

의안 번호	2546
----------	------

2014. 8. 27. ~ 2018. 6. 30.

서울특별시의회 남북교류협력지원 특별위원회
완 료 보 고 서



2018. 6

남북교류협력지원 특별위원회

I. 위원회 구성

1. 구성 목적

- 지방자치단체에서 추진하는 대북교류사업들이 적법한 절차에 따라 내실있게 추진될 수 있도록 시의회 차원에서 지원을 강화하여 남북관계 개선에 기여할 수 있는 방향으로 활성화 하고자 함



2. 구성 경위

- 천안함 침몰사태 이후, 남북간 긴장이 고조되면서 국내외 정세에 중대한 전환점을 맞고 있는 실정이며, 남북간 첨예한 대립은 서울시민의 안위·복지, 그리고 서울시의 자유로운 경제활동 환경에 저해가 되는 바, 민족의 화해, 공동번영과 평화통일을 위한 남북간 교류와 협력이 절실히 요구되는 상황임.
- 이에 따라 서울시의회는 민족의 화해, 공동번영과 평화통일을 실현하기 위하여 남북간 여러 분야에서 교류와 협력이 요구되고 있으며, 남북 공동 체육경기 개최 등 향후 서울특별시가 추진하게 될 사업에 대한 의회차원의 지속적인 지원이 필요하다고 판단되어 2014.7.24자로 성백진 의원 외 18명 발의로 '남북교류 협력지원 특별위원회 구성결의안'을 제안하게 되었음.

- 2014. 8. 27 제255회 임시회 제1차 운영위원회에서는 「서울특별시의회 기본조례」 제38조의 규정에 따라 제반분야의 남북교류 활성화를 위한 의회차원의 지속적인 지원이 필요하다고 판단되어 「서울특별시의회 교섭단체 및 위원회 구성·운영 조례」 제10조의 규정에 따라 제출한 ‘남북교류 협력지원 특별위원회 구성결의안’ 을 원안대로 의결하였음.
- 이어 2014년 8월27일 제255회 임시회 제1차 본회의에서 20명의 위원에 대한 선임안이 의결되어 6개월간의 특위 활동을 개시하였음.
- 2014. 09. 18 제1차 남북교류 협력지원 특별위원회 회의에서 위원장(김동승의원)과 부위원장(김혜련의원, 이해경의원)을 선임하였음.
- 2014. 09. 25 남북교류 협력지원 특별위원회 회의에서 ‘아시안 게임 북한여자축구팀 응원’
- 2015. 02. 25 남북교류 협력지원 특별위원회 활동기간 연장안 제출 (2015.9.16.~2016.3.15.)
- 2015. 04. 23 남북교류 협력지원 특별위원회 주요업무보고 (남북교류협력사업 추진실적 등).
- 2016. 02. 02 남북교류 협력지원 특별위원회 활동기간 연장안 제출 (2016.3.16.~2016.9.15.)
- 2016. 08. 26 남북교류 협력지원 특별위원회 활동기간 연장안 제출 (2016.9.16.~2017.3.15.)
- 2017. 02. 15 남북교류 협력지원 특별위원회 활동기간 연장안 제출 (2017.3.16.~2017.9.15)
- 2017. 08. 10 남북교류 협력지원 특별위원회 활동기간 연장안 제출 (2017.9.16.~2018.3.15.)
- 2018. 02. 21 남북교류 협력지원 특별위원회 활동기간 연장안 제출 (2018.3.15. ~ 2018.6.30.)
- 2018. 06. 29 남북교류 협력지원 특별위원회 최종보고서 제출 (2018.3.15. ~ 2018.6.30.)

3. 위원 명단

○ 위원 명단

- 위 원 장 : 김동승의원(바른미래당 중랑제3선거구)
- 부위원장 : 김혜련의원(더불어민주당 동작제2선거구)
- 이혜경의원(자유한국당 중구제2선거구)

