

「공진초 이적지, 마곡지구 대체부지 확보 검토중단 요청」에
관한 청원
심사보고서

청원 번호	63
----------	----

2017년 2월 28일
교육위원회

I. 심사경과

1. 청원인 : 서울시 성동구 성수이로 137,
김남연(전국장애인부모연대 서울지부대표) 외 1,192명
2. 소개의원 : 우창윤 의원(더불어민주당, 도시계획관리위원회)
3. 접수일자 : 2017년 2월 9일
4. 회부일자 : 2017년 2월 13일
5. 상정일자 : 제272회 서울특별시의회 임시회 제7차 교육위원회
(2017년 2월 28일 상정 · 채택)

II. 청원요지

- 2017.1.9.일자로 서울시교육청에서는 ‘강서지역 특수학교 신설용지 확보를 위한 도시계획시설변경요청’ 공문을 서울시에 보내어 공진초 이적지, 마곡지구 대체부지 확보를 위해 도시계획시설 변경요청을 하였으나, 특수학교 부지가 마곡지구로 대체될 경우, 면적이 4,700㎡로 특수학교부지로서 작고 도시계획시설변경에만 약 2년이 걸릴 것으로 판단되어 마곡지구 대체부지 확보에 대한 검토를 중단해 줄 것을 청원함.

III. 소개의원 청원 소개의 요지(우창윤 의원)

- 현재 공진초 이적지 대체부지로 거론되는 마곡대체용지는 서울식물원으로 예정되어 있으나, 서울식물원 부지주변에 특수학교를 신설할 경우 서울식물원 설립목적인 제 모습과 제 기능을 갖출 수 없고,
- 만약 특수학교가 공진초 원안의 후보지에서 주민 님비(NIMBY)로 인해 제2후보지로 옮길 경우, 주민 님비는 더욱 더 거세지어 특수학교를 설립할 수 있는 가능성이 더욱 적어짐.

또한 마곡지구 대체부지의 도시계획시설 변경에만 약 2년이 걸릴 것으로 판단되어 강서지역 특수학교 개교목표일인 2019년 3월에는 개교가 불가능할 것으로 판단됨.

IV. 검토보고 요지(수석전문위원 김창범)

1. 청원경위 및 주요내용

- 「공진초 이적지, 마곡지구 대체부지 확보 검토중단 요청」 청원은 2017년 2월 9일 우창윤 의원의 소개로 김남연 외 1,192명으로부터 청원번호 제63번으로 제출되어 2017년 2월 13일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 청원은 서울시교육청이 당초 공진초 이적지에 설립예정이었던 특수학교를 마곡지구의 서울식물원으로 옮기고자 서울시에 마곡지구 내 학교용지 확보 및 도시계획시설 변경을 요청한 것에 대해, 서울시교육청이 별도의 특수학교 대체부지 검토를 중단하고 본래 특수학교 설립 예정지였던 공진초 이적지에 특수학교를 설립해 줄 것을 요청하는 내용입니다.

2. 주요 검토의견

가. 청원의 취지에 대한 검토

- 서울시교육청은 2013년 11월에 ‘특수교육여건 개선을 위한 공립 특수학교 신설계획’을 수립하고, 공진초가 마곡지구로 이전하면서 발생한 이적지(강서구 가양동 1477번지)에 2016년 3월까지 특수학교(가칭 ‘서진학교’)를 설립할 계획이었습니다. 그러나 공진초 이적지는 주거지역과 인접한 곳에 위치해 있고, 가양동에 장애인 시설(재활시설, 체육시설)이 밀집되어 있다는 이유로 지역 주민들이 특수학교 설립에 반대하여 특수학교 설립이 계속 지연되어 왔습니다. 이에 서울시교육청은 기존 시가지 및 주거지역과 떨어져 있고 인근 마곡 업무지구 입주기업들과 장애인 고용 및 재활활동의 연계가 가능하다는 이유로 서울식물원 내 대체용지를 검토하였고, 서울시에 도시계획시설 변경을 요청한 바 있습니다¹⁾.([붙임-1]참조).

그러나 마곡 지구 내 대체부지 검토 및 용지 변경은 결과적으로 특수학교 설립을 지연시키고, 지적장애학생들의 원거리 통학으로 인한 불편이 지속될 수 있다는 점에서 특수학교 설립 부지 변경에 대해서는 보다 신중한 검토가 필요하다고 하였습니다.

