의(정례화, 필요시 수시 운영) 및 성과공유회, 워크숍 참석 등</p> <p>※ 민관협의체란, 민관 책임자와 사업실행자 등으로 구성되며 사업실행 전반을 함께 논의하고 결정하는 공동의사결정기구입니다.</p> | <input type="checkbox"/> |

제안자(단체인 경우) 소개서

| | | | |
|-------------|---|--------|-------------|
| 단체명 | | 대표자 성명 | |
| 연락처 | | e - 메일 | |
| 홈페이지 | | 설립연월일 | 년 월 일 |
| 주된 사무소의 소재지 | (우편번호 000 - 000) 도로명 주소 기재 | | |
| 기관 소개 | * 기관의 미션 혹은 비전, 주요 현황 및 고유목적사업, 기타 추진 중인 사업 등 간단히 작성 | | |
| 네트워크 소개 | * 총 개소 * 참여단체명 : 네트워크 혹은 컨소시엄 참여/소속 기관/단체 명을 기입 * 본 제안에 뜻을 모아 함께 하는 단체가 있는 경우 기입 | | |
| 담당자 | 성명 | 소속 | 직책 |
| | 전화 | 휴대폰 | e - 메일 |

제안자(개인인 경우) 소개서

| | | | | | |
|--------------------|---|--|--------------|--|--------|
| 대표제안자성명 | | | | | |
| 연락처 (휴대폰) | | | e - 메일 | | |
| 제안그룹소개 | * 모임 혹은 함께 제안하게 된 계기나 취지가 있는 경우 작성(필수항목 아님) | | | | |
| 공동제안자 (최소2인 이상) | 성명 | | 연락처 (휴대폰) | | e - 메일 |
| | 성명 | | 연락처 (휴대폰) | | e - 메일 |
| | 성명 | | 연락처 (휴대폰) | | e - 메일 |
| | 성명 | | 연락처 (휴대폰) | | e - 메일 |

협치정책사업 제안서

| | | | |
|--------------------------------------|--|---|-------|
| 해 당 분 야 | ① 협치일반사업 _____ ② 협치정책사업 _____ * 해당번호에 ✓ (제안하는 사업을 기반으로 토론, 공론을 통해 정책을 제안하는 사업) | | |
| 제 안 사 업 (정 책) 명 | | | |
| 소요 사업비 | 원(원단위 숫자로 작성 ex. 100,000,000원) | | |
| 사 업 기 간 | 2021. . . . ~ 2021. . . . | | |
| 제 안 취 지 | * 본 제안과 관련된 현황 또는 주요 이슈 작성 - 현안, 현황, 문제점, 관련 사례 등 제안의 구체적인 이유를 자유롭게 작성 | | |
| 제 안 목 적 | * 본 제안을 통해 궁극적으로 달성하고자 하는 가치 혹은 상태를 작성 ex) - 저소득 야간 방임 아동의 안전 증대 및 정상적인 성장 지원 | | |
| 사 업 내 용 (추 진 과 정) | 단위사업명 | 주요추진사항 | 예산(안) |
| | 제안사업 내 구상하는 프로그램명 ex) 사전교육 | * 단위사업/프로그램 추진 목적 및 운영계획(안) 제시 | |
| | ex) 조사연구 | | |
| | ex) 홍보확산 | | |
| 정 책 제 안 과 정 * 정책제안 유형을 선택한 경우만 작성 | 정 책 제 안 내 용 | * 정책제안 분야 혹은 주제 등 공론을 통해 논의/제안하고자 하는 바를 기술 | |
| | 토론/공론 운영 계획 | * 간단회(공론준비 소규모 토의)/토론회/공론장 등 제안 내용 작성 - 토론/공론 운영개요(규모, 횟수 등), 예상 참여자 등 | |
| 사 업 효 과 | | | |
| 협 치 기 대 효 과 | * 본 사업을 협치형 사업(민+관 공동 계획 및 추진)으로 제안한 이유 및 협치형 사업으로 진행할 경우 기대되는 효과 기술 * 제안자가 사업 진행 전반(제안, 계획수립, 실행과정)에 참여했을 때의 긍정적 효과 기술 | | |
| 기 타 | 첨부파일은 e-메일로 제출 (hjh2808@seoul.go.kr) | | |

협치일반사업 제안서

| | | | |
|------------------------|--|--------------------------------|-------|
| 해 당 분 야 | ① 협치일반사업 ____ ② 협치정책사업 ____ * 해당번호에 ✓ (제안하는 사업을 기반으로 토론, 공론을 통해 정책을 제안하는 사업) | | |
| 제 안 사 업 (정 책) 명 | | | |
| 소 요 사 업 비 | 원(원단위 숫자로 작성 ex. 100,000,000원) | | |
| 사 업 기 간 | 2021. . . . ~ 2021. . . . | | |
| 제 안 취 지 | * 본 제안과 관련된 현황 또는 주요 이슈 작성 - 현안, 현황, 문제점, 관련 사례 등 제안의 구체적인 이유를 자유롭게 작성 | | |
| 제 안 목 적 | * 본 제안을 통해 궁극적으로 달성하고자 하는 가치 혹은 상태를 작성 ex) - 저소득 야간 방임 아동의 안전 증대 및 정상적인 성장 지원 | | |
| 사 업 내 용 (추 진 과 정) | 단위사업명 | 주요추진사항 | 예산(안) |
| | 제안사업 내 구상하는 프로그램명 ex) 사전교육 | * 단위사업/프로그램 추진 목적 및 운영계획(안) 제시 | |
| | ex) 조사연구 | | |
| | ex) 홍보확산 | | |
| 사 업 효 과 | | | |
| 협 치 기 대 효 과 | * 본 사업을 협치형 사업(민+관 공동 계획 및 추진)으로 제안한 이유 및 협치형 사업으로 진행할 경우 기대되는 효과 기술 * 제안자가 사업 진행 전반(제안, 계획수립, 실행과정)에 참여했을 때의 긍정적 효과 기술 | | |
| 기 타 | 첨부파일은 e-메일로 제출 (hjh2808@seoul.go.kr) | | |

<붙임2>

‘광역협치형’ 심사 기준(안)

○ 사업명(접수번호) :

| 항 목 | 평가 지표 | 배 점 | | | | | 점수 |
|------------|---|-------------|---|---|---|---|-----|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | |
| 공공성 | 공익목적 달성이나 다수의 시민에게 긍정적 효과를 미칠 수 있는 사업입니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 수혜 대상 | 특정 지역에 한정되지 않고 시 전체 다수 시민에게 혜택이 돌아가는 사업입니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 적절성 | 서울시가 해결해야 할 사회문제와 해결방안을 적절히 제시하고 있습니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 숙의 과정 | 이 사업을 숙성시키기 위한 민관의 숙의과정이 충분히 이루어졌습니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 민관 협력 | 숙의과정에서 민관의 협업과 역할분담이 충분히 고려되었습니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 사업비 적정성 | 사업목적을 달성하는데 필요한 사업비가 적당한 규모입니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 적합성 | 시민참여예산 광역협치형 사업으로 추진하는 것이 타당한 사업입니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 협치성 | 민·관 협치를 촉진하는데 긍정적 효과가 있는 사업입니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 효과성 | 사업기간 내에 실현 가능하며 성과를 이룰 수 있는 사업입니까? | 그렇지 않 다 | | | | | 그렇다 |
| 총 점 | | / 30 | | | | | |

위원 성명

서명

2020 서울시 시민참여예산 운영계획

(구단위계획형)

소 목 차

| | |
|---------------------------------|----|
| I. 근거 및 배경 | 61 |
| II. 2020 지역사회혁신계획(구단위계획형) 개요 | 62 |
| III. 2020 지역사회혁신계획(구단위계획형) 추진계획 | 62 |
| IV. 세부 추진계획 | 64 |
| V. 주요 추진일정 | 72 |

2020 지역사회혁신계획(구단위계획형) 운영계획

‘21년 시민참여예산 편성과정을 운영함에 있어 지역사회문제해결을 위한 지역사회혁신계획(구단위계획형)을 지원하는 재정 프로그램 도입으로 주민 숙의·공론화 과정을 통해 선정된 사업들을 지원하고자 함

I 근거 및 배경

추진 근거

- 지방재정법 제39조(지방예산 편성과정의 주민참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
- 서울특별시 시민참여예산제 운영조례
- 서울특별시 시민민주주의 기본조례

추진 배경

- 공론·숙의가 전제된 ‘계획 기반형’ 협치과정 확대 필요
 - － 계획수립, 실행, 평가, 환류의 전 과정을 민·관이 공론과 숙의를 통해 운영
 - － 개별화되고 파편화된 시민참여에서 계획을 매개로 한 분야 간 융합을 촉진하는 시민참여제도의 운영
- 재정민주주의 확대를 통한 시민의 예산 결정권과 자치력 강화 필요
 - － 서울시 협치가 표방하는 ‘참여에서 권한으로’라는 슬로건에 따라 재정분야에서 시민의 예산 결정권 강화
 - － 사회문제의 실질적 당사자가 문제해결과정에 참여할 수 있도록 자치구 단위의 참여적·상향적 협치계획 확대 필요

II

2020 지역사회혁신계획(구단위계획형) 개요

개념

- 지속가능한 지역발전을 목표로 자치구의 협치기반을 조성하고 민·관이 함께 지역사회문제를 해결해나가기 위한 전략계획
- 「계획수립·실행·평가·환류」의 모든 과정을 협치적 논의(공론숙의)를 통해 민과 관이 함께 운영하며, 자치구 협치회의(가칭)에서 최종 협의·결정한 계획