※ 남북교류협력지원 특별위원회 명단

성 명	선거구	정당	성 명	선거구	정당
김 동 승(위원장)	중랑3	바른미래당	오 경 환 (‘18.4.의원직사퇴)	마포4	더불어민주당
김 혜 련(부위원장)	동작2	더불어민주당	오 봉 수 (‘18.4.의원직사퇴)	금천1	더불어민주당
이 혜 경(부위원장)	중구2	자유한국당	오 승 록 (‘18.4.의원직사퇴)	노원3	더불어민주당
김 기 만	광진1	더불어민주당	장 우 윤 (‘18.4.의원직사퇴)	은평3	더불어민주당
김 인 제	구로4	더불어민주당	장 인 홍	구로1	더불어민주당
김 창 원	도봉3	더불어민주당	최 영 수	동작1	바른미래당
김 희 결	양천4	더불어민주당	김 진 수	강남2	자유한국당
박 양 속	성동구3	더불어민주당	김 현 기	강남4	자유한국당
서 윤 기	관악2	더불어민주당	성 중 기	강남1	자유한국당
성 백 진 (‘18.4.의원직사퇴)	중랑1	더불어민주당	이 명 희	비례	자유한국당

4. 직원 명단

직 위	직 급	성 명	비 고
수석전문위원	별정4급	윤병국	기획경제위원회
의사지원팀장	행정5급	신익수	”
전문위원	임기 5급	주우철	”
입법조사관	임기 6급	박태헌	”
입법조사관	임기 6급	김성만	”
입법조사관	임기 7급	김나래	”
특위직원	행정6급	이강수	”
”	행정6급	김선미	”
”	사무운영7급	이미라	”
”	행정7급	양현정	”

II. 위원회 활동경과

○ 2014. 9. 17 위원선임 이후 특별위원회 회의를 통해 특별위원회 활동을 수행하였음.

차수	일시 및 장소	회의내용	비 고
1	2014. 09. 18(화) 운영위원회 회의실	○ 위원장 선임 : 김동승의원 ○ 부위원장 선임 : 김혜련의원, 이혜경의원	
2	2014. 9.24(수)	○ 아시안 게임 북한여자축구팀 응원	
3	2015. 3.30(월)	○ 남북교류협력지원특위 활동연장안 제출	
4	2015. 4.23(목)	○ 남북교류협력지원특위 남북교류협력사업 추진실적 등에 대한 업무보고	
5	2016. 8.26(금)	○ 남북교류협력지원특별위원회 활동연장안 제출	
6	2017. 2.15(수)	○ 남북교류협력지원특별위원회 활동연장안 제출	
7	2017. 8.10(목)	○ 남북교류협력지원특별위원회 활동연장안 제출	
8	2018. 2.21(수)	○ 남북교류협력지원특별위원회 활동연장안 제출	
9	2018. 6.29(금)	○ 남북교류협력지원특별위원회 최종완료보고서 제출	

Ⅲ. 위원회 활동내용

1. 제1차 회의

- 일시 및 장소 : 2014. 9.16(화), 기획경제위원회 회의실
- 안건 : 위원장 및 부위원장 선임

안 건	주 요 논 의 사 항
위원장 선임의 건	○ 위원장 선임 - 김동승 의원
부위원장 선임의 건	○ 부위원장 선임 - 김혜련의원, 이해경의원

2. 제2차 활동

- 일시 및 장소 : 2014. 9.26(금), 4시 안산 “와 스타디움”
- 활동내용 : 남북교류협력지원 특별위원회 아시안 게임에 참가한 북한 여자축구팀 응원

참석인원	토 론 요 지
총 10명	<ul style="list-style-type: none"> ○ 아시안게임이 남북한 간 긴장관계를 풀고 남북한이 화해 협력하는 중요한 계기가 될 것이라는 판단에 따른 인천아시안 게임의 북한 선수단의 여자축구팀을 응원 지원 - 장소 : 안산 와 스타디움 ※ 북한은 총 14개 종목에 150여명의 선수를 포함(남자 70명, 여자 80명 규모) 총 260명의 선수단을 인천아시안 게임에 파견하여 10위 내 진입을 목표로 하고 있다고 하는데, 같은 민족으로서 인도적 차원에서 북한 선수단 중 여자축구팀을 응원하기로 결정함.

3. 제3차 활동

- 일시 및 장소 : 2015. 4.23(목), 주요업무보고
- 활동내용 : 남북교류협력지원특위 남북교류협력사업
추진실적에 대한 업무보고

참석인원	토 론 요 지
총 8명	<ul style="list-style-type: none"> ○ 남북교류협력사업에 대한 그 동안의 추진경과, 추진실적, '15년도 남북교류협력사업 계획에 대한 주요업무보고를 청취하였음. <li style="padding-left: 20px;">- 장소 : 기획경제전문위원실 회의실(3층) ※ 올해 주요추진방향 1) 지방자치단체 차원의 남북관계 개선을 위해 경평축구 등 스포츠·문화교류 중점 추진, 상호 신뢰를 토대로 장기적으로는 서울-평양 자매결연 체결 추진 2) 산림조성 등 환경보전 사업, 취약계층에 대한 식·의약품 지원 등 북한 주민의 삶의 질 개선을 위한 인도적 지원사업 지속 추진 3) 광복 및 분단 70년을 계기로 범시민적 분단극복 및 평화통일의 분위기 조성을 위한 아이디어 공모전 등 시민참여형 사업 발굴·추진.