나. 마곡지구 대체부지에 대한 검토

- 현재 서울시교육청이 특수학교 설립 이전 부지로 검토 중인 마곡지구 내 대체부지는 강서구 마곡도시개발구역 내에 위치한 곳으로, 현재 SH서울주택도시공사

1) 서울시교육청 학교지원과-712(2017.1.19.)

가 2018년 5월 개원을 목표로 서울식물원을 조성 중에 있습니다.

- 동 마곡지구 대체부지는 기존의 공진초 이적지에 비해 ① 주택단지로부터 멀리 떨어져 있다는 점²⁾, ② 공원용지에 특수학교를 설립하는 선례를 남김으로써 향후 공원용지를 활용한 특수학교 설립이 지속적으로 가능하다는 장점이 있을 수 있습니다.
- 그러나 먼저 시기 면에서 대체부지에 대한 용도 변경에 시간이 소요됨으로써 학교설립이 지연될 수밖에 없고, 서울식물원 개발계획이 변경될 경우 그에 따른 학교 설립이 더욱 지연될 가능성이 있습니다.([붙임-2]참조).
또한 서울시교육청이 공진초 이적지 특수학교 설립을 위한 행정예고를 종료한 시점에서 해당 지역주민의 반대를 이유로 특수학교의 설립위치를 변경하는 것은 행정의 신뢰성을 떨어뜨릴 수 있다는 점에서 신중한 검토가 필요할 것으로 판단됩니다.
- 한편 마곡지구 대체부지는 학교설립 면적이 4,700㎡로써 「특수학교시설·설비기준령」에 따른 교지면적기준 5,200㎡³⁾를 충족하지 못하고 있으며, 서울시는 마곡지구 녹지율 확보를 위해 향후 특수학교 부지 면적을 조정해야 하는 등⁴⁾ 학생들의 교육환경이 공진초 이적지보다 상대적으로 열악해질 가능성도 있습니다.
- 이외에도 마곡지구 대체부지가 공진초 이적지에 비해 상대적으로 인근 주택단지와 떨어져 있다고는 하나 주민들의 특수학교 설립에 대한 반대 가능성이 여전히 존재한다는 점에서 특수학교 설립에 한계가 있을 것으로 사료됩니다.
따라서 교육청의 특수학교 대체부지 마련 방향에 대해서는 보다 면밀한 검토가 필요할 것으로 생각됩니다.

[표-1] 공진초 이적지 특수학교 신설(안) 행정예고 제출의견 현황

(행정예고 기간 : 2016.8.31.~9.30, 단위 : 건)

구분	제출 유형		찬성	반대	비고
	개인	단체			
제출의견	26,067	1	10,643(40.8%)	15,425(59.2%)	

2) 공진초 이적지의 경우 인근 아파트 단지와의 거리가 30m에 불과한 반면, 서울식물원 내 마곡지구 대체용지는 인근 아파트 단지로부터 700m 이상 이격되어 있음.

3) 「**특수학교시설·설비기준령**」 제2조(교지)
 ② 교지의 기준면적은 학급(「장애인 등에 대한 특수교육법」 제25조제2항 또는 제3항에 따른 순회교육을 위한 순회학급은 제외한다) 수에 따라 다음 각 호의 구분에 따른 면적으로 한다. 다만, 유치부만을 설치·운영하는 학교의 경우에는 학교에 두는 시설·설비 및 유원장(幼園場)을 확보하는데 지장이 없는 면적으로 한다.
 1. 12학급 이하: 4천제곱미터
 2. 12학급 초과 24학급 이하: 4천제곱미터 + (12학급을 초과하는 학급 수 × 3백제곱미터)
 3. 24학급 초과: 7천6백제곱미터 + (24학급을 초과하는 학급 수 × 2백제곱미터)
 ④ 제2항 본문의 규정에 의한 교지의 기준면적을 확보할 수 없는 특별한 사유가 있고, 교육에 지장이 없다고 관할청이 인정하는 경우에는 기준면적의 3분의 1의 범위안에서 이를 감축할 수 있다.

4) ‘강서지역 특수학교 신설용지 확보를 위한 도시계획시설 변경 요청 회신’,서울특별시 서남권사업과-1255(2017.2.6.)