계획 범위

- 시간적 범위 : 3년 전략계획 + 1년차 실행계획(2021년 실행계획)
- 내용적 범위 : 협치 제도기반 구축계획 + 분야별 협치과제 계획

III

2020 지역사회혁신계획(구단위계획형) 추진계획

추진 목표

- 계획 수립·실행 과정을 통해 자치구 협치 기반(조례, 조직, 예산제도 등)을 조성하고 민과 관이 협치 경험을 축적
- 자치구별로 축적한 민관 협치의 경험을 기반으로, 지역사회의 복잡·다양한 주요 문제를 실질적으로 해결하여 다수의 시민이 체감할 수 있는 파급력을 도모

추진 방향

- 「지역사회혁신계획(구단위계획형)」 사업을 서울시 전체로 확대 추진
 - 시민참여예산의 자치구 단위 유형을 「지역사회혁신계획(구단위계획형)」으로 일괄 통합하여 추진

※ '20년도는 자치구 신청에 의한 19개구(관악, 금천, 도봉, 동대문, 서대문, 성동, 영등포, 은평, 종로, 성북, 노원, 강서, 동작, 강동, 강북, 광진, 구로, 마포, 중랑)에 예산 지원

- **시민숙의예산제도로의 전환에 맞추어 공론·숙의 과정 내실화, 고도화**
 - 지역사회혁신계획의 주요 가치·목적 실현, 내실 있는 숙의공론과정을 실현하기 위한 평가 지표를 도입함으로써 내실 있는 사업 운영을 도모
 - 건강한 공론·숙의 과정을 통해 개별 이해관계를 넘어 공익성과 문제해결력이 담보된 구정 의제로 진화할 수 있도록 함
- **지역사회 문제해결형 ‘전략사업’ 도입**
 - 시민과 행정이 동등한 파트너십을 경험하는 수준을 넘어 실질적인 지역사회 문제를 해결하는 과정을 통해 민·관 협치의 효과성을 실증 필요
 - 현재의 생활형 단위사업 중심의 의제를 넘어 지속가능한 지역사회 발전적 관점에서 지역사회문제를 해결하는 전략사업을 도입

□ 사업 규모

- 연차별 지원 : 10억원 내외(대상 區별)
- 약 255억 규모(2021년 예산 편성 기준)
 - 24개 자치구 × 10억 = 240억
 - ※자치구별 참여예산제도 평가 등을 통해 차등 지원(9.5-10.5억)
 - 전략사업(3~5개 이내 자치구) = 15억
 - ※전략사업은 ‘20년 2월 중 선정기준, 주요내용 등을 별도 공지 예정

□ 추진 절차

2020년 지역사회혁신계획(구단위계획형) 운영 절차 및 내용

- ① **지역사회혁신계획(구단위계획형) 안내(1월~2월)**
 - 서울시 25개 자치구에 『지역사회혁신계획(구단위 계획형)』 설명회 개최
- ② **사업접수(3.10~4.20)**
 - 자치구 협치회의(협치추진 민관TFT 포함)가 서울시에 사업 신청
- ③ **자치구 컨설팅(3월~7월)**
 - 지역주민들의 숙의·공론의 과정을 통하여 지역문제해결을 위한 자치구별 컨설팅 지원
- ④ **2021 지역사회혁신계획(구단위계획형) 제출(7.10)**
 - 컨설팅 내용을 반영한 사업계획서를 서울시로 제출
- ⑤ **협의 조정(7.10~8.14)**
 - 수정 제출된 사업계획서에 대하여 ‘협의·조정위원회’와 자치구 협치회의 간 협의·조정
- ⑥ **최종 선정(8.21)**
 - 협의·조정 의견이 반영된 사업계획서의 예산 편성 확인 및 최종사업 선정
- ⑦ **서울시참여예산위원회 최종 승인(8.29)**

IV

세부 추진계획

□ 추진절차

| 일정 | 단계 | 주요내용 | 주체 |
|---------------|----------------------------------|---|--|
| 1월 ~2월 | ① 지역사회혁신 계획(구단위 계획형) 안내 | <ul style="list-style-type: none"> 서울시 <ul style="list-style-type: none"> -지역사회혁신계획(구단위계획형) 사업 설명회 개최 자치구 <ul style="list-style-type: none"> -자치구 협치회의와 구 주민참여예산위원회 간의 사업추진 논의 및 융합 구조 설계 | <ul style="list-style-type: none"> 서울시:서울협치담당관 자치구: 자치구 협치회의 또는 민·관 TFT |
| 3.10 ~4.20 | ② 사업 접수 | <ul style="list-style-type: none"> 자치구 협치회의와 자치구 주민참여예산위원회의 융합논의가 완료된 서울시 전체 자치구 | <ul style="list-style-type: none"> 신청자: 자치구 협치회의 또는 민·관 TFT 접수처:서울시 서울협치담당관 |
| 3.10 ~6.30 | ③ 컨설팅 | <ul style="list-style-type: none"> 지역사회혁신계획(구단위계획형) 운영 컨설팅 <ul style="list-style-type: none"> - 각 자치구에서 작성한 계획서 작성 후 추가로 제시하는 '계획수립 가이드라인'에 따라 보완 - 자치구별 상황에 따라 교육, 토론 등 자치구별 맞춤 컨설팅 시행 | <ul style="list-style-type: none"> 자치구: 자치구 협치회의, 자치구 담당부서, 민간위원 서울시: 컨설팅단 |
| 7.10 | ④ 사업계획서 제출 | <ul style="list-style-type: none"> 지역사회혁신계획(구단위계획형) 사업계획서 제출 | <ul style="list-style-type: none"> 제출자: 자치구 협치회의 접수처: 서울시 서울협치담당관 |
| 7.10~ 8.14 | ⑤ 협의·조정 | <ul style="list-style-type: none"> 제출된 사업계획서에 대한 상호토론방식의 협의·조정 진행 | <ul style="list-style-type: none"> 자치구: 자치구 협치회의, 자치구 담당부서, 민간위원 서울시: 협의·조정위원회(서울협치 담당관, 외부 전문가 등) |
| 8.21 | ⑥ 최종 선정 | <ul style="list-style-type: none"> 지역사회혁신계획(구단위계획형)최종안 확인 <ul style="list-style-type: none"> - 자치구 예산편성 확인 및 공통사항 조정 - 협의조정 후 보완의견이 포함된 최종안 확정 | <ul style="list-style-type: none"> 서울시: 협의·조정위원회(서울협치 담당관, 외부 전문가 등) |
| 8.29 | ⑦ 시 참여예산 위원회 승인 | <ul style="list-style-type: none"> 참여예산 총회를 통한 최종 승인 | <ul style="list-style-type: none"> 서울시 시민참여예산 위원회 |
| 12월 중 | ⑧ 협약 | <ul style="list-style-type: none"> 서울특별시의회 승인 후, 지역사회혁신계획(구단위계획형) 협약 체결 | <ul style="list-style-type: none"> 자치구:자치구 협치회의 서울시:서울시장 |

□ 신청 필수 요건

○ 대상 자치구

- 자치구 협치회의(가칭)와 區주민참여예산위원회가 『지역사회혁신계획(구단위 계획형)』 사업 추진에 합의한 자치구

※ 자치구 협치회의(가칭) 미성립시 협치 추진을 위한 민·관TFT가 그 역할을 대신할 수 있음

○ 지역사회혁신계획(구단위계획형) 수립('20년 7월 10일까지)

- 민·관 협력으로 지역사회혁신계획을 수립하고 자치구 컨설팅 지원단(가칭)의 단계별 전문 컨설팅을 통하여 세부사업의 구체화와 실행계획 보완 조치
- 7월 10일까지 민·관 협력을 통해 수립한 계획에 대하여 자치구 협치회의(가칭)가 승인한 지역사회혁신계획(구단위계획형)을 제출

□ 단계별 세부 운영 계획

1. 지역사회혁신계획(구단위계획형) 안내(1월~2월)

- ▶ 지역사회혁신계획(구단위계획형) 사업설명회 개최
- ▶ 지역참여형 주민참여예산제와 지역사회혁신계획이 융합함에 따라 사업추진과정이 변화되어야 하므로 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』의 추진여부에 대해 지역 사회에서 충분히 논의하여 결정하여야 함
- ▶ 자치구 협치회의(가칭) 미성립시 협치 추진을 위한 민·관TFT가 그 역할을 대신 함

- **관련주체:** 자치구 협치회의(가칭), 區주민참여예산위원회, 자치구 협치/ 주민참여예산 담당부서

○ 추진내용

① 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 사업 추진 여부 논의

- 서울시는 지역에서의 논의를 촉진하기 위해 지역사회혁신계획(구단위 계획형)의 추진방향에 대한 설명회 개최(1~2월 예정)

- 지역참여형 주민참여예산제와 지역사회혁신계획이 융합함에 따라 사업 추진과정이 변화되어야 하므로 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』의 추진여부에 대해 지역사회에서 충분히 논의하여 결정하여야 함

② 자치구 협치회의(가칭)와 구 주민참여예산위원회 간의 논의구조 설계

- ‘지역사회혁신계획’과 ‘지역참여형 주민참여예산제’를 융합하는 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 추진을 위해서는 자치구별 실정에 맞도록 각 운영주체의 역할을 설정하고, 논의구조를 설계하여야 함

2. 사업접수(3.10~4.20)

- ▶ 사업 추진 결정 후, 자치구 협치회의(가칭)가 서울시에 사업 신청서를 제출함
- ▶ 자치구 협치회의(가칭) 미성립시 협치 추진을 위한 민·관합동TFT가 그 역할을 대신함

