

서울특별시 양재 R&CD 혁신허브 운영 민간위탁 동의안
심 사 보 고 서

의안번호	1730
------	------

2017. 4. 20.
기 획 경 제 위 원 회

I . 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2017년 4월 4일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2017년 4월 6일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제273회 임시회】

- 제2차 기획경제위원회(2017.4.20)상정, 제안설명, 의결(원안가결)

II . 제안설명의 요지(경제진흥본부장 서동록)

1. 제안이유

가. 양재는 LG, KT 등 대기업연구소와 300여개의 R&D 중소기업이 자생적으로 집적한 국내 최고의 R&D 단지로, 4차 산업혁명의

거점으로 육성하고자 함

- 나. 혁신허브는 양재 R&CD 혁신지구를 조성하기 위한 선도사업으로 4차 산업혁명의 핵심기술인 머신러닝·인공지능(AI) 기술을 중점적으로 지원하고 R&D 기업간 교류·협력 기회를 제공하는 ‘허브’로 활용할 예정임
- 다. 인공지능(AI) 및 머신러닝 등 첨단기술의 이해를 바탕으로 한 전문적인 지원과 경험이 있는 민간기관에 위탁운영하고자 『서울특별시 민간위탁에 관한 조례』에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 사업개요

- 사업명 : 양재 R&CD 혁신허브
- 소재지 : 서초구 태봉로 114
- 위탁기간 : 3년('17.7.~'20.6.) 예정
- 수탁기관 선정방법 : 공개경쟁(공모)
- 소요예산 : 952,200천원('17.7.~'17.12.)

나. 주요 위탁사무

- R&D 기업간 교류·협력 활성화 지원
 - 4차 산업혁명 관련 세미나 개최 등을 통한 커뮤니티 기회 제공
 - 혁신허브 내 입주기업, 양재지역 및 타 지역 기업간 교류·협력 활성화
 - 혁신허브 홈페이지 개설 및 운영을 통하여 네트워킹 프로그램 홍보 강화

- 혁신허브 내 입주기업 모집
 - 기업 수요조사 등을 통해 머신러닝·인공지능(AI) 기업 대상 입주공간 제공
- R&D기업 보육 프로그램 운영
 - 마케팅, 투자 프로그램 및 AI 기술 활용을 위한 교육 및 멘토 역할 수행
- 혁신허브 시설 관리·운영
 - 혁신허브 유지보수, 시설대여 등 책임

다. 민간위탁 추진 필요성

- 인공지능(AI) 및 머신러닝 등 전문적인 분야에 대한 이해도가 높고, 경험 있는 기관에게 위탁하는 것이 운영의 효율을 제고할 수 있음

Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 윤병국)

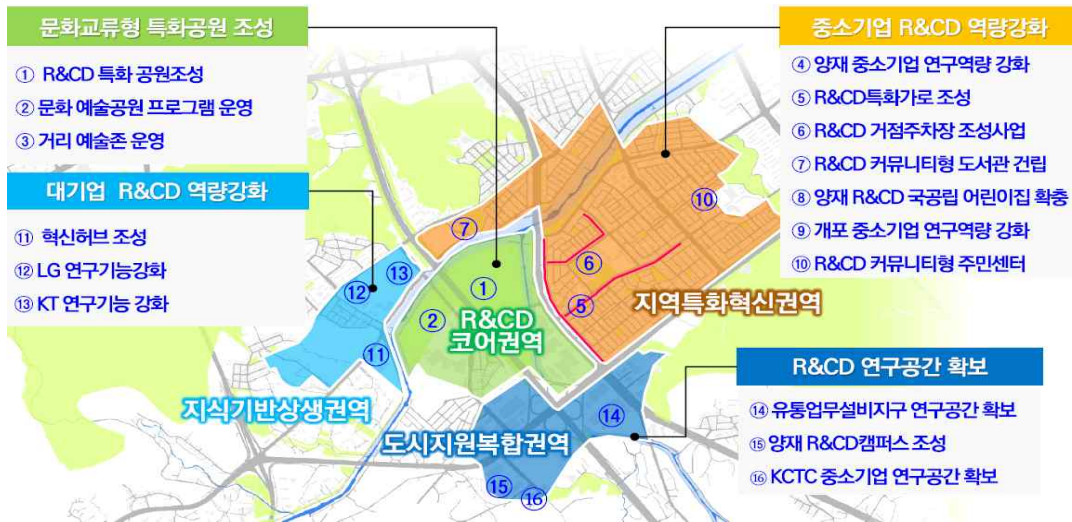
가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 R&D 집적지인 양재 지역을 4차 산업혁명의 거점으로 육성하고자 R&D 기업의 보육과 교류·협력의 활성화를 담당할 양재 R&CD 혁신허브의 운영과 관리를 민간위탁하고자 하는 것임.