[표-2] 학교설립시 추진 절차 및 일정5)

- 공진초 이적지

진행완료				진행예정									
2016				2017					2018			2019	
8월	9월	10월	12월	2월	3월	4월	5월~6월	7월~12월	1월	1월~3월	3월~12월	1월~2월	3월
행정예고	행정예고의견수렴	자체투자심사 자체공유재산심의	중앙투자심사 시의회공유재산심의	(1개월) 공공건축사업계획검토	(1.5개월) 설계공모준비(MP선임)	(1개월) 설계공모공고	(2개월) 작품접수및평가	(6개월) 설계(위원회)	(0.5개월) 일상감사	(2개월) 공사입찰	(11.3개월) 공사		개교

- 마곡지구 대체부지

2017						2018		2019	2020	
2월	3월	4월	5월	7월	10월	1월	2월~12월	1월~12월	1월~2월	3월
부지확정 설립계획변경	사전 협의 (도시공원위원회)		실시계획 변경인가 신청(SH)		실시계획변경인가 (위원회)	설계 및 공사 (공진초 이적지 학교설립 추진일정 동일: 20개월)				개교
	공유재산심의		투자심사 (자체, 중앙)							

- 한편 당초 교육청이 특수학교 예정부지로 행정예고한 공진초 이적지는 ① 학교 용지 확보를 위한 별도의 예산이 발생하지 않고, ② 별도의 용도변경 절차가 필요 없어 당초 계획된 2019년 3월까지 개교가 가능하여 학생들의 교육권을 보장할 수 있으며 ③ 인근에 늘푸름나무복지관, 기쁜우리 복지관 및 기쁜우리체육센터, 구립강서직업재활센터 등 장애인 체육시설 및 재활시설이 위치해 있어 지적장애학생을 위한 교육환경이 상대적으로 우수하다는 장점이 있습니다.
- 다만 동 공진초 이적지의 경우 특수학교 설립을 위한 지역주민과의 협의가 원만히 이루어지지 않을 경우 원활한 사업추진이 어려워 개교시기가 또 다시 지연될 수 있다는 한계도 동시에 존재하고 있다고 생각합니다.

[표-3] 공진초 이적지 특수학교(가칭)서진학교) 설립계획

(단위 : m², 명, 억원)

학교명 (가칭)	위치	장애 영역	설립계획			면적		사업비 (건축비)
			개교시기	학급수	학생수	부지	건축	
서진 학교	강서구 가양동 1477 (공진초 이적지)	지적 장애	2019.3.	16	106	5,000 (총 11,002)	7,805	138.4

5) 서울특별시교육청 행정관리담당관-1765(2017.2.20.)

[표-4] 공진초 이적지 주변 장애교육시설 현황



- 서울시교육청에서는 동 청원과 관련하여 마곡지구 대체용지 확보를 위한 도시계획 시설변경에 많은 기간이 소요되면 장애아동들의 교육여건 개선에 차질이 생길 것이므로, 도시계획 변경일정 등을 검토하여 가장 신속하고 효율적으로 서울의 특수교육 여건을 개선할 수 있는 방안을 추진하겠다는 의견을 보내왔습니다.⁶⁾ 이와 같은 교육청의 입장은 특수학교를 당초 계획대로 공진초 이적지에 설립해 주길 바라는 동 청원에 대해 긍정적인 입장을 갖고 있는 것으로 판단됩니다.
- 결론적으로 행정 절차의 신속한 진행에 따른 특수학교 학생의 교육권보장, 행정 업무추진과 관련한 대상자들의 신뢰보호, 학교용지 확보와 관련한 예산 절감 측면, 그리고 사회를 구성하는 일원으로서 지적장애학생에 대한 수용과 지역 인근의 교육환경 활용 가능성 등을 종합적으로 고려하여 동 청원에 대해 적극 검토할 필요가 있는 것으로 생각합니다.

6) 서울특별시교육청 학교지원과-2099(2017.2.17.)