○ 관련주체

- 신청자 : 자치구 협치회의(가칭)
- 접수처 : 서울시 서울협치담당관

○ 추진내용

- 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 사업에 참여하는 것으로 결정 한 후, 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 사업 신청서를 작성하여 서울시 서울협치담당관으로 공문 신청
- 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 사업 신청 시 각 자치구의 區주민참여 예산위원회 및 자치구 협치회의(가칭)의 협의 사항을 기록하여 제출

3. 컨설팅 (3.10~6.30)

- ▶ 각 자치구에서 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』을 수립하되, 최종 계획 완료 시점은 7월 10일까지로 함
 - ▶ 자치구 협치회의(가칭)가 제출한 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 초안에 대하여 외부 전문가와 서울시 협치지원관이 우선 검토하고, 각 자치구와 협의·조정된 의견이 사업계획서에 반영할 수 있도록 함
 - ▶ 자치구 협치회의(가칭) 미성립시 협치 추진을 위한 민·관TFT가 그 역할을 대신할 수 있으나 늦어도 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 최종 승인 단계까지는 자치구 협치회의(가칭) 성립을 권장함
- ※ 자치구 협치회의(가칭) 설치 후 지역사회혁신계획(구단위계획형) 예산 교부

○ 추진내용

- 각 자치구에서 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』을 수립하되, ‘○○구 지역사회혁신계획(구단위계획형)’의 제출시점과 계획 내용에 대한 안내사항을 준수해야 함
 - 계획 제출 시점: 2020년 7월 10일
 - 계획 내용에 대한 준수사항: 아래 ‘계획 수립 가이드라인’과 같음
- 서울시는 (가칭)자치구 컨설팅 자원단을 구성하여 단계별 교육, 컨설팅 과정 운영

○ 추진 방법

- 컨설팅 담당자들이 참여하는 ‘협의·조정 검토회의’를 개최하여 각 자치구가 제출 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 초안 검토 후 검토의견서 작성
- 현장 방문 컨설팅 및 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 검토의견서를 해당 자치구로 송부하여 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』에 반영할 수 있도록 안내

○ 주요 검토 사항

- 요건 충족 여부 검토
 - 자치구 협치회의(가칭) 구성원 중 여성 비율 40%이상, 민간 비율 70%이상 충족 여부
 - 자치구 협치기반 구축계획과 부문별 계획이 모두 수립되어 있는지 여부
 - 다양한 공론장을 통한 지역주민 의견수렴이 이루어졌는지 여부

- 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 계획수립 가이드라인에
부합하는지 여부

－ 기타 검토 사항

- 다양한 분야(민)·부서(관)가 함께 자치구 협치회의(가칭)를 구성하였는지 여부
- 계획, 실행, 평가, 환류의 전 과정에 민·관이 함께 협력할 수 있는 다양한
절차가 마련되어 있는지 여부
- 사업비의 사용항목 범위 및 항목별 사용금액 한도의 적절성 등

○ 계획 수립 가이드라인

- － 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 은 ① 자치구 민관협치 활성화 기본계획
(협치 제도기반 구축 및 역량강화)과 ② 2021년 실행계획(지역문제해결을 위한
사업의제 선정 및 부문별 계획)으로 구성하도록 함
- － 기본계획에는 중·장기적 과제가 포함될 수 있으나 2021년 실행계획은 2021년도에
집행 완료가 가능한 사업에 대해서 구체적으로 작성하도록 함
- － 실행계획의 ‘협치 제도기반 구축계획’ 내에 ‘區주민참여예산의 활성화 지원방안’과 ‘다음
년도 지역사회혁신계획 수립 계획’을 반드시 포함하도록 함
- － 실행계획 수립시 부문별 계획에 따른 사업비는 서울시 지원금의 70% 이내로 설계해야 함
- － 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 의 부문별 사업계획 수립 시 시민참여예산 조례상의
부적격 대상 사업은 제외하여야 함
- － 서울시 시민참여예산으로 접수된 개인 제안 사업 중 자치구로 배정되는 지역별 의제에
대해 지역사회혁신계획 부문별 계획에 반영·융합을 위한 검토 또는 자치구 주민참여
예산에 반영 시도 등의 조치를 취해야 함

4. 지역사회혁신계획(구단위계획형)제출(7.10)

- ▶ 지역사회혁신계획(구단위계획형) 조정안을 자치구 협치회의(가칭)가 최종 승인 후 서울시 서울협치담당관으로 제출

○ 관련주체

- 제출자: 자치구 협치회의(가칭)
- 접수처: 서울시 서울협치담당관

○ 추진내용

- 지역사회혁신계획(구단위계획형)을 자치구 협치회의(가칭)가 승인시 서울시 서울협치담당관으로 제출
- 서울시 서울협치담당관은 접수 완료 후 시민숙의예산담당관과 자치구 접수현황 공유

5. 협의·조정(7.10~8.14)

- ▶ 자치구 협치회의(가칭)가 제출한 지역사회혁신계획(구단위계획형)에 대하여 ‘협의·조정위원회’와 자치구 협치회의(가칭)의 협의·조정 진행
- ▶ 지역사회혁신계획(구단위계획형)관련 질의·응답, 협의·조정 이슈에 대한 해결방안 토론

○ 관련주체

- 자치구: 자치구 협치회의(가칭), 자치구 담당부서, 민간담당자
- 서울시: 협의·조정위원회(서울협치담당관, 외부 전문가 등)

○ 추진내용

- 자치구 협치회의(가칭)가 제출한 지역사회혁신계획(구단위계획형)에 대하여 협의·조정 진행
- 서울시는 협의·조정위원회(서울협치담당관, 외부 전문가 등)를 10인 이내로 구성하여 협의·조정 과정 운영
- 자치구는 협의·조정 과정이 최종적으로 완료된 후 협의·조정 내용을 반영하여 ‘20년 8월 21일까지 지역사회혁신계획(구단위계획형) 최종본을 제출

○ 협의·조정 방법

- 협의·조정위원회 위원들과 해당 자치구 관계자(자치구 협치회의(가칭), 자치구 담당 부서, 민간 담당자)가 참여하는 ‘협의·조정 회의’를 개최하여 해당 자치구가 제출한 수정된 지역사회혁신계획(구단위계획형)에 대해 협의·조정 검토 회의의 검토 의견서를 바탕으로 협의·조정 회의 운영
- 지역사회혁신계획 관련 질의·응답, 협의·조정 이슈에 대한 해결방안 토론
- ‘협의·조정 회의’ 이후 협의·조정위원회 위원들은 검토의견서를 제출

○ 협의·조정 검토 사항

- ‘협의·조정회의’의 검토사항 보완 조치 확인

6. 최종 선정(8.21)

○ 관련주체: 서울시 서울협치담당관

○ 추진내용

- 서울협치담당관에서 자치구 협치회의(가칭)에서 제출한 지역사회혁신계획(구단위계획형)의 최종 계획서 확인 후 각 자치구의 예산편성 및 공통사항을 조정하고, 협의·조정 의견이 반영된 최종안 확정

7. 서울시 참여예산위원회 최종 승인(8.29)

○ 관련주체: 서울시 참여예산위원회

○ 추진내용

- 서울시와 자치구 협치회의(가칭)간 협의·조정을 완료한 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 사업에 대해 참여예산 총회 기간 동안 서울특별시 참여예산 위원회가 승인

8. 협약(12월 중)

○ 관련주체

- 자치구: 자치구 협치회의(가칭)
- 서울시: 서울시장

○ 추진내용

- 서울시의회 승인 이후, 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 지원금액 확정 및 협약 체결

□ 서울시 수행사항

○ 『지역사회혁신계획(구단위계획형)』 사업 설명회·토론회 개최

- 사업 추진여부에 대한 자치구내 논의를 지원하고 촉진하기 위하여 『지역사회혁신 계획(구단위계획형)』 사업에 대한 설명회와 토론회를 개최

○ 컨설팅 및 집합교육

- 대 상 : 지역사회혁신계획(구단위계획형) 사업 추진,
지역사회혁신계획 사업 추진 자치구
- 수행기관 : 외부 전문용역기관(별도 용역발주 예정)
- 주요내용 : ① 컨설팅단 구성, ② 지역사회혁신계획의 주요내용(지역조사 활용, 숙의공론장 설계 및 운영, 사업계획서 내용 검토)에 대한 컨설팅, ③ 자치구별 컨설팅 보고서 작성 등

○ 지역사회혁신계획(구단위계획형) 평가

- 대 상 : 전년도 지역사회혁신계획(구단위계획형) 사업 실행 자치구(11개)
- 주요내용 : (가칭)지역사회혁신계획(구단위계획형) 평가위원회 구성 및 운영

○ 지역사회혁신계획(구단위계획형) 과정관리

- 대 상 : 당해연도 지역사회혁신계획(구단위계획형) 사업 실행 자치구(19개)
- 수행기관 : 외부 전문용역기관(별도 용역발주 예정)
- 주요내용 : 자치구 주요 관계자를 대상으로 인터뷰, 설문조사 등 과정관리를 위한 조사와 기록을 수행

○ 성과공유회 개최

- 지역사회혁신계획의 운영 상의 성과, 경험, 노하우 등을 자치구 간 공유

□ **지역사회혁신계획(구단위계획형)**

- 지역사회혁신계획(구단위계획형) 사업설명회(예정) ‘20. 2.
- 지역사회혁신계획(구단위계획형) 신청 ~ ‘20. 3.27(금)
- 자치구 지원 컨설팅 운영 ‘20. 3. ~ 6.
- 지역사회혁신계획(구단위계획형) 제출 ‘20. 7.10(금)
- 협의·조정 회의 ‘20. 7.13 ~ 8.14(금)
- 지역사회혁신계획(구단위계획형) 최종안 선정 ~ ‘20. 8.21(금)
- 서울시 참여예산위원회 최종 승인(예정) ‘20. 8.29(토)
- 협약 체결 ‘20. 12월중