나. 양재 R&CD 혁신허브의 추진배경

- 양재일대는 대기업 연구소를 비롯하여 다수의 R&D 중소기업들이 집적하고 있어 서울시는 서초구·강남구와 공동으로 지역특화발전특구 지정을 추진하고 있음.
 - 16년 1월 기준으로 양재동과 우면동에 소재하고 있는 기업부설연구소는 총 313개소(대기업 부설연구소 19개, 중소기업 부설연구소 294개)로 파악되고 있음.
- 양재 R&CD 특구 계획에 따르면, 특구의 대상지는 서초구의 양재동과 우면동 그리고 강남구의 개포4동이 포함되어 있으며 특구를 4개의 권역으로 구분하고 권역별 특성에 따라 20개의 특화사업을 추진하도록 하고 있음.
 - 특화사업자는 지방자치단체인 서울시와 서초구, 강남구와 민간사업자인 LG, KT, 서울산업진흥원으로 구성되어 있으며 사업별로 특화사업자가 지정되어 있음.

<양재 R&CD 특구권역별 특화사업 현황>



- 양재지역은 R&D 집적지임에도 불구하고 교류와 협력의 부족으로 기업 간 시너지 효과가 미흡하다는 지적이 있어 기업 간의 네트워킹 활성화와 연계기능을 수행하는 앵커시설로 양재 R&CD 혁신허브(이하 '혁신 허브')를 조성하게 된 것임.

다. 민간위탁의 타당성

- 혁신허브는 당초 한국농수산물유통공사가 소유한 aT센터의 일부(6층~15층)에 조성될 계획이었으나 임차가 불가능해져 한국교총회관의 일부(1층, 5층, 6층, 8층)를 임차하는 것으로 계획이 변경되었음.
- 공공기관의 지방이전 정책에 따라 전남 나주로 이전한 한국농수산물유통공사는 aT센터의 매각 유예를 국토해양부에 요청하였으나 '16년 12월에 유예가 불가하다는 입장을 통보받았음.

<한국교총회관 현황>

- ▶ 운영기관 : 한국교원단체총연합회
- ▶ 연면적 : 21,972m²(지하2층, 지상12층)
- ▶ 지역·지구 : 자연녹지지역 (용적률 : 60.28%, 건폐율 : 15.44 %)
- ▶ 도시계획시설 : 교육연구시설 (부대시설: 컨벤션 홀 다수 보유)



- 서울시는 현재 교총회관 6층과 8층에 입주기업을 위한 보육공간을 조성하고 5층은 입주기업 간 협업공간과 기업지원프로그램을 운영하는 경영지원 공간으로 활용하여 1층은 네트워킹과 교육을 위한 세미나·이벤트홀로 이용하고 1층 일부에 무중력지대를 조성하여 청년을 위한 커뮤니티 활성화 사업을 추진할 계획임.