IV. 남북교류협력사업 주요업무보고

1. 남북교류협력사업 추진경과

□ 주요 추진경과

- '04.5월 북한 용천역 열차폭발 피해 지원(직원 성금)을 계기로 기금 조성('04년 100억원), 관련 조례제정('04.7월) 등 남북교류협력사업 추진 기반 마련

※ 남북교류협력기금 조성 및 사용 현황('15.3월 말 기준)

- | |
|--|
| ▶ 조 성 액 : 200억원('04, '05년에 각 100억원을 일반회계에서 전출) |
| ▶ 지출/수입액 : 71억원(사업비 등) / 66억원(이자수입) |
| ▶ 잔 액 : 195억원(재투기금 예탁 110, 정기에금 82, 공공예금 3) |

- '05~'10년까지는 인도적지원·사회문화교류 등 직접 교류사업 중점 추진

- 인도적 지원 : 제과원료·의료장비·옥수수·밀가루 등 지원
- 사회문화교류 : 고구려 유물전시회, 남북공예대전 등

- '11년(5.24 제재) 이후 직접 교류사업 중단, 교류협력 기반조성사업 위주 추진

- 학술행사 지원 : 6·15 남북정상회담 기념 학술대회 등
- 민간단체 지원 : 개성공단 발전기원 시민한마당 등

※ 5·24 대북제재 조치

- | |
|---|
| ▶ 천안함 사건('10.3.26)에 대응해 정부에서 발효한 대북제재 조치 |
| ▶ 주요내용은 방북불허, 교역중단, 대북 신규투자 금지, 지원사업 보류 등 |

□ 5·24 조치 이후 우리시 노력

- 시장 신년사를 통해 경평축구·서울시향 평양공연 제의('12년)
- 통일부에 서울시향 평양공연 및 의약품 지원 사업승인 요청('13년)
- '지방자치단체도 대북 인도적 지원사업의 주체'가 될 수 있도록 통일부 고시(인도적 대북지원사업 및 협력사업 처리에 관한 규정) 개정 건의('13년)
- 통일부에 경평축구·서울시향 평양공연, 의약품 지원 사업승인 요청('14년)
- 시장 언론 인터뷰, 통일부 관계자 간담회 등을 통해 수시 협조요청

2. 남북교류협력사업 추진실적

□ 분야별 추진실적

(단위 : 건/백만원)

계	인도적 지원분야	사회교류문화 분야	교류협력 기반조성 분야
25 / 7,038	9 / 4,728	4 / 1,421	12 / 889

□ 연도별 주요사업

(단위 : 백만원)

연도	사업명	지원내용	사업비
'05	북한아동 제과원료 지원	설탕, 밀가루, 분유 등	1,030
	고구려 유물전시회, 남북공예 대전	행사비 등 지원	1,274
	소 계		2,304
'06	평양 고구려 안학궁터 공동발굴	연구비 지원	300
	금강산 윤이상 음악회 지원	행사비 지원	50
	평양조선중앙연구소 의료장비 지원	전자 위내시경, 암진단설비 등	349
	북한수해구호 의약품 지원 등	항생제, 수액, 구급의료세트 등	213
	소 계		912
'07	서울평양간 협력방안 연구용역	연구용역비	80
	평양조선중앙연구소 의료장비 지원	만능수술대, 혈압계, 청진기 등	495
	북한수해구호 의약품 지원 등	항생제, 피부질환치료제 등	304
	소 계		879
'08	평양조선중앙연구소 의료장비 지원	의료장비, 수액제조설비 등	790
'09	대북 옥수수 지원	옥수수 2,500톤	1,000
	평양 조선중앙연구소 지원	의약품·수액, 의료소모품 등	306
	소 계		1,306
'10	북한 수해지역 밀가루 지원 등	밀가루 구입비, 수송비 등	241
'12	6·5, 10·4 기념 학술회의 등 지원	학술회의 운영경비 등	133
	통일·평화교육 지원사업	경비지원 등	99
	소 계		232
'13	6·5, 10·4 기념 학술회의 등 지원	학술회의 운영경비 등	139
	개성공단 발전 기원 시민한마당 지원	행사진행비, 홍보비 등	38
	소 계		177
'14	6·5, 10·4 기념 학술회의 등 지원	학술회의 운영경비 등	154
	개성공단 발전 기원 시민한마당 지원	행사진행비, 홍보비 등	43
	소 계		197