2020 서울시 시민참여예산 운영계획

(동단위계획형)

소 목 차

| | |
|---|----|
| I. 추진근거 및 배경 | 75 |
| II. 2019 추진실적 및 주요 운영성과 | 76 |
| III. 현황 및 개선사항 | 77 |
| IV. 추진개요 | 78 |
| V. 세부 추진계획 | 79 |
| VI. 주요 추진일정 | 89 |
| VII. 붙임 | 90 |
| 1 동단위계획형 시민참여예산 참여 신청서 | 90 |
| 2 동단위 계획형 시민참여예산 사업 운영계획 | 91 |
| 3 동단위 시민참여예산 구성원 명단 | 92 |
| 4 동단위계획형 시민참여예산 사업 개인정보처리(수집·이용·제공) 동의서 | 93 |
| 5 동회의 실행계획서 | 94 |

2020년 동단위계획형 시민참여예산 운영계획

‘21년 시민참여예산 편성과정을 운영함에 있어 지역사회문제해결을 위한 동(洞)단위 계획을 지원하여 주민 주도의 실질적 주민자치를 실현하고자 함

I 추진근거 및 배경

추진 근거

- 지방재정법 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
- 서울특별시 시민참여예산제 운영조례
- 서울특별시 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례

추진 배경

- 주민참여를 통한 숙의·공론이 전제된 계획 기반형 협치과정 확대
 - 지역의 문제와 해결방안을 주민 스스로 결정하고 실천하는 과정을 통해 동단위 주민자치 기반 조성
- 재정민주주의 확대를 통한 시민의 예산 과정상 권한 강화
 - 서울시 협치가 표방하는 ‘참여에서 권한으로’라는 슬로건에 따라 재정분야에서 시민의 예산결정권 강화
 - 참여예산제도와 융합을 통해 개별화되고 파편화된 시민 참여에서 계획을 매개로 한 집단 숙의형 참여로 전환, 참여의 안정성 확보

□ 추진 실적

- 2019년 동단위 계획형 시민참여예산 사업 집행 : 361건 2,388백만원
 - 25개 자치구 81개 동, 선정 의제 실행('19.1. ~ 12.)
- 2020년 동단위 계획형 시민참여예산 사업 선정 : 542건 3,509백만원
 - 동 지역회의 운영, 주민총회에서 계획 결정('19.3. ~ 7.)
 - 市 지역공동체담당관 사업 심의 및 시민참여예산 총회에서 최종 승인('19.8.31.)
 - 25개 자치구 145개 동, 542건 실행 예정 ('20.1. ~ 12.)

□ 주요 운영성과

① 서울시 참여예산의 시민 참여 저변 확대

- 참여 동 수의 획기적 증가 : 81개 동('18) → 145개 동('19)
- 주민자치 사업 미경험 동(자율형 동)의 참여 확대 : 5개 동('18) → 36개 동('19)
 - 서울형 주민자치회로 전환을 준비하며 동단위에서부터의 자치를 체험할 수 있도록 자율형 동 참여 촉진
 - ※ 자율형 동 개수 제한(자치구별 1개 동) 폐지

② 주민자치 사업 미경험 동(자율형 동)에 대한 지역회의 지원을 통해 사업의 질 향상

- 마을생태계 사업과 연계하여 자율형 동 지역회의 의제 발굴 지원
 - 지원 신청 자율형 동 대상 촉진자 파견 및 회의 운영 제반경비를 지원하여 주민자치 활동 지원체계 확립
 - ※ '20년도 자율형 동 대상 마을생태계 사업과 연계한 지원체계 확립 의무화 예정
- 의제 발굴 과정의 모니터링 강화
 - 파견 촉진자 및 서울시 직접 모니터링을 진행하여 동 지역회의 진행의 민주성, 주민 참여도 등 의제 발굴 과정 전반 점검
 - 모니터링 결과 공유 및 개선방안 논의 간담회 개최('19.6.26.)

□ 사업운영 현황

- 운영절차 : 운영 동 선정 → 동회의 운영 → 최종 사업선정 및 실행
 - 운영 동 총회를 통해 의제 제출 여부 결정, 제출된 해당 의제 대상으로 사업 심의 선정 진행
- 지원액 : 동별 30백만원 이내

□ 절차 및 제도상 한계

- 운영 동 신청 단계에서 동회의의 의사가 반영되지 않고, 행정 주도 참여 신청이 이루어지는 경우 다수 발생
- 기존 예산액 내에서는 주민의 욕구 및 동별 역량 반영이 어려워 사업 실효성 저하
- 주민·마을총회의 주민 결정 사항이 의제 선정에 그쳐 총회의 숙의공론장 역할 수행 부족

□ 개선사항

① 주민 참여 자율성 확대를 위한 사업 신청 절차 간소화

(기존) 운영 동 서면신청(1단계)→발굴의제 제출(2단계) ⇒ (개선) 계획형 사업 신청 절차 통합

- 계획형 동의 경우, 2단계로 이루어졌던 사업 신청 절차를 통합하여 행정 주도의 참여 신청을 방지하고 주민의 자발적 참여를 통한 사업 진행 유도
- ※ 단, 현황파악을 위해 참여 여부를 자체 결정 후 자치구 및 시에 통보

② 동별 예산액 조정으로 의제발굴의 한계 극복 및 동별 역량 반영

(기존) 동별 30백만원 이내 지원 ⇒ (개선) 동별 최소 10백만원~최대 50백만원 범위 내 지원

- 동별 한도액을 상향 조정하여 주민의 욕구를 적극 반영하고, 동별 역량에 따른 다양한 규모의 의제 발굴 지원

③ 주민 결정 사항을 확대하여 주민·마을총회의 숙의성 강화

(기존) 발굴의제의 제출 여부 결정 ⇒ (확대) 발굴의제 제출 여부 및 발굴의제 우선순위 결정

- 주민·마을총회에서 선정의제의 우선순위를 결정하고, 이를 고려하여 市 사업심의 진행
- 총회를 통해 단순히 실행의제를 결정하는 것이 아닌, 지역사회문제 공론 숙의장이 될 수 있도록 지원

IV

추진개요

과 제 명 : '21년 동(洞)단위 계획형 시민참여예산 편성

- 개념 : 주민들이 일상에서 느끼는 요구와 문제를 다른 주민들과 함께 모여 숙의·공론 과정을 통해 도출된 동(洞)단위의 공적인 민관 협력계획 수립

추진목표

- 지역사회 문제 해결 중심의 동단위 주민자치 기반 조성, 민관협력 문화 형성
- 시민의 예산편성 과정에의 참여를 통한 시민복지의 향상과 생활의 질 개선

추진기간 : 2020 ~ 2021년

- 2020년 : 운영 동 신청, 선정의제 제출, 의제 승인, 계획수립
- 2021년 : 사업실행

참여대상 : 동회의(주민자치회, 마을계획단, 동지역회의 등 주민모임) 운영 동

| | |
|-----|--|
| 계획형 | - 주민자치회 추진동 - 찾·동 마을계획 추진동 - 기타, 구 자체 마을계획 추진동 |
| 자율형 | - 마을계획, 주민자치회 미추진 동 |

사업내용 : 육아, 안전, 복지, 교육, 경제, 공간, 문화, 위생 등 주민들의 일상생활과 관련된 모든 의제의 발굴·실행 지원

운영절차 : 운영동 신청 → 동회의 운영 → 동 사업선정 및 실행

- 운영동 신청 : 참여신청서 제출(자율형), 운영동 현황 파악, 자치구별 예산액 안내 등
- 동회의 운영 : 운영체계 구상, 자원조사 및 의제 발굴, 계획수립, 주민·마을총회 개최 등
- 동 사업선정 및 실행 : 사업승인, 세부추진계획 수립 및 실행

운영예산 : 6,000백만원 이내

※ 동별 최소 10백만원~ 최대 50백만원 범위 내 지원. 단, 30백만원 초과 사업액은 조정될 수 있음

1. 핵심 운영 사항

□ 운영원칙

- 동단위 시민참여예산 운영 주민모임(이하 동회의)이 기획부터 실행까지 주도적으로 참여하여야 함
- 주민참여 기반으로 숙의, 공론 등의 과정을 운영하여야 함
- 발굴된 의제에 대하여 실행을 위해 자치구가 적극적으로 참여하여 함
- 사업 완료 후 활용계획 등 주민 자율운영관리 방안을 마련하여야 함

- ▶ 동회의(주민자치회, 마을계획단, 동지역회의 등 주민모임) 구성
 - 주민자치회 : 서울형 주민자치회 운영 동으로 구성 등은 자치구 주민자치회 조례에 따름
 - 마을계획단 : 찾동 업무매뉴얼 마을계획 운영기준에 따름
 - 자율형 동회의 : 최소 30명 이상으로 구성
 - 성 별 : 남녀, 특정 성별이 60% 이상이 되지 않도록 구성
 - 참여주민 : 주민자치위원회 및 통반장 아닌 주민 50% 이상 구성
- ▶ 역 할 : 주민주도의 공론과정을 통해 결정된 생활문제 해결