<양재 R&CD 혁신허브 조성 계획>

층 별	면적	조성계획	비고
1층	500m ²	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 개방형 네트워킹 스페이스 (무중력지대 입주) <ul style="list-style-type: none"> - R&D 종사자를 위한 세미나·이벤트 프로그램 운영 - 무중력지대 입주를 통한 청년들을 위한 공간 	
5층	1,050m ²	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Co-Working 및 기업보육 지원 공간 <ul style="list-style-type: none"> - 상시 교류·협업 가능한 카페 등 - 머신러닝과 관련된 Makers-Lab 등 공간 	
6층 8층	1,350m ²	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 머신러닝 및 AI 연관 기업 오피스 지원공간 <ul style="list-style-type: none"> - 단기·장기 등 다양한 형태의 임대공간 제공 - 동종 기업 입주를 통하여 기업간 교류·협력 기회제공 	

- 6층과 8층에는 약 15개에서 20여개의 기업이 입주할 수 있는 가변형

공간으로 조성할 예정이며 머신러닝, 인공지능(AI) 분야의 기업을 입주하도록 하고 이들을 위하여 컨설팅, 투자유치 등의 기업지원프로그램을 운영할 예정임.

- 머신러닝(Machine Learning)은 기계 스스로 경험적 데이터를 수집, 분석하고 학습하여 성능을 향상시키는 기술로 4차 산업혁명의 핵심 분야로 꼽히고 있음.

- 또한 서울시는 센터의 운영 인력으로 총 6명(연간 인건비 1억9천2백만원)을 계획하고 있으며, 우수 기업 지원, 4차 산업 관련 세미나·포럼 개최, 컨설팅·멘토링 등 기업지원을 위한 프로그램을 운영할 예정임(연간 프로그램 운영비 12억 1천만원).
- 한편, 서울시는 현재 2017년 2월부터 8월까지 혁신허브에 대한 설계와 인테리어 공사를 실시하고 있으며 본 동의안의 심의가 끝나면 5월에 수탁기관의 공모와 적격자 심사를 거쳐 6월에 위탁협약을 체결할 계획임.
- 혁신허브가 양재지역의 R&D 기업 간의 교류와 협력의 거점으로 운영되기 위하여 R&D 분야의 전문성과 경험이 요구된다는 점에서 전문 인력과 노하우가 확보되어 있지 않는 서울시보다는 민간의 전문지식과 경험을 활용하는 민간위탁 방식이 타당하다 할 수 있음.
- 또한 아직은 일반에게 생소한 머신러닝, 인공지능(AI) 분야의 입주기업을 발굴하고 지원 프로그램을 운영하는 업무는 해당 분야의 이해가

높은 전문기관이 담당하는 것이 더욱 효율적이란 측면에서 민간위탁의 필요성이 인정될 수 있음.

라. 종합의견

- 혁신허브의 조성으로 양재 지역의 R&D 기업 간에 미흡하였던 네트워크의 활성화를 위한 앵커시설이 마련되고 머신러닝, 인공지능(AI) 분야의 기업들의 육성으로 양재 지역의 R&D 기능을 강화할 수 있다는 긍정적인 측면이 있음.
- 다만, 입주기업의 대상을 국내에서는 아직 활성화되지 않은 머신러닝과 인공지능(AI) 분야로 특정하고 있어 입주기업의 원활한 모집과 전문적인 교육의 실시 등에 차질이 발생하지 않도록 서울시는 수탁기관과의 협업으로 센터의 개소와 운영에 대한 충실한 사전 준비가 필요함.
- 한편, 교총회관에 조성되는 혁신허브가 별개의 층으로 분리되어 있으며 6층의 경우 다른 기업들이 이미 입주하고 있어 입주기업 간의 소통과 협업에 부정적인 영향이 예상됨으로 이에 대한 보완이 요구됨.
- 또한, 혁신허브는 운영인력이 총괄 담당 1명을 비롯하여 보조인력 5명이고 프로그램 운영비가 연간 12억원으로 서울시의 타 앵커시설과 비교하면 인력과 예산이 과다한 측면이 있어 적절한 규모인지에 대한 검토가 필요함.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안 가결