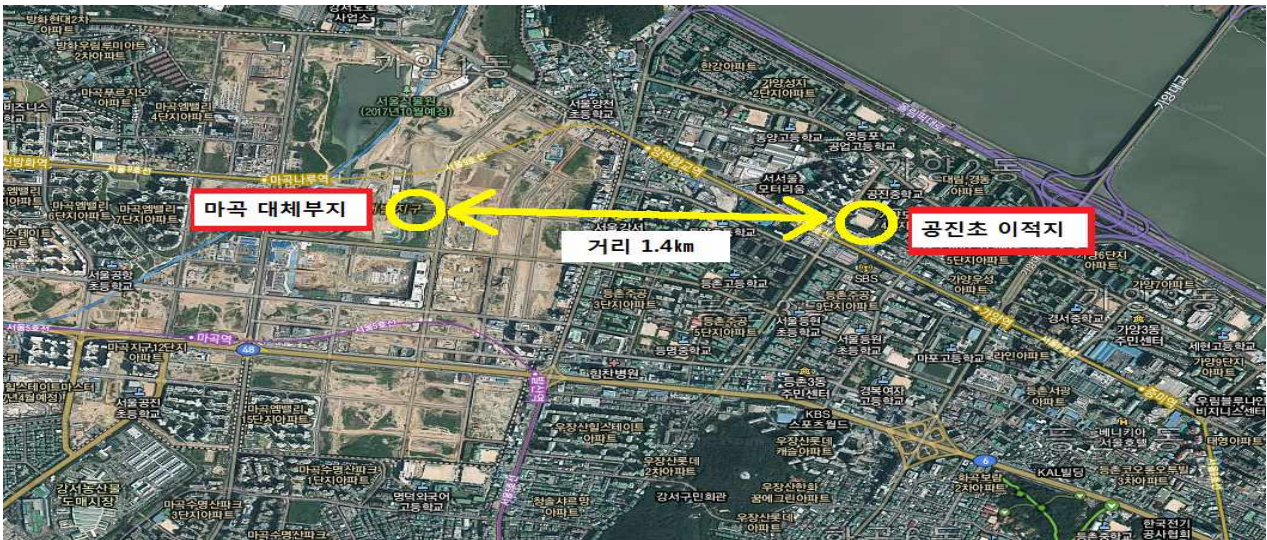
[표-5] 강서지역 특수학교 설립 예정지



<공진초 이적지>



<마곡지구 대체부지>



<공진초 이적지와 마곡 대체부지 거리>

V. 질의 및 답변 요지 : 생략

VI. 토론요지 : 없음

VII. 심사결과 : 채택하여 본회의에 부의하기로 의결

VIII. 소수의견 요지 : 없음

IX. 기타 필요한 사항 : 없음

X. 의견서 : 별첨

의견서

- 청원명 : 「공진초 이적지, 마곡지구 대체부지 확보 검토중단 요청」에 관한 청원
- 처리하여야 할 기관 : 서울특별시교육감(교육행정국)
- 채택 의견
 - 동 청원의 공진초 이적지는 공진초가 마곡지구로 이전하면서 발생한 학교용지로서, 지역 주민들은 동 이적지가 주거지역과 인접해 있고, 가양동에 장애인 시설이 밀집되어 있다는 이유로 특수학교 설립에 반대하여 특수학교 설립이 계속 지연되어 왔음.
 - 이에 서울시교육청은 마곡 지구에 위치한 서울식물원 내 대체용지가 기존 시가지 및 주거지역과 떨어져 있고 인근 마곡 업무지구 입주기업들과 장애인 고용 및 재활활동의 연계가 가능하다는 이유로 특수학교 설립지 변경을 검토하였고, 서울시에 도시계획시설 변경을 요청한 바 있음.
 - 그러나 마곡 지구 내 대체부지의 검토 및 용지 변경은 결과적으로 특수학교 설립을 지연시키고, 지적장애학생들의 원거리 통학으로 인한 불편이 지속될 수 있으며, 학교용지 확보를 위한 별도의 예산이 발생하는 등의 문제점이 있음.
 - 따라서 서울시교육청은 마곡 대체부지를 활용한 특수학교 설립 검토를 중단하고 기존 공진초 이적지를 활용한 특수학교 설립을 적극적으로 추진해야 할 것으로 생각되는 바, 동 청원을 채택하여 본회의에 부의하기로 결정함.

청 원 요 지 서

접수번호	63	접수연월일	2017. 2.9
청원인	주소	서울시 성동구 성수이로 137번지 성수아이파크 107-103호	
	성명	김남연 외 1,192명	
소개의원	우창윤	소속위원회	도시계획관리
건명	공진초 이적지, 마곡지구 대체부지 확보 검토중단 요청에 관한 청원		
소관위원회	교육위원회		
<p>○ 2017.1.9.일자로 서울시교육청에서는 ‘강서지역 특수학교 신설용지 확보를 위한 도시계획시설변경요청’ 공문을 서울시에 보내어 공진초 이적지, 마곡지구 대체부지 확보를 위해 도시계획시설 변경요청을 함 이에 마곡지구로 대체할 경우, 면적이 4,700㎡로 특수학교부지로서 작고 도시계획시설변경에만 약 2년이 걸릴것으로 판단되어 마곡지구 대체부지 확보 검토중단을 요청함</p>			