□ 참여유형

- 주민자치회가 주체적으로 숙의, 공론 등의 과정을 운영하고 발굴된 의제를 실행할 수 있는 동(계획형 - 주민자치회)
- 찾아가는 동주민센터 마을계획 및 자치구 자체 마을계획에서 주민이 중심이 되어 발굴된 의제에 대하여 숙의, 공론 등의 과정을 계획적으로 진행하고 있는 동(계획형 - 마을계획)
- 동주민센터와 주민모임(동회의)이 함께 주민참여 기반으로 숙의, 공론 등의 과정을 자율적으로 운영할 수 있는 동(자율형)

□ 운영절차

| 운영절차 | | 일정 | 세부내용 |
|---------------|---------------------|----------------------------------|--|
| 운영동 결정 (2월) | 계획형 동 | | |
| | 자율형 동 | | |
| 동회의 운영 (2-8월) | 운영 여부 통보 | 1.31까지 | 자율형 동 참여신청서 제출 ※ 동(민관) → 자치구 총괄부서 |
| | 신청서 제출 | 2.3까지 | 접수된 자율형 동 신청서 제출 ※ 자치구 총괄부서 → 시 ※ 계획형 동의 경우 주민총회를 거친 의제 제출(8월초)로 신청을 같음함 |
| | 운영동 결정 | 2월 중 | (계획형) 운영여부 통보(동→자치구 총괄부서→시), (자율형) 운영동 결정(시→자치구 총괄부서→동) |
| | 운영 체계구상 | 2월 중 | 동회의 운영 규약 등 논의 ※ 동주민센터 + 동회의 |
| | 자원조사/의제 발굴 | 3-4월 중 | 지역자원조사 등을 통해 의제 발굴 ※ 동주민센터 + 동회의 |
| | 발굴의제 실행체계 확립 | 4-5월 중 | 발굴된 의제 실현가능성 등 확보 기반 마련 ※ 사업부서 등 + 동주민센터 + 동회의 |
| | 실행계획 수립 | 6월 중 | 민관이 함께 실행계획 수립 ※ 동주민센터 + 동회의 |
| | 주민·마을총회 | 7월 중 | 주민·마을총회 등을 통해 의제 우선순위 결정 ※ 동주민센터+동회의 |
| | 선정의제 제출 | 8.3까지 | 동별 결정된 실행의제 제출 ※ 동주민센터+동회의(7월말) → 자치구 → 시 |
| | 사업 선정 및 실행 (8월-) | 사업 심의, 승인 | 8월 중 |
| 선정사업 실행 | | 수립: '20.10월초까지 실행: '21.12월까지 | 민관이 함께 계획 수립 및 실행 ※ 사업부서 + 동주민센터 + 동회의 |
| 성과공유 및 평가 | | 동회의: '21.5월까지 사업 집행: '22.6월까지 | 동회의 운영 과정 및 사업집행에 대한 성과공유회 ※ 동주민센터+동회의, 자치구 |

2. 단계별 세부 운영계획

1. 운영동 결정 (2월)

1) 운영 동 참여 신청(자율형 동)

○ 관련주체 및 신청방법

| 구분 | | 관련주체 | 역할 및 신청방법 |
|---------------------------------|-------|-------|---|
| 계획형 | 주민자치회 | 주민자치회 | 《 별도 신청서 제출 없음 》 주민총회를 거친 의제를 제출(8월초)함으로써 신청을 같음 |
| | 마을계획 | 마을계획단 | |
| 자율형 | | 동회의 | 《 신청서 제출 》 동(행정+동 지역회의) → 구(마을·자치부서) → 시(2.3 도착) |
| 동주민센터 | | | (계획형 동) 주민자치회와 협의하여 사업 참여 여부 결정 (자율형 동) 동회의 운영 절차 논의 및 행정지원 등의 내용을 담은 자율형 동 참여 신청서 작성 제출 |
| 자치구 마을·자치 담당부서 (이하 자치구 총괄부서) | | | 신청서 접수 |

○ 추진 내용

- 계획형 동 : 동 단위(동 행정+동 지역회의)에서 동단위 시민참여예산 참여 여부 자체 결정
- 자율형 동 : 동단위 시민참여예산 참여신청서 2.3까지 제출[붙임 서식]

2) 2020년 운영 동 참여

○ 관련주체 및 역할

| 관련주체 | 역할 |
|------------|--|
| 동 주민센터 | (계획형) 동회의와 협의 후 운영여부 결정 및 자치구에 통보 (자율형) 각 자치구 마을자치센터와 동회의 운영 관련 사항 협의 |
| 자치구 총괄부서 | 자율형 신청서 제출(구→시, 2.3까지) |
| 시 지역공동체담당관 | 동단위 시민참여예산 운영동 현황 파악 및 자치구별 예산액 안내(2.14) |

○ 추진 내용

- 자율형 동에서 제출한 참여 신청서를 수합하여 자치구에서 시로 제출
 - ▶ 계획형 동(주민자치회, 마을계획 추진동)은 별도의 참여 신청절차 없이 동회의 운영 및 자치구 행정·시에 운영 통보
 - ▶ 자율형의 경우 자치구별 3개 이내로 자치구 총괄부서에서 결정하여 선정
- 운영동(계획형 동 및 신청 자율형 동)수를 고려한 자치구별 예산액 안내

2. 동회의 운영 (2월 ~ 7월)

- ▶ 선정 전에 진행되어온 과정도 동회의 운영 실적에 포함
 - ▶ 지속적으로 동회의가 운영될 수 있도록 자치구의 관심 제고
 - ▶ 실행계획 의제에 대한 공유, 숙의, 결정과정을 다수의 주민이 참여(개방성) 할 수 있도록 운영
- ※ 지방재정법에 따른 활동은 공직선거법 관련 시기와 관계없이 활동 가능

1) 동회의 운영체계 구축

○ 관련주체 및 역할

| 관 련 주 체 | 역 할 |
|---------|---------------|
| 주민자치회 | 회의방법 및 역할 논의 |
| 마을계획단 | 마을계획단 운영규칙 마련 |
| 자율형 동회의 | 동회의 운영규칙 마련 |
| 동주민센터 | 동회의 행정지원 |

○ 추진내용

- 동회의가 주도하고 동주민센터가 지원하여 동회의 운영을 위한 기본적인 체계와 규약 마련
 - ▶ 동회의 의사소통과 결정이 효과적으로 이뤄지기 위한 조직 체계 구축
 - ▶ 대표 또는 분과장 회의를 구성할 지 여부 등 논의
 - ▶ 논의 내용을 정리하여 기본적인 운영규약 마련

2) 지역자원조사 및 의제 발굴

○ 관련주체 및 역할

| 관 련 주 체 | 역 할 |
|---------|----------------------|
| 주민자치회 | 지역자원 조사 및 의제 발굴 |
| 마을계획단 | |
| 자율형 동회의 | |
| 동주민센터 | 동 현황조사 및 자료 제공, 행정지원 |

○ 추진내용

- 동현황 제공 : 동주민센터

- ▶ 동계획 수립 방향을 가늠할 수 있는 기초자료(인구, 시설 등)를 취합하여 동 현황 자료로 재정리

- 지역자원조사 : 동회의

- ▶ 주민들이 팀을 이뤄 각자의 관점과 관심사를 공유하고, 지역을 직접 돌아다니며 가능성 있는 자원, 문제점과 해결과제 등을 발굴하고 정리

- 의제 발굴 : 동회의

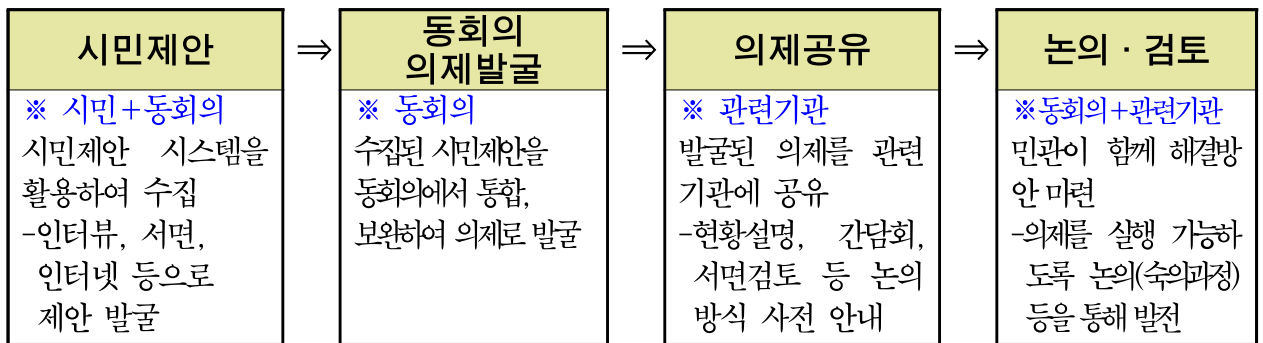
- ▶ 지역자원조사를 통해 알게 된 지역에서 '직접 해보고 싶은 일(의제)'을 기록하고 의제 구분

- 지역자원조사 결과 종합 및 공유시스템 만들기 : 동회의 + 동주민센터

- ▶ 동 현황조사와 지역자원조사 결과 종합 및 정리
- ▶ 앞으로 동회의 계획수립 과정에서 자료를 활용할 수 있는 시스템 구축

3) 발굴의제 공유·검토 및 민관 협력체계 마련

○ 업무절차



※ 실행력을 높이기 위해 기획 단계부터 민관이 함께 공유 및 논의

○ 관련주체 및 역할

| 관 련 주 체 | 역 할 |
|----------|-----------------------------------|
| 주민자치회 | 의제 도출 및 기초자료 작성 |
| 마을계획단 | |
| 자율형 동회의 | |
| 동주민센터 | 자치구 유관부서 의제 공유 및 협조요청, 행정지원 |
| 자치구 유관부서 | 동회의 의제 검토 및 관련자료 제공 등 |
| 자치구 총괄부서 | 의제 실행력을 높일 수 있는 방안마련, 의제검토 모니터링 등 |