3. 남북교류협력 사업계획

□ 중점 추진방향

- 지자체 차원의 남북관계 개선을 위해 경평축구 등 스포츠·문화교류 중점 추진, 상호 신뢰를 토대로 장기적으로는 서울-평양 자매결연 체결 추진
- 산림조성 등 환경보전 사업, 취약계층에 대한 식·의약품 지원 등 북한 주민의 삶의 질 개선을 위한 인도적 지원사업 지속 추진
- 광복 및 분단 70년을 계기로 범시민적 분단극복 및 평화통일의 분위기 조성을 위한 아이디어 공모전 등 시민참여형 사업 발굴·추진

□ 주요사업 추진계획

- **경평축구 추진**(서울특별시 체육회 주관)
 - 추진목적 : 일제강점기에 민족 동질성 회복 및 민족의식 고취를 위해 추진되었던 경평축구를 복원함으로써 남북관계 개선에 기여
 - 추진방향 : 서울-평양간 계층·연령별 친선 축구대회 개최, 장기적으로는 제100회 전국체육대회(2019년, 서울시 유치) 평양시 초청 추진
 - '15년 사업내용 : 서울-평양 여자축구 친선대회 추진

경평축구 연혁

- ◆ 추진목적 : 일제 강점기 민족 동질성 회복 및 민족의식 고취
- ◆ 추진실적 : 1929~1946년까지 8회 개최
 - 제1회(1929) : 경성 휘문고등보통학교 운동장, 조선일보사 주최
 - 제2회(1930) : 경성운동장, 조선일보사 주최
 - 제3회(1933) : 평양 공설운동장, 조선축구협회·평양군 주최
 - 제4회(1933) : 경성 배재중학교 운동장, 조선체육회 주최
 - 제5회(1933) : 평양 공설운동장, 조선축구협회·평양군 주최
 - 제6회(1934) : 경성 배재중학교 운동장, 조선축구협회 주최
 - 제7회(1935) : 경성운동장, 조선축구협회 주최
 - 제8회(1946) : 경성운동장, 자유신문사 주최
- ※ '02, '05년도에 정부 차원에서 남북통일축구대회 개최

○ **서울시향·평양시향 문화교류 추진**(서울시립교향악단 주관)

- 추진목적 : 남북을 대표하는 교향악단의 문화 교류를 통해 중장기적인 문화 협력 토대 및 상호 화합의 장 마련
- 추진방향 : 서울·평양시향 합동, 단독, 상호 방문 공연 추진
- '15년 사업내용 : 서울시향 평양공연 추진

2012년 파리 합동공연 현황

- ◆ 일시/장소 : '12.3.14./프랑스 파리 살 플레엘(Salle Pleyel)
- ◆ 지 회 : 서울시향 정명훈, 북측 은하수교향악단 이명일, 윤범주
- ◆ 연 주 : 라디오프랑스 필하모닉, 은하수관현악단
- ◆ 관 객 수 : 2,000명(전석 매진)

○ **남북 미술교류사업 추진**(서울시립미술관 주관)

- 추진목적 : 남북 미술교류를 통해 상호 이해 증진 및 통일에 대한 관심 제고
- 추진방향 : 중장기적으로 남북간 미술교류사업 추진('15년~'17년)
 - 남북한의 일상을 공유하는 현대미술 상호 교류전 추진
 - 공공미술관으로서 북한 미술 컬렉션 구축
- '15년 사업내용 : 국내·외 컬렉션 소장 북한 미술품 전시회(북한 프로젝트) 개최

'북한프로젝트(가제)' 추진계획(안)

- ◆ 일시/장소 : '15.7.21.~9.29/서울시립미술관 서소문 본관
- ◆ 주요 참여작가 : 강익중, 노순택, 이용백, 크리스 마커(프), 닉 댄지걸(영) 등
- ◆ 전시구성
 - 국내 정상급 예술가들의 북한 소재 작품 전시,
 - 북한미술 해외 컬렉션 전시(유화, 포스터, 우표 등),
 - 외국 사진가가 본 북한의 1950년대 VS 2010년대 사진,
 - 기타 부대행사 추진(북한 미학 학술 토론회 등)