(재적위원 11명, 참석위원 7명, 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울특별시 양재 R&CD 혁신허브 운영 민간위탁 동의 안

의안 번호	1730
----------	------

제출년월일 : 2017년 4월 4일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 양재는 LG, KT 등 대기업연구소와 300여개의 R&D 중소기업이 자생적으로 집적한 국내 최고의 R&D 단지로, 4차 산업혁명의 거점으로 육성하고자 함
- 나. 혁신허브는 양재 R&CD 혁신지구를 조성하기 위한 선도사업으로 4차 산업혁명의 핵심기술인 머신러닝·인공지능(AI) 기술을 중점적으로 지원하고 R&D 기업간 교류·협력 기회를 제공하는 ‘허브’로 활용할 예정임
- 다. 인공지능(AI) 및 머신러닝 등 첨단기술의 이해를 바탕으로 한 전문적인 지원과 경험이 있는 민간기관에 위탁운영하고자 『서울특별시 민간위탁에 관한 조례』에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함

2. 주요내용

- 가. 사업개요
 - 사업명 : 양재 R&CD 혁신허브
 - 소재지 : 서초구 태봉로 114

- 위탁기간 : 3년('17.7.~'20.6.) 예정
- 수탁기관 선정방법 : 공개경쟁(공모)
- 소요예산 : 952,200천원('17.7.~'17.12.)

나. 주요 위탁사무

- R&D 기업간 교류·협력 활성화 지원
 - 4차 산업혁명 관련 세미나 개최 등을 통한 커뮤니티 기회 제공
 - 혁신허브 내 입주기업, 양재지역 및 타 지역 기업간 교류·협력 활성화
 - 혁신허브 홈페이지 개설 및 운영을 통하여 네트워킹 프로그램 홍보 강화
- 혁신허브 내 입주기업 모집
 - 기업 수요조사 등을 통해 머신러닝·인공지능(AI) 기업 대상 입주공간 제공
- R&D기업 보육 프로그램 운영
 - 마케팅, 투자 프로그램 및 AI 기술 활용을 위한 교육 및 멘토 역할 수행
- 혁신허브 시설 관리·운영
 - 혁신허브 유지보수, 시설대여 등 책임

다. 민간위탁 추진 필요성

- 인공지능(AI) 및 머신러닝 등 전문적인 분야에 대한 이해도가 높고, 경험 있는 기관에게 위탁하는 것이 운영의 효율을 제고할 수 있음

3. 참고사항

가. 관계법령

- 중소기업 기술혁신 촉진법 제3조

제3조(정부 등의 책무) ② 지방자치단체는 지역특성을 고려하여 해당 구역 중소기업의 기술혁신을 촉진하기 위한 시책을 수립·시행할 수 있다

○ 중소기업 진흥에 관한 법률 시행령 제54조31

제54조31(지방중소기업 종합지원센터의 설치 지원) ① 시·도지사는 다음 각 호의 기능을 수행하는 지방중소기업 종합지원센터(이하 "종합지원센터"라 한다)를 설치하기 위하여 노력하여야 한다.

1. 각종 산업·금융·경영·산업기술·무역 정보 등의 제공
2. 종합기술지도 및 연수 실시
3. 공동전시판매장의 운영
4. 지방중소기업의 애로사항 상담 및 해결
5. 창업정보 제공과 창업보육센터 운영

○ 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제 4조 및 제 6조

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

3. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무
6. 산업지원, 직업훈련, 교통 관련 시설의 운영에 관한 사무

나. 예산조치 : 사무관리비로 편성된 '17년도 사업비는 시의회 민간위탁 동의 후, 민간위탁금으로 변경 예정

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 경제정책과 경제정책팀 남규현 (☎2133 - 5218)