○ 추진내용

가. 의제공유

- 수집된 주민제안을 동회의에서 통합, 보완하여 마련된 의제를 동주민센터로 전달
- 동주민센터에서는 의제에 대한 유관기관을 정하고 유관기관에 의제와 민관협력방식 제안(현장설명, 간담회, 서면답변, 정보제공, 토론회, 워크숍 등)

나. 논의(숙의과정) · 검토

- 동회의 의제 공유와 방향을 공유하는 간담회 개최(동회의+동주민센터)
 - ▶ 민관이 상호 만남을 통해 논의하고 이야기 하는 형식으로 진행
 - ▶ 서면으로 검토의견 교환 시 의제의 실행가능성이 높아지도록 단계별로 의견수렴 과정 진행

4) 실행계획 수립(주민·마을총회 이전에 완료)

○ 관련주체 및 역할

| 관 련 주 체 | 역 할 |
|---------|----------|
| 주민자치회 | 실행계획서 작성 |
| 마을계획단 | |
| 자율형 동회의 | |
| 동주민센터 | 동회의 행정지원 |

○ 추진내용

- 의제별 실행계획 작성 활동을 통해 의제 실행을 위한 구체적이고 실현 가능한 계획으로 발전시켜 나감
 - ▶ 실행가능성을 높일 수 있는 활동주체, 시기, 예산, 사업내용 등을 논의
- 주민·마을총회 참고자료로 활용할 수 있는 실행계획서 작성
 - ▶ 실행계획서는 주민·마을총회에 참여하는 주민이 쉽게 이해할 수 있도록 작성

○ **발굴된 의제 실행력 확보(과정중심으로 추진)**

- 동별 지원액 범위(최소 1천만원~최대 5천만원)에 맞춰 실행계획을 마련하는 한편,
- 한도액을 초과하는 실행의제에 대하여는 시·구 참여예산제도에 참여, 시·구 일반사업 추진 건의, 동회의 자체추진 등 실행방안 마련

..... < **부적합 사업** >

※ **실행의제 제출 시 제외될 수 있는 사업**

- 지방자치법, 지방재정법, 그 밖의 예산편성에 관하여 규정된 법령을 위반하는 사업
- 단년도 사업이 아니거나 국·시비 매칭사업
- 사익추구를 목적으로 제안된 특정 민간단체에 대한 지원 및 특정제품 판매 사업
- 임대보증금을 지원할 목적으로 제안된 사업
- 사업목적 범위를 벗어난 재산성 물품구입이 포함된 사업
 - ※ 사업목적 수행에 필수적으로 수반되는 자산에 한하여 인정
- 예산편성 기준과 절차를 피할 목적으로 제안된 사업 또는 명백한 자치구 소관사업
 - 구·동 행정 홍보사업 (예) 홍보 게시판 설치 등
 - 구 소관사무로 설치된 시설의 단순 개·보수 사업 (예) 가로등 정비, 횡단보도 보수 등
 - 자치구 공공청사(주민센터, 자치회관, 구민회관 등) 기능보강사업
- 사업연도 이후 관리가 어려울 것으로 판단되는 자산취득 사업
 - (예) 음수대 설치, CCTV 설치, 보안등 설치 등
- 주민자치위원회, 새마을지도자 협의회 등 직능단체 고유업무 수행을 위한 물품 구입비

5) 주민·마을총회 개최(실행의제 우선순위 등 결정)

○ **관련주체 및 역할**

| 관 련 주 체 | 역 할 |
|---------|-----------------|
| 주민자치회 | 실행계획 의제 결정과정 진행 |
| 마을계획단 | |
| 자율형 동회의 | |
| 동주민센터 | 동회의 행정지원 |

○ 추진내용

- 최대한 많은 주민과 함께 동회의에서 선정한 실행의제를 공유, 숙의하고 결정할 수 있는 주민·마을총회 개최
 - (주민자치회) 각 자치구의 주민자치회 조례 및 운영 규칙에 따라 주민총회 운영
 - (마을계획, 자율형) 회의 진행 과정에서 마을총회에 관한 사항을 정하고 그에 따라 마을총회 운영
- 주민들이 실행의제에 관심을 가지고 총회 등에 참여할 수 있도록 의제를 취합한 자료집 제작하여 주민들과 사전공람 및 의견 수렴
- 주민·마을총회에서 동회의가 상정한 의제 중 주민 숙의 및 결정을 통해 최종 동회의 실행의제로 선정 및 의제 우선순위 결정
 - 실행의제 수립, 결정, 실행하는 전 과정을 동회의가 주도적으로 수행

6) 선정의제 제출

○ 관련주체 및 역할

| 관 련 주 체 | 역 할 |
|--------------------------|--|
| 주민자치회 | 실행의제 결정과정 진행 |
| 마을계획단 | |
| 자율형 동회의 | |
| 동주민센터 | 선정된 실행의제 제출(7.29까지 자치구 총괄부서로 제출) |
| 자치구 총괄부서 (자치·마을 담당부서) | 선정된 실행의제 확인 및 실행지원 준비 / 선정된 실행의제 수합(실행부서 지정) 및 제출 |
| 자치구 사업부서 (의제별 실행부서) | 선정된 실행의제 확인 및 실행준비 |

○ 추진내용

- 선정된 실행의제(우선순위 포함) 제출 : 동회의+동주민센터(7.29) → 자치구 총괄부서(8.3) → 시 지역공동체담당관(8월 중) → 시 시민숙의예산담당관
 - 계획형 동의 경우, 해당 의제 제출로 운영동 신청 절차를 갈음함
 - 자치구 총괄부서에서는 자치구 주민참여예산위원회 심의를 거쳐 제출
 - 선정된 실행의제별로 사업부서를 지정하고 사업내용을 사업부서에 안내

3. 동 사업 선정 및 실행(8월~)

1) 사업 심의 및 승인

○ 관련주체 및 역할

| 관 련 주 체 | 역 할 |
|-------------|-------------------------------|
| 시 시민참여예산담당관 | 시민참여예산위원회 승인 및 결과 안내 |
| 시 지역공동체담당관 | 사업 심의(8월 중), 사업승인 결과 안내 |
| 자치구 총괄부서 | 사업부서, 동주민센터 등에 결과 안내 |
| 동주민센터 | 동회의에 결과 안내 |
| 자치구 실행 총괄부서 | 동회의, 동주민센터, 사업부서 등 실행협력 방안 준비 |

○ 추진내용

- 자치구에서 제출된 동회의 실행의제에 대하여 사업 심의(市 지역공동체담당관)
- 심의결과를 반영한 실행의제에 대하여 市 시민참여예산위원회에서 승인
- 지역공동체담당관에서는 승인 결과를 자치구 총괄부서에 안내
- 자치구 총괄부서에서는 동회의 등 관련부서에 결과 안내 및 관련부서와 실행 협력방안 마련

2) 선정된 의제별 세부실행계획 수립(`20.10.5.까지)

- 주민·마을총회에서 선정된 실행의제별로 실행주체의 세부 역할, 실행 방법, 실행 재원 등을 포함하여 구체적으로 세부실행계획 수립
 - ▶ 실행의제 사업부서가 중심이 되어 동회의와 협의 등을 통해 계획 수립 진행
- 의제별 세부실행계획 수립 후 각 의제별로 논의된 결과를 공유하고 합의하는 동회의 전체 모임 진행

- ▶ 선정의제에 대한 사업내용을 '21년 예산 시의회 제출 전에 마련
- ▶ 사업추진을 다음해 1월부터 추진할 수 있도록 사전에 사업내용 마련

※ 실행 주체별 역할

| 추진주체 | | 실행주체별 역할(협조사항) |
|---------|-----------|---|
| 서울시 | 지역공동체 담당관 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 시민참여예산 운영계획 수립 및 총괄 ▶ 시·자치구간 제도운영 소통창구 운영 ▶ 모니터링 계획 수립 및 지원 |
| | 시민숙의예산담당관 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 모니터링, 교육 강사 등 지원 ▶ 동단위 시민참여예산 활성화 제도 개선 지원 |
| | 사업부서 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 사업 실행을 위한 시·자치구 간 유기적인 협력관계 유지 및 행정적 지원 |
| 자치구 | 총괄부서 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 자치구 단위 참여예산 활성화 계획 구상 ▶ 구·동간 소통창구 운영 ▶ 동지역회의 사업실행 모니터링 및 교육 운영 |
| | 사업부서 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 동주민센터+동회의 협력 실행계획서 작성 ▶ 주민참여 기반 사업 실행 및 추진과정 공유(보고회 등) ※ 동회의 등 주민이 사업을 추진할 경우 동주민센터에서 역할 대행 |
| | 동주민센터 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 사업추진과정 공유(동주민센터 홈페이지, 주민회의 등) ▶ 동회의와 사업부서 간 소통창구 운영 ▶ 동회의 참여예산 활성화 제도 개선 과제 발굴 |
| 주민(동회의) | | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 주민주도 활동 전개 <ul style="list-style-type: none"> - 동회의 분과별 소모임 주관 사업실행 모니터링 등 주민참여 확대 - 사업 종료 후 활용계획 등 구상(주민이 직접 운영관리 해야 하는 사업은 자율운영관리 방안 마련) |

3) 선정의제 실행('21.1월 ~)