○ **개성공단 입주기업 재활용자전거 지원사업 추진**

- 지원대상 : 개성공단 입주 서울기업(44개사) 근로자
- 지원내용 : 우리시 노숙인 자활기업 제작 재활용자전거 2,000대(150백만원)

- 추진방법 : 개성공단기업협회 · 노숙인 자활기업과 공동 추진

개성공단 입주기업 주요현황

- ◆ 개성공단 주요연혁 : 6.15 남북정상회담시 개성공단 사업 합의(`00. 6월)
 개성공업지구 1단계 개발 착공식(`03. 6월)
 개성공단 제품 생산 시작(`04.12월)
- ◆ 입주 기업수/근로자수 : 124개사(서울기업 44개사)/약 54,000명
- ◆ 업종별 분포

업종	섬유봉제	기계금속	전기전자	신발	화학/플라스틱	식품	기타
회사수	64	23	13	9	9	2	4
비율	51.6%	18.5%	10.5%	7.3%	7.3%	1.6%	3.2%

○ **광복 70주년 기념 ‘서울 통일포럼’ 추진**

- 주제 : ‘한반도 평화와 통일을 위한 수도 서울의 역할’ 등
- 참석인사 : 5명 내외(시장, 발터 몸퍼 전 베를린시장 등 국내·외 전문가 등)
- 추진방법 : 6.15 기념 학술회의와 연계 추진(우리시 세션 활용) 검토
- 주요내용
 - 서울시 남북교류협력사업의 현황과 지자체의 역할 등(서울시장 발제 예정)
 - 독일 통일 전후 정치상황 및 동서교류 현황, 통일과정에서 지방정부의 역할, 통일 후 사회적 갈등 극복방안 등(독일 측 발제 예정)
 - 기타 남북교류사업 추진시 중앙정부와의 역할 분담, 남북교류사업 관련 제도개선 사항, 서울시 사업추진 방향 등 토론

‘14년 독일 통일좌담회 주요내용

- ◆ 일시/장소 : ‘14.8.13/베를린장벽 기념관(베를린시 소재)
- ◆ 참석인사 : 서울시장,
 발터 몸퍼 전 베를린시장, 악셀클라우스마이어 베를린장벽재단관장 등
- ◆ 주요내용 : 독일 통일과정에서 도시간 교류 필요성 및 교류과정 등 논의

○ 광복 70주년 기념 '통일박람회' 부스 행사 참여(통일부 주관)

- 기간/장소 : '15.5.29(금)~5.31(일)/광화문 광장

- 행사참여(홍보내용)

· 서울시 주요 남북교류협력사업(경평축구) 홍보

· 서울시 광복 70주년 기념 주요 프로그램 홍보

'통일박람회' 개최계획(안)

◆ 기간/장소 : '15.5.29(금)~5.31(일)/광화문·시청광장 등

◆ 주 최 : 통일준비위원회, 통일부

◆ 추진계획

- 목 적 : 분단 이후 남북의 과거·현재, 미래 비전제시를 통해 통일공감대 확산

- 내 용 : 음악회, 전시회, 통일 관련 기관 및 단체 홍보부스 운영

4. 향후 추진방안

경평축구 등 스포츠·문화교류 분야 사업 추진

- 통일부·주관 단체 등과 수시 실무회의 개최를 통해 업무 협조체계 강화
- 남북 공동 역사·문화재 관련 학술회의 등 비정치적·비군사적 분야의 우호·교류 증진사업 지속 발굴·추진

남북교류협력 기반조성사업 분야 사업 추진

- 통일 친화 분위기 조성을 위한 시민 대상 평화·통일교육 계획 수립·추진
- ‘광복 70주년 계기’ 시민 참여형 남북교류협력사업 추진을 위한 시민 아이디어 공모전 추진
- 통일 관련 학술회의 등 민간단체 기반조성사업 지원 추진

지자체 역할 강화를 위한 제도개선 및 협력 네트워크 구축

- 지자체가 추진하는 남북교류협력사업에 대한 정부의 승인 조건 완화 등 지자체의 역할 강화를 위한 제도개선 추진
 - ※ 지자체 사업의 승인 조건 완화를 위한 「남북교류협력에 관한 법률」 등 개정 건의
- 전국 지자체 공동 남북교류협력사업 발굴·추진을 위한 전국 시도지사협의회 산하 ‘남북교류특별위원회’ 설치 등 타 시·도와 협력 네트워크 구축