○ 관련주체 및 역할

| 관 련 주 체 | 역 할 |
|----------|--------------------------------|
| 주민자치회 | 사업실행 모니터링 등 주민주도 활동 전개 |
| 마을계획단 | |
| 자율형 동회의 | |
| 동주민센터 | 사업추진과정 공유, 민관 소통창구 운영 등 |
| 자치구 총괄부서 | 동회의 사업실행 모니터링 등 |
| 자치구 사업부서 | 동회의 + 동주민센터와 협력하여 계획 수립 및 사업실행 |

○ 추진내용

- 동회의, 사업부서, 관련 민간단체, 전문가 등 의제 실행을 위한 협력체계 구축 실행
- 사업 성격에 따라 실행 주체를 구분하여 집행

▶ 자치구 사업부서(민관협력형, 관주도형) / 동회의 (민간주도형)

※ 동회의 의제 실행시 자치구와 민·관 협약을 통해 성실히 집행할 수 있도록 적극 협력 지원

4) 성과공유 및 평가

- 동별 동회의 운영 성과 공유 및 평가
 - 추진주체 : 주민자치회, 동(민관)
 - 운영시기 : '21.5월경
 - 운영내용
 - ▶ 동회의 주관으로 운영 전 과정에 대한 성과 공유의 자리로 진행
 - ▶ 성과 공유 및 평가 결과를 바탕으로 지속적인 동회의를 운영할 수 있는 방안 논의 및 도출

VI

주요 추진일정

- 동단위계획형 시민참여예산 참여 신청서 제출(구→시) '20. 2. 3(월)
- 동단위계획형 시민참여예산 운영 동(자율형) 결정 '20. 2. 14(금)
- 동회의 운영 '20. 2월 ~ 7월
 - 자원조사·의제발굴 : 2 ~ 4월 중
 - 실행계획 수립 : 6월 중
 - 주민·마을총회 개최 : 7월 중
 - 최종 선정의제 제출 : ~ '20. 8. 3까지
- 시 참여예산 위원회 최종 승인(예정) '20. 8. 29(토)
- 선정된 의제별 세부실행계획 수립 '20. 9월 ~ 10월

붙임 : 1. 동단위계획형 시민참여예산 관련 서식 1부. 끝.

2021년 동단위계획형 시민참여예산 참여 신청서

| | | | | |
|-------------------|---|--|-----|-----|
| 신청 자치구 / 동 | | | | |
| 동회의 대표 | 성명 | | 연락처 | ● - |
| | | | 이메일 | |
| 동장 | 성명 | | 연락처 | ● - |
| | | | 이메일 | |
| 동회의 구성현황 | 총 인원 (명) | 남성(명) 여성(명) | | |
| | | 주민자치위원 : 명, 통/반장 : 명 일반시민 : 명 | | |
| | | 30대 이하(명), 40대(명), 50대(명) 60대(명), 70대 이상(명) | | |
| 동회의 유형 | ■ 자율형 ▶ 동주민센터와 주민모임이 함께 주민참여 기반으로 숙의, 공론 등의 과정을 운영 할 수 있는 동 | | | |
| 마을자치센터 촉진·지원관련 | ● 논의 일시 : ● 논의 장소 : ● 참여자 : | | | |

위 본인은 동단위 시민참여예산 사업으로 선정되어 활동시 공정하고 투명하게 활동할 것임을 서약하며 참여 신청서를 제출합니다.

2020년 월 일

00동 동회의 대표 : (서명 또는 날인)

00동 동장 : (서명 또는 날인)

00구청장 귀하

동단위 계획형 시민참여예산 사업 운영계획

※ 마을자치센터와 촉진·지원 관련 논의를 바탕으로 작성

| | | | | |
|-------------------|-----------------------|--|-------------------------------------|-----|
| ◆ 신청 동 | 동회의 대 표 | 성 명 | | |
| | | 연락처 | ☎ | - - |
| | 동 장 | 성 명 | | |
| | | 연락처 | ☎ | - - |
| | 주민센터 담당자 | 성 명 | | |
| | | 연락처 | ☎ | - - |
| ◆ 운영계획 | | | | |
| 구 분 | 동회의 | 동 주민센터 | 마을자치센터 | |
| 주민참여 활성화 | 동회의 운영의 충실성 | ※ 동회의 구성요건 유지방안을 적어주세요. | | |
| | 주민인식 제고 및 참여 확대 | ※ 주민 홍보계획 수립 여부, 지역주민모임과 연계 방안을 적어주세요. | | |
| | 주민 역량강화 방안 | ※ 참여예산교육 여부, 지역자원조사 진행 여부를 적어주세요. | | |
| 동회의 운영절차 | 지역회의 운영절차 전반 | ※ 지역회의 운영 방안, 운영절차 마련 여부를 적어주세요. | | |
| | 주민의견 숙의과정 | ※ 주민제안사업 마련을 위한 토의 과정 마련 여부를 적어주세요. | | |
| | 주민제안사업 검토절차 | ※ 심사기준 마련여부 및 주민제안사업 검토방법등을 적어주세요. | | |
| | 최종 사업선정 방식 | ※ 사업 선정시 많은 주민들이 참여할 수 있도록 어떤 방식을 사용하실지 적어주세요. | | |
| 행정지원 및 민관협력 | 민관 파트너십 | ※ 민관이 협력하기 위한 구체적인 계획을 적어주세요. | | |
| | 운영비 제반경비 집행 | ※ 지역회의 운영을 위한 제반경비를 지원해 주실 수 있는지 적어주세요. | ※ 지역회의 운영을 위한 제반경비 집행 방안에 대해 적어주세요. | |
| | 기타 행정 지원 | ※ 공간/인력지원 등 행정지원방안 여부 등 구체성이 나타나도록 작성해주세요. | | |
| 기 타 | | | | |

※ 주체별 기본 역할

- 동 주민센터 : 회의 장소, 구성원 연락 등 회의 전반 준비
- 마을자치센터 : 회의 진행 촉진·지원, 제반경비 집행

동단위 시민참여예산 구성원 명단

※ 개인정보 수집이용 동의, 개인정보 제3자 제공 동의는 동단위 시민참여예산 사업 개인정보처리 동의서 내용 참조

| 연번 | 성명 | 성별 | 출생연도 | 연락처 | 소속 | 개인정보 수집이용 동의 | 개인정보 제3자 제공동의 |
|----|----|----|------|-----|--------|--------------------|---------------------|
| | | | | | | 서명 | 서명 |
| 1 | | | | | 주민자치위원 | | |
| 2 | | | | | 통장 | | |
| 3 | | | | | 반장 | | |
| 4 | | | | | | | |
| 5 | | | | | | | |
| 6 | | | | | | | |
| 7 | | | | | | | |
| 8 | | | | | | | |
| 9 | | | | | | | |
| 10 | | | | | | | |
| 11 | | | | | | | |
| 12 | | | | | | | |
| 13 | | | | | | | |
| 14 | | | | | | | |
| 15 | | | | | | | |
| . | | | | | | | |
| . | | | | | | | |
| . | | | | | | | |

※ 소속 : 주민자치위원, 통반장의 경우만 기재

동단위계획형 시민참여예산 사업 개인정보처리(수집·이용·제공) 동의서

동단위 시민참여예산 사업 신청인의 모든 개인정보는 ‘개인정보보호법’에 의하여 안전하게 보관·관리되며, 이용기간 종료 시 지체 없이 폐기합니다.

1. 개인정보 수집·이용 동의(필수) 구성원 명단에 서명으로 같음

1) 개인정보의 수집항목 및 수집방법
 동단위 시민참여예산 참여신청서 접수 시 다음의 정보를 수집하고 있습니다.
 가. 수집하는 개인정보의 항목 : 성명, 생년, 성별, 휴대전화번호
 나. 개인정보 수집방법 : 동단위 시민참여예산 참여 신청서를 통한 수집

2) 개인정보의 수집·이용목적 및 보유·이용기간
 동단위 시민참여예산 참여 신청서를 통해 사업신청일로부터 만2년(예산편성시 만5년)까지 시민참여예산 사업 진행을 위한 최소한의 개인정보를 보유 및 이용하게 됩니다.

| 수집하는 개인정보의 항목 | 개인정보의 수집·이용 목적 | 보유 및 이용기간 |
|--------------------|---|-------------------------------------|
| 성명, 생년, 성별, 휴대전화번호 | 동단위 시민참여예산 사업 신청자의 본인식별, 연령 및 사업 안내사항 전달, 통계수집 및 사업관리 | <u>사업 신청일로부터 만2년</u> (예산편성시 만5년) |

※ 정보주체는 개인정보 수집·이용에 대해 거부할 수 있으며, 동의 거부 시 동단위 시민참여예산 참가신청이 되지 않습니다.

2. 개인정보 제3자 제공 동의(선택) 구성원 명단에 서명으로 같음

| | |
|--------------------|---------------------------------|
| 제공받는 자 | 서울시, 서울시 마을공동체 종합지원센터, 모니터 운영단체 |
| 제공 받는 자의 개인정보 이용목적 | 시민참여예산 통계수집·지원사업정책 개선위한 연구기초자료 |
| 제공하는 개인정보 항목 | 성명, 생년, 성별, 휴대전화번호 |
| 제공받는 자의 보유·이용기간 | <u>사업신청일로부터 만2년(예산편성시 만5년)</u> |

3. 법정 대리인 정보 (※ 정보주체 연령이 만 14세 미만인 경우 필수)

| 연번 | 정보주체 성명 | 정보주체와의 관계 | 연락처 | 법정 대리인 성명 | 동의 |
|----|---------|-----------|-----|-----------|--------------------------|
| 1 | | | | | <input type="checkbox"/> |
| | | | | | <input type="checkbox"/> |

※ 만 14세 미만 아동인 경우 반드시 법정대리인의 동의가 필요합니다.

※ 개인정보 제공자가 동의한 내용 외의 다른 목적으로 이용하지 않으며, 정보주체는 개인정보처리자에게 열람, 정정, 삭제를 요구할 수 있습니다.

「개인정보보호법 제15조(개인정보의 수집·이용), 제17조(개인정보의 제공), 제18조(개인정보의 이용·제공 제한), 제22조(동의를 받는 방법)」에 의거 개인정보처리에 관하여 고지를 받았으며 본인은 위와 같이 개인정보 수집 및 이용·제공에 동의합니다.

2020년 월 일

동단위 시민참여예산 구성원 명단 동의란 서명 등으로 같음함

00동 동회의 실행계획서

| | | | |
|------------|---|-----------|-------------|
| 동 명 | 00구 00동 | 실행의제 우선순위 | |
| 실행계획명 | | 실행기간 | |
| 분과 | | 제안자(분과위) | |
| 실행 유형 | 민간주도형 | 민관협력형 | 관주도형 |
| | | | 기타 |
| 실행 목적 | 사업 제안의도를 쉽게 이해할 수 있도록 현 문제점, 추진배경 및 목적 등을 상세히 기재 | | |
| 사업내용 | 세부 내용 | | |
| | 사업대상자(지), 규모, 추진방법 등 기재 | | |
| | 추진계획 | | 실행주체 |
| | ○ 추진일: ○ 내 용: ○ 소요예산(산출내역 포함) : | | |
| | | | |
| 관련 사진 | ※ 실행의제 관련 사진1 (예: 장소 또는 지도) ※ 실행의제 관련 사진2 (예: 관련 내용) | | |
| 신청액 | 총액 (원) [경상보조 (원)/자본보조 (원)] | | |
| 유관 주체(부서) | 0000과(區) / 0000과(市) | | |
| 동 회의 | 성 명 : | 연락처: | |
| 담당자(동주민센터) | 부서명: | 성명: | 연락처: |

※ 해당 양식은 변경될 수 있음

2020 서울시 시민참여예산 운영계획

(민주주의서울 연계형)

소 목 차

| | |
|---------|----|
| I. 사업개요 | 97 |
|---------|----|

| | |
|--------------|----|
| II. 단계별 운영계획 | 98 |
|--------------|----|

2020년 「민주주의 서울」 연계형 시민참여예산 추진계획

「민주주의 서울」의 시민제안과 공론을 숙의과정을 통해 예산으로 반영하여 시민제안과 공론의 실효성을 강화하고 시민참여의 효능감 제고

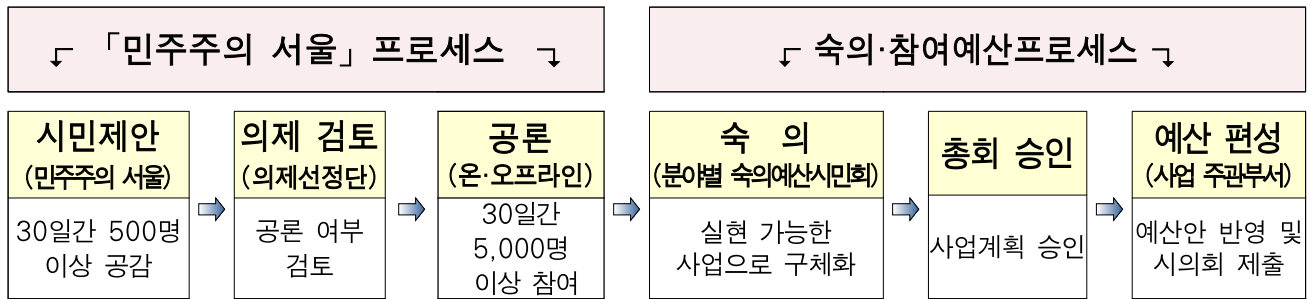
I. 사업개요

- 사업정의 : 「민주주의 서울」의 시민제안 중 공론과 민관숙의를 통해 정책화되어 예산이 편성되는 사업
- 편성대상 : 500명 이상 공감하여 공론이 운영된 시민제안 중 공론장에 30일간 5,000명 이상 참여하여 민관숙의를 거쳐 도출된 정책
- 2020년 예산한도('21년도 실행) : **광역협치형 예산규모(100억원) 내에서 추진**

※ 타 시정제안형 사업과의 차이점

| 구분 | 광역참여형 및 협치형 | 「민주주의 서울」 연계 |
|---------|---|---|
| 주체 | 제안(제안자) 중심 - 민관 숙의 이후에도 제안자가 철회하면 제안사업은 심사대상에서 제외되며 예산으로 편성되지 않음 | 공론 중심 - 공론 이후에 제안자가 철회하더라도 공론 결과에 따라 예산 편성 가능 |
| 심사 | 민관예산협의회 심사 (전문가+참여예산위원회 위원) - 2단계 과정의 심사를 통과한 사업만 시민투표(엠보팅) 실시 | 의제선정단 논의 (의제기획 시민그룹, 의제선정 시민그룹) - 500명이상 공감한 시민제안은 2차례의 의제선정단(기획단, 선정단) 검토 후에 공론 여부 결정 |
| 일반시민 참여 | 시민투표(엠보팅) 실시 - 득표수 하위 사업 5%~30% (예산금액 기준) 탈락 | 온·오프라인 공론 실시 - 공론장에 30일 간 5,000명 이상 참여 및 과반수 찬성 필요 |

II. 단계별 운영계획



① 시민제안

[상시]

- ▣ **등록자격** : 서울시민과 서울 소재 직장인·학생·단체
※서울시와 자치구의 공무원 및 산하 출연기관이나 투자기관에 종사하는 자는 제외 (서울특별시 시민참여예산제 운영 조례 제2조)
- ▣ **등록기간** : 상시 가능
- ▣ **등록방법** : 「민주주의 서울」 홈페이지(<http://democracy.seoul.go.kr>) 시민제안 메뉴의 제안하기 > 에서 등록
- ▣ **등록내용** : 제안하고 싶은 내용을 자유 양식으로 등록
- ▣ **의견제시** : 제안자 외에 타 시민은 공감 및 댓글 등록 가능

② 의제선정

[상시]

- ▣ **검토대상** : 30일 이내 500명 이상의 공감을 얻은 시민제안
- ▣ **운영기간** : 500명 이상 공감 후 30~90일 이내
- ▣ **검토방법** : 의제기획 시민그룹 → 의제선정 시민그룹 순 검토하여 공론 여부를 결정

| 구 분 | 의제기획 시민그룹 | 의제선정 시민그룹 |
|------|-------------------------------|------------------------------|
| 인 원 | 10명 내외 | 20명 내외 |
| 구성방법 | 전문가 등 위촉 | 여론기관 등 추천에 의해 무작위 구성 |
| 주요역할 | 주요 시민 제안 검토를 통한 의제 기획(검토, 기획) | 기획된 의제 숙의 및 최종 의제 선정(숙의, 선정) |

③ 공론

[상시]

- ▣ 공론대상 : 500명 이상 공감을 받은 제안 중 공론화가 결정된 제안
- ▣ 공론방법 : 「민주주의 서울」에 온라인 공론 등록 후 30일 간
 - 시민 누구나 참여해 자유롭게 의견 개진, 필요시 오프라인 토론회 개최

▶ 2019 공론장 운영 사례(3회)

- 난임 관련 시민토론(찬반형) : 5,259명 참여(찬성 5,115명, 반대 139명, 기타 5명)
- 길고양이와 공존관련 시민토론(토론형) : 662명 참여(709개 의견 게재)
- 재건축지역 길고양이 보호(찬반형) : 5,250명 참여(찬성 5,097명, 반대 134명, 기타 19명)
- 민주주의 서울 연계 숙의예산 시범 편성 추진 : 동물보호과 2억 6천만원

④ 숙의

2020. 3. ~ 8.

- ▣ 숙의대상 : 온라인 공론장에 5,000명 이상 참여한 제안
 - 찬반형의 경우 과반수 찬성을 얻은 경우에 한함
 - 토론형의 경우 가장 빈도수가 높은 의견 위주로 숙의
- ▣ 숙의기간 : 온라인 공론장 종료 후 2~3개월 내외
- ▣ 숙의방법 : 소관부서에서 각 실국별 구성된 분야별 숙의예산시민회를 활용해 숙의 실시 후 사업계획서 작성
 - 부서융합의제 등 사업 성격에 따라 숙의예산시민회 구성을 달리할 수 있으며 숙의예산시민회 미 구성 실국은 실국별 시민참여예산 민관예산 협의회 위원 등 활용 구성 ※ 숙의예산시민회 운영기간 : 매년 3월~8월
 - 숙의예산시민회 운영기간 이후 공론은 차년도 숙의예산시민회로 이월

⑤ 시민참여예산위원회 총회 승인

2020. 8. 29.(토)

- ▣ 승인대상 : 총회 전까지 숙의를 완료하여 제출된 사업
- ▣ 승인내용 : 숙의를 통해 구체화된 사업계획을 시민참여예산위원회 총회에서 승인

⑥ 예산안 반영

2020. 9. ~ 10.

- ▣ 편성방법 : 해당 사업을 실시할 실·본부·국의 '21년도 예산안에 편성하며 예산 편성 일반 절차에 따름

⑦ 예산안 시의회 제출

2020. 11.

※ 공론대상(500명), 숙의대상(5,000명) 기준인원은 향후 「민주주의 서울」 운영기준 변경 시 변경된 기준으로